



安全理事会

Distr.: General
25 October 2019
Chinese
Original: French

安全理事会第 1540(2004)号决议 所设委员会

2019 年 10 月 21 日马达加斯加常驻联合国代表团给委员会主席的普通
照会

马达加斯加常驻联合国代表团向安全理事会第 1540(2004)号决议所设委员会致意，谨就委员会 2019 年 3 月 18 日的普通照会，随函转递 2019 年马达加斯加关于该决议执行情况的国家报告(见附件)。



2019 年 10 月 21 日马达加斯加常驻联合国代表团给委员会主席的普通照会的附件

马达加斯加关于安全理事会第 1540(2004)号决议执行情况的报告

1. 引言

大规模毁灭性武器并未给马达加斯加带来迫在眉睫的直接威胁。不过，鉴于任何公共政策都必须具有前瞻性，也必须参与并促进国际社会在公民安全领域的各项活动，当局已经核可了安全理事会第 1540(2004)号决议所倡导的防止核武器、生物武器和化学武器及其运载工具扩散的各项活动。

2018 年马达加斯加编写了关于决议执行情况的第一份报告，介绍了马达加斯加在实地确立的国家框架和本国加入的各项国际公约。不过报告内容只涉及核武器。

本报告将介绍马达加斯加自 2008 年至 2019 年在倡议领域开展的各项活动和采取的其他措施，内容涵盖所有大规模毁灭性武器。

2. 总体框架

在这 10 年中，马达加斯加通过了一部宪法，实施了一项国家发展战略，而且正在起草另一项发展战略。

马达加斯加共和国宪法自 2010 年 12 月起生效，其中没有直接提及核武器、化学武器和生物武器。然而，宪法自序言开始就始终将维护和平置于重要地位，甚至将其视为可持续和综合发展的必要条件。

2015 年至 2019 年国家发展计划中有一个方案专门致力于“通过安全实现和平”。为实现这一宗旨，2017 年 9 月公布的国家安全改革计划设定了以下目标：“确保建立专业的国防、安全和司法队伍，能够有效满足安全方面的期望，同时既对国家负责，也对国家每一处领土上的每个男人、女人、女童和男童负责”，这项国家安全改革计划构成了马达加斯加政府 2016 年 1 月 27 日通过的关于安全部门改革的总政策文件。

这一目标提出，建立体制、立法和监管框架，以便按照法治和国际标准改革武装部队，使其服务于民，并呼吁设立特种部队，包括反恐部队，而且还提到了预防和打击恐怖主义、跨国犯罪、经济犯罪、海盗行为和大规模国际贩运活动的情报任务。

这一宗旨切合实际，完全符合 2019 年 3 月颁布的国家总政策，其中规定和平与安全是最优先事项，目标是确保在全国实现可持续和平。该政策还提出了一份路线图，旨在实现“为马达加斯加人的尊严和福祉建设一个强大、繁荣和团结的国家”的愿景。

3. 立法框架

马达加斯加已经通过了各项法律，其中最重要的是《反恐怖主义法》。其他法律与马达加斯加签署的各项公约有关。

- 2014 年 6 月 19 日第 2014-005 号法案，旨在规范与反恐怖主义和跨国组织犯罪有关的各项工作。其中前言一节规定，本法案

“[……]旨在更有效地应对恐怖主义活动的发展及其跨国性质，满足国际合作的需要[……]起草本法案一方面是为了将打击恐怖主义和跨国组织犯罪的普遍文书纳入国内立法，另一方面是确保本国有法律手段来起诉和惩罚恐怖主义行为或活动或跨国组织犯罪行为的被控实施者”。

第 9 条处理船舶倾倒和运输爆炸物、放射性材料或核武器、化学武器和生物武器等问题。第 10 条专门处理核材料和核设施的拥有、使用和转让问题。

- 制定、修订或更新了关于辐射安全、核安全和核保障措施的各项条例，使其与国际标准接轨。其中包括 1998 年 1 月 2 日关于马达加斯加防止电离辐射危险和管理放射性废物的第 97-041 号法案及其执行法令。
- 2003 年 8 月 27 日第 2003-012 号法案，授权马达加斯加加入《核材料和核设施实物保护公约》，法案于 2003 年颁布并于 2008 年修正。
- 2016 年 8 月 10 日第 2016-023 号法案，授权批准《〈核材料实物保护公约〉修正案》。
- 2016 年 8 月 10 日第 2016-024 号法案，授权加入《核事故或辐射紧急情况援助公约》。
- 2016 年 8 月 10 日第 2016-025 号法案，授权加入《乏燃料管理安全和放射性废物管理安全联合公约》。
- 2016 年 8 月 10 日第 2016-026 号法案，授权加入《及早通报核事故公约》。
- 2016 年 8 月 10 日第 2016-027 号法案，授权加入《核安全公约》。
- 2016 年 8 月 10 日第 2016-028 号法案，授权加入《制止核恐怖主义行为国际公约》。
- 2019 年 2 月 13 日关于打击洗钱和资助恐怖主义的第 2018-043 号法案。

简言之，马达加斯加采纳了反洗钱金融行动特别工作组的 49 项建议，从而为这些法案奠定了基础。这些建议获得采纳一方面是因为马达加斯加为助力次区域国家的各项努力，于 2016 年加入了东部和南部非洲反洗钱小组，另一方面是需要重点从经济和安全两方面、通过基于风险的办法，加强打击洗钱和资助恐怖主义的工作效力。

4. 体制框架

政府部门内部为打击此类武器扩散而建立的现有结构已经得到加强。

在国家最高一级设立了隶属共和国总统办公室的单位，负责支持马达加斯共和国总统行使职能，特别是在安全、国防和武器领域的职能。

根据 2016 年 12 月 16 日第 2016-059 号法案设立了国防高级理事会，后来根据 2017 年 4 月 12 日第 2017-242 号执行法令设立了常设安全和国防秘书处，使

国防高级理事会的工作得到了加强。国防高级理事会负责拟定高级别决定并监测其执行情况，从而协助马达加斯加共和国总统处理国防和国家安全问题。国防高级理事会致力于执行安全理事会在该领域的各项决议，包括第 1540(2004)号决议；还确保协调分配给武装部队的各项活动，以维护社会和平，开展国防和国家安全领域的部际协调，发挥国家最高级别的领导作用，确保国家做好战略准备。

2015 年 2 月 3 日第 2015-050 号法令加强了依照《反恐怖主义法》设立的国家反恐怖主义指挥结构。该指挥结构负责制定和完善关于防止和惩治恐怖主义和跨国有组织犯罪的国家政策，并负责确定需要采取哪些措施来执行这些领域的国际文书和建议。

金融情报中心(也称 SAMIFIN，是马达加斯加语“负责打击洗钱的部门”的缩写)根据 2015 年 6 月 30 日第 2015-1036 号法令设立，自 2015 年以来一直在运作。上述关于打击洗钱和资助恐怖主义的 2018-043 号法案使该中心的作用得到了加强。

总理府的区域海事情报汇总中心负责协调海事信息的交流、分析、汇总和传播工作。该中心是开展优化马达加斯加海域早期工作的有效机构，提供了关于海事行为体及马达加斯加海洋领土和资源可能面临的危险和威胁方面的知识。除其他外，该中心计划加强在国家协调、区域合作和国际合作方面的作用，以克服海事领域的固有风险。该中心根据 2015 年 6 月 23 日第 2015-998 号法令设立和运作，2016 年 12 月 1 日第 2016-1446 号法令对上述法令作出了修正和补充。

国防部根据 2019 年 2 月 1 日第 2019-061 号法令规定的任务，确立了部长的权力和国防部的一般组织架构；2019 年 4 月 16 日第 7762/2019 号执行命令加强了国防部的工作。国防部负责执行国防政策，分配该部所有资源，以维护国家主权、领土完整和国家安全。

在这一结构中，民事保护处是改革局的一个分支，下辖负责制定恐怖主义威胁应对计划的各个单位。此外，明确规定了与核武器、化学武器和生物武器有关的项目组合属于国防部的管辖范围。

自 2016 年以来负责打击恐怖主义和国际犯罪的办公室一直在负责国家宪兵队的国务秘书处下运作。2019 年开展的禁毒工作使办公室的职能得到了补充。该办公室的任务是设计和制定部门预防和惩治政策，在国家宪兵队一级打击恐怖主义。

国家核科学技术研究所隶属高等教育和科学研究部，以下几段信息介绍了研究所的情况：

2012 年 5 月，国家核科学技术研究所参与接待了安全理事会第 1540(2004)号决议所设委员会代表对马达加斯加的访问。访问关注的重点是马达加斯加通过了执行安全理事会第 1540(2004)号决议的国家行动计划，但该计划只包含与核有关的部分。

2012 年 12 月 4 日通过了关于重组国家辐射防护和安全事务管理局的第 2012-1112 号法令。管理局是马达加斯加负责辐射安全和核安全的最高行政当局。它将一些活动委托给研究所开展。

2014 年 9 月，研究所成立了辐射安全与核安全局，负责执行管理局的决定，落实管理局对研究所任务和职能的各项安排。

2015 年和 2016 年，研究所的工作重点是为加入和批准关于辐射安全、核安全及核安保的国际公约做好准备。

2017 年 1 月，一个代表团参加了打击核恐怖主义全球倡议。研究所的辐射安全与核安全局是与该倡议有关的各项活动的联络点。

在设计国家核安全检测架构方面，2016 年 9 月制定了一份路线图，旨在查明与不受管控的核材料或其他放射性材料有关的犯罪和未经授权的蓄意行为，该路线图随后于 2017 年付诸实施。

公安部 2019 年的组织结构规定，该部负责保护共和国各机构，执行法律法规，确保维护公共秩序和保护国家利益，在打击跨国有组织犯罪过程中促进合作关系。因此，公安部积极参与了第 1540(2004)号决议的执行工作。

公安部的军备控制处负责处理武器和武器流动问题。刑事案件中央事务处负责打击盗匪和有组织犯罪行为。该处与国际刑事警察组织(国际刑警组织)合作处理各种贩运案件和国际犯罪，并负责打击恐怖主义以及与恐怖主义有关的犯罪。

中央空中和边防警察处负责保障港口安全，检测任何进入或过境马达加斯加的危险产品。

领土监视中央事务处负责监督外国人，特别是那些有犯罪记录的外国人，以避免可能发生的恐怖行为。此外，公安部还派遣工作人员执行一系列涉及收集武器(包括大规模杀伤性武器)的安抚、调查和维持和平任务。

公共卫生部于 2015 年设立了卫生和流行病监测局。后来于 2019 年将监测局的任务范围扩展到涵盖这些流行病的应对措施。监测局负责执行与国际卫生条例有关的措施，加强边境卫生和流行病监测，并在国家和国际层面应对新生风险(如生物武器)所构成的卫生危机和挑战。

5. 国家自愿行动计划

为了巩固在执行第 1540(2004)号决议方面取得的成果，并履行加入国的各项义务，国防部寻求第 1540(2004)号决议所设委员会专家组的协助，组织一次国家技术和财政援助讲习班，介绍如何制定打击核武器、化学武器和生物武器扩散的国家行动计划。讲习班于 2019 年 6 月 5 日和 6 日在塔那那利佛举行，并得到了欧洲联盟的财政支持。

在国家一级，各部门、机构和单位提名的协调人参加了讲习班，安全理事会也派出了三名专家。

经过两天的辩论、讨论和经验交流，与会者就国家行动计划纲要达成了一致。一个工作组于 2019 年 7 月举行了会议，以便最终确定行动计划。规划文件现已就绪，并已分发给所有行为体和合作伙伴。

该计划涵盖 2019 年至 2022 年期间，概述了马达加斯加打算采取的行动，以便管理因滥用核材料、化学材料和生物材料而造成的制造、转让和使用大规模毁灭性武器的风险。已确定在以下三个领域采取行动：

- 领域 1，立法框架：

在对现有法律进行评估后，将纳入国际文书以更新和加强国家立法框架。

- 领域 2，协调：

将设立一个委员会负责协调各类武器的管理，并执行一项涵盖公民教育和与专门国际机构的合作的国家战略。

- 领域 3，监督：

将通过控制、采购和操作相关设备作来管理打击这一祸患的实际行动。

预计将于 2019 年 10 月开始开展其中一些活动。

6. 妇女参与

马达加斯加正在将性别平等视角纳入打击武器扩散的各项措施，包括与执行第 1540(2004)号决议有关的措施。妇女在所有行动中均发挥了作用，因此不让任何人掉队的目标在马达加斯加不只是空话。在沟通、儿童保护、恢复社会和平、加强农村地区安全方面，妇女在民间社会组织的高级领导层中占多数。

妇女积极参加了 2018 年 9 月和 12 月举行的所有关于武器问题的讲习班和工作组，还参加了 2019 年 6 月第 1540(2004)号决议所设委员会专家组提供的培训。一名妇女在起草国家自愿行动计划的各次会议上担任总报告员。此外，在重新起草国家武器法时，法学专家小组主要由女性治安法官组成。

7. 展望

尽管在立法和体制领域还存在局限，马达加斯加已表明愿意为促进第 1540(2004)号决议的效力作出积极贡献，它批准了所有相关公约和条约就证明了这一点。过去 15 年来，这一势头始终保持不变，没有受到政治动荡和政治体制变化的影响。相反，面对恐怖主义抬头造成的全球不利局面，共同责任感反而使这一势头更加强劲。

尽管相对于其他类型武器而言，大规模毁灭性武器具有更大的危害，但却是需要更多关注的更广泛武器类别的一部分。为此，政府官员正在与负责本国武器事务的国防部合作，努力完善关于武器的法律文本。这些规范框架将指导在该领域即将采取的行动，包括与第 1540(2004)号决议有关的行动。

2018 年 11 月 18 日至 20 日和 12 月 18 日至 20 日在塔那那利佛举行了关于立法框架改革的国家讲习班，内容涵盖所有类别和类型的武器。部际小组目前正在开展这项工作。这项举措已付诸实施，因此必将对第 1540(2004)号决议的执行产生积极影响。