



Совет Безопасности

Distr.: General
6 September 2005
Russian
Original: French

Письмо Временного Поверенного в делах Постоянного представительства Франции при Организации Объединенных Наций от 25 августа 2005 года на имя Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1540 (2004)

В письме от 5 июля 2005 года Вы препроводили мне в Вашем качестве Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1540 (2004), просьбу Комитета о представлении информации дополняющей сведения, содержащиеся в докладе, представленном Францией во исполнение вышеуказанной резолюции.

Имею честь препроводить от имени моего правительства ответ Франции на эту просьбу (см. приложение).

Буду признателен Вам за распространение этого документа и настоящего письма среди членов Комитета.

(Подпись) Мишель Дюкло
Временный Поверенный в делах

**Приложение к письму Временного Поверенного
в делах Постоянного представительства Франции
при Организации Объединенных Наций от 25 августа
2005 года на имя Председателя Комитета Совета
Безопасности, учрежденного резолюцией 1540 (2004)**

**Ответ Франции на просьбу Комитета Совета Безопасности,
учрежденного резолюцией 1540 (2004), о предоставлении
дополнительной информации**

В биологической области

- Контроль за биологическими материалами, представляющими опасность в плане распространения, обеспечивается в соответствии с положениями **Кодекса здравоохранения и постановлениями от 30 июля 2004 года, касающимися включения в перечень токсичных веществ отдельных вирусов, бактерий и токсинов и производства, импорта, экспорта, владения, передачи (бесплатно или за вознаграждение), приобретения и перевозки отдельных возбудителей инфекционных заболеваний, патогенных микроорганизмов и токсинов.**
- Эти документы предусматривают установление в отношении рассматриваемых веществ режима получения предварительного разрешения на совершение всех вышеупомянутых операций. Следует отметить, что эти положения также применимы к генетически измененным организмам, полученным из генетических элементов этих агентов или содержащим эти элементы, и к материалам, содержащим рассматриваемые в этом документе патогенные микроорганизмы и токсины.
- Это конкретное разрешение выдается Французским агентством санитарной безопасности продукции здравоохранения.
- Любая операция по приобретению или передаче отмечается в специальном регистре с пронумерованными страницами, который визирует мэр или комиссар полиции. Этот специальный регистр хранится в течение 10 лет с даты последней упомянутой в нем операции с целью предъявления по любому запросу компетентных органов.
- Лица, располагающие разрешением, предусмотренным этим постановлением, обязаны ежегодно составлять отчет, содержащий по каждому агенту, патогенному микроорганизму и токсину, определяемому по его происхождению, виду и разновидности или характеру, следующую информацию:
 1. Приобретенное количество.
 2. Объем запасов, находящихся на хранении на конец года, включая запасы агентов, патогенных организмов и токсинов, находящихся в процессе переработки.
 3. Количество, используемое для производства или переработки с указанием происхождения, вида, разновидности или характера и качества полученного агента, патогенного микроорганизма или токсина.
 4. Переданное количество.

Кроме того, этот сводный перечень может быть в любой момент затребован генеральным директором Французского агентства санитарной безопасности продукции здравоохранения.

- Любое хищение или нецелевое использование немедленно доводится до сведения органов полиции, региональной инспекции аптек и Французского агентства санитарной безопасности продукции здравоохранения.
- Административные и уголовные санкции, связанные с разрешительным режимом, учрежденным постановлением от 30 июля 2004 года, соответствуют санкциям, предусмотренным статьей L. 5432–1 Кодекса здравоохранения, который предусматривает уголовные санкции в соответствии с законодательством о токсичных веществах (несоблюдение положений статьи L. 5132–8 влечет за собой наказание в виде лишения свободы на два года и штрафа в размере 3750 евро). В статьях L. 5312–1 и 5312–2 определяется роль санитарной полиции Французского агентства санитарной безопасности продукции здравоохранения и административные санкции, заключающиеся в отмене разрешений.

В химической области

Закон 98–467 от 17 июня 1998 года о применении Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении, упомянутый в докладе, представленном Францией в соответствии с резолюцией 1540, был отменен 20 декабря 2004 года.

Положения этого закона были включены в Кодекс обороны (статьи L2342–1 — L2342–84). В отношении проверки количества соответствующих материалов в химической области применяются следующие основные меры.

- **Список I:** Разработка, производство, приобретение, передача, использование, владение, хранение, накопление, импорт, экспорт, транзит, торговля и посредничество при продаже химических материалов, включенных в список I, запрещены, за исключением случаев, когда это осуществляется в медицинских, фармакологических, научных целях или в целях защиты и в ограниченных количествах, соответствующих этим целям (пункт I статьи L2342–8).

В тех случаях, когда это не запрещено пунктом I, разработка, производство, приобретение, передача, использование, владение, хранение или накопление химических материалов, включенных в список I, могут осуществляться при получении разрешения. В этом разрешении определяется санкционированное количество. Тем не менее для определенных видов производства не требуется получения предварительного разрешения, в частности, когда ежегодное количество не превышает установленные лимиты (статья L2342–10). Однако независимо от того, должно ли быть получено предварительное разрешение на производство химического материала, включенного в список I, или нет, о нем должны быть уведомлены соответствующие административные органы (статьи L2342–8, 9, 10). Установки по обработке, хранению или использованию химических материалов, включенных в список I, должны быть заявлены (статья L2342–11).

Импорт, экспорт и транзит химических материалов, включенных в список I, запрещен, если он осуществляется из государства, не являющегося участником Парижской конвенции, или в это государство.

В других случаях для осуществления импорта и экспорта этих материалов необходимо разрешение, а также предварительное уведомление (статья L2342–8).

Список II: Производство, обработка и использование химических материалов, включенных в список II, прилагаемый к Конвенции, должны быть заявлены (статья L2342–12). Установки по производству, обработке или использованию химических материалов, включенных в список II, должны быть заявлены, если объем производимых, обрабатываемых или используемых на них материалов превышает установленные лимиты (статья L2342–14).

Импорт, экспорт, продажа или посредничество при продаже включенных в список II химических материалов из государства, не являющегося участником Парижской конвенции, или в это государство запрещены (статья L2342–13).

Список III: Производство химических материалов, включенных в список III, прилагаемый к Конвенции, должно быть заявлено (статья L2342–15). Установки по производству химических материалов, включенных в список III, должны быть заявлены, если объем производимых на них материалов превышает установленные лимиты.

Для осуществления экспорта включенных в список III химических материалов в государство, не являющееся участником Парижской конвенции, необходимо получение разрешения. Разрешение не выдается, если государство назначения не представит, по требованию административных органов, свидетельства о конечном использовании или свидетельства об отсутствии реэкспорта (статья L2342–16).

Импортёры и экспортёры химических материалов, включенных в один из трех списков, или их представители, уведомляют административные органы о проделанных операциях (статья L2342–19).

Определенные органические химические материалы: установки по производству путем синтеза определенных органических химических материалов, не включенных ни в один из трех списков, прилагаемых к Конвенции, должны быть заявлены, если они производят эти материалы в объеме, превышающем установленные лимиты (статья L2342–17).

- **Контроль:** статьи L2342–51 и 52 Кодекса обороны предусматривают, что административные органы могут проводить или обеспечить проведение соответствующим государственным учреждением расследований, касающихся химических материалов, включенных в один из трех списков, или определенных органических химических материалов.

Агенты, на которых возложен этот контроль, могут, в частности, получать доступ к установкам, требовать предоставления документов, касающихся рассматриваемой операции, брать или обеспечивать взятие в их присутствии, если это необходимо, проб в условиях, определенных в декрете Государственного совета.

- **Уголовные санкции:** статьи L2342–57–81 предусматривают уголовные санкции за нарушение законодательства о контроле. В частности, можно упомянуть следующие статьи.

Статья L2342–65: Наказание в виде лишения свободы на два года и штрафа в размере 30 000 евро предусматривается в случае **неуведомления** со стороны оператора в отношении:

1. Установки для производства, складирования, хранения или уничтожения химического оружия или установки для производства незаполненных химических боеприпасов или средств, предназначенных для применения химического оружия;
2. Какой-либо другой установки или сооружения, разработанных, построенных или используемых главным образом для создания химического оружия, включая лаборатории и объекты для проведения испытаний и оценки.

Статья L2342–68: Наказание в виде лишения свободы на семь лет и штрафа в размере 100 000 евро предусматривается в случае:

1. **Эксплуатации установки по производству химических материалов, включенных в список I, в медицинских, фармацевтических, научных целях и целях защиты без получения разрешения**, когда это разрешение является обязательным, или в нарушение условий выданного разрешения;
2. Импорта, экспорта, транзита, продажи или посредничества при продаже химических материалов, включенных в список I, в медицинских, фармацевтических, научных целях или в целях защиты, из государства, не являющегося участником Парижской конвенции, или в это государство.

Статья L2342–69: Наказание в виде лишения свободы на три года и штрафа в размере 45 000 евро предусматривается в случае:

1. Разработки, производства, приобретения, передачи, использования, владения, хранения или накопления химических материалов, включенных в список I, в медицинских, фармацевтических, научных целях или в целях защиты без получения разрешения или **в нарушение выданных разрешений**;
2. **Импорта, экспорта, транзита, продажи или посредничества при продаже — без получения разрешения — химических материалов, включенных в список I, в медицинских, фармацевтических, научных целях или в целях защиты, из государства, не являющегося участником Парижской конвенции, или в такое государство.**

Статья L2342–70: Наказание в виде лишения свободы на два года и штрафа в размере 30 000 евро предусматривается в случае:

1. **Неуведомления об установке** для обработки, хранения или использования химических материалов, включенных в список I;
2. Продажи или посредничестве при продаже материалов, включенных в список II, из государства, не являющегося участником Парижской конвенции, или в такое государство;

3. **Непредставления оператором ежегодной информации о количестве включенных в список I химических материалов**, которые он произвел, приобрел, передал, обработал, использовал или хранил, о количестве прекурсоров, включенных в один из трех списков и использованных им для производства этих химических материалов, и о количестве этих материалов, которые он планирует произвести в течение следующего года.

- **Статья L2342-71:** За **продажу или посредничество при продаже без разрешения** химических материалов, включенных в список III, государству, не являющемуся участником Парижской конвенции предусматривается наказание в виде лишения свободы на один год и штрафа в размере 15 000 евро.
- **Административные санкции** (статьи L2342–82–84): Административные органы могут принять решение о взимании ежедневной пени в размере максимум 7500 евро или 0,1 процента от оборота в случае отказа от подчинения контролю.

Кроме того, в случае констатации невыполнения обязательства уведомления, предусмотренного в отношении материалов и установок, включенных в списки II и III, а также установок, производящих определенные органические материалы, и при непредставлении ответа в течение 15 дней административные органы могут — путем вынесения мотивированного решения — установить штраф в размере до 75 000 евро.

В ядерной области

Закон 80–572 от 25 июля 1980 года, упомянутый в докладе, представленном Францией в соответствии с резолюцией 1540, был отменен 20 декабря 2004 года. Пересмотренные положения этого закона были включены в Кодекс обороны (статьи L1333–1 — L1333–13).

- **Это законодательство устанавливает режим получения предварительного разрешения** на осуществление импорта, экспорта, разработки, хранения, передачи, использования и перевозки расщепляющихся, расщепляемых или делящихся ядерных материалов, а также любых материалов, за исключением руды, содержащих один или несколько расщепляющихся, расщепляемых или делящихся элементов.
 - За любое неправомерное присвоение ядерных материалов, на которые распространяется действие положений настоящей статьи, а также за осуществление без разрешения вышеупомянутых видов деятельности или преднамеренное представление неточных сведений для получения такого разрешения предусматривается наказание в виде лишения свободы на десять лет и штрафа в размере 7 500 000 евро.
 - Если какое-либо лицо, имеющее предусмотренное разрешение или на каком-либо основании отвечающее за хранение вышеупомянутых ядерных материалов или обеспечивающее управление ими, констатировало утерю, хищение, исчезновение или нецелевое использование этих материалов и не сообщило об этом в течение 24 часов с

момента этой констатации службам полиции или жандармерии, к нему может быть применено наказание в виде лишения свободы на два года и штрафа в размере 37 500 евро. Если разрешение выдано юридическому лицу, эти же меры наказания применяются к его руководителям, если они знали об утере, хищении, исчезновении или нецелевом использовании и не заявили об этом в предусмотренные сроки.

➤ **Это законодательство устанавливает режим контроля**, касающийся как административных, технических и бухгалтерских аспектов разрешенной деятельности, так и мер по предотвращению хищений и нецелевого использования ядерных материалов. Этот контроль осуществляется в первую очередь оператором ядерной установки и во вторую очередь — государственными властями (Старшим сотрудником по вопросам обороны министерства промышленности), которые располагают сотрудниками, уполномоченными государственными властями и давшими присягу, — инспекторами по контролю за ядерными материалами.

– Воспрепятствование осуществлению контроля, предусмотренного законом, или предоставление неточных сведений влечет за собой наказание в виде лишения свободы на два года и штрафа в размере 7500 евро.

В декрете 81–512 о защите ядерных материалов и контроле за ними от 12 мая 1981 года, которые определены в законе 80–572 от 25 июля 1980 года, уточняются условия и механизмы предоставления разрешения, предусмотренного в этом законе, и определяются обязательства получивших такое разрешение физических и юридических лиц в плане контроля и отчетности, условий хранения и наблюдения, физической защиты материалов, оборудования, помещений и установок, а также в плане защиты во время перевозки. Соответствующими ядерными материалами являются: плутоний, уран, торий, дейтерий, тритий, литий 6. Они подразделены на три категории исходя из их характера и количества и с учетом их привлекательности, то есть интереса, который представляет для злоумышленников их похищение или нецелевое использование. Эта классификация определяет степень защиты, применяемой к каждой конкретной категории, и в отношении самой уязвимой категории применяются наиболее строгие меры безопасности.

➤ В статьях 3–9 уточняются **условия и механизмы предоставления, приостановления действия и отмены разрешения**. В них также устанавливаются предельное количество материалов, сверх которого необходимо получение разрешения и ниже которого требуется уведомление государственных властей (министра промышленности).

➤ В статьях 10–12 определяются обязательства получившего разрешение лица в плане **контроля и отчетности** за ядерные материалы. Сюда, в частности входит точное знание количества материалов, их расположения и их перемещения.

➤ В статьях 13–16 определяются обязательства, касающиеся **условий хранения, наблюдения и физической защиты** ядерных материалов в учреждениях и на объектах.

- Для материалов категории III обязательство использования и хранения в зоне, доступ к которой контролируется.
- Для материалов категории II обязательство использования и хранения в охраняемой зоне, доступ к которой контролируется (постоянное наблюдение с использованием охранников или технических средств контроля, а также наличие по периметру зоны физического барьера с ограниченным количеством надлежащим образом контролируемых пунктов въезда).
- Для материалов категории I обязательство использования и хранения в хорошо охраняемой зоне, то есть в зоне, которая определена для категории II выше и доступ в которую разрешается только для лиц, отвечающих всем требованиям безопасности, и которая находится под постоянным наблюдением охранников, поддерживающих тесную связь с государственными силами быстрого реагирования.

Принятые для категории I конкретные меры должны быть направлены на сдерживание и предотвращение любого нападения, несанкционированного проникновения и несанкционированного изъятия материалов.

В случае внутренних перемещений между зонами в рамках одного предприятия меры защиты должны быть аналогичны мерам защиты, применяемым в зонах хранения ядерных материалов.

В целом меры физической защиты, применяемые на предприятии или объекте, должны быть известны лишь лицам, которых имеющее разрешение лицо уполномочило располагать такой информацией.

- В статьях 17–24 определяются условия **защиты ядерных материалов во время перевозки**. В них уточняются условия и механизмы охраны путем сопровождения при перевозке наиболее уязвимых категорий (I и II). Для осуществления этих перевозок необходимо выполнять конкретные административные условия (получение разрешения, утверждение маршрута движения, предварительное согласование и постоянный контроль за осуществлением).

Вышеуказанный механизм дополняет **декрет 81-558 о защите ядерных материалов оборонного характера и контроле за ними от 15 мая 1981 года**.

Кроме того, каждый оператор должен продемонстрировать — в рамках изучения вопросов безопасности — соответствие и достаточность всех средств защиты и контроля в отношении ядерных материалов категории I, которыми он располагает.

Общие положения, связанные с безопасностью и физической защитой

1. Физическая защита объектов, представляющих опасность в плане распространения, регулируется во Франции статьями L1332-1 - 7 Кодекса обороны.

➤ Французские ядерные установки, предназначенные для научных исследований, производства электроэнергии, а также промышленные объекты (химические, биологические), считающиеся наиболее уязвимыми по военным и экономическим соображениям и соображениям безопасности и выживания населения, входят в категорию особо важных для страны объектов (категорию I2V). Отнесение к этой категории предполагает обязательство оператора принимать меры по физической защите, направленные на предотвращение любых злоумышленных актов и актов саботажа.

➤ **Санкции:** за неподготовку руководителями указанных предприятий плана защиты или неосуществление ими предусмотренных работ по истечении определенного в постановлении срока предусмотрено наказание в виде штрафа в размере 150 000 евро.

За необеспечение этими же лицами содержания в нормальном состоянии ранее созданных средств защиты предусмотрено наказание в виде штрафа в размере 150 000 евро.

➤ **Охрана объектов основана на тесном сотрудничестве между операторами и государственными властями.** Это сотрудничество предполагает постановку перед руководителями объектов ряда обязательств, в число которых входят:

- разработка мер по обеспечению безопасности;
- создание системы физической и человеческой защиты (преграды с целью обнаружения, воспрепятствования проникновению и сдерживания) в соответствии с принципом эшелонированной обороны (обнаружить, сдержать, принять ответные меры);
- контроль за лицами, работающими на объектах или имеющими к ним доступ (проведение административных расследований, предоставление полномочий).

2. Помимо публикации нормативных положений, определяющих процедуры обеспечения безопасности объектов, связанных с материалами двойного назначения, и противодействия угрозам, государственные власти обеспечивают охрану и внешнюю защиту объектов, включая воздушную защиту, и задействование, в случае необходимости, сил правопорядка.

3. В отношении других, не относящихся к ядерным, объектов, действуют особые нормативные положения, вытекающие из европейской директивы 96/82/CE от 9 декабря 1996 года (SEVESO 2). Эта директива применяется в отношении более 1200 предприятий во Франции, относящихся в основном к нефтяному и химическому секторам. Она применяется во французском праве посредством закона 76–663 о классифицированных объектах, подзаконного акта к нему от 21 сентября 1977 года и министерского постановления от 10 мая 2000 года. В соответствии с этими нормативными документами на лицо, отвечающее за функционирование объекта, возлагается оценка всех рисков аварий и возможностей нападений, включая риски злоумышленных действий. Это лицо ведет учет имеющихся на предприятии опасных веществ и информирует об этом префекта. Оно должно также предотвращать любой риск вторжения, принимая специальные меры безопасности (установление ограды вокруг зданий, блокировка дверей складских помещений, создание системы контроля

за доступом на предприятие и даже установление круглосуточной охраны с видеонаблюдением). Контроль за оборудованием объектов, отнесенных к категории SEVESO, осуществляется Региональным управлением промышленности, научных исследований и окружающей среды министерства экономики, финансов и промышленности.

4. В целях недопущения разглашения сведений или ноу-хау, которые могут привести к распространению, в соответствии с межведомственной инструкцией 486 от 1 марта 1993 года, касающейся защиты национального научного, экономического и технического достояния, **для того, чтобы принять на режимном предприятии или предприятии с контролируемым доступом посетителя или стажера, не являющегося гражданином страны Европейского союза, руководитель этого предприятия должен запрашивать разрешение Старшего сотрудника по вопросам обороны** курирующего его министерства (министерства промышленности — для предприятий, министерства научных исследований — для лабораторий).

В области средств доставки

В декрете-законе от 18 апреля 1939 года о режиме в отношении военных средств, оружия и боеприпасов, содержится классификация, состоящая из восьми категорий, первые три из которых объединены под заголовком «военные средства», включающие собственно оружие и средства применения и защиты. Ракеты, являющиеся потенциальными средствами доставки оружия массового уничтожения, рассматриваются в качестве военных средств.

Владение этими средствами запрещено для частных лиц, если только не будет выдано особое разрешение, предоставляемое при выполнении конкретных условий. Для осуществления их продажи и изготовлении необходимо получение предварительного и ограниченного по срокам разрешения, выдаваемого министерством обороны. Контроль, применяемый к лицам, имеющим разрешение на производство военных материалов и торговлю ими, является весьма широким, осуществляется в отношении каждой конкретной единицы и на месте и касается всех «технических и бухгалтерских операций, в частности — в плане производства — достигнутых усовершенствований при изготовлении». Работе представителей министерства обороны не должны чиниться никакие препятствия, и они могут затребовать любые документы, которые они сочтут необходимыми для выполнения своей миссии.

Импорт материалов первых шести категорий (включая военные средства) запрещен, за исключением случаев, предусмотренных декретом.