



Совет Безопасности

Distr.: General
15 November 2004
Russian
Original: French

Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 1540 (2004)

Письмо Постоянного представительства Франции при Организации Объединенных Наций от 28 октября 2004 года на имя Председателя Комитета

По просьбе моего правительства имею честь настоящим препроводить Вам в Вашем качестве Председателя Комитета, учрежденного резолюцией 1540 (2004), доклад, представленный Францией во исполнение пункта 4 этой резолюции (см. приложение).

Буду признателен Вам за распространение этого доклада и настоящего письма среди членов Комитета.

(Подпись) Жан-Марк де ла Саблиер

**Приложение к письму Постоянного представительства
Франции при Организации Объединенных Наций от
28 октября 2004 года на имя Председателя Комитета**

**Доклад, представленный Францией Комитету Совета
Безопасности во исполнение пункта 4 резолюции 1540 (2004)**

**Общий подход Франции к борьбе с распространением оружия
массового уничтожения и средств его доставки**

**1. Распространение оружия массового уничтожения представляет собой
серьезную угрозу**

Франция считает, что оружие массового уничтожения (ОМУ) и средства его доставки представляют собой *«одну из самых серьезных угроз нашего времени»*¹.

Кроме того, в документе *«Европейская стратегия безопасности»*, принятом главами государств и правительств, собравшихся в рамках Европейского совета в Брюсселе 12 декабря 2003 года, содержится перечень угроз, с которыми сталкивается Европа, и подчеркивается, что *«распространение оружия массового уничтожения представляет собой самую большую потенциальную угрозу нашей безопасности»*.

В этой связи Франция своими действиями в различных областях распространения стремится объединить членов международного сообщества в целях защиты общих принципов и целей, с тем чтобы решительно и эффективно противостоять этой угрозе.

**2. Резолюция 1540 Совета Безопасности придала законность действиям
по борьбе с распространением ОМУ и средств его доставки**

Поэтому Франция приветствует принятие Советом Безопасности 28 апреля 2004 года резолюции 1540 (2004), которая представляет собой важный шаг вперед в борьбе с распространением оружия массового уничтожения и средств его доставки.

После опубликования заявления своего Председателя 31 января 1992 года Совет Безопасности единогласно признает в этой резолюции, что *«распространение ядерного, химического и биологического оружия, а также средств его доставки представляет угрозу для международного мира и безопасности»*.

В этой резолюции, в частности, делается упор на угрозе терроризма и опасности *«того, что негосударственные субъекты (...) могут приобретать, разрабатывать, осуществлять оборот или применять ядерное, химическое и биологическое оружие и средства его доставки»*.

Тем самым международное сообщество подтверждает *«свою поддержку многосторонних договоров, нацеленных на ликвидацию или предотвращение распространения ядерного, химического или биологического оружия, и важность того, чтобы все государства — участники этих договоров в полной мере выполняли их в целях содействия международной стабильности»*.

3. Действия Франции вписываются в европейские рамки

Издавна осуществляя деятельность по предотвращению и пресечению распространения такого оружия и средств его доставки, Франция подкрепляет свои обязательства в этой области, содействуя тем самым обеспечению большей эффективности этой резолюции.

В рамках Европейского союза Франция способствовала разработке «*Стратегии Европейского союза по борьбе с оружием массового уничтожения*», принятой Европейским советом 12 декабря 2003 года и определяющей рамки деятельности Союза и его членов.

В этой связи в качестве члена Европейского союза Франция ссылается на совместный доклад Союза, который отдельно будет направлен Комитету Совета Безопасности, учрежденному резолюцией 1540. Этот совместный доклад охватывает сферы компетенции Союза и Сообщества, а также действия, проводимые в связи с резолюцией 1540 Совета Безопасности, и должен рассматриваться как дополняющий этот национальный доклад.

Кроме того, Франция также сотрудничает с членами «Группы восьми», а также — на основе специальных договоренностей — с другими партнерами в рамках групп поставщиков, к которым она относится, или в рамках Инициативы по безопасности в области распространения.

Структура доклада Франции Комитету Совета Безопасности

- В первой части настоящего документа упоминается об **обязательствах, взятых Францией** в области нераспространения. В ней подводится **итог осуществления** договоров и проведения многосторонних конференций и инициатив, участницей которых является Франция, а также **напоминается о европейском обязательстве Франции** в области нераспространения (I).
- Во второй части определяются **различные административные органы**, участвующие в осуществлении резолюции 1540, их соответствующие функции, а также **существующие меры по координации** (II).
- В третьей части документа в свете различных тем резолюции рассматриваются **принятые Францией меры**, которые способствуют уменьшению опасности распространения оружия массового уничтожения и средств его доставки (III).

I. Обязательство Франции в отношении нераспространения, реализуемое через посредство многосторонних договоров, конференций и инициатив, а также в рамках Европейского союза

1. Франция является участницей всех международных документов, направленных на предотвращение распространения ядерного, химического и биологического оружия и средств его доставки.

а) В области ядерного нераспространения

В 1992 году Франция ратифицировала Договор о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО), который она считает основополагающим элементом международного режима нераспространения. Принимая решение — важный вклад в которое внесла Франция — о продлении срока действия этого Договора на неограниченный срок, участники Конференции государств-участников 1995 года приняли решение сохранить и закрепить значительные результаты этого Договора, достигнутые с момента его вступления в силу в 1970 году, и в то же время выработали (решение о принципах и целях ядерного нераспространения и разоружения, решение об укреплении процесса рассмотрения, резолюция по Ближнему Востоку) динамичный и энергичный подход к его осуществлению.

Франция активно участвует в инициативах, направленных на укрепление режима нераспространения ядерного оружия, с тем чтобы отвечать вызовам, угрожающим будущему ДНЯО. Она стремится к тому, чтобы эта деятельность обеспечивала сохранение права на использование ядерной энергии в мирных целях, признаваемое в статье IV ДНЯО, и не служила причиной раскола международного сообщества.

Франция привержена центральной роли системы гарантий Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ). В рамках системы гарантий применение дополнительного протокола наряду с осуществлением соглашения о всеобъемлющих гарантиях необходимо для получения полной уверенности в соблюдении обязательств по нераспространению, взятых в соответствии с ДНЯО. Франция следит за тем, чтобы МАГАТЭ — в целях обеспечения доверия к ее миссии по проверке — располагало надлежащими людскими, финансовыми и техническими ресурсами, которые соответствовали бы мандату, возложенному на него международным сообществом. Между тем она продолжает внимательно следить за обеспечением надлежащего финансирования других приоритетных направлений деятельности Агентства, и в частности деятельности по поощрению технического сотрудничества. Франция считает, что МАГАТЭ, с учетом характера его деятельности, также должно играть роль в деле предотвращения опасности ядерного и радиологического терроризма.

Франция также принимает активное участие в процессе пересмотра Конвенции о физической защите ядерного материала в целях ее укрепления.

Франция со своими партнерами по Европейскому союзу поддерживает международный контроль за гражданскими ядерными материалами. Этот контроль осуществляется двумя международными органами — МАГАТЭ и Европейской комиссией (в рамках главы VII Договора об учреждении Европейского сообщества по атомной энергии). В целях участия в процессе укрепления га

рантий МАГАТЭ Франция подписала 22 сентября 1998 года дополнительный протокол к своему соглашению о гарантиях. Этот протокол вступил в силу одновременно с протоколами других стран — членов Европейского союза 30 апреля 2004 года.

Франция поддерживает принцип создания зон, свободных от ядерного оружия, при условии, что их создание является результатом единогласного решения государств соответствующего региона, уместно с географической и военной точек зрения и не противоречит существующим универсальным нормам международного права (в частности, морского права). Из государств, обладающих ядерным оружием, Франция является участником наибольшего числа протоколов к договорам о создании зон, свободных от оружия массового уничтожения и средств его доставки.

Франция присоединилась к Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний и демонтировала свой Тихоокеанский экспериментальный центр. Она работает над скорейшим вступлением этого Договора в силу. В ожидании этого она вносит активный финансовый и технический вклад в работу Подготовительной комиссии Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (ОДВЗЯИ).

Франция поддерживает начало проведения в рамках Конференции по разоружению переговоров по вопросу о договоре о запрещении производства расщепляющегося материала для ядерного оружия и других ядерных взрывных устройств (ЗПРМ). С февраля 1996 года Франция объявила об окончательном закрытии установок по производству расщепляющихся материалов для ядерного оружия в Пьерлате и Маркуле и обязалась демонтировать их.

в) В области нераспространения химического и биологического оружия

Франция является депозитарием Женевского протокола 1925 года о запрещении применения на войне удушающих, ядовитых или других подобных газов и бактериологических средств, и в 1996 году она сняла все имевшиеся у нее на тот момент оговорки, сделанные при подписании этого протокола.

Нераспространение химического оружия

Франция играла ведущую роль в разработке, а затем и вступлении в силу Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия (КХО): в 1989 году она организовала созыв конференции в Париже в целях начала переговоров по химическому разоружению, а также провела в Париже 10 января 1993 года церемонию подписания Конвенции. Франция была первым государством — постоянным членом Совета Безопасности, ратифицировавшим 2 марта 1995 года эту Конвенцию, которая предусматривает концепцию «полного и поддающегося проверке международными инспекторами запрещения».

Теперь речь идет о том, чтобы эта Конвенция стала универсальной. Франция участвует во всех усилиях, предпринимаемых на международной арене, в целях побудить все государства, которые еще не сделали этого, ратифицировать Конвенцию или присоединиться к ней.

Нераспространение биологического оружия

Франция с 1972 года признавала важное значение Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и о его уничтожении, приняв внутренние законы, предусматривающие положения, аналогичные обязательствам, содержащимся в этой Конвенции.

Она присоединилась к Конвенции в 1984 году и с тех пор неустанно работала над укреплением этого договора и содействием его осуществлению.

Франция также настаивает на придании этой Конвенции необходимого универсального характера и на продолжении борьбы с распространением биологического оружия при том понимании, что эта борьба не должна препятствовать передаче знаний о путях мирного использования.

с) В области нераспространения баллистических ракет

Франция подписала Гаагский кодекс поведения по предотвращению распространения баллистических ракет (ГКП). Она активно участвовала в переговорах по разработке Кодекса, который считает первым важным шагом в определении минимальных общих рамок для всех стран в области нераспространения баллистических ракет. В этой связи она стремится содействовать приданию этому Кодексу универсального характера, а также эффективному осуществлению мер доверия между его участниками. В этой связи она представила важные предложения, касающиеся, в частности, формата предварительных уведомлений о запусках баллистических и космических ракет.

2. Франция является активным участником различных режимов по контролю за экспортом материалов и технологий двойного назначения.

Франция является членом групп поставщиков, созданных с целью улучшения контроля за экспортом материалов и технологий двойного назначения, а именно Группы ядерных поставщиков (ГЯП), Австралийской группы, Комитета Цангера, Вассенаарских договоренностей и Режима контроля за ракетной технологией (РКРТ).

Некоторые из этих групп (РКРТ, ГЯП, Австралийская группа и Вассенаарские договоренности) разработали «положение о терроризме» с целью содействия недопущению приобретения негосударственными группами оружия массового уничтожения, средств его доставки или технологий и материалов для его разработки.

Франция, в частности, выполняет роль координационного центра (секретариата) РКРТ и организует как минимум один раз в год совещание с участием делегаций государств-членов. Она принимает меры к тому, чтобы РКРТ в большей степени мог противодействовать нынешнему распространению баллистических ракет, происходящему вне рамок режима, посредством сотрудничества с государствами-членами.

- 3. Исходя из своей приверженности деятельности на европейском уровне, Франция является важным участником реализации Европейской стратегии по борьбе с распространением оружия массового уничтожения, разработанной Европейским советом в Салониках в июне 2003 года и принятой Европейским советом в Брюсселе 12 декабря 2003 года.**

Франция участвует в реализации политики Европейского союза, направленной на недопущение распространения оружия массового уничтожения и средств его доставки.

Она является членом — основателем Договора об учреждении Европейского сообщества по атомной энергии (ЕВРАТОМ), цель которого заключается в использовании ядерной энергии в мирных целях. В целом, его режим экспорта товаров двойного назначения основан на постановлении 1334/2000 Европейского совета от 22 июня 2000 года с изменениями, внесенными постановлением 1504/2004 от 19 июля 2004 года, которое имеет прямое применение во французском праве.

Многочисленные мероприятия, с которыми непосредственно была связана Франция, проводились также в рамках международной политики и политики в области безопасности Европейского союза. В их число, в частности, входят утверждение Европейского кодекса поведения в области экспорта оружия (Декларация Совета Европейского союза от 8 июня 1998 года), а также общие действия и позиции, направленные на придание универсального характера договорам и режимам, касающимся нераспространения, и на оказание государствам и организациям помощи и поддержки в их усилиях в этой области.

Европейская стратегия по борьбе с распространением оружия массового уничтожения, разработанная Европейским советом в Салониках в июне 2003 года и принятая Европейским советом в Брюсселе 12 декабря 2003 года, представляет собой надлежащие рамки для всей этой деятельности.

- 4. Эта приверженность также проявляется в деятельности Франции в рамках многосторонних форумов и специальных инициатив.**

Франция поддерживает инициативы в области нераспространения, принимаемые в рамках многосторонних форумов. В этой связи она явилась одним из соавторов текста резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций.

Она также поддерживала инициативы «Группы восьми» в этой области, Глобального партнерства против распространения оружия и материалов массового уничтожения, которое было создано в 2002 году и в рамках которого Франция обязалась внести порядка 750 млн. евро в план действий «Группы восьми» в области нераспространения, обнародованный 9 июня 2004 года.

Франция также является одним из участников — основателей Инициативы по безопасности в области распространения (ИБОР). В Заявлении о принципах перехвата, опубликованном в Париже в сентябре 2003 года, государства — участники ИБОР взяли обязательство не оказывать содействия перевозке товаров, ведущих к распространению, перехватывать их в случае необходимости и осуществлять сотрудничество с этой целью, в частности в тех случаях, когда заинтересованные государства сами не располагают средствами для принятия мер.

Она является участницей Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства, и активно участвует в работе по пересмотру этой Конвенции в целях включения в нее правонарушений, касающихся заведомо незаконной перевозки оружия и материалов массового уничтожения.

II. Ведомства, участвующие в осуществлении резолюции 1540 (2004)

Во Франции отсутствует единая служба, отвечающая за борьбу с распространением оружия массового уничтожения и средств его доставки. В этой деятельности государство опирается на мобилизацию и координацию работы всех служб и ведомств, которые могут способствовать предупреждению и пресечению незаконных действий в этой области.

1. Межведомственные координационные структуры

Предотвращение и пресечение распространения оружия массового уничтожения обеспечивается посредством межведомственной координации действий.

Принципы и политика экспорта в ядерной области определяются на самом высоком государственном уровне **Советом по внешней политике в ядерной области**. Заявки на экспорт рассматриваются межведомственной группой под руководством министерства иностранных дел, в состав которой входят представители министерств обороны и промышленности, Комиссариата по атомной энергии и Генерального секретариата национальной обороны (ГСНО).

Генеральный секретариат национальной обороны, являющийся службой премьер-министра, отвечающей за межведомственную координацию вопросов обороны и безопасности, обеспечивает руководство деятельностью и секретариатское обслуживание межведомственных структур, которым поручено рассмотрение — до принятия правительством решения — проблем, связанных с экспортом вооружений, товаров, материалов и технологии двойного назначения.

В конкретной области экспорта вооружений заявки на экспорт рассматриваются **Межведомственной комиссией по изучению вопросов экспорта военных материалов**, которая представляет свое заключение относительно целесообразности экспорта. В состав Комиссии входят представители различных заинтересованных министерств (на постоянной основе — министерства иностранных дел, обороны, экономики, финансов и промышленности; в зависимости от конкретных случаев — любое другое заинтересованное министерство или соответствующее ведомство), а ее председателем является Генеральный секретарь национальной обороны. Комиссия реализует на практике принципы, установленные правительством, в частности принцип запрещения оказания любого содействия распространению оружия массового уничтожения и средств его доставки. Таким образом, заявки на экспорт, представляющие определенный риск в этой связи, систематически отклоняются.

ГСНО также занимается пересмотром руководящих указаний, которые выполняются Комиссией, и изучает вопрос о юридических и институциональ-

ных изменениях в области контроля. Таким образом, межведомственная деятельность направлена на содействие применению единообразной стратегии в области экспорта нашего оборудования в юридических и дипломатических рамках, соответствующих обязательствам Франции.

Кроме того, ГСНО обеспечивает координацию осуществления межведомственных процедур контроля за экспортом предметов, материалов и технологии двойного назначения. Он проводит политику предупреждения и обеспечивает контроль со стороны государства. **Межведомственный комитет по разведке** возглавляет межведомственную деятельность по вопросам разведки.

В области нераспространения химического оружия Франция — в целях обеспечения эффективного осуществления Конвенции — создала **Межведомственный комитет по осуществлению Конвенции о запрещении химического оружия** (МККХО). Этот Комитет, возглавляемый премьер-министром, координирует внутреннюю деятельность государства в этой области.

2. Министерство обороны

Министерство обороны через посредство **Генерального штаба, Генеральной делегации по вооружениям и Делегации по стратегическим вопросам** участвует в контроле за экспортом вооружений и материалов двойного назначения и в последующей деятельности по выполнению различных договоров и многосторонних соглашений, а также в работе групп поставщиков. Разведслужбы министерства участвуют в оценке угрозы, определении потребностей в разведданных и их получении.

3. Министерство иностранных дел

Борьба с распространением оружия массового уничтожения является одной из приоритетных задач внешней политики Франции. Эта политика основана на двух главных направлениях: **поддержка международного режима борьбы с распространением и выполнение конкретных обязательств по предотвращению и пресечению распространения.**

Деятельность министерства направлена на то, чтобы **содействовать осознанию угрозы**, которую представляет собой это распространение, а также **участвовать в укреплении международного режима предотвращения и пресечения распространения** оружия массового уничтожения.

Министерство иностранных дел способствует определению и осуществлению мер, осуществляемых Францией в рамках Европейского союза, в частности в рамках Европейской стратегии по борьбе с распространением оружия массового уничтожения.

Оно координирует позицию Франции в многосторонних органах и форумах, занимающихся вопросами нераспространения и/или контроля над вооружениями (Совет Безопасности, Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций, МАГАТЭ, ОЗХО, Конференция по разоружению) и других форумах, таких, как «Группа восьми» и Организация Североатлантического договора.

Во взаимодействии с другими заинтересованными министерствами и ведомствами оно проводит двусторонний диалог с различными странами в целях информирования их о проблемах распространения и путях их решения.

Министерство иностранных дел **следит также за осуществлением международных договоров и соглашений** в области нераспространения, контроля над вооружениями, разоружения и передачи материалов и технологий двойного назначения. Французское дипломатическое ведомство также **активно участвует в деятельности, направленной на дополнение международного режима по борьбе с распространением**, посредством проведения переговоров и содействия разработке новых документов.

Оно участвует в процессе контроля за экспортом. Его представители входят в состав межведомственных органов, занимающихся вопросами экспорта боевого оружия или товаров двойного назначения. Министерство руководит работой межведомственного органа, занимающегося экспортом ядерных материалов. Оно координирует позицию Франции в группах поставщиков (РКРТ, ГЯП, Австралийская группа и Вассенаарские договоренности) и руководит работой делегаций Франции в их органах. Кроме того, в соответствии с положениями Конвенции о запрещении химического оружия министерство иностранных дел было назначено **«национальным органом», обеспечивающим поддержание всесторонних отношений с Организацией по запрещению химического оружия (ОЗХО)**, базирующейся в Гааге.

Оно также координирует деятельность Франции в рамках международных инициатив в области нераспространения, таких, как Глобальное партнерство «Группы восьми» и ИБОР.

В международном плане министерство иностранных дел **ведет переговоры по программам двусторонней и многосторонней помощи и следит за их осуществлением.**

Оно участвует в сборе, анализе и распространении информации по вопросам, касающимся нераспространения, в частности со своими партнерами из групп поставщиков.

4. Министерство экономики, финансов и промышленности

Министерство экономики, финансов и промышленности через **Генеральное управление таможи и косвенного налогообложения** отвечает за **контроль за распространением стратегической продукции** и военных материалов, а также участвует в **защите от незаконного оборота и борьбе с ним.** Генеральное управление таможи и косвенного налогообложения **выдает разрешения на экспорт** товаров военного и двойного назначения.

Генеральное управление промышленности, информационной технологии и почт следит за технологическими изменениями в областях, связанных с материалами двойного назначения, и участвует в работе по определению товаров двойного назначения. Кроме того, оно информирует предприятия и ведомства о законодательстве в этой области. Оно также участвует в изучении заявок на получение разрешений на экспорт и в непосредственной координации деятельности между управлениями по контролю государств-членов Европейского союза и различными режимами во исполнение статьи 15 постановления 1334/2000.

Генеральное управление энергетики и сырьевых товаров занимается ключевыми сырьевыми секторами в ядерной области, участвуя в процессе контроля за экспортом материалов двойного назначения и крупного ядерного оборудования (в частности, реакторов), а также в разработке нормативных положений, касающихся ядерного нераспространения.

Старший сотрудник по вопросам обороны (ССО) министерства экономики, финансов и промышленности отвечает за осуществление мер по контролю за ядерным материалом и его физической защите на объектах и в процессе перевозки, а также мер по защите ядерных объектов от злоумышленных актов. Он также осуществляет — от имени министерства, отвечающего за промышленность, — меры по обеспечению выполнения Конвенции о запрещении химического оружия и готовит меры по выполнению Международной конвенции о запрещении бактериологического оружия.

Старший сотрудник по вопросам обороны при осуществлении своей деятельности пользуется экспертными оценками **Института по радиационной защите и ядерной безопасности (ИРЗЯБ)**. Этот институт, являющийся государственным учреждением, действующим под эгидой министров обороны, окружающей среды, промышленности, научных исследований и здравоохранения, занимается экспертной оценкой и исследованиями, в частности в областях защиты и контроля ядерного материала и товаров, которые могут служить для производства оружия, а также в области защиты объектов и транспортных средств от злоумышленных актов (кражи или незаконного присвоения ядерного материала, актов саботажа). ИРЗЯБ также участвует в выполнении международных обязательств Франции в ядерной и химической областях. **Служба применения международного контроля** Института по радиационной защите и ядерной безопасности следит за тем, чтобы государственные органы и предприниматели осуществляли на территории страны меры международного контроля в области нераспространения. На нее, в частности, возложена **подготовка контроля и осуществление последующих мер по его результатам** (в частности централизация отчетности).

5. Министерство здравоохранения

Министерство здравоохранения через посредство **Французского агентства санитарной безопасности продукции здравоохранения** занимается вопросами производства, импорта, экспорта, владения, передачи (бесплатно или за вознаграждение), приобретения и перевозки отдельных возбудителей инфекционных заболеваний, патогенных микроорганизмов и токсинов. **В соответствии с новым законом о здравоохранении, принятым в 2004 году, это агентство располагает, в частности, широкими полномочиями по проведению инспекций** в этих областях.

По этим вопросам и, в более широком плане, по вопросам исследований также запрашивается консультативное мнение **Старшего сотрудника по вопросам обороны министерства сельского хозяйства, а также министерства научных исследований**.

6. Судебная система и службы безопасности

Помимо органов, контролирующих деятельность, которая может иметь последствия в плане распространения, функции по предупреждению и пресе

чению выполняют также судебные органы и службы безопасности. Так, **Министерства юстиции, внутренних дел и обороны** участвуют в борьбе с нарушениями правовых норм в этой области, в частности в борьбе с незаконным оборотом материалов и технологий, а также в контроле на границе вместе с Генеральным управлением таможни и косвенного налогообложения.

7. Комиссариат по атомной энергии

Комиссариат по атомной энергии (КАЭ) является важным участником деятельности в ядерной области в гражданских и военных целях. Директор отдела международных отношений КАЭ также является Управляющим от Франции в Международном агентстве по атомной энергии. Управление КАЭ по военным видам применения назначено французскими властями исполнительным органом при Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний. Кроме того, КАЭ выполняет роль секретариата межведомственного технического комитета по вопросам, касающимся применения Договора ЕВРАТОМ. Этот секретариат, в частности, отвечает за отношения с МАГАТЭ и Европейской комиссией, связанные с осуществлением международного контроля за ядерными материалами на территории Франции.

III. Меры, принятые Францией во исполнение резолюции 1540 (2004)

Совет Безопасности, (...)

1. постановляет, что все государства воздерживаются от оказания в любой форме поддержки негосударственным субъектам, которые пытаются разрабатывать, приобретать, производить, обладать, перевозить, передавать или применять ядерное, химическое или биологическое оружие и средства его доставки;

Франция решительно привержена борьбе с распространением ядерного, химического и биологического оружия и средств его доставки и в целом содействию международному миру и безопасности. Из этого следует, что она ни в коем случае не будет оказывать в любой форме поддержку негосударственным субъектам, которые пытаются разрабатывать, приобретать, производить, обладать, перевозить, передавать или применять такое оружие.

Любая деятельность такого рода подпадает под действие французского законодательства в соответствии с условиями, изложенными в настоящем докладе.

2. постановляет также, что все государства в соответствии со своими национальными процедурами принимают и эффективно применяют соответствующие законы, запрещающие любому негосударственному субъекту производить, приобретать, обладать, разрабатывать, перевозить, передавать или применять ядерное, химическое или биологическое оружие и средства его доставки, в особенности в террористических целях, равно как и попытки участвовать в любых из вышеупомянутых действий, участвовать в них в качестве сообщника, оказывать им помощь или финансирование;

В соответствии с **законом 80-572 от 25 июля 1980 о защите ядерного материала и контроле за ним** для осуществления импорта, экспорта, разработки, хранения, передачи, использования и перевозки ядерного материала² необходимо получение предварительного разрешения. Этот закон предусматривает санкции за любое неправомерное присвоение ядерных материалов, а также за осуществление вышеупомянутых видов деятельности без предварительного разрешения.

Данный закон дополняется **законом 89-434 от 30 июня 1989 года, который инкорпорирует Конвенцию о физической защите ядерного материала**. Этот закон расширяет диапазон охватываемых правонарушений, предусматривая такие же, что и в законе 80-572, наказания в отношении лиц, которые без разрешения обладают, передают, используют или перевозят за пределы территории Республики ядерные материалы, охватываемые этим законом. Кроме того, он вносит изменения в Уголовно-процессуальный кодекс, разрешая осуществлять преследование любого находящегося на территории Франции лица, виновного в совершении за пределами Франции преступления в форме неправомерного присвоения, умышленного покушения на жизнь или неприкосновенность личности, совершения кражи, вымогательства, шантажа, мошенничества, злоупотребления доверием, сокрытия краденого, разрушения, порчи или повреждения имущества или угрозы посягательства на лиц или имущество, которые определяются в томах II и III, если это правонарушение совершено с использованием ядерных материалов, охватываемых статьями 1 и 2 Конвенции или если оно было связано с ними.

В области **нераспространения химического оружия** парламент Франции принял **закон 98-467 от 17 июня 1998 года, касающийся применения Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении от 13 января 1993 года**. Этот закон инкорпорирует КХО в национальное право и уточняет условия ее применения. Он запрещает и предусматривает наказание за применение, разработку, производство, накопление, обладание, хранение, приобретение, передачу, импорт, экспорт, транзитную перевозку, продажу или посредничество при продаже химического оружия.

В области **нераспространения биологического оружия** **законом 72-467 от 9 июня 1972 года, запрещающим разработку, производство, хранение, накопление, приобретение и передачу биологического оружия или токсинного оружия**, предусмотрен запрет вышеперечисленных действий, касающихся биологического оружия или агентов, которые могут служить для его производства. Кроме того, он запрещает подстрекательство в какой-либо форме государства, предприятия, организации или какой-либо группировки или лица к осуществлению этих операций или содействие этому. Этот закон дополняется постановлением от 22 сентября 2001 года (с внесенными в него 15 января 2004 года и 30 июля 2004 года изменениями), касающимся разработки, импорта, экспорта, владения, передачи (бесплатно или за вознаграждение), приобретения и перевозки отдельных возбудителей инфекционных заболеваний, патогенных микроорганизмов и токсинов.

Закон 2004-204 от 9 марта 2004 года, касающийся приведения системы правосудия в соответствие с изменениями в области преступности, ужесточает санкции, применяемые в отношении отдельных правонарушений,

касающихся биологического оружия в соответствии с законом 1972 года, в частности когда они совершаются организованными группировками. Кроме того, он предусматривает **новый состав преступления, касающийся распространения методов** производства усовершенствованных разрушительных устройств с использованием пороха или взрывчатых веществ или ядерных, биологических или химических материалов.

Положения **статей 421-1 и 421-3 Уголовного кодекса** ужесточают санкции, применяемые в отношении исполнителей отдельных преступлений, связанных с оружием, когда они совершаются в отношении индивидуального или коллективного предприятия с целью серьезного нарушения общественного порядка посредством запугивания или террора. Рассматриваемыми в статье 421-1 преступлениями, связанными с ядерным, биологическим и химическим оружием, являются следующие:

- преступления, определенные в статьях 1 и 4 закона от 9 июня 1972 года (биологическое и токсинное оружие);
- преступления, предусмотренные в статьях 58–63 закона от 17 июня 1998 года (химическое оружие);
- приобретение, хранение, перевозка или незаконное ношение взрывчатых веществ или взрывных устройств, изготовленных при помощи указанных веществ, определенных в статье 38 декрета-закона от 18 апреля 1939 года, устанавливающего режим в отношении военных средств, оружия и боеприпасов;
- хранение, ношение и перевозка оружия и боеприпасов первой и четвертой категорий, определенных в статьях 24, 28, 31 и 32 декрета-закона от 18 апреля 1939 года. В пункте 10 статьи 2 декрета-закона от 6 мая 1995 года об осуществлении декрета-закона от 18 апреля 1939 года, устанавливающего режим в отношении военных средств, оружия и боеприпасов, взрывные ядерные устройства, их конкретные компоненты и специальное оборудование для их производства и испытания включены в первую категорию военных средств.

За совершение одного из этих правонарушений в составе террористической организации предусматривается увеличение максимального наказания согласно условиям, определенным в статье 421-3 Уголовного кодекса.

Положения Уголовного кодекса в отношении терроризма также касаются финансирования таких террористических организаций (статья 421-2-2) и распространения в окружающей среде токсических веществ, которое может поставить под угрозу здоровье человека или животных или природную среду (статьи 421-2 и 421-4).

3. постановляет также, что все государства принимают и применяют эффективные меры в целях установления национального контроля для предотвращения распространения ядерного, химического или биологического оружия и средств его доставки, в том числе посредством установления надлежащего контроля над относящимися к ним материалами, и с этой целью должны:

а) разрабатывать и осуществлять надлежащие эффективные меры по обеспечению учета и сохранности таких предметов при производстве, применении, хранении или транспортировке;

Согласно закону 80-572 от 25 июля 1980 года о защите и контроле ядерного материала, хранение, передача, использование и перевозка расщепляющихся, расщепляемых или делящихся ядерных материалов **производятся лишь с разрешения и подлежат контролю**. Кроме того, **Франция связана в этой области международными обязательствами**, будучи членом Европейского сообщества по атомной энергии и Международного агентства по атомной энергии.

Осуществление закона от 25 июля 1980 года и подзаконного акта о его применении направлено на предотвращение и, в случае необходимости, незамедлительное выявление исчезновения, пропажи, кражи или хищения ядерных материалов на территории страны. Эта воля демонстрируется ключевыми словами текста закона от 25 июля 1980 года: разрешение, контроль, санкции.

Любое лицо, которое намеревается осуществлять деятельность, связанную с хранением, использованием, передачей, импортом, экспортом или перевозкой ядерных материалов, **должно получить предварительное разрешение**. Это разрешение сопряжено с надлежащими административными и техническими обязательствами, связанными с соответствующей деятельностью.

Контроль касается как административных, технических и бухгалтерских аспектов разрешенной деятельности, так и мер, направленных на предотвращение краж или хищений ядерных материалов. Этот контроль осуществляется в первую очередь оператором ядерного объекта и во вторую очередь государственными органами, располагающими сотрудниками, которые уполномочены властями и приняли присягу (инспекторы по ядерным вопросам).

Предусмотрено уголовное наказание за отдельные деликты, такие, как неправомерное или несанкционированное владение ядерными материалами, создание препятствий для контроля со стороны государственных органов или неуведомление об исчезновении, краже или хищении этих материалов.

Этот закон дополняется несколькими подзаконными актами, которые, в частности, касаются перевозки ядерных материалов, контроля и отчетности, а также хранения этих материалов, наблюдения за их сохранностью и их физической защиты.

Франция также является участницей Договора об учреждении Европейского сообщества по атомной энергии, статьей VII которого предусматривается контроль за безопасностью ядерных материалов. Этот контроль за безопасностью позволяет Комиссии удостовериться в том, что руда, сырье и особые расщепляющиеся материалы не используются в иных, отличных от объявленных целей. Он также позволяет Комиссии проверять соблюдение конкретных обязательств в отношении контроля, взятых Сообществом в рамках соглашений, заключенных с третьим государством или международной организацией.

В рамках этого договора, а также постановления 3227/76 о применении положений ЕВРАТОМА о контроле за безопасностью, **Комиссии предоставляются все данные отчетности по этим материалам, а также описательные сведения об установках, содержащих эти материалы.**

Кроме того, **Комиссия имеет возможность направлять на территории Франции инспекторов** на любые объекты, где имеются ядерные материалы, используемые в гражданских целях. В качестве примера можно указать, что в 2002 году Комиссия провела 2500 человеко-дней инспекций.

Следует также отметить, что постановление 3227/76 в настоящее время пересматривается, с тем чтобы, в частности, учесть вступление в силу дополнительного протокола и связанные с ним новые обязательства для Комиссии.

Франция также приняла обязательства в отношении МАГАТЭ в рамках добровольного предложения гарантий Франции/ЕВРАТОМа/МАГАТЭ (информационный циркуляр 290). В соответствии с этим юридическим документом Агентству на регулярной основе представляется отчетность о ядерных материалах, на которые распространяются гарантии МАГАТЭ. С учетом этих договоренностей МАГАТЭ проводит инспектирование указанных объектов.

Кроме того, в соответствии с циркулярами 207, 290 и 415 МАГАТЭ регулярно представляется информация об импорте и экспорте обогащенной руды и ядерных материалов.

Помимо этого, 30 апреля 2004 года вступил в силу **Дополнительный протокол к соглашению о гарантиях Франции/ЕВРАТОМа/МАГАТЭ** одновременно с дополнительными протоколами других государств — членов Сообщества. В соответствии с ним **Франция будет представлять МАГАТЭ новую информацию**, например, о деятельности, проводимой в сотрудничестве с государствами, не обладающими ядерным оружием, в отношении, в частности, научных исследований и опытно-конструкторских разработок, связанных с циклом ядерного топлива. МАГАТЭ будет также регулярно уведомляться об экспорте отдельного оборудования. Цель этого обязательства заключается в том, чтобы позволить выявлять скрытую ядерную деятельность в каком-либо из государств, не обладающих ядерным оружием. Для достижения этой цели МАГАТЭ может также потребоваться просить предоставить дополнительный доступ к французским установкам.

Франция, не обладающая химическим оружием по смыслу КХО, создала в соответствии с законом 98-467 от 17 июня 1998 года об осуществлении Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении от 13 января 1993 года механизм выполнения своих обязательств с соответствии с этой Конвенцией. В настоящее время она обязана сообщать ОЗХО о военных и гражданских объектах, подлежащих международной проверке, и уже приняла у себя более тридцати инспекционных миссий этой организации. Эти инспекции, регулярно проводимые на различных объектах, всегда свидетельствовали о строгом соблюдении Францией своих обязательств по КХО. Кроме того, в указе 98-36 от 16 января 1998 года уточняются условия хранения старого (до 1925 года) химического оружия в ожидании создания объекта для его уничтожения.

Постановление от 22 сентября 2001 года (с внесенными в него 15 января 2004 года и 30 июля 2004 года изменениями), касающееся разработки, импорта, экспорта, владения, передачи (бесплатно или за вознаграждение), приобретения и перевозки отдельных возбудителей инфекционных заболеваний, патогенных микроорганизмов и токсинов, **предусматривает получение конкретного разрешения Французского агентства санитарной безопасности продукции здравоохранения для осуществления любой такой деятельности.** Это разрешение подлежит контролю со стороны Генерального управления таможи и косвенного налогообложения. Любая операция по приобретению или передаче отмечается в специальном регистре с пронумерованными страницами, который визирует мэр или комиссар полиции. Бенефициары должны представлять ежегодный доклад о перемещении находящихся в их распоряжении веществ.

b) разрабатывать и осуществлять надлежащие эффективные меры физической защиты;

Физическая защита установок, представляющих собой риск в плане распространения, регулируется во Франции постановлением 58-1371 от 29 декабря 1958 года об усилении защиты жизненно важных объектов. Все французские ядерные установки, а также ряд промышленных объектов (химических, биологических), представляющих собой риск, отнесены к категории жизненно важных для страны объектов. Законом предусмотрено обязательство для владельцев вносить финансовый вклад в обеспечение их физической защиты.

Таким образом, ответственные за функционирование объектов обязаны обеспечивать их эффективную охрану в целях предотвращения любых злоумышленных актов или актов саботажа, которые могут негативно сказаться на функционировании объекта и/или на безопасности населения. Принимаемые в этой связи меры дополняют меры, осуществляемые государственными органами в целях обеспечения защиты ядерных материалов и контроля за ними.

Охрана объектов основана на тесном сотрудничестве между эксплуатационниками и государственными властями. Это сотрудничество предполагает постановку перед руководителями объектов ряда обязательств, в число которых входят:

- разработка мер по обеспечению безопасности;
- создание системы физической и человеческой защиты (преграды с целью обнаружения, воспрепятствования проникновению и сдерживания) в соответствии с принципом эшелонированной обороны (обнаружить, сдерживать, принять ответные меры);
- контроль за лицами, работающими на объектах или имеющими к ним доступ (проведение административных расследований, предоставление полномочий).

Кроме того, помимо публикации нормативных положений, определяющих процедуры обеспечения безопасности объектов, связанных с материалами двойного назначения, и противодействия угрозам, **государственные власти обеспечивают охрану и внешнюю защиту объектов, включая воздушную защиту, и задействование, в случае необходимости, сил правопорядка.**

Конкретно в ядерной области Франция основывает свою систему физической защиты на Конвенции о физической защите ядерного материала, участницей которой она является. В национальном плане физическая защита ядерного материала регулируется законом 80-572 от 25 июля 1980 года о защите ядерного материала и контроле за ним и ее различными указами, постановлениями и инструкциями по применению.

Ядерные материалы являются особо уязвимыми в процессе перевозки, в связи с чем для их перемещения требуются особые правила защиты. Эти правовые нормы в соответствии с международными стандартами учитывают уязвимость рассматриваемых материалов, а также перевозимый объем на основе их классификации по трем категориям в зависимости от их уязвимости. Ядерные материалы, входящие в категорию 1 (включая, например, плутоний), охраняются наиболее тщательным образом.

Такого рода перевозки подпадают под действие особых мер защиты, связанных с военной тайной, — как в плане их подготовки, так и в плане их осуществления. Эти меры сопровождаются контролем в реальном режиме времени за операциями по перевозке, осуществляемыми Оперативным эшелонным перевозком (ОЭП), оказывающим техническую поддержку Старшему сотруднику по вопросам обороны (ССО) министерства экономики, финансов и промышленности и действующим в рамках Института по радиационной защите и ядерной безопасности (ИРЗЯБ). Для защиты упаковки грузов от внешнего воздействия при ее создании широко применяются нормы в отношении обеспечения безопасности (пожароустойчивости, ударостойкости, защиты от ионизирующего излучения, термической защиты и т.д.). Вопросы устойчивости в случае совершения террористических актов рассматриваются в рамках программ оценки, проводимых во Франции ИРЗЯБ для ССО. В оперативном плане для осуществления любой перевозки ядерных материалов необходимо располагать конкретной и систематизированной информацией о существующих структурах гражданской обороны с целью гарантировать защиту населения в зонах, через которые проходит маршрут движения.

В отношении других, не относящихся к ядерным, объектов, действуют особые нормативные положения, вытекающие из европейской директивы 96/82/СЕ от 9 декабря 1996 года (SEVESO 2). Эта директива касается более 1200 предприятий во Франции, относящихся в основном к нефтяному и химическому секторам. Она применяется во французском праве посредством закона 76-663 о классифицированных объектах, подзаконного акта к нему от 21 сентября 1977 года и министерского постановления от 10 мая 2000 года. В соответствии с этими нормативными документами на лицо, отвечающее за функционирование объекта, возлагается оценка всех рисков аварий и возможностей нападений, включая риски злоумышленных действий. Это лицо ведет учет имеющихся на предприятии опасных веществ и информирует об этом префекта. Он должен также предотвращать любой риск вторжения, принимая специальные меры безопасности (установление ограды вокруг зданий, блокировка дверей складских помещений, создание системы контроля за доступом на предприятие и даже установление круглосуточной охраны с видеонаблюдением). Контроль за оборудованием объектов, отнесенных к категории SEVESO, осуществляется Региональным управлением промышленности, научных исследований и окружающей среды министерства экономики, финансов и промышленности.

Кроме того, в целях недопущения разглашения сведений или ноу-хау, которые могут привести к распространению, в соответствии с министерской инструкцией 486 от 1 марта 1993 года для того, чтобы принять на режимном предприятии или предприятии с контролируемым доступом посетителя или стажера, не являющегося гражданином страны Европейского союза, руководитель этого предприятия должен запрашивать разрешение Старшего сотрудника по вопросам обороны курирующего его министерства (министерства промышленности — для предприятий, министерства научных исследований — для лабораторий).

с) разрабатывать и осуществлять надлежащие эффективные меры пограничного контроля и правоприменительные меры в целях выявления, пресечения, предотвращения и противодействия, в том числе путем международного сотрудничества, когда это необходимо, незаконному обороту и посредничеству в отношении таких предметов в соответствии с национальными системами правового регулирования и законодательством и совместимые с международным правом;

В число постоянных и приоритетных задач французских гражданских и военных органов безопасности входят функции по предотвращению, выявлению и пресечению незаконного оборота и несанкционированной посреднической деятельности по продаже этих предметов. С этой целью во Франции была создана специальная служба судебной полиции по пресечению оборота оружия, взрывчатых веществ и материалов двойного назначения, в задачи которой входит нейтрализация в судебном порядке незаконного оборота ядерных, радиационных, биологических и химических материалов.

Кроме того, Франция указом 2002-23 от 3 января 2002 года, вносящим изменения в указ 95-589 от 6 мая 1995 года об осуществлении указа от 18 апреля 1939 года о режиме в отношении военных средств, оружия и боеприпасов, регламентировала посредническую деятельность в области вооружений. В отношении этой деятельности она устанавливает особый разрешительный режим, предусматривающий санкции.

С другой стороны, продолжается неизменное двустороннее и многостороннее сотрудничество между французскими органами безопасности и соответствующими иностранными органами на европейском и международном уровнях. Это сотрудничество касается элементов оперативного характера, таких, как установление общих принципов (например, процедур контроля за посетителями и стажерами в научных учреждениях).

Кроме того, с 2002 года в план контроля включены вопросы выявления нарушений таможенных правил, касающихся незаконной торговли оружием, боеприпасами и взрывчатыми веществами (перечень приоритетов в выявлении нарушений, ежегодно пересматриваемый Генеральным управлением таможни и косвенного налогообложения). Речь идет о контрабанде оружием, боеприпасами и взрывчатыми веществами, а также о контроле за соблюдением эмбарго на военные средства и товары, на которые могут распространяться нормы в отношении товаров двойного назначения. Таким образом, эти службы особо заинтересованы в выявлении такого рода нарушений.

С другой стороны, независимо от способа перевозки — по воздуху, суше, морю, почтой или путем экспресс доставки — используются надлежащие ме

годы выявления и анализа риска с применением, в частности в стратегических пунктах въезда на территорию (портах, аэропортах и зоне таможенной очистки почтовых отправлений), аппаратуры обнаружения, такой, как детекторы ионизирующего излучения, и это осуществляется во взаимодействии с Комиссариатом по атомной энергии (КАЭ).

Французская таможня участвует в ряде экспериментов в сотрудничестве с КАЭ в целях более эффективной борьбы с незаконным оборотом и улучшения обнаружения этих материалов. В этой связи таможенным службам порта Гавра было поручено проведение эксперимента в рамках проекта «Евритрак», направленного на обнаружение и точную идентификацию химических, биологических и ядерных материалов, которые могут быть спрятаны в контейнере.

Кроме того, **таможенные службы на местах передают всю информацию, касающуюся распространения, Национальному управлению разведки и таможенных расследований (НУРТР)**, которое в централизованном порядке собирает данные и проводит аналитическую работу на основе сведений из открытых и закрытых источников во взаимодействии со службой международного сотрудничества (Службой взаимной международной административной помощи (ВМАП)).

Таможня также участвует в деятельности, осуществляемой в рамках Инициативы по безопасности в области распространения (ИБОР).

Кроме того, **французская таможня участвует в Инициативе США по обеспечению безопасности морских контейнеров (ИБК)**, которая направлена на укрепление таможенного сотрудничества в целях улучшения контроля за морскими контейнерами, в которых может перевозиться оружие массового уничтожения.

На уровне Сообщества **ведется работа по изменению таможенного кодекса в целях включения в него требования о предоставлении экономическими субъектами предварительной информации** в отношении всех видов транспорта, что позволит улучшить проведение целевых проверок и контроль со стороны таможни.

Наконец, во всех крупных французских портах **база таможенных данных связана с базой данных портов**, что также позволяет облегчить проведение целевого досмотра товаров.

d) устанавливать, совершенствовать, пересматривать и поддерживать надлежащий эффективный контроль на национальном уровне за экспортом и трансграничным перемещением таких предметов, включая надлежащие законы и нормативные акты по контролю за экспортом, транзитом, трансграничным перемещением и реэкспортом, и меры контроля за предоставлением средств и услуг, относящихся к такому экспорту и трансграничному перемещению, таких, как финансирование и транспортировка, которые способствовали бы распространению, а также устанавливать меры контроля за конечным пользователем; и устанавливать и применять надлежащие меры уголовной и гражданской ответственности за нарушение таких законов и нормативных актов в области экспортного контроля;

Контроль в отношении ядерных, химических и биологических материалов и средств доставки осуществляется с помощью двух нормативных документов.

Общий режим в отношении военных средств, оружия и боеприпасов определяется декретом-законом от 18 апреля 1939 года. В этом декрете-законе военные средства, оружие и боеприпасы подразделяются на различные категории, которым соответствуют конкретные режимы производства, хранения, импорта и экспорта. Также предусмотрены меры наказания за нарушения установленных режимов получения разрешения и контроля.

Так, в отношении химического оружия, включенного в список I Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении (КХО) от 13 января 1993 года действуют закон 98-467 от 17 июня 1998 года (о применении КХО) и декрет-закон от 18 апреля 1939 года (определяющий режим в отношении военных средств, оружия и боеприпасов) и его подзаконные акты. Для осуществления импорта, экспорта, реэкспорта, транзита и перегрузки (если только она не осуществляется с одного судна на другое) этих товаров необходимо получение разрешения.

Также в отношении импорта, экспорта, реэкспорта, транзита и перегрузки (если только она не осуществляется с одного судна на другое) средств доставки, относящихся к категории I РКРТ, применяются декрет-закон от 18 апреля 1939 года и постановление от 2 октября 1992 года, которые содержат требование о получении разрешения.

В отношении товаров, конкретно не охватываемых режимом, касающимся военных средств, действует **постановление о товарах двойного назначения**. Это постановление применяется в отношении ядерных, биологических и химических материалов и предметов, входящих в категорию II РКРТ.

Во исполнение постановления (СЕ) 1334/2000 Совета от 22 июня 2000 года с внесенными в него изменениями для экспорта этих товаров и технологий необходимо получение разрешения, независимо от того, в какую не входящую в Европейский союз страну осуществляется окончательный или временный экспорт. Это разрешение требуется независимо от того, идет ли речь об экспорте материальной продукции или о передаче данных.

Положения этого постановления применяются независимо от количества или стоимости. Получение разрешения также требуется для отправки образцов или не поставленных в счет товаров, в том числе из компании на территории Франции в ее филиал или в связи с проведением выставки или салона.

Также необходимо получение разрешения на реэкспорт товаров двойного назначения, являющихся товарами, не произведенными в Сообществе. Таким образом, режим получения разрешения действует в отношении не произведенных в Сообществе товаров, ввозимых на его территорию, в том случае, если эти товары реэкспортируются в том же виде или после процесса сборки.

В соответствии с Общим решением Совета от 22 июня 2000 года о контроле за технической помощью, связанной с отдельными конечными видами использования в военных целях, разрешительный режим может распространяться на техническую помощь, связанную с ремонтом, разработкой, изготов

лением, сборкой, испытанием и обслуживанием предметов двойного назначения и предоставляемую в стране, не входящей в Европейский союз.

Европейское постановление о контроле за товарами двойного назначения дополняется во Франции межведомственным механизмом контроля (в котором, в частности, участвуют Генеральный секретариат национальной обороны, а также министерства экономики, финансов и промышленности, иностранных дел, обороны и внутренних дел), основанным на конкретных национальных законах:

- законе 80-572 от 25 июля 1980 о защите ядерного материала и контроле за ним;
- законе 98-467 от 17 июня 1998 года, касающемся осуществления Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении от 13 января 1993 года;
- законе 72-467 от 9 июня 1972 года, запрещающем разработку, производство, хранение, накопление, приобретение и передачу биологического или токсинного оружия, дополненным постановлением от 22 сентября 2001 года (с внесенными в него 15 января 2004 года и 30 июля 2004 года изменениями), касающимся разработки, импорта, экспорта, владения, передачи (бесплатно или за вознаграждение), приобретения и перевозки отдельных возбудителей инфекционных заболеваний, патогенных микроорганизмов и токсинов.

Контроль за осуществлением во Франции постановления о товарах и технологиях двойного назначения также входит в функции Генерального управления таможи и косвенного налогообложения по контролю за выполнением запретов. Действительно, товары и технологии двойного назначения являются товарами, экспорт которых запрещен по смыслу статьи 38 Таможенного кодекса.

Выявление нарушений осуществляется на основе полномочий, которые предоставлены сотрудникам таможи статьями 60–65 этого кодекса.

В статьях 414–429 Таможенного кодекса дается квалификация нарушений режима и устанавливаются санкции за контрабанду, незаконный экспорт и импорт ядерного, химического и биологического оружия и средств его доставки.

В первом полугодии 2004 года в рамках обзора, проведенного экспертами других государств-членов Европейского союза, была подготовлена оценка французского механизма контроля за экспортом товарами двойного назначения. Эта оценка проводилась во исполнение руководящих указаний, содержащихся в принятом в Салониках плане действий, в частности в Европейской стратегии по борьбе с распространением оружия массового уничтожения. До конца года Комиссия должна ознакомить все государства-члены со своими предложениями в отношении последующих мер.

Для борьбы с финансированием такой деятельности Франция создала группу финансовой разведки при министерстве экономики, финансов и промышленности, в которой функции общего секретариата осуществляются Генеральным управлением таможи и косвенного налогообложения. Эта группа (ТРАКФИН) осуществляет централизованный сбор данных о неза-

конных финансовых сетях и является экспертной службой по борьбе с отмыванием денег.

В этом качестве **ТРАКФИН** получает и прорабатывает заявления о подозрении, представляемые финансовыми органами (банками, государственными финансовыми учреждениями, бюро обмена денег, компаниями по страхованию и перестрахованию, инвестиционными компаниями и обществами взаимного страхования) и представителями многочисленных нефинансовых профессий (бухгалтерами, ревизорами, судебными исполнителями, администраторами и судебными уполномоченными, адвокатами, нотариусами, судебными оценщиками, агентами по недвижимости, управляющими казино, оценщиками и торговцами особо ценными товарами, представителями кругов и групп, организующих азартные игры, игры на ставки и т.д.). **ТРАКФИН** располагает конкретными полномочиями для надлежащего выполнения своих функций: правом обращаться ко всем сотрудникам, на которых распространяется механизм заявления о подозрении, правом возражения против осуществления операции, объявляемого в течение 12 часов, возможностью обмена информацией с сотрудниками судебной полиции Центрального управления по пресечению крупных финансовых преступлений, с таможенными службами и органами по контролю за определенными профессиями.

В рамках двустороннего сотрудничества **ТРАКФИН** имеет право входить в контакт и, на условиях взаимности, обмениваться сведениями с иностранными подразделениями, выполняющими аналогичные функции и имеющими такие же обязательства в плане профессиональных секретов. Так, **ТРАКФИН** активизировала свое сотрудничество с аналогичными структурами и по состоянию на настоящий день подписала 25 двусторонних соглашений с отдельными иностранными группами финансовой разведки.

После проведения финансовой экспертизы и в случае подтверждения первоначального подозрения в отмывании денег **ТРАКФИН** доводит факты до сведения прокурора Республики соответствующей территории.

Со своей стороны, сотрудники таможни следят за соблюдением обязательства представления декларации, в соответствии с которым физические лица обязаны заявить о ввозе и вывозе денежных средств, ценных бумаг или иных ценностей на сумму равную или превышающую 7600 евро. Выявление сотрудниками таможни факта несоблюдения этого обязательства может также привести к возбуждению дела об отмывании денег.

б. признает практическую значимость для выполнения настоящей резолюции эффективных национальных контрольных списков и призывает все государства-члены, в случае необходимости, стремиться к скорейшей разработке таких списков;

Франция является членом ГЯП, Австралийской группы, РКРТ, Комитета Цангера, а также Вассенаарских договоренностей. Она осуществляет активную деятельность в рамках этих режимов с целью предотвращения распространения оружия массового уничтожения и средств его доставки. В этой связи она составила и регулярно обновляет национальные списки для контроля за экспортом.

Помимо этого, списки товаров и изделий, подлежащих заявлению и контролю, составляются в соответствии с Европейским постановлением о товарах

двойного назначения, законом 80-572 от 25 июля 1980 года о защите ядерного материала и контроле за ним, законом 98-467 от 17 июня 1998 года, касающимся осуществления Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении от 13 января 1993 года, а также постановлением от 22 сентября 2001 года (с внесенными в него 15 января 2004 года и 30 июля 2004 года изменениями), касающимся разработки, импорта, экспорта, владения, передачи (бесплатно или за вознаграждение), приобретения и перевозки отдельных возбудителей инфекционных заболеваний, патогенных микроорганизмов и токсинов.

Кроме того, изменения к контрольным спискам групп поставщиков (Васенаарских договоренностей, РКРТ, ГЯП, Австралийской группы и Конвенции по химическому оружию) воспроизводятся в европейском постановлении 1334/2000, дополненном постановлением 1504/2004, и, таким образом, имеют непосредственное применение во французском праве.

7. признает, что некоторым государствам может потребоваться содействие в выполнении положений настоящей резолюции на их территории, и предлагает государствам, располагающим такими возможностями, оказывать надлежащее содействие в ответ на конкретные запросы от государств, в которых отсутствует правовая и нормативная инфраструктура, опыт и/или ресурсы для выполнения вышеупомянутых положений;

Франция признает, что отдельные государства могут испытывать потребность в юридической, административной или технической помощи в целях осуществления этой резолюции.

В рамках Глобального партнерства против распространения оружия массового уничтожения «Группы восьми» Франция взяла на себя обязательства по финансированию ряда проектов. Эта деятельность включает в себя, в частности, демонтаж российских атомных подводных лодок благодаря многостороннему фонду НДЕП (*Northern Dimension Environmental Partnership*), а также ряду двусторонних программ в ядерной, химической и биологической областях.

Она продолжает на двусторонней основе диалог и работу по информированию о проблемах борьбы с распространением и осуществляет на конкретной основе двустороннее сотрудничество по различным аспектам этой резолюции (контроль за экспортом, обеспечение безопасности материалов и оборудования двойного назначения).

8. призывает все государства:

а) способствовать всеобщему принятию, полному выполнению и, в случае необходимости, укреплению многосторонних договоров, участниками которых они являются, нацеленных на предотвращение распространения ядерного, биологического или химического оружия;

В рамках Европейского союза Франция выступала за принятие Общей позиции 2003/805/PESC от 17 ноября 2003 года относительно универсального принятия и укрепления многосторонних соглашений о нераспространении оружия массового уничтожения и средств его доставки. Она также была инициатором принятия в ноябре 2003 года положения о нераспространении, включенного в соглашения, заключенные между Европейским союзом и государствами-партнерами.

Кроме того, она поощряет универсальное принятие и укрепление договоров о нераспространении, предпринимая двусторонние действия с целью призвать государства ратифицировать основные договоры о нераспространении или присоединиться к ним, а также осуществляя деятельность в рамках многосторонних органов.

Так, **Франция работает над укреплением Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и о его уничтожении.** Она в полной мере участвует в процессе контроля за соблюдением Конвенции. Ее активное участие в подготовке и проведении совещаний 2003 года (рассмотрение национального законодательства и обеспечение безопасности патогенных агентов), 2004 года (международный контроль в случае предполагаемого применения биологического оружия и наблюдение за эпидемиями), а также совещания, намеченного на 2005 год (кодекс поведения ученых), свидетельствует о ее приверженности укреплению Конвенции.

Франция также активно участвует в усилиях Международного агентства по атомной энергии и стран-партнеров в целях содействия заключению соглашений о гарантиях в соответствии с ДНЯО, а также дополнительных протоколов. Она, в частности, способствовала финансированию нескольких семинаров по пропаганде соглашений и участвовала в них.

b) принимать на национальном уровне, где это еще не сделано, правила и нормативные акты, обеспечивающие соблюдение обязательств по ключевым многосторонним договорам в области нераспространения;

Франция ратифицировала основные договоры и конвенции о нераспространении ядерного, химического и биологического оружия. Их положения включены во внутреннее право в соответствии с механизмом, описанным в пунктах III.2 и III.3 настоящего доклада.

c) подтвердить и реализовывать на практике свою приверженность делу многостороннего сотрудничества, в частности в рамках Международного агентства по атомной энергии, Организации по запрещению химического оружия и Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении, являющихся важными средствами продвижения и достижения их общих целей в области нераспространения и содействия международному сотрудничеству в мирных целях;

Помимо своего вклада в регулярный бюджет Международного агентства по атомной энергии и участия в соответствующих программах (в частности в деятельности по проверке Департамента гарантий), Франция на добровольной основе осуществляет дополнительные меры, способствующие достижению целей резолюции 1540 (2004). Франция следит за тем, чтобы МАГАТЭ — в целях обеспечения доверия к ее миссии по проверке — располагало надлежащими людскими, финансовыми и техническими ресурсами, которые соответствовали бы мандату, возложенному на него международным сообществом. При этом она продолжает внимательно следить за обеспечением надлежащего финансирования других приоритетных направлений деятельности Агентства, и в частности деятельности по поощрению технического сотрудничества.

В рамках **французской программы поддержки гарантий** Франция вносит вклад наличными и натурой (предоставление экспертов, передача технологий или экспертных знаний) в укрепление потенциала и деятельности Департамента гарантий. Поддержка Франции касается главным образом развития и укрепления системы гарантий, информации и подготовки, действий, направленных на удовлетворение потребностей инспекционных отделов. В 2004 году помощь была предоставлена более 20 проектам на общую сумму 1,2 млн. евро.

Франция оказывает поддержку деятельности МАГАТЭ в области ядерной безопасности и защиты от ядерного терроризма. Ее вклад в фонд ядерной безопасности составляет около 500 000 евро. Она на безвозмездной основе предоставила Агентству эксперта и, кроме того, оказывает ему помощь натурой посредством мер по сотрудничеству, главным образом в областях физической защиты ядерного материала, поощрения международных документов и безопасности радиоактивных материалов. Французские власти в ближайшее время подпишут с МАГАТЭ договоренности, определяющие рамки сотрудничества в этой области.

Франция активно участвовала в проводимых с 1999 года дискуссиях под эгидой МАГАТЭ по вопросу об укреплении Конвенции о физической защите ядерного материала. Она, в частности, возглавляла группу юридических и технических экспертов, которая в период с декабря 2001 года по март 2003 года обсуждала проекты поправок к Конвенции. Недавно она предприняла дипломатические шаги в адрес ряда государств — участников Конвенции, предложив им просить депозитария Конвенции созвать дипломатическую конференцию по ее пересмотру.

Взнос Франции в бюджет Организации по запрещению химического оружия составил в 2004 году более 4 млн. евро, что представляет собой 6 процентов бюджета и делает Францию пятым по величине взноса государством. Кроме того, в рамках своей деятельности в Организации по запрещению химического оружия Франция создала Центр подготовки по вопросам запрещения химического оружия (ЦПЗХО), который приступил к проведению первоначальной подготовки международных инспекторов, работающих для этой организации, и продолжает вести работу по информированию среди французских органов, занимающихся осуществлением КХО.

В рамках борьбы с распространением биологического оружия **Франция продолжает содействовать укреплению Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и о его уничтожении.**

d) разработать надлежащие методы работы с промышленными и общественными кругами и их информирования относительно обязательств, вытекающих из таких законов;

Распространение связано с приобретением распространителями не только материалов, но и ноу-хау и технологий. В этой связи сектор промышленности и научно-исследовательские учреждения должны быть объектом особого внимания со стороны государственных служб. Поэтому **приоритетной задачей должно быть информирование промышленных предприятий и научных учреждений, к которым могут обратиться распространители.**

Компетентные органы осуществляли и продолжают осуществлять меры по информированию, в частности в отношении малых и средних предприятий, которые в силу экономических условий и меньшего знания действующих правовых норм оказываются более уязвимыми. Аналогичные меры были предприняты и в отношении руководителей структур, занимающихся импортом и экспортом.

Французские власти также проводят исследование условий доступа общественности к базе открытых данных о терроризме. В эту базу данных могли бы быть включены отдельные сведения об использовании оружия массового уничтожения в террористических целях.

Министерство экономики, финансов и промышленности также осуществляет деятельность в отношении промышленных кругов и обществности.

На веб-сайте **Генерального управления таможи и косвенного налогообложения** представлена вся информация о действующем законодательстве. В нем содержатся технические сведения, предназначенные для промышленных кругов (по разделам: предприятия/специалисты; международные торговые операции; запрещенные товары и товары, к которым применяются особые процедуры; товары двойного назначения).

На веб-сайте **Официального таможенного бюллетеня** представлены тексты официальных документов, регулирующих режим в отношении товаров двойного назначения, опубликованные в **Официальном вестнике Французской Республики**.

Таможня также осуществляет информационную деятельность через свои консультативные группы.

На веб-сайте министерства экономики, финансов и промышленности (**Генеральное управление промышленности, информационных технологий и почт**) подробно представлено действующее законодательство в отношении товаров двойного назначения (включая санкции за его нарушение) и дается практическая информация и полезные контактные адреса для руководителей соответствующих предприятий.

Эти веб-сайты дополняются брошюрой о товарах двойного назначения, которая была широко распространена в октябре 2004 года не только среди предприятий, но и среди соответствующих национальных, региональных, переведенных в другие места или внешних служб, которые являются важным промежуточным звеном в работе государства с малыми и средними предприятиями.

Кроме того, **министерство экономики, финансов и промышленности организовало в 2003 и 2004 годах конференции для экспортеров** с участием Секретариата национальной обороны, министерств иностранных дел, обороны и внутренних дел. Различными специализированными учреждениями или государственными предприятиями (сектора машиностроения, электроники...) и государственными службами (Генеральное управление национальной полиции...) регулярно организуются информационные совещания «по заявке».

9. призывает все государства содействовать диалогу и сотрудничеству в области нераспространения с тем, чтобы противостоять угрозе рас

пространения ядерного, химического или биологического оружия и средств его доставки;

Франция участвует в поощрении многостороннего диалога в области нераспространения. В этой связи она поощряет работу, проводимую в рамках различных международных органов, стремясь к тому, чтобы генерируемые благодаря этому инициативы соответствовали духу резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности и Европейской стратегии по борьбе с распространением оружия массового уничтожения.

Кроме того, Франция активно поддерживает руководство различных групп поставщиков и стремится содействовать согласованию действий между руководством различных режимов нераспространения. Она, в частности, призывает государства, не являющиеся участниками основных режимов, присоединиться к разработанным этими режимами минимальным правилам поведения, в области контроля за экспортом товаров двойного назначения.

В двустороннем плане Франция включает аспект нераспространения в рамки стратегического диалога, который она поддерживает со своими партнерами.

10. призывает далее все государства в целях противодействия этой угрозе в соответствии с их национальными системами правового регулирования и законодательством и в соответствии с международным правом предпринимать совместные действия для предотвращения незаконного оборота ядерного, химического или биологического оружия, средств его доставки и относящихся к ним материалов;

Франция поддерживает инициативы, позволяющие укреплять международное сотрудничество в целях воспрепятствования незаконному обороту ядерного, химического и биологического оружия, средств его доставки и связанных с ним материалов. Она также активно участвует в Инициативе по безопасности в области распространения (ИБОР), начатой в мае 2003 года. Как упоминается в *Заявлении о принципах перехвата*, принятом в Париже 4 сентября 2003 года, участники этой Инициативы берут на себя обязательство совместно работать над прекращением потока оружия массового уничтожения, средств его доставки или оборудования и материалов, способствующих его изготовлению, в государства и негосударственные субъекты, вызывающие обеспокоенность в плане распространения, или из них.

Эта инициатива направлена на борьбу с этим незаконным распространением при соблюдении национальных законов и нормативных положений, норм международного права и решений международных органов, в число которых, в частности, входит Совет Безопасности Организации Объединенных Наций. В *Заявлении о принципах перехвата* предлагаются различные виды политических обязательств, в частности обязательство не способствовать перевозке таких материалов, перехватывать их в случае необходимости и сотрудничать с этой целью, в частности в том случае, когда заинтересованные страны не располагают возможностями для принятия мер. В этом априори заинтересованы все страны, в том числе прибрежные страны, государства перегрузки и государства флага.

Последнее совещание в рамках ИБОР в Кракове, проходившее 31 мая и 1 июня 2004 года, показало, что Инициатива продолжает успешно развиваться

и получает все большую поддержку: в совещании приняли участие более 60 стран, которые заявили о своей поддержке *Заявления о принципах перехвата*.

Франция считает, что успех этой Инициативы будет зависеть от нашей способности привлечь к деятельности в рамках ИБОР большое число государств на основе гибких обязательств, в частности государств, которые могут внести в эту Инициативу существенный и конструктивный вклад.

В практическом плане Франция активно способствовала развитию Инициативы по двум основным направлениям:

- развитие и углубление дискуссии по вопросу об условиях осуществления ИБОР в юридическом и оперативном планах, а также в плане разработки сценариев;
- регулярное планирование и организация мероприятий по совершенствованию ноу-хау для такого рода операций и координация действий на политическом, стратегическом и тактическом уровнях.

Франция принимала участие во всех военных учениях, предложенных нашими партнерами, и планирует организовать третье учение в 2006 году.

В многосторонних рамках Франция продолжает содействовать борьбе с незаконным оборотом материалов, который может способствовать распространению оружия массового уничтожения (инициативы в рамках «Группы восьми», пересмотр Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства).

Примечания

¹ Выступление Президента Республики на Конференции послов, 29 августа 2003 года.

² К ядерным материалам относятся: «расщепляющиеся, расщепляемые или делящиеся ядерные материалы, а также любые материалы за исключением руды, содержащие один или несколько расщепляющихся, расщепляемых или делящихся элементов».