



Совет Безопасности

Distr.: General
21 December 2004
Russian
Original: English

**Комитет Совета Безопасности,
учрежденный резолюцией 1540 (2004)**

**Письмо Постоянного представителя Кыргызстана при
Организации Объединенных Наций от 14 декабря 2004 года
на имя Председателя Комитета**

Имею честь настоящим препроводить Комитету доклад Кыргызской Республики, представленный во исполнение пункта 4 резолюции 1540 (2004) (см. приложение).

(Подпись) Нурбек Жеенбаев
Постоянный представитель
Кыргызской Республики при Организации
Объединенных Наций

**Приложение к письму Постоянного представителя
Кыргызстана при Организации Объединенных Наций
от 14 декабря 2004 года на имя Председателя Комитета**

[Подлинный текст на русском языке]

**Доклад Кыргызской Республики по исполнению
резолюции Совета Безопасности Организации
Объединенных Наций 1540 (2004)**

Приверженность политике разоружения и предотвращению распространения оружия массового распространения является одним из основополагающих принципов внешней политики Кыргызской Республики.

Одним из наиболее основных направлений по данной проблематике было и остается укрепление международного режима нераспространения ядерного оружия и его основы — Договора о нераспространении ядерного оружия.

Кыргызстан является участником Договора о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО) с 5 июля 1994 года и принимал активное участие в работе всех трех сессий (в 2002, 2003 и 2004 годах) Подготовительного комитета ДНЯО. Кыргызстан поддерживает решение Конференции 2000 года по рассмотрению действия ДНЯО. Кыргызстан выражает надежду, что Обзорной Конференции 2005 года в Нью-Йорке удастся добиться значительного прогресса в устранении имеющихся противоречий для скорейшего претворения в жизнь положений Договора и его универсализации.

Кыргызстан рассматривает Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (ДВЗЯИ) как один из ключевых инструментов в области ядерного разоружения и нераспространения, обеспечения стратегической стабильности и безопасности. Поддерживая усилия международного сообщества по достижению региональной и глобальной ядерной безопасности, Кыргызстан 8 октября 1996 года в ходе работы пятьдесят первой сессии Генеральной Ассамблеи ООН подписал ДВЗЯИ.

Кыргызстан приложил максимальные усилия по завершению процедуры ратификации этого важного международного документа и грамота о ратификации Кыргызстаном ДВЗЯИ была вручена в ходе встречи Президента КР с Генеральным Секретарем ООН, являющегося Депозитарием Договора, во время пятьдесят восьмой сессии ГА ООН в октябре 2003 года.

Кыргызстан считает, что всем странам, которые ещё не подписали и не ратифицировали ДВЗЯИ, необходимо сделать это как можно быстрее. Особенно это относится к тем государствам, чья ратификация необходима для вступления Договора в силу. Важно также, чтобы до вступления ДВЗЯИ в силу продолжалось соблюдение моратория на испытательные взрывы ядерного оружия и любые другие ядерные взрывы.

После подписания Кыргызской Республикой Договора о нераспространении ядерного оружия, Кыргызстан, согласно условиям договора, должен был оформить юридические отношения с МАГАТЭ (поставить под контроль агентства военные и гражданские ядерные средства посредством вступления, либо

используя другой механизм). В этой связи в 2003 году Кыргызстан завершил процедуру вступления в Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ). В частности, 16 сентября 2003 года Генеральная Конференция МАГАТЭ приняла резолюцию о приеме Кыргызской Республики в члены Агентства. Таким образом, Кыргызстан официально стал 137-м членом МАГАТЭ.

Последовательным шагом Кыргызской Республики по предотвращению распространения ядерного оружия и материалов, которые могут быть использованы при создании оружия массового уничтожения, а также по обеспечению безопасного применения и использования ядерных материалов является ратификация Соглашения с МАГАТЭ о применении гарантий в связи с Договором о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО).

Справочно: Кыргызстан подписал Соглашение с МАГАТЭ о применении гарантий в связи с Договором о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО) 18 марта 1998 года. 8 декабря 2003 года ЗС ЖК КР был принят Закон Кыргызской Республики «О ратификации Соглашения между Кыргызской Республикой и Международным Агентством по атомной энергии о применении гарантий в связи с Договором о нераспространении ядерного оружия, подписанного 18 марта 1998 года в г. Вена». 30 декабря 2003 года данный Закон был подписан Президентом КР А. Акаевым. В феврале 2004 года Соглашение вступило в силу.

Наряду с этим Правительство Кыргызской Республики проводит активную работу по присоединению КР к Дополнительному Протоколу к гарантиям МАГАТЭ.

Кыргызстан рассматривает Конвенцию о запрещении разработки, производства и накопления химического оружия и о его уничтожении как эффективный инструмент укрепления международного мира и безопасности и выступает за обеспечение её универсальности.

В ходе встречи Президента КР с Генеральным Секретарем ООН в октябре 2003 года грамоты о ратификации Кыргызстаном Конвенции о запрещении химического оружия были вручены Генеральному Секретарю ООН — Депозитарию Конвенции.

Ярким подтверждением приверженности Кыргызской Республики политике нераспространения ОМУ является присоединение Кыргызской Республики к Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении.

Справочно: 2 июля 2003 года ЗС ЖК КР был принят Закон Кыргызской Республики «О присоединении Кыргызской Республики к Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении». 17 августа 2004 года Закон о присоединении КР к Конвенции был подписан Президентом КР А. Акаевым. 12 октября с.г. грамота о присоединении Кыргызстана к данной Конвенции была вручена министром иностранных дел КР А. Айтматовым министру иностранных дел РФ С. Лаврову, в качестве депозитария данной Конвенции.

Кыргызская Республика считает инициативу «Глобальное Партнерство стран «Большой Восьмерки» против распространения оружия и материалов массового уничтожения», принятую в июне 2002 года на саммите «Большой Восьмерки» в г. Кананаскис (Канада), существенным фактором в мире в деле укрепления международной безопасности и заинтересована в развитии сотрудничества в рамках данной инициативы. В этой связи Кыргызстан приветствует принятие на Саммите «Большой Восьмерки» в Си-Айленде в июне 2004 года Плана действий по нераспространению ОМУ.

Кыргызстан считает, что создание Зон, свободных от ядерного оружия в различных регионах мира в значительной мере способствуют ядерному разоружению и содействуют в укреплении мира и стабильности на региональном и глобальном уровнях. Последние события, которые разворачиваются вокруг Ирака, Ирана, Северной Кореи, а ранее в Южной Азии, стали еще одним подтверждением важности ядерного разоружения и режима нераспространения, в то время когда они сталкиваются с серьезными проблемами. Они свидетельствуют о важности региональных подходов к разоружению и нераспространению, которые могут укрепить глобальный режим нераспространения.

Кыргызская Республика остается приверженной вопросу создания Зоны, свободной от ядерного оружия, в Центральной Азии и придает особое значение единодушному принятию на пятьдесят седьмой и пятьдесят восьмой сессиях Генеральной Ассамблеи ООН резолюции, которая призывает все государства поддерживать данную инициативу и оказывать содействие в ее создании.

Выражая сожаление в связи с отсутствием прогресса по Конференции по разоружению, Кыргызстан выступает за развитие многостороннего диалога по вопросам запрещения производства расщепляющих материалов, предотвращение гонки вооружений, ядерного разоружения в рамках данного форума.

Кыргызстан рассматривает Международный кодекс поведения против распространения баллистических ракет как важный и значимый способ сдерживания распространения ракет, представляющих угрозу для международного мира и безопасности и намерен присоединиться к нему в самом ближайшем времени.

В соответствии с Конституцией Кыргызской Республики, международно-правовые договоренности и акты, к которым Кыргызстан присоединился, являются составной частью национального законодательства Кыргызской Республики. В этой связи, в настоящее время в республике проводится работа по созданию Национальных органов по сотрудничеству с Международным агентством по атомной энергии и Организацией по запрещению химического оружия. До момента создания вышеуказанных Национальных органов, органом, ответственным за развитие сотрудничества с МАГАТЭ и ОЗХО является Министерство иностранных дел Кыргызской Республики.

Кыргызская Республика считает, что все государства должны сотрудничать с режимами контроля над экспортом с целью предотвращения распространения оружия массового уничтожения и средств его доставки. Государства, обладающие высокими технологиями в области ОМУ, обязаны предотвращать распространение таких технологий, чтобы они не могли попасть в руки других государств или групп, которые способны угрожать миру применением оружия

массового поражения. В настоящее время, Кыргызстан находится на стадии создания своей национальной системы экспортного контроля.

Юридическая база системы экспортного контроля Кыргызской Республики в настоящее время развивается. В январе 2003 года подписан Президентом Кыргызской Республики Аскармом Акаевым Закон Кыргызской Республики «Об экспортном контроле». Данный Закон основывается на принципах и нормах международного права в области экспортного контроля.

Закон Кыргызской Республики «Об экспортном контроле», подписанный 23 января 2003 года Президентом Кыргызской Республики, и действующие Законы Кыргызской Республики «О лицензировании» и «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности в Кыргызской Республике» являются основными нормативно-правовыми актами в Кыргызской Республике по вопросам, связанным с обеспечением безопасности нашего государства и его обороноспособности, а также соблюдением международных норм и правил по нераспространению оружия массового поражения и средств его доставки.

Закон Кыргызской Республики «Об экспортном контроле» устанавливает основные принципы государственной политики, правовые основы деятельности органов государственного управления и участников внешнеэкономической деятельности в области экспортного контроля, а также определяет их права, обязанности и ответственность в этой области. При этом статья 4 упомянутого Закона определяет в качестве одной из целей экспортного контроля реализацию требований международных договоров Кыргызской Республики в области нераспространения оружия массового поражения, средств его доставки.

Также в соответствии со статьей 13 Закона об экспортном контроле закрепляется международное сотрудничество в области экспортного контроля посредством координации усилий и взаимодействия с иностранными государствами по предотвращению распространения оружия массового поражения, средств его доставки, а также технологий по их созданию; участия в международных режимах экспортного контроля и международных форумах, а также в проведении переговоров, консультаций с иностранными государствами, взаимного обмена информацией и в реализации совместных программ и иных мероприятий в области экспортного контроля на двусторонней и многосторонней основе.

Таким образом, принятием указанного Закона Кыргызстан демонстрирует приверженность страны курсу нераспространения оружия массового уничтожения и средств его доставки и вхождение Республики в мировую систему экспортного контроля. Актуальность создания надежного экспортного контроля вызвана еще и тем обстоятельством, что в Кыргызстане существует проблема урановых хвостохранилищ, которые представляют собой не только экологическую опасность, но и могут стать объектами распространения исходного сырья для производства ядерных материалов.

В настоящее время Кыргызстан располагает возможностями экспортировать урановую продукцию, редкоземельные металлы, одновременно импортировать различные виды биотехнологии и продукции двойного назначения.

Мировая практика внедрения экспортного контроля свидетельствует о том, что под экспортный контроль наряду с сырьем, материалами, оборудованием, технологиями, продукцией двойного применения, которые могут быть

использованы при создании оружия массового уничтожения, подпадают также и продукция военного назначения, включая вооружение, военную технику, оружие, боеприпасы и иную продукцию военного назначения.

В настоящее время, в Республике исходя из требований принятого в январе 2003 года Закона «Об экспортном контроле» создана законодательная основа системы экспортного контроля в отношении сырья, материалов, оборудования, технологии, продукции двойного применения, которые могут быть использованы при создании оружия массового уничтожения, средств его доставки.

В целях реализации Закона Кыргызской Республики «Об экспортном контроле», создания необходимой нормативной правовой базы по внедрению в Кыргызской Республике системы экспортного контроля в отношении продукции двойного назначения, отдельных видов сырья, материалов, оборудования и технологий, научно-технической информации и услуг, которые могут быть использованы для создания оружия массового поражения, средств его доставки, иных видов вооружения и военной техники, а также подготовки предложений по составлению Национального контрольного списка Кыргызской Республики по всем видам контролируемой продукции, распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 17 марта 2003 года № 121-р создана межведомственная постоянно действующая рабочая группа экспертов по вопросам экспортного контроля, в состав которой включены специалисты Министерства обороны, Министерства внешней торговли и промышленности, Министерства иностранных дел, Министерства финансов, Министерства юстиции, Службы национальной безопасности, Пограничной Службы, Департамента таможенной службы при Министерстве финансов и Национальной академии наук Кыргызской Республики. Данная рабочая группа занимается подготовкой предложений по созданию и совершенствованию всей необходимой нормативной базы в соответствии с принятым Законом.

Разработанный рабочей группой проект Указа Президента Кыргызской Республики «О мерах по дальнейшему развитию военно-технического сотрудничества Кыргызской Республики с иностранными государствами и внедрению национальной системы экспортного контроля», был подписан Главой государства в августе 2003 года. Данным Указом образована Комиссия по военно-техническому сотрудничеству и экспортному контролю. Основными задачами Комиссии является координация работы органов государственного управления и участников внешнеэкономической деятельности по вопросам экспортного контроля, обеспечение реализации государственной политики в этой сфере и контроль исполнения международных договоров и нормативно-правовых актов Кыргызской Республики в области экспортного контроля.

Кроме того, в настоящее время данной группой разработаны и постановлением Правительства от 4 мая 2004 года № 330 утверждены следующие нормативные акты:

- Положение о Комиссии по военно-техническому сотрудничеству и экспортному контролю (в данном положении предлагается создание единого координирующего органа в области экспортного контроля и военно-технического сотрудничества);
- Положение о порядке осуществления экспортного контроля в Кыргызской Республике в отношении контролируемой продукции (предусматривается

единый порядок и механизм осуществления экспортного контроля различными государственными органами и службами, процедуру рассмотрения и согласования, принимаемых ими решений, проверки и контроля за конечными пользователями контролируемой продукции);

- Порядок выдачи разрешения на транзит продукции, подлежащей экспортному контролю через территорию Кыргызской Республики (предусматривает механизм взаимодействия контролирующих органов, процедуру организации проверок транзитных грузов и выдачи разрешений на транзит).

Следует отметить, что в целях обеспечения эффективного исполнения Закона «Об экспортном контроле», в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики были внесены предложения (законопроекты) «Об установлении уголовной и административной ответственности за нарушения порядка экспортного контроля», и в настоящее время находятся в стадии рассмотрения.

Одновременно ряд законодательных актов (Законы «О лицензировании», «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности») были приведены в соответствие с Законом «Об экспортном контроле».

В данное время ведется работа по составлению Национального контрольного списка контролируемой продукции Кыргызской Республики.

Следует заметить, что подготовка Национального контрольного списка ведется с использованием международного опыта. Рабочей группой изучены опыт и списки таких стран как Россия, Казахстан, Беларусь, а также Модельный список Европейского Союза и международных режимов экспортного контроля.

Одним из важнейших факторов, реально обеспечивающих эффективность системы экспортного контроля, является необходимость укрепления физической защиты границ наших государств. Сотрудники пограничных и таможенных служб должны проходить постоянное обучение, а посты подвергаться модернизации и отвечать реалиям сегодняшнего дня.

В декабре 2003 года соответствующим Указом Президента Кыргызстана была создана самостоятельная Пограничная служба Кыргызской Республики на базе Главного управления пограничной охраны, входившее ранее в состав Министерства обороны Кыргызстана.

Несмотря на свой относительно «молодой» возраст, пограничная служба уже зарекомендовала себя с самой лучшей стороны и активно вовлечена в работу по созданию эффективной системы экспортного контроля.

Пограничной службой осуществляется ряд мероприятий, направленных на выявление и пресечение любой противоправной деятельности на государственной границе КР. В частности на постоянной основе проводятся специальные пограничные мероприятия, целью которых является выявление и задержание нарушителей режима государственной границы, лиц причастных к международным террористическим организациям, а также занимающихся контрабандой оружия, наркотиков и других предметов и веществ, запрещенных к вывозу (вывозу) на (из) территорию Кыргызской Республики. Пограничной службой проводятся меры по обустройству существующих пунктов пропуска через государственную границу Кыргызской Республики в соответствии с междуна-

родными стандартами и обеспечением их современным оборудованием, а также проводится работа по открытию новых пунктов пропуска.

В рамках программы «Экспортный контроль и безопасность границ», Кыргызстану была предоставлена от Правительства США безвозмездная помощь для обеспечения безопасности границ и укрепления соответствующих подразделений КР материально-техническими средствами (радиостанции, средства обнаружения нарушителей границы и т.п.).

Вместе с тем для полноценного функционирования системы экспортного контроля республика остро нуждается в необходимых технических ресурсах, финансовой и методической помощи.

Кыргызская Республика выражает свою полную готовность к диалогу и сотрудничеству в области нераспространения ОМУ и средств его доставки и принятию совместных мер по предотвращению его незаконного оборота.

Кыргызстан будет и далее активно работать по исполнению положений Резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности ООН.
