



安全理事会

第五十七年

临时逐字记录

第 四六一八 次会议

2002 年 10 月 4 日星期五上午 10 时 30 分举行

纽约

主席：	贝林加·埃布图先生	(喀麦隆)
成员：	保加利亚	塔夫罗夫先生
	中国	张义山先生
	哥伦比亚	佛朗哥先生
	法国	莱维特先生
	几内亚	特拉奥雷先生
	爱尔兰	瑞安先生
	毛里求斯	孔朱尔先生
	墨西哥	安吉拉尔·辛塞尔先生
	挪威	科尔比先生
	俄罗斯联邦	卡雷夫先生
	新加坡	李女士
	阿拉伯叙利亚共和国	迈克达德先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	哈里森先生
	美利坚合众国	罗斯托先生

议程项目

恐怖主义主义行为对国际和平与安全造成的威胁

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长（C-178）。

上午 10 时 45 分开会

向离任主席表示感谢

主席（以法语发言）：由于这是安全理事会 10 月份第一次公开会议，我谨借此机会代表安理会向保加利亚常驻联合国代表塔夫罗夫先生阁下表示感谢，感谢他担任安全理事会 2002 年 9 月份所提供的服务。我确信安理会所有成员都同我一道向塔夫罗夫大使表示深切赞赏，感谢他以高超的外交技巧主持了安理会上个月的会务。

通过议程

议程通过。

恐怖主义行为对国际和平与安全造成的威胁

主席（以法语发言）：我谨通知安理会，我收到了澳大利亚、布基纳法索、柬埔寨、哥斯达黎加、刚果民主共和国、丹麦、埃及、埃塞俄比亚、斐济、格鲁吉亚、印度、伊朗伊斯兰共和国、以色列、日本、哈萨克斯坦、列支敦士登、尼泊尔、菲律宾、巴基斯坦、秘鲁、卡塔尔、大韩民国、南非、突尼斯、土耳其、乌克兰、也门、南斯拉夫和赞比亚代表的来信，他们在信中要求邀请他们参加关于安理会议程上项目的讨论。

我提议，按照惯例并征得安理会同意，根据《宪章》有关条款和安理会暂行议事规则第 37 条，邀请这些代表参加讨论，但无表决权。

没有人反对，就这样决定。

应主席邀请，多恩先生（澳大利亚）、卡凡多先生（布基纳法索）、乌博里先生（柬埔寨）、斯塔格诺先生（哥斯达黎加）、伊莱卡先生（刚果民主共和国）、洛伊女士（丹麦）、盖特先生（埃及）、侯赛因先生（埃塞俄比亚）、奈杜先生（斐济）、阿达米亚先生（格鲁吉亚）、戈皮纳坦先生（印度）、扎里夫先生（伊朗伊斯兰共和国）、朗克里先生（以色列）、羽田先生（日本）、贾布斐诺娃女士（哈萨克斯坦）、韦纳韦斐先生（列支敦士

登）、沙尔马先生（尼泊尔）、马纳罗先生（菲律宾）、阿克兰先生（巴基斯坦）、德里维罗先生（秘鲁）、纳赛尔先生（卡塔尔）、孙先生（大韩民国）、库马洛先生（南非）、马吉杜卜先生（突尼斯）、坚吉泽尔先生（土耳其）、库欣斯基先生（乌克兰）、阿勒赛义迪先生（也门）、萨霍维奇先生（南斯拉夫）和穆桑巴奇梅先生（赞比亚）在安理厅一侧为他们保留的席位就座。

主席（以法语发言）：根据安理会在事先磋商中达成的谅解，并且由于没有人反对，我将认为安全理事会同意根据其暂行议事规则第 39 条邀请根据有关反对恐怖主义的第 1373（2001）号决议所设安全理事会委员会主席、杰里米·格林斯托克爵士阁下参加会议。

就这样决定。

我请杰里米·格林斯托克爵士在安理会议席就座。

我谨通知安理会，我收到了 2002 年 10 月 2 日苏丹常驻联合国代表团临时代办给安全理事会主席的信，内容如下：

“我谨以伊斯兰集团主席的身份，根据《联合国宪章》有关规定和安全理事会暂行议事规则第 39 条，要求邀请伊斯兰会议组织常驻联合国观察员莫赫塔尔·拉马尼大使参加安全理事会就题为‘恐怖主义行为对国际和平与安全造成的威胁’的项目所举行的辩论。”

该信已作为安全理事会文件分发，文号为 S/2002/1105。

如果没有人反对，我将认为安全理事会同意根据其暂行议事规则第 39 条向拉马尼大使发出邀请。

没有人反对，就这样决定。

我请拉马尼先生在安理厅一侧为他保留的席位就座。

我谨通知安理会，我收到了 2002 年 10 月 2 日埃及常驻联合国代表的来信，内容如下：

“我谨以 2002 年 10 月份非洲国家集团主席的身份，根据《联合国宪章》有关规定和安全理事会暂行议事规则第 39 条，要求邀请非洲联盟常驻联合国观察员阿马杜·凯贝大使参加安全理事会定于 2002 年 10 月 4 日就题为‘恐怖主义行为对国际和平与安全造成的威胁’的项目所举行的辩论。”

该信将以 S/2002/1112 文号作为安全理事会文件出版。

如果没有异议，我将认为安全理事会同意根据其暂定议事规则第 39 条邀请凯贝大使。

就这样决定。

我请凯贝大使在安理会会议厅一旁为他保留的席位就座。

安全理事会现在开始审议其议程项目。在这次会议上，安理会将听取反恐委员会主席杰里米·格林斯托克爵士的通报。

我代表安理会欢迎秘书长参加这次会议，并请他发言。

秘书长（以英语发言）：安全理事会今天的会议表明，安理会决心面对现实，而不是逃避现实，承认邪恶，而不是饶恕邪恶。一年前，安理会决定设立反恐委员会，这是对 9/11 恐怖主义攻击行动作出的迅速和具体反应。这表明安理会不仅愿意站出来说话，而且愿意采取行动，保卫受国际恐怖主义威胁的每个国家和每个公民。

恐怖主义是一项全球威胁，具有全球性影响。其方法是谋杀和制造极端混乱，其后果影响到联合国议程的每个方面——从发展到和平，到人权和法治。我们工作的每个部分都受到恐怖主义的影响，世界每个地区都无法免除这种祸患。由于恐怖主义的性质，它是对联合国所依赖的法律、秩序、人权和和平解决争

端等根本原则的攻击。因此，反恐不仅符合各国和各政府间机构的利益，而且也符合地方、国家和全球民间社会的利益。因此，本组织显然有责任处理这个全球性威胁。但是，它也完全有能力处理这个威胁。联合国可以发挥不可或缺的作用，为展开国际反恐运动提供法律和组织框架。

在此，请允我向反恐委员会及其主席杰里米·格林斯托克爵士致敬，它努力保证所有会员国执行一项有效的反恐战略。通过其工作，反恐委员会已经成为反恐国际协商一致意见的重要促进者，它要求有效地执行 12 项国际反恐公约。而且，反恐委员会通过一项需要评估和技术援助协调方案，帮助加强了全球在这个领域的的能力。此外，请允许我指出，我非常欢迎主席准备与人权事务高级专员塞尔希奥·比埃拉·德梅洛协商。

去年秋天，为了确定恐怖主义对联合国的长期影响和造成的广泛政策问题，我设立了一个联合国与恐怖主义问题政策工作组。该工作组将本组织各主要机构、方案和部门的专门知识与独立专家的专门知识相结合。今年 6 月 28 日，该工作组提出了一项报告，就联合国可以采取的步骤提出了建议。我于 9 月 10 日公布了该报告，报告提出了各种提案，以便从战略上确定优先秩序，指导本组织在这个复杂领域的工作方向。我赞成报告建议采取的三头并进战略。

联合国在处理与恐怖主义有关的问题时，应该为自己制定三个目标：劝阻、断绝和合作。

首先，我们必须制订有效的准则和执行有关法律文书，积极对大众进行宣传，建立国际协商一致意见，支持反恐斗争，使可能采取恐怖行动的人知难而退。为了使劝阻发生效力，必须牢记，反恐斗争首先是维护基本权利和维持法治的斗争。恐怖行动的性质决定了它们是严重侵犯人权的行动。因此，通过牺牲人权追求安全是短视的，是自相矛盾的，从长远观点看，也是注定要失败的。在缺乏人权和民主价值观的地方，心怀不满的人群比较可能选择暴力道路，或者同情那些选择暴力道路的人。

第二，我们必须断绝可能从事恐怖活动的人作恶的机会。我们可以通过支持反恐委员会努力监测遵守安全理事会第 1373 (2001) 号决议的情况；作出更大努力，实现裁军，尤其是加强反对大规模毁灭性武器使用或扩散的全球准则；向努力阻止武器、资金和技术流向恐怖主义团体的国家提供技术援助；断绝可能从事恐怖活动的人作恶的机会。

断绝战略必须有国际法和国内法依据，这样才能有效力，才能持续。仅仅签署主要国际文书是不够的。我们还必须执行这些文书。

鉴于现代恐怖分子的无人性程度，努力阻止大规模毁灭性武器扩散是当务之急。

其他法律文书——例如关于跨国犯罪、麻醉品和洗钱问题的法律文书——也很重要，可以断绝恐怖网络的资金来源。各国必须保证制订和有效地执行这些文书。而且，反恐斗争要求更密切地分析恐怖主义与犯罪、麻醉品和武器非法贸易的联系。

此外，大会还可能需要考虑提供更多的资源，保证在长时期内，反恐委员会的工作能够保持效力，能够持续。我过去曾经指出，反恐委员会审查恐怖主义问题国际法律文书执行情况国家报告的工作是前所未有的，这使秘书处处理文件的资源使用到了极限，几乎达到了无力应付的程度。

第三，在反恐斗争中，我们必须尽可能广泛地进行合作，与此同时，必须鼓励分区域、区域和全球性组织加入这场共同斗争。为了战胜恐怖主义这样一种难以捉摸的跨国威胁，合作是必要的。值得庆幸的是，已经取得了一些进展。联合国决心与各国国际伙伴一道，共同打击恐怖主义，统一目标和行动。正如决不能原谅恐怖主义一样，也决不能对真正的冤情置之不理（仅仅因为恐怖主义行为是以它们的名义实施的）。几个邪恶的男人或女人以某项事业的名义进行谋杀，并不减损这项事业的正义性。这只得使得更加迫切需要研究这项事业，倾听冤情并纠正错误。

在以后的岁月里，在联合国团结一致打击恐怖主

义时，我们必须以同样的决心解决政治纠纷和长期冲突，正是这些纠纷和冲突使得有人支持恐怖主义。

这么做并不是回报恐怖主义及其实施者，而是不给他们以任何事业为由在任何国家找到避难所的机会。只有到那时，我们才可以真正说打赢了反对恐怖主义战争。

主席（以英语发言）：我感谢秘书长发言。现在请反恐主义委员会（反恐委员会）主席杰里米·格林斯托克爵士发言。

杰里米·格林斯托克爵士（联合国或反恐委员会）：我谨以本国代表的身份热烈祝贺你担任安全理事会本月份主席。我们充分支持你。我谨代表我国代表团感谢你的前任塔夫罗夫大使非常建设性地履行主席职务。

我非常感谢秘书长在今天上午与我们一道就这个重要议题进行讨论，我感谢他并通过他感谢过去一年秘书处在他领导下所给予的坚定支持。

今天上午我是在秘书长非常雄辩地阐述的严峻背景下作此发言的。一年前的今天，反恐委员会举行第一次会议，讨论如何履行安全理事会确定的监测安全理事会第 1373 (2001) 号决议执行情况的任务。当时我们面临的任务非常有挑战性；要与每个会员国就第 1373 号决议进行对话，了解各国政府已采取了哪些措施，还需要采取什么措施以确保不存在对恐怖主义的主动或被动支持，并以第 1373 (2001) 号决议第 8 段所述的安理会的决心所要求的果断性进行工作，采取必要措施确保该决议得到充分执行。

通过我代表反恐委员会所作的季度报告，通过反恐委员会的 90 天工作方案（其中第五份是最近作为 S/2002/1075 号文件发布的），反恐委员会应对这种挑战的方式已为安理会所熟悉。

合作是反恐委员会工作方式的第一个特点，因为第 1373 (2001) 号决议虽然对所有会员国具有强制性，但必须在各国政府自愿执行的情况下才能发挥作用。要想成功地提高打击恐怖主义的全球标准，与各国政

府的对话和伙伴关系至关重要。与伙伴关系联系最密切的是透明度，我希望透明度成为我们的第二个特点。

反恐委员会不是一个法庭，不能对国家作出判决，但它确实希望每个国家以尽快的速度执行第 1373（2001）号决议所规定的影响深远的义务。因此，它们在任何时候都需要了解反恐委员会行动的方式及原因。

在恐怖分子发现因为每个国家都提高了防止恐怖主义的栅栏而找不到安全的避难所之前，仍需要有更多的工作要做。反恐委员会将继续鼓励各国执行第 1373（2001）号决议并向它们提供建议和指导。在审查报告或开展援助工作时，它将侧重于需要首先处理的领域。对于多数国家而言，将是首先确保它们实施涉及第 1373（2001）号决议所有方面的立法，并开始尽快批准有关恐怖主义问题的十二项国际公约和议定书的进程。其次，各国必须建立防止和制止向恐怖分子提供资助的有效的执行机构。

反恐委员会将继续协调和促进提供侧重于这些优先领域的技术援助一事。现在，在反恐委员会的网站（www.un.org/sc/ctc）上，有一个全面的反恐怖主义领域援助信息和来源名录，整理该名录是为了给各国提供一个工具。我们的专家与各常驻代表团保持直接联系，讨论提供援助一事。他们将尽其所能帮助各国得到所需的帮助，你们将会发现，专家们对在哪些地方提供援助可能有帮助也许有自己的观点，能够利用他们在下述方面的知识：可以提供哪些援助方案、世界各地确立了哪些最佳做法及查明有关国家在执行第 1373（2001）号决议方面有哪些差距。

虽然联合国会员国对第 1373（2001）号决议的反应不同寻常，但还不是非常普遍。我提请安理会注意这一事实，有 16 个会员国还没有向反恐委员会提交报告。其中，有 7 个没有进行任何方式的书面联系；它们是乍得、多米尼加、赤道几内亚、赤道几内亚比绍、利比里亚、斯威士兰和汤加。反恐委员会积极关注这件事，以便向这些国家提供起草报告方面的建议

和帮助。反恐委员会敦促所有这些国家提交报告，并就执行第 1373（2001）号决议所需步骤与委员会进行对话。

反恐委员会不希望任何国家报告说它已充分执行第 1373（2001）号决议。事实上，如同我在安理会上说过的那样，反恐委员会不会宣布任何国家已“完全遵守”。但它确实希望每个国家通过以最快的速度执行第 1373（2001）号决议加强其反恐怖主义的能力。

如果各个国家将其工作纳入本区域的集体努力，实现这一点将容易一些。各区域组织必须确保在其所属的全部范围内不留任何漏洞。为了帮助它们完成这项任务，反恐委员会在未来的工作期间将深化与各国际、区域和分区域组织的关系。将请它们提供信息介绍其活动，可以对这些信息进行整理，以便每个组织可以知道全世界兄弟组织采取的行动并从中受到启发。我们将就提供援助一事与它们密切合作。

反恐委员会将继续与新的人权事务高级专员塞尔希奥·比埃拉·德梅洛保持联系，因为委员会希望充分了解它的工作与人权问题的相互影响。

我想介绍一下自 2001 年 10 月设立反恐委员会以来恐怖分子所面临的全球环境发生了哪些变化。在举行了四十次会议、八十三次小组委员会会议和随后的十九次公开情况介绍之后，我荣幸地宣布在打击恐怖主义领域反恐委员会作出贡献的一些成就。从下面的事例中，你们会看到有关第 1373（2001）号决议的全球活动发生的范围远远超出第 7 号会议室的墙壁，事实上在联合国每个会员国的每个首都都在发生着这种活动。

在国家一级，世界各国政府都对第 1373（2001）号决议所提出的挑战作出反应，以防止和制止恐怖主义。在几乎每个国家，议会已开始审议或通过新的法律，国家政府审查了它们的机构打击恐怖主义的力度。象决议所要求的那样，各国再次研究了与恐怖主义有关的 12 项国际公约和议定书。自从去年 7 月以来，批准国家的数目大大增加。当时，只有博茨瓦纳

和联合王国批准了所有 12 项文书；今天，24 个国家已这样做。我们希望这个速度进一步加快。

在区域一级，各国以实际的方式，往往是通过其区域组织共同工作，以加强反对恐怖主义的区域能力。它们认识到，如果一个国家的邻国受到恐怖主义的威胁，这个国家本身也不安全。让我举几个例子。欧洲联盟（欧盟）作为一个其成员已经有密切联系的区域采取了对付恐怖主义的新措施，例如欧洲共同逮捕状。在大西洋的另一边，美洲国家组织已达成一项区域公约并拟定了交流最好作法和在边境安全这样的区域性问题上进行协调的实际办法。

上个月，非洲联盟的成员通过了一项行动计划，表明其打击恐怖主义的决心。反恐怖主义委员会与独立国家共同体、东南亚国家联盟区域论坛和太平洋岛屿论坛已进行了建设性的接触。我们将继续与来自世界每一个区域的 30 多个国际、区域和分区域组织进行交流。值得欢迎的是，这些组织认真而坚决地处理对其中很多组织来说是一个新领域的反恐怖主义问题。

在全球一级，反恐怖主义委员会为把反恐怖主义问题上的全球协商一致意见化为实际行动而作出的努力得到联合国会员国的空前支持。174 个会员国和另外 5 个实体已经就已经采取和计划采取的行动向反恐怖主义委员会提出报告，这方面的对话继续在进行。反恐怖主义委员会已经答复了上述第一份报告中的几乎所有报告，并已开始审查各国提供的 84 份后续报告。迄今为止反恐委员会所收到的报告总数为 265 份。对我们正在做的以及我们需要知道的事情的认识现在接近于普遍化。

国家之间的合作，特别是以提供援助的形式进行的合作已经增加。越来越多的国家和组织正在研究他们能够贡献什么，并正在通知委员会它们准备在需要时提供帮助。很多国家已开始提供帮助，其它国家也正在迅速把承诺化为实际的行动。国际货币基金组织、世界银行和经济合作与发展组织的洗钱问题金融行动工作队正在制定方案以帮助一些国家采取措施

阻止恐怖分子滥用其金融体系。英联邦秘书处正在利用主要由联合王国和加拿大提供的资金向 46 个成员国和其他国家提供起草立法方面的帮助。美国已经提出为来自 48 个以上的国家的代表提供训练。

让我最后向委员会所有成员、各位副主席、专家和秘书处所做的工作表示敬意。我们认识到我们为秘书处增加的负担，但在这个重要的问题上我们所有人都不得不提高我们的工作效率。每个人都表现出忠于职守精神、诚意和日益提高的专业精神。我想特别提到我们工作队的三名离任专家以向他们表示敬意，即韦尔特·格尔博士、海迪·布鲁克赫伊斯女士以及卢特菲·达乌斯先生，他们都在这个工作队中出色的服务。我还想感谢我从我国代表团得到的支持，特别是从安娜·克里纳和朱丽叶·吉尔伯特得到的支持。

安全理事会信任主席团再继续工作六个月，我就此向安理会表示感谢。我感谢三位副主席，即孔朱尔大使、拉夫罗夫大使和巴尔迪维索大使指导反恐怖主义委员会及其小组委员会的工作。我们共同决心使今后几个月的工作更有成果。

主席（以法语发言）：我感谢杰里米·格林斯托克爵士向我说的客气话。

孔朱尔先生（毛里求斯）（以英语发言）：因为这是在你主持下举行的首次正式会议，因此，让我首先真诚祝贺你担任安全理事会 10 月主席。我还要正式地热烈感谢你的前任、保加利亚的塔夫罗夫大使阁下明智地指导安理会上月的工作。

我最衷心地祝贺反恐怖主义委员会主席杰里米·格林斯托克爵士和他的工作班子在委员会中所做的，并继续做的出色工作。尽管任务非常困难，格林斯托克大使不仅以坚定的决心和无比的专业精神，而且以高度的开放和透明度指导了委员会的工作。我们满意地了解到，他将继续在今后 6 个月中主持委员会的工作。我们将继续与他密切合作并保证向他提供我们的完全支持。

让我也对反恐怖主义专家工作队所进行的出色工作表示深切感谢，他们对反恐怖主义委员会的工作

所作的贡献是极其宝贵和积极的。我知道，格尔博士、达乌斯先生和布鲁克赫伊斯女士很快将离任，我借此机会祝贺他们在他们的新事业中卓有成就。我们无疑将想念他们。

我们欢迎有机会在第 1373 (2001) 号决议于 2001 年 9 月 28 日通过几乎正好一年后讨论该决议的落实情况。173 个联合国会员国按照决议的要求提交了它们的报告，这是联合国的一项重大成功。这表明国际社会承诺认真地处理恐怖主义问题。毛里求斯完全同意反恐怖主义委员会主席格林斯托克大使在这方面所作的评估。我们对所取得的进展感到满意并相信，会员国们将继续采取一切措施以充分遵守第 1373 (2001) 号决议。

在通过第 1373 (2001) 号决议之后，毛里求斯立即加强了它的立法和行政机制，以便处理恐怖主义问题。在我们于 12 月向反恐怖主义委员会提交的最初报告中，我们突出指出了我们为打击恐怖主义而已经采取和计划采取的主要措施。在我们于 2002 年 7 月提交我们的答复时，我们汇报了在国家一级所采取的各种行动。通过了几项立法，其中包括《预防恐怖主义法》、《金融情报和反洗钱法》以及《反腐败法》。管理我们的境外金融活动以及我们的地方银行部门的《银行法》和《金融事务条例》没有就任何哈瓦拉汇款系统作出规定。自从 1900 年以来，毛里求斯没有外汇限制，因此，通过非正式的银行系统进行的业务交易既不方便也无利可图。

毛里求斯已成为联合国《制止向恐怖主义提供资助的国际公约》的缔约国。毛里求斯认识到恐怖主义对国家、区域和国际和平与安全构成的威胁，支持打击恐怖主义的所有国际和区域措施。

我们认识到很多国家在有效地实施第 1373 (2001) 号决议方面面临的困难。这些困难包括缺乏必要的专业知识和完全没有管理与立法框架，等等，我们对反恐怖主义委员会正在特别注意援助问题表示满意，我们感谢已经表示准备在各种领域中提供援助的所有国家、机构和专门机构。因此，我们鼓励各

国家有问题同反恐委员会或专家们联系，以便讨论它们的具体问题。与此同时，我们再次呼吁尚未递交初步报告的会员国，尽快递交。

第 1373 (2001) 号决议的基石是发展一个真正全面和协调一致的方针，大力地解决恐怖主义的祸害，这一祸害已在 2001 年 9 月 11 日得到最灾难性和邪恶的表现。所有国家绝对必须个体或集体努力，确保世界不再目睹这种行径的重演。因此，反恐委员会的工作仍然具有很大的意义，即它可以帮助和监督会员国为反恐怖主义而设立的立法和司法和行政机制。反恐委员会充分认识到，在执行第 1373 (2001) 号决议的问题上，并非所有国家都是或能够达到同等水平。因此，我们支持反恐委员会目前所采取的逐步方针，允许在国家一级有时间建设能力，响应第 1373 (2001) 号决议规定的义务。

我们认为，监督工作应该继续，直到我们满意地认为每一个国家都在立法和行政上有能力创造一个防恐怖主义的社会。但是，这方面必须认真确保，反恐怖主义不能不顾一切，牺牲基本的个人人权。这里我愿回顾秘书长刚才所作的非常有洞察力的讲话。尊重人权在反恐怖主义斗争中的地位，确实是世界许多地区激烈审议的课题。在尊重基本权利和一个国家采取一切必要措施预防与恐怖相关的活动的需要两者之间，确实有一条非常微妙的界线。

虽然第 1373 (2001) 号决议中并没有关于尊重人权的任何具体规定，但在有关反恐怖主义斗争的一切国家立法中，必须明确地体现这一概念。因此，我们欢迎反恐委员会仍将同人权事务高级专员塞尔希奥·德梅洛先生保持接触的意见。同样，国际社会必须尽快商定一个可接受的恐怖主义定义。我们由衷希望，这方面的工作能在适当的论坛中继续。

最后，我借此机会感谢所有会员国对我作为小组委员会 B 主席的支持。我期望今后三个月得到同样的信任与合作。

主席 (以法语发言): 我感谢毛里求斯代表对我讲的客气话。

迈克达德先生（阿拉伯叙利亚共和国）（**以阿拉伯语发言**）：主席先生，首先让我向你表示，我们感谢你召开这次会议。让我也祝贺你担任安理会本月份主席。我愿表示，我们感谢塔夫罗夫大使上月份担任安全理事会主席所作的工作。我也要感谢秘书长科菲·安南在本次会议开始时所作的重要发言。

我们在通过第 1373（2001）号决议和建立反恐恐怖主义委员会（反恐委员会）一年后开会，它们是对 2001 年 9 月 11 日对美利坚合众国的恐怖主义袭击的国际反应。我国代表团必须对反恐委员会主席杰里米·格林斯托克爵士大使、委员会副主席及其他成员以及审查和讨论各国所递交的报告的专家们，表达我们最衷心的感谢——这些报告现在肯定已上百。我还必须表示，我们感谢秘书处，他们为反恐委员会的工作作出了有效的贡献。

反恐委员会的成功，是因为它在一种透明的气氛中，与各国政府公开对话。国际社会对反恐委员会的响应，也为其成功作出了很大的贡献。反恐委员会的主要目的是促进和加强会员国同恐怖主义作斗争的机制，加强它们审查反恐恐怖主义立法的能力，并根据第 1373（2001）号决议的要求，弥补这些立法中存在的任何缺陷。这一目标也包括填补国家立法中的缺口，以便对恐怖主义分子采取行动，剥夺他们采取行动的能力，对他们进行起诉，并在这方面使任何人都不能逍遥法外。

作为安全理事会的一个成员国，叙利亚欢迎反恐委员会工作的继续，欢迎任命委员会的官员和格林斯托克大使继续担任反恐委员会主席。叙利亚也欢迎今后 90 天的计划。

叙利亚代表团特别赞赏格林斯托克大使不允许任何人利用第 1373（2001）号决议或反恐委员会以谋狭隘利益的立场。他一再声明，包括今天，反恐委员会不是一个法庭，虽然它期望所有国家与它合作落实第 1373（2001）号决议。我国代表团欢迎反恐委员会所作的努力，在第 1373（2001）号决议所涉及的领域

协助已表示需要特别协助的国家，不论是直接协助，或者是通过已表达愿意提供这种协助的国家。

区域、次区域和国际各合作，以处理恐怖主义犯罪的各种表现，尤其是跨国犯罪，也加强了反恐委员会工作的成功。这里，我们愿指出阿拉伯国家联盟内的努力和《阿拉伯制止恐怖主义公约》。阿拉伯叙利亚共和国是首批向反恐委员会提交初步报告的国家之一。最近我国还递交了第二次报告，其中包括对反恐委员会所提出的各种问题的回答。为了确保在国际法的框架内解决这一威胁取得进展，必须有一个牢固的反恐怖主义立法基础，以及充分尊重人权和公民与政治权利，预防在反恐怖主义的借口下践踏这些权利。

在大会第五十七届会议的一般性辩论中，阿拉伯叙利亚共和国副总理兼外长再次重申了阿拉伯国家对恐怖主义攻击美国的谴责，并对受害者家属表示声援。在这些攻击发生一年之后，世界困惑地看到，尽管上述所有这一切情况，尽管反恐委员会作出的努力，以及尽管人们已经将这些事件正式与基地组织和塔利班政权联系起来，但谴责矛头现在转向了阿拉伯国家，其中的一些国家正受到威胁，尽管它们在这些攻击中没有起任何作用。

阿拉伯叙利亚共和国再次呼吁在联合国和国际合法性的框架内进一步开展有效的国际合作，以根除恐怖主义并消除这一危险的灾祸。

主席（**以法语发言**）：我感谢阿拉伯叙利亚共和国代表对我所说的客气话。

佛朗哥先生（哥伦比亚）（**以西班牙语发言**）：阁下，我就你担当新的职务向你表示祝贺。我还要赞扬塔夫罗夫大使在上个月所做的工作。

我谨转达反恐恐怖主义委员会（反恐委员会）副主席阿方索·巴尔迪维索大使的歉意，由于无法控制的原因，他今天不能出席在此举行的会议。

我们感谢杰里米·格林斯托克大使以反恐委员会主席身份所做的工作和领导，并感谢其今天所作的发

言，它们有助于阐明安全理事会当前在这一问题上的政治立场。我国代表团赞同哥斯达黎加代表代表里约集团成员所作的发言。

阁下，应你的要求，我借此机会通过以下六个一般问题谈一谈反恐委员会的作用。

第一，什么是反恐委员会的增值价值？我认为，该委员会的最大贡献是促进形成打击恐怖主义的全球统一合作框架。今天，我们作为国际社会成员有义务遵守某些最起码并为全球所接受的标准，正如第 1373（2001）号决议强制规定的那样。反恐委员会在收集信息和后续行动方面做了大量工作。它成功说服了绝大多数国家根据第 1373（2001）号决议的要求调整其内部机构，并安排向按照安全理事会要求提出这种帮助要求的其他国家提供援助。

第二，反恐委员会在打击恐怖主义方面取得了什么成果？反恐委员会已经取得了许多积极成果。我们认为它在合作领域取得的成功至关重要。我们真诚地赞同各国勇于承担责任的建设性精神。然而，这些成就既不能视为其本身的最终目标，也不能视为航程的终点。它们仅仅是航程的起点。它们所作的贡献是将司法生活引入了一系列的国家和国际文书和机制，从而建立了一种有助于打击恐怖主义的环境。随后的行动将使得有可能取得更为具体的成果，其目的是消除对国际和平与安全的直接威胁。

第三，什么是反恐委员会的最大风险？我们认为，反恐委员会的最大风险在于一些国家可能会以为按照该委员会行事便等于完成了反恐斗争。这是一种极其危险的印象。一个国家一旦从专家那里收到一封表现上佳的证明，便以为这标志着其工作已经完成。另一项风险是报告机制可能会精疲力竭。我们正在逐渐向这一方向迈进，迫切需要审查挑战的范围和我们所作反应的相应规模。

第四，反恐委员会将会遇到什么挑战？我们认为，反恐委员会面临的最大挑战是针对直接或间接参与恐怖主义活动的国家、个人或组织的情况具体采取

行动或作出决定。换句话说，我们必须通过考虑具体情况，从一般合作框架向具体运用这一合作框架发展。为此，我们感到反恐委员会可能需要一项经过重新评价，可能的话，经过重新修订的任务规定。

第 1390（2002）号决议可能会成为其具体运用的初步参照框架。在委员会 15 个成员取得一致意见的情况下，世界各区域的恐怖主义可以成为其另一个运用领域。尽管我们承认反恐委员会已经取得巨大进展，但我们认为现在已经到了积极考虑制订恐怖主义个人和团体的具体名单的时候了，以便全力执行第 1373（2001）号决议。反恐委员会如果不想在中途就变成一个工作机制精疲力竭的机构的话，就必须对既有情况进行具体区分。

第五，我们是否想使反恐委员会象制裁委员会那样运作？我们绝对不想这样。制裁委员会和反恐委员会是根本不同的机制。尽管前者的具体目标是制裁议题，其目的通常是在某一既定领土上促使改变行为，而後者的目的是建立一种对所有国家都具有约束力的全球合作框架。这就是为什么我们必须极其审慎地对待通常就反恐委员会和制裁委员会所作的比较，就象它们是同一回事那样。考虑委员会的职能必须参照其自己的任务规定。

第六，我们如何确保与根据第 1267（1999）号决议设立的委员会进行有效合作？这是一个尚未建立真正的接触和交流场所的领域。在一个理想的有效合作的世界上，反恐委员会的存在将有助于提高根据第 1267（1999）号决议建立的委员会的工作效率。2002 年 9 月 30 日，在专门对该委员会工作进行政治审查的非正式磋商中，我们力图提请安理会成员对此加以注意。但显而易见，在反恐委员会建立的合作框架与其有效适用于具体情况方面，其中包括根据第 1267（1999）号决议建立的委员会所涉及的领域方面，仍然存在着缺陷。

主席（以法语发言）：我感谢哥伦比亚代表对我所说的客气话。

塔夫罗夫先生（保加利亚）**（以法语发言）**：主席先生，我愿意向你表示热烈祝贺，祝贺你担任 10 月份主席职务。我还要真诚地感谢你以及所有先前的发言者对我所说的客气话。

作为一个欧洲联盟的联系国，保加利亚充分支持丹麦代表以欧洲联盟的名义将要发表的讲话。但我也想以我国的名义做一些评论。

一年之前，绝大多数联合国会员国对根据第 1373（2001）号决议建立的反恐怖主义委员会（反恐委员会）都表示了毫无保留的支持。显而易见，反恐怖主义委员会的活动业已取得了明显的重要成果。的确，绝大多数联合国会员国和大批的国际和区域组织，都保证为加强各国反恐能力的共同努力作出积极贡献。在各种恐怖主义组织继续对国际安全构成威胁的情况下，它们为此作出了努力。

保加利亚愿意就委员会主席杰里米·格林斯托克大使作出的极其重要的积极贡献表示敬意，他以杰出的技巧全心全意地投身于反恐事业中。我们对他个人作出的贡献，对联合王国代表团作出的贡献表示深切感谢，我们对他准备继续从事这项工作感到高兴。

我国代表团也愿意向委员会副主席孔朱尔·拉夫罗夫和瓦利迪维埃索表示感谢，在我看来，他们与整个委员会一起，以真正透明的方式开展工作，这是委员会第一年发挥职能中最为重要和成功的方面之一。

反恐怖主义委员会在很大程度上发挥了全球联合反恐的职能。我们注意到，有 174 个联合国会员国提交了它们的国别报告。我们借此机会呼吁那些尚未这样做的国家提交它们的报告，尽管我们承认它们在做时可能会遇到困难。现在是那些遇到困难的国家请求反恐怖主义委员会提供援助，以使其可以执行第 1373（2001）号决议的时候了。

极其重要的是，我们要确保联合国有关这一斗争的系列措施中不要有遗漏环节，因为恐怖主义组织极富有创造才能，它们知道如何利用各国合作网络中的任何缝隙和缺陷。

在反恐斗争中的另一重要因素，就是要批准有关反恐问题的 12 项国际公约。保加利亚为自己成为 24 个批准全部公约的国家之一而感到自豪。执行这些公约的条款也具有极其重要的意义。

在未来的几个月内，反恐怖主义委员会将审议会员国根据第 1373（2001）号决议提交的下一轮报告。我们应该承认，正如格林斯托克大使所说的那样，执行该项决议的条款是一个过程，其结果实际上无人能够预料。这是一项极其漫长的任务，我们远未达到联合国所有会员国可以说它们已经充分执行第 1373（2001）号决议的程度。显然，会员国执行第 1373（2001）号决议的能力也极其不平衡。

保加利亚支持反恐委员会今后 90 天的工作方案。委员会将其注意力集中于现有的缺陷是十分恰当的，我这样说是说要设法确定会员国需要技术援助的领域。应该最大程度地利用联合国系统及其他国际组织和机构的现有能力和资源。我们认为这是一个非常重要的问题。

我希望提出的另一个问题就是，会员国应该在其立法和行政管理方法中包括把恐怖主义和恐怖主义行为判为犯罪和制止为恐怖主义筹资的问题。这是一组极其复杂的问题，我们欢迎委员会努力与国际货币基金组织、世界银行和洗钱问题金融行动工作队密切合作。

保加利亚经常指出，今天再次重申，区域和次区域层面对打击恐怖主义具有至关重要性。区域和次区域组织确实非常经常是最适合于进行打击恐怖主义的斗争，特别是在对恐怖主义的资助、以及有组织犯罪和恐怖主义之间的联系方面。

在这方面，我要再次指出，我国首都索非亚是今天 6 月专门讨论打击恐怖主义问题的区域论坛的地点，东南欧各国、欧洲联盟、欧洲安全与合作组织（欧安组织）以及联合国的代表都参加了这次论坛。在我们看来，这是一件极为有益和积极的大事。比如，会议所商定的措施包括对该区域各国公民执行一个统一旅行证件模式。

正如我以前强调指出的那样，我们认为，欧安组织是一个能够在打击恐怖主义方面发挥更重要作用的区域组织。比如，我可以举欧安组织常设理事会 2002 年第 487 号决定为例，欧安组织据此要求其成员填写并向财政行动工作队提交关于执行打击资助恐怖主义的各项建议的自我评估表格。我国希望在这方面树立一个迅速采取行动的榜样，9 月初，保加利亚向该工作队提交了表格。

各区域国家之间交换信息在我们看来似乎是打击恐怖主义斗争中的一个非常重要的因素。扩大这种交流信息的法律构架是非常重要的。比例，我希望提到保加利亚和罗马尼亚两个邻国之间达成的法律协定。我国在打击恐怖主义的斗争中继续其立法努力。保加利亚议会最近通过了一项禁止资助恐怖主义的法律，并正在准备在今后的几个星期内对禁止洗钱的法律通过重要的修正案。

最后，我谨赞扬被任命的专家向反恐恐怖主义委员会提供咨询的工作，感谢即将卸任的专家所做的工作，并重申我国代表团和我国将继续充分支持该委员会的工作。

主席（以法语发言）：我感谢保加利亚代表对我所说的友好的话。

特拉奥雷先生（几内亚）（以法语发言）：主席先生，首先，我谨祝贺你担任安全理事会主席，并向你保证我的充分合作。我也要祝贺你的前任塔夫罗夫大使以出色的方式主持我们的工作。我国代表团感谢你组织本次会议，讨论恐怖主义行径对国际和平与安全所造成的威胁。我也要感谢反恐恐怖主义委员会主席杰里米·格林斯托克爵士向安理会提出他的报告，以及他为我们提供补充情况。此外，我谨表示赞赏主席团其他成员和支助人员对该委员会工作所作的高质量贡献。

自 2001 年 9 月 11 日的悲惨事件以来，恐怖主义问题及其所造成的许多后果加强了国际社会采取积极和强有力措施以消除这一祸害的决心。执行安全理

事会和大会的各项决议，以及会员国与次区域、区域和国际组织采取措施是这一方案的组成部分。我们欢迎反恐恐怖主义委员会和各角色之间的合作，我们鼓励它们沿着这条道路继续走下去。我们相信，这将使我们除其它外能够协调各国在其各自组织中的活动，并受益于这可能带来的相对优势。

在第 1373（2001）号决议通过的一年之后，在三次审查该委员会的工作之后，人们肯定会欢迎所提交的 265 份报告，其中 179 份是初步报告，86 份是后续报告。对大多数报告的审查不仅表明会员国的政治意愿，而且也表明该委员会有效和迅速承担其责任的决心。我国代表团欢迎专家们所完成的工作，特别是在为表明需求的会员国提供援助的构架中。我们赞赏就这个问题建立一个目录网站，这个网站应当持续地扩大。专家们必须进一步协调请求援助的国家和提供援助的国家之间的双边接触。

反恐恐怖主义斗争是一项长期的挑战。因此，我希望紧急呼吁捐助社会对各国所表明的需求作出有利的回应，以期维持目前的势头。我们敦促该委员会以透明的方式展开其工作，将其注意力集中于从审查初步报告中吸取的教训，这将使它能够更好地确定审议后续报告的方向，并从而为会员国制定有益的建议。

最后，我国代表团支持延长该委员会及其主席团任务期限的决定，以及提交我们审议的新的工作方案。

主席（以法语发言）：我感谢几内亚代表对我说的客气话。

阿吉拉尔·埃乌塞尔先生（墨西哥）（以西班牙语发言）：主席先生，我国愿祝贺你担任安全理事会主席，我们祝愿你在这一困难的月份一切成功。我们还要感谢保加利亚大使主持了上个月安理会的工作。

我国代表团赞同哥斯达黎加稍后将代表里约集团所作的发言。墨西哥愿向杰里米·格林斯托克大使表示非常衷心的、受之无愧的祝贺和感谢，感谢他英明地、有效地指导了反恐恐怖主义委员会自成立以来所

做的工作。我们希望，我们能够继续依赖他的领导才能，我国重申对该委员会的工作最充分的支持。

在其成立以来过去的一年中，反恐委员会显示了其活力及其对联合国的重要性。我还要指出几位副主席巴尔迪维索大使、孔朱尔大使和拉夫罗夫大使的工作，他们同格林斯托克大使一起组成了一个出色的团队。来自联合王国代表团的一组官员，秘书处所做的出色的工作——墨西哥在这里愿特别赞扬苏娅塔·梅达女士在委员会中所做的孜孜不倦的工作——所有这一切因素促成了委员会工作的成功。还必须赞扬专家及其助手们所做的工作。他们是委员会的支柱。

委员会及其专家在安排提供技术援助方面所做的工作在现阶段是一种支柱，因为这项工作为委员会内部的合作提供支持，从而使联合国会员国能够加强其对恐怖主义行径作出反应的能力。会员国和专家之间的对话应该是交互式的，以使各国能够决定它们愿接受的援助的类型和范围。

作为联合国成员，我们每一个人必须在国家一级进行努力，以使我们的司法机构和我们的政治和法律文书适应国际社会所致力于的这一事业。墨西哥充分认识到自己的职责，已采取这些措施。墨西哥认为，打击恐怖主义的斗争要求各级当局采取协调一致的行动。墨西哥当局的这一承诺被这样一个事实所证实，即在本次会议上，墨西哥代表团成员包括米却肯州长拉萨罗·卡德纳斯·巴特尔先生和瓦哈卡州长何塞·穆拉特先生，他们在这里观察委员会的工作。

我们认为，委员会的主要贡献之一是汇编有关各国在打击恐怖主义的斗争中的做法的公开可得到的资料。这一汇编必将有助于对这一领域比较国际法的研究。

多亏了委员会的工作，我们正努力开始一个各国法律制度和司法程序统一和互补的进程，这一进程将使我们能够共同努力与这一共同的敌人作斗争。

作为打击恐怖主义斗争依据的基本原则之一是遵守国际法和尊重人权。不然的话，我们的努力的合

法性和一致性将受到极大的削弱和破坏。我们必须坚决捍卫指导联合国组织的基本原则。

多种形式和表现的恐怖主义是对基本人类价值观念：理解、同情和容忍的攻击。有时以民主自由的名义不正当地利用恐怖主义来攻击这些自由。恐怖主义利用这些自由并且袭击我们。恐怖分子渗入空间；他们利用信息和通信媒介的透明度；他们把媒体当作武器，并利用金融系统；他们任意地袭击每天从事正常工作的无辜受害者。

鉴于其邪恶性、其狂热主义、其隐姓埋名的做法以及在毫不考虑妇女、儿童和无辜者的生命的情况下野蛮地、残酷地选择目标和受害者，必须以一切手段打击恐怖分子。但是，打击恐怖主义的斗争以一些对社会来说非常痛苦的决定为先决条件：建立限制我们自由的监测和监视系统，设置阻碍我们行动自由的屏障，以及由于打击恐怖主义的斗争而限制我们的一些权利。

这些措施影响到我们所有人。这些是预防性措施，其目的是防止恐怖主义行为。但它们也带来我们都经历的后果和破坏。它们会损害了我们的生活质量以及我们一道生活的方式。

有鉴于此，国际社会特别是联合国必须非常警惕。我们必须明确地考虑到我们每一次行动的代价，必须肯定我们提出的和采取的措施是完全有道理的以及是真正有效的。

我们必须认真地把打击恐怖主义的战斗与捍卫我们的自由及人权和公民权利联系在一起。我们不能采取恐怖主义分子所采取的手法。不论我们能够如何有效地确立预防措施，恐怖主义都会利用每一个漏洞。没有任何安全措施会使我们免于恐怖主义之害。因此，我们不得不在打击恐怖主义时作出实质性反应，即直捣促成这种行为的冲动的核心与根源的根本性反应。最佳和最有效的武器将是经济和社会发展、通过广泛和持续的努力而实现和平、集中注意冲突所引起的人道主义问题、促进各种价值、教育和医疗保健。联合国可在所有这些关键任务中发挥中心作用。

我们意识到，委员会的任务并不包括监督人权情况，因为其他机构为此目标而设。然而，我们呼吁各国确保其国内当局履行它们在这方面的国际义务。我们注意到人权事务高级专员办事处所作的贡献，要强调该办事处的重要性。我们认为其努力是宝贵的，并认为委员会必须与之对话。我们感谢玛丽·鲁滨逊夫人的贡献，支持新的高级专员塞尔希奥·比埃拉·德梅洛先生开始使其工作。

我国已经开始同联合国其他成员协商，以便我们能够拟定有关人权和恐怖主义行为的大会决议，以为各国提供必要的指导来保障在打击恐怖主义的战斗中充分尊重人权。

区域合作发挥非常重要的作用，因为利益的汇合与地理上的接近，使区域组织成为打击恐怖主义战斗中的自然的行动前线。我们在这方面赞扬在美洲国家组织内部取得的进展。

最后，我谨重申墨西哥绝对愿意继续参加、采取和支持实际措施，我们的长期远景将得以制定和巩固一种战胜这一灾难的新的国际合作概念。这样一种概念将具备解决仇恨、失望和暴力的根本原因的根本目标。

主席（以法语发言）：我感谢墨西哥代表对我讲的客气话。

李女士（新加坡）（以英语发言）：主席先生，我首先要祝贺你在有希望成为活动频繁的月份中担任主席。我国代表团全力支持你。我还同其他人一道，感谢塔夫罗夫大使及其代表团上月取得的成就。最后，我感谢秘书长早些时候同我们一道开会以及他很有见地的讲话。

首先，我表示我国代表团完全同意柬埔寨共和国大使稍后将代表东南亚国家联盟所作的发言。

随着 9 月 11 日攻击一周年的过去，安全理事会和反恐怖主义委员会今天应当运用其评判的思维模式，思考我们已经取得的成就并展望我们需要在反对恐怖主义的战争中所采取的行动。当反恐委员会在整

整一年前成立时，它所面临的率领全球打击恐怖主义的战役的挑战似乎是难以逾越的。所以，反恐委员会通过各种措施，尽管资源和时间有限，却在过去一年中做得极好。没有任主席的格林斯托克大使的杰出领导和热情，这一非凡的奇迹是无法实现的。我们还要感谢三位副主席——巴尔迪维索、孔朱尔和拉夫罗夫大使——出色地主持了各小组委员会。

一年前，他们和主席接受任命，很可能感到艰巨的重担，却不知道所涉工作的范围。所以，我们真诚赞赏主席和三位副主席此刻明明白白地同意继续再任职六个月。如果我们在今年底离开安理会前没有机会再就该问题举行一次公开会议，我们则特别感谢巴尔迪维索和孔朱尔大使，他们也将于今年底离开安理会。

我们还非常感谢反恐怖主义委员会的专家们在审查卷帙浩繁的国家报告的艰巨任务中取得的成就。最初专家小组的一些成员将很快离开委员会，我们对其未来的努力致以最良好的祝愿。下面还必须赞扬笔译员。他们在幕后并在很大的压力下辛勤工作，翻译了 265 份报告和无数的附文。反恐委员会的其他成员积极参与委员会工作的表现也应该受到赞扬。

最后，但却同样重要的是，我们还赞扬成为反恐委员会组成部分的秘书处，其成员以令人赞赏的方式履行了他们的行政职责。

尽管反恐委员会成立一年来作出了巨大贡献，格林斯托克大使向我们说明了委员会工作的详细情况，但反恐斗争远远没有结束。恐怖主义仍在世界各个角落存在，反恐斗争是持续而艰巨的任务。

美国在“9.11”攻击一周年之际实行仅次于最高一级的“桔色”警戒，在华盛顿周围部署防空导弹和关闭驻亚洲各大使馆，就严峻地说明依然存在对全球安全的威胁。美国人在国内外都保持着戒备。其他许多国家也同样采取了类似的安全措施。因此，我们提出 3 点未来挑战供反恐委员会考虑。

首先是需要加强合作与协作。恐怖主义像一团大

火。我们不能袖手旁观，听任烈火烧毁邻居的土地。如果不加控制，烈火很可能蔓延到周围地区，包括我们自己的土地。格林斯托克大使还强调了密切协作的重要性，在发言中指出，以反恐委员会为主导的全球反恐运动要取得成功，完全依赖各会员国的团结一致，体现执行消除国际恐怖主义这一瘟疫的有力措施的集体意志。

在这方面，我国外长贾古玛 2002 年 9 月 13 日在大会第五十七届会议致词时强调，必须考虑如何协同加强联合国、前提区域和国际组织和各会员国之间的协调的方式。在这里，我们赞同哥伦比亚同事所说的，即反恐委员会与 1267 制裁委员会之间需要更多的协调以便解决他提到的那些分歧。

其次，必须摒弃陈旧的观念。让人吃惊的是，我们中许多人仍然抱着老的观念，认为恐怖主义组织的特点就是有明确的组织形式、有具体的政治纲领和使用常规武器。对于恐怖主义的网络及其活动方式已发生演变这一情况，全世界都置若罔闻，使我们无法有效挫败恐怖主义分子。例如，1995 年 3 月奥姆真理教派向东京地铁网络施放致命的沙林毒气后，世界各国深感震惊，同时扪心自问是否对处理类似的生物或化学恐怖攻击有所准备。

当全世界以难以置信的心情看到去年 9 月 11 日的攻击时候，他们受到冲击的原因多半是因为载有普通公民的商用飞机被“基地”组织的恐怖分子劫持和用作了攻击武器。只是在那个时候全世界才开始认识到在他们本国发生类似的非常规恐怖主义攻击的可能性。

对当今的恐怖主义我们不应抱有任何幻想，而這些事件只是清楚表明这一点的许多事件中的两件。恐怖集团走过了私营化的过程，它们接受私人提供的资金和培训，采用了新技术和办法成为高度网络化的组织结构，虽然不显眼，但却更加致命。在全世界面临恐怖主义国际化的时候，各会员国必须审查当前的方式，使机制制度化，以便加强区域和国际各级情报和执法人员之间的情报交流，形成我们自己的密切协调

的网络。要打败一个就需要有一个网络。

第三个挑战是必须增加对会员国的技术援助。牢记上述头两种挑战，第三个挑战最为重要。我们生活在全球化的环境中，在这种环境中，恐怖主义可以并一定会利用有漏洞的边界和货物与服务的国际贸易为其险恶目的服务。因此，国际社会和联合国制订广泛的互助方案加强没有有效对付恐怖主义的资源或经验的会员国的能力，就是十分明智的行动。反恐委员会尤其需要有明确的行动计划对待那些还没有按照第 1373 (2001) 号决议要求采取坚定行动打击恐怖主义的国家。我们强烈敦促反恐委员会集中关注制订全面的外联方案，以加强对需要必要援助和支助以增进本国打击恐怖主义能力的国家的国际援助。

新加坡准备与国际社会一道对付恐怖主义全球化的威胁。我们认识到，一个国家难于单独对付恐怖主义。此外，我们处于所谓的反恐斗争的“第二线”上。因此，我们致力于消除恐怖主义的区域努力和增进我们与区域和国际行动者的交流。例如，新加坡、日本和大韩民国下周将在东京联合主持召开东南亚国家联盟（东盟）区域论坛关于反恐与安全问题的讲席班。我早些时候提到的东盟联合声明将阐明我们继续参加的其他区域努力，我在此不予重述。

最后，反恐斗争是无终结的斗争，没有一定取得完全成功的保证，这一点我无论怎样说都不为过。但是，我们别无选择，只能与其他各方结成伙伴关系，认真地不断努力，打击国际恐怖主义。我们绝不能输掉这场斗争。

主席（以法语发言）：我感谢新加坡代表对我说的客气话。

科尔比先生（挪威）（以英语发言）：主席先生，我祝贺你的当选并向你保证我国代表团将给予全力支持。我还感谢塔夫罗夫大使和他的工作人员上个月担任主席期间所作杰出工作。

我要借此机会感谢格林斯托克大使出色地领导反恐怖主义委员会和迄今所取得的杰出成就。同样，

我还感谢他的工作人员、秘书处和委员会的专家小组。他们从事的各项任务大大推动了会员国有效和协调地实施第 1373 (2001) 号决议。

反恐怖主义委员会迄今已运作一年，现在开始了第 5 个 90 天工作方案。委员会收到并审议了会员国提交的大量执行报告。

但是，在牢记还需要做很多工作才能使全球反恐标准得到统一和全面执行的同时，我们不应低估迄今已取得成就的重要。迄今得到的资料表明，恐怖主义集团通过国际渠道得到资金已变得越来越困难。

实际上，委员会强调合作、对话、伙伴关系和透明性，看来这样做已取得成效。同样，与国际、区域和分区域组织进行合作，促进最佳做法、促进做法的协同增效作用、向需要支助的会员国提供援助，这一战略也取得了成效。

向委员会提交报告的数量之多，清楚地显示了委员会工作的合法性和全世界的支持。我们期待所有会员国都提交报告。

为确保对第 1373 (2001) 号决议采取广泛的后续行动，需要进行对话和建立伙伴关系。各国应制订涵盖决议各个方面的国家立法和与之相配合的适当实施工具。这是一项重大的任务。

只有通过让所有会员国都积极参与和进行合作的持久和全面的做法，才能打败国际恐怖主义。国际恐怖主义是全球性威胁。各国都无法单独行动保护自己免遭恐怖主义的攻击。

几乎就在一年前的今天，挪威通过了一项临时法令，载有关于执行安全理事会第 1373 (2001) 号决议的必要规定。2002 年 6 月 28 日，一项新的法案在挪威生效，规定了有效的长期立法措施来制止恐怖主义行为和资助恐怖主义的行为。对其他挪威法律也进行了审查，确保其符合第 1373 (2001) 号决议的要求。

新的法律还符合 1999 年 12 月 9 日《制止向恐怖主义提供资助的国际公约》的有关要求。挪威于今年

7 月 15 日批准了这项公约。这样，我国也成为已批准了关于恐怖主义问题的所有 12 项国际公约和议定书的国家之一。

我们铭记某些会员国在执行第 1373 (2001) 号决议中的法律和财政措施方面可能遇到的技术困难。这种情况引起了一些担忧，我们必须通过积极和协调的行动来设法减少这种担忧。如果我们的链子中有薄弱环节，整个链子就不能承受重力。所有会员国都必须执行同样的措施和遵守同样的标准。反恐委员会的建立使人们更加重视联合国会员国普遍履行打击恐怖主义的法律义务。我们感谢该委员会协助各国加强其通过执行第 1373 (2001) 号决议打击恐怖主义的能力。

挪威将采取行动支持反恐委员会，并提出适当的方案来帮助那些缺乏执行第 1373 (2001) 号决议并向委员会提交报告的能力的国家。我们已向反恐委员会提交了关于挪威在有关领域的现有专家的资料，我们愿意在自己的资源范围内，协助提出帮助要求的国家努力执行第 1373 (2001) 号决议。目前，我们正在探讨可如何把承诺变为具体协助各国执行第 1373 (2001) 号决议。

挪威十分重视在打击恐怖主义方面同非洲国家合作。我们支持非洲联盟为使其成员国切实和全面执行第 1373 (2001) 号决议而进行的工作。同样，我们支持旨在加强南部非洲共同体区域内各国能力的项目，以使这些国家能够执行决议中的各项具体措施。

国际恐怖主义是对国际和平与安全的威胁。它破坏全球稳定与繁荣、使社会 and 经济发展受到威胁、并危及和侵犯基本人权。第 1373 (2001) 号决议中提出的措施同保护人权没有任何矛盾。我们完全支持反恐委员会决心与人权事务高级专员塞尔希奥·比埃拉·德梅洛保持密切联系。任何人都不应把在国家一级切实执行反恐措施视为禁止基本权利和自由的借口。维护和加强法制必须成为我们反恐战略的中心内容。

主席 (以英语发言): 我感谢荷兰代表对我说的客气话。

瑞安先生（爱尔兰）（**以英语发言**）：主席先生，我谨就喀麦隆担任安理会 10 月份主席向你和喀麦隆代表团表示祝贺。我并对塔夫罗夫大使和保加利亚代表团上个月有效地主持安理会的工作表示赞赏。我还谨感谢主席安排了今天关于反对恐怖主义委员会（反恐委员会）工作的安理会公开会议。

爱尔兰完全赞同丹麦不久将代表欧洲联盟所作的发言。

在格林斯托克大使的领导下，反对恐怖主义委员会的工作取得了杰出的成果。一年前，世界看到，如果不遏制野蛮势力，它将会无视我们的观点而作些什么。联合国把我们的观点溶入了尊重人的尊严和多样性的法律和准则。这是我们共有的道义世界的观点，在这个世界里，各国和人民按照某种共同的标准和理想生活。今天，我们可以相当自信地说，这种野蛮势力现在面对的是，国际社会齐心协力、共同努力使它们不能或永远不再能对世界再犯下这样的暴行。

因此，爱尔兰热情赞扬反恐委员会在要求和鼓励执行安全理事会第 1373（2001）号决议方面取得的成就。它以开诚布公、现实和全面兼顾的方式进行了耐心的工作。我们都承认，第 1373（2001）号决议中提出的许多要求并非所有国家都能在一夜之间全都做的。因此，委员会在五个 90 天方案中，以及在对国家报告的回复中，都正确地设法鼓励而不是责备各国，促进合作和共同努力，而不是指责。这无疑是正确的方式。

我们的正确做法则应是，认识到在维持和加强我们的共同价值观念时必须警惕和谨慎，即使在共同面对企图摧毁和破坏这些价值观念的人的时候也必须如此。如果我们不接受以下事实，将对我们没有任何好处：在大量出现非正义现象时，就会大量出现恐怖主义；打击国际恐怖主义的斗争很容易被用来打击或批评合法的不同政见者；不分具体情况地统统核准每一个政府在打击国际恐怖主义口号下采取的每一项措施，将是有缺陷的做法。在 9 月 11 日野蛮事件过去一年后，我们必须永远记住，我们几十年里在联合

国辛辛苦苦建立的法律和准则基础仍然很脆弱，容易受到破坏。在任何国家，权利一旦失去，就不容易恢复。确实可以不让人说话，但要付出很大的代价。价值观念受到威胁将是我们的共同损失。

爱尔兰坚决赞同关于联合国和恐怖主义问题的政策工作组的报告。从反恐委员会今后的工作来看，我们特别赞同报告建议向反恐委员会提供在联合国系统各办事处积累的专门知识。王国代表团认为，我们应特别注意人权问题专家的观点，当然，包括高级专员塞尔希奥·比埃拉·德梅洛的观点，他正在扩大他的前任玛丽·鲁滨逊的工作；并注意人权委员会特别报告员的观点。

爱尔兰完全支持题为“反恐怖主义措施的人权方面”的说明中所载的人权事务高级专员办事处的建议。

我们着重谈论人权方面的问题，并不是因为委员会完全不了解这方面的情况，而是因为在评估今后加强国际反恐合作的措施时，我国代表团认为似乎宜退后一步，看一看全局，并记住我们在联合国的工作是关于人道主义和人类的价值观念。

我要强调反恐委员会在其第一年中的三个主要成就。

第一，必须加强各国的能力建设，以便第 1373（2001）号决议的各项要求成为运作行动，而不仅仅是关于规约的法律。第二，加强在打击恐怖主义斗争中的区域合作是过去一年中的重大成就。第三，反恐委员会集中很大的精力于援助在执行第 1371（2001）号决议中需要支持和咨询意见的国家。爱尔兰最近高兴地提交了爱尔兰国家专家的详细情况，以便列入援助手册。

今天的辩论是向反恐委员会、其主席、向反恐委员会提供咨询意见的专家们以及向秘书处道谢道贺的机会。我正是代表我国代表团热情的这样做，并代表我们大家祝委员会在其今后的工作中圆满成功。

主席（以法语发言）：我感谢爱尔兰代表对我本人和喀麦隆代表团所说的客气话。

张义山先生（中国）：首先我要祝贺主席就任我们委员会的主席。我相信在你的领导之下我们的理事会一定能够圆满的完成它的任务。我愿意在此向你保证，中国代表团将全力支持你的工作。

另外我还要感谢理事会上个月的主席保加利亚大使。他为我们理事会作出了杰出贡献。

今天的会议非常重要，一个长长的发言名单便是一个很好的说明。当然考虑到还有很多国家代表要发言，所以今天我的讲话将是非常简短，我只是集中在对委员会工作的评价。

中国代表团感谢格林斯托克大使代表安理会反恐委员会所作的发言。我们赞同他对委员会迄今为止工作的总结和评价。中国代表团认为，反恐委员会成立一年来，进行了大量的卓有成效的工作。第一阶段的审议工作已经基本完成，第二阶段的审议工作正在按部就班地进行。委员会公开、透明的工作方法得到了广大会员国的赞赏。

委员会取得的这些成绩是与主席团各成员各位专家和秘书处的努力分不开的。我们同意委员会通过的第5期90天工作的方案和第二阶段审议工作的重点，我们赞成主席团任期延长半年。在第二阶段审议中，除委员会确定的两个重点外，我们认为委员会应特别注意加强向有关会员国提供援助的问题。为此我们呼吁有关援助方积极响应委员会号召与委员会援助专家小组合作，及时、有效地向有需要的国家提供帮助。此外我们还认为，委员会在第二阶段和今后的审议工作中，应继续严格根据第1373号决议所规定的范围进行国别报告的审议工作，尽快提高会员国立法和行政方面的反恐能力。

反恐委员会迄今的工作为各国进行反恐和国际反恐合作打下了良好的基础。但同时我们还要看到，反恐能力建设是长期的，离不开国际反恐斗争的实

践。联合国的反恐努力如何同国际反恐斗争的实践相结合，这是我们理事会所需要注意的一个问题。

主席（以法语发言）：我感谢中国代表对我说的客气话。

罗斯托先生（美国）（以英语发言）：一年前，罪恶的9月11日的恐怖主义袭击迫使国际社会作出姿态，捍卫《联合国宪章》所载的共同价值观。第1373（2001）号决议的通过和反恐委员会随后的工作标志着安全理事会和联合国历史上的一个篇章：我们可以共同以此为荣，同时永远记住激励我们采取集体行动的巨大威胁和残酷。反恐委员会的努力是我们共同斗争的重要前线。

到目前为止，大家都熟悉本决议赋予每一个会员国的一系列具有约束力的义务。此外，通过第1373（2001）号决议执行部分第6段建立反恐委员会将产生持久的影响和意义。我愿补充，大家应考虑一下，如果当初没有建立反恐委员会，我们今天会是什么状况。我们将在打击恐怖主义的斗争中和在改善世界开展反对恐怖主义行动和保护每一个国家不受恐怖主义之害的能力方面大大落后。

去年9月，在起草第1371（2001）号决议和就其进行谈判时，我国代表团曾对建立一个机构监督其执行的意愿表示过怀疑。然而，正如我的发言刚刚所表明的那样，这种怀疑早已消失。如果没有支持反恐委员会的人们的贡献，反恐委员会便不可能在第一年取得这样的成就。当然，美国首先要赞扬格林斯托克爵士大使为反恐委员会提供的积极和坚定领导。我们还要感谢联合国常驻团富有献身精神的团体，即安娜·克吕纳、多米尼克·福蒂斯丘、朱丽叶·吉尔伯特、伊恩·科麦克利奥德和卡伦·威廉斯；他们为支持格林斯托克大使的努力而辛勤工作。

第二，我们赞扬三位副主席，即哥伦比亚、毛里求斯和俄罗斯的大使们；他们以及他们手下的工作人员们为了确保三个小组委员会能够以有效和专业的

方式开展工作，并且实际上是使得建立小组委员会取得如此成功作出了不懈努力。

第三，我们愿感谢兢兢业业的反恐委员会专家小组所作的重要贡献。没有他们的合作与才干，反恐委员会便不可能审查和回应它目前收到的 200 多份报告。

最后，我要向秘书处为支持反恐委员会所作的重要贡献表示祝贺和赞赏。

格林斯托克大使一直坚持认真积极地执行第 1373 (2001) 号决议并由反恐委员会监测。他在建立和维持反恐委员会内以及联合国成员之间共识方面一直采取了灵活有效的做法。实际上，他在这一工作中为其他人树立了榜样，有利于联合国组织的整体利益。

有效的打击恐怖主义要求国际合作。对此没有替代。反恐委员会鼓励了这样的合作。有效的打击恐怖主义同时也是证明和捍卫法治的努力。有效保护人权一贯是对法治的捍卫。恐怖分子及其支持者是法治的敌人，对此我们不能有任何含糊。第 1373 (2001) 号决议的核心是各国有义务加强它们各自打击恐怖主义的法律机制和能力。在这方面，在这一努力同建设法治，因此也是保护基本人权之间没有不相融的地方。

我们认为，反恐委员会下阶段的优先次序安排是好的，为委员会未来工作提供了良好指导，格林斯托克大使所提出的和委员会核准的也恰恰是这样，但是其基础是委员会在第一年取得的成绩。首项成绩是为数众多的国家修正或更新其法律以便同 1373 (2001) 号决议保持一致。第二，委员会还帮助加速 12 项国际反恐公约和议定书的批准速率，特别是关于恐怖爆炸和资助恐怖分子的公约。最后，为数众多的国际机构和区域及次区域组织已经加入反恐委员会，努力加强并加速第 1373 (2001) 号决议的执行。反恐委员会认为这是一种不可缺少的伙伴关系。

反恐委员会工作过去一年的另一个关键侧面是其努力向那些能力不足国家提供技术援助给予便利，这种做法在未来亦将如此。此努力包括编纂一部全面辞书和建立技术援助提供者的数据库，还有目前为使需要援助国家同愿意提供援助的国家联系起来所作的努力。

在反恐委员会开始其第二年工作之际，它应当继续以过去一年成为其工作特征的同样迫切性和热情完成其任务。我们也敦促所有成员国继续同反恐委员会合作并以迫切感履行它们在第 1373 (2001) 号决议下的义务。恐怖袭击的威胁随时随刻地伴随着我们，这点我们不停地在讲。

对我国来讲，1373 (2001) 号决议周年现在并将永远同 2001 年 9 月 11 日事件联系在一起，当时来自 90 多个国家的近 3 000 人在我们所有人都会忘记的袭击中丧失生命。联合国在同恐怖主义的斗争中采取了重要步骤，并将在未来采取同样步骤通过 1373 (2001) 号决议和反恐委员会的工作加强国际标准和准则，并且还将按照第 1267 (2000) 和 1390 (2002) 号决议努力切断恐怖分子的财政血脉，上述步骤具有重要意义。联合国和本机构已经表现出有能力代表整个国际社会付出重要的持续和不可缺少的努力。

卡雷夫先生 (俄罗斯联邦) (以俄语发言): 先生，允许我首先祝贺你担任安理会主席并祝你工作取得成功。我还要向你的前任塔夫罗夫大使成功地指导了安理会 9 月份工作表示我们的感激。我们也感激秘书长今天在安理会所作重要发言。

反恐怖主义委员会在其成立的第一年已经证明它是新生的旨在对付新的威胁和挑战的系统中的可靠和关键联系。我们感激委员会主席就他所领导的机构在其第一年取得的成绩所作的全面通报。我们积极地看待委员会工作的结果及其持续开展的活动所具有的积极势头。大家都很清楚，荣誉大都归功于格林斯托克大使本人和他的工作班子。我们还必须提及秘书处工作人员和委员会专家进行的英勇工作。我们向

他们表示衷心感激，并恳切感到悔过的是，我们现在必须同三位即将离开委员会的专家告别。

主要由于反恐委员会富有活力的工作，我们目睹了在联合国赞助下设立无以伦比的世界性结构以对抗恐怖主义威胁的过程。委员会必须在确保它以一个声音讲话和消除潜在薄弱环节方面发挥关键作用。在此背景下，非常重要的一项是活动主要领域同建立向各国提供咨询和技术援助系统之间的有机联系；活动的目的是对各国通过的反恐措施进行客观分析；而向各国提供援助则是使它们能履行它们在第 1373 (2001) 号决议下的义务。

我们相信委员会在有关突出强调其未来工作方面的意图是正确的，强调内容偏重在反恐领域同区域和次区域机构的相互作用。反恐委员会、独立国家联合体反恐中心和上海合作组织区域反恐结构之间相互作用有可能产生富有希望的结果。

我们支持最近获得批准的反恐委员会第五个 90 天期限工作方案。对我们来讲，今年年底前结束对有关 1373 (2001) 号决议国家报告的第二轮审议似乎目标过于庞大。实现该任务会使委员会编制一份易受打击地点的详图并将其经历集中于向那些需要这种资料的国家提供援助。

在这方面，重要的是维持确定反恐委员会将利用的方式方法和就消除已确认的弱点提出建议之间的平衡。各国在安理会所表述的一般看法对这些努力的有效性至关重要，这种看法是反恐委员会并非惩罚性机构，它将严格遵循共同商定的授权。

我们在反对恐怖主义委员会都充分认识到安全理事会在面对恐怖主义威胁时随时并有能力行使宪章授予它的保护国际和平和安全的权威。俄罗斯联邦将继续付出所有必要努力以确保反恐委员会的活动既有效，又富有建设性。

最后，关于安理会在反对恐怖主义方面的一般活动，我们要指出的是，安理会必须加倍努力协助各国执行第 1390 (2001) 号决议，该决议制定了同国际恐

怖分子和赞助人作斗争的广泛措施。我们对如下事实表示严重关注，即截止今年 9 月底，仅有 70 个会员国就其实施该决议采取的步骤提出报告，尽管所有报告本应在 4 月份向安理会提出。向反恐委员会提交报告方面的情况比较好。

主席 (以法语发言)：我感谢俄罗斯联邦代表对我讲的客套话。

莱维特先生 (法国) (以法语发言)：我们想在月份之初表达我们最良好的祝愿，因为本月份对于安全理事会有关国际和平和安全的工作具有非常重要的意义。主席先生，我们充分信任你和你的一班人。

法国已事先赞同丹麦常驻代表以欧洲联盟的名义所作的发言。

在开始发言时，我要以我国代表的身份，首先向杰里米·格林斯托克大使，然后向英国代表团所有与他共事的人以及支持他的副主席，表示我最热诚的祝贺和感谢。我还必须提及委员会的独立专家。他们人人都做出了绝对出色的工作。

一年已经过去了。现在我们要共同评估我们已走过的路程。安全理事会第 1373 (2001) 号决议在许多方面都具有历史意义，现在依然是国际社会打击恐怖主义祸害的果断努力的中心。我们的这一成功在很大程度上归功于反恐怖主义委员会的工作。如果没有该机构定期监测和执行第 1373 (2001) 号决议，在切实执行该决议方面将会发生什么情况？

反恐委员会对工作在许多方面都是创新的，特别是由于其工作具有透明度，往往被称为仿效的榜样，该委员会迄今已充分完成了交托给它的任务。我们只需要提及向委员会提交的数目空前之多的国家初次报告和后续报告，以及委员会向它们提供的评价书。我们还应提及最近几个月内有很多国家已成为制止某些恐怖主义行为的若干国际公约和议定书，尤其是 1999 年的《制止向恐怖主义提供资助的公约》的缔约国。

由于进行了这项工作，就可能真正地全球评估各国在反对国际恐怖主义多层领域内采取的立法和

行政措施。虽然这种评估至关重要，但它仅仅是起始的一步。首先，所有国家必须毫无例外地向反恐恐怖主义委员会提交报告。紧迫要求还没有提交报告的国家迅速提交。

第二，在每个国家制定立法和行政措施，打击国际恐怖主义的所有方面，尤其是制止资助恐怖主义的斗争的主要方面，这是一个持续进行的进程，必要时需要予以补充和更改。

最后，我们必须确保必须在实践中切实执行已通过的条款。除其它外，这要求有适当的行政手段和结构。

因此，反恐恐怖主义委员会的工作远远没有完成。委员会在今年其余时间的工作方案指出，它必须同时按照它确定的优先次序，细致地审查这些报告，继续评估它收到的报告和后续报告。我国代表团认为，这种审查还必须进一步考虑到已通过的立法与已确定的行政和其他结构的一致性，以便尽可能最切实地予以实施。

我们必须加强委员会的行动，促进提供所要求的或者是委员会认为必要甚至是是优先事项的技术援助。在此必须十分明确的是，提供这种援助并不是委员会本身的职责。委员会只是更好地评估提请它注意的援助请求，并必须协助要求援助的国家与表示愿在有关领域提供援助的国家进行接触。在这方面，技术援助目录是重要的工具；应将更多的能在第 1373（2001）号决议所涉的领域提供技术援助的国家以及国际和区域组织编入该目录之内。

最后，我们必须继续与在打击恐怖主义领域内有能力的国际和区域组织保持密切关系。这种合作必须不仅旨在避免不必要的重复活动或手段，而且还必须有助于更好地协调具体领域内打击恐怖主义的努力。

为了成功地完成所有这些任务，反恐恐怖主义委员会必须能指望得到大家的充分合作。法国将继续在国家一级并在欧洲联盟内与委员会合作。而且法国将决心这样做。

主席（以法语发言）：我感谢法国代表对喀麦隆代表团和对主席所说的客气话。

现在我以喀麦隆代表的身份发言。

今天讨论的是安全理事会第 1373（2001）号决议所设的委员会在成立一年之后在反恐恐怖主义中取得的成绩，这证明了我们拒绝屈服。

渴望文明文化、团结和社会正义的人类，刚刚本着热情和欢乐的精神庆祝进入第三个千年。我们本来都以为已经开始了一个新的纪元，一个摆脱了危及人类未来和希望的一切事物的纪元。

2001 年 9 月 11 日，在一个小时之内，残酷的现实和新的跨越国界和跨越领土的灾祸恐怖主义使我们觉醒了。我们已证明，作为 20 世纪各种罪行和战争根源的仇恨并没有消失：这就是民族仇恨、种族仇恨，宗教和政治仇恨、对他人的仇恨和对外国人的仇恨。正是由于这种仇恨，形成并助长了 9 月 11 日出现的恐怖主义，而这是一种新型的恐怖主义。在全球规模、不容忍以及卑鄙无耻方面，这是一种新型的恐怖主义。

从前的革命者和无政府主义者或第二次世界大战的抵抗战士都放过儿童和平民。今天的恐怖主义分子却攻击世界自身。它愚蠢地和不分青红皂白地攻击儿童、老人、男人和妇女、富人和穷人、教徒和非教徒而不加任何区分。这种恐怖主义无论作为手段还是目的，都没有任何道理。

另外，9 月 11 日恐怖主义的动机就是要把自己的意愿强加在别人头上，迫使他们按其意愿行事，意图通过侮辱和造成大众和个人因惧怕未知而发抖，将自己的法律强加在人民、社会和国家头上。

最后，9 月 11 日露面的恐怖主义分子无论表面如何都是懦夫，他行踪诡秘，隐姓埋名。尽管他愿意赴死，但他仍是懦夫，他是为了更有效地杀害男人、妇女和儿童去死的，而死者并未伤害他，甚至根本不认识他。这就是 9 月 11 日露面的恐怖主义分子。

那些培训、教育、动员恐怖主义分子，并给他提供住所和犯罪手段的人同样有罪。对恐怖主义分子屈服就意味着放弃我们的国家主权。这也意味着放弃我们的道德和我们的人类意识。

就是这种绝不屈服的态度支撑着联合国在 2001 年 9 月 11 日后第二天开创的动员各方力量的庞大进程，支撑着安全理事会第 1373 (2001) 号决议。

喀麦隆仍充分致力于执行第 1373 (2001) 号决议，对反恐委员会取得的基本上十分积极的成果表示欢迎，对此我们还愿再次表示支持。

我国愿向反恐委员会主席杰里米·格林斯托克爵士致以他理所应得的敬意，他发扬了奉献精神，具有创造性想象力，热情奔放并公正无私。喀麦隆还愿向三个小组委员会主席表示欢迎和祝贺。

最后，喀麦隆要向参加反恐斗争的国家表示赞扬。我们要求各国严守十二项国际反恐公约。我们真诚要求大家进行具体的国际合作，以便加强待援国的国内能力。

我现在恢复安理会主席职能。

主席（以法语发言）：我现在请杰里米·格林斯托克爵士对今天上午提出的问题或发表的评论做出答复。

杰里米·格林斯托克爵士（以英语发言）：我很感谢安理会成员今天上午发言，特别感谢他们对反恐委员会、对其工作方案、其成就及其表述的今后方针表示支持。

我要简短地谈谈有人提及的一些问题，并希望有人会在今天下午发言，对今天上午谈到的一些问题做出回应。

哥伦比亚大使正确地批评了委员会迄今所做的工作，并特别指出我们如不在工作中进行调整就会面临的若干危险。他正确地表明，如果我们只注重报告，支持报告工作的势头就可能逐渐丧失，甚至导致出现其他情况，他同时表明，必须非常认真地考虑如何摆

脱官僚作风而采取行动，也许应在不久的将来审视个案工作。

我要通过安理会通知反恐委员会成员，我认为我们应该尽快在下次会议上讨论这个问题。我们决不是要成为一个法庭。我当然也不愿意主持一个从事法庭工作的委员会。现在日趋需要处理我们和我们专家们认识到的会员国在其管辖范围内处理恐怖主义能力方面存在的差距，并努力同他们合作，以便特别在存在现实弱点或现实可能性、使这些差距有可能使恐怖主义分子实际运作更为容易的地方，弥合这些差距。我认为，这个领域就涉及哥伦比亚发言提出的那种温和警告。

我还认真地注意到他同别人一样提出的建议，我们必须改进反恐委员会工作和阿富汗问题制裁委员会工作之间的合作，或说得好听一点，两者之间的义务联系。当然，我将在巴尔迪维索大使不再担任副主席以前在委员会内提出讨论这个问题。

我要谈谈墨西哥大使所说的话，他说国际制度的统一和互补已开始形成风气。我们认为统一并不意味着我们大家都必须以同样方式做一切事情，因为各国的政治、司法、立法和其他政府机制都不尽相同，文化也不尽相同，但目标和决心的统一却至关重要。反恐委员会去年就是在这方面有所作为。我们在弥合差距和提高能力方面的互补性是绝对至关重要的。因此，我特别强调区域和次区域组织的工作——因为具有同样认识的国家必须在这方面进行合作，互相鼓励、互相帮助，因为它们都是包围整个社区的邻居。这个意义上的互补是一个非常有益的主题，我们应该在工作中铭记这一点。

我很赞赏听到几位安理会成员详尽提及人权问题。这对反恐委员会和安理会来说都是一个敏感的问题，但反恐委员会对人权的认识必须是非常积极的，而不仅仅是消极的。我认为，墨西哥、爱尔兰和美国特别重视这个问题，这提醒我们注意，我们反恐委员会促进的目标必须积极地同人权义务相适宜，使会员

国在必须履行第 1373 (2001) 号决议义务的紧张气氛下，有更大的机会履行其人权义务。

在这里——在这方面这是特别相关的一点，尽管它适用于更大的范围——我谨赞扬委员会中各代表团的法律顾问的工作。他们中一些人实际上作为其本国代表参加委员会，但是，所有法律顾问都发挥了非常重要的作用，不仅是就法律的要求向我们提供咨询意见——第 1373 (2001) 号决议说些什么，我们在我们方案的立法部分应当朝什么方向前进——而且也在国内和国际政治与法律之间的相当困难的领域中向我们提供指导，安理会所有成员都时常需要把这方面的情况搞情况。在这方面，我谨感谢我自己的法律顾问伊恩·麦克利奥德，在所有问题上他都是我的靠山。

最后，新加坡代表提到了三个挑战，其中有两个我想提出一点想法。首先，“协调新的合作方法”绝不能只是口上说说而已。必须努力从事技术援助与合作的工作。我想，我们正在开始这样做，但是我对我们同这一领域中领先的国际组织进行联系的方法不太满意，要让这些组织了解反恐委员会必须和有权做什么事以及它正在做什么。这是下一个季节中的另一个主题，我想要把这个主题搞清楚，并且委员会将必须对此进行一些思考。

第二，更加令人感兴趣的是，我想李女士向我们提出的衷告是对的，要当心只注重传统的模式。最近写了许多有关不对称战争的文章；恐怖主义就是不对称战争的工具之一——也就是以小团体对大国发动战争，以非常规的方式进行战争和对已确立的国家和常设政府机构发动非常规攻击。反恐委员会处理的是一个不对称的威胁，正在试图作出对称的反应。这并不意味着我们墨守成规，但是我们必须了解，在作出一个集体、政府、对称和在许多情况下注重防守的反应时——不仅从物质上，而且从精神上对防守作最广泛意义的理解——我们必须了解，我们正在对付一个可恶的不对称的敌人。这也是我非常想要在今后几个月里在委员会中听取一些专家通报的问题。

今天下午我将有时间对安理会非成员的发言作出答复。但是，我谨提请联合国注意我们正在印发的有关反恐委员会的传单，在本会议厅内外都可获得，成员国、安理会成员和外面的人可以把传单用来提醒自己政府有关反恐委员会的事实——委员会正在和打算做什么？——传单的形式很容易理解。请大家使用这一传单，散发这一传单并继续进行出色的工作。

主席（以法语发言）：我感谢杰里米·格林斯托克爵士刚才的澄清。

我名单上的下一位发言者是斐济代表。我请他在安理会就座并发言。

奈杜先生（斐济）（以英语发言）：主席先生，我国代表团热烈欢迎你担任安全理事会 10 月份的主席。

我荣幸地代表南太平洋论坛国家集团中在纽约有常驻代表团的成员在安理会发言：澳大利亚、密克罗尼西亚联邦、马绍尔群岛、瑙鲁、新西兰、巴布亚新几内亚、萨摩亚、所罗门群岛、汤加、图瓦卢、瓦努阿图和我自己的国家斐济。

自从南太平洋论坛集团成员国上一次在安全理事会就恐怖主义问题发言以来，我们继续单独和集体作出努力，在我们区域打击恐怖主义。我们继续这样做的决心体现在今年 8 月我们 16 位领导人发表的《纳索尼尼区域安全宣言》中。该宣言正作为文件 A/57/331 分发，其中重申了我们对合作实施法律的共同承诺，并且有一个强大的立法基础，是解决恐怖主义和跨国犯罪的威胁的一个关键因素；它强调了我们区域对全球反恐努力的承诺，包括要执行第 1373 (2001) 号决议和财政行动工作组的特别建议，以及相关的报告需求；并且宣言强调了提出立法和发展打击严重犯罪国家战略的重要性，包括恐怖分子的资金筹供和恐怖主义、洗钱、贩运毒品和走私及贩运人口。

打击恐怖主义的斗争不能靠发表声明来取胜。它需要具体和实际的合作，需要继续加强采取行动的能力。我们在区域中的重点是实际合作与能力建设。合作是通过一些协调和分享情报机制进行的，包括警察

和执法、移民和海关以及武器管制。这些努力将继续得到改善和发展。

能力有限给我们许多成员提出了巨大挑战。有几个国家正在同反恐委员会和特别是沃德大使进行对话，但是我们也在检查我们在区域和双边还能做些什么。论坛领导人赞同建立一个专家小组来协调区域框架的发展，以解决恐怖主义和跨国犯罪问题，并且请该小组向论坛 2003 年会议提出报告，并要求审查区域执行第 1373（2001）号决议以及财政行动工作组的特别建议的情况。

各位领导还认识到，一些成员需要采取进一步的紧急行动。官员们正在制定解决这些问题的战略。除其他外，他们正在检查银行和金融制度以及运输基础设施，特别是机场的脆弱性。有能力协助其他国家的论坛岛屿国家认识到它们在这方面承担着特殊的责任。

在过去一年里，在建立反恐立法、管制和行政框架方面已经取得许多成果。对此，可以说，在格林斯托克大使杰出领导下的反恐委员会功不可没。但是，我们绝不能自满；我们的努力是一项不断开展的工作。我们太平洋地区国家认识到，在打击恐怖主义方面不能停步不前。在恐怖主义威胁方面，没有一个地区是真正太平的。

在我们面对不断发展的恐怖主义挑战时，在我们努力执行第 1373（2001）号决议文字和精神时，安全理事会可以相信，太平洋岛屿论坛集团成员国将给予最充分的支持。

主席（以法语发言）：发言名单上的下一位发言代表是伊朗伊斯兰共和国代表。我请他在安理会议席就座并发言。

扎里夫先生（伊朗伊斯兰共和国）（以英语发言）：主席先生，我谨祝贺你担任安全理事会主席，并且赞赏你的前任、保加利亚的塔夫罗夫大使。我谨特别感谢秘书长，感谢他今天上午在安理会所作有创见和有远见的发言。

我还谨感谢杰里米·格林斯托克爵士，他担任反恐委员会主席，工作出色，我感谢他今天作的全面通报。我还感谢委员会三位副主席及其所有成员和专家，他们忠诚地努力执行了分配给委员会的任务。

反恐斗争仍然是国际社会的一个优先事项。我们所有人都强调联合国的中心作用，因此，我们表彰反恐委员会在第一年工作中作出的重要贡献。我谨重申，我国政府充分承诺，将与委员会合作，在这方面，我国政府正在完成向反恐委员会提交的第二次报告。

在此，我谨简略地叙述我们采取了新措施的若干领域。第一，已经建立一个全国协调委员会，以促进执行安全理事会第 1373（2001）号决议。第二，我们增加和加强了切实安排，除其他事项外，保证民用航空的安全；加强边界安全，阻止恐怖分子进入我国领土；在银行系统加强反洗钱机制。第三，增加了与阿富汗 900 公里边界的兵力，以便查明并逮捕涉嫌参与恐怖活动的人。与此同时，开展了若干次大规模行动，以查找并拆除东部各省的“藏匿处”。其结果是，约 150 名不同国籍的嫌疑分子被逮捕，并被送交其各自国家的当局。第四，彻底研究了现有的国家法律，以确定根据我国国内法，第 1373（2001）号决议所提到的恐怖行为是否属于犯罪行为。虽然许多现有法律规定应该惩罚恐怖行为，但目前正在拟定一项打击恐怖主义的全面法律，这项法律将在适当时候向我国议会提出。第五，与若干邻国以及与其他地区的国家作出了双边安排，以处理安全事项，协调反恐措施。

2001 年 9 月 11 日发生的十恶不赦的恐怖主义攻击行为使全世界出现了在联合国旗帜下联合起来的前所未有势头，以铲除恐怖主义威胁，防止再发生类似的攻击无辜平民的行为。反恐委员会是联合国领导的这种反恐多边联盟的象征，反恐委员会的工作值得称赞。然而，一股单边主义逆流正在上升，这股逆流可能抑制这项努力的势头，破坏普遍的协商一致立场，破坏反恐斗争总的效力。

我们期望，9/11 事件将使人们更清楚地了解，必须对安全采取新的和比较细腻的做法——这种价值

观是不可分割的，不能靠牺牲其他国家的利益或仅仅依靠军事力量实现。遗憾的是，这种期望尚未实现。而且，在新一轮反恐战争开始一年之后，反恐战争出现了被胁迫和被引入歧途、以实现其他目的的危险。

毫无疑问，恐怖主义是一项罪行。但是，过分简化恐怖主义、不客观地处理整个问题是不利于反恐事业的。现代历史明确证明，政治问题是恐怖主义行为的根源所在，这既不能证明恐怖行为肇事者的行为是正确的，也不一定能够诋毁他们所支持的事业。但是，不可否认，几乎所有恐怖活动都直接产生于冲突局势，或者借助冲突局势而强大，从冲突局势中招兵买马。无论恐怖主义是多么反常和野蛮，它是对不公正、排斥和因无力而产生的挫败感的一种反应。这种比较复杂的历史和政治问题和动机是滋生恐怖活动的肥沃土壤，我们感到遗憾的是，显然存在忽视这种问题和动机的趋势。我们认为，一方面应该继续努力打击恐怖主义，断绝其资金和其他支助，另一方面，还必须集中处理滋生和维持恐怖主义的各种局势。如果不这样做，就等于斩断其枝叶，丝毫不触及其根源。

毫无疑问，胁迫反恐斗争、将其作为压迫人民和压制其他民族愿望工具的企图将导致反恐斗争的国际支持下降。其结果是，反恐斗争不可或缺的国际联

盟将会瓦解。另一项危险是将反恐斗争作为向追求不同政治目标的国家施加压力的手段，这可能损害其纯洁性，损害其支持基础。

反恐战争的决定性阶段是赢得各国人民的心。因此，蛊惑人心的人滥用反恐斗争、在不同文化和宗教之间散布仇恨和偏见，其结果实际上可能与恐怖主义产生的结果一样严重。国际社会以及安理会必须分析这个问题，阐述并建立有效机制，阻止国际安全面临的这种日益增加的威胁。进行比较清醒的反思、反省和建设性对话，减少巧辩、煽动和刺激，这或许是保证在国际一级进行合作——建立全球和平联盟——从而使全球环境不利于恐怖主义的唯一可靠途径。毫无疑问，这种环境是反恐委员会取得成功的必要条件。

主席（以法语发言）：我感谢伊朗伊斯兰共和国代表对我的赞扬。

发言名单上仍然有若干发言代表。鉴于时间已晚，如果安理会各成员同意，我准备现在休会。安全理事会将在今天下午 3 点 30 分继续审议其议程项目。

下午 1 时 40 分宣布休会