



Совет Безопасности

Distr.: General
21 September 2012
Russian
Original: French

Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 1540 (2004)

Вербальная нота Постоянного представительства Республики Конго при Организации Объединенных Наций от 17 сентября 2012 года на имя Председателя Комитета

Постоянное представительство Республики Конго при Организации Объединенных Наций свидетельствует свое уважение Председателю Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1540 (2004) 28 апреля 2004 года, и имеет честь настоящим препроводить доклад правительства Республики Конго об осуществлении указанной резолюции (см. приложение).



**Приложение к вербальной ноте от 17 сентября 2012 года
Постоянного представительства Республики Конго при
Организации Объединенных Наций на имя Председателя
Комитета**

**Первый доклад Республики Конго об осуществлении
резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности**

Введение

Незаконное распространение оружия массового уничтожения представляет собой серьезную угрозу международному миру и безопасности. Таким образом, будущее планеты зависит от способности всех членов международного сообщества работать вместе с целью определить эффективную политику действий, способную предотвратить все виды угроз, откуда бы они не исходили.

В частности, государствам надлежит укрепить превентивные меры с целью помешать или воспрепятствовать негосударственным субъектам производить, приобретать, обладать, разрабатывать, перевозить, передавать или применять оружие массового уничтожения в террористических целях.

Именно для достижения этой благородной цели 28 апреля 2004 года Совет Безопасности Организации Объединенных Наций единогласно принял резолюцию 1540 (2004), которая является основным инструментом, находящимся в распоряжении международного сообщества, для борьбы с распространением оружия массового уничтожения, в частности ядерного, химического, биологического или бактериологического.

В рамках осуществления своего принципа всеобщего и полного разоружения планеты Республика Конго является участницей многочисленных международных, региональных и субрегиональных документов. На национальном уровне ее приверженность выражается в принятии множества действующих документов в области борьбы с оружием массового уничтожения.

Настоящий доклад был подготовлен и представлен Комитету в соответствии с обязательствами, взятыми правительством Республики Конго на международном уровне. Он включает следующие разделы:

- общая информация о Конго;
- международные документы, участником которых является Конго;
- политические обязательства Конго;
- правовая основа;
- меры контроля;
- партнерства в области оружия массового уничтожения;
- проблемы, возникшие в ходе осуществления резолюции 1540 (2004);
- предложения в адрес Комитета.

I. Общая информация о Конго

Республика Конго получила независимость 15 августа 1960 года. Площадь ее территории составляет 342 000 км², а население порядка 4 миллионов человек.

Конго является транзитной страной с морским глубоководным портом, железной дорогой и водным сообщением по реке Конго (вторая река в мире по полноводности после Амазонки), навигация по которой осуществляется круглый год. Ее земли и недра богаты запасами природных ресурсов, что дает стране надежду на светлое будущее.

Будучи уверенной в своих преимуществах, Конго начала осуществление амбициозной программы социальной и экономической модернизации и индустриализации, стремясь стать страной с формирующейся рыночной экономикой к 2025 году.

В соответствии с Конституцией, принятой 20 января 2002 года, в стране установлен демократический режим, основанный на разделении власти на исполнительную, законодательную и судебную.

В данном контексте Конго поддерживает дружественные отношения со своим соседями и неустанно содействует мирному решению конфликтов на африканском континенте.

Конго придает огромное значение делу поддержания международного мира и безопасности и прилагает все усилия, чтобы выполнить обязательства, взятые в этой связи.

II. Международные документы

2.1 На международном уровне

Конго является участницей следующих документов:

- Договор о нераспространении ядерного оружия, принятый 1 июля 1968 года в Вашингтоне; Конго присоединилась к этому договору 23 октября 1978 года;
- Договор о запрещении размещения на дне морей и океанов и в его недрах ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения, принятый в Лондоне, Москве, а затем в Вашингтоне 11 февраля 1971 года; Конго присоединилась к этому договору 23 октября 1978 года;
- Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении, принятая в Лондоне, а затем в Москве 10 апреля 1972 года; Конго присоединилась к этой конвенции 23 октября 1978 года;
- Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении, принятая в Женеве 3 сентября 1992 года; эта конвенция была ратифицирована Конго 29 мая 2007 года.

2.2 На региональном уровне

Конго является участницей следующих конвенций:

- Бамакская конвенция о запрещении ввоза в Африку и контроле за трансграничной перевозкой и утилизацией в Африке опасных отходов, принятая в Бамако 30 января 1991 года; эта конвенция была ратифицирована Конго 25 июня 1997 года;
- Конвенция Организации африканского единства о предупреждении терроризма и борьбе с ним, подписанная 14 июля 1999 года и ратифицированная 8 сентября 2006 года.

Кроме того, Конго подписала ряд конвенций, принятых как на международном, так и на региональном уровнях. В качестве примера можно привести следующие:

- Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, принятый в Нью-Йорке 10 сентября 1996 года и подписанный в феврале 1997 года;
- Договор о зоне, свободной от ядерного оружия, в Африке (Пелиндабский договор), принятый в Аддис-Абебе (Эфиопия) в июле 1995 года и подписанный 27 января 1997 года.

В рамках борьбы с терроризмом Конго также является участницей ряда конвенций, в частности:

- Конвенция о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов (Токийская конвенция), принятая в Токио 14 сентября 1963 года и ратифицированная 13 ноября 1978 года;
- Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов (Гаагская конвенция) от 16 декабря 1970 года; Конго присоединилась к этой конвенции 24 ноября 1989 года;
- Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма, ратифицированная 20 апреля 2002 года.

2.3 На субрегиональном уровне

Как страна — член Центральноеафриканского экономического и валютного сообщества (ЦАЭВС), Конго является участницей многочисленных международных документов, в частности:

- Соглашение о судебном сотрудничестве между государствами Центральной Африки в сфере деятельности уголовной полиции, подписанное в Яунде 29 апреля 1999 года;
- Постановление № 08/05-UEAC-057-СМ-13 о принятии Конвенции о борьбе с терроризмом в Центральной Африке, подписанное 4 ноября 2004 года в Либревиле;
- Постановление № 14/99/СЕМАС-036-СМ-03 от 17 декабря 1997 года о принятии Кодекса судоходства ЦАЭВС-Республика Конго;

- Постановление № 01/03-СЕМАС-УМАС от 4 апреля 2003 года о предотвращении и пресечении деятельности, связанной с отмыванием денег и финансированием терроризма в Центральной Африке;
- Постановление № 2/02/СЕМАС/УМАС/СМ от 14 апреля 2002 года об учреждении и работе ГАБАК;
- Постановление ЦАБАК R-2005/01 о проявлении осмотрительности соответствующими подразделениями в отношении процедур, связанных с отмыванием денег и финансированием терроризма в Центральной Африке.

В соответствии со статьей 184 Конституции Республики Конго в судах можно ссылаться на международную конвенцию после ее ратификации, и в этом случае она имеет преимущественную силу над национальным законодательством и в соответствующих случаях на нее можно ссылаться напрямую.

III. Политические обязательства

Власти Республики Конго неоднократно брали на себя политические обязательства в целях оказания поддержки осуществлению резолюции 1540 (2004) и осуждали деятельность по распространению оружия массового уничтожения и средств его доставки негосударственными субъектами.

В качестве примера поддержки дела осуществления резолюции 1540 (2004) можно привести заявление, с которым государственный министр по делам национальной обороны выступил в ходе конференции экспертов из государств — участниц Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, состоявшейся в 2011 году в Вене.

Осуждение деятельности по распространению оружия массового уничтожения и средств его доставки, осуществляемой негосударственными субъектами, обеспечивается систематически путем принятия правоприменительных мер, предусмотренных действующими кодексами и нормативными актами Республики Конго.

Представители Республики Конго также приняли участие в семинарах по теме уменьшения всемирной угрозы, связанной с радиоактивными источниками, организованных Инициативой «Глобальное уменьшение угрозы» в Марокко в июне 2010 года, и семинаре по поиску и обеспечению безопасности бесхозных радиоактивных источников, организованному Инициативой в сентябре 2010 года на острове Маврикий.

IV. Правовая основа

Помимо подписанных или ратифицированных Конго международных документов, касающихся борьбы с распространением оружия массового уничтожения, Конго располагает рядом правовых документов, которые дают ей возможность добиться цели, поставленной в резолюции 1540 (2004).

В этих документах в случае нарушений предусматриваются санкции как в отношении исполнителей, так и их сообщников.

Во исполнение резолюции 1540 (2004), в которой к государствам обращена просьба принимать конкретные законодательные меры, в Конго идет процесс принятия проекта закона о применении Конвенции о химическом оружии.

Эти меры имеют конституционный, законодательный и нормативный характер.

4.1 Положения конституции

Стремясь обогатить всемирное наследие, Конго включила в преамбулу Конституции от 20 января 2002 года в качестве основных принципов своей новой политической культуры приверженность ценностям мира, свободы, равенства, справедливости, терпимости и добропорядочности, а также позитивной роли диалога.

Статья 37 Конституции гласит «транзит, ввоз, хранение, укрывательство, сброс в континентальные воды или морские пространства, находящиеся под национальной юрисдикцией, или распыление в воздушном пространстве токсичных, загрязняющих или радиоактивных отходов или любых других опасных веществ, вне зависимости от того, иностранного они происхождения или нет, является преступлением, преследуемым по закону».

В соответствии со статьей 36 Конституции, законом определяются «условия хранения, обработки, сжигания и удаления токсичных, загрязняющих или радиоактивных отходов с заводов и других промышленных или кустарных предприятий, находящихся на территории государства».

4.2 Законодательные и нормативные положения

Законодательство Конго включает ряд законов и нормативных положений, регулирующих применение опасных веществ, которые могут быть использованы при создании оружия массового уничтожения. Вышеупомянутые положения предусматривают наказания в отношении физических и юридических лиц, которые их нарушат.

В качестве примера можно привести следующие законодательные и нормативные положения:

- Закон № 25/62 от 21 мая 1962 года, который регулирует вопросы, касающиеся опасных, антисанитарных и экологически вредных объектов;
- Закон № 37/62 от 22 декабря 1962 года о специальном режиме для взрывчатых веществ;
- Закон № 003/91 от 23 апреля 1991 года о защите окружающей среды;
- Закон № 24-94 от 23 августа 1994 года о кодексе углеводородов;
- Закон № 8/98 от 31 октября 1998 года об определении и пресечении геноцида, военных преступлений и преступлений против человечности;
- Закон № 4-2005 от 11 апреля 2005 года о горнодобывающем кодексе;
- Закон № 5/2009 от 22 сентября 2009 года о борьбе с коррупцией;

- Уголовный кодекс Конго, который криминализует незаконное хранение всех видов оружия;
- Декрет № 68/166 от 24 июня 1968 года, определяющий условия применения Закона № 37/62;
- Декрет № 2008-64 от 31 марта 2008 года, устанавливающий механизмы организации, работы и финансирования Национального агентства финансовых расследований;
- Постановление от 30 апреля 1932 года, регламентирующее импорт, торговлю и хранение ядовитых веществ во Французской Экваториальной Африке.

V. Меры контроля

1. В Конго учрежден Национальный комитет, в обязанности которого входит контроль и координация мер по осуществлению резолюции 1540 (2004). Данный комитет состоит из представителей различных учреждений и имеет постоянный секретариат. В его первоочередные задачи входит:

- оценка и координация всех мер, направленных на осуществление резолюции 1540 (2004);
- подготовка докладов правительства;
- разработка национального плана действий;
- контроль за радиоактивными источниками;
- обеспечение надлежащего обращения со взрывчатыми веществами, используемыми в гражданских целях в карьерах, шахтах, в ходе общественных работ и в сельском хозяйстве.

2. Законные виды деятельности, которые касаются или могут касаться соответствующих материалов, и в частности виды деятельности, осуществляемые на уровне:

- лабораторий, в том числе радиологических отделений больниц и научной кафедры Университета Марьена Нгуаби;
- заводов, которые используют химические продукты и получают из них вторичные продукты;
- строительных компаний;
- шахт, энергетических и гидротехнических предприятий в целом.

3. Соответствующие законодательные и нормативные положения, которые регулируют законную деятельность с использованием соответствующих материалов представляют собой кодексы (таможенный, горный, лесной, водный и энергетический), законы, распоряжения, декреты и постановления.

4. Используемые в Конго контрольные списки, в которых фиксируются и определяются соответствующие материалы, представляют собой перечни, содержащиеся в рекомендациях Всемирной таможенной организации (ВТАО) и в

списках I, II, и III, содержащихся в приложении к Конвенции о химическом оружии.

5. На различных уровнях принимаются меры для учета и, в случаях, когда это необходимо, обеспечения сохранности соответствующих материалов.

6. Меры контроля за соответствующими материалами содержатся в различных кодексах.

7. В том что касается обучения, сотрудники соответствующих различных департаментов посещали семинары и принимали участие в конференциях, направленных на укрепление потенциала в области контроля за торговлей и решение вопросов, связанных с деятельностью, связанной с использованием соответствующих материалов, в частности на уровне таможни, вооруженных сил, полиции, специальных служб и служб общественной безопасности.

8. Тема оружия массового уничтожения — одна из дисциплин, которая входит в курс обучения в военных училищах и учебных центрах.

9. На всех границах сотрудники таможни имеют сканирующие устройства, которые позволяют им просматривать содержимое контейнеров. Однако, инфраструктура и оборудование не соответствуют потребностям.

10. Основными механизмами для контроля за импортом, экспортом, трансграничными перевозками и транзитом соответствующих материалов являются таможенный кодекс и таможенные правила.

11. В каждом соответствующем департаменте имеется координатор деятельности во всех трех областях (ядерной, биологической и химической). Однако не существует механизма координации, который позволил бы повысить эффективность коммуникации и согласовать методы работы.

12. Следует подчеркнуть, что идет работа над принятием проекта закона об осуществлении Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении, который в числе прочего предусматривает учреждение национальных органов, ответственных за осуществление контроля над всеми структурами, которые работают с химическими продуктами.

VI. Международные партнерства

В рамках международного сотрудничества Конго:

1. Поддерживает контакты с Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ) через Центр международных инициатив, который работает над технической безопасностью радиоактивных источников и физической безопасностью радиоактивных материалов.

2. Поддерживает связь с Группой разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ) через министерство финансов, в частности через посредство Группы действий по борьбе с отмыванием денег в Центральной Африке (ГАБАК), в которой она имеет статус наблюдателя. Это подразумевает, что данный орган ЦАЭВС должен принять стандарты ФАТФ.

3. По ядерным вопросам работает в тесном партнерстве с подготовительной комиссией Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (ОДВЗЯИ) и имеет свой национальный центр данных.

4. Приняла участие в семинаре по повышению информированности о центрах передового опыта в сфере химических, биологических, радиологических или ядерных веществ, организованном Европейской комиссией и Межрегиональным научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ), который проходил в Найроби, Кения в феврале 2012 года.

5. Имеет Национальное агентство финансовых расследований в соответствии со статьей 25 постановления № 01/03-СЕМАС-УМАС от 4 апреля 2003 года о предупреждении и пресечении отмывания средств и финансирования терроризма в Центральной Африке.

6. Реализует рекомендации Всемирной таможенной организации от марта 2008 года о стратегических продуктах, которые могут быть использованы в качестве соответствующих материалов при производстве химического оружия.

7. Осуществляет сотрудничество с Организацией по запрещению химического оружия (ОЗХО). В этом контексте были осуществлены многочисленные мероприятия, а именно:

- миссия в Конго, проведенная в августе 2010 года экспертом, который осуществил инспекцию химических лабораторий с целью их модернизации и создания новых лабораторий для анализа уровня загрязнения воды в Браззавиле и Пуэнт-Нуаре, а также лаборатории для контроля за импортируемыми и транзитными химическими продуктами в порту Пуэнт-Нуар;
- организация в Браззавиле и Пуэнт-Нуаре в ноябре 2011 года мероприятий по повышению информированности о химическом оружии для парламентариев и сотрудников органов власти государственного и частного сектора;
- предоставление юридической помощи при разработке законопроекта по осуществлению Конвенции по химическому оружию.

Кроме того, Конго была выдвинута другими африканскими странами в качестве кандидата на проведение одиннадцатой сессии Конференции государств — участников Конвенции по химическому оружию.

8. Организация и работа Группы действий по борьбе с отмыванием денег в Центральной Африке (ГАБАК) осуществляется на основе постановления № 02/02/СЕМАС/УМАС/СМ от 14 апреля 2002 года (Яунде).

9. Проведение в Конго 14 и 15 октября 2010 года региональных семинаров по созданию национальных центров данных, по результатам которых в Конго был создан Национальный центр данных.

10. Участие в африканском региональном информационно-просветительском семинаре под названием «Саммит по ядерной безопасности и Глобальная инициатива по борьбе с актами ядерного терроризма (ГИБАЯТ)», который состоялся 21 и 22 ноября 2011 года в Рабате (Марокко).

VII. Трудности

Среди трудностей, с которыми сталкивается Республика Конго при осуществлении резолюции 1540 (2004), можно привести следующие:

1. неадекватная и недостаточно развитая инфраструктура;
2. недостаточный уровень осведомленности о конвенциях об оружии массового уничтожения;
3. недостаточное количество конкретных механизмов надзора за каждым отдельным юридическим документом по оружию массового уничтожения;
4. отсутствие национальных механизмов по отслеживанию и координации деятельности по контролю за оружием массового уничтожения и борьбе с ним;
5. недостаточное, устаревшее и неадекватное оборудование;
6. нехватка людских ресурсов, подготовленных по вопросам борьбы с оружием массового уничтожения.

VIII. Предложения

В статье 7 резолюции 1540 (2004) государствам, располагающим соответствующими возможностями, предлагается оказывать содействие другим странам, например путем предоставления консультаций, а также помощи по техническим и правовым вопросам.

С учетом вышеизложенного Республика Конго просит Комитет о предоставлении помощи в следующих областях:

1. учреждение национального механизма по контролю за выполнением и координации деятельности по контролю над оружием массового уничтожения и борьбе с ним;
2. проведение кампаний по повышению осведомленности о конвенциях, касающихся оружия массового уничтожения, путем организации семинаров и практикумов, в частности в крупных городах страны и в приграничных городах;
3. оказание помощи в строительстве объектов;
4. приобретение соответствующего оборудования и лабораторий для контроля;
5. создание правовой и институциональной базы для осуществления резолюции 1540 (2004);
6. наращивание потенциала различных сторон, задействованных в осуществлении резолюции 1540 (2004).

Тем не менее Республика Конго приложит все усилия для достижения прогресса в осуществлении резолюции 1540 (2004).