



Совет Безопасности

Distr.: General
25 October 2019
Russian
Original: French

**Комитет Совета Безопасности, учрежденный
резолюцией [1540 \(2004\)](#)**

**Вербальная нота Постоянного представительства
Мадагаскара при Организации Объединенных Наций
от 21 октября 2019 года на имя Председателя Комитета**

Постоянное представительство Республики Мадагаскар при Организации Объединенных Наций свидетельствует свое почтение Комитету Совета Безопасности, учрежденному резолюцией [1540 \(2004\)](#), и со ссылкой на его записку от 18 марта 2019 года имеет честь настоящим препроводить национальный доклад Мадагаскара об осуществлении указанной резолюции за 2019 год (см. приложение).



**Приложение к вербальной ноте Постоянного
представительства Мадагаскара при Организации
Объединенных Наций от 21 октября 2019 года на имя
Председателя Комитета**

**Доклад Мадагаскара об осуществлении резолюции 1540 (2004)
Совета Безопасности**

1. Введение

Непосредственно для Мадагаскара угроза, исходящая от оружия массового уничтожения, еще не является неизбежной. Вместе с тем в соответствии с упреждающим подходом, который должен лежать в основе всей государственной политики, а также в целях содействия усилиям международного сообщества по обеспечению безопасности гражданского населения и поддержки этих усилий власти способствуют осуществлению мер против распространения ядерного, химического и биологического оружия и средств его доставки, изложенных Советом Безопасности в его резолюции 1540 (2004).

Первый доклад об осуществлении этой резолюции был подготовлен в 2008 году. В нем представлена информация как о национальных нормах, регулирующих деятельность в этой области, так и о международных конвенциях, к которым присоединился Мадагаскар. Однако этот доклад охватывает лишь ядерный аспект.

В настоящем докладе содержится информация о достижениях Мадагаскара в осуществлении соответствующих инициатив и мер в период с 2008 по 2019 годы. Доклад охватывает все виды оружия массового уничтожения.

2. Общая нормативно-правовая основа

За прошедшие 10 лет была принята конституция, была реализована национальная стратегия развития, и разрабатывается новая аналогичная стратегия.

Конституция Республики Мадагаскар, действующая в настоящее время, была принята в декабре 2010 года. В ней не ведется речи непосредственно о ядерном, химическом или биологическом оружии. Вместе с тем в преамбуле акцент по-прежнему делается на сохранение мира и даже признается, что сохранение мира является одним из важнейших факторов, необходимых для устойчивого и комплексного развития.

В национальном плане развития на 2015–2019 годы одна из программ посвящена обеспечению «безопасности путем сдерживания». Так, в опубликованном в сентябре 2017 года национальном плане реформы сектора безопасности, призванном обеспечить реализацию на практике документа об общем направлении стратегии реформирования сектора безопасности, принятого государством Мадагаскар 27 января 2016 года, в качестве цели заявлено «формирование профессиональных сил обороны, органов безопасности и правосудия, которые способны эффективным образом удовлетворять потребности населения в плане безопасности и при этом подотчетны государству, а также всем мужчинам, женщинам, девочкам и мальчикам на всей территории страны».

Эта цель предполагает создание институциональной, законодательной и нормативной основ для реформирования армии, которая будет служить народу, в соответствии с принципами верховенства права и международными

стандартами и предусматривает формирование специальных подразделений, в том числе антитеррористических. Кроме того, ведется речь о деятельности по сбору оперативных данных в целях предупреждения терроризма, транснациональной преступности, экономической преступности, пиратства и масштабной незаконной международной торговли и борьбы с ними.

Указанная выше цель остается реалистичной и полностью соответствует опубликованной в марте 2019 года общегосударственной стратегии, в которой говорится, что обеспечение мира и безопасности является одной из первоочередных задач и что цель заключается в установлении прочного мира на всей территории страны. Таким образом, эта стратегия проливает свет на «дорожную карту» по реализации концепции «построения сильной, процветающей и сплоченной нации в интересах и на благо малагасийского народа».

3. Законодательная основа

Были приняты законы, важнейшим из которых является закон о борьбе с терроризмом. Остальные законы касаются конвенций, подписанных Мадагаскаром.

- Закон № 2014-005 от 19 июня 2014 года регулирует борьбу с терроризмом и транснациональной организованной преступностью. Согласно пояснительной записке к этому закону, он «...был разработан, с тем чтобы обеспечить учет в большей степени изменений в том, что касается террористической деятельности, и транснационального характера этой деятельности, и удовлетворение потребностей в области международного сотрудничества... был подготовлен, с одной стороны, с целью включить в национальное законодательство универсальные документы по борьбе с терроризмом и международной организованной преступностью и, с другой стороны, с целью обеспечить наличие у государства правовых средств для уголовного преследования лиц, причастных к совершению террористических актов или осуществлению террористической деятельности или вовлеченных в международную преступную деятельность, и применения к этим лицам уголовных санкций».

В статье 9 этого закона говорится, в частности, о сбросе взрывчатых веществ, радиоактивных материалов или ядерного, химического и биологического оружия с судна и их транспортировке. Статья 10 полностью посвящена ядерным материалам: владению ими, их использованию, передаче и установкам, на которых они применяются.

- Были разработаны, пересмотрены или обновлены нормативные документы, регулирующие радиационную безопасность, ядерную безопасность и гарантии, обеспечивающие соблюдение международных норм в этой области. Речь идет о законе № 97-041 от 2 января 1998 года о защите от опасностей, связанных с ионизирующим излучением, и обращении с радиоактивными отходами на Мадагаскаре, и об указах о его применении.
- Закон № 2003-012 от 27 августа 2003 года о физической защите ядерных материалов и ядерных установок, который был принят в 2003 году и в который в 2008 году были внесены изменения.
- Закон № 2016-023 от 10 августа 2016 года о ратификации Поправки к Конвенции о физической защите ядерного материала.
- Закон № 2016-024 от 10 августа 2016 года о присоединении к Конвенции о помощи в случае ядерной аварии или радиационной аварийной ситуации.

- Закон № 2016-025 от 10 августа 2016 года о присоединении к Объединенной конвенции о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами.
- Закон № 2016-026 от 10 августа 2016 года о присоединении к Конвенции об оперативном оповещении о ядерной аварии.
- Закон № 2016-027 от 10 августа 2016 года о присоединении к Конвенции о ядерной безопасности.
- Закон № 2016-028 от 10 августа 2016 года о присоединении к Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма.
- Закон № 2018-043 от 13 февраля 2019 года о противодействии легализации преступных доходов и финансированию терроризма.

В целом, в основе этих законов лежат 49 рекомендаций Группы разработки финансовых мер в отношении борьбы с финансированием терроризма. Принятию этих рекомендаций способствовали вступление в 2016 году Мадагаскара в Группу по борьбе с отмыванием денег в восточной и южной частях Африки в целях объединения усилий со странами субрегиона и необходимость повышения эффективности борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма как с экономической точки зрения, так и с точки зрения безопасности с использованием подхода на основе оценки рисков.

4. Институциональная основа

На уровне государственных ведомств были усилены структуры по борьбе с распространением указанных категорий оружия.

На самом высоком государственном уровне были созданы органы при президенте Республики Мадагаскар для оказания ему поддержки в выполнении его обязанностей, в частности в вопросах безопасности, обороны и вооружений.

Высший совет национальной обороны, созданный в соответствии с законом № 2016-059 от 16 декабря 2016 года и впоследствии усиленный Постоянным секретариатом по вопросам безопасности и национальной обороны, учрежденным согласно указу № 2017-242 от 12 апреля 2017 года, оказывает президенту Республики Мадагаскар помощь в вопросах обороны и национальной безопасности путем подготовки решений высокого уровня и контроля за их выполнением. Высший совет национальной обороны проводит работу по осуществлению различных резолюций Совета Безопасности в этой области, в том числе резолюции 1540 (2004). Кроме того, он обеспечивает координацию деятельности вооруженных сил по поддержанию мира в обществе, межведомственную координацию в области обороны и национальной безопасности, руководство на самом высоком государственном уровне и стратегическое прогнозирование на национальном уровне.

Национальное ведомство по вопросам стратегии в области борьбы с терроризмом, создание которого предусмотрено в законе о борьбе с терроризмом, было усилено в соответствии с указом № 2015-050 от 3 февраля 2015 года. Это ведомство отвечает за разработку и совершенствование национальной стратегии в области предупреждения и пресечения терроризма и транснациональной организованной преступности и за определение мер, которые необходимо принять для осуществления международных документов и рекомендаций в этой области.

С 2015 года работает Служба финансовой разведки (называемая сокращенно САМИФИН, что на малагасийском языке означает «Управление по

борьбе с отмыванием денег»). Эта служба была учреждена указом № 2015-1036 от 30 июня 2015 года, и ее функции были расширены в соответствии с упомянутым выше законом № 2018-043 о борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма.

При премьер-министре функционирует Центр интеграции морских данных, отвечающий за координацию обмена морскими данными, их анализа, интеграции и распространения. Он является эффективным механизмом для того, чтобы начать оптимизацию акватории Мадагаскара, поскольку располагает данными об опасностях и угрозах, с которыми морские субъекты в конечном счете столкнутся и которым будут подвержены акватория Мадагаскара и ее ресурсы. Центр интеграции морских данных, помимо выполнения прочих функций, призван укреплять национальную координацию и региональное и международное сотрудничество в области контроля рисков в морской сфере. Его создание и функционирование регулируются указом № 2015-998 от 23 июня 2015 года с изменениями и дополнениями, внесенными указом № 2016-1446 от 1 декабря 2016 года.

Министерство национальной обороны в соответствии с задачей, возложенной на него указом № 2019-061 от 1 февраля 2019 года о полномочиях министра и общей организационной структуре министерства, дополненным постановлением о порядке его исполнения № 7762/2019 от 16 апреля 2019 года, осуществляет национальную оборонную политику и использует все имеющиеся в его распоряжении ресурсы для сохранения национального суверенитета и территориальной целостности и обеспечения национальной безопасности.

В рамках организационной структуры Министерства национальной обороны Служба защиты гражданского населения, являющаяся подразделением Дирекции по реформам, имеет отделы, отвечающие за разработку планов противодействия террористическим угрозам. Кроме того, прямо указано, что вопросы, касающиеся ядерного, химического и биологического оружия, находятся в ведении Дирекции обороны.

С 2016 года при Государственном секретариате, в ведении которого находится национальная жандармерия, функционирует Управление по борьбе с терроризмом и международной преступностью. В 2019 году функции этого управления были расширены и ему было поручено осуществление борьбы с оборотом наркотиков. Его основная задача заключается в разработке и формировании секторальной стратегии, направленной на предупреждение и пресечение терроризма, на уровне национальной жандармерии.

Что касается Национального института ядерных наук и технологий, подведомственного Министерству высшего образования и науки, то им была проведена указанная ниже работа.

В мае 2012 года сотрудники Национального института ядерных наук и технологий приняли участие в организации поездки представителей Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией [1540 \(2004\)](#), в Мадагаскар. На совещании основное внимание было уделено принятию Мадагаскаром национальных планов действий по осуществлению резолюции [1540 \(2004\)](#) Совета Безопасности, но лишь в том, что касается ядерного аспекта.

4 декабря 2012 года был принят указ № 2012-1112 о реорганизации Национального управления по радиационной защите и безопасности. Это управление является высшим административным органом по вопросам радиационной защиты и ядерной безопасности в Мадагаскаре. Выполнение некоторых из своих функций было им делегировано институту.

В сентябре 2014 года в рамках института была создана Дирекция по вопросам радиационной безопасности и физической ядерной безопасности, на которую была возложена ответственность за выполнение решений Национального управления по радиационной защите и безопасности и применение положений, касающихся задач и функций, порученных институту указанным управлением.

В 2015 и 2016 годах институт осуществлял мероприятия по подготовке к присоединению к международным конвенциям о радиологической и ядерной безопасности и физической ядерной безопасности и ратификации этих конвенций.

В январе 2017 года делегация института приняла участие в работе в рамках Глобальной инициативы по борьбе с актами ядерного терроризма. Дирекция по вопросам радиационной безопасности и физической ядерной безопасности, функционирующая в рамках института, является национальным координатором по вопросам деятельности, связанной с этой инициативой.

В рамках разработки национальной архитектуры обнаружения в области физической ядерной безопасности в сентябре 2016 года была подготовлена «дорожная карта» по выявлению умышленных преступных и несанкционированных действий, связанных с ядерными или другими радиоактивными материалами, находящимися вне регулируемого контроля, и в 2017 году была начата ее реализация.

Что касается Министерства общественной безопасности, то его организационная структура на 2019 год предусматривает, что оно отвечает за защиту институтов республики, обеспечение соблюдения законов и нормативных актов, поддержание общественного порядка и защиту национальных интересов, а также за укрепление сотрудничества в области борьбы с транснациональной организованной преступностью. В этой связи оно активно участвует в осуществлении положений резолюции 1540 (2004).

Служба по контролю над вооружениями в составе Министерства общественной безопасности отвечает за вооружения и оборот оружия. Центральная уголовная служба ведет борьбу с бандитизмом и организованной преступностью. Она занимается всеми делами, касающимися торговли людьми и международной преступности, в сотрудничестве с Международной организацией уголовной полиции (Интерполом) и отвечает за борьбу с терроризмом и связанными с этим злом преступлениями.

Центральная служба воздушной и пограничной полиции обеспечивает безопасность портов и обнаружение опасных товаров, которые могут быть ввезены на территорию Мадагаскара.

Центральная служба территориального надзора осуществляет проверку иностранцев, особенно имеющих судимость, в целях предотвращения возможных террористических актов. Кроме того, Министерство общественной безопасности направляет своих представителей в различные миротворческие миссии, миссии по проведению расследований и миссии по поддержанию мира и участвует в деятельности по изъятию оружия, в том числе оружия массового уничтожения.

В 2015 году при Министерстве здравоохранения была создана Дирекция по санитарному контролю и эпидемиологическому надзору. Позднее, в 2019 году, к ее функциям было добавлено принятие мер по борьбе с указанными выше проблемами. Она отвечает за обеспечение соблюдения международных медико-санитарных правил, усиление санитарного контроля и эпидемиологического надзора на границе и реагирование на проблемы, вызванные кризисами в

области здравоохранения и новыми рисками, например связанными с биологическим оружием, на национальном и международном уровнях.

5. Добровольный национальный план действий

Чтобы закрепить успехи, достигнутые в осуществлении резолюции 1540 (2004), и обеспечить выполнение обязательств, которые взяли на себя присоединившиеся к ней страны, Министерство национальной обороны обратилось к Группе экспертов Комитета, учрежденного резолюцией 1540 (2004), с просьбой о содействии в организации национального семинара по оказанию технической и финансовой помощи в разработке национального плана действий по борьбе с распространением ядерного, химического и биологического оружия. Этот семинар был проведен 5 и 6 июня 2019 года в Антананариву при финансовой поддержке Европейского союза.

В семинаре приняли участие национальные координаторы, назначенные соответствующими департаментами, учреждениями и органами, а Совет Безопасности направил трех профильных экспертов из Центральные учреждений.

По итогам двухдневных дискуссий и обсуждений участники, обменявшись опытом, согласовали проект национального плана действий по борьбе с распространением ядерного, химического и биологического оружия. В июле 2019 года состоялись заседания рабочей группы по доработке плана действия. В настоящее время подготовка этого документа завершена, и он был направлен всем соответствующим заинтересованным сторонам и партнерам.

В плане, охватывающем 2019–2022 годы, изложены меры, которые Мадагаскар намерен принять в целях управления связанными с производством, передачей и применением оружия массового уничтожения рисками, которые могут возникнуть в результате утечки ядерных, химических и биологических элементов. Меры, предусмотренные в плане, разделены на 3 категории:

- категория 1: законодательная основа. После проведения оценки существующих законов национальная законодательная основа будет усилена путем включения в нее международных документов и ее обновления;
- категория 2: координация. План действий предусматривает создание структуры по координации деятельности по контролю за оружием всех категорий, и эта структура будет заниматься реализацией национальной стратегии, начиная с просвещения гражданского населения и заканчивая налаживанием сотрудничества со специализированными международными организациями;
- категория 3: контроль. На практике борьба с указанной проблемой заключается в осуществлении контроля путем приобретения оборудования и его внедрения.

Начало реализации некоторых из этих мероприятий запланировано на октябрь 2019 года.

6. Участие женщин

Ведется работа по обеспечению учета гендерного аспекта в деятельности по борьбе с распространением оружия массового уничтожения, в том числе связанной с выполнением резолюции 1540 (2004). Цель — чтобы никто не был забыт — действительно не пустой лозунг, учитывая ту роль, которую играют женщины во всех отношениях. Среди них много старших должностных лиц

организаций гражданского общества, занимающихся вопросами коммуникации, защиты детей, восстановления мира в обществе и борьбы с проблемами безопасности в сельских районах.

Женщины принимали активное участие в работе всех семинаров и деятельности всех рабочих групп по оружию в сентябре и декабре 2018 года, а также в учебных мероприятиях, организованных в июне 2019 года Группой экспертов Комитета, учрежденного резолюцией 1540 (2004). На совещаниях по разработке добровольного национального плана действий функции основного докладчика выполняла женщина. Кроме того, группа экспертов по правовым вопросам, привлеченная к пересмотру национального рамочного закона о вооружениях, состоит в основном из женщин-судей.

7. Дальнейшие шаги

Несмотря на ограничения в правовом и институциональном плане, Мадагаскар продемонстрировал свою готовность активно работать над обеспечением эффективного осуществления резолюции 1540 (2004). Ратификация всех соответствующих конвенций и договоров является тому подтверждением. С течением времени — на протяжении 15 лет — это стремление сохраняет свою актуальность, не меняясь под влиянием политической нестабильности и изменений в политической системе, а, скорее, усиливаясь благодаря осознанию общей ответственности перед лицом сложившейся в мире опасной обстановки, связанной с неизбежным ростом терроризма.

Оружие массового уничтожения, хотя и имеет относительно более пагубные последствия, чем другие виды оружия, является частью комплексной проблемы, которая требует большего, чем тщательное изучение. Именно исходя из этого, должностные лица при активном содействии Министерства национальной обороны, которое отвечает за огневой потенциал страны, работают над совершенствованием законов по вооружениям. Эти нормативные документы будут определять меры, которые необходимо принять в этой области, в том числе в связи с резолюцией 1540 (2004).

С этой целью 18–20 ноября и 18–20 декабря 2018 года в Антананариву были проведены национальные семинары по пересмотру законодательной базы по режиму вооружений всех категорий и типов. В настоящее время межведомственная группа продолжает эту работу. Реализация этой инициативы идет полным ходом и, безусловно, повлияет на дальнейшее осуществление резолюции 1540 (2004).