Организация Объединенных Наций S/AC.51/2022/6

Совет Безопасности

Distr.: General
19 December 2022
Russian
Original: English

Рабочая группа по вопросу о детях и вооруженных конфликтах

Выводы по вопросу о детях и вооруженном конфликте в Судане

1. На своем официальном заседании, состоявшемся 28 октября 2022 года, Рабочая группа по вопросу о детях и вооруженных конфликтах рассмотрела седьмой доклад Генерального секретаря о детях и вооруженном конфликте в Судане (S/2022/627), в котором охватывается период с января 2020 года по декабрь 2021 года и который был внесен на рассмотрение Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. Перед членами Рабочей группы также выступил Постоянный представитель Судана при Организации Объединенных Наций (см. приложение).

2. Члены Рабочей группы выразили глубокую озабоченность в связи с тем, что все стороны вооруженного конфликта в Судане по-прежнему совершают в отношении детей шесть видов серьезных нарушений. В то же время они приветствовали усилия страны по закреплению успехов, которые были достигнуты в рамках осуществления плана действий, подписанного с Организацией Объединенных Наций в марте 2016 года и касающегося прекращения и недопущения вербовки и использования детей. Члены Рабочей группы выразили обеспокоенность по поводу того, что на уровень защиты детей влияют отсутствие безопасности, вспышка пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) и соответствующие меры реагирования. Они подчеркнули, что для искоренения безнаказанности важно принимать меры к тому, чтобы все лица, совершившие нарушения и злоупотребления, были преданы суду и привлечены к ответственности без неоправданных задержек. Они также особо отметили важность защиты школ от нападений, напомнив в этой связи о Декларации о безопасности в школах. Члены Рабочей группы отметили усилия, которые предпринимаются в Судане страновой целевой группой по наблюдению и отчетности, а также проблемы, с которыми она сталкивается. Они подчеркнули, что международному сообществу важно поддерживать усилия правительства по защите детей.

3. Члены Рабочей группы с удовлетворением отметили доклад Генерального секретаря. Во исполнение соответствующих резолюций Совета Безопасности, включая резолюции 1612 (2005), 1882 (2009), 1998 (2011), 2068 (2012), 2143 (2014), 2225 (2015), 2427 (2018) и 2601 (2021), Рабочая группа постановила принять нижеуказанные конкретные меры.

Просьба отправить на вторичную переработку

Публичное заявление Председателя Рабочей группы

4. Рабочая группа, используя публичное заявление ее Председателя, решила обратиться ко всем сторонам вооруженного конфликта в Судане со следующим посланием с целью:

a) решительно осудить все нарушения и злоупотребления, которые по-прежнему совершаются в отношении детей всеми сторонами конфликта в Судане; настоятельно призвать все стороны немедленно прекратить и предотвратить все нарушения и злоупотребления в отношении детей, включая вербовку и использование детей, похищения, убийство, калечение, изнасилование и другие формы сексуального насилия, нападения на школы и больницы и отказ в предоставлении гуманитарного доступа; и настоятельно призвать все стороны выполнять свои обязательства по международному праву;

b) призывает все стороны и далее учитывать предыдущие выводы, сделанные Рабочей группой по вопросу о детях и вооруженных конфликтах в Судане (S/AC.51/2020/7);

c) подчеркнуть важность привлечения к ответственности за все нарушения и злоупотребления, совершенные в отношении детей в условиях вооруженного конфликта; подчеркнуть, что все нарушители должны быть преданы суду и привлечены к ответственности без неоправданных задержек, в том числе путем проведения своевременных и систематических расследований и обеспечения в соответствующих случаях судебного преследования и вынесения приговора, и обеспечить доступ всех жертв к правосудию, здравоохранению и услугам по защите и поддержке, в которых они нуждаются, в том числе путем укрепления потенциала судебных и правоохранительных органов;

d) подчеркнуть, что первоочередное внимание должно уделяться наилучшему обеспечению интересов ребенка и что необходимо надлежащим образом учитывать конкретные потребности и уязвимые стороны мальчиков и девочек, а также детей с инвалидностью и из числа перемещенных лиц при планировании и осуществлении мер в отношении детей, находящихся в ситуациях вооруженного конфликта;

e) решительно осудить увеличение и сохранение высокого уровня вербовки и использования детей вооруженными группами и настоятельно призвать все стороны незамедлительно и без каких-либо предварительных условий вывести из своих рядов всех детей, передать их соответствующим гражданским учреждениям по защите детей, а также прекратить и не допускать дальнейшую вербовку и использование детей, включая повторную вербовку освобожденных детей, в соответствии с международным гуманитарным правом и, когда это применимо, Конвенцией о правах ребенка и Факультативным протоколом к ней, касающимся участия детей в вооруженных конфликтах;

f) выразить обеспокоенность в связи с тем, что детей лишают свободы за их фактическую или предполагаемую связь с вооруженными группами; приветствовать в этой связи тот факт, что правительство Судана освободило задержанных детей; и подчеркнуть важность обращения с детьми, связанными с вооруженными группами, включая тех, кто, возможно, совершил преступления, прежде всего как с жертвами вербовки и использования, важность усилий по обеспечению их полной реинтеграции с помощью семейных и общинных программ реинтеграции, учитывающих гендерные аспекты, доступа к медицинскому обслуживанию, включая поддержку в области охраны психического здоровья и психосоциальную поддержку, и реализации образовательных программ на основе Принципов и установок в отношении детей, связанных с вооруженными силами или вооруженными группами (Парижские принципы), и

национального стратегического плана разоружения, демобилизации и реинтеграции детей, ранее участвовавших в вооруженных движениях, важность повышения осведомленности и сотрудничества с общинами, с тем чтобы избежать стигматизации этих детей и способствовать их возвращению, и важность принятия мер к тому, чтобы в тех случаях, когда дети подвергаются судебному преследованию за предположительно совершенные преступления, такое преследование осуществлялось с соблюдением прав ребенка;

g) выразить глубокую обеспокоенность в связи с тем, что множество детей погибли или получили увечья, в том числе в результате применения стрелкового оружия и легких вооружений, взрывоопасных пережитков войны и самодельных взрывных устройств, а также нанесения минометных и ракетных ударов; призвать все стороны соблюдать свои обязательства по международному праву, прекратить убийство и калечение детей и немедленно и окончательно прекратить неизбирательное применение взрывных устройств; и призвать правительство в полной мере выполнять свои обязательства по Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении;

h) выразить серьезную озабоченность по поводу большого числа случаев изнасилования и других форм сексуального насилия в отношении детей, признать сокрытие информации о случаях сексуального насилия в отношении детей, в частности в Дарфуре, вследствие безнаказанности, стигматизации и дискриминации; настоятельно призвать все стороны принять немедленные и конкретные меры для прекращения и предотвращения изнасилований и других форм сексуального и гендерного насилия в отношении детей со стороны членов соответствующих формирований, подчеркивая важность привлечения к ответственности лиц, виновных в сексуальном и гендерном насилии в отношении детей, и предоставления жертвам сексуального насилия на недискриминационной и комплексной основе специализированных услуг, медицинской помощи, включая поддержку в области охраны психического здоровья и психосоциальную поддержку, в том числе услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья, юридических услуг и помощи в обеспечении средств к существованию;

i) решительно осудить нападения на школы и больницы в нарушение международного права, призвать все стороны соблюдать применимые нормы международного права и уважать гражданский характер школ и больниц, включая их персонал, прекратить и предотвращать как нападения или угрозы нападения на эти учреждения и их персонал, так и использование школ в военных целях, и в этой связи напомнить о Декларации о безопасности в школах, одобренной Суданом в декабре 2015 года; обратить внимание на то, что нападения на школы и их использование могут повлиять на осуществление права на образование; а также отметить, что в отчетный период нападения на школы и разграбление школьного имущества повлияли на доступ к образованию для большого числа детей;

j) решительно осудить похищение детей, в том числе в целях получения выкупа, вербовки, использования, сексуального и гендерного насилия и торговли, включая принуждение к труду; и настоятельно призвать все стороны прекратить похищение детей и все нарушения и злоупотребления в отношении похищенных детей, немедленно освободить всех похищенных детей без предварительных условий и передать их соответствующим гражданским учреждениям по защите детей;

k) решительно осудить все случаи отказа в гуманитарном доступе, включая нападения на гуманитарный персонал и разграбление гуманитарных грузов; выразить серьезную обеспокоенность тем, что в отчетный период доступ

Организации Объединенных Наций и других гуманитарных организаций к уязвимым группам населения, включая детей, был ограничен и что дети, которые проживают в затронутых конфликтом районах, были лишены базовой гуманитарной помощи, и призвать все стороны к тому, чтобы в соответствии с международным правом разрешить и облегчить безопасный, своевременный и беспрепятственный гуманитарный доступ; напомнить руководящие принципы Организации Объединенных Наций, касающиеся оказания чрезвычайной гуманитарной помощи и принятые в резолюции 46/182 Генеральной Ассамблеи, и гуманитарные принципы гуманности, нейтралитета, беспристрастности и независимости, чтобы учитывать исключительно гуманитарный и беспристрастный характер гуманитарной помощи и проявлять уважение к работе всех учреждений Организации Объединенных Наций и их партнеров по гуманитарной деятельности без каких бы то ни было различий; и подчеркнуть необходимость обеспечения безопасности и доступа для проведения операций по разминированию;

l) призвать вооруженные группы, которые перечислены в приложениях к докладу Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах (S/2022/493) и имеют планы действий и дорожные карты по защите детей, разработанные совместно с Организацией Объединенных Наций, а именно Движение за справедливость и равенство, группировка Освободительной армии Судана под руководством Минни Минави и фракции Народно-освободительного движения Судана (Север) под руководством Абдельазиза аль-Хилу и Малика Агара, сотрудничать со страновой целевой группой в деле оперативного и полного осуществления их планов действий и дорожных карт; и настоятельно призвать группировку Освободительной армии Судана под руководством Абделя Вахида, включая все ее фракции, взаимодействовать с Организацией Объединенных Наций по вопросам разработки плана действий;

m) с обеспокоенностью отметить, что в отчетный период доступ к затронутым конфликтом районам в Дарфуре, Голубом Ниле и Южном Кордофане был ограничен из-за отсутствия безопасности, что затрудняло подтверждение случаев совершения шести видов серьезных нарушений в отношении детей и установление виновных в их совершении и что информация, содержащаяся в докладе Генерального секретаря о детях и вооруженном конфликте в Судане (S/2022/627), может не отражать в полной мере всех последствий вооруженного конфликта для детей в Судане; и подчеркнуть важность обеспечения специальных возможностей для защиты детей и мониторинга после вывода из Дарфура Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре;

Правительству Судана

n) приветствовать стремление правительства Судана обеспечить постоянное и более эффективное выполнение плана действий, направленного на прекращение и предотвращение вербовки и использования детей и подписанного в 2016 году, выражая при этом серьезную озабоченность по поводу продолжающихся нарушений и злоупотреблений в отношении детей в Судане; отметить контекст усилий по формированию правительства под гражданским руководством; и подчеркнуть необходимость продолжения усилий по защите детей, в частности важность долгосрочных мер защиты, включая меры по наращиванию потенциала социальных служб и созданию сильных институтов, способных обеспечить соблюдение прав и удовлетворение потребностей детей, в том числе путем продолжения усилий по выявлению и проверке детей во всех своих подразделениях, утверждения протоколов по вопросам передачи, внедрения процедур рассмотрения жалоб и проведения информационно-просветительских мероприятий, а также необходимость взаимодействия с Организацией

Объединенных Наций в целях разработки долгосрочного национального плана по предотвращению всех нарушений и злоупотреблений;

o) с удовлетворением отметить, что правительство Судана и Организация Объединенных Наций сотрудничают в целях усиления защиты детей, что национальные власти и вооруженные группы, подписавшие Джубское соглашение о мире в Судане (октябрь 2020 года), приняли дорожную карту на основе плана действий 2016 года по прекращению и предотвращению вербовки и использования детей и что правительство Судана прилагает усилия по проведению переговоров с оставшимися вооруженными группами, которые еще не подписали Мирное соглашение; настоятельно призвать движения присоединиться к ним; призвать к своевременному выполнению дорожной карты; и настоятельно призвать к полному задействованию и использованию комитета высокого уровня и технического комитета для обеспечения координации и выполнения всех его положений;

p) призвать правительство сохранять и усиливать меры по прекращению и предотвращению убийства и калечения детей и других шести видов серьезных нарушений, совершаемых всеми сторонами, в том числе в условиях вооруженного конфликта и военных операций;

q) приветствовать продолжающиеся усилия по реализации национального стратегического плана по разоружению, демобилизации и реинтеграции детей, которые ранее участвовали в вооруженных движениях, притом что этот план предусматривает программы социальной интеграции, такие как образование, профессиональная подготовка или производственная практика, и другие программы подготовки к тому, чтобы они стали активными членами общества.

5. Рабочая группа, используя публичное заявление ее Председателя, решила обратиться с посланием к общественным и религиозным лидерам с целью:

a) подчеркнуть важную роль общинных и религиозных лидеров в укреплении защиты детей, затронутых вооруженным конфликтом;

b) настоятельно призвать их усилить защиту населения, публично осудить нарушения и злоупотребления в отношении детей, особенно те из них, которые связаны с вербовкой и использованием детей, убийством, калечением, изнасилованием и другими формами сексуального насилия в отношении детей, похищениями, нападениями и угрозами нападений на школы и больницы, продолжать выступать за прекращение и предотвращение таких нарушений и злоупотреблений, а также взаимодействовать с правительством Судана, Организацией Объединенных Наций и другими соответствующими сторонами в целях содействия реинтеграции детей, затронутых вооруженным конфликтом, в свои общины, в том числе путем повышения степени осведомленности в целях недопущения стигматизации таких детей.

Рекомендации Совету Безопасности

6. Рабочая группа постановила рекомендовать Совету Безопасности следующее:

a) рекомендовать Совету Безопасности продолжать должным образом учитывать положение детей и вооруженный конфликт в Судане, в частности при рассмотрении мандатов Комплексной миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане (ЮНИТАМС) и Временных сил Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абьее (ЮНИСФА) и их деятельности;

b) призвать Совет Безопасности обеспечить дальнейшее выполнение и поддержку мандата ЮНИТАМС по защите детей, особенно в отношении мониторинга, отчетности, обучения и учета, а также продолжение диалога со сторонами вооруженного конфликта на тему планов действий и поддержку в целях их выполнения; и подчеркнуть необходимость обеспечить надлежащий потенциал в этом отношении.

7. Рабочая группа постановила рекомендовать Председателю Совета Безопасности препроводить правительству Судана письмо со ссылкой на публичное заявление Группы с целью:

a) подчеркнуть главную роль правительства в обеспечении защиты и помощи для всех детей, затронутых вооруженным конфликтом в Судане, и признать важность укрепления национального потенциала в этой сфере;

b) приветствовать тот факт, что 5 декабря 2022 года было подписано политическое рамочное соглашение по Судану; призвать все заинтересованные стороны сохранять приверженность демократическим преобразованиям, с тем чтобы реализовались чаяния суданского народа на мирное, стабильное, демократическое и процветающее будущее; и подтвердить свою готовность поддержать Судан в этом отношении;

c) с удовлетворением отметить, что технический комитет при поддержке страновой целевой группы разработал национальную рамочную программу, которая посвящена теме освобождения и реинтеграции детей, связанных с вооруженными силами и вооруженными группами, и которая была одобрена 13 июня 2022 года Национальным комитетом высокого уровня по плану действий;

d) призвать правительство относиться к детям, которые связаны с вооруженными группами и к числу которых могут относиться те, кто, возможно, совершил преступления, прежде всего как к жертвам вербовки и использования, соблюдать свои обязательства по Конвенции о правах ребенка, в частности обязательство, согласно которому арест, задержание и тюремное заключение детей должны использоваться лишь в качестве крайней меры и в течение как можно более короткого применимого периода времени; настоятельно призвать правительство обращать приоритетное внимание на их реинтеграцию с помощью семейных и общинных программ, в том числе доступ к медицинскому обслуживанию, включая поддержку в области охраны психического здоровья и психосоциальную поддержку, и образовательных программ на основе одобренных им Парижских принципов; повысить уровень осведомленности и сотрудничать с общинами с целью не допускать стигматизации таких детей и содействовать их возвращению; и добиваться того, чтобы в тех случаях, когда детям грозит судебное преследование за предполагаемое совершение преступлений, такое преследование осуществлялось с учетом соблюдения прав ребенка;

e) приветствовать приказы командования, обновленные и распространенные Суданскими вооруженными силами в целях предотвращения вербовки и использования детей, а также отметить, что Движение за справедливость и равенство опубликовало приказы командования о недопущении вербовки и использования детей;

f) призвать правительство продолжать усилия по борьбе с безнаказанностью, обеспечив без каких-либо неоправданных задержек предание суду и привлечение к ответственности всех лиц, совершивших нарушения и злоупотребления, в том числе посредством своевременного проведения систематических расследований и при необходимости обеспечения судебного преследования и осуждения в соответствии со своими обязательствами по международному праву, с тем чтобы все жертвы имели доступ к правосудию, предоставить им

средства правовой защиты, включая необходимые услуги медицинской и психосоциальной поддержки, и укрепить потенциал судебных и правоохранительных органов;

g) напомнить о том, что правительство Судана одобрило Декларацию о безопасности в школах и должно ее выполнять, а также призвать его предпринимать дальнейшие усилия в этом направлении;

h) призвать правительство принять незамедлительные и конкретные меры к тому, чтобы прекратить и предотвратить изнасилования и другие формы сексуального насилия, совершаемого в отношении детей сотрудниками сил безопасности; подчеркнуть важность привлечения к ответственности всех тех, кто несет ответственность за сексуальное и гендерное насилие в отношении детей, важность предоставления жертвам сексуального насилия на недискриминационной и комплексной основе специализированных услуг, услуг по охране здоровья, включая поддержку в области охраны психического здоровья и психосоциальную поддержку, услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья, юридических услуг и помощи в обеспечении средств к существованию; и настоятельно призвать к возобновлению усилий по реализации Рамочной программы 2020 года по вопросам сотрудничества между Суданом и Организацией Объединенных Наций по предотвращению сексуального насилия в условиях конфликта и реагированию на него;

i) призвать правительство к тому, чтобы права и потребности детей, затронутых конфликтом, учитывались как в рамках осуществления мирного соглашения, так и в ходе переговоров по любым будущим мирным соглашениям, включая положения об освобождении и реинтеграции детей, связанных с вооруженными силами и вооруженными группами, и положения о правах и благополучии детей, чтобы они в надлежащих случаях включались в мирные переговоры, соглашения о прекращении огня, мирные соглашения и положения о наблюдении за соблюдением режима прекращения огня, а также чтобы в рамках этих процессов по возможности принимались во внимание мнения детей с учетом положений Практического руководства для посредников по защите детей в условиях вооруженного конфликта;

j) призвать суданское правительство продолжать укреплять правовую базу Судана в области защиты детей, в том числе путем принятия дальнейших национальных мер по применению и укреплению существующего Закона о детях и путем ратификации Африканской хартии прав и благополучия ребенка;

k) подчеркнуть, что обеспечение прочного мира, демократии и экономического восстановления в Судане — это единственный надежный способ защитить детей, затронутых многолетним вооруженным конфликтом; отметить усилия правительства Судана по проведению переговоров с оставшимися вооруженными группами, которые еще не подписали Мирное соглашение; и настоятельно призвать движения присоединиться к ним;

l) предложить правительству должным образом информировать Рабочую группу о своих усилиях по выполнению рекомендаций Рабочей группы и Генерального секретаря.

8. Рабочая группа постановила рекомендовать Председателю Совета Безопасности препроводить Генеральному секретарю письмо с целью:

a) просить его обеспечить дальнейшую эффективность механизма наблюдения и отчетности в отношении детей и вооруженного конфликта в Судане и компонента ЮНИТАМС и ЮНИСФА по защите детей, в том числе путем

предоставления этому компоненту достаточного числа специалистов по вопросам защиты детей;

b) просить его также призвать страновую целевую группу Организации Объединенных Наций по наблюдению и отчетности и другие соответствующие структуры Организации Объединенных Наций к дальнейшему взаимодействию и усилиям по поддержке правительства в борьбе с нарушениями и злоупотреблениями в отношении детей, затронутых вооруженным конфликтом, в том числе посредством защиты детей, реинтеграции детей, затронутых конфликтом, включая перемещенных детей, наблюдения за положением детей, затронутых конфликтом, и предоставления соответствующей информации, наблюдения за осуществлением планов действий совместно с вооруженными группами и утверждения новых планов действий вместе с вооруженными группами;

c) призвать Генерального секретаря, в том числе через его Специального представителя по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, широко распространять Практическое руководство для посредников по защите детей в условиях вооруженного конфликта среди соответствующих сторон, участвующих в мирных и посреднических процессах в Судане, принимать должные меры к тому, чтобы вопросы, касающиеся защиты, прав, благополучия и расширения прав и возможностей детей, затронутых вооруженным конфликтом, в полной мере и в приоритетном порядке учитывались во всех планах, программах и стратегиях постконфликтного восстановления и реконструкции, а также в рамках деятельности по миростроительству и сохранению мира, и всемерно содействовать обеспечению учета мнений детей в рамках происходящих в Судане процессов.

9. Рабочая группа постановила рекомендовать Председателю Совета Безопасности препроводить письмо Председателю Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1591 (2005) по Судану, с целью:

a) напомнить о пункте 7 b) резолюции 1882 (2009), в котором Совет Безопасности просил активизировать обмен информацией между Рабочей группой и соответствующими комитетами Совета Безопасности по санкциям, в том числе за счет обмена надлежащей информацией о нарушениях и надругательствах, которым подвергаются дети в условиях вооруженных конфликтов;

b) призвать к дальнейшему обмену соответствующей информацией между Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и Комитетом и Рабочей группой;

c) призвать Комитет продолжать рассматривать вопрос о включении в санкционный перечень физических и юридических лиц в соответствии с правилами и руководящими указаниями Комитета, и подчеркнуть, что меры, введенные Комитетом, не направлены на создание негативных гуманитарных последствий для гражданского населения в Судане.

Меры, которые надлежит принять непосредственно Рабочей группе

10. Рабочая группа постановила направить Всемирному банку и другим донорам письма своего Председателя с целью:

a) подчеркнуть, что наилучшим способом защиты детей является мир, и настоятельно призвать доноров продолжать оказывать политическую и финансовую поддержку суданским инициативам в области миростроительства и усилиям по проведению мирного процесса;

b) призвать доноров поддержать программы и инициативы, направленные на защиту детей в условиях вооруженного конфликта в Судане, включая реинтеграцию, укрепление национальных судебно-правовых механизмов, в частности в отношении борьбы с безнаказанностью за нарушения и злоупотребления, совершаемые в отношении детей в условиях вооруженного конфликта, обеспечить своевременный и надлежащий уход и услуги, включая услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья и поддержку детей, ставших жертвами изнасилования и других форм сексуального насилия, содействовать развитию национальных систем образования и здравоохранения, усилить поддержку операций по разминированию, а также найти долгосрочные решения в интересах детей, перемещенных внутри страны;

c) призвать также доноров поддержать усилия и инициативы по защите детей, с которыми выступили учреждения Организации Объединенных Наций и другие соответствующие организации и которые касаются укрепления национального потенциала, соответствующих национальных учреждений и их программ, поддержать реализацию программ по вопросам реинтеграции детей и подчеркнуть, что реинтеграция таких детей должна осуществляться в соответствии с международным правом, включая принцип наилучшего обеспечения интересов ребенка;

d) призвать доноров поддержать гуманитарные усилия и усилия по устойчивому развитию в Судане, в том числе с учетом мер реагирования на стремительно ухудшающуюся ситуацию с продовольственной безопасностью, проблему изменения климата и риск острого недоедания, особенно среди уязвимых детей; и подчеркнуть важность постоянного взаимодействия и поддержки экономики Судана, в том числе посредством оказания помощи наиболее уязвимым слоям населения, создания рабочих мест и расширения возможностей для получения средств к существованию;

e) настоятельно призвать доноров и заинтересованные стороны поддержать демократические преобразования, происходящие в Судане в сфере финансовой поддержки и наращивания потенциала, чтобы содействовать защите и реинтеграции детей, затронутых конфликтом, и напомнить обязательства, которые были приняты донорами в ходе Конференции высокого уровня по вопросам партнерства с Суданом, состоявшейся в Берлине 25 июня 2020 года;

f) предложить донорам в надлежащем порядке информировать Рабочую группу об их усилиях в области финансирования и оказания помощи.

Приложение

Заявление Постоянного представителя Судана

Заявление, с которым Постоянный представитель Судана при Организации Объединенных Наций выступил 28 октября 2022 года перед Рабочей группой по вопросу о детях и вооруженных конфликтах

Мы с интересом изучили доклад Генерального секретаря о детях и вооруженном конфликте в Судане, который охватывает период с января 2020 года по декабрь 2021 года, и содержащиеся в нем рекомендации. При этом мы считаем, что в докладе прослеживается стремление представить ситуацию в негативном свете вопреки реальному положению дел. Как представляется, в докладе приуменьшен явно ощутимый прогресс и значительные достижения, которые были достигнуты в деле защиты детей Судана в районах, затронутых конфликтом.

Прежде всего необходимо отметить два момента. Во-первых, вооруженные силы привержены делу защиты детей как с юридической, так и с практической точки зрения. Такая защита предусмотрена в действующем законе по данной теме, который был принят в 2007 году и изменен в 2019 году. Во-вторых, вооруженные силы стремятся выполнять план действий, который был утвержден вместе с Организацией Объединенных Наций в марте 2016 года. Кроме того, с этой целью переходное правительство ускорило шаги по реализации национального плана по вопросам защиты и ввело в действие долгосрочные национальные механизмы и законы.

В докладе рассматриваются события в сфере политики и безопасности в период с 25 октября 2021 года, когда были приняты соответствующие меры. В нем также освещаются ситуация с правами человека в Судане, нарушения гражданских прав и случаи сексуального насилия в зонах конфликта. В нем рассматриваются экономические кризисы, кризис здравоохранения, связанный с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19), и их влияние на ситуацию в целом.

В отношении нескольких пунктов доклада моя страна хотела бы сделать следующие пояснения.

- Во введении (пункт 2) говорится о том, что в затронутых конфликтом районах сохраняются политические противоречия и напряженность в сфере безопасности, которые затрудняют документирование и подтверждение серьезных преступлений против человечности. Согласно докладу, «их реальное число, скорее всего, выше». На наш взгляд, эта фраза не соответствует критериям точности и объективности. Она безосновательна, а вышеуказанные нарушения в действительности не фиксировались и не подтверждались.

- Согласно национальному законодательству, вербовка детей запрещена вплоть до 18-летнего возраста. В вербовочной анкете, которая известна как анкета № 5 а), есть раздел о возрасте новобранца. В целях тщательного документирования он должен предоставить копию свидетельства о рождении или документ, подтверждающий возраст. Новобранцы также проходят медицинский осмотр. Это дает нам полную уверенность в том, что среди личного состава вооруженных сил, Сил оперативного оказания поддержки или любых других регулярных сил нет несовершеннолетних солдат. В этой связи в 2018 году Судан был исключен из «черного списка» государств, в которых грубо нарушаются права детей. Нет места для безнаказанности

тех, кто нарушает права детей. Переходное правительство подтвердило свою приверженность всем соответствующим документам, главным из которых является Конвенция о правах ребенка.

- Судан стремится поощрять и укреплять права детей на своей территории. Он делает это в силу своей обязанности защищать всех граждан, особенно такие уязвимые группы населения, как женщины и дети. Ни одна структура не является более преданной детям Судана, чем компетентные национальные органы. Судан высоко оценивает усилия некоторых наших партнеров, включая Комплексную миссию Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане (ЮНИТАМС); однако ведущую роль по-прежнему играют национальные субъекты. Поэтому неверно утверждать (пункт 15), что вывод Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) ухудшил ситуацию с защитой детей. Как это ни парадоксально, сама ЮНАМИД находилась под защитой суданских органов безопасности. Структура, которая не могла защитить даже саму себя, вряд ли могла защитить суданских детей.

Я хотел бы сообщить Вашему уважаемому Совету, что правительство Судана прилагает значительные усилия для защиты детей от нарушений. В целях защиты их прав оно предприняло следующие шаги:

1. Переходное правительство продолжает выполнять национальный план по защите детей от нарушений в ходе вооруженного конфликта. Оно реорганизовало два комитета высокого уровня, которые функционируют под руководством Министерства иностранных дел и Министерства социального развития и в состав которых входят Министерство обороны, секретарь Национального совета по вопросам благосостояния детей, другие соответствующие министерства, партнеры по мирному процессу, подписавшие Джубское соглашение о мире, и представитель Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) в Судане.

2. При Министерстве социального развития учрежден технический комитет, который функционирует на уровне штатов и призван разработать национальный план по защите детей от нарушений в ходе вооруженного конфликта и отлеживать его выполнение. Также реализуется национальная дорожная карта по защите детей в ходе вооруженного конфликта. В нем устанавливается уголовная ответственность за вербовку и использование детей и за другие серьезные нарушения, совершаемые командирами правительственных сил безопасности и сторонами, подписавшими Джубское соглашение о мире. Принимаются меры по повышению осведомленности о необходимости защиты детей от нарушений в ходе вооруженного конфликта. Правительство и Организация Объединенных Наций совместно проверяют правительственные силы безопасности и стороны, подписавшие Джубское соглашение о мире. С этой целью проводятся визиты на уровне штатов. В рамках полицейской службы были созданы подразделения по защите детей и семей, а в рамках вооруженных сил — подразделения по защите прав человека. В районы, затронутые конфликтом, совершены многочисленные полевые поездки в рамках усилий, которые по-прежнему предпринимаются с целью предотвратить вербовку и использование детей-солдат, положить конец нарушению их прав и укрепить систему регистрации даты рождения, механизм подачи жалоб и систему детского правосудия в вышеуказанных районах. В Министерстве социального развития создано подразделение по борьбе с насилием в отношении женщин и детей.

3. Подготовлен национальный стратегический план по демобилизации, разоружению и реинтеграции детей, которые были ранее завербованы в вооруженные движения. План согласуется с типовым порядком действий по реинтеграции детей в жизнь общества. Совершены полевые поездки в районы, затронутые конфликтом (штаты Дарфура и район Джебель-Марра). В результате более 250 детей включены в планы социальной помощи и программы для детей, находящихся в опасной ситуации. Эти лица вовлечены в программы социальной интеграции, которые могут принимать форму профессиональной подготовки, ремесленного обучения или других видов деятельности и которые готовят их стать успешными членами общества.

4. Правительственные силы (вооруженные силы и Силы оперативного оказания поддержки) каждые три месяца издавали и опубликовывали приказы командования для каждого подразделения. Их копии направляются в Национальный совет по вопросам благосостояния детей. В вооруженных силах наращивается потенциал личного состава в области защиты и укрепления прав детей. На сегодняшний день около 700 сотрудников прошли базовую подготовку в рамках 67 занятий, организованных в сотрудничестве с ЮНИСЕФ и инициативой Ромео Даллера «Дети-солдаты». Некоторые вооруженные движения, подписавшие Джубское мирное соглашение (например, Движение за справедливость и равенство и Суданский альянс), приказали всем своим подразделениям не допускать вербовку и использование детей-солдат и нарушение их прав. Остальные движения обязались придерживаться такого же подхода и сотрудничать с Национальным советом по вопросам благосостояния детей.

5. В сотрудничестве с ЮНИСЕФ Национальный совет по вопросам благосостояния детей провел среди членов технического комитета обучение по ряду вопросов, включая следующие: защита детей от нарушений в ходе вооруженных конфликтов; способы взаимодействия с двумя комитетами высокого уровня и техническим комитетом; резолюции Совета Безопасности, касающиеся детей и вооруженных конфликтов, в частности резолюция 1612 (2005) Совета Безопасности; и механизм наблюдения и отчетности, используемый в связи с нарушениями прав детей в ходе вооруженных конфликтов.

6. При содействии Африканского комитета экспертов по правам и благополучию ребенка правительство Судана подписало соглашение о мирном урегулировании споров, с тем чтобы в соответствии с принципом ответственности, возмещения и компенсации обеспечить защиту и охрану прав детей, пострадавших в результате вооруженного конфликта в районах Южного Кордофана и Голубого Нила. В целях оценки и контроля за ходом выполнения плана урегулирования был сформирован народный комитет. Состоялись несколько поездок, организованы проверки по оценке ущерба, а в адрес Африканского комитета экспертов направлены периодические отчеты. В работу были вовлечены организации гражданского общества и активисты в области прав человека и прав детей.

7. Позвольте мне обратиться к вопросу о выполнении соглашений по правам человека, ратифицированных Суданом, и соблюдении указаний, изложенных в разделе о правах и свободах Конституционного документа 2019 года. Будучи привержен своим соответствующим обязательствам, Судан осуществляет в Африканском регионе конструктивное и эффективное взаимодействие. Судан предпринимает добросовестные усилия для подписания и ратификации соответствующих региональных соглашений по правам человека.

8. Судан продолжает активно участвовать во всех мероприятиях на тему детей, которые проводятся Канцелярией Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. Мы глубоко убеждены в важности этой темы, которая является особым приоритетом для

моей страны. Мы полны решимости продолжать сотрудничество и координацию с г-жой Вирхинией Гамба и ее уважаемой Канцелярией, а также высоко ценим ее усилия в этой связи.

Крайне важно поддержать усилия правительства по предотвращению и прекращению племенных конфликтов, которые могут спровоцировать насилие в отношении детей, а также содействовать работе правительства по очистке территории от остающихся мин, которые являются одной из основных причин гибели и калечения детей. Чтобы обеспечить защиту детей в ходе миротворческих операций, необходимо также поддержать правительство в его стремлении вступить в переговоры с другими вооруженными движениями, не подписавшими Джубское мирное соглашение от октября 2020 года.

Чтобы реально активизировать усилия переходного правительства по устранению пробелов и ликвидации всех форм насилия в отношении детей, крайне важно обеспечивать точность и объективность и избегать политизации и избирательности.

Переходное правительство продолжит сотрудничать с Канцелярией Специального представителя Генерального секретаря и Рабочей группой по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, с тем чтобы укреплять и защищать права ребенка. Мое правительство вновь заявляет, что оно является участником всех международных и региональных документов по укреплению и защите прав ребенка и обязуется их выполнять.

В заключение следует отметить, что правительство Судана поощряет и приветствует полевые визиты, совершаемые г-жой Гамба и ее сотрудниками. Мы надеемся, что через два года больше не будет доклада о детях и вооруженном конфликте в Судане. В сотрудничестве с г-жой Гамба и Рабочей группой мы предпримем все усилия для того, чтобы достичь эту цель.

(*Подпись*) Аль-Харит Идрис аль-Харит **Мохамед**
Посол
Постоянный представитель