



Совет Безопасности

Distr.: General
10 December 2004
Russian
Original: English

Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 1540 (2004)

Вербальная нота Постоянного представительства Казахстана при Организации Объединенных Наций от 3 ноября 2004 года на имя Председателя Комитета

Постоянное представительство Республики Казахстан при Организации Объединенных Наций свидетельствует свое уважение Председателю Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1540 (2004), и со ссылкой на его ноту от 21 июня 2004 года имеет честь препроводить настоящим первый доклад правительства Республики Казахстан во исполнение пункта 4 резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности (см. приложение).

**Приложение к вербальной ноте Постоянного
представительства Казахстана при Организации
Объединенных Наций от 3 ноября 2004 года на имя
Председателя Комитета**

[Подлинный текст на русском языке]

**Доклад Республики Казахстан о мерах по выполнению
резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности
Организации Объединенных Наций**

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с пунктом 4 резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций для представления в Комитет Совета Безопасности, учрежденный в соответствии с правилом 28 его временных правил процедуры, по исполнению вышеуказанной резолюции.

По пункту 1 резолюции Совета Безопасности

Республика Казахстан подтверждает свою решимость активно бороться с распространением оружия массового уничтожения во всех его проявлениях и поддерживать меры международного сообщества по борьбе с распространением оружия массового уничтожения всеми имеющимися силами и средствами.

Политика Казахстана в области разоружения и нераспространения оружия массового уничтожения определяется внешнеполитическим курсом Республики, в основе которого — приверженность упрочению международной безопасности, развитию сотрудничества между государствами, повышению роли международных организаций в урегулировании глобальных проблем и конфликтов.

За время независимости Республика Казахстан осуществила ряд конкретных шагов, которые доказали твердое намерение нашей страны укреплять режим нераспространения. К ним относятся:

- закрытие Семипалатинского испытательного ядерного полигона;
- присоединение Казахстана к Договору о нераспространении ядерного оружия в качестве неядерного государства;
- вывод всех ядерных боеголовок с территории Казахстана;
- участие в качестве правопреемника бывшего СССР в Договоре между США и СССР о сокращении и ограничении стратегических наступательных вооружений;
- участие в качестве правопреемника бывшего СССР в Договоре между СССР и США об уничтожении ракет средней и меньшей дальности;
- вступление в МАГАТЭ и постановка всех ядерных объектов Республики под гарантии МАГАТЭ;
- конверсия инфраструктуры бывших испытательных полигонов и научно-технического потенциала, задействованного в бывших военных комплексах;

- подписание Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний и активная работа по модернизации сейсмических станций, расположенных на территории Республики Казахстан и включенных в Глобальную мониторинговую сеть.

По пункту 2 резолюции Совета Безопасности

В соответствии со статьей 7 Закона Республики Казахстан «О борьбе с терроризмом», принятого 13 июля 1999 года, с изменениями, внесенными законом Республики Казахстан от 19 февраля 2002 года, выявляются, предупреждаются и пресекаются попытки незаконного перемещения через государственную границу оружия, взрывчатых, отравляющих, психотропных веществ, радиоактивных материалов.

Статья 243 Уголовного Кодекса Республики Казахстан, принятого 16 июля 1997 года, предусматривает наказание в виде лишения свободы на срок от трех до семи лет за незаконный экспорт технологий, научно-технической информации и услуг, которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, средств его доставки, вооружения и военной техники и в отношении которых установлен специальный экспортный контроль.

Статья 250 «Контрабанда изъятых из обращения предметов или предметов, обращение которых ограничено» запрещает незаконное перемещение через таможенную границу государства ядовитых, отравляющих, радиоактивных или взрывчатых веществ, вооружения, военной техники, взрывных устройств, огнестрельного оружия и боеприпасов, ядерного, химического, биологического и других видов оружия массового поражения, материалов и оборудования, которые могут быть использованы для создания оружия массового поражения.

Статья 247 «Незаконное обращение с радиоактивными материалами» Уголовного Кодекса Республики Казахстан регламентирует нижеследующее:

«1. Незаконные приобретение, хранение, транспортировка, использование, разрушение или захоронение радиоактивных материалов наказываются ограничением свободы на срок до двух лет либо лишением свободы на срок до трех лет.

2. Незаконный сбыт радиоактивных материалов, а равно незаконные приобретение, хранение, транспортировка радиоактивных материалов с целью сбыта — наказываются лишением свободы на срок от двух до шести лет.

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй данной Статьи, повлекшие по неосторожности смерть человека или иные тяжкие последствия, наказываются лишением свободы на срок от трех до десяти лет».

Статья 248 «Хищение либо вымогательство радиоактивных материалов» предусматривает, что:

«1. Хищение либо вымогательство радиоактивных материалов наказываются штрафом в размере от семисот до одной тысячи месячных расчетных показателей или в размере заработной платы за период от пяти до десяти месяцев либо лишением свободы на срок до пяти лет.

2. Те же деяния, совершенные:

а) группой лиц по предварительному сговору;

- б) неоднократно;
- в) лицом с использованием своего служебного положения;
- г) с применением насилия, не опасного для жизни или здоровья, либо с угрозой применения такого насилия —

наказываются лишением свободы на срок от семи лет с конфискацией имущества или без таковой.

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершенные:

- а) с применением насилия, опасного для жизни или здоровья, либо угрозой применения такого насилия;
- б) организованной группой; —

наказываются лишением свободы на срок от пяти до десяти лет с конфискацией имущества».

Статья 249 «Нарушение правил обращения с радиоактивными материалами» гласит:

«1. Нарушение правил хранения, использования, учета, захоронения, перевозки радиоактивных материалов и других правил обращения с ними, если это могло повлечь смерть человека или иные тяжкие последствия — наказывается штрафом в размере от пятисот до одной тысячи месячных расчетных показателей или в размере заработной платы за период от пяти до десяти месяцев либо арестом на срок до шести месяцев.

2. То же деяние, повлекшее по неосторожности смерть человека или иные тяжкие последствия — наказывается лишением свободы на срок до семи лет».

По пункту 3 резолюции Совета Безопасности

Контроль за торговлей ядерными материалами, оборудованием, технологиями двойного назначения и оружием является важным компонентом политики Республики Казахстан в области нераспространения оружия массового уничтожения.

В сентябре 2004 года под председательством Министра иностранных дел Республики Казахстан состоялось заседание межведомственной комиссии Совета Безопасности Республики Казахстан по вопросам внешней политики, в ходе которого рассмотрены меры по противодействию международному терроризму, нелегальной миграции, развитию международного сотрудничества в области экспортного контроля. Принято решение о разработке **Плана мероприятий** по дальнейшему совершенствованию системы экспортного контроля в Республике Казахстан, предусматривающего внедрение автоматизированной системы экспортного контроля, усиление таможенного контроля, повышение квалификации сотрудников государственных органов, участвующих в деятельности по обеспечению экспортного контроля.

Основа системы экспортного контроля в Казахстане заложена в марте 1993 года принятием постановления Кабинета Министров РК № 183 «Об экспорте и импорте ядерных материалов, технологий, оборудования, установок,

специальных неядерных материалов, оборудования, материалов и технологий двойного назначения, источников радиоактивного излучения и изотопной продукции».

Реализация данного документа позволила создать условия для развития эффективного государственного контроля деятельности в ядерной сфере, а также наладить автоматизированный учет ядерных материалов как на уровне предприятий, так и на уровне государства.

Следующим шагом стал выход в марте 1995 года правительственного постановления, определившего категории и контрольные списки продукции, подлежащей экспортному контролю, включая вооружение, сырье, материалы для их производства, ядерные материалы, продукцию, технологии и оборудование двойного назначения, применяющиеся при создании ракетного, химического и бактериологического оружия.

В развитие всех предыдущих законодательных и нормативных актов Президентом Республики Казахстан в 1997 года был подписан Указ, имеющий силу Закона **«О лицензировании»**, который устанавливает порядок выдачи лицензий на проведение экспортно-импортных операций, определяет права и обязанности как лицензиара, так и заявителя.

В августе 1999 года постановлением Правительства Республики Казахстан № 1143 **«Отдельные вопросы транзита продукции, подлежащей экспортному контролю»** были разработаны Правила выдачи разрешения Правительства РК на транзит продукции, подлежащей экспортному контролю, через территорию Республики Казахстан.

В декабре 1999 года постановлением Правительства Республики Казахстан № 1917 **«О совершенствовании системы экспортного контроля в Республике Казахстан»** была создана Государственная комиссия по вопросам экспортного контроля.

В 1996 году Казахстан одним из первых в СНГ принял Закон **«Об экспортном контроле вооружений, военной техники и продукции двойного назначения»**, который стал краеугольным камнем национальной системы экспортного регулирования. В соответствии с ним был разработан перечень продукции, экспорт и импорт которой осуществляется только по решению Правительства. Были утверждены процедуры лицензирования, комплекс гарантий использования поставляемых товаров только в декларируемых целях и разработан механизм контроля за соблюдением правил и установлена ответственность за их нарушение.

В 2000 году приняты изменения и дополнения в данный Закон с целью расширения сферы охвата его действия. Были введены такие понятия, как всеобъемлющий и внутрифирменный контроль, определены полномочия Президента Республики Казахстан, в частности, в отношении введения и приостановления действия эмбарго на поставку продукции двойного назначения.

Статья 2 Закона устанавливает следующие принципы осуществления государственной политики в области экспортного контроля:

- соблюдение международных обязательств по нераспространению оружия массового уничтожения, иных опасных видов оружия и средств их доставки;

- приоритетность политических интересов в осуществлении экспортного контроля;
- проверка конечного использования продукции, подлежащей контролю в рамках режима нераспространения в соответствии с международными обязательствами;
- доступность информации по законодательству об экспортном контроле;
- недопустимость поддержки международного терроризма;
- координация усилий и взаимодействие с международными организациями и иностранными государствами в области экспортного контроля;
- соответствие процедур и правил экспортного контроля с общепризнанными международными нормами и практикой.

В статье 6 Закона определяются и утверждаются контрольные списки, перечни товаров и продукции, подлежащие экспортному контролю.

К ним относятся:

- обычное вооружение и военная техника, сырье, материалы, специальное оборудование и технологии, работы и услуги, связанные с их производством; ядерные и специальные неядерные материалы, оборудование, установки, технологии, источники ионизирующего излучения, продукция, оборудование и соответствующие технологии двойного применения, работы и услуги, связанные с их производством;
- химикаты и технологии двойного применения, которые могут быть использованы при создании химического оружия, по спискам, перечням, устанавливаемым международными режимами нераспространения;
- возбудители заболеваний, их генетически измененные формы и фрагменты генетического материала, которые могут быть использованы при создании бактериологического (биологического) и токсинного оружия, списки, перечни которых устанавливаются международными режимами нераспространения;
- ракетная техника, двигатели, их компоненты, оборудование, материалы и технологии, применяющиеся при создании ракетной техники, списки, перечни которых устанавливаются международными режимами нераспространения;
- иные опасные виды оружия;
- научно-техническая информация, услуги и результаты интеллектуальной деятельности, связанные с продукцией военного назначения и технологиями двойного применения.

Согласно статье 4 Закона, его действие распространяется на экспорт, реэкспорт, импорт, реимпорт и транзит продукции, указанной в статье 6 Закона.

В плане обеспечения национальной нормативной базы в сфере экспортного контроля Казахстан, по оценкам зарубежных экспертов, является лидером в регионе.

Закономерной оценкой усилий Казахстана в данной области стало принятие Республики в мае 2002 года в *Группу ядерных поставщиков (ГЯП)*. Целью участия Казахстана в ГЯП является дальнейшая активизация мер по борьбе с терроризмом, противодействию распространения оружия массового уничтожения, усилению контроля за использованием и перемещением ядерных материалов и продукции двойного назначения.

По пункту 6 резолюции Совета Безопасности

С ноября 2000 года в Казахстане применяется новый список продукции, подлежащей экспортному контролю, созданный по модели списков Европейского союза и России. В данный список включены, в дополнение к ядерным, биологическим и химическим материалам, чувствительные материалы, которые могут применяться в создании ракетных технологий, в частности, такие пункты, как ракетная техника и ее компоненты, конструкция и технология производства законченных ракетных систем (баллистических ракетных систем, ракет-носителей и исследовательских ракет) способных доставлять полезную нагрузку на дальность 300 км и более и т.д., а также ядерные материалы.

По пункту 8 резолюции Совета Безопасности

Казахстан является участником следующих многосторонних международно-правовых документов:

- Договор о нераспространении ядерного оружия (1993 год);
- Договор между США и СССР о сокращении и ограничении стратегических наступательных вооружений (1992 год);
- Соглашение о гарантиях между Правительством Казахстана и Международным агентством по атомной энергии (1994 год);
- Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (1996 год);
- Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении (1999 год).

Первым шагом, заложившим основу будущей политики нераспространения Казахстана, стало закрытие Семипалатинского ядерного испытательного полигона еще в период существования СССР в 1990 году.

23 мая 1992 года в Лиссабоне представители Казахстана, Беларуси, Украины, России и США поставили подписи под пятисторонним Протоколом, уточнявшим сферу их ответственности за реализацию положений *Договора о сокращении и ограничении стратегических наступательных вооружений* (СНВ) применительно к тем Стратегическим ядерным силам, которые были размещены на территории четырех республик. В Лиссабонском Протоколе также содержались обязательства присоединиться к Договору о нераспространении ядерного оружия в качестве стран, не обладающих ядерным оружием. Таким образом, Казахстаном было принято историческое решение об *отказе от ядерного наследия*, что стало важнейшим вкладом молодого государства в дело нераспространения ОМУ, укрепление глобальной стабильности и безопасности.

Казахстан первым из Сторон Договора о СНВ выполнил обязательства по Лиссабонскому Протоколу, ликвидировав четвертый в мире по своей разрушительной мощи ядерный потенциал.

Выполнив свои обязательства по выводу ядерного арсенала, Республика предприняла решительные меры по уничтожению инфраструктуры ядерного оружия на казахстанской земле и перевода бывших военных производств на мирные рельсы. При поддержке ряда зарубежных стран и Международного агентства по атомной энергии была проведена широкая программа конверсии бывшей военной и исследовательской инфраструктуры, охватившая как специалистов, занятых в прошлом в ядерных военных программах СССР, так и инфраструктуру испытательных полигонов.

Казахстан строго придерживается обязательств в связи с *Договором о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО)* и считает, что Договор по-прежнему остается ключевым инструментом ядерного разоружения, направленным на предотвращение распространения ядерного оружия. Казахстан выступает за неуклонное и поэтапное ядерное разоружение путем выполнения обязательств всеми государствами — членами ДНЯО как ядерными, так и неядерными. Первым этапом на этом пути должен стать контроль за производством расщепляющихся материалов. В связи с этим Казахстан выступает за необходимость начала в рамках *Конференции по разоружению* переговоров по заключению Договора о запрещении производства расщепляющихся материалов в военных целях.

Республика активно участвует в переговорном процессе по выработке проекта Договора о создании *зоны, свободной от ядерного оружия, в Центральной Азии*.

Казахстан практическим образом участвует в повышении эффективности контроля за соблюдением положений *Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний*. На территории Республики находятся 4 станции сейсмического слежения, способные фиксировать подземные явления, происходящие на расстоянии в тысячи километров. Эти станции используются для обеспечения непрерывного слежения за естественной и искусственной сейсмической активностью в регионе. Созданный в г. Алматы *Центр обработки специальной сейсмической информации* выполняет функции Национального центра данных по отношению к Организации ДВЗЯИ. Со станций специальная сейсмическая информация поступает в режиме реального времени по каналам спутниковой связи в Национальный Центр Данных в Алматы, а также в *Международный Центр Данных*, расположенный в Вене.

Для проведения экспериментов, имеющих важное значение для реализации связанных с Договором проектов (калибровка оборудования в целях отслеживания сейсмических событий), используется инфраструктура бывшего ядерного испытательного полигона в Семипалатинске. Казахские специалисты в полной мере участвуют в международной деятельности в этой области.

В сентябре 2004 года в Вене подписано *Соглашение по проведению мероприятий, включая постсертификационные мероприятия на объектах международного мониторинга в поддержку ДВЗЯИ*, которое предусматривает дальнейшее расширение сферы деятельности нашей страны в реализации положе

ний ДВЗЯИ и создания глобального верификационного режима в рамках Договора.

Казахстан придает большое значение сотрудничеству с МАГАТЭ как международной структурой, обеспечивающей контроль за ядерной деятельностью на глобальном уровне и тем самым играющей важную роль в деле нераспространения ядерного оружия.

В соответствии с *Соглашением о применении гарантий*, все ядерные объекты в Казахстане находятся под гарантиями МАГАТЭ и вся ядерная деятельность осуществляется в соответствии с правилами и по стандартам Агентства.

Регулярно проводятся инспекции МАГАТЭ на ядерных объектах республики, целью которых является проверка и подтверждение количества ядерных материалов и ядерной деятельности, официально заявленной страной.

6 февраля 2004 года Республика Казахстан подписала *Дополнительный протокол* к Соглашению между Республикой Казахстан и МАГАТЭ о применении гарантий. В настоящее время ведется подготовка к ратификации. После вступления в силу Дополнительного протокола предполагается осуществление дополнительных мер по укреплению режима верификации ядерной деятельности.

Особое внимание в стране уделяется повышению эффективности мер по борьбе с незаконным оборотом ядерных и радиоактивных материалов. Республика в своей экспортной политике соблюдает все рекомендации МАГАТЭ в области экспорта и импорта ядерных и радиоактивных материалов, которые с самого начала были заложены в правительственные документы, регулирующие экспорт и импорт.

В скором будущем Казахстан планирует внедрить в нормативную базу нашей страны положения нового *Кодекса поведения по безопасности и сохранности радиоактивных источников*, утвержденного Советом управляющих МАГАТЭ.

Республика Казахстан подписала следующие конвенции:

- *Конвенцию по ядерной безопасности*, 19 сентября 1996 года;
- *Объединенную конвенцию о безопасном обращении с отработанным топливом и о безопасном обращении с радиоактивными отходами*, 30 сентября 1997 года.

В настоящее время готовятся к подписанию:

- *Конвенция о физической защите ядерного материала*;
- *Конвенция о помощи в случае ядерной аварии или аварийной ситуации*;
- *Конвенция об оперативном сообщении о ядерной аварии или аварийной ситуации*;
- *Конвенция о гражданской ответственности за причинение вреда в случае ядерной аварии*.

Стремясь к дальнейшему укреплению национальной системы экспортного контроля, Казахстан рассматривает вопрос о присоединении к международно

му режиму ядерного нераспространения — *Комитету Цангера*, что явится логическим дополнением членства Казахстана в ГЯП.

Осознавая необходимость противостояния новым вызовам безопасности, усиления мер по борьбе с международным терроризмом, Казахстан активизировал работу по присоединению к многосторонним режимам нераспространения. В контексте своей конструктивной и последовательной политики в сфере нераспространения Казахстан подал заявку на вступление в *Режим контроля за ракетными технологиями* и провел значительную работу по выполнению условий, необходимых для членства в Режиме. Не являясь формально членом РКРТ, Казахстан поддерживает и соблюдает нормы и принципы данного Режимы в своей экспортной политике.

Одновременно проводятся внутригосударственные процедуры по присоединению Республики Казахстан к *«Международному Кодексу поведения по борьбе с распространением баллистических ракет»*, а также к Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие.

Казахстан является государством — участником *Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении*. Создан национальный орган для выполнения положений Конвенции. Представители Казахстана регулярно принимают участие в сессиях и ежегодных заседаниях Конференции государств — участников Конвенции.

Казахстан активно участвует в трехлетнем проекте Организации по запрещению химического оружия (ОЗХО) «Оказание помощи государствам Центральной Азии в создании потенциала защиты от химического оружия». В рамках данного проекта в Казахстане в 2003 году проводилась международная встреча стран — членов ОЗХО «Планирование трехлетнего проекта ОЗХО по оказанию помощи государствам Центральной Азии в создании национального и регионального потенциала защиты от химического оружия», в 2004 году — Международное региональное учение в рамках проекта «Оказание помощи государствам Центральной Азии в создании потенциала защиты от химического оружия».

Поддерживая международные усилия, направленные на эффективное осуществление положений *Конвенции о запрещении биологического оружия*, Казахстан намерен и далее вносить свой вклад в укрепления режима нераспространения этого вида оружия.

Казахстан продолжает внутригосударственные процедуры **по присоединению к Конвенции о запрещении биологического оружия.**

Республика Казахстан предпринимает последовательные и конкретные шаги, направленные на предупреждение и пресечение распространения оружия массового уничтожения и укрепление международного сотрудничества в этой области и готова всемерно выполнять требования, изложенные в резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности ООН.