



安全理事会

第六十二年

临时逐字记录

第**五六三九**次会议2007 年 3 月 15 日星期四下午 3 时举行
纽约

主席:	库马洛先生	(南非)
成员:	比利时	韦贝克先生
	中国	刘振民先生
	刚果	比亚博罗-伊博罗先生
	法国	德拉萨布利埃先生
	加纳	克里斯琴先生
	印度尼西亚	克莱布先生
	意大利	曼托瓦尼先生
	巴拿马	苏埃斯库姆先生
	秘鲁	博托-贝纳莱斯先生
	卡塔尔	贝德尔先生
	俄罗斯联邦	谢尔巴克先生
	斯洛伐克	布里安先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	皮尔斯女士
	美利坚合众国	沃尔夫先生

议程项目

有关伊拉克的局势

秘书长依照第 1546 (2004) 号决议第 30 段提交的报告 (S/2007/126)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长 (C-154A)。

07-27093 (C)



下午 3 时 15 分开会

通过议程

议程通过。

有关伊拉克的局势

秘书长依照第 1546（2004）号决议第 30 段提交的报告（S/2007/126）

主席（以英语发言）：我谨通知安理会，我收到了伊拉克代表的来信，他在信中要求邀请他参加对安理会议程上项目的审议。按照惯例，并征得安理会同意，我提议根据《宪章》有关规定和安理会暂行议事规则第 37 条邀请这位代表参加对该项目的审议，但无表决权。

没有人反对，就这样决定。

我代表安理会向伊拉克副总统阿迪勒·阿卜杜勒·迈赫迪先生阁下表示热烈欢迎。

应主席邀请，阿迪勒·阿卜杜勒·迈赫迪先生（伊拉克）在安理会议席就座。

主席（以英语发言）：根据安理会先前磋商中达成的谅解，我认为安全理事会同意按照其暂行议事规则第 39 条，向负责伊拉克问题的秘书长特别代表阿什拉夫·杰汉吉尔·卡齐先生发出邀请。

就这样决定。

我请卡齐先生在安理会议席就座。

主席（以英语发言）：安全理事会现在开始审议其议程上的项目。安理会是根据其先前磋商中达成的谅解开会的。

安理会成员面前摆着文件 S/2007/126，其中载有秘书长依照第 1546（2004）号决议第 30 段提交的报告。

在本次会议上，安理会将听取负责伊拉克问题的秘书长特别代表阿什拉夫·杰汉吉尔·卡齐先生的通

报，以及美国代表亚历杭德罗·沃尔夫先生代表多国部队所作的通报。

我现在请负责伊拉克问题的秘书长特别代表阿什拉夫·杰汉吉尔·卡齐先生发言。

卡齐先生（以英语发言）：摆在安理会面前的秘书长报告发人深省地描述了伊拉克政府和人民在寻求基本安全、基本人权和基本社会福利方面所面临的种种困难。始终存在的政治、教派和犯罪暴力的威胁再次成为秘书长的报告所着重谈到的一点，如实地反映了伊拉克的严峻的生活现实。

尽管由此而产生的人道主义和人权危机加深了，但是，与此同时，通过联合国系统、特别是联合国难民事务高级专员（难民专员）和联合国人权事务高级专员的各种行动，它也在报告所述期内受到了前所未有的关注。

由于伊拉克面临的危机严重，伊拉克政府和驻伊拉克多国部队已开始为巴格达实施一项新的安全计划。迄今为止，结果好坏参半，但并非无足轻重。一方面暴力事件和街头发现遭受酷刑和被杀害的无名尸体在数量上明显减少；教派纷争双方的民兵和叛乱领导人都有被逮捕的；伊拉克安全部队已经在巴格达所有街区开展行动；而且在鼓励流离失所的家庭安全返回其家园方面，也取得了一些初步的成绩。

另一方面，人们广泛认为，伊拉克人民、特别是巴格达人民所面临的种种问题可能是暂时搁置；在巴格达东部和其他城镇，仍然有大规模杀伤平民的袭击，主要借助车载简易爆炸装置来实施；而且，虽说因使用氯而导致的伤亡并不大，但仍然一直使用氯来威胁百姓。

伊拉克政府和驻伊拉克多国部队认识到，安全措施本身，无论怎样卓有成效，只能提供部分的解决办法。要在巴格达和在伊拉克全国重新达到可以接受的安全水平，就必须在政治方面同时取得进展。伊拉克政府将采取所有必要的措施，以确保所有伊拉克公民都感到，伊拉克政府的行动是代表他们的，是为他们

谋利益的。只有这时候，安全行动才有助于把伊拉克人民汇集在一起。以前的主动行动、计划和声明并没有为长期受苦受难的伊拉克公民带来所希望的改善。

因此，必须创造条件，形成一种包容和参与的政治进程。要取得进展，就得普遍确认，按照宪法选举产生的政府在实施其改革方案时必须得到完全的支持和协助。反过来，该政府需要最优先考虑在伊拉克各族人民之间实现真正的政治和解；没有这种和解，任何安全、政治或经济进展都不会给该国带来持久的稳定。

在这一背景下，要在一些根本问题上增进民族和解、妥协和协商一致，宪法的审议和立法的程序可能是十分有效的手段。国际社会在这方面要发挥重要的支持作用。伊拉克邻国和安全理事会各常任理事国 3 月 10 日召开了由联合国和区域组织参加的巴格达会议；该会议提供了一次难能可贵的机会，集中关注区域和国际支持伊拉克改进其政治和安全状况的努力。

明天由秘书长担任主席并由伊拉克副总统出席的国际援助伊拉克契约会议将能审议伊拉克政府在争取实现伊拉克共同的民族愿景方面已经取得和打算取得的政治、立法、安全 and 经济进展。我真诚地希望，与会者将能就导致正式发起该主动行动的具体步骤达成一致，从而启动一个国家、区域和国际的进程，以协助伊拉克政府履行其对本国人民的义务。

我在与整个区域的高级官员们讨论时，印象深刻的是，他们对伊拉克的见解有着诸多共同之处，特别是他们对伊拉克的统一和领土完整的承诺。他们每个人都对安全状况恶化及其不利影响感到关切，不仅仅是为伊拉克，而且也是为整个区域。所有的人都公开表示，他们乐意为能够减少暴力、增进对话并创造经济复兴条件的进程作出贡献。大家认识到，若在这方面失手的话，会给伊拉克的邻国带来沉重的代价，包括被迫在邻国寻求避难的伊拉克人在数量上会进一步大幅增加。正如报告明确指出的那样，叙利亚和约旦在这一方面已经承受了过多的负担。

最近在与伊拉克邻国讨论时，我让他们放心，联合国致力于确保对伊拉克越来越严重的人道主义危机采取更加协调、有效和适当的对策。联合国难民专员 4 月 17 和 18 日在日内瓦组织了一次重要会议，解释采取这种对策的必要性并且鼓励捐助者把这种对策变成现实。伊拉克邻国和安全理事会各常任理事国的巴格达会议一致认为，需要协调区域和国际行动，而且同意建立工作小组，其中包括专门处理伊拉克境内流离失所的伊拉克人困境的工作小组。

鉴于非常严峻的安全局势，伊拉克邻国没有一国坚持要立即让驻伊拉克多国部队撤离；该多国部队是应选举产生的伊拉克政府要求而在伊拉克驻扎的。然而，许多国家指出，它们期待着该国政府早日挑起其国家安全的全部责任。

伊拉克的邻国有着正当的利益、期望和看法；而这是伊拉克和平建设进程应该顾及的。反过来，伊拉克邻国需要就共同的战略达成一致，籍以支持伊拉克政府的改革方案与和解努力。需要考虑建立一项机制，以实现在支持伊拉克方面的这种区域协调。最近的巴格达会议提出建立安全、难民和能源供给等工作小组的建议可能是这一机制的一个重要组成部分。伊拉克必须从冲突战场变成和解、和平与重建的所在地。马利基总理在该次会议上指出，伊拉克不应该被区域和国际大国用作开展其冲突的场所。

秘书长的报告指出，联合国鼓励伊拉克所有邻国制定支持伊拉克的共同战略。这需要更广泛的国际社会给予鼓励。所有有关方都应尽最大努力确保，避免在该区域发生进一步的冲突，以免这种冲突会导致事态螺旋式上升而失控。

最近几个月，伊拉克和该区域的高级官员以及我们伊拉克的许多对话者吁请联合国在范围更广泛的各类问题上发挥更积极、直接和实质性的作用，其次数之多，一再给我留下了深刻印象。为了应对伊拉克十分严峻的安全局势，人们自然在恢复他们国家的和平与稳定方面应该对联合国抱有更高的期望。伊拉克政府和人民应该在促进和解以及人权和人道主义保

护进程方面得到联合国能够提供的最佳支助，其中包括处理境内外流离失所的伊拉克人这一紧迫问题。

最后，我要感谢伊拉克政府对本援助团的宽宏大量和不断的支持。我还希望感谢约旦政府和科威特政府对联合国伊拉克援助团慷慨的后勤支持。我还希望感谢驻伊拉克多国部队和为联合国伊拉克援助团提供过安全与后勤支持的各会员国。我特别要感谢芬兰、德国、爱尔兰和卢森堡最近为帮助确保该部队继续作为在该多国部队指挥下的独立实体运作而做出的贡献。该部队提供的保护，是联合国在伊拉克安全的重要组成部分；没有这支部队，联合国的存在将无以为继。

主席（以英语发言）：我感谢卡齐特别代表的通报。

我现在请美国代表亚历杭德罗·沃尔夫先生代表多国部队发言。

沃尔夫先生（美利坚合众国）（以英语发言）：首先，我要感谢伊拉克副总统阿卜杜勒·迈赫迪出席本次会议。他出现在本会议厅凸显了伊拉克政府代表其人民明确参与国际事务。同样，我要欢迎卡齐特别代表回来。

按照安全理事会在其第 1546（2004）、第 1637（2005）号和第 1723（2006）号决议中的要求，我高兴地代表驻伊拉克多国部队报告该部队在履行其任务方面取得的进展。

尽管出现了较大规模的暴力袭击，但伊拉克政府和人民仍继续追求政治和经济发展以及安全目标。为此，自年初以来已采取了一些重要步骤。

1 月 23 日，国民议会通过了一项法律，成立了独立高级选举委员会。该委员会的成立是筹备伊拉克省级选举的关键一步。2 月 26 日，部长会议通过了《油气法》草案。国民议会通过该法案以及补充立法将确保国家控制和公平分配伊拉克的石油资源。

在明天举行的联合国主办的国际契约会议上，国际社会成员将看到最后契约文件。该契约是伊拉克为完成向财政自足以及融入区域和全球经济过渡所作的努力的关键组成部分。区域和全球伙伴积极参与《伊拉克国际契约》对于协助伊拉克的发展努力来说将是非常关键的。

虽然在选举和经济领域取得了进展，但总体暴力和由此造成的不稳定仍在继续。针对巴格达正在发生的袭击事件，马利基总理 1 月宣布了——国民议会也批准了——巴格达安全计划，以便使伊拉克安全部队继续努力带头开展行动，并确保巴格达不受反叛分子和民兵的侵犯。该计划包括再派出伊拉克军队九个营的兵力来参加行动。美国总统布什于 1 月 10 日宣布了新的前进道路，承诺再派出 21 500 名美国军人参加伊拉克领导的这一努力，3 月初派遣 4 400 人。虽然我们必须慎重地对新巴格达安全计划的成效作出结论，但自从增强了伊拉克安全部队在伊拉克首都的兵力以来，那里的暴力已经有所减少。

伊拉克的持久稳定不仅需要安全，巴格达安全计划还包括加强经济、政治和重建努力，加强政府满足群众需要和协助解决安全问题的能力。伊拉克政府将斥资 100 亿美元用于基础设施和重建项目，为伊拉克人民创造就业就会。美国和其它国家政府已宣布了支持伊拉克改革与发展的援助计划。

在解决伊拉克严峻的人道主义危机方面也需要援助。除了伊拉克民众每天都因为正在持续的暴力而遭受痛苦之外，还有约 200 万伊拉克人逃离该国，另有 170 万人成为境内流离失所者。联合国难民事务高级专员发出了 6 000 万美元援助呼吁，为其明年的工作筹集资金，以帮助这些脆弱的民众。

反叛分子、极端主义分子和恐怖分子仍然能够并一心想对伊拉克平民、官员和安全部队进行袭击。在这三个月中，该国的暴力在继续，不过，正如我先前所说，巴格达的暴力近来有所减少。

基地组织继续有针对性地进行袭击，目的在于破坏伊拉克政府的稳定，迫使驻伊多国部队撤离。同上次报告所述期间一样，多数暴力系因教派动机，包括教派内部派别之间的敌对行动而起。驻伊多国部队观察到的 80% 多的暴力局限于巴格达、安巴尔、萨拉赫丁和迪亚拉等四个省份，并位于伊拉克首都 30 英里范围内。不过，其它居民点，如基尔库克、摩苏尔和巴士拉也出现了这种暴力。

多数伤亡者为伊拉克平民和伊拉克安全部队成员。2 月 3 日巴格达中心的卡车炸弹爆炸事件造成 105 名平民死亡，251 人受伤；3 月 6 日希拉发生的袭击造成 100 多人死亡，150 多人受伤。此类袭击仍在继续，目的是恫吓伊拉克人民，打击其士气，以及破坏伊拉克的稳定。

对基础设施的袭击有所减少，从 2005 年和 2006 年初的每周四次以上下降到最近的每周平均一次。然而，部门监督薄弱、抢修队不起作用已成为改进提供基本服务工作的主要障碍。

总理及其政府在 1 月份宣布巴格达安全计划时，承诺伊拉克安全部队将采取以下行动：追究所有违法者的责任，不论其属于哪个教派和政治派别；使犯罪分子或杀人者没有藏身之地；不允许民兵取代国家对地方安全的控制；使军事指挥官享有行动自由，并能够在不受政治干扰或微观管理的情况下采取必要行动。

虽然现在指出一种明确的趋势还为时过早，但根据新计划所进行的初步安全努力最近已使巴格达的暴力减少。根据市民提供的线索，在巴格达地区找到一些反叛分子制造炸弹和藏匿武器的场所，这也有助于这种努力。作为消除暴力根源的措施的一部分，伊拉克政府在 2007 年预算中拨出 1.5 亿美元，用于民兵的复员、解除武装和重返社会进程（复员进程）。实施这一进程，以及在民族和解方面继续取得政治进展和通过一项去复兴党化法律，是确保国家长期稳定的重要组成部分。

伊拉克安全部队日益在行动方面发挥主导作用，并在规划和执行平叛行动方面显示了越来越强的能力。2006 年 12 月 20 日，驻伊多国部队将拥有近 100 万人口的纳杰夫省的安全责任移交给了伊拉克省级当局。2 月份，英国政府宣布最迟到年底从伊拉克南部撤出 7 100 名兵力中的 1 600 人，与此同时，将向伊拉克安全部队移交更多的安全责任。

截至 2007 年 3 月 5 日，8 个师部、31 个旅部和 93 个伊拉克营已承担对其指定行动区域内平叛行动的主导权。伊拉克和驻伊多国部队在继续努力解决伊拉克安全部队的后勤和持续能力需要。

伊拉克部队与驻伊多国部队在安全行动方面进行了较好协调。2 月 27 日，伊拉克特种部队在有联盟顾问参与的行动中拘捕了 16 名嫌疑民兵分子，该行动的目标是一些无赖的“迈赫迪军”组织领导人，因为据称他们指使并实施了教派谋杀、酷刑和绑架。在伊拉克其它地区，伊拉克与驻伊多国部队的合作也显而易见。上个月，约 500 名伊拉克警察在安巴尔省主导了一次大规模行动，抓获了 13 名已知的恐怖分子，查获一个大型武器窝藏点。共有 1 000 名伊拉克和美军士兵封锁了该地区，协助警察开展行动。继续协调对于消除该国目前的和平与安全威胁，以及使伊拉克人做好承担国家安全的全面责任的准备具有非常关键的意义。

秘书长特别代表阿什拉夫·卡齐领导下的联合国伊拉克援助团（联伊援助团）在支助伊拉克方面正发挥重要作用。当伊拉克进而筹备省级选举，举行可能的全民投票，继续致力于民族和解与宪法审查，并执行《国际契约》时，将继续需要联合国的领导作用和专门知识。联合国旨在保护和促进伊拉克人权利并援助脆弱者的努力也是伊拉克稳定的关键因素。联伊援助团的强有力的存在对于这些努力仍然至关重要。

除巴格达外，联合国在埃尔比勒和巴士拉也派驻代表。驻伊多国部队继续协助联伊援助团，并帮助联伊援助团实现其在伊拉克的全面、有力和安全存在的目标。多国部队——尤其是格鲁吉亚、罗马尼亚和南

朝鲜分遣队——继续分别在巴格达、巴士拉和埃尔比勒为联合国提供安全。这些部队提供定点安全、侦察、安全巡逻、车队护送、检查站，并在必要时提供医疗后送和紧急情况撤离。根据另一项联合国协议，斐济部队也为巴格达的联合国人员和设施提供定点和近距离保护。

支持为联合国在伊拉克存在提供安全所设单独实体的联合国信托基金——覆盖“中环”安全开支——正面临资源紧缩。需要向该基金捐款，以确保中环安全部队继续为驻伊联合国特派团提供必要支持。我们呼吁会员国考虑捐款。

伊拉克政府仍在努力与其邻国建立积极关系。过去三个月来，叙利亚和伊拉克在彼此首都重开大使馆，而且伊拉克重建了其驻沙特阿拉伯大使馆。伊拉克政府还邀请其邻国土耳其、叙利亚、约旦、伊朗、沙特阿拉伯和科威特——以及巴林、埃及、安全理事会五个常任理事国和联合国——参加 3 月 10 日在巴格达举行的会议。在那次会议上，所有与会者都宣布支持伊拉克的安全和稳定。

伊拉克政府还在继续努力确保伊拉克公民有一个稳定的未来。政治、经济和安全领域的深入进展，对于帮助伊拉克实现其目标至关重要。国际社会在尊重伊拉克主权和领土完整的基础上继续提供支持，对于伊拉克的努力仍然十分重要。

主席（以英语发言）：我现在请伊拉克副总统阿迪勒·阿卜杜勒·迈赫迪先生发言。

阿卜杜勒·迈赫迪先生（伊拉克）（以阿拉伯语发言）：主席先生，我首先要感谢你召开这次会议。我还要表示，我们赞赏我们所听取的由负责伊拉克问题的秘书长特别代表阿什拉夫·杰汉吉尔·卡齐先生和代表驻伊拉克多国部队发言的美国代表亚历杭德罗·沃尔夫先生所作的两项通报。

根据第 1546（2004）号决议的规定，伊拉克政治和宪法进程于 2006 年结束。我们希望，2007 年对于重组伊拉克国家、恢复民族归属感和实现国内和平来

说，将是具有决定性和非常重要的一年。为了实现这些目标，民族联合政府将注重三个相辅相成的方面：安全、政治领域、以及经济方面。

关于安全，伊拉克政府已经加倍努力打击恐怖、反叛和犯罪活动、教派暴力和民兵。在驻伊多国部队协助下，政府在一项全面计划的框架内采取了一项称为“执法行动”的巴格达安全计划。该全面计划的结果将是确保伊拉克安全部队到 2007 年年底承担全国安全责任。然而，虽然我们不想过于乐观，但安全领域已经取得一些积极成果。这表现为恐怖行动的次数和反叛与教派暴力的水平显著下降。虽然这些事态发展尚未达到我们的期望和理想，但伊拉克人民已经开始感受到其结果。

在政治方面，伊拉克政府采取了和解这一战略选择。作出这一选择将会取得的结果将对实现全国安全产生影响。在这方面，我们在国家一级举行了多次聚集各宗教信仰和部落团体的会议。2006 年 1 月，总理主持了一次政党和实力派别会议。本月初，为前伊拉克军队的军官举行了一次和解会议。伊拉克政府正在努力扩大民族和解进程，以便包括未参加政府的党派和团体。

在经济方面，伊拉克议会通过了 2007 年预算。投资开支在该预算中约占 100 亿美元。我们还计划向教育和卫生这两个重要部门加倍拨款。据预测，新预算将使创造 135 000 多个新工作成为可能。这反过来将有助于降低失业水平，从而对安全产生积极的影响。此外，政府还推出一部石油和天然气法供伊拉克议会审议和通过。新预算的通过以及石油和天然气法草案将为伊拉克经济提供新的动力，而这反过来将对安全部门产生积极的影响。

然而，伊拉克不能靠自己发展其经济，它需要国际援助，以便在坚实的基础上巩固其发展。这就是为什么我们希望在重建伊拉克方面得到国际援助的原因。

本月将发生两件大事。明天，在纽约联合国总部，将在秘书长的支持下召开一次会议，以促进伊拉克政府为同国际社会建立伙伴关系以便在今后5年进一步促进伊拉克经济、政治及社会发展而提出的一项倡议——《国际援助伊拉克契约》。我们希望，我们将能够在明天的会议上确定最后批准《国际契约》的时间和地点。

应伊拉克政府的请求，援助伊拉克重建基金国际协调机制第五次会议将于3月19日在土耳其伊斯坦布尔举行。我们期待着这两个会议获得成功，同时希望捐助者将表明对重建伊拉克进程的更大承诺。

只有在新伊拉克获得各邻国的支持时，它才会恢复稳定、获得新生以及重新发起其发展。近几个月来，伊拉克紧锣密鼓地开展外交，筹组双边和多边会议，以便使伊拉克邻国参加在巴格达举行的一次会议。这些努力获得成果，导致3月10日在巴格达举行了一次会议。我们希望，该会议的结果将有助于我们加强伊拉克稳定和安全，以防止对其内政的任何干涉。尽管在伊拉克困难重重并面临巨大挑战，但我国已证明有能力反过来援助其邻国，其方法是促进大国和邻国之间的对话和谈判，从而减少该地区紧张和防止暴力急剧上升。

由于安全局势所造成的结果，并且恐怖分子企图挑起内乱和引发一场内战，在伊拉克出现大规模国内外流离失所现象。根据《巴格达安全计划》，伊拉克当局力求提供安全，以确保境内流离失所家庭能够返回家园。事实上，这一情况已开始发生，数百个家庭已返回家园。只要安全计划像我们所希望和期望的那样实现其所有目标，回返家庭数字将增加。

国际移民组织和联合国难民事务高级专员办事处（难民署）估计，难民人数目前大约为200万，其中多数人居住在两个邻国：约旦和叙利亚。由于前独裁政权的缘故，在某种情况下，这些伊拉克人在这两个国家的存在是一个长期问题，并且由于目前伊拉克危险的安全状况，这一问题有所加重。人们认为，一

旦安全条件改善（伊拉克政府正努力确保做到这一点），大部分家庭将能够返回家园。

3月10日举行的最近邻国会议使我们得以建立一个伊拉克同对解决这一问题感兴趣的其他国家之间的联合委员会。我们充分意识到我们的两个兄弟国家正承担的负担，但我们希望，将根据国际法和各项国际协定人道地对待伊拉克难民。我们还希望，在他们返回家园之前，他们将获得合法居留权并获得充分援助。

我们借此机会感谢这两个兄弟国家以及在这一困难时刻援助伊拉克难民的所有其他国家。我们希望，各国际组织，特别是难民署将履行其在这方面的义务。我们欢迎宣布难民专员已筹备好于4月17日和18日召开一次国际会议，并希望这将使我们能够结束伊拉克难民的痛苦。

最后，请允许我代表伊拉克人民和政府表示，我们深切感谢联合国伊拉克援助团（联伊援助团）和卡齐先生所作的努力：无论是在政治方面努力实现全国和解，在宪法方面努力为宪法审查委员会的工作营造适当的气氛，在选举方面努力为建立最高选举委员会和市政选举委员会提供援助，还是在伊拉克重建方面所做的努力。我们赞赏特别代表正发挥的作用，并希望联合国将能够在伊拉克发挥更大的作用。伊拉克政府将提供一切可能的支持，以确保联合国做到这一点。

一旦安全局势改善了，我们将要求目前设在伊拉克境外的联合国各机构返回，并确保它们能够在我国全境恢复活动并履行其义务。尽管我们十分珍视联伊援助团发挥的作用，但我们要提醒安全理事会成员不要忘记，伊拉克仍背负着沉重的其他任务负担，而这些任务再也没有任何存在的理由，因为促成这些任务的情况不复存在。我这里指的是联合国监测、核查和视察委员会（监核视委）。我们还希望感谢伊拉克多国部队在帮助伊拉克部队为伊拉克人民提供安全方面所发挥的作用。象包括安全理事会成员在内的其他许

多人一样，我们认为，终止或审查上述委员会的任务，既是可取的，也是必要的。

比亚博罗-伊博罗先生（刚果）（**以法语发言**）：

主席先生，我国代表团感谢你及时组织本次关于伊拉克局势的辩论，并邀请副总统阿卜杜勒·迈赫迪阁下参加；我们对他表示欢迎。我们认真和十分关心地听取了她的通报。我们感谢秘书长请卡齐先生陈述的翔实而精辟的报告。我们也感谢美国代表所作的通报。

伊拉克的局势仍然严峻。该国所达到的暴力程度仍然在诸多方面令人担忧。在国家一级，这种暴力一方面阻碍着基于《伊拉克国际契约》的所有国家重建，另一方面也在推波助澜，加剧政治和宗教紧张状态，给伊拉克的统一和领土完整造成巨大的风险。在区域一级，对一个已经被重大社会政治紧张状况困扰的区域来讲，暴力则是一种强大的不稳定因素。在国际一级，暴力在破坏国际社会商定的援助努力，特别是通过联合国伊拉克援助团和多国部队活动的援助努力。

我们坚决谴责这般放纵暴力。我们认为，除非伊拉克的政治阶层恢复理智而且各种对伊拉克事务的干预全部停止，否则，任何东西都阻挡不了暴力的毁灭性后果。

无法用军事办法解决伊拉克危机，每天都变得越发显而易见。只有采用包容和负责的对话才可能解决伊拉克社会正面临的众多挑战。我国代表团呼吁组织这样的对话，从而导致基于下列关切的民族和解：公平分享国家的资源与财富；现实地分享权力；建立可靠的安全部队，最终要能够取代外国部队；解散教派民兵和其他武装团体并且阻断武器流入伊拉克；考虑难民和境内流离失所人员的问题；建立人权保护系统和可靠的司法制度；以及最后，尊重伊拉克的主权和领土完整。

当然，这有待于伊拉克政府为这种办法创造各种条件。然而，国际社会和所有有关各方的作用是不可或缺的。在这方面，我国代表团支持目前的各种主动行动，以减少暴力并稳定伊拉克局势。2007 年 3 月

10 日在巴格达举行的伊拉克安全会议是在伊拉克问题吸引参与方面迈出令人鼓舞的第一步；决定成立负责安全、难民和石油等有关问题的三个委员会，也同样令人鼓舞。

因此，我们欢迎大家认识到，有必要让所有伊拉克邻国参与旨在稳定伊拉克和伊拉克以外的整个中东地区的主动行动。我们关切地盼望宣布召开部长级会议，作为这次巴格达会谈的后续行动。

如果按照我刚提及的各项目标，耐心和果断地开展所有这些活动，肯定应该有助于减少暴力并稳定该国。

苏埃斯昆先生（巴拿马）（**以西班牙语发言**）：我们首先想要感谢秘书长的伊拉克特别代表卡齐先生和美国代表所作的通报。我们还想要欢迎阿德勒·阿卜杜勒·迈赫迪先生阁下并感谢他今天提供的信息。

我们对伊拉克严峻的安全局势感到关切，不仅因为其对人的生命的明显悲剧性影响，而且特别因为它在该国的政治生活，人道主义和社会局势，公共服务的提供，创造就业机会以及获取医疗卫生服务等方面的后果。正如我们在其他论坛指出的那样，解决这些问题，需要有强有力的政治对话和在区域和国际各级的各种措施。

令人担忧的人道主义局势提供了一个清晰的实例，表明了伊拉克局势的区域性影响。根据红十字会的数字，在毗邻国家大约有两百万伊拉克难民。这突出表明了区域合作解决人道主义局势的重要意义，以及由约旦和阿拉伯叙利亚共和国等国家所作出的这类努力的重要意义。在这方面，我们赞同秘书长的意见，即伊拉克邻国会议的结果很重要。重要的是，既有如此不同利益又有如此众多共同之处的各国人民要采取共同行动，以便在稳定伊拉克并且因此稳定该地区方面求取进展。

难民流离失所中特别令人忧虑的一个方面是该报告所提供的信息，即，它具有鲜明的种族和教派组成部分。我们认为，至关重要的是，伊拉克各种行为

者、联合国、安全理事会以及区域的各种行为者，努力的目标在于实现伊拉克民族团结。

伊拉克邻国的会议必须对伊拉克国际契约等主动行动提供必要的推动力。我们还赞扬联合国努力支持伊拉克独立高级选举委员会等方面的工作。要在伊拉克本国境内，而且要凭借其自身的主动性，采取那些最重要的步骤，同时朝着政治生活和包容的社会努力取得最重大的进展。

正如秘书长在其报告中强调的那样，我们希望强调，我们重视通过对话和保护人的尊严这条道路来努力消除分歧。秘书长的报告让我们有理由相信，由于伊拉克领导人以及国际社会和区域社会的参与，我们能够应对这些和更多的挑战，以期建成一个团结与和平的伊拉克。

贝德尔先生（卡塔尔）（**以阿拉伯语发言**）：主席先生，首先，我愿感谢你召开本次重要会议。我们欢迎伊拉克共和国副总统阿卜杜勒·迈赫迪先生阁下与会。也请允许我感谢秘书长伊拉克问题特别代表阿什拉夫·卡齐先生和美国代表亚历杭德罗·沃尔夫先生阁向下向安全理事会通报情况。

无需在本讲坛上强调兄弟的伊拉克在我们的心中所占的位置。伊拉克是本地区非常重要的一个国家，具有很重的分量。我们卡塔尔国痛苦地看到我们的伊拉克兄弟在受苦受难。因此我们继续呼吁各派别的所有伊拉克兄弟将国家利益置于其它考虑之上不足为奇。不可能从外部找到当前问题的政治解决办法，相反，解决办法就在伊拉克人自己的手中，但要有善意，而且要将这些善意化为实际行动。

国际社会支持伊拉克实现和平、安全与发展的努力对于帮助伊拉克摆脱威胁其团结和稳定的危机十分重要。在这方面，《伊拉克国际契约》是今后五年巩固伊拉克和平以及实现经济、政治和社会发展进程的重要举措。明天上午将在联合国总部举行的会议将是强调该举措重要性的一个机会。要实现《契约》的

设想，联合国和国际伙伴必须协调支持，执行《契约》所作的承诺。

为了克服日益恶化的人道主义局势，迅速改善伊拉克人民生活条件的重要性不亚于为确保伊拉克问题而开展的民族和解进程。

伊拉克的人道主义局势继续恶化。伊拉克的难民危机已成为真正的大规模危机。伊拉克人道主义灾难的程度要求国际伙伴、联合国、政府间机构和其它国际机构采取一切努力，来缓解人道主义危机。在这方面，我们希望难民事务高级专员下个月将在日内瓦召开的伊拉克流离失所者人道需求的会议将有助于提高人们的认识，即需要支持这些流离失所者以及因此而承受了巨大负担的收容国。

卡塔尔国一贯强调，需要尊重伊拉克的主权和领土完整，恢复伊拉克人民的安全与自由。我们还强调，必须查明伊拉克危机的根源，从而找到解决办法。

要解决伊拉克危机，首先要将我们的注意力侧重于伊拉克政治进程的内容，而非军事解决，侧重于鼓励所有团体参与政治生活和打击教派主义。在这方面，明智的领导的作用至关重要，因为伊拉克各派领导人必须动员起来，弥合本国的分裂。

虽然严峻的安全形势限制了联合国伊拉克援助团（联伊援助团）的工作，但援助团仍继续在宪政支持、选举援助、重建、发展、人道援助、人权和法治等领域作出切实贡献，以期恢复伊拉克的稳定、安全和繁荣。

布里安先生（斯洛伐克）（**以英语发言**）：首先，我愿和前面的发言者一样，感谢秘书长伊拉克问题特别代表卡齐先生通报情况并介绍秘书长关于联合国伊拉克援助团（联伊援助团）的当前报告。我愿借此机会赞扬他本人以及联伊援助团的所有工作人员在非常困难和艰巨的环境下所做的出色工作。

我还要感谢沃尔夫先生代表组成驻伊拉克多国部队（驻伊多国部队）的国家，其中包括我国斯洛伐

克所作的报告。我们欢迎伊拉克副总统阿迪勒·阿卜杜勒-迈赫迪先生与会，我们感谢他的发言。

正如我们在通报中听到的那样，伊拉克的安全局势仍然脆弱，而且极为复杂。政治和经济巩固和重建的挑战正在增加。这种情况对伊拉克人民的日常生活和伊拉克政府为其提供基本服务的能力造成了极大的负面影响。所有这些给该国在建立民主机构方面正在进行的努力和取得的成就蒙上了阴影。在这方面，我们认为，非常关键的是，伊拉克和国际社会要调动一切努力，扭转这些趋势，防止国家滑向更深的国内冲突和教派暴力，以免导致整个地区局势不稳定。

伊拉克主导这些努力和进程对于该国实现持久、可持续解决以及稳定具有非常重要的意义。秘书长在其报告中正确地指出，“只有伊拉克人民自己才能决定他们的共同命运，商定伊拉克国的结构”。(S/2007/126, 第 61 段)。

事实上，在过去近四年中，伊拉克人民和领导层已多次清楚地表明了他们对于伊拉克过渡和稳定的承诺与支持。他们为此作出了很多牺牲，我们认为他们拥有足够的政治意愿和潜力，来实现谈判达成的政治解决，建设一个稳定、繁荣、与自身和邻国和平相处的伊拉克。

在这方面，我们认为，安全和人道局势的总体改善，以及促进和解、人权及经济和社会福祉是伊拉克建设和平的关键。我们认为，开展充分包容性的政治进程与对话，促进共识、相互尊重和妥协是结束日益增多的暴力和教派纷争的唯一办法。

该国必须在公正分配权力和公平分享国家资源的原则基础上，在建立民主机构方面取得更多进展。在这方面，我们仍然深信，一个真正的宪法审查进程、对去复兴党化进程的审查，以及最终完成有关省级选举的立法，是能够帮助伊拉克解决其诸多挑战的重要的建立信任措施。最后一点但并非最不重要的一点是，必须开展一切努力，来解决大量难民和境内流离失所者日益增加的人道主义痛苦。

我们赞同以下看法，即联合国有力地参与伊拉克的过渡和稳定进程仍然非常重要。因此，我们支持联合国积极参与制定《伊拉克国际契约》并在这方面发挥作用。斯洛伐克与欧洲联盟一道，表示愿以建设性态度积极参与该进程。在这方面，我们欢迎最近终于完成国际契约筹备活动所产生的文件。我们期待着秘书长明天召开国际契约问题会议，以及伊拉克副总理萨利赫通报在执行国际契约承诺方面的最新情况和进展。

我们还欢迎和支持伊拉克旨在促进更广泛和更有力区域对话的努力和举措。我们认为，区域行为体，主要是伊拉克直接邻国，在促进伊拉克和平与稳定方面可以而且应该发挥更积极的作用，因为这将不仅惠及该国，而且惠及其邻国和广大地区。因此，它们的贡献对于伊拉克稳定的成功仍然至关重要。在这方面，我们欢迎上周末在巴格达举行的会议及其成果，因为该会议成功地以建设性方式聚集了伊拉克的邻国和区域及国际角色。这是重要的第一步，而我们希望和期望有关各方现在将迅速在这次积极接触的基础上再接再厉，并支持采取更多实际步骤来促进伊拉克稳定和安全。

曼托瓦尼先生（意大利）（**以英语发言**）：我首先要同我的同事们一道欢迎伊拉克副总统阿迪勒·阿卜杜勒·迈赫迪先生。我非常认真地听了他的发言。我认为他的发言向我们提出了所有要点供考虑。我还要感谢秘书长特别代表卡齐大使和美国代办沃尔夫大使今天作的内容翔实、非常有益和详尽的通报。

因为这是意大利第一次在安理会就此问题发言，我还要借此机会赞扬联合国通过联合国伊拉克援助团（联伊援助团）在促进该国重建和稳定方面正在发挥的重要作用。

我们非常清楚联合国行动受到安全局势带来的限制，而且我们真正赞赏联合国人员（国际工作人员和地方工作人员）每天冒着风险工作。我们认为，联合国在伊拉克的存在具有根本重要意义，而且我们希望伊拉克境内的条件将便于这一存在增强。

请允许我向伊拉克政府表示，我们衷心祝贺伊拉克倡议 3 月 10 日在巴格达召开的会议获得成功。这对于促进伊拉克稳定的确是一个有意义的事件，而且我们希望，这将标志着该国真正和解道路的一个转折点。我们认为，邻国在积极支持新伊拉克时充分发挥作用至关重要。但是，既然努力目的是达成广泛的区域和国际共识，我们认为，该会议的后续行动，特别是部长级后续行动，应扩大到其他像例如八国集团（G-8）各国这些特别相关的国家。

在国家一级，我要重申，意大利随时准备一如其作为《国际契约》筹备组成员已经做的那样，为伊拉克政府认为有益的所有倡议和在所有政治论坛作出贡献。

虽然多国部队和伊拉克安全部队作了新的努力，但伊拉克目前局势仍然非常敏感。想要维持该国混乱状态的基地组织恐怖分子和外国代理人巧妙地利用和煽动逊尼派和什叶派极端分子之间的激烈教派冲突，而这些冲突阻碍着伊拉克政府旨在实现民族和解的努力。

虽然国际支持对于伊拉克的成功稳定至关重要，但我们认为，成功的钥匙显然最终掌握在伊拉克政府和人民的手中。在此框架内，意大利一再向伊拉克领导层，而最近则向扎巴里外长强调，国家稳定需要一个民族对话与和解政治进程。在此背景下，我们希望伊拉克政府将迅速采取有效措施促进民族和解这一目标。在这些措施中，我要提到起草一部关于非复兴党化和将未涉及任何犯罪活动的前伊拉克军队成员重新编入新安全部队的新法律。现在比以往任何时候都更重要的是，伊拉克政府应毫不拖延地采取所宣布的这些措施，而且对解散和解除武装的武装团体成员实行大赦。

在我刚才提到的政治进程框架内，我们认为，正如秘书长和卡齐大使在若干场合已经指出的那样，宪法审查至关重要。还需要具体的经济发展措施，包括旨在发展私营部门的措施。批准油气法，并且更广泛

地说，修正联邦框架内的自然资源管理（这与宪法审查有关联）也是根本步骤。

在国家一级，意大利越来越多地参与帮助重建伊拉克。自 2003 年以来，意大利通过项目和行动，为民政方面的国际努力捐款逾 2.4 亿欧元。作为我们渴望加快支持伊拉克重建的明证，我们于 1 月 23 日在罗马签署了一项双边友好、伙伴关系和合作协议，其中规定了我们两国之间建立特别关系的指导方针。意大利保证在三年内提供高达 4 亿欧元的援助贷款。

意大利还作为筹备小组成员，正在坚定支持《国际援助伊拉克契约》进程。通过重视经济、政治和安全方面，《契约》可能证明是伊拉克政府可用来实现稳定和重建国家的重要工具。然而，至关重要的是，伊拉克当局应切实执行最后报告中提出的各项措施。

在这方面，我要欢迎秘书长倡议召开明天的国际契约高级别会议；意大利将由其外交部副部长因蒂尼代表出席这次会议。我们真诚希望，同样由于明天的会议，我们不久将能够看到《契约》正式启动。

谢尔巴克先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢秘书长伊拉克问题特别代表卡齐先生作了通报，并介绍了秘书长关于联合国伊拉克援助团（联伊援助团）活动的报告。他向我们客观地介绍了伊拉克国现在所处的极端困难局面。我们再一次对卡齐先生和联伊援助团工作人员在极端困难的军事和政治背景下所开展的非常重要的工作深表感谢。

我们欢迎伊拉克副总统阿迪勒·阿卜杜勒·迈赫迪先生来到本会议厅，而且我们向全体伊拉克人民表示声援，因为他们现在正经历其历史上一个最困难的时期。

我们向死于恐怖行动或成为族裔或教派冲突受害者的伊拉克人的家人和朋友表示慰问。

关于这场今天困扰伊拉克的危机的具体特征，秘书长的报告和卡齐先生的通报提供了更多细节。这些具体特征包括：恐怖主义和叛乱活动猖獗，民用基础

设施状况极糟，以及该国难民、境内流离失所者和职业群体的处境越来越悲惨。

伊拉克的人权状况也不令人满意。旨在稳定首都局势的新巴格达安全计划尚未产生任何重要结果。关于从伊拉克撤出外国军队的时间表的实质性会谈尚未开始。

俄国代表支持秘书长关于解决基尔库克问题的途径和方法的建议。

我们重视关于正在就油气法开展的工作的章节，而且我们赞同秘书长的看法，即该文件应确保所有伊拉克社区平等利用该国的国家资源，并提供一个保障其领土完整的机制。

我们真诚希望，这部法律将包括使全世界许多公司（包括俄国公司，这些公司在伊拉克油气部门和油气市场很有经验）能够在平等和非歧视基础上工作的条款。

与此同时，我们要指出，俄罗斯公司准备参与重建伊拉克经济和该国的进一步发展。

俄罗斯代表团注意到根据伊拉克政府的倡议，最近在巴格达举行的国际会议的重要性；安全理事会五个常任理事国、伊拉克毗邻国家以及感兴趣区域组织参加了该会议。俄罗斯联邦参与了这一重要活动并欢迎其结果。我们始终强调，国际社会在伊拉克的努力必需密切协调，而且倡导以集体努力来找寻消除该国危机的办法。我们支持了并将继续支持符合这一思路的所有设想与建议。我们希望，继巴格达会议之后，将举行一次范围更广泛的外交部长级国际会议。

俄罗斯联邦打算继续积极参与所有有关伊拉克的重大多边活动。我们希望，这些活动将真正影响该国今后的事态发展，并且帮助伊拉克人民通过涉及全国所有爱国力量的广泛对话来实现民族和解，同时制止暴力与流血。负责任的各方，凡是希望看到伊拉克局势长期正常化而且能够在解决进程中给予协助的，都应采取这一方针。就俄罗斯而言，它准备以任何可能方式给予协助。

克莱伯先生（印度尼西亚）（以英语发言）：首先要表示，我国代表团就秘书长的报告（S/2007/126）向他表示感谢。我们也十分感谢秘书长伊拉克特别代表阿什拉夫·卡齐先生为确保联合国对伊拉克和平与重建作出有效贡献而不懈努力。

我国代表团还要欢迎伊拉克副总统阿迪勒·阿卜杜勒·迈赫迪先生阁下参加本次会议。

我国代表团对伊拉克持续的暴力十分关切；那里的暴力导致几乎每天都有伤亡，而且使得政治和重建的努力都大为失色。这种暴力引起的局势恶化，损害了许多伊拉克人享受其基本权利的能力。在这方面，我们欢迎马利基总理提出新计划，结合边界和解与经济措施，对付不论宗教政治派别的所有武装团体。尽管实施该新计划有诸多挑战，但是我国代表团满怀希望，该计划不仅在巴格达，而且在伊拉克的其余地方都将带来具体的结果。

伊拉克是万国大家庭的一部分。因此，国际社会根本不可能袖手旁观。我们必须尽我们所能，去帮助减轻伊拉克人的痛苦并恢复伊拉克的主权、和平与稳定。

去年苏西洛·班邦·尤多约诺总统提出过一项建议，旨在促进伊拉克冲突的早日解决；该建议由三部分组成：第一，在伊拉克人之间实现包容一切的和解，包括现政府；第二，国际社会参与该国的重建和复苏努力；以及，第三，外国部队撤离后，在伊拉克部署联合国授权的维和部队。

关于伊拉克人之间的和解，我国代表团认为，消除该国各派间的分歧是当务之急。这种和解的关键是在各种族和宗教团体之间真正开展对话。当温和派被赋予权力并有更大的空间和更强的能力确定伊拉克政治议程，同时对该进程有具体的影响之时，对话就会强劲有力。因此，我们赞扬大阿亚图拉阿里·西斯坦尼的决断，号召在互相尊重的基础上团结共处，并且在该国的混合街区里建立逊尼派与什叶派联合委员会。鉴于这类倡议对于增进建立信任的努力具有重

要的意义，我们满怀希望，此类倡议将更多地涌现出来。

就我们而言，我国代表团高兴地通知安理会，在印度尼西亚最大的两个穆斯林组织（伊斯兰教师联合会和穆罕默迪亚）的合作下，伊拉克和解问题伊斯兰宗教领袖国际会议定于 2007 年 4 月 2 至 3 日在印度尼西亚举行。预计该会议将商定旨在加强伊拉克和解进程的具体行动。

关于重建和复苏问题，我国代表团十分重视这些活动的完成，这样，伊拉克人民就能充分地享有其社会经济权利。因此，我们赞扬伊拉克政府努力工作，以确保这些权利得以实现。

然而，鉴于当前的状况，伊拉克无法独自这样做。国际社会的支持对于伊拉克政府建设应对各种社会经济挑战的能力仍然是有帮助的。我国代表团欢迎启动《伊拉克国际契约》。我们完全支持伊拉克政府与联合国之间在筹备和管理该契约方面的伙伴关系。

我们对旨在破坏伊拉克稳定的持续暴力和袭击十分关切。这类罪恶行径持续不断，必定有种种理由，而我们不能忽视的可能性是，作为外国军队在该国长期存在的直接结果，伊拉克的敌对势力已经抬头。

我国代表团始终认为，必须根据伊拉克的主权决定，在不造成可能使伊拉克陷入更艰难境地的真空这一条件下，立即谋求拟订一份外国军队撤离的明确时间表。确实，这样一个有时间制约的撤离战略应当顾及伊拉克人是否达到具有足够能力的各种要求，这样，他们能在安全与经济发展方面依靠自己，同时也要顾及是否存在基于真正政治对话和完全包容性民族和解的民族团结。

与此同时，考虑到伊拉克冲突的跨边界特点，我国代表团认为，该地区的国家在推动促进伊拉克和平与稳定并避免区域性扩散等方面能够发挥重要的作用。

在这方面，我们欢迎最近在巴格达举行的会议，与会人员包括该地区主要国家的代表。该会议是不同观点建设性会聚的机会，以支持伊拉克人民和政府努力实现经济进步，并且通过民族和解实现经久的和平与稳定。

关于联合国伊拉克援助团（联伊援助团），我国代表团希望重申其对该团的支持。我们完全支持开发联伊援助团的运作能力，以期联伊援助团成为自立的援助团。我们也十分重视继续办信托基金，以支持一个实体的运作，由此为联合国在伊拉克的存在提供安全。

作为最后一点，我国代表团强调，联伊援助团、各机构和难民东道国之间在处理伊拉克人道主义问题方面的合作具有重要意义。在伊拉克邻国有 200 万伊拉克难民，而伊拉克境内有 190 万流离失所者；联伊援助团单靠自身的力量是无法处理这一问题的。在这方面，伙伴关系是必不可少的。

韦贝克先生（比利时）（以法语发言）：我首先要表示，我国代表团对伊拉克副总统阿迪勒·阿卜杜勒·迈赫迪先生阁下同我们一起开会，感到莫大的荣幸。我还想感谢秘书长的特别代表卡齐先生为安理会作了通报，同时感谢沃尔夫大使代表多国部队作了发言。

比利时同秘书长一样，对伊拉克的暴力给该国依然脆弱的社会、机构和政治进程所带来的危险表示关切。

我们欢迎伊拉克政府加强努力，履行任何国家根据法治所承担的首要义务，即保证其公民的安全和充分尊重他们的基本权利。然而，我们都意识到，完全以安全为基础的方针不会给伊拉克带来长期稳定。为此，比利时支持秘书长呼吁在国家、区域和国际等级加强对话。

比利时一贯强调促进伊拉克政治进程包容性的重要性。我们希望，部长理事会在 2 月底通过的法律草案将是朝着此方向迈进的第一步。

此外，比利时鼓励伊拉克及其邻国扩大对话。由于难民人数众多，伊拉克当局显然不是伊拉克不断恶化局势的唯一受害者；他们也不是能够纠正这一局面的唯一方面。因此，伊拉克与其邻国必须共同努力，解决问题，至少是部分这样做，才能实现伊拉克和整个区域的稳定。

比利时支持秘书长及其特别代表为促进区域对话所作的努力。我们还欢迎上周末应伊拉克政府的要求在巴格达举行的会议。我们希望，上述种种接触之后将有具体承诺，为稳定伊拉克作出建设性贡献。

关于国际社会所发挥的作用，我们认为这一作用应是双重性质的：对于旨在实现伊拉克和解和稳定的努力给予充分的政治支持和通过具体行动表示我们对伊拉克人民的声援。

很快比利时和国际社会就会有两次机会，重申它们与伊拉克的合作。4月，难民事务高级专员安东尼奥·古特雷斯先生将采取受欢迎的行动，召开一次国际部长级会议，提高人们对不断逃离暴力的伊拉克人民的紧急人道主义需求的认识，并满足这种需求。另外，从明天起，将举行一次会议，期间伊拉克政府将介绍在执行作为《伊拉克国际契约》而作出的承诺方面的最新情况。比利时认为《契约》是继续国际社会与伊拉克之间伙伴关系的机会，并且是再次动员重建伊拉克努力的机会。《契约》还应该为伊拉克政府提供更广泛的国际支持。然而，安全和民族和解依然是伊拉克重建的前提。

克里斯琴先生（加纳）（以英语发言）：主席先生，允许我感谢你组织这场辩论并表示我们对秘书长伊拉克问题特别代表阿什拉夫·杰汉吉尔·卡齐先生的赞赏，感谢他就伊拉克局势所作的全面通报。

我们愿表示欢迎伊拉克副总统阿迪勒·阿卜杜勒-迈赫迪先生今天出席会议。

我国代表团欢迎伊拉克政府的倡议，于2007年3月10日在巴格达召开一次国际会议，讨论恢复伊拉克稳定的方法。在该次建设性会议上，作出了设立若

干委员会的决定，讨论与安全、难民和能源供应等相关的问题。这应该是在区域和国际等级援助伊拉克进一步协调努力的开始。

我们感到鼓舞的是，《伊拉克国际契约》的筹备活动一直在继续，文件拟订已经完成。我们期待着3月16日星期五举行会议，审查《契约》执行情况的实质性进展。我们同意秘书长的评估，即伊拉克积极的政治进展和暴力减少是该倡议取得成功的先决条件。

联合国伊拉克援助团宪法支助办公室应该得到赞扬，因为它在全面审查伊拉克宪法时继续援助了代表理事会宪法审查委员会。除了促进委员会成员之间实质性对话和加强委员会在宪法审查过程中与民间社会进行联系的能力之外，联伊援助团和委员会就一项确定的支持方案达成一致。除上述活动，办公室为宪法审查委员会成员安排的考察访问使他们能够受益于享有联邦安排的各国的经验。

秘书长的报告(S/2007/126)告诉我们，联伊援助团继续与伊拉克独立高级选举委员会进行接触，并且对该机构进行了全面的能力建设评估，该评估应该作为计划2007年上半年联伊援助团选举援助办公室活动的框架。在这方面，我们注意到联伊援助团承诺援助伊拉克独立高级选举委员会，应对筹备今后伊拉克选举活动依然存在的重大挑战，协助起草立法、建立省级选举能力、就选举体制提供咨询和制定一份可信的选民名单。

伊拉克不断恶化的人道主义和人权局势令我们十分担忧。据报，有200万难民滞留在邻国，伊拉克境内还有同样数目的流离失所人士。鉴于这些内乱和暴力不幸受害者的处境，国际社会解决这一危机的紧迫性如何强调都不为过。我们敦促国际社会支持联合国为协助上述有需要的人民所作的努力。

联合国在伊拉克的存在和活动依然受到普遍的安全局势的严重限制。由于联伊援助团的努力，在国际区域内实施的缓解措施和在访问巴格达其他地区

采取的安全预防措施减少了联合国工作人员的整体风险。我们赞赏为联合国在伊拉克的存在提供后勤和保护支助的会员国所作的贡献。然而，根据第 1546 (2004) 号决议为支持联合国实体于 2004 年设立的信托基金将在本月用尽。我们同秘书长一道要求向该信托基金提供新的财政捐助，以便保证中环部队今后能够得到充分的资源。

德拉萨布利埃先生 (法国) (以法语发言): 首先，我要欢迎伊拉克共和国副总统阿迪勒·阿卜杜勒-迈赫迪先生出席安理会。我还要感谢卡齐先生和美国代表团所作的通报。

请允许我作如下发言。

第一，正如在我前面发言的代表所说的那样，伊拉克局势依然非常严重，例如在安全方面。联合国伊拉克援助团 1 月份发表的报告显示 2006 年一共有 35 000 名平民丧生——也就是说每天有约 100 人丧生——另有 36 000 人受伤。在今天的报告 (S/2007/126) 中，秘书长指出，尽管局势发生了短暂的改善，严重暴力继续笼罩伊拉克。这一暴力的特点是持续的致命野蛮攻击，安全理事会于 2 月 22 日对此作出了公开回应。

关于人道主义局势，秘书长已提请安理会注意流离失所人士的问题。今天滞留在邻国的流离失所人士达 200 万人，另外在伊拉克境内还有 190 万人流离失所，这是创纪录的数字。秘书长进一步指出，这一危机“很可能会演变成全面的人道主义紧急状况。” (S/2007/126) 据我所知，这是第一次用这样的措辞。因此我希望秘书处对此作出解释，并说明如果这一评估兑现，将会给联合国带来何种影响。

鉴于这种局势以及迫切需要阻止局势恶化，法国指出，通过在若干层面采取行动，重新确立真正的政治视角具有重要意义。首先，在国内层面，我们必须在有伊拉克社会各组成部分参与的包容各方的进程的框架内支持真正的民族和解，这是国家团结和稳定的关键。在区域层面，我们应当遵循 2004 年在沙姆

沙伊赫所做工作的榜样，加强在促进稳定和维持伊拉克领土完整方面发挥着重要作用的邻国之间的对话。在国际层面，我们应当为外国部队撤出制定一个明确的时间表，以便使伊拉克能够恢复全部主权，承担其全部责任并促进全国共识。

法国还努力在人道主义努力中发挥作用，为联合国难民事务高级专员办事处(难民署)的方案作出贡献，积极支持继续在伊拉克开展出色工作的非政府组织。在这方面，法国当局自然饶有兴趣地关注着在上述层面，特别是年初以来提出的设想和采取的举措。

在伊拉克内部，政府已申明它打算追求民族和解，特别是在政治和立法领域这样做。在区域一级，3 月 10 日为即将召开的伊拉克邻国会议举行了一次筹备会议。邻国和包括安理会常任理事国在内的国际社会的代表在巴格达参加了会议。在国际一级，在美国新战略的框架内，已定于在今年年底之前将伊拉克全境的安全职责移交给伊拉克当局。最后，人们认识到了伊拉克人道主义局势的严重性，而国际社会正在加大应对力度。

我国自然希望，这些新的事态发展将指引伊拉克走向新的和平与稳定方向。在这方面不遗余力是符合伊拉克当局的利益的，而帮助伊拉克当局是符合我们的集体利益的。最后，在这方面，我国代表团只能完全赞同秘书长的建议，重申除了政治解决外别无选择，伊拉克领导人现在除了寻求在他们之间达成谈判解决外别无选择，如果他们不希望看到自己卷入内战的话；呼吁区域行为者在促进伊拉克团结和稳定方面充分发挥作用，而这反过来将加强其自身的安全；呼吁国际社会与伊拉克站在一起，促进全面恢复其主权。支持联合国努力扭转人道主义局势恶化的情况。

博托-贝纳莱斯先生 (秘鲁) (以西班牙语发言): 首先，我欢迎伊拉克副总统阿迪勒·阿卜杜勒·迈赫迪先生。我还感谢秘书长伊拉克问题特使阿什拉夫·卡齐先生的通报，感谢美国代表代表驻伊拉克多国部队作了报告。

我们今天是在伊拉克处于严重不安全和不稳定的情况下开会的。不幸的是，秘书长的报告再次表明了这一点。在执行巴格达安全计划之后，教派暴力先是有所下降，后又加剧。因此，安全计划的具体后果还要到今后几周才能看到。此外，和解似乎遥不可及，重建陷入僵局，冲突的影响则反映在悲剧性的统计数字上，如 400 万人成为难民和境内流离失所者，只有 50% 的学龄儿童在上学。这些情况都预示着该国未来形势不佳。

必须继续根据当前教派冲突情况来调整安全、政治对话、人道主义援助和发展战略。我们希望，局势的严峻性将促使那些希望自己的国家拥有未来的伊拉克人逐渐行动起来，为重开他们国家的政治对话而努力，从而解决影响每个人生存的最基本问题。显然，在战略方向和提供伊拉克恢复稳定所需的资源方面，必须作出重大调整。

首先和最重要的是，在当前形势下，伊拉克及其当局以及邻国和区域行为者和在伊拉克活动的其它外部行为者在开展合作实现稳定方面必须审慎行事。秘鲁支持有助于伊拉克各阶层恢复信任的所有倡议。我国政府希望，此类倡议将体现在该地区，特别是伊拉克境内的暴力程度以及难民和流离失所者人数下降方面。伊拉克要想应对其面临的巨大挑战，就需要更强的包容性和坚定的伙伴关系。

秘鲁谴责教派暴力和不宽容行为，反对在伊拉克实施的所有恐怖主义袭击。我们鼓励伊拉克政府坚决努力执行安全政策，为所有公民提供保护，并加强对安全部队的中央控制。我们还重申，在伊拉克建设民主机构的过程中，不应存在有罪不罚现象。

伊拉克重建是伊拉克政府的一个核心问题。不幸的是，缺乏安全和管理能力导致了挫折和拖延。我们对教育甚至食物等基本服务的供应状况恶化感到遗憾。作为促进国际援助重要举措的《国际援助伊拉克契约》若能伴之以加强安全与和解，则将享有更有利于其启动的条件。应以透明和负责任的方式来管理伊拉克的石油财富，以确保整个伊拉克社会都能从

石油开采中获益。若能在谈判基础上分配石油部门所创造的收入，则将加强伊拉克人之间的谅解气氛，加强他们对于资源将服务于为伊拉克公民建设更美好未来的信心。

最后，我国代表团表示支持联合国伊拉克援助团（联伊援助团）。我们认为，联伊援助团应根据其授权和实地机会继续开展工作，以巩固有助于恢复伊拉克政治和法律稳定、重启机构和经济重建、促进人道主义援助和保护人权的所有任务。

刘振民先生（中国）：中国代表团欢迎伊拉克副总统迈赫迪阁下出席今天的会议并作发言。中国代表团感谢秘书长特别代表卡齐先生和美国代表团沃尔夫大使所作的通报。

我们认真阅读了潘基文秘书长日前提交的报告。报告内容全面、看法深刻，我们表示赞同。

上周末，在巴格达举行了伊拉克问题国际会议，伊拉克邻国、安理会五个常任理事国、联合国、阿盟和伊斯兰会议组织均派代表出席。这是伊拉克战争结束以来，首次在伊拉克境内举行的国际会议，具有特殊的意义。会议在良好的气氛中举行，各方就伊拉克政治、安全、经济重建、难民回归等问题广泛交换了意见。我们希望这次会议的良好气氛能够延续，并为解决伊拉克问题带来新的突破。

伊拉克战争结束以来，伊拉克人民走过了一条极其不寻常的道路。他们在特殊形势下克服重重困难，基本完成了安理会第 1546（2004 号）决议确定的政治过渡进程。目前，伊拉克正进入一个崭新的发展阶段。但正如秘书长在报告中所言，伊拉克安全形势、经济重建、人权状况都不尽如人意，面临诸多挑战。

政治上，伊拉克新政府需要尽一切努力，继续促进政治进程的包容性，推动民族和解，妥善解决制宪的未决问题。伊拉克各派、各族都应以国家的整体利益为重，通过对话解决分歧。在此方面，我们赞赏阿拉伯国家为推动伊拉克民族和解所做的努力，支持阿盟关于召开伊拉克民族和睦大会的倡议。

安全上，伊拉克各派都应放弃武力，寻求以和平方式解决分歧。伊拉克政府和多国部队应从根源上解决不稳定的问题。仅靠军事手段治标不治本，更易促成“以暴易暴”的恶性循环，滋生更多的恐怖和不安定。

我们希望伊拉克政府承担更多的维护本国安全和治安的责任，以恢复民众对政府的信心。同时，多国部队也应释放不会永久在伊驻留的信息，以改善在伊拉克的形象。我们注意到伊拉克政府最新公布的“巴格达安全计划”。我们希望该计划有助于改善治安，赢得民心。

经济上，伊拉克政府要尽快推动经济重建产生实效，切实改善伊拉克人民的生活条件。我们支持伊拉克和联合国共同发起的“国际契约”，希望它能够确保各方平等、公正地参与伊拉克经济重建，为伊拉克与国际社会建立新型的合作伙伴关系，以共同帮助伊拉克解决面临的各种实际困难。我们希望，“国际契约”能够尽早发挥应有的作用。

伊拉克问题的解决离不开邻国的帮助与支持，伊拉克的安全也直接影响所有邻国的稳定。我们欢迎伊拉克与邻国定期举行外长和内政部长区域会议，期望各方通过对话不断加强互信。

中方一贯支持维护伊拉克的主权、独立和领土完整。我们希望通过政治手段妥善解决问题。我们支持联合国在伊拉克重建进程中发挥重要的作用，希望各方为此创造条件。我们衷心希望，在国际社会的支持和帮助下，伊拉克人民通过自己不懈的努力，能够早日实现“伊人治伊”，再创历史的辉煌。

皮尔斯女士（联合王国）（以英语发言）：我要与各位同事一道，感谢卡齐大使介绍了秘书长的报告。我还要与其他代表一道表示特别感谢副总统阁下同意前来出席安理会会议，并感谢他代表伊拉克政府作了情况介绍。我还感谢沃尔夫大使代表伊拉克多国部队作了情况通报。

联合王国坚定支持马利基总理及其政府对付伊拉克目前面临的挑战。我们尤其欢迎伊拉克政府努力并决心对付所有形式的教派暴力，包括通过实施巴格达安全计划。正如秘书长的报告中指出的那样，民族和解至关重要，但要想实现民族和解，首先必须打破攻击的循环。就我国而言，联合王国致力于通过我们在军事上对多国部队作出贡献以及开展外交和发展努力，尽力提供帮助。

正如今天许多发言者已指出的那样，该区域各国在帮助维护伊拉克的统一与领土完整方面，可以发挥尤其重要的作用。伊拉克与其邻国之间的牢固双边关系是取得成功的一项必要但并非充分的条件。我们还鼓励邻国与伊拉克政府协作，配合其克服伊拉克所面临挑战的决心。

在这方面，联合王国赞成秘书长的看法，即3月10日在巴格达举行的伊拉克邻国扩大会议是伊拉克政府采取的一项值得欢迎的举措。一些发言者今天也提请各方注意这一非常令人欢迎的举措。联合王国高兴地参加了会议，我要高兴地祝贺伊拉克领导人成功举办了这次会议。在该会议上，与会者表示支持伊拉克的主权、独立、国家统一和领土完整。他们还确认了不干涉原则。联合王国重申赞同这些原则。

联合王国期待明天在纽约这里举行由联合国和伊拉克政府举办的关于《国际契约》的活动。我们敦促国际社会和伊拉克政府给予全力支持。

联合王国谨与秘书长一道，对他的特别代表和联合国伊拉克援助团（联伊援助团）工作人员及其所做的工作表示赞赏。我们对那些常常在很艰难情况下工作于当地的全体工作人员表示敬意。尽管面临安全方面的挑战，联伊援助团在支持伊拉克政府方面仍起着极其重要的作用。联伊援助团在该国各地提供了支持，包括在能力建设、宪法审查进程、选举筹备和人道主义援助协调方面。

在这最后一个方面，我们欢迎联伊援助团正在人道主义领域提供的领导。我们鼓励它继续与伊拉克政

府密切协作，以便提高其能力，为伊拉克人民提供基本服务。我们自己正在帮助向那些参与解决境内流离失所者问题的国际组织提供进一步资助。

鉴于联合国在伊拉克境内所起作用的重要性，我要借此机会敦促会员国对秘书长发出的提供更多资金的呼吁作出积极响应。有了这些资金，负责支付中环安全保护部队费用的单独实体信托基金才能够继续运作。正是这支部队使得联伊特派团能够继续执行任务。我们不能也不应该让缺乏资金成为阻碍或阻止联伊特派团从事其正在开展的重要工作。

最后，我们注意到秘书长就南部巴士拉问题所表示的意见。作为我们在南部向伊拉克人移交安全责任工作的一部分，联合王国不久将巩固我们在巴士拉空军基地的力量。对于此举的后勤工作，我们仍与联合国保持密切联系，而且我们正在考虑采取步骤让联伊援助团在伊拉克南部发挥积极和富有成效的作用。

主席（以英语发言）：我现在以我国代表的身份发言。

南非欢迎 2007 年 3 月 10 日在巴格达举行的伊拉克安全会议，并支持伊拉克努力实现有各方参与的政治进程与民族和解，以及同邻国的建设性对话。我们期待着明天参加《伊拉克国际契约》。我们仍然对各方程度极高的暴力和侵犯人权现象感到关切，这些现象给伊拉克境内的和平与重建努力蒙上了阴影。

这种暴力加剧了人道主义局势，并导致境内流离失所者和难民人数增加。据联合国难民事务高级专员办事处估计，至少有 160 万伊拉克人在境内流离失所，并且有多达 180 万伊拉克人在邻国，特别是在叙利亚和约旦。这种局面无疑给伊拉克邻国增加了特别压力，并且有可能给该地区带来严重负面蔓延效应。

虽然发生导致伊拉克目前局势的事件，但安全理事会有责任确保以合乎安全理事会决定的方式行使授予驻伊多国部队的权力，并确保各方维护并遵守和尊重国际法和人权。正是出于这个原因，我们支持并且要感谢联合国伊拉克援助团（联伊援助团）在伊拉

克的无畏服务。伊拉克和广大中东的严重局势，要求该地区各国及世界其他各方给予协调关注和采取协调行动。

联合国可以发挥特别重要的作用。但只有当联合国人员可以在安全的环境中自由行动时，联合国协助伊拉克人民的全部潜力才能够实现。正如塔博·姆贝基总统最近写的那样，

“……问题再不可以回避了。难道现在不是真正代表各国的联合国承担其理应承担的职责，领导旨在处理中东和西亚人民所面临的所有相互关联的挑战的全球进程的时候吗？”

我现在恢复行使安理会主席职责。我现在请卡齐先生发言，回应所作的评论和回答所提的问题。

卡齐先生（以英语发言）：我首先要感谢安全理事会成员对联合国伊拉克援助团（联伊援助团）在伊拉克努力进行的工作慷慨陈词，感谢它们表示将继续支持联伊援助团，并感谢它们提出宝贵建议——我们认真记录了这些建议。

我还要私自补充说，我对伊拉克副总统阁下与会深表赞赏，因为他为今天会议进程的附加价值又添了一笔。我还要重申，秘书长高度重视通过联伊援助团和联合国伊拉克国别工作队及其他机构和基金恢复伊拉克境内的和平、稳定和常态。

在这方面，秘书长的承诺表现在他决定明天召开一次国际契约会议。副总统阁下也将出席这次会议。该会议将为启动《契约》进程和执行伊拉克和国际社会之间伟大伙伴关系提供框架，以便协助伊拉克政府和人民执行其改革方案与和解方案，并实现全国共同怀有的对伊拉克未来的国家愿景。

我认为，这是一个事关全世界的进程。最近的事态发展（包括 3 月 10 日会议和邻国之间将来部长级会议及这些会议的扩大版）证明，认识到伊拉克政府努力的成功事关我们大家。联伊援助团将随时准备在各方面援助伊拉克政府和人民。我就说这些，非常感谢你主席先生。

主席（以英语发言）：我谨请副总统发言。

阿卜杜勒·迈赫迪先生（伊拉克）（以阿拉伯语发言）：我要衷心感谢安全理事会所有成员所作的宝贵评论。伊拉克政府将考虑这些意见，并将履行其实现民族和解的职责。它将扮演其作为政府根据公民身份而不考虑宗教派别同所有公民打交道的角色。

我要提请安理会成员注意一个重要事实。在今天的伊拉克，暴力是由我国所遭遇的重大事态发展及其数十年之久的暴力历史引起的。这种暴力有政治层面，而我们正在极其认真地努力找到政治解决办法，因为这些解决办法比安全解决办法更重要。

然而，还有另一种暴力；这种暴力是国际社会和伊拉克邻国的责任。我现在谈的是夺取已故秘书长特别代表塞尔希奥·比埃拉·德梅洛先生生命的暴力和夺取许多来自俄罗斯联邦、法国、联合王国、美国、

阿尔及利亚和埃及的外交官、记者和公民生命的暴力。

我认为，这种暴力不单单是伊拉克的责任。这种恐怖主义是一项区域和国际责任。我认为，联合国有责任协助和帮助伊拉克应对这种由国际网络引起并由许多国际机构资助的暴力。

主席（以英语发言）：我代表安理会感谢伊拉克副总统今天参加本次会议。我还要感谢秘书长特别代表卡齐先生和沃尔夫先生向安理会通报情况。我们非常感谢他们。

安全理事会就此结束其现阶段对其议程上项目的审议。

下午 5 时 20 分散会