



安全理事会

第六十二年

临时逐字记录

第**五六二八**次会议

2007年2月12日星期一上午10时举行

纽约

主席:	布里安先生	(斯洛伐克)
成员:	比利时	韦贝克先生
	中国	刘振民先生
	刚果	加亚马先生
	法国	拉克鲁瓦先生
	加纳	纳纳·埃法赫-阿彭滕
	印度尼西亚	哲尼先生
	意大利	斯帕塔福拉先生
	巴拿马	阿里亚斯先生
	秘鲁	查韦斯先生
	卡塔尔	纳赛尔先生
	俄罗斯联邦	多尔戈夫先生
	南非	库马洛先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	约翰斯顿先生
	美利坚合众国	布伦希克先生

议程项目

东帝汶局势

秘书长关于联合国东帝汶综合特派团的报告 (S/2007/50)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长 (C-154A)。

07-23459 (C)



上午 10 时 15 分开会

向卸任主席致谢

主席（以英语发言）：由于这是 2 月份安全理事会的第一次会议，我谨借此机会代表安理会赞扬俄罗斯联邦常驻联合国代表维塔利·丘尔金先生阁下在 2007 年 1 月份担任安全理事会主席期间所提供的服务。我相信，我是代表安理会全体成员向丘尔金大使上个月主持安理会工作的娴熟外交才干表示深切谢意的。

通过议程

议程通过。

东帝汶局势

秘书长关于联合国东帝汶综合特派团的报告 (S/2007/50)

主席（以英语发言）：我谨通知安理会，我收到了澳大利亚、巴西、德国、日本、新西兰、菲律宾、葡萄牙、新加坡和东帝汶代表的来信，他们在信中要求邀请他们参加对安理会议程上项目的审议。按照惯例，并征得安理会同意，我提议根据《宪章》有关规定和安理会暂行议事规则第 37 条邀请这些代表参加审议，但无表决权。

没有人反对，就这样决定。

我谨代表安全理事会向东帝汶总理若泽·拉莫斯-奥尔塔先生阁下表示热烈欢迎。

应主席邀请，拉莫斯-奥尔塔先生（东帝汶）在安理会议席就座；上述其他国家的代表在安理会会议厅一侧为他们保留的座位上就座。

主席（以英语发言）：根据安理会先前磋商中达成的谅解，我认为安全理事会同意根据其暂行议事规则第 39 条，向负责东帝汶问题的秘书长特别代表兼联合国东帝汶综合特派团团长阿图尔·哈雷先生发出邀请。

就这样决定。

我请阿图尔·哈雷先生在安理会议席就座。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。安全理事会是根据其先前磋商中达成的谅解开会的。

安理会成员面前摆着文件 S/2007/50，其中载有秘书长关于联合国东帝汶综合特派团的报告。

在本次会议上，安全理事会将听取负责东帝汶问题的秘书长特别代表兼联合国东帝汶综合特派团团长阿图尔·哈雷先生的通报。我现在请哈雷先生发言。

哈雷先生（以英语发言）：这是我第一次作为负责东帝汶问题的秘书长特别代表出席安全理事会会议。我非常高兴地介绍秘书长关于联合国东帝汶综合特派团（东帝汶综合团）的第一份报告，该报告载于文件 S/2007/50，涵盖 2007 年 1 月 26 日之前阶段。

首先，我要感谢东帝汶民主共和国总理若泽·拉莫斯-奥尔塔先生与会。我感谢东帝汶领导层方面给予我的热情、友好款待与合作。东帝汶民主共和国政府、各主权机关及其他有关机构和东帝汶综合团正积极协作，共同努力完成安理会第 1704（2006）号决议规定的任务。该决议执行部分第 8 段要求建立的高级协调委员会，已经在 1 月份举行了头二次隔周会议。此外，若泽·拉莫斯-奥尔塔总理和我已经确立每周定期会晤一次的安排，当然，每周内仍可根据形势需要另外再进行会晤。总统凯·拉拉·夏纳纳·古斯芒、国会议长弗朗西斯科·“卢奥洛”·古特雷斯、各政党和民间社会组织领导人以及各国驻东帝汶外交使团团长之间也保持经常对话。

东帝汶正在准备恢复独立后的第一次全国大选。对东帝汶这一年轻的国家来说，这是一个重要的时刻。第一轮总统选举定于 4 月 9 日举行，随后将宣布议会选举日期。东帝汶当局和人民正在开展工作，以确保在独立的国家选举委员会监督下，以透明的方式并在没有暴力甚至没有恐吓的情况下按照国际标准举行的选举是可信、自由和公平的，并且选举结果为

所有人接受，从而使选举对国家和社会产生复原和团结的影响。目前正在审议各政党及其代理人以及媒体和选举观察员的行为守则。目前还在对由所有政党缔结的一项政治宣言或条约进行积极的辩论。

这些将是东帝汶当局举行的第一次全国选举。东帝汶当局在国际社会协助下，正在应对面前的若干挑战。这些挑战包括：雨季推迟开始，与复杂的地形及基础设施状况相关的运输困难状况，需要更好地传播有关选举的信息，以及进行选民和公民教育，以确保一般公众充分参与选举进程。

所有利益攸关方显然都将安全视为顺利进行选举进程的关键因素。局势表明有改善的迹象，但依然很脆弱。东帝汶领导人旨在力求遏制武术团体内犯罪分子的努力值得赞扬。在该国各县社区部署东帝汶综合团警察方面取得的进展，证明有益于缩短反应时间并增强我们遏制这些事件的能力。但是，尽管现在的平静时期较长，爆发暴力的事件也较少，但局势依然不稳定，并依然发生突发暴力事件——最近的事件发生在两周之前，当时仅在两天时间内在帝力就发生了四起谋杀事件。

东帝汶综合团警察和与他们部署在一起的东帝汶国家警察（国家警察）警官专心致志地为维持法律和秩序开展工作。他们良好工作的一个例子是，1月31日在帝力两个街区开展了一次大规模行动，期间逮捕了48人，并缴获了大量致命常规武器及少量土制火器和简易爆炸装置。东帝汶综合团警察和国家警察将继续坚定地与参与暴力行为的人作斗争。

筛选国家警察警官的工作正在取得稳步进展。迄今为止，在帝力登记的1098名国家警察警官中，已有409人顺利通过了筛选进程和进修或归队课程，目前正在与东帝汶综合团警察共同工作。另有64名警官目前正在接受训练，131人正在等待参加临时认证课程。226名国家警察警官正在接受筛选进程，同时已确认315名警官需要接受进一步调查。在东帝汶政府提出请求后，目前正在将快速干预股国家警察成员

的筛选和培训工作列为优先事项。1月29日举行了该股第一批38名经过再培训的警官的毕业典礼。

但显然必须大幅度加快筛选、评价和再培训进程而不影响其完整性，这尤其是因为已发现应该对帝力为数不少的国家警察警官进行进一步的调查。如安全理事会所核准，东帝汶综合团当然将确保国家警察警官充分参与为即将举行的选举开展与安全相关的准备工作。

不过我认为，如秘书长在其报告（S/2007/50）中所建议，部署一支额外的建制警察部队对选举前和紧接选举后的时期至关重要。该部队的总部将设在帝力，但也将覆盖临近的 Ermera、Aileu、Ainaro、Liquica 和 Manufahi 各县。这支额外的部队将加强东帝汶综合团应对安全挑战的能力，从而有助于举行和平的选举。

东帝汶民主共和国政府、国际安全部队牵头国澳大利亚政府和联合国于1月26日缔结的三边谅解备忘录是一个重要的事态发展，它将加强协调东帝汶与安全相关的所有活动。三边协调论坛秘书处已经举行两次业务性会议。同时，在澳大利亚和联合国之间作出的技术安排，为提供两个配备必要支助要素的专门的武装连提供了正式依据，以确保充分保护联合国的房舍和财产，并为东帝汶综合团警察提供快速反应能力。我必须正式表示，我衷心感谢国际安全部队，因为该部队一贯对东帝汶综合团的要求作出积极回应，即使在作出技术安排之前也是如此。

我感到高兴的是，政府已采取开始对安全部门进行全面审查的措施。由秘书长副特别代表埃里克·坦·胡克·吉主持的工作级委员会已草拟了审查的职权范围，该委员会有国防部和内政部高级代表以及来自国家警察和东帝汶国防军的代表。东帝汶综合团将继续在这次审查中发挥坚定的支助作用，因为这种审查提供了重要的机会，可据以处理在两个实体最近危机期间注意到的种种缺陷。

我坚信伸张正义是全国和解的先决条件。我感到高兴的是，东帝汶所有领导人都赞同这一观点。他们一再向我保证不允许有罪不罚现象在东帝汶盛行。我受到鼓舞的是，所有主权机关都采取了一些积极措施来执行特别独立调查委员会的建议。为研究该报告而设立的特设议会委员会接受了其所有建议，并建议采取进一步的问责制措施，同时要求在一些案件中进行进一步的调查并开展司法程序。国家议会在 1 月 9 日通过的决议中，核准了特别独立调查委员会的建议以及特设议会委员会提出的额外建议。此外，部长委员会还核准了有关协助受害者和为之作出赔偿措施的决议。这些都是重要的初步措施，但还必须作出努力，以确保落实特别独立调查委员会的建议并强烈谴责有罪不罚行为。

若干未决问题需要受到进一步重视。8 月 30 日与另外 56 人从贝克拉监狱一起越狱的逃犯雷纳多校依然在逃，因此是对安全的严重威胁。目前正在作出努力，以确保雷纳多以和平方式向司法程序自首。

绝对重要的是向司法部门提供国际援助，以满足要求该部门对 2006 年 4 月和 5 月事件相关案件采取后续行动的日趋增多的需求。此外，在司法部门的能力建设以及加强其机构方面也需要得到国际支助。值得特别重视的是联合国开发计划署（开发署）司法部门支助方案以及拟议将由东帝汶共和国政府领导并由东帝汶综合团支助的对司法部门的全面审查。

政府与东帝汶综合团、联合国大家庭、捐助者和外交界进行了协商，在制定国际“契约”方面取得了重大进展。2 月 6 日举行了首次契约伙伴会议。在该次会议上，政府宣布它已将公共安全保障、选举、加强公共部门，其中包括加强预算执行等、青年就业和技能培训、加强司法系统、以及社会安置确定为今后两年要处理的关键问题。契约问题首次高级别会议初步定于今年 4 月举行。

我现在要简要谈谈社会经济问题。在若泽·拉莫斯-奥尔塔总理领导下，政府正在努力恢复并加大力度，促进国家发展。帝力已经有了明显的进步迹象，

如修通了道路、改善了街头照明、安装了交通信号灯、美化了公园。还正在大力迅速落实就业举措。劳动和社区安置部长正在制定一项全国就业计划和青年就业计划，以解决失业难题。

关于人道主义局势，我必须赞扬东帝汶政府作出巨大努力，加强协调、采取多种政策、为使分裂的民众实现对话与民族和解开展协同行动，从而促进了境内流离失所者的回返和迁移。我还要赞扬继续不倦工作、帮助解决境内流离失所者危机的人道主义机构。

然而，境内流离失所、粮食无保障和基本社会服务受到破坏等现象可能会持续至选举之后。当前局势的重大改善将不仅取决于在提高民众安全感和对司法系统信任度方面的进展，而且也将取决于稳定社会经济形势的能力。

为了解决境内流离失所者和其它弱势群体的基本需要，支持他们回返、迁移和融入社会，以及解决应急和向恢复过渡问题，2007 年 1 月，若泽·拉莫斯-奥尔塔总理在帝力制定并发起了为东帝汶提供 1 660 万美元的机构间联合呼吁。该呼吁的成功落实将取决于国际社会及时慷慨解囊。

东帝汶在继续加强与其它国家和区域组织的合作。总理于 1 月 13 日同东南亚国家联盟（东盟）签署了《友好合作条约》，这是朝着未来加入该组织方向迈出的第一步。2 月 19 日至 21 日，政府将在帝力组织一次区域经济合作会议，进一步制定这方面的措施。

2006 年 4 月和 5 月东帝汶出现危机，这提醒国际社会对这个新生国家必须作出长期承诺。发展和加强民主机构是一个长期过程，需要持续的支助。在今后几个月里，渴望在民主、积极和问责施政的环境下实现和平与稳定的东帝汶人民需要国际社会的支助。因此，秘书长建议将东帝汶综合团任务期限再延长 12 个月。

最后，请允许我感谢秘书长副特别代表埃里克·坦·胡克·吉姆和芬恩·雷斯克-尼尔森以及东

帝汶综合团所有成员，他们的帮助对于我们实现安理会所规定任务的努力是非常宝贵的。他们的敬业精神和承诺，特别是在具有挑战性的环境下，令人感到非常骄傲和满意。

我十分珍视有这个机会向安全理事会介绍秘书长的报告，并期待着得到安理会的指导。

主席（以英语发言）：我感谢哈雷先生的通报，我现在请东帝汶总理若泽·拉莫斯-奥尔塔先生阁下发言。

拉莫斯-奥尔塔先生（东帝汶）（以英语发言）：主席先生，首先，请允许我祝贺你担任本月份安全理事会主席，并感谢你给我这个今天在安理会发言的机会。我愿赞扬秘书长向安理会提交的报告（S/2007/50）以及他的特别代表阿图尔·哈雷先生刚才所作的发言。我基本上同意报告的看法和建议。我代表东帝汶人民感谢秘书长任命阿图尔·哈雷先生等杰出外交官及其团队。我感谢他们在我国作出巨大努力并开展出色工作。

在我继续发言之前，我要表示歉意，我可能不得不在会议结束前离开，因为我要去见秘书长。如果我必须在会议结束前离开的话，我表示歉意，不过，我的工作将会留下来。

我首先愿谈谈安全部门问题。2006年5月，葡萄牙、澳大利亚、新西兰和马来西亚部队立即向我们提供援助时，情况大为不同。他们看到的是另外一个帝力，而今天我们看到相对的平静和秩序已经恢复。当时，在2006年5月，我国的警察部队——东帝汶国家警察在首都已经解体，而我们的国防军受到包围。

自那以后，当地制定的安全安排一直在起作用。它们为安全部门的协调与合作提供了不可或缺的机制，从而为维护国家的完整性、民族和解与发展作出了至关重要的贡献。

在警察部门，联合国与我国政府就恢复和维护东帝汶公共安全所达成的安排既涉及警察改革的政策问题，也涉及改革的业务问题。由于特别代表已经谈

到了培训和重新整编我国警察部队的一些详情，为了让安全理事会节省时间，我将略过已准备好的稿子中在这方面的一些内容。

在联合国警务专员鲁道夫·托尔的领导下，警务行动已开始对恢复帝力街头的法律和秩序产生影响。我感谢阿图尔·哈雷先生的领导和警务专员鲁道夫·托尔的努力。我还愿向前任联合国代理警务专员安特罗·洛佩斯先生表示衷心感谢，感谢他在资源匮乏的情况下在制定规划和业务安排并加以圆满完成方面所发挥的领导作用。

鉴于我国局势依旧脆弱且情况可能反复，共和国总统、国民议会议长和我本人都认为，请安理会考虑增派一支由葡萄牙提供的成建制警察部队是审慎的。葡萄牙当局愿提供这样一支部队，直到进行选举。过去六个月的情况表明，葡萄牙国民卫队（国民卫队）是一支非常有效的部队，2001-2003年期间在东帝汶提供了很好的服务，最近再次提供了很好的服务。正是出于这种原因，我们明确请国民卫队向我国增派一支部队。我们知道，如果联合国提出请求，葡萄牙方面是愿意部署这样一支部队的。

从长远来看，外部援助并不能解决问题。因此，我国政府在联合国支助下，将审查和改革整个安全部门，即警察和武装部队，包括其管理和总体治理结构，以此作为紧急优先事项。

“2020年的部队”是国防部刚刚发表的一份全面研究报告，其中确定了今后15年武装部队的目标，并对它应对未来挑战所需的一切作了评估。这些挑战包括：设立一个军事学院，在培训和军事理论方面加以改进，将军事人员部署到联合国维持和平特派团以及在发生自然灾害时使用工兵部队以承担保护平民任务。

为此，我国通过了新立法，实施军人晋升制度、军纪守则、国防部组织法、国防部组织法修正案以及议会不久前刚通过的关于应征入伍服役问题的法律草案。

关于和解问题，请允许我略微谈谈我国武装部队，即东帝汶国防军（国防军）的现状。各成员知道，我是国防部长，这是我以前没有估计到我会担任的角色。我在危机期间接受这一任务的时候，曾向议会和我国人民表示，我认为国防部长更像是一名牧师和一位调解人，要在部队之间以及同各社区架设桥梁。夏纳纳·古斯芒总统和我都为愈合警察部队与国防军之间的伤口作了许多努力。有关方面目前正在开展一些联合行动来促成这一点。

我可以自豪地说，我们的武装部队自 2006 年 5 月 25 日悲剧事件以来，表现出了严明的纪律。当他们被召回军营——于 4 月底接到命令，须前往执行本不属于其责任的维持法律和秩序的任务——的时候，他们服从了命令。我最近决定部署这些部队前去保卫政府大楼，公众并未质疑此项决定。

我国的国防部队受到了各种恶意谣言的攻击，而事实证明这些谣言是毫无根据的。特别独立调查委员会在其报告中指出，它未发现任何证据证明国防军介入了屠杀行为。军队的荣誉受到了伤害，但由于大规模杀戮的谣言获得澄清，而且一些正常活动得以恢复，其合并产生的结果有助于军队恢复其受到伤害的荣誉。

关于所谓的请愿者问题，我们已取得一些进展。2006 年 4 月 27 日，在危机开始时，当时的总理马里·阿尔卡蒂里与夏纳纳·古斯芒总统一道，宣布成立名人委员会，调查国防部队 594 名前士兵签署的请愿书中提出的指控。委员会的报告已经编写完毕，很快将在未来几天内印发。

关于更广泛的民族和解问题，我要郑重表示，我们赞赏我们的所有政治、社区和教会领袖所作的努力。我感谢挪威政府指派已离任的奥斯陆路德教会主教、诺贝尔委员会前成员 Gunnar Stålsett 作为特使帮助我们开展对话进程。我还要感谢欧洲联盟委员会通过马德里俱乐部为我们的对话进程提供帮助。我尤其要着重提到 2006 年 12 月 10 日由夏纳纳·古斯芒总统主持的一项活动，其间各位国家领导人共同参加

了一个传统的和平纪念仪式。东帝汶各方领导人公开承认对这场危机承担集体责任。

古斯芒总统也设立了一个有我国青年人参加的委员会。青年是我国社会中处境最不利、心中最不满的群体之一。他们没有得到我们和他们都如此急切期待并为之奋斗的来之不易的自由红利。我们必须关心他们。有必要通过更有力地参与我们国家建设和社区关系努力，使他们树立一种更牢固的归属感。

通过夏纳纳·古斯芒总统的民族和解方案、政府的“相互接纳”计划、我本人的参与和联合国警察的安全措施而作的联合努力，目前正开始对主要从失业青年中招募的犯罪帮派和武术团体实施控制。

政府之所以提出“相互接纳”政策倡议，是因为需要解决当时存在的 15 万境内流离失所者问题。“Simu-Malu”在我们当地德顿语中的意思是“相互接纳”，它意味着境内流离失所者正按照国际上公认的安全和有尊严自愿回返原则，重新回到各自的社区。这项方案在一定程度上取得了成功。但是，仍然有 25 000 至 29 000 名境内流离失所者继续生活在帝力城内及其周围的收容营内。

目前正在作各种努力，评估危机期间我们所遭受的实际损害，为此已制定一项经济重建计划，其中包括在实地进行一项调查，目的是使我们能够为家庭搬迁作出规划。与此同时，政府为修建新住房提供了土地，尽管这些住房不能满足所有需求，但却是为流离失所家庭，尤其是为那些面临更严重威胁的家庭提供帮助的第一步。

在发展伙伴的帮助下，我们在帝力一些地区修建了临时住房，以便为境内流离失所者提供住所。由于雨季即将到来，他们面临着危险处境。我要借此机会感谢所有有关机构和捐助方作出了大量努力，对联合国的呼吁作出了慷慨响应，并在双边和当地一级提供了捐助。

去年发生的暴力导致估计有 2 500 栋房屋被毁，其中大部分是被烧毁。许多人常常遭到暴力威胁，被

迫逃离家园——有些人的生命受到严重而紧迫的威胁，另一些人的屋顶被扔掷石块，受到恐吓——暴露了我们这个年轻国家所面临的一种严重压力：今天的暴力是过去暴力引起的一种集体创伤的一部分。医治这一创伤是我们这一代所面临的最严重挑战之一。我们必须学会和平解决我们彼此间的争端，以负责任的方式享受我们的个人自由。

我们仍然致力于实现我们对司法部门的长期愿景，这就是：建立一个人人能获得救助的司法制度，它能够平等而有效地伸张正义，捍卫法治并保护民主的国家制度，以最终实现造福所有人的可持续增长目标。从 2000 年的艰难起点开始，我们在建立具有以下明确重点的法律和司法制度方面已走了很长一段路：建立国家法律框架以及体制和人力资源能力，提高公众的法律意识。在看法一致的伙伴的支持下，并通过联合国开发计划署，我们正在缓慢但稳步地取得进展。自 2006 年年中以来，由于实施了重点突出、有系统的能力建设战略以及协调一致的国内培训方案，我们现在已培养了一批人数虽不多但却能胜任工作的东帝汶法院人员，他们与超过 15 名国际司法工作者一道并在其指导下开展工作。

然而，2006 年危机对我们新建立的司法制度造成了重大影响。该司法制度是为处理正常发展情况而建立的，它决心为人民伸张正义并且帮助恢复社会和平。在这方面已经采取明确步骤，而且有关部门已对一些敏感案件进行了调查，并已开始审判工作。然而，由于 2006 年 4 月和 5 月事件所引发案件造成的额外负担及其复杂性，司法制度目前负荷过重，无力应付这一危机后的情况。

国家团结一致并决心伸张正义。必须加强联合国向该部门提供援助的主要框架，以便我们能够满足司法工作的立即需求，又不忽视我们的长远目标：发展我们的机构能力和人力资源。

我们正面临两方面的战斗：根据特别调查委员会的建议进行迅速、有效和不偏袒的司法工作，同时作出长期努力，从头开始建立——而不是改革——一个

司法制度，我们知道证据表明，任何国家的司法改革进程需要 10 至 15 年才能产生成果。过高而不现实的期望，而又不具备实现期望的支助，只会产生不必要的焦虑和导致两个斗争的失败。

尽管我国奉行全国和解政策，但是我们不能接受有罪不罚。目前审判中的几个案子，包括前内政部长的案子和有关东帝汶国防军士兵的案子，说明我们致力于司法平等和效率。

在阿尔弗雷多·雷纳多少校和涉嫌 2006 年 5 月暴力的其他人的案件中，我国政府在联合国的支持下选择了对话——这一审慎方法的目的是确保在不使用武力的情况下伸张正义。

东帝汶恢复稳定道路上另一个关键的里程碑将是今年的总统和议会选举。议会最近通过了关于两类选举的选举法，为议会制、多党制、党派名单制提供了一个法律框架，女性代表的定额为 25%，并且设立一个独立的选举委员会。联合国独立选举核证小组在迄今提交的三份报告中提供了建设性的反馈。它们正作为将提交全国选举委员会批准的条例中的内容和有关一项解释性法律的讨论中得到审议。

总统已经把 2007 年 4 月 9 日定为总统选举日期，并将在总统选举之后立即宣布议会选举日期。根据东帝汶的选举法，议会选举必须在宣布的 80 天以内进行。

我们有信心，在东帝汶综合团的广泛支助下，有国际观察员在场，并且制定了得到国际监督的各项法律和程序，我们能够组织并进行和平、自由、公平和透明的选举。

东帝汶发展的另一个基石是经济稳定，特别是进一步开发其石油储存。东帝汶蕴藏着大量的天然资源，如果善加管理，可以确保我们的经济前途。

为了保证东帝汶石油收入管理的透明度并确保子孙后代受益于我们的资源而成立的石油基金刚刚在两年前开始运作，已经积累了 10 亿美元。

国家议会不久将批准同澳大利亚的另外两项有关在帝汶海开采石油和天然气的协定，特别是在叫作大日升的地区。我们期望，在双方批准和换文之后，帝汶海有关各方将立即开始额外投资，在几年内为东帝汶带来大量新的岁收。

在这方面，我谨赞扬我的前任马里·阿尔卡蒂里先生在所有石油条约的谈判中以及我国同澳大利亚的海洋边界条约方面提供的干练和务实的领导。我也谨赞扬并感谢澳大利亚的约翰·霍华德总理和亚历山大·唐纳外交部长以同样的务实和体谅的方式进行这三项条约的谈判。

在7月我担任东帝汶总理的就职演说中，我强调我将作为穷人的代言人进行治理。因此，消除贫困、实现《千年发展目标》的进展，以及为善政创造条件，将继续是我的政府的指导原则。

我们已经增加了“现工现酬”方案的数量；我们加快了所有村庄的乡村发展方案；我们确保族长等地方领导人获得工作所需的更好和更多的资源；我们增加了提供给年轻人的奖学金；我们向寡妇提供财政支助，包括受去年事件影响的寡妇；我们在国际货币基金组织的支助下对税务制度进行大幅度审查；并且我们精简了商业发展进程，包括改变立法，以期确保在东帝汶经商和创造就业是一个诱人的工作。

然而，几乎从头开始建设一个国家是一项艰巨的任务。这就是为什么在这关键时刻，我们需要联合国的继续援助和持续的承诺，以便成功地完成这项漫长而艰难的任务。

环视我们自己区域，看到新加坡、马来西亚、大韩民国和其他国家的成功的故事，我们了解到，成功不会一蹴而就。要经过数十年兢兢业业和专心致志的机构建设、社会经济发展、对职业培训和教育的巨大投资，以及把挫折转化为未来机会的能力。

话虽如此，我们不希望为我们在治理方面的缺陷寻找借口。但是我们认为，我们大家对我们面临的各项挑战要比6年前有更好的认识。因此，我请求联合

国与我们一道坚持下去，以便东帝汶能够最终成为一个持久成功的故事。把东帝汶综合团的任期再延长12个月将是这方面的第一步。

我们知道，东帝汶并非世界的中心，并且不幸的是，东帝汶只是联合国处理并需要关注的许多冲突局势之一。然而，自1999年以来国际社会在我国进行了大量投资。我国被理所当然地称为一个成功的故事。有些人过去过于乐观，这会使人脱离实际，看不到现实，并且一出现麻烦又转而悲观。某一天他们把东帝汶称为一个成功的故事，第二天他们又把它说成是一个失败。

我们不是一个失败的国家。我们是一个刚刚存在五年的国家，我们迄今为止的成就——这不仅归功于我国自己的人民和我国自己的领导，而且也归功于国际社会的慷慨承诺——是了不起的。4-5月和以后几周的危机是许多发展中国家在建国初期面临和一些国家在独立数十年之后仍然面临的那种危机。

我们在东帝汶和其他冲突后局势中学到的一个重要教训就是，国际社会通过双边或通过联合国必须在中长期保持承诺和坚持到底。没有立竿见影的办法。

我再次强调，我们了解我们并非世界的中心，并且不幸存在许多其他需要联合国关注的冲突局势。但是，在我国进行额外的努力和投资将大大有助于巩固我国的和平与安全。因此，将联东综合团任期再延长12个月是绝对必要的。

我要坦率直言——作为一个基本上随着联合国长大的人，请允许我坦率直言。我1975年12月第一次开始游说安全理事会这个机构，而这给了我一些对联合国坦率直言的自由。我确信，各位成员会同意，哪怕期望一个曼哈顿外买餐馆用不到一年或两年投资就实现可赢利的持续管理，都是不现实的。因此，建设一个民族国家可能需要更多一点时间——超过一年或两年。

因此，我们认为，不论在东帝汶还是在任何冲突局势中，必须有长期承诺。就东帝汶而言，我们在谈

论为期六个月的任務——在这个特例中，在安理会 8 月设立联东综合团六个月之后。联东综合团尚未招满秘书长提交安理会的文件中规定的所需人员。为期六个月的任務给被招聘和出差的人带来不稳定。人们都是有家庭责任的个人。他们被派往东帝汶或阿富汗或刚果之前，需要有确定性。当他们致力于一个为期六个月的出差任务时，在出差结束之前（三个月之前），他们就开始搜索因特网寻找其他工作。他们的注意力开始集中于因特网上的工作机会，而不是实地的工作。正是以这种坦率的态度，我要求安理会认真考虑将特派团任期延长 12 个月。

愿万能和仁慈的上帝保佑我们所有人。

主席（以英语发言）：我现在请安理会成员发言。

斯帕塔福拉先生（意大利）（以英语发言）：主席先生，当我本月首次在一次公开会议上发言时，我谨祝你非常成功地履行你的安全理事会主席职责。同时，我充分支持你对你的前任丘尔金大使在一月份期间有效领导安理会工作所作的评论，并与你有同感。

这也是我第一次有机会祝贺哈雷先生获任秘书长东帝汶问题特别代表。我感谢他作了富有启发性的通报，并感谢他在充满挑战性的环境中出色领导联合国特派团。我们在纽约这里听到许多关于他的好事。

在向这么多人致意之后，如果不向拉莫斯-奥尔塔总理致敬，将是不全面的；他今天与会，使我们感到荣幸。他的智慧和愿景指导这个年轻的国家渡过了其存在的最初几年，而要坚持航向，仍然需要他的这种智慧和愿景。他的发言，总体上是令人鼓舞的，并让安全理事会成员对该国局势有一个非常有益和——我要说——全新的了解。发言因为非常坦率，所以充满挑战；我们赞赏这一点。

意大利充分赞同和支持德国常驻代表稍后将代表欧洲联盟作的发言。我的发言是要补充欧洲联盟的发言。

国际社会，特别是安全理事会，在东帝汶的记录是积极的，但并非十全十美。去年春天的不幸事件显

示，联合国在该国的存在可能缩减得过早。现在是显示承诺和慷慨，以便弥补损失的时候了。正如秘书长最近的报告、哈雷先生的通报及总理的发言清楚显示的那样，情况充其量仍然喜忧参半。

该国局势令人鼓舞，但无疑是脆弱的。正如总理所言，由于青年帮派和武术团体之间不断爆发暴力，安全状况的确脆弱而不稳定。向数万名境内流离失所者提供保护和援助，在一段时间里将仍是个问题。从组织工作要求和安全方面看，选举进程特别复杂。

在这种背景下，联合国东帝汶综合特派团（联东综合团）的作用至关重要，而与国际安全部队合作同样至关重要。我们欢迎通过一项技术安排使这种合作正式化，并赞扬国际安全部队四个派遣国的努力。现在，安全理事会需要迅速回应延长和加强特派团任务的建议。事关重大。国际社会自 1999 年以来进行的政治和经济投入，如我们现在和将来不予以维持，就可能逐渐丧失。

过去 12 个月中发生的事件显示，如果我们不继续取得进展，我们就有可能倒退。僵局不是一个选项。正如拉莫斯-奥尔塔总理回顾的那样，一年前，东帝汶被视为联合国和国际社会的一个成功故事。我希望，几个月之后，我们将能够确认，我们的确有一个成功故事。我们不会悲观。

只有在已经在联东综合团指导下采取的令人鼓舞的步骤的基础上举行自由、公正和不受干扰的选举，才能在各政治派别之间真正重新建立相互尊重和进行真诚对话。这方面如此重要，我们希望，欧洲联盟将能够克服任何后勤困难而至少为议会选举派出一个观察团。至于联合国，它将必须继续支持东帝汶当局，直到这个进程结束和以后，因为，正如我们从摆在我们面前的秘书长的报告中得知的那样，重建东帝汶国家警察可能需要五年。

这些即时需求不应该分散我们对确保稳定进程可持续性所必须应对的长期挑战的关注。我铭记追究过去和最近侵犯人权行为的责任这个持久问题。我还想到司法部门和惩戒部门改革的更广泛挑战。

我们热烈欢迎特别代表哈雷先生和总理告诉我们的有关司法部门、有罪不罚现象和安全部门的情况，并为此感到鼓舞。我们充分赞同特别代表的看法，即应该对加强司法部门给予“特别关注”；这是一个关键部门。不幸的是，该部门以及与之有关的部门再次落后于冲突后计划中的其他部门。在这方面，东帝汶问题特别独立调查委员会的结论是坦率的。几天后我们在安理会上根据主席国斯洛伐克的倡议就安全部门改革问题进行专题辩论时，这些教训值得认真探讨。

最后但重要的是，我们不能忽略促进社会和经济发展的根本重要性。在政治紧张和人道主义紧急状况还在发生的情况下，就一定难以追求长期发展目标。但是我们没有其他选择：长期稳定只有在经济健康和有益投资的环境下才能实现。正如特别代表和总理指出，发展是东帝汶的一种至关重要的需要，而且发展必须造福全国人民。我们赞扬通过东帝汶与国际社会之间的“契约”机制所采取的步骤，以振兴国际努力并使其与东帝汶当局的政策和愿望相协调。我们也不能低估区域伙伴和组织可发挥的作用，现已日趋证明它们的贡献是积极和富有建设性的。

正如我国外交部长在去年 10 月一次非常成功的访问中对拉莫斯-奥尔塔总理表示的那样，意大利准备在双边和欧洲联盟范围内继续协助东帝汶人民争取巩固和平、民主与发展的努力。

布伦契克先生（美利坚合众国）（以英语发言）：美国欢迎拉莫斯-奥尔塔总理今天出席安理会，我们积极地注意到他今天上午的发言，包括持续参与和支持东帝汶的必要性。我们也感谢东帝汶问题秘书长特别代表客观和详细地介绍了东帝汶局势，我们欢迎秘书长的报告（S/2007/50）。

美国强烈支持和鼓励东帝汶政府和政治领导人争取政治妥协与和解的努力。我们呼吁他们在最近努力的基础上再接再厉，重新赢得公众的信任。美国敦促所有各方按照联合国独立选举核证小组的调查结果行事，以便能够举行自由、公正和透明的选举。我

们呼吁所有参加者避免暴力，在今年的总统和国会选举中充分尊重法律进程。

我们重申依然有必要在东帝汶追究责任和伸张正义，支持及时有效地贯彻联合国特别独立调查委员会的各项建议。美国还敦促联合国东帝汶综合特派团（东帝汶综合团）尽快采取行动，提供一个专家调查组，完成重罪股尚未完成的对 1999 年所犯罪行的调查工作。司法拖延过久，会变成剥夺司法。

美国承认军队的正当作用，但是对帝汶武装部队（东帝汶国防军）武装战士的存在加深帝汶人民的不安全感表示关切。我们敦促东帝汶政府确保帝汶军方保持适当的姿态，并注意到安全理事会继续授权联合国警察为东帝汶提供临时执法与公共安全。

最后，我们赞扬东帝汶综合团努力重建帝汶警察，使其成为一支有效的警察部队。我们支持秘书长加强帝汶司法机构的建议。建立法治是建设一个坚固与安全国家的基础。

纳纳·埃法赫-阿彭滕（加纳）（以英语发言）：首先我愿同前面的发言者们一起欢迎东帝汶民主共和国总理若泽·拉莫斯-奥尔塔先生，并表达我国代表团对他的发言的赞赏。还让我祝贺阿图尔·哈雷先生被任命为东帝汶问题秘书长特别代表，感谢他对该国局势有深度的评估。我向特别代表保证，加纳充分支持他履行联合国东帝汶综合特派团（东帝汶综合团）的任务，并且祝愿他顺利完成这项非常艰巨的工作。

在东帝汶问题上，南非同事们将承担牵头国的作用。我借此机会进一步向他们表达我们的诚意和最美好的祝愿。我们期待同他们密切合作，促进东帝汶人民的利益。

加纳始终非常感兴趣地关注东帝汶和平与重建的努力。我们欢迎自 2006 年 4、5 月动乱事件以来该国出现的各种积极的事态发展，并赞扬整个领导层的远见和勇气。我们认为，他们的经验为象我们这样同样面临建设国家的艰巨任务的发展中国家，提供了极为重要的教训。

在国家独立的 50 年中，加纳曾遭受许多挫折，并且认识到，实现民族团结与稳定的最可靠途径莫过于实行善政、法治和经济充满活力。因此，我们高兴地看到，今天的讨论突出强调东帝汶政府和人民坚决努力实现民族和解，集中精力完成巩固民主与法治和建设良好经济的重要任务。

帝汶人民发扬他们缔造和平的悠久传统，解决分歧，已展现出他们足智多谋，具有顽强的恢复力。我们鼓励他们同样的智慧和决心应付今后的许多艰难挑战，包括除其他外，处理好微妙安全问题，让国内流离失所者重返社会，完成自 2002 年 5 月独立以来的第一次全国选举，而且最重要的是，执行特别独立调查委员会报告中提出的各项建议，尤其是有关对 2006 年 4、5 月事件的政治责任及司法的建议。正如秘书长在报告中正确地指出，司法是实现可持续民族和解的一个必要先决条件。

在这方面，我们继续关切仍然依靠政府津贴生活的 594 名被解散的士兵的命运。我们希望受理受影响者所提出的请愿书的名人委员会能在适当的时候完成工作，以便这一问题能够得到彻底解决。

另一方面，决不能宽恕有罪不罚现象，我们相信，从贝克拉监狱中逃跑的那些逃犯将依法经适当程序得到应有的惩罚。我们认为，最重要的考虑必须是法律面前所有公民都应该得到平等待遇。为处理这些微妙问题而设立的各种机制必须得到必要的支持，以便能够以积极和不偏不倚的方式完成其任务。特别是，必须鼓励这些机制考虑到反对派如革阵对特别独立调查委员会的报告保留意见。

即使东帝汶国家前途的责任归根结底掌握在东帝汶人民手中，但他们仍然应该得到国际社会能够为他们提供的一切支持。到目前为止，联合国东帝汶综合特派团工作出色，已经成为一个可靠的合作伙伴，我们赞扬特派团领导层和工作人员努力的广度和深度。东帝汶综合团的活动反映了东帝汶所面临的安全、人权、流离失所者、社会性别平等主流化和减轻贫困等问题相互关联的特性。这些同确保明年的选举

符合国际标准，包括妇女积极参加政治进程，一样重要。

我要赞扬东帝汶总理雄辩、坦率、充满激情地呼吁国际社会继续协助东帝汶。我们赞同他的评估，即几乎从零开始建设一个国家是一项非常艰巨的任务。国际社会不能对东帝汶有难置之不顾。因此我们同情将东帝汶综合团的任务期限再延长一年的请求。我们也支持增派建制警察部队的请求，据我们所知，如果有要求，葡萄牙准备提供这些警察部队，以加强至关重要的选举进程的安全。

我们相信，东帝汶政府和人民将同东帝汶综合团一起为建设一个现代、独立和繁荣民主的国家奠定基础，许多东帝汶公民已经为此献出了他们的生命。

纳赛尔先生（卡塔尔）（**以阿拉伯语发言**）：主席先生，首先我谨祝贺你担任 2 月份安全理事会主席。我相信，你的才干和经验将有力地帮助我们完成安理会的工作。

我还要感谢丘尔金大使和俄罗斯联邦代表团成员在一月份开展了出色的工作。

我首先欢迎东帝汶总理若泽·拉莫斯-奥尔塔先生光临并参加我们今天的会议。我还要感谢秘书长东帝汶问题特别代表阿图尔·哈雷先生作了通报，并祝他在履行其新的任务时一帆风顺。

2006 年是世界各地动荡和冲突的时期。在世界舞台上，今年 4 月和 5 月在东帝汶爆发了令人遗憾的暴力行为。诚然，这一局势目前已得到控制，但该国的危机不能在一夜之间就获得解决。这将需要东帝汶人民和政府作出长期努力，也需要国际社会提供支助。

只有帝汶人走上民族对话和政治和解的道路，才能实现帝汶人民渴望的解决危机和实现持久稳定。因此，我国代表团欢迎古斯芒总统设立了对话委员会，并欢迎该委员会在促进民族和解中发挥的作用。我们真诚希望，该委员会将引导该国摆脱去年使它遭受折磨的绝境，完成设立它时确定的使命，并推进包容性政治对话，以恢复将保障实现各项国家目标的合作关

系。我们还希望，对话委员会将有助于帝汶人恢复他们对各国家机构的信任。

解决危机还要求满足对 2006 年各种事件的政治责任和伸张正义的要求。在这方面，特别独立调查委员会的工作极为重要。总之，加强帝汶司法机构，是实现法治的一项关键条件。

境内流离失所者危机是去年爆发暴力的不幸结果之一。这依然是一个严重的问题，因为现在大约有 15 万境内流离失所者需要得到紧迫安置。

整个东帝汶尤其是帝力的安全局势要求有一个有效的安全部门。必须充分重组和发展帝汶国家警察。同时，联合国东帝汶综合特派团（东帝汶综合团）继续发挥独立的作用，支助安全部门并促进东帝汶的法治。因此，必须维持东帝汶综合团警察足够数量的人员。

去年的事件几乎危及东帝汶的总统和议会选举。鉴于其持续的重要性，选举必须依然作为今年的优先任务。帝汶议会通过关于国家选举委员会的法律一事，是这一进程中重要的第一步。联合国无疑可提供必不可少的援助以支助选举进程。总理在发言中表示在选举前阶段需要有充分的安全力量。我们赞同这一观点。

国家间的睦邻关系是建设性区域合作的支柱。因此，我们欢迎加强东帝汶和印度尼西亚间的友好关系，并欢迎两国采取步骤，通过高层互访促进此种关系。

最后，我们借此机会促请东帝汶人民和政府表明必要的明智态度来处理折磨其国家的危机，并将其国家利益放在首位，使他们新生的国家继续在建设和平和促进发展与繁荣的道路上前进。我们支持将东帝汶综合团的任务期限再延长一年。

库马洛先生（南非）（**以英语发言**）：主席先生，首先我祝贺你接任本月份安全理事会主席。我们期待本月份在你的指导下开展工作。

我们还感谢俄罗斯联邦代表团在上个月对我们进行了指导。

我们欢迎若泽·拉莫斯-奥尔塔总理光临安全理事会。我们感谢秘书长的报告，并赞扬秘书长东帝汶问题特别代表阿图尔·哈雷先生、联合国东帝汶综合特派团（东帝汶综合团）整个团队以及联合国国家工作队为援助东帝汶作出了努力。

我们十分荣幸地被选定为安全理事会关于东帝汶问题的牵头国并为此感到谦恭，并希望表示我们赞扬日本代表团在去年以杰出的方式发挥了这一作用。

东帝汶人民指望并应该获得国际社会的支持。就安全理事会而言，它通过了设立东帝汶综合团的第 1704（2006）号决议。该决议依然是一项重要框架，国际社会通过它表示它对东帝汶人民的承诺。

但是，2006 年 4 至 5 月发生的导致暴力和政治不稳定的令人遗憾的事件表明，这种局势依然多么脆弱。可幸的是，东帝汶政府和人民自那以来已在政治和经济领域取得了显著进展。

现在要由国际社会表明一种长期的承诺，协助东帝汶加强其各种机构并加强它刚形成的民主政体。世界不能无视该国依然面临的各种挑战。

联合国必须继续与东帝汶政府就其作用和参与问题进行协商。东帝汶综合团已经证明能够以负责、有效和有效率的方式履行其各项任务。我们认为，必须加强东帝汶综合团并延长其任务期限。这种延长将使东帝汶综合团有一个合理的时期，来发展一个长期稳定和发展的框架。

东帝汶政府和人民同意分别于 4 月和 6 月举行总统和议会选举。这些选举将是东帝汶人民在国际社会支助下有史以来自己举行的首次选举。选举将是东帝汶在努力巩固民主方面又一个积极的里程碑。选举法要求每四名候选人中须有一名妇女，这将从一开始就解决东帝汶新政府的性别平衡问题。

但是，举行选举本身并不能完全解决东帝汶的所有问题。我们也愿敦促东帝汶所有政党坚持非暴力原则，利用民主和合法进程筹备即将进行的选举，以确保这些选举被宣布为是自由和公正的。

在东帝汶当局举行首次选举时，东帝汶综合团将向其提供支持和援助。特别是，选举进程将需要行政、技术和后勤技能和专业技能，而这些在东帝汶可能不容易找到。秘书长已提出请求，要求增加联合国警力，帮助加强东帝汶综合团在选举期间和选举后应对安全挑战的能力。我国代表团完全支持这一请求。我们高兴地总理那里获悉，葡萄牙愿为该请求提供协助。

此外，东帝汶政府和人民需要获得坚定保证，即国际社会承诺在最后一次选举之后仍然与他们同在。秘书长在其报告(S/2007/50)中再次建议将东帝汶综合团任务期限延长 12 个月，我国代表团完全支持该建议。总理将此建议及其执行称为一个仅有五年历史的国家实现持久成功的第一步，我们对此深表赞同。

东帝汶的总体局势有所好转，但安全状况仍然动荡不安。东帝汶政府和人民必须加倍努力，促进和巩固他们国家的稳定。南非支持任何巩固稳定、促进民主施政和政治对话以及加强社会团结的步骤。古斯芒总统去年 11 月成立的对话委员会有助于在东帝汶树立一种和解精神。但正如我所说，东帝汶所面临的挑战超出了政治和安全因素。

东帝汶国家仍处于贫困和不发达状态。在东帝汶，五人中就有一人每天靠不到 1 美元生活。多数东帝汶民众，特别是年轻人面临失业并普遍缺乏机会。在去年的政治危机之后，数千人仍在境内流离失所，居住在营地。东帝汶政府实施了很多方案，以应对这些挑战，包括在该国各地区开展公共工程项目。不过，这些项目本身不足以解决该国更深层次的需求。

若干邻国——如澳大利亚、印度尼西亚、新西兰和太平洋小岛国集团的成员——继续为东帝汶的长期发展提供必要援助。印度尼西亚政府决定推动和支

持东帝汶加入东南亚国家联盟，以及东帝汶签署《初步加入备忘录》对于加强这两个友好国家之间的关系至关重要。古斯芒总统去年 12 月对印度尼西亚的正式访问不仅加强了两国之间的跨界合作，而且也有助于吸引印度尼西亚对东帝汶的投资。此外，为了满足六个月中其余的人道主义需要，2007 年 1 月 17 日启动了援助东帝汶的联合呼吁项目。东帝汶政府向捐助者提出了一项确定优先事项的“契约”，并将国家发展计划的重点转向根除贫穷和相关的社会经济需要。契约还侧重于该国面临的安全挑战。我们希望国际捐助界将继续为东帝汶政府提出的发展方案慷慨解囊。东帝汶人民生活改善的任何迹象都将有助于创造一个更好的安全和政治环境，而这对于举行即将到来的重要选举是必需的。

我们欢迎东帝汶政府、联合国和澳大利亚政府 2007 年 1 月 26 日签署谅解备忘录，成立旨在加强安全活动的三边协调论坛。我们对这样一个论坛将为国际社会在协助东帝汶实现长期和平与稳定，包括急需的安全部门改革和加强司法系统方面所发挥的作用增值持乐观看法。

最后，我们重申我们的立场，即国际社会仍必须对东帝汶作出长期承诺。东帝汶综合团和国家工作队继续以互补的方式开展工作，东帝汶综合团的重点是近期的安全需要，而联合国国家工作队则在解决中长期发展需要，包括处理人道主义局势。我国代表团毫不怀疑，安全理事会将继续对东帝汶人民充满信心，并将其放在高度优先位置。总理表示东帝汶不是宇宙的中心。但它是我们作出最大努力，帮助东帝汶人民实现他们应该得到的更美好生活的中心。我要向总理保证，对于南非来说，东帝汶的确是世界中心。

哲尼先生（印度尼西亚）（以英语发言）：首先，我要欢迎东帝汶总理若泽·拉莫斯-奥尔塔阁下来到安理会会议厅。他的发言使我们得以深入了解他的国家的局势，以及东帝汶政府和人民的愿望和期待。

我国代表团赞赏秘书长的报告，并且要祝贺阿图尔·哈雷先生被任命为负责东帝汶问题的秘书长特别

代表兼联合国东帝汶综合特派团（东帝汶综合团）团长。我们感谢他作了内容翔实的介绍。

作为最靠近东帝汶的邻国，印度尼西亚继续与该团保持着良好的双边关系。我们密切注视那里的事态发展，并在各级同我们的东帝汶对等部门举行定期协商。其中包括 2006 年 12 月 18 日夏纳纳·古斯芒总统与苏希洛·班邦·尤多约诺总统在雅加达举行的会晤。秘书长的报告中也提到了此次会晤。

我们赞扬东帝汶领导人在促进政治和社区和解以消除去年 4 月和 5 月所发生政治危机的根源方面所作的努力。我们希望，东帝汶的政治和其他方面领导人以国家利益为重，本着诚意进行对话，搁置分歧，促进实现共同目标，为即将举行的总统和议会选举创造有利条件。

我们欢迎正如我们面前这份报告所证明的那样，该国安全状况得到了重大改善。报告中指出，尽管整个安全局势仍然很不稳定，但平静状态维持时间更长久，暴力事件也出现减少。

印度尼西亚继续加深并扩大与东帝汶的双边合作。除了我们定期举行的联合委员会会议之外，印度尼西亚与澳大利亚和东帝汶一起，还设立了定期三边部长级会议机制，以此为渠道，探讨开展有意义的合作，支持东帝汶的发展。上次会议于 2006 年 9 月 4 日在帝力举行，其间我们商定展开各种工作。

在区域范围，值得一提的是，在上个月于宿务举行的首脑会议上，东南亚国家联盟（东盟）决定将东帝汶纳入东盟的职能合作范围。本着协作精神，印度尼西亚表示愿意提供协助。我们高兴地宣布，现已任命一名经验丰富的印度尼西亚大使担任推动东帝汶参与东盟活动方面的高级顾问。如果东帝汶发出邀请，他将于本月与东帝汶政府举行协商。

国家建设与和解进程是一个十分复杂和敏感的问题。因此，联合国和国际社会应该继续在帮助东帝汶迎接这一重大挑战方面发挥建设性的扶持作用。具体就东帝汶综合团而言，我国代表团认为，它的优先

工作之一应该是协助即将在东帝汶举行的选举，并确保其可信度。该综合团应该将足够的资源用于帮助选举的筹备和举行所涉每个方面的工作，并确保以民主与和平的方式举行选举。

我们同意认为，选举取得成功只是建设民主国家的一个要素。鉴于东帝汶复杂而棘手的局势，即将举行的选举的成果远不止于选出总统和议员；它们应能为这个新国家重返稳定与发展之路提供动力。只有全面地解决东帝汶的发展方面挑战，该国的持久和平与稳定才会实现。国际社会有责任帮助确保这一机会不致错过。

在这方面，我们感兴趣注意到东帝汶与国际社会之间订立的“契约”，其中要求视情况对现行国家发展计划和外部供资加以调整，以解决该国 2006 年的危机及其根源。我们支持东帝汶综合团开始采取统筹办法，与联合国各机构、基金和方案协作并发挥促进作用，以便把重点放在契约的优先事项上。我们相信，秘书长新任命的特别代表将提供强有力而积极的领导，为东帝汶和国际社会的所有利益攸关方带来远见与活力。

最后，我们认为安全理事会过去几年实行的政策路线应该继续，即应尽可能增进东帝汶政府和人民的自立和自主，鼓励与各种行为者建立基础广泛的伙伴关系以实现可持续发展。在这方面，我们支持按照秘书长的建议，延长东帝汶综合团的任务期限。我们还支持东帝汶政府提出的要求，即增派一支建制警察部队以加强重要选举进程的保安。

印度尼西亚将在和平共处、向前看、和解与互利关系等共同原则基础上，继续帮助东帝汶处理它所面临的挑战。

阿里亚斯先生（巴拿马）（以西班牙语发言）：巴拿马共和国代表团非常感谢有这一独特的机会，在东帝汶民主共和国总理若泽·拉莫斯-奥尔塔在场的情况下，在安理会发言，因为他出席会议使我们有机会向他表示欢迎，并对他投身并坚定致力于改善东帝汶

人民的福祉表示敬意。安理会有幸请到了一位也对解决安全理事会和联合国特别关注一个国家的冲突局势起着出色政治作用的诺贝尔和平奖获得者，这样的机会不多。

与先前的发言者一样，我要表示感谢新任秘书长特别代表阿图尔·哈雷先生提出了详细而全面的报告。他同时也担任联合国东帝汶综合特派团（东帝汶综合团）的团长。我们也要祝贺他获得任命。

巴拿马代表团认真听取了关于东帝汶在努力筹办独立以来首次选举方面所取得进展和所遇到困难的情况。我们还注意到有关评述，它们涉及东帝汶综合团为促进创造有利条件，以便按照国际标准举行公平、有公信力的选举而提供的具体支持。

然而，正如我们以往曾在安理会中说的那样，透明和有公信力的选举很重要，但这些只是巩固稳定、公正的代议制民主的复杂进程中的一步。此进程将使人们相信，政府能够在公平与包容性法制范围内实现社会和平与可持续发展。但是，没有该国各行为方的真正投入，任何目标都不可能实现。有鉴于此，我们赞赏夏纳纳·古斯芒总统设立的对话委员会开展了各种努力。这个委员会受到了东帝汶政治和社会各级领导人的欢迎。我们深信，东帝汶综合团可在这一进程中发挥关键作用，其具体表现除其他外包括目前正在落实的法律和标准确定方面咨询以及在联合国有关各行为者之间设立的、用于商定单一标准的综合协调机制。

为了创造适合于进行全国选举的条件必须克服许多困难。我们敦促东帝汶政府再接再厉，巩固帝力和其他地方的必要的机构和机制，以确保能够在透明及和平的气氛中进行选举。

巴拿马曾在安理会指出，必须以全面和一贯的方式协调维持和平与建设和平的努力，以便确保停止敌对行动的各国获得各项方案、机构和能力，使其能够执行必要的措施，实现经济上可持续和社会上负责的发展。

这就是联合国东帝汶综合特派团（东帝汶综合团）行使职责的方法。按照秘书长自己的说法，

“东帝汶综合团发挥了一个综合团的作用，目的是汇集联合国系统维持和平、建设和平、人道主义和发展的行为者”。（S/2007/50，第2段）

因此，巴拿马政府积极支持秘书长的提议，把东帝汶综合团的任期延长 12 个月，表明安全理事会对东帝汶人民和政府的承诺。由于应当优先重视在帝力以外各区部署东帝汶综合团的警察和选举援助人员，我们也支持增加部署一个警察单位。

多尔戈夫先生（俄罗斯联邦）（**以俄语发言**）：主席先生，我国代表团感谢你和其他各位同事对俄罗斯常驻代表丘尔金大使以及俄罗斯代表团担任 1 月份安全理事会主席所说的客气话。主席先生，我们也谨祝愿你在你重要的主席职务上取得成功。你可以放心，俄罗斯代表团将提供支持与合作。

我们也非常高兴地欢迎东帝汶总理若泽·拉莫斯-奥尔塔先生今天出席本次会议。我们仔细听取了他对该国目前建设和平进程的局势的分析和评估。我们也感谢秘书长特别代表哈雷先生的通报和介绍秘书长关于联合国东帝汶综合特派团（东帝汶综合团）活动的报告。

俄罗斯代表团赞扬东帝汶领导做出努力，促进全国对话与和解、改革安全部门和司法制度、打击有罪无罚现象，并确保暂时流离失所的人返回家园。

尽管东帝汶局势最近已趋稳定，但仍然岌岌可危。拉莫斯-奥尔塔先生、哈雷先生以及其他人士今天强调了这种情况。1 月在首都爆发暴力并不幸导致生命损失的情况表明，需要继续向东帝汶提供国际综合支助，以加强国家机构并开展社会经济改革。我们希望，在联合国综合团以及其他国际机构和区域伙伴的支持下，东帝汶政府将能够成功地解决该国面临的问题。

在定于今年 4 月举行的总统选举前夕，确保国家的安全特别重要。我们支持联合国综合团的努力，其

目的是向东帝汶当局提供选举的筹备和组织的多方面援助，并确保该国的必要的安全。我们注意到，东帝汶领导人请求增派一个警察单位，以便在选举筹备时期和选举后时期加强安全。

总体上，我们建议，要同时考虑到东帝汶方面对联合国综合团未来活动的倾向性和当然还有东帝汶局势如何演变。

拉克鲁瓦先生（法国）（**以法语发言**）：我国代表团谨首先感谢东帝汶总理若泽·拉莫斯-奥尔塔先生的发言和秘书长特别代表阿图尔·哈雷先生的发言。我们欢迎他们为稳定东帝汶局势发挥的作用。

几分钟后，德国常驻代表将以欧洲联盟的名义发言，我国代表团完全赞同他的发言。我将局限于发表以下评论。

东帝汶本地部队、联合国东帝汶综合特派团（东帝汶综合团）以及国际安全部队的联合活动，能够略为改善该国的安全局势，但是，正如秘书长报告（S/2007/50）所述，局势仍然不完全稳定并且是脆弱的。

因此，我们认为，只要东帝汶机构尚未能够接手，在中期内，联合国综合团和国际安全部队的存在便不可或缺。因此，法国赞成把联合国综合团的任期延长12个月。

我也谨赞扬区域各国发挥的稳定作用，特别是东南亚国家联盟的成员国，这表现在马来西亚、菲律宾和新加坡积极参加联合国综合团，以及印度尼西亚同东帝汶之间关系的加强。我也谨赞扬澳大利亚和新西兰发挥的作用。葡萄牙所作的特别努力也值得强调。

在短期内，主要挑战是在令人满意的条件下组织选举。选举是在东帝汶人之间实现真正和解的机会，这是长期稳定的唯一保障。因此，东帝汶当局必须执行特别独立调查委员会的各项建议。我们也支持秘书长特别代表关于增加一个额外的建制警察单位以扩充联合国综合团的提议，以便确保整个选举过程中的安全与稳定。

此外，国际社会必须继续支持东帝汶机构的重建，特别是文职和军事安全部队以及司法部门的改革。我们高兴地注意到，在注重短期局势的联合国综合团同主要从事中长期活动的各发展机构之间显然建立了良好的关系。

执行东帝汶当局同国际社会之间的协约也是建设和平战略中的第一个积极步骤。如果秘书长特别代表在以后的安全理事会会议上更详细地告诉我们这个机制的运作和前景，我们将不胜感谢。

东帝汶社会内部和东帝汶同其邻国之间的和解，必须以透明和正义为基础。在这方面，打击有罪不罚现象是这种谅解的一个决定性方面。在这方面，我们完全支持联合国综合团建立一个独立的重罪调查组，以完成重罪股开始的有关1999年所犯罪行的工作。我们也希望，真相、接纳与和解委员会将揭示过去的真相，以便更好地建设未来。

加亚马先生（刚果）（**以法语发言**）：主席先生，我也要感谢你在东帝汶正接近一个历史里程碑——4月将举行重要选举——之时，召集有关该国的这次重要辩论。我还要代表我国代表团欢迎若泽·拉莫斯·奥尔塔总理；他今天来到我们中间，明确体现了东帝汶人民和政府对安全理事会本次会议的期望。此外，我们要感谢秘书长东帝汶问题特别代表阿图尔·哈雷先生介绍这项出色的报告（S/2007/50）；这项报告显示他、他的前任长谷川祐弘大使以及所有联合国人员为确保成功完成联合国东帝汶综合特派团（联东综合团）的任务而工作的奉献精神。

此外，我们要祝贺东帝汶人民和所有机构。没有他们的合作和负责任的精神，在去年事件发生之后，和平本会受到长期危害。在此，我们还应该再次感谢国际安全部队派遣国采取果断行动并在它们与联合国的关系中继续表现出合作精神。

刚果一直是强调需要对东帝汶作出长期承诺的国家之一，其原因涉及国际法原则、国际人道主义法和旨在防止任何对国际和平与安全的威胁的声援。因此，我国代表团要在这方面提出几点看法。

第一，刚果欢迎与即将举行的选举有关的整个法律和框架逐步完成。我们呼吁在所有严肃承诺遵守行为守则和选举进程所有规则的有关各方的同意下，设立一个国家选举委员会。关于举行选举，我们还支持国家生活中的所有行为者在各级广泛参与正在对话委员会主持下采取的积极步骤，而且我们鼓励联东综合团在执行全国和解进程中的作用。

同样，我们敦促“名人委员会”找到一个令人满意的方法来满足选举前提出的要求。该机构的作用既新颖又切合东帝汶的复杂局势。这将为政府提供有益的协助，因为政府必须紧急作出一切努力，以便一方面为前士兵制定补贴方案，另一方面确保同潜逃的前军事警察成员对话。

然而，显然还有必要适当建立东帝汶人对其司法制度的信任。联东综合团和东帝汶政府按照设想联合实施恢复司法部门的全面战略计划，应该使该部门能够通过显示，它愿意打击有罪不罚现象和怀着为所有人伸张正义的始终不渝的关切解释法律，来恢复其声誉。

虽然我们注意到，特别独立调查委员会的建议是重要的，但我们还认为，绝不允许任何障碍妨碍这些建议的实施或政府在联东综合团协助下制定的改革、重组和重建安全部门的计划的实施。

这些仅是几个必须采取的重要步骤，以便完成安全部门中已取得的进展，并带领东帝汶人民——满怀信心，带着各种各样的意见，但同时团结一致——走向选举；这些选举可能为该国带来一个稳定与和平的气氛。

因此，在重申我们完全相信东帝汶人民的政治成熟性的同时，我国代表团认为，我们必须继续向他们保证联东综合团的支持；该综合团的任务应该根据秘书长提出的具体建议延长 12 个月，以便在已采取的行动的基础上再接再厉。

正如秘书长在其报告中指出的那样，如果我们不小心，那么，即将举行的选举可能对东帝汶的全国团

结构成真正威胁。所以，我国代表团支持按照秘书长的建议加强警察力量，以确保选举期间安全，即便这意味着选举之后将撤出其中的一大部分人员。

最后，我国代表团要再次强调，选举之后，有必要继续克服正在加剧危机的各种因素，例如失业和贫穷。在多数国际发展机构的支持——我们在 2006 年 10 月 27 日举行的会议上呼吁提供这种支持——下，执行东帝汶和国际社会之间的契约，对东帝汶将是一个考验，因为该国拥有其所需的发展和获得一个力所能及的地位——一个民主和繁荣国家的地位——的一切优势。

韦贝克先生（比利时）（**以法语发言**）：首先，请允许我欢迎若泽·拉莫斯·奥尔塔总理与会，并祝贺他的有力和勇敢的发言。他今天来到我们中间，就是激励联合国与东帝汶政府之间关系的合作精神的具体体现。

和前面的发言者一样，我还要感谢阿图尔·哈雷先生作了关于东帝汶局势的出色通报。

我完全赞同德国常驻代表将以欧洲联盟主席的身份作的发言。因此，我将仅补充几句话，主要谈三点：选举、全国和解进程以及联合国东帝汶综合特派团（联东综合团）的作用和任务。

我们知道，今后一年对于东帝汶的未来至关重要。首先，这是一个选举年，将有两件大事：4 月 9 日的总统选举和议会选举。届时，重要的将是确保依法维持秩序。

我们确信，在各个方面，候选人将表现出责任感，并努力克服 2006 年事件期间出现的分裂。他们必须避免重新撕开过去的伤口和重新唤起旧仇，而是面向未来。

我注意到，最近的选举认证团提出了若干尚待执行的建议。因此，我要强调，选举进程透明和合法是至关重要的。

然而，2007 年对于治愈伤口也是至关重要的；这些伤口既是去年 4 月和 5 月危机的原因，也是这些危机的后果。

比利时谨重申，必须执行特别独立调查委员会的 21 项建议，我们欢迎东帝汶议会认可这些建议。

正如委员会本身正确强调，司法、和平与民主相辅相成。为了实现和平与民主，司法必须有效、可见。我们必须尽力避免给该国居民造成有罪不罚现象继续存在的印象，否则可能导致进一步不稳定。上星期发生的示威和交战，就说明这种危险。

最近几个星期，东帝汶政治领导人已采取一些重要步骤，目的在于向人民表明，对话与和解的努力正在进行。比利时欢迎他们的这些姿态，并表示希望，对话的精神能够得到继续保持。

第三，让我谈谈联合国东帝汶综合特派团（东帝汶综合团）的作用和任务。我谨祝贺东帝汶综合团已完成的工作。东帝汶政府、东帝汶综合团和国际安全部队之间签署三方协议值得赞扬。本月早些时候对帮派采取的行动，清楚地表明国际部队和东帝汶综合团之间的协作富有成效。

东帝汶综合团现在日益能够与东帝汶警察部队携手作业。但是还有许多工作要做。因此，比利时支持按照秘书长的建议，将综合团的任务期限再延长 12 个月。我们支持按照东帝汶国家总统、总理和议会议长在一封联名信中向安全理事会提出的要求，在选举期间增派一支综合警察部队。

东帝汶人民向往和平与稳定。我们的责任是为实现这些正当愿望提供一个环境。正是本着这一精神，比利时将为延长任务期限的谈判作出贡献。

查韦斯先生（秘鲁）（以西班牙语发言）：首先，我谨欢迎东帝汶总理若泽·拉莫斯-奥尔塔先生，并对他全面而坦率的发言表示我们的赞赏。我们还要感谢秘书长特别代表阿图尔·哈雷先生所作的通报，并赞扬他在联合国东帝汶综合特派团（东帝汶综合团）的工作。

秘鲁谨表示，我们坚决支持东帝汶人民和政府确保国家长期和平与可持续的努力。我们也要强调为实现民族对话与政治和解而采取的各项措施，以及为实现境内流离失所者重返社会 and 解决社会分裂问题在社区一级对话方面正在开展的活动。

我们欢迎秘书长关于 2006 年 8 月至 2007 年 1 月东帝汶局势的报告。我们支持秘书长旨在支持该国和解与长期发展的建议。在这方面，我们支持将东帝汶综合团任务期限再延长 12 个月。我们赞同秘书长的意见，即这样一项决定将发出一个重要的信息，让人们看到安全理事会对东帝汶的承诺，鉴于选举进程即将开始，这是极端重要的。

我们愿强调，东帝汶和国际社会之间已经达成一项契约，目的在于促进该国经济发展。我们认为，长期而言，东帝汶的成功将在很大程度上取决于其经济和社会发展的成功。我们高兴地获悉，东帝汶政府已经采取措施，以确定最迫切的优先领域，其中包括民族和解、选举、安全、司法、青年人就业、以及为最困难者提供基本服务。

我们还认为，东帝汶综合团必须继续把为安全和司法部门提供援助放在优先位置。我们欢迎开始对特别独立调查委员会的建议采取实质性后续措施，我们认为，这将有助于加强法治，克服有罪不罚现象。

本着同样的精神，我们高兴地看到，东帝汶与印度尼西亚间友好关系继续加强，这将使两国间真相和友谊委员会的工作得以继续。

东帝汶安全问题，就警察和军队而言，必须从两方面着手解决：一方面要解决部队不足的问题，另一方面要实现两者和解。帝力和其他主要城市的安全状况可能给举行大选带来困难。

在这方面，我们愿支持东帝汶在 12 月 7 日的一封信中提出的要求，即通过增派一支综合警察部队来加强东帝汶综合团，以便有能力应对在选举期间和选后可能出现的任何安全问题。我们还认为，选后东帝汶综合团警察部队逐步缩编的任何决定都必须经过

非常慎重的考虑，顾及当地安全局势的发展，并考虑到国家警察部队本身的脆弱。

最后，我谨呼吁国际捐助界和联合国各实体支持1月17日的联合呼吁，其重点是最迫切的人道主义需要和对境内流离失所者的保护。

约翰斯顿先生（联合王国）（以英语发言）：首先让我表示，联合王国代表团赞同德国代表稍后将以欧洲联盟的名义所作的发言。

主席先生，我谨感谢你召开这次安全理事会会议，讨论东帝汶问题。我们也赞赏东帝汶总理和秘书长特别代表与会和发言。

这次辩论突出了国际社会对东帝汶的关心和承诺。联合国特派团和若干国家对东帝汶的双边支持是进一步的证明。因此，在东帝汶建立可持续稳定是我们的共同目标，而且在这方面，今年选举成功是我们各国的一项优先目标。

我国代表团认为，自由和公正的选举将有助于巩固东帝汶在建立一个多元化政治制度和民主施政准则方面已经取得的进展。因此，需要做好立法、技术与后勤准备工作，而且我们应当准备帮助完成这方面的工作。

但同样重要的是，政治领导人本身应共同努力营造一个有利于选举适当进行的气氛，以便如秘书长特别代表在发言中所指出，使选举能发挥团结的作用。

我们认为，需要早日就这些选举的日期和所遵循的程序达成协议。应当以国际准则为准则，包括在竞选工作方面，而且必须把提供公共服务与企图影响公民投票倾向的政治进程分开。

联合国特派团可在公众教育、促进政治对话和协助选举组织工作方面发挥关键性作用。在所有这些工作中，透明度必须是一个关键性标准，因此，一旦发现违反选举规定的文字与精神的情况，特派团应准备向安理会和东帝汶政府说明。

鉴于帝力紧张的安全局势，还必须在安全部门改革方面取得进展。东帝汶总理在今天的发言中强调了这一点，我们对此表示欢迎。司法部门改革也至关重要。在这两个部门的改革中，目标是在提供长期安全的框架内举行选举。我们承认东帝汶总理在这一领域中所描述的在力求取得短期结果和实现长期投资所需要的时间之间的紧张状况。但是，早日取得进展，尤其是在选举筹备工作方面早日取得进展，是非常重要的。

正如其他人今天认识到的那样，还需要在警察、部队和其他相关部委的改革方面做进一步的工作，包括确保安全部队不参与政治，特别在竞选和选举期间以及在选举后时期。

在进行其他努力的同时，还需要在人权与司法能力领域取得进展，以避免在安全部门再次正常运作后产生潜在困难。

在所有这些努力中，联合王国仍然致力于协助东帝汶政府和人民，并且在关键的今年和以后我们大家共同应对这些挑战时，支持联合国东帝汶综合团的工作。

刘振民先生（中国）：主席先生，首先我要感谢你召集这次会议。中国代表团欢迎东帝汶总理拉莫斯-奥尔塔先生阁下参加会议。我们还要感谢秘书长特别代表阿图尔·哈雷先生所作的通报，并对联合国东帝汶综合团数月来所作的工作表示满意。

近半年来，东帝汶在国家恢复（recovery）和重建方面取得了积极进展。各位政治领导人在开展政治对话、促进全国和解方面，采取了令人鼓舞的重要步骤，中方对此表示赞赏。我们希望，东帝汶国内各党各派能以国家稳定和民众安宁的大局为重，在联合国和国际社会的协助下，保持对话势头，巩固和解成果，在宪政及民主的框架内解决存在的问题，重振人民对国家前途的希望和信心。

即将于数月内举行的选举，将是东帝汶政治进程的重要里程碑，也是对东帝汶走向团结、和谐，或是

相反方向的考验。我们注意到，在东帝汶政府领导下，选举筹备工作已初步展开。但显然时间并不充裕。联合国东帝汶综合团应根据安理会的授权，尽全力向东帝汶提供协助。东帝汶政府提出的合理要求，安理会也应当认真考虑并予以满足。

选举不是政治进程的起点，也不是终点。不能忘记还有许多重要的问题需要处理。东帝汶国家机制的建设，包括警察、司法、教育机制的建设，仍需下大力气推进。更重要的是，东帝汶多数民众仍在忍受贫穷和匮乏的痛苦。帮助东帝汶吸引投资、发展经济、扩大就业并融入地区一体化进程，将是东帝汶实现长治久安的根本保障。这需要联合国、地区国家和其它利益攸关方的共同努力和长期承诺。

东帝汶是亚洲大家庭、也是联合国大家庭的新成员。帮助东帝汶克服困难，续写“成功故事”，是国际社会的共同责任。我们愿借此机会呼吁国际社会保持对东帝汶的关注和支持。中国将继续为东帝汶的和平与发展作出贡献。

主席（以英语发言）：我现在以斯洛伐克代表的身份发言。

我愿感谢若泽·拉莫斯-奥尔塔总理东帝汶局势做了坦率的评估。他的发言阐明了东帝汶面临的挑战的严重性和存在的机会。我们完全同意，几乎从零开始建国是一项艰巨的任务。但是，我们认为，东帝汶正走在一条成为冲突后和平建设的持久成功故事的正确道路上。我们还要感谢秘书长特别代表阿图尔·哈雷先生所作的通报、提出的宝贵意见和建议。

斯洛伐克完全赞同德国常驻代表随后将代表欧洲联盟做的发言。因此，我仅在发言中补充几点。

我们感到高兴的是，在过去六个月中，东帝汶局势已稳定下来。与此同时，正如秘书长的报告（S/2007/50）和今天所作的通报所显示的，显然还存在许多挑战和问题。这些挑战和问题，如果不加以适当处理，可能造成重新陷入冲突和暴力。在这一方面，我们认为，国际社会必须坚持致力于东帝汶和平

建设，并在这一紧要关头继续向东帝汶人民提供支持和援助。因此，我们支持秘书长提出的建议，即联合国东帝汶综合团应再延长一年。

在东帝汶，前面有许多重要的任务和挑战，联合国东帝汶综合团必须有一个适当的长期远景，并且获得适当的技术和人力资源，以使其能够应对实地错综复杂的挑战。在这一方面，我们要问阿图尔·哈雷先生有关征聘联合国东帝汶综合团工作人员的目前情况。我们听到拉莫斯-奥尔塔总理说存在一些问题，但我们希望，如果联合国东帝汶综合团延长一年，这将有助于征聘进程。

首先，在今后几个月，我们认为至关重要的是为在东帝汶举行选举创造适当的条件。我们感谢东帝汶总理介绍了有关选举筹备工作的最新情况，并且欢迎在这方面取得的进展。即将举行的选举将是通往东帝汶和平与稳定道路上极其重要的步骤。联合国和国际社会将支持东帝汶人组织和举行一个可信的选举进程，确保选举结果将为所有利益攸关方所接受和尊重。

该国整体安全和稳定是自由和公平选举进程的基本先决条件。在这一方面，我们欢迎联合国东帝汶综合团、东帝汶当局和澳大利亚政府最近签署了一项安全协定，以便在所有安全领域最大限度地进行协作。我们还非常关切地注意到，平民手中仍拥有许多非法武器。在选举前几个月中，必须加大收缴这些武器的力度。为此目的，东帝汶国家警察必须同联合国警察非常密切地合作。

第二，至关重要是制定有效方法，以确保持续的社会和经济发展。在这一方面，我们对政府的减贫和创造就业机会方案表示欢迎。然而，目前存在的挑战超过了政府的能力。因此，联合国和国际社会必须继续积极地参与支持东帝汶的社会和经济发展工作。我们认为，在这一方面，有必要加紧努力，以争取得到捐助者的更多支持和援助。

第三，大家普遍认识到，军事和警察力量以及保安和执法机构在冲突后社会政治和经济重建努力的

长期成功方面通常起着至关重要的作用。国际社会一直在应对世界各地很多国家冲突后安全部门可持续改革的挑战方面发挥积极作用。我们坚决支持东帝汶综合团继续发挥作用，在警察和军事改革，包括本国安全部门有效的机构能力建设等关键领域向东帝汶当局提供协助。

第四，东帝汶 2006 年 4 月以来发生的政治动乱和内乱造成约 15 万东帝汶人流离失所，而多数流离失所者至今不能返回家园。我们对境内流离失所者的状况极为关切，并欢迎东帝汶政府为确保他们回返和重新融入家乡社区所采取的举措。

最后，我们还愿强调，我们支持全国和解和建立该国实现稳定所需的团结和信任制度的进程。不过，这绝不意味着犯有严重罪行和严重侵犯人权的犯罪人不受惩罚。为此，我们欢迎所有在该国以及在东帝汶与邻国印度尼西亚之间促进伸张正义和实现和解的努力。

最后，我们认为，东帝汶人民在经历了多年苦难和冤情之后，理应并有权生活在和平与尊严之中。在这方面，我要向拉莫斯-奥尔塔总理保证，我国将继续支持东帝汶人民努力实现持久和平与繁荣。

我现在恢复行使安全理事会主席职能。

我请澳大利亚代表发言。

希尔先生（澳大利亚）（**以英语发言**）：我们欢迎有机会在安全理事会再次讨论东帝汶的重要问题，并感谢安理会对此问题给予重视。

我们感谢拉莫斯-奥尔塔总理今天能够同我们在一起并参与我们的讨论。他以深思熟虑和平衡的方式报告了东帝汶的情况，我认为这表明他对他的国家来说是一笔巨大财富。在如此艰难的情况下，他准备接受领导责任，这是十分可嘉的。

东帝汶继续需要联合国会员国的持续关注和支持。在东帝汶克服去年在成功建国道路上遇到的挫折时，国际社会乐意并慷慨地支持了东帝汶。我们欢迎

联合国东帝汶综合特派团（东帝汶综合团）为克服东帝汶面临的挑战正在开展的广泛工作。我们祝贺阿图尔·哈雷先生获任秘书长东帝汶问题特别代表，也祝贺他出色地开展工作。

我们赞同秘书长最近报告中的意见，即让这个新国家在民主、问责和顺应民需的气候中重新走上稳定和发展的道路，国际社会对东帝汶的长期承诺依然是不可或缺的条件。我们强烈支持将东帝汶综合团任期再延长 12 个月。

澳大利亚仍然站在国际社会援助东帝汶努力的最前列。我们目前提供了约 810 名官兵，参加国际安全部队，国际安全部队当然正在支持东帝汶综合团警察和联合国人员维护法律和秩序以及安全。澳大利亚将用于解决危机的人道主义方面的捐助额增至约 1 000 万澳元。

在东帝汶举行总统和议会选举之前，我们欢迎东帝汶综合团支持政治和社区和解。我们认为，东帝汶的政治未来最终应由东帝汶人民决定。东帝汶政治领导人当然必须肩负起责任，按照宪法和平地消除其分歧。今年的总统和议会选举将是东帝汶人民自己管理的首次全国选举。举行自由、公正和透明的选举将是对东帝汶新主体制牢固性的关键考验，同时也需要国际社会的支持。

我们欢迎联合国为举行这些选举向东帝汶提供技术和后勤援助，并欢迎监测选举进程的三人独立选举核证小组。我们鼓励认可核证小组的有益报告，执行其建设性建议。澳大利亚提供了 130 万澳元，用于支持联合国开发计划署的一个旨在加强选举机构和进程的项目。

东帝汶警察和国际安全部队在继续维护东帝汶的稳定。在筹备全国选举期间，这将是一项尤其重要的工作。虽然自去年 5 月以来总体局势有所好转，但我赞同其他人的看法，即局势依然脆弱。

最近签署的两项与安全有关的安排——关于部署国际安全部队参数的技术安排和成立三边协调论

坛的谅解备忘录——向东帝汶人民表明了联合国、澳大利亚和东帝汶对于确保稳定与安全的共同承诺。这些安排使得联合国、国际安全部队及东帝汶政府之间建立起来的密切工作关系正常化。

澳大利亚强调，需要建设一支可持续的东帝汶警察部队，该部队将树立信心和风气，能够以公平和公正方式处理未来任何法律和秩序危机。我们将向新部队提供大量援助。我们还强调，需要对安全部门进行全面和及时审查，以解决东帝汶国防军未来方向和结构问题。澳大利亚愿协助这一进程。

国际社会再次向东帝汶伸出援手。东帝汶综合团是修复和重建那些在去年被破坏或摧毁的机构，进一步加强那些在危机中显示出复原力的机构的一个重要机构。国际安全部队起着重要的支助作用，确保东帝汶综合团能够将重点放在这些重要的活动上。我们现在鼓励东帝汶人民为自己国家的事务承担责任，并特别期待着举行和平和万无一失的选举。

主席（以英语发言）：我请日本代表发言。

大岛先生（日本）（以英语发言）：主席先生，我愿感谢你主动举行有拉莫斯-奥尔塔总理参与的本次辩论。我借此机会向拉莫斯-奥尔塔总理表示崇高敬意，他为解决他的国家所面临的众多困难问题，特别包括全国和解问题作出了不懈努力。

我还要赞扬秘书长特别代表阿图尔·哈雷和他的团队在当地克尽职守，开展了出色的专业性工作。

鉴于联合国东帝汶综合特派团（东帝汶综合团）任期本月底将届满，本次辩论为我们会员国提供了一个受欢迎的机会，以表达我们对东帝汶和平、稳定与发展的持续支持。

东帝汶将在今年晚些时候举行重要的全国选举——自独立以来的第二次选举。在这一关键时刻，该国显然需要国际社会——东帝汶综合团仍然是其中重要而不可缺少的组成部分——继续提供强有力的支持。因此，日本支持并期待安全理事会作出决定，将东帝汶综合团的任务期限延长 12 个月。

东帝汶政府和人民去年底向前迈出了重大的一步。当时该国立法机构通过了选举法。根据选举法，总统大选现定于 4 月份举行。我们希望，其后将举行全国选举，日期将在有关各方之间以协商一致方式决定。

为了使即将举行的选举能够在自由而公平的气氛中成功进行，维持该国首都和全国各地的安全与公共秩序至关重要。东帝汶综合团的警察部分和国际安全部队必须确保该国具备此种环境。在这方面，我们尤其赞赏澳大利亚和新西兰继续为国际安全部队以及东帝汶安全部门改革作出的贡献。我高兴地在这里提到，日本于本月向东帝汶综合团派出了警察人员。

我们欢迎东帝汶、联合国与澳大利亚之间签署谅解备忘录，以及联合国和国际安全部队之间商定了技术安排。这两项协议的达成标志着已依照安全理事会第 1704（2006）号决议，完成了秘书长与国际安全部队之间的安全安排。它们构成了东帝汶、联合国与澳大利亚在筹备选举方面开展更密切合作的基础。

我们注意到秘书长的报告（S/2007/50）。其中指出，可能可以在对即将举行的选举之后的局势进行评估后，逐步撤出大约 600 名警察特遣队。有鉴于此，我们支持他提出的向东帝汶综合团增派一个建制警察单位以确保选举取得成功的建议。

值得强调的另一点是，要想使东帝汶的和平与稳定得以维持，该国政治领导人之间就需要开展密切合作并建立伙伴关系。从这一点看，我们认为东帝汶政府和东帝汶综合团上个月按照第 1704（2006）号决议的要求，举行高级协调委员会第一次会议，以确保有效地开展相互合作，是一个可喜的积极步骤。

近年来，尤其是自该国独立以来，日本一直大力支持东帝汶。去年，我们荣幸地在这个论坛牵头通过了设立东帝汶综合团的决议。作为东帝汶核心小组的成员，我们打算继续这方面的积极参与。

在结束发言之前，我要重申日本继续致力于支持维持和平阶段结束之后的所有可持续和平与发展方

面努力。即将举行的选举的成功将是东帝汶建设和平努力方面的一个重要里程碑。为此，我高兴地宣布，我国政府将于3月份在东京举办关于东帝汶问题的建设和平讨论会，将它作为建设和平委员会未来工作的一个案例研究。我们希望，这项工作将有助于丰富我们对于建设和平的讨论以及此方面最佳做法的积累。

主席（以英语发言）：我现在请新加坡代表发言。

梅农先生（新加坡）（以英语发言）：首先，我要感谢秘书长提交的关于联合国东帝汶综合特派团（东帝汶综合团）的详细报告（S/2007/50）。我也要感谢负责东帝汶问题的秘书长特别代表刚才向安全理事会所作的全面通报。与其他人一样，我也要感谢东帝汶总理若泽·拉莫斯-奥尔塔先生所作的发言。

我国代表团非常关心联合国在东帝汶发挥的作用。自1999年联合国设立东帝汶过渡行政当局（东帝汶过渡当局）以来，我们一直以各种形式支持联合国在东帝汶开展的行动。有一名新加坡人目前在东帝汶综合团中担任负责东帝汶问题的秘书长副特别代表。我们目前在实地派驻了23名警察和军事人员。

从报告中可以清楚看出，东帝汶综合团一直在多个方面努力开展工作。其中包括安全部门改革和为东帝汶选举进程提供支助等重要问题。为了成功举行选举，目前已经做了大量工作，而且所有要件均已到位。然而，该国仍然面临许多挑战。我们认为，其中有三个领域应得到我们的优先重视。

首先，必须优先重视维持法律和秩序。我们看到去年在法律与秩序崩溃后，由青年人组成的帮派如何迅速地出现。非法武器随手可得以及青年失业，助长了这种帮派活动，这些帮派是暴力发生严重暴力的主因。如果不加以控制，它们有可能严重破坏选举进程，使迄今所做的所有重要努力出现逆转。为了确保顺利举行选举并在选举后迅速开始重建工作，必须不遗余力地控制这些帮派并解除它们的武装，同时解决青年人中的失业问题。

第二，必须毫不松懈地开展安全部门改革，以便整合和加强东帝汶警察、军事部队以及内务部和国防部的力量。必须尽一切力量解决这些机构之间的不信任和对立。必须为东帝汶国家警察和东帝汶国防军部队的改组和正规化以及其维持法律秩序能力的强化提供资源。

第三，我们需要努力捍卫法治。从力量和能力两方面加强该国新生的司法制度至关重要。这是新成立的国家所面临的最艰巨任务之一。东帝汶也不例外。因此，我们高兴注意到，东帝汶综合团与联合国开发计划署正与国家和国际伙伴携手努力，以便为此争取到必要的资源和专门技能。我们还高兴注意到，尽管东帝汶议会已设立自己的委员会以查明去年危机的原因，但它仍致力于落实特别独立调查委员会的建议，以努力消除有罪不罚现象。这是一项重要的努力，因为它可使和解进程成功结束。它还表明政府决心捍卫法治，并向潜在的捣乱分子发出一个有力的威慑信息。

在2002年正式独立以及联合国东帝汶支助团三年任务期限于2005年5月结束后，我们可能过早地宣布已经在东帝汶取得成功。我们很快发现建国进程是多么脆弱。我们现在是第二次有机会纠正这一错误。东帝汶综合团是一个很好的开始。问题在于投入。我们能够提供帮助，为东帝汶综合团执行任务提供大力支持。

东帝汶作为一个年轻的国家，正处于其发展的一个紧要关头。许多工作仍有待去做。秘书长提出的将东帝汶综合团的任务期限延长12个月的建议是合理的。东帝汶综合团必须按既定路线走下去，并完成它的任务。我们要冒昧地说，只要有必要，东帝汶综合团就应该一直驻留下去。过早地撤出就会使历史重演。

我们也支持东帝汶政府提出的要求，即在目前维持法律和秩序的如此关键时刻，增设一支建制警察部队。我们要提醒注意，不要在选举后过早撤出这支建制警察部队。增派的联合国警察能够在选举后环境

中，尤其是在维持和平以及协助警察部门的改革方面，发挥作用。

最后，我们敦促联合国加快为东帝汶综合团配置人员，以支持安全和司法部门的改革。目前有些领域的人员配备不足，这令人关切，因为这些人员不足意味着违法者能够逃脱惩罚。

主席（以英语发言）：我现在请德国代表发言。

马图塞克先生（德国）（以英语发言）：我荣幸地代表欧洲联盟发言。候选国土耳其、克罗地亚和前南斯拉夫的马其顿共和国，稳定与结盟进程国家和潜在候选国阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那及塞尔维亚，参加欧洲经济区的欧洲自由贸易联盟成员国冰岛和挪威以及乌克兰和摩尔多瓦共和国，都赞成这一发言。

首先，我要表示感谢若泽·拉莫斯-奥尔塔总理今天向我们所作的给人深刻印象的发言。我也谨代表欧洲联盟感谢秘书长提交的关于东帝汶局势的最近一份报告（S/2007/50）。我认为，它为进一步讨论延长联合国东帝汶综合特派团（东帝汶综合团）的任务期限，提供了良好的基础。

欧洲联盟感谢东帝汶问题特别代表阿图尔·哈雷先生和联合国综合团工作人员在现场所做的重要工作，并感谢东帝汶人民所作的努力，以建设一个可行、公正和民主的国家。

正如秘书长在其报告中指出，自东帝汶综合团成立以来，东帝汶的全面局势在过去6个月里有了改善。然而，安全局势依然动荡。帮派活动继续发生，并且境内流离失所的东帝汶人日益感到不满。

和平进程的关键因素之一是必须在各行动者之间重建信任。这是全国和解的一个必要步骤。东帝汶综合团已开始协助东帝汶人民执行这项微妙的任务，它支助会议、公共事件和对话方案，其中包括处理过去发生的事件。即将举行的选举必须把东帝汶人民团结起来而不是会制造新的分裂。所有东帝汶人应当认识到他们本身不仅抽象地、而且也具体地促进全国和解的责任。即将举行的总统和议会选举应当促进东帝

汶的全国和解与民主稳定。欧盟赞同独立选举核证小组向东帝汶当局提出的各项建议，以便执行确保对选举进程进行充分核证的关键措施。

必须指出，只能在可靠的环境中实现和解和可行的和平。在这方面，欧盟欢迎联合国、东帝汶和澳大利亚在1月26日签署一项安全协定。协定建立了一个三方协调论坛，将能就安全问题进行更好的协调。这将是选举前的一个特别重要的因素。

上个月，欧洲联盟委员会向东帝汶派出了一个选举考察团。该团不久将提出其结论，以便可能筹组一个欧洲联盟选举观察团。

欧洲联盟也欢迎关于部署一个额外的联合国警察单位以支持东帝汶国家警察的倡议，以便支持选举进程。东帝汶综合团设立的警察单位在不利的条件下帮助恢复并维护了公共秩序。如果我们要执行授权中的其他重要因素，这是一个先决条件。东帝汶国家警察的能力建设和改革仍然是建设一个能够解决安全挑战的有效的警察部队的关键。东帝汶综合团在这方面可发挥重要作用。然而，将需要加快为重新招募东帝汶国家警察的警官而进行的筛选，以便在选举期间满足安全需要。

众所周知，正义与究责仍然是持久和平的关键因素。欧盟仍然对司法制度以及打击有罪不罚方面缺乏进展感到关切。司法制度处理逮捕人数的总体能力仍然不足。有关恐吓证人的报道损害了东帝汶人民对法治的信心。

本月早些时候，真相与友谊委员会主席宣布，委员会准备开始其调查的查明真相阶段。在2007年2月至6月，将邀请被怀疑在1999年独立公民投票事件中违反人权的70个人提供情况。我们希望，该委员会将证明是处理过去事件并建造通向未来的桥梁的有效机制。

欧盟支持秘书长关于把联合国综合团任期延长12个月的建议，特别注重维护选举前后和期间的公众安全。

已经取得了很大成就；仍然有许多工作要做。最重要的是，东帝汶人民本身必须为全国和解而奋斗。这项责任把所有政党、天主教会和民间社会团结起来。这是东帝汶人民需要完成的一项重要任务。国际社会只能鼓励并支持这一进程。

欧洲联盟及其成员国多年来是东帝汶的主要发展伙伴。自 1999 年以来，欧盟成员国和欧洲共同体向东帝汶人民拨出 6 亿多欧元。欧洲共同体迄今提供的 2.12 亿欧元的支助目前注重对人道主义和建设和平需求作出的紧急响应，特别是支持包容性的政治对话和速效青年就业计划，以及机构建设和乡村发展等较长期的需求。由于东帝汶现在受到欧洲开发基金的助益，这项援助现在将从长计议。提名一位特使并把欧洲共同体帝力办事处提升为一个完整的代表团的事实，进一步表明欧盟愿意加强同东帝汶的合作。

最后，我谨表示我们对东帝汶政府的努力以及东帝汶人民的决心的赞赏，他们这样做是为了建立一个可行、公正和民主的国家。欧洲联盟保证继续作为一个可靠的伙伴，在同其他双边和多边捐助者的密切协调下，协助东帝汶实现长期稳定和可持续发展的经济努力。

主席（以英语发言）：我现在请葡萄牙代表发言。

萨尔盖罗先生（葡萄牙）（以英语发言）：我谨向东帝汶民主共和国总理若泽·拉莫斯-奥尔塔先生阁下表示非常热诚和热烈的问候。总理参加本次辩论的事实，表明东帝汶政府非常重视联合国在该国发挥的作用。

我也借此机会赞扬秘书长特别代表阿图尔·哈雷先生以及联合国东帝汶综合特派团（东帝汶综合团）全体工作人员在东帝汶的承诺和出色工作。

葡萄牙赞同德国代表刚才以欧洲联盟名义所作发言。但，我谨以本国身份作以下发言。

葡萄牙赞同秘书长的分析，即东帝汶总体形势已有改善，但安全局势依然动荡，政治气候说变就变。

从我们的角度来看，国际社会，特别安理会的持续承诺，仍然是确保东帝汶持久和平与民主稳定的关键。我们必须向东帝汶人民保证，只要有必要，联合国将支持他们。下周，如果安理会愿意根据秘书长的建议把东帝汶综合团的任期再延长 12 个月，安全理事会将有机会发出这个信息。

过去数月里东帝汶领导为全国对话与政治和解作出了值得赞扬的努力。在该国为即将举行的总统和议会选举进行准备时，仍将遭遇许多挑战。

不伸张正义和追究犯罪责任就不会有真正和解，所以安全和正义对于确保选举在和平与稳定气氛中举行至关重要，使选举结果为东帝汶所有政治行为者以民主的方式接受。联东综合团在整个选举进程中给予协助和斡旋是需要的，并应予以鼓励。在这方面，请允许我提及独立选举认证组的建议。

葡萄牙政府还支持以由 72 人组成的两个行动排的额外行动警力加强联东综合团的能力，以处理选举期间和选举刚过之后时期的安全挑战。我们准备并愿意为此项努力作出贡献。

治愈东帝汶社会内过去的伤口，是另一项挑战。帮助东帝汶政府恢复人民对司法系统以及对国防和安全机构的信任，并促进人权，具有根本重要意义。东帝汶当局可以在联东综合团的帮助下，并与国际伙伴密切协作，处理尚未处理的冤情——特别是东帝汶国家警察（国家警察）和东帝汶国防军（国防军）——东帝汶民族解放组织武装部队内的冤情。东帝汶政府、联合国和澳大利亚之间就向东帝汶提供援助签署一项三方谅解备忘录（从而设立一个三方合作论坛），以及联合国和澳大利亚之间签署一项军事技术性安排，都是这种合作的良好例子。我们希望，它们将取得所希望的结果。

境内流离失所者的处境及其在回返地区的安全也特别令人关切。我们认为，至关重要的是为他们回返和在对其当地社区重新安顿下来创造条件。

葡萄牙一贯认为，东帝汶人应该是他们为自己国家的集体未来作出选择的主人。虽然显然继续需要多边和双边援助和支持，但国际社会必须慎重，以符合东帝汶主权选择和文化认同的方式提供这些援助和支持。正如秘书长的报告（S/2007/50）中强调的那样，我们的共同努力，只有在完全由东帝汶利益相关者作主和接受的情况下，才能取得成功。

葡萄牙将继续致力于巩固东帝汶的和平、民主、充分独立和发展。我们完全相信，东帝汶人民凭借自己的努力和决心，将能够团结起来，共同努力，实现这些目标。

主席（以英语发言）：我现在请菲律宾代表发言。

巴哈先生（菲律宾）（以英语发言）：我祝贺斯洛伐克主席就东帝汶问题召开这次公开辩论。我们感谢若泽·拉莫斯·奥尔塔总理今天莅临安理会，而且我们感谢他的全面通报。我们还感谢秘书长特别代表阿图尔·哈雷先生就联合国东帝汶综合特派团（联东综合团）所作的通报。

东帝汶总体局势自去年5月危机以来有所改善，是一个可喜的事态发展。我们赞扬该国领导层和其他行为者在利益相关者之间重建合作关系而采取的步骤。联东综合团的设立以及国际部队的持续存在也对恢复和维持东帝汶和平与安全作出了积极贡献。国际社会的总体积极看法提供了必要的势头，使该国能够从我们视为通往稳定国家的路途上短暂的挫折中恢复过来。

政治进程制度化是实现民族和解和政治稳定所必需的。我们支持作出努力，以确保将于今年4月举行的独立后第一次大选和平与有条不紊地进行。我们认为，还应该作出努力，以便为东帝汶建立一个可持续社会经济发展框架。我们高兴地注意到双边和多边伙伴在为建设东帝汶政府的能力提供协助。

今年早些时候在宿雾举行的东南亚国家联盟第十二次首脑会议上，拉莫斯·奥尔塔总理同本区域领导人就对东帝汶的可能援助进行了有意义的看法交

流。菲律宾特别在人力资源开发方面，正在援助该国。通过日本国际合作署，菲律宾目前正在为东帝汶制定若干涉及教育和食品加工方面培训课程的项目。在地方施政、农村发展、社区发展和国家预算等方面转让人力资源开发专门知识的工作，也在探索之中。

此外，菲律宾正在与东帝汶合作，以便利东帝汶学生入学菲律宾高等院校，以及提供职业培训。我们希望，这些努力将有助于加强东帝汶的人力资源，以便满足区域主义、全球化和技术进步方面越来越多的要求和挑战。

菲律宾致力于东帝汶的国家建设，还表现在我们向联东综合团派遣了警察人员。我们连续参加了联合国东帝汶特派团（联东特派团）、联合国东帝汶过渡行政当局（东帝汶过渡当局）、联合国东帝汶支助团（东帝汶支助团）和联合国东帝汶办事处（联东办事处）。迄今，菲律宾特遣队是联东稳定团第四大特遣队，主要由警察构成。菲律宾警察人员对联合国任务的贡献，几乎一半在联东综合团。我们还高兴地注意到，联合国警察专员是菲律宾国家警察主任 Rodolfo Tor。

要确保恢复东帝汶的势头得以维持，需要国际社会特别是联合国继续参与。联东综合团在执行其任务方面，特别是在过渡执法、警察改革、选举、斡旋、以及同双边和多边伙伴合作等领域，迄今取得了实质性进展。我们应该继续给予联东综合团全力支持。

正是在这方面，菲律宾支持秘书长的建议，即将联东综合团的任期延长12个月，作为联合国持续致力于东帝汶的一个重要信号。鉴于选举的安全需要，我们还支持东帝汶政府请求向联东综合团加派一支建制警察部队。

东帝汶是经过联合国、区域行为者和伙伴共同努力，在国家建设方面进行的一项成功国际事业的良好例子。在书写东帝汶的成功故事时，这将是一个关于该国人民及其领导人的勇气、联合国和国际社会的慷慨、以及他们为援助一个危难中国家而协调努力

取得胜利的故事。东帝汶完全可以成为冲突中国家的最佳做法和经验教训的模式，我们应该支持这个模式。

主席（以英语发言）：我现在请新西兰代表发言。

班克斯女士（新西兰）（以英语发言）：首先，我要感谢若泽·拉莫斯·奥尔塔总理和阿图尔·哈雷特别代表的介绍。我还感谢秘书长提交关于东帝汶局势的报告（S/2007/50），并表示，我们赞赏哈雷先生在他担任其职务的短暂时间内所作的贡献。

新西兰赞赏东帝汶人民、其领导人和国际社会过去一年来为使东帝汶回到更安全 and 更稳定轨道上来所付出的许多努力。新西兰通过其对国际安全部队和联合国特派团的贡献，并通过双边渠道，积极参与了这些努力。新西兰对国际安全部队的贡献目前包括一个由 142 人组成的轻步兵连，该连参与在帝力及其周围地区进行巡逻和开展安全行动。我们同意秘书长的评估，即虽然总体局势有所改善，但安全局势依然不稳定。我们认为，国际安全部队提供的职能依然很关键，并认为这些部队和东帝汶综合团间的协调和合作运作良好。

新西兰坚决支持将东帝汶综合团的任务期限延长 12 个月。必须表明有意愿维持联合国对东帝汶的长期承诺，既是出于实际原因，也是为了向东帝汶人民发出保证信息，一个总理要求联合国作出的承诺。我们面前依然有着为执行安全理事会第 1704（2006）号决议规定的任务而要求开展的大量工作。东帝汶综合团必须能在具有更长时限的任务中的这些方面取得进展。我们还感到关切，东帝汶综合团三分之二以上的文职工作人员职位还没有填补，我们认为，最初仅有 6 个月的授权是其成因之一。

在向前展望时，新西兰支持秘书长打算在选举之后向安全理事会进行汇报，届时可能调整东帝汶综合团的任务规定和编制。

即将举行的总统和议会选举需要立即关注。东帝汶所有各方都应该确保，选举进程和框架必须符合国

际可信度标准。东帝汶综合团以及广泛的国际社会可发挥重要的指导和支助作用。新西兰正在以各种方式提供协助，其中包括通过由新西兰选举委员会提供选民教育和媒介培训援助以及通过联合国开发计划署多方捐助者支助方案提供援助。

新西兰敦促东帝汶综合团和东帝汶政府推进全面审查安全部门，以此作为高度优先事项。安全部门的改革是加强东帝汶国家和政府机构的组成部分，并有助于改善维持稳定和法律及秩序，还有助于恢复公众和国际信任。我们认为，为了获得成功，这一进程必须具有包容性，并使所有的行为者尤其是民间社会参与其间。审查必须包括帝汶安全部门的所有方面：东帝汶国防军，国防部，东帝汶国家警察（国家警察）以及内政部。必须对所有这些机构的基本作用和职能提出质疑并进行评估，以确保现在和将来能满足东帝汶的安全需求。

同样，对付司法部门的重大挑战是另一项高度优先任务。新西兰支持秘书长提议的全面司法审查。必须竭尽全力打击有罪不罚的观念。这也适用于过去一年的事件，并适用于对调查委员会报告的后续行动。

我表示我们鼓励若泽·拉莫斯-奥尔塔总理以及东帝汶政府和人民。我们在东帝汶的朋友尤其是领导人和议员们负有以促进信任和尊重的方式推动国家向前发展的首要责任。哈雷先生和东帝汶综合团可发挥关键和支助作用，我们要求作出一切努力，向东帝汶综合团提供为开展这项工作所需的工作人员和手段。

主席（以英语发言）：下一位发言者是巴西代表，我请他发言。

萨登贝格先生（巴西）（以英语发言）：主席先生，我谨祝贺你以及斯洛伐克代表团就任二月份安全理事会主席并主持关于东帝汶问题的这一辩论。

我们欣见，若泽·拉莫斯-奥尔塔总理莅临安理会。我要感谢他作了关于东帝汶局势的信息丰富的发言。我国代表团还感谢阿图尔·哈雷先生作了介绍，

并感谢他以及由他领导的联合国工作队，因为他们为使联合国东帝汶综合特派团（东帝汶综合团）在如此短的时间内获得成功作出了富有奉献精神的努力。

秘书长关于东帝汶问题的最新报告令人既怀有希望又感到关切。一方面，报告描述了一系列重要和创新的和解倡议，这些倡议连同暴力事件的减少，显示了稳定和可持续发展的可能情景。另一方面，报告警告，冲突的真正起因并没有消除——远远没有消除——因为公共安全局势依然危险动荡。

就巴西而言，东帝汶是安全理事会议程上的一个重要问题。我们对我们的葡萄牙语姐妹国家的承诺是坚定不移的。这一点表现在我们与帝汶当局在诸如国防、教育和司法等关键部门发展的合作项目。如果不是我们预算有限，我们将会开展更多的工作。此外，巴西对东帝汶综合团的贡献，就像对以前的各种特派团的贡献一样，证明了我们参与援助东帝汶实现政治稳定并走上通往发展同时实现民主、正义和善政的道路。

东帝汶综合团任务规定的多层面性质对该国是一种良好的预兆。帝汶的局势要求有一个能履行维持和平和建设和平并促进发展的各项任务的特派团。正如我国代表团多次所述，不应该将维持和平和建设和平视为前后相继的步骤，而应该视为同一种努力的基本支柱。

巴西对该国最近开展的和解行动感到满意。我们认为，帝汶人民将找到持久和可持续的办法解决他们的问题，这些办法可确保国家的主权以及该国人民的社会和经济发展的权利。

不过，大家都必须认识到，民族和解是艰巨和缓慢的进程，它要求国际社会在今后的岁月中提供有力和持续的支助。在这一进程中，改组安全和国防部门以及加强司法系统依然既紧迫又必不可少。

在这方面，巴西保证继续支持联合国开发计划署（开发署）巩固《宪法》确定的司法制度方案：采用德顿语和葡萄牙语这两种正式语文的民法模式。

正在由联合国警察开展的重建国家警察的任务值得予以认真重视。我们必须避免再犯在今年 4 月和 5 月动乱之后让警察部队瓦解的错误。必须密切监测筛选警察人员的进程，并确保警察学校的训练必须做到严格和专业化。

在这方面，巴西代表团赞同秘书长关于部署一支额外的建制警察部队的要求。

不过，我们对军事联络官员人数有限的情况感到关切。现在仅有 33 名联络官与国际安全部队以及东帝汶综合团警察就安全问题进行联络——包括在选举期间进行联络——并提供启动三边协调论坛和军事技术安排的急需的能力。

巴西要表示对联合国、帝汶政府和国际安全部队之间缔结的三方协定以及联合国同澳大利亚间的协定感到满意。这些协定必然是确保该国稳定的进一步步骤。

但我们依然认为，最初如文件 S/2006/628 第 117 段所建议的在联合国指挥和控制下的小型军事特遣队的选择，是最合适的解决办法。

我们希望，所有感兴趣的利益攸关者将以防止职能重叠和确保密切与富有成效合作的方式，支持东帝汶国家的另一个关键机制——武装部队。需要持续的专业培训，而东帝汶综合团可以在协调这样一项任务方面发挥重要的作用。

我们欢迎东帝汶国家各机构所主导的行动，以期针对应对 2006 年 4 月和 6 月所犯下的罪行负责者进行调查并将他们绳之以法。巴西的立场是，支持东帝汶各机构所作出的执行法律，而不让罪犯逍遥法外的决定。

大选即将举行。有关各方必须努力进行自由、公正和透明的选举。必须谨慎行事，以确保东帝汶选民和参加该进程的人员的安全与保障。国际社会应当支持在政府所确定的界限和体制内举行的选举。巴西愿意承担自己的责任。

在其报告(S/2007/50)第57段中,秘书长正确地强调,“……能……在较长时期内完全消除危机的深层原因。”结构性贫困和随之而来的匮乏,包括城市失业,必须通过对基础设施的长期投资和能力建设来解决。如果能确保根据东帝汶人民的需要和发展优先事项使石油和天然气资源的收入得到良好利用,投资就可以产生成效。

巴西代表团鼓励通过东帝汶和国际社会之间的“契约”,以便按照第1704(2006)号决议的规定,在政府、联合国、以及捐助优先项目方案的其它多边和双边角色之间进行协调。

巴西认为,联合国在东帝汶的存在,对于解决其目前在政治、体制和安全方面的危机的中心挑战是至关重要的。

国际社会应当注意流离失所者在社会、政治和经济方面的重新融入。让帝汶人掌握恢复正常生活的必要手段,是确保东帝汶今后稳定的一个至关重要的组成部分。

鉴于东帝汶在其建国进程的这个早期阶段需要持续依靠国际社会,特别是联合国系统的合作,巴西坚决支持秘书长关于将东帝汶综合团任务期限延长12个月并在选举期间加强该特派团的建议。

在东帝汶正在为更大的稳定、主权、可持续发展和民主开拓道路的时候,民族和解、人道主义援助、法治、以及人力资源开发是其关键的优先事项。

主席(以英语发言):我现在请哈雷先生对所作评论和所提问题作出回应。

哈雷先生(以英语发言):我谨感谢所有发言者。我特别感谢对我本人和我的工作班子所说的友好的话。我还感谢已经提出的建议,即进一步提高我们对东帝汶干预行动的效力和效率,以期确保联合国东帝汶综合特派团(东帝汶综合团)行动的成功。这些建议还包括继续将重点置于即将举行的选举,同时执行独立选举核证小组的各项建议,伸张正义和追究责任,尤其是执行特别独立调查委员会的各项建议,改

进安全和加快东帝汶国家警察的重组,并在安全部门全面审查方面取得进展。当然,我们将把这些问题视为最优先的事项,继续为之进行努力。

对于契约提出了一些问题。东帝汶的契约被视为协调资源,而不是调动资源的工具。作为第一步,政府既然已经确定今后两年的优先事项,就要与各职能部委和伙伴们制定一个运作的框架。其用意是保证契约的运作依赖现有机制,以便确保效力和避免重叠。

目前,东帝汶综合团的确是在文职人员空缺率很高的情况下运作的,这是由于各种各样的因素,其中包括许多职位要求专门的工作经历。我已将招聘作为我本人的优先事项之一。我高兴地看到,作为一个特殊的案例,维持和平行动部已将某些职能授予东帝汶综合团,以便加快招聘进程。然而,我认为,将任务期限再延长12个月,对于我们应对文职人员高空缺率的挑战的努力将是至关重要的,实际上,东帝汶民主共和国总理若泽·拉莫斯-奥尔塔先生阁下也指出了这一点。

我明天就返回东帝汶,对安理会的支持充满了信心。反过来,我谨向安理会保证,我们将尽自己的最大努力,以便能够协助东帝汶成为长期成功的一个辉煌例子。我当然不是一个悲观者。但是,我们也不应当过于乐观,不要像几年前在考虑东帝汶先前行动的缩编时那样过于乐观。我认为,现在所需要的是一种审慎的乐观态度——相信东帝汶的领导人和人民对和平、稳定与发展的承诺。但是,要将这种承诺转变为实际、具体的成果,就需要安理会和国际社会的持续介入。

主席(以英语发言):我感谢哈雷先生所作的进一步评论和澄清。

我的名单上没有其他发言者了。安全理事会就此结束现阶段对其议程项目的审议。

下午1时25分散会