

**Совет Безопасности**

Distr.: General
28 October 2021
Russian
Original: English

Заявление Председателя Совета Безопасности

28 октября 2021 года в связи с рассмотрением Советом пункта, озаглавленного «Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в поддержании международного мира и безопасности», в соответствии с процедурой, согласованной в свете чрезвычайных обстоятельств, обусловленных пандемией COVID-19, и изложенной в документе [S/2020/372](#), Председатель Совета Безопасности выпустил от имени Совета следующее заявление:

«Совет Безопасности ссылается на свои предыдущие резолюции и заявления своего Председателя по данному вопросу, в которых подчеркивается важное значение развития эффективных партнерских отношений между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями, в частности с Африканским союзом, в урегулировании комплексных вызовов в сфере безопасности согласно Уставу Организации Объединенных Наций и соответствующим уставам региональных организаций.

Совет Безопасности вновь заявляет о своей главной ответственности по Уставу за поддержание международного мира и безопасности и напоминает, что сотрудничество с региональными и субрегиональными организациями в вопросах, касающихся поддержания международного мира и безопасности, в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций, может способствовать укреплению коллективной безопасности.

Совет Безопасности высоко оценивает роль Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе (ОООНАС) и Постоянной миссии наблюдателя от Африканского союза при Организации Объединенных Наций в укреплении партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом.

Совет Безопасности высоко оценивает прогресс, достигнутый в партнерских отношениях между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, и подчеркивает, что они должны и далее развиваться, образуя системное оперативное и стратегическое партнерство, основанное на общих ценностях и твердой приверженности международному сотрудничеству с учетом сложных вызовов в сфере безопасности, с которым сталкивается континент.



Совет Безопасности подтверждает важность поддержки Повестки дня Африканского союза на период до 2063 года как стратегического видения и плана действий по обеспечению позитивных социально-экономических преобразований в Африке к 2063 году и учитывает, что особое внимание в Повестке дня на период до 2063 года уделяется миру и безопасности как важнейшим факторам устойчивого развития, и подчеркивает необходимость активизации усилий по предотвращению конфликтов, посредничеству, стабилизации, осуществлению переходных процессов и миростроительству. По завершении первого года Десятилетия действий по достижению целей в области устойчивого развития Совет Безопасности призывает все заинтересованные стороны координировать и наращивать свои усилия по реализации целей, изложенных в Повестке дня Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития на период до 2030 года и Повестке дня Африканского союза на период до 2063 года «Африка, какой мы хотим ее видеть», и подтверждает важность приведения международной поддержки в соответствие с приоритетами самой Африки в интересах содействия установлению прочного мира на континенте.

Совет Безопасности приветствует решимость Африканского союза избавить Африку от конфликтов и создать условия, благоприятные для всеохватного роста, устойчивого развития и интеграции континента, ссылаясь на свою резолюцию [2457 \(2019\)](#) о прекращении войн в Африке, принимает к сведению решения четырнадцатой внеочередной сессии Ассамблеи Африканского союза, которыми она, в частности, продлила на 10 лет, до 2030 года, реализацию генерального плана Африканского союза по принятию практических мер в целях прекращения войн в Африке, включая ознаменование и проведение месячника амнистии в Африке для сдачи незаконного оружия и вооружений.

Совет Безопасности дает высокую оценку африканским государствам-членам, организовавшим мирные выборы и осуществляющим демократические преобразования, и призывает страны уделять первоочередное внимание процессам, способствующим проведению на широкой основе всеохватного и конструктивного национального диалога, а также обеспечению участия самых широких слоев населения в социально-экономической и политической жизни как способу достижения цели Африканского союза по прекращению войн к 2030 году.

Совет Безопасности вновь заявляет о своей обеспокоенности в связи с растущими угрозами миру, безопасности и стабильности в некоторых частях Африки, создаваемыми, в частности, затяжными вооруженными конфликтами, распространением и незаконным оборотом стрелкового оружия и легких вооружений, терроризмом и насильственным экстремизмом, служащим питательной средой для терроризма, транснациональной организованной преступностью и незаконным оборотом, незаконной эксплуатацией природных ресурсов, отсутствием безопасности на море, неконституционной сменой правительств, а также в связи с такими факторами, как экономическое и социальное неравенство, пандемии или эпидемии, такие как вспышки COVID-19 и Эболы. Совет Безопасности по-прежнему преисполнен решимости повышать эффективность общих усилий по противодействию угрозам международному миру и безопасности на глобальном уровне в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и другими обязательствами государств по международному праву.

Совет Безопасности учитывает негативные последствия и беспрецедентные масштабы пандемии COVID-19, которые оказывают сильное воздействие в социально-экономической, гуманитарной, политической областях и в сфере безопасности, в том числе в Африке, и высоко оценивает прогресс и усилия государств-членов, а также инициативу по ускорению доступа к средствам борьбы с COVID-19 (АСТ), включая глобальный механизм COVAX и другие соответствующие инициативы по содействию обеспечению доступа к безопасным и эффективным вакцинам против COVID-19, и призывает страны — производители вакцин, в особенности страны с развитой экономикой, и частный сектор воплотить свои намерения в конкретные действия в целях содействия ускоренному доступу стран Африки к вакцинам, в том числе путем поощрения добровольной передачи технологий на взаимосогласованных условиях, по примеру центра ВОЗ по производству вакцин на основе мРНК в Южной Африке. Совет Безопасности признает и высоко оценивает важную роль, которую играет Африканский союз, действуя через центры по контролю и профилактике заболеваний в Африке, в укреплении потенциала национальных учреждений здравоохранения и смягчении множественных последствий пандемии, в том числе с задействованием Африканского фонда по приобретению вакцин (АФПВ), и призывает международные финансовые институты координировать свои действия с механизмом COVAX и АФПВ по ускорению освоения выделенных ресурсов в интересах облегчения доступа стран континента к финансированию, подчеркивая при этом роль широкой вакцинации против COVID-19 как глобального общественного блага во имя охраны здоровья.

Совет Безопасности высоко оценивает усилия Африканского союза по дальнейшему укреплению своего потенциала, в том числе путем продвижения Африканской архитектуры мира и безопасности (АПСА), и подчеркивает важность дальнейшей активизации сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом на основе партнерства в рамках различных компонентов АПСА, включая раннее предупреждение, превентивную дипломатию, посредничество, поддержание мира, миростроительство, помощь в проведении выборов, поощрение и защиту прав человека, международного гуманитарного права и верховенства права, защиту гражданского населения, в том числе женщин и детей, и предотвращение сексуального насилия и реагирование на него в конфликтных и постконфликтных ситуациях, постконфликтное восстановление и реконструкцию.

Совет Безопасности напоминает о необходимости осуществления всеохватных и эффективных процессов разоружения, демобилизации и реинтеграции, включая процессы, относящиеся к освобождению и реинтеграции детей, ранее связанных с вооруженными силами или вооруженными группами, с участием затронутых лиц и местных общин и с признанием необходимости борьбы с безнаказанностью и призывает наращивать усилия, предпринимаемые на национальном и местном уровнях в целях обеспечения устойчивости, своевременности, приемлемости и гендерной чувствительности такой реинтеграции.

Совет Безопасности отмечает, что Африканский союз осуществляет программу институциональных реформ, направленную на повышение эффективности и действенности мер, принимаемых континентом в целях решения его задач в области мира, безопасности и развития. Он приветствует решение Африканского союза полностью внедрить Африканскую архитектуру мира и безопасности и Африканскую архитектуру управления, которые направляют усилия государств-членов, а также региональных

экономических сообществ и региональных механизмов по укреплению систем управления; предотвращению, урегулированию и разрешению конфликтов в Африке; и осуществлению процессов постконфликтной стабилизации, реконструкции и развития.

Совет Безопасности признает усилия Африканского союза по устранению коренных причин конфликтов, в том числе на основе Африканской хартии по вопросам демократии, выборов и управления Африканского союза, Африканского механизма коллегиального обзора, Континентальной системы раннего предупреждения, политики Африканского союза по вопросам постконфликтного восстановления и развития и аналогичных инструментов и механизмов. Совет отмечает также ценный вклад посреднических структур, таких как Совет старейшин и Коллегия мудрецов с ее вспомогательным механизмом FemWise (сети африканских женщин за предотвращение и посредничество в урегулировании конфликтов), а также региональных и субрегиональных организаций в обеспечение согласованности, синергетического эффекта и коллективной результативности их усилий.

Совет Безопасности вновь подтверждает важность дальнейшего укрепления сотрудничества и развития эффективных партнерских отношений с Африканским союзом на основе проведения консультаций между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности Африканского союза в рамках их соответствующих процедур принятия решений и общих стратегий комплексного реагирования на конфликты, сообразно обстоятельствам, с использованием соответствующих сравнительных преимуществ, на основе транспарентности и подотчетности в интересах решения общих проблем в сфере безопасности в Африке в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, включая его главу VIII и провозглашенные в нем цели и принципы.

Совет Безопасности подчеркивает необходимость укрепления и активизации сотрудничества между Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом и региональными экономическими сообществами/региональными механизмами в деле предотвращения, урегулирования и разрешения конфликтов посредством консультаций и осуществления совместных действий на протяжении всего цикла конфликта — от предотвращения конфликта до миротворчества, от сохранения мира до миростроительства — и приветствует все усилия, предпринимаемые в целях укрепления и расширения сотрудничества и обеспечения гибкости и эффективности реагирования на меняющиеся угрозы международному миру и безопасности.

Совет Безопасности учитывает существующие партнерства, сформировавшиеся между региональными и субрегиональными организациями, в том числе между организациями, представляющими различные континенты. Совет Безопасности рекомендует в этой связи региональным и субрегиональным организациям в полной мере использовать свои сравнительные преимущества близости расположения и существующие механизмы для содействия укреплению доверия и диалога, а также наращивать свое сотрудничество, диалог и потенциал в целях повышения своей готовности к оказанию необходимой помощи их государствам-членам — согласно Уставу Организации Объединенных Наций и соответствующим договоренностям между каждой региональной организацией и ее членами — в усилиях по предотвращению и мирному урегулированию конфликтов.

Совет Безопасности призывает к дальнейшему развитию и применению механизмов мирного урегулирования споров на основе региональных и субрегиональных соглашений при условии, что их деятельность соответствует целям и принципам Организации Объединенных Наций согласно главе VIII ее Устава. Совет вновь заявляет о своей поддержке усилий всех соответствующих субрегиональных организаций и механизмов по предотвращению и разрешению конфликтов, в частности Союза арабского Магриба (САМ), Общего рынка востока и юга Африки (КОМЕСА), Сообщества сахело-сахарских государств (СИН-САД), Восточноафриканского сообщества (ВАС), Экономического сообщества центральноафриканских государств (ЭСЦАГ), Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС), Межправительственной организации по развитию (ИГАД) и Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (САДК), а также Международной конференции по району Великих озер (МКРВО).

Совет Безопасности приветствует продолжающиеся дискуссии о распределении функций и обязанностей между Африканским союзом и африканскими региональными экономическими сообществами/региональными механизмами и отмечает, что сотрудничество и взаимодополняемость усилий будут способствовать повышению эффективности и результативности мер по укреплению мира и безопасности на континенте.

Совет Безопасности высоко оценивает далее усилия Африканского союза, региональных экономических сообществ/региональных механизмов и африканских государств-членов по обеспечению полноценного функционирования многоаспектных Африканских резервных сил, а также поддержку международных партнеров в этой области. Совет Безопасности отмечает, что Африканский союз рассматривает вопрос о создании потенциала в рамках Африканских резервных сил в качестве дополнительных усилий по борьбе с терроризмом в Африке.

Совет Безопасности вновь заявляет, что региональные организации несут ответственность за обеспечение себя людскими, финансовыми, материально-техническими и другими ресурсами, в том числе за счет взносов своих членов, приветствует значимую финансовую поддержку, оказываемую партнерами в этом отношении, и подчеркивает необходимость укрепления координации между государствами-членами, региональными экономическими сообществами/региональными механизмами, сообществами доноров, партнерами по процессу развития и международным сообществом в деле активизации усилий по устранению существующих и потенциальных коренных причин конфликтов, а также по выявлению, инициированию и продвижению постконфликтных проектов в области стабилизации, восстановления, социально-экономического развития и миростроительства.

Совет Безопасности приветствует продолжающиеся важные усилия и повышение роли Африканского союза, субрегиональных организаций и региональных механизмов в операциях в пользу мира в соответствии с резолюциями и решениями Совета Безопасности, воздавая в этой связи должное мужеству и самоотверженности тех, кто служит в операциях в пользу мира под африканским руководством, и подчеркивает необходимость поддержки таких миссий в интересах содействия своевременному, эффективному и упорядоченному переходу к обеспечению безопасности в целях закрепления достижений в области мира и развития, снижения риска возобновления конфликтов и повстанческой деятельности и содействия выходу стран на путь достижения прочного мира и устойчивого развития.

Совет Безопасности высоко оценивает возросший вклад Африканского союза в международные операции в пользу мира и уникальное партнерство между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, как, например, в деле создания и обеспечения функционирования недавно завершившейся Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД).

Совет Безопасности принимает к сведению значительное число операций по поддержанию мира на Африканском континенте и существенный вклад стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, и отмечает усилия, предпринимаемые Генеральным секретарем в целях мобилизации всех партнеров и заинтересованных сторон на повышение эффективности миротворчества посредством осуществления его инициатив «Действия в поддержку миротворчества» и «Действия в поддержку миротворчества плюс», и в этой связи выражает также серьезную обеспокоенность по поводу угроз безопасности и целенаправленных нападениях на миротворцев и подчеркивает важность обеспечения защиты и безопасности миротворцев и необходимость того, чтобы Генеральный секретарь, страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, и государства-члены действовали сообща в деле обеспечения способности всех миротворцев на местах эффективно выполнять поставленные перед ними задачи и их оснащенности для этих целей.

Совет Безопасности признает, что одним из основных препятствий, с которыми сталкивается Африканский союз в плане эффективного выполнения задач по поддержанию регионального мира и безопасности, является обеспечение предсказуемых, устойчивых и гибких ресурсов, признает, что применение разовых и непредсказуемых методов финансирования операций в пользу мира под руководством Африканского союза, санкционированных Советом Безопасности и соответствующих главе VIII Устава, может сказаться на эффективности таких операций, и призывает к продолжению диалога о возможных вариантах решения этого вопроса.

Совет Безопасности вновь подтверждает незаменимую роль женщин в операциях по поддержанию мира и приветствует усилия по стимулированию увеличения численности женщин в составе воинских, полицейских и гражданских компонентов, развернутых в рамках операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, и работу по анализу факторов, препятствующих приему на работу и профессиональному росту женщин в Африке.

Совет Безопасности выражает глубокую обеспокоенность по поводу серьезных и постоянно выдвигаемых в адрес миротворцев Организации Объединенных Наций и не относящихся к ней сил, действующих на основании мандата, предоставленного Советом Безопасности, включая военный, гражданский и полицейский персонал, обвинений в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, особо отмечает, что сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства, в числе прочих преступлений и серьезных проступков, со стороны любого такого персонала являются недопустимыми, и положительно оценивает шаги, предпринимаемые странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, в целях предотвращения и расследования случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны их персонала и привлечения виновных к ответственности. Совет Безопасности подтверждает свою поддержку проводимой Организацией Объединенных Наций политики абсолютной нетерпимости ко всем формам сексуальной эксплуатации и

сексуальных надругательств и настоятельно призывает все страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, активизировать свои усилия по осуществлению необходимых мер в плане проверки и обучения своего персонала и расследования заявлений о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, предположительно совершенных их личным составом, и предпринимать соответствующие шаги к привлечению виновных к ответственности.

Совет Безопасности высоко оценивает усилия, предпринимаемые африканскими государствами-членами, Африканским союзом и региональными экономическими сообществами/региональными механизмами в постконфликтный переходный период при значимой поддержке со стороны Организации Объединенных Наций и других международных партнеров, и подчеркивает важность дальнейшего укрепления взаимосвязи и взаимодополняемости операций в пользу мира и деятельности в области миростроительства.

Ссылаясь на свои резолюции [2282 \(2016\)](#) и [2413 \(2018\)](#), Совет Безопасности подчеркивает настоятельную необходимость усиления координации деятельности Организации Объединенных Наций и Африканского союза в области миростроительства и высоко оценивает прогресс, достигнутый Африканским союзом в реализации своей политики постконфликтного восстановления и развития, обеспечении функционирования Центра Африканского союза по постконфликтному восстановлению и развитию в Каире и разработке общей позиции африканских стран по миростроительной архитектуре Организации Объединенных Наций (2020 год), в которой особо отмечена роль Африки как важной заинтересованной стороны в международных усилиях по миростроительству и содержится призыв к активизации усилий по осуществлению Повестки дня на период до 2063 года, включая ее флагманскую программу по избавлению Африки от войн.

Совет Безопасности признает далее необходимость усиления координации действий Организации Объединенных Наций и Африканского союза в области миростроительства, в том числе с помощью практических средств обеспечения местной ответственности, более тесного сотрудничества в оперативной и программной деятельности, укрепления потенциала Африки на национальном и континентальном уровнях в части планирования и реализации программ и проектов и урегулирования специфических трансграничных вызовов и субрегиональных аспектов миростроительства. Совет Безопасности принимает к сведению приоритеты Африканского союза в области миростроительства, в частности, по предотвращению конфликтов, управлению переходными процессами, эффективной организации управления на основе инклюзивности и чутко реагирующих институтов, финансированию миростроительства, социально-экономическим преобразованиям и устойчивому развитию, правосудию переходного периода, участию женщин и молодежи в миростроительстве, а также по предотвращению терроризма и насильственного экстремизма, служащего питательной средой для терроризма, и борьбе с этими явлениями.

Совет Безопасности подчеркивает значимость повестки дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности в Африке и прогресс, достигнутый в ее осуществлении. Он особо отмечает существенную роль женщин в деле предотвращения, посредничества в урегулировании и разрешения конфликтов, в миростроительстве и в постконфликтных ситуациях и подчеркивает важность их полноценного, равноправного и конструктивного участия и задействования во всех процессах и органах по поддержанию и

укреплению мира и безопасности, как это признано в резолюции [1325 \(2000\)](#) Совета Безопасности. Он призывает далее государства-члены, Организацию Объединенных Наций и Африканский союз укреплять региональные рамочные программы и национальные планы действий в этой области.

Напоминая о том, что население Африка самое молодое в мире, Совет Безопасности подтверждает важную роль молодежи в предотвращении и разрешении конфликтов, миростроительстве и постконфликтных ситуациях на континенте и призывает Организацию Объединенных Наций и Африканский союз и далее вовлекать молодежь в свою деятельность и содействовать осуществлению повестки дня по вопросу о молодежи, мире и безопасности.

Совет Безопасности признает растущую угрозу, которую представляют для мира и безопасности в Африке терроризм и насильственный экстремизм, служащий питательной средой для терроризма, особенно в наиболее затронутых районах Сахеля, бассейна озера Чад и Африканского Рога. Совет Безопасности особо отмечает, что наличие терроризма и насильственного экстремизма, служащего питательной средой для терроризма, может усугублять конфликты и способствовать подрыву положения в затронутых государствах, особенно в сферах безопасности, стабильности, управления, социального и экономического развития. Совет Безопасности подчеркивает важность безотлагательного и эффективного осуществления своих резолюций, касающихся борьбы с терроризмом, всех санкционных мер в отношении включенных в санкционные перечни лиц, групп, предприятий и организаций, которые связаны с ИГИЛ (ДАИШ), «Аль-Каидой» и их ответвлениями, и подтверждает важность устранения основных условий, способствующих распространению терроризма и насильственного экстремизма, служащего питательной средой для терроризма, в Африке, в том числе путем обеспечения национального восстановления и реконструкции, укрепления благого управления и содействия социально-экономическому развитию в Африке, в том числе путем создания рабочих мест, поощрения предпринимательства и предоставления социальных услуг, таких как образование и здравоохранение, в интересах повышения благополучия ее населения.

Совет Безопасности высоко оценивает усилия и прогресс африканских стран, Африканского союза и субрегиональных организаций в деле борьбы с терроризмом и насильственным экстремизмом, служащим питательной средой для терроризма, в рамках Африканской архитектуры мира и безопасности в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций и высоко оценивает важный вклад инициатив по обеспечению безопасности в Африке, включая Объединенные силы Сахельской группы пяти, Многонациональную объединенную оперативно-тактическую группу в бассейне озера Чад, Миссию САДК в Мозамбике и Миссию Африканского союза в Сомали (АМИСОМ). Совет Безопасности особо отмечает, что учреждениям Организации Объединенных Наций следует тесно сотрудничать с Африканским союзом, африканскими субрегиональными организациями и механизмами, а также с находящимися в регионе государствами-членами — по их запросу — на скоординированной и последовательной основе в разработке и дальнейшем осуществлении национальных и региональных стратегий и планов действий по борьбе с терроризмом и предотвращению насильственного экстремизма, служащего питательной средой для терроризма, в полном соответствии с обязательствами по международному праву.

Совет Безопасности признает важность укрепления международного и регионального сотрудничества в деле устранения угроз безопасности на море и принимает к сведению постоянные угрозы в морской сфере в Африке, включая пиратство, терроризм, торговлю наркотиками и другими незаконными товарами, незаконный провоз мигрантов и торговлю людьми, и приветствует усилия Африканского союза, региональных экономических сообществ и региональных механизмов по урегулированию ситуации, в частности, на базе Комплексной морской стратегии Африки на период до 2050 года и Хартии по охране и безопасности на море и развитию в Африке, и призывает двусторонних и многосторонних партнеров по возможности оказывать поддержку африканским странам по их запросу в виде денежной помощи, передачи технологий, организации обучения и оснащения для борьбы с угрозами на море.

Совет Безопасности признает, что на стабильности в ряде государств — членов Африканского союза среди прочих факторов отрицательно сказываются изменение климата, экологические изменения и стихийные бедствия, в том числе в виде засухи, опустынивания, деградации почв и дефицита продовольствия, и подчеркивает необходимость наличия у соответствующих правительств и Организации Объединенных Наций надлежащих стратегий оценки рисков, связанных с такими факторами, и управления такими рисками».
