



Совет Безопасности

Distr.: General
15 November 2004
Russian
Original: English

**Комитет Совета Безопасности,
учрежденный резолюцией 1540 (2004)**

**Письмо Постоянного представителя Австралии при
Организации Объединенных Наций от 28 октября 2004 года
на имя Председателя Комитета**

В соответствии с резолюцией 1540 (2004) Совета Безопасности Австралия
рада представить свой доклад Комитету.

(Подпись) Джон Даут

**Приложение к письму Постоянного представителя Австралии
при Организации Объединенных Наций от 28 октября
2004 года на имя Председателя Комитета**

**Доклад Австралии об осуществлении резолюции 1540 (2004)
Совета Безопасности**

Введение

Единодушное принятие 28 апреля 2004 года резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций явилось важным историческим событием. Это — первая резолюция Совета Безопасности, которая имеет своей целью отвести угрозу международному миру и безопасности, создаваемую распространением оружия массового уничтожения и средств его доставки, особенно негосударственными субъектами. Австралия приняла целый ряд законодательных и административных мер для обеспечения выполнения этой резолюции.

Австралия заявляет о своей полной поддержке работы Комитета, учрежденного резолюцией 1540 (2004), по обеспечению осуществления этой резолюции в глобальных масштабах, в том числе посредством оказания, в соответствующих случаях, помощи другим государствам.

Международные документы

Австралия является решительным сторонником усилий, направленных на предотвращение распространения оружия массового уничтожения на основе соблюдения многосторонних договоров о контроле над вооружениями. Австралия является государством — участником Договора о нераспространении ядерного оружия, Конвенции о запрещении химического оружия и Конвенции о запрещении биологического оружия. Запретительные меры и другие положения, предусмотренные в этих договорах, включены в законодательство Австралии.

Австралия приняла Дополнительный протокол к Соглашению о гарантиях МАГАТЭ. Этот протокол включен в законодательство Австралии 12 декабря 1997 года.

Австралия является также активным участником всех международных режимов экспортного контроля, обеспечивающих защиту от незаконной торговли предметами и технологиями двойного назначения, которые могут использоваться в программах производства оружия массового уничтожения, в частности участником Группы ядерных поставщиков (ГЯП), Австралийской группы (АГ), Режимы контроля за ракетными технологиями (РКРТ), Вассенаарских договоренностей и Комитета Цангера. Австралия подписала также Гаагский кодекс поведения по предотвращению распространения баллистических ракет.

Австралия как председатель Австралийской группы несет особую ответственность за координацию мер экспортного контроля, касающихся предметов, которые могут использоваться при разработке химического и биологического оружия. В случае отсутствия конкретных мер контроля за передачей биологических материалов в рамках Конвенции о биологическом оружии и в случае, когда Конвенция о химическом оружии не покрывает отдельные виды оборудо-

вания двойного назначения, Австралийская группа обеспечивает принятие важных мер по нераспространению химического и биологического оружия. В последние годы Австралийская группа стремится повысить прозрачность своей деятельности и расширяет свою информационно-разъяснительную работу для оказания помощи странам, не являющимся ее участницами, в совершенствовании мер экспортного контроля. Австралийская группа, как и другие режимы экспортного контроля, делает все необходимое для содействия осуществлению резолюции 1540 (2004) на международном уровне.

Австралия является одним из основных участников Инициативы по воспрепятствованию распространения (ИВР), которая имеет своей целью предотвратить незаконный оборот оружием массового уничтожения, средств его доставки и связанных с этим материалов среди государств и негосударственных субъектов, которые могут нарушить режим нераспространения. Изложение принципов ИВР, согласованных в Париже 4 сентября 2003 года, четко предусматривает, что все меры должны соответствовать национальному законодательству и международным нормам.

Австралия призывает все государства поддержать цели и уставные документы этих группировок и готова поделиться своим опытом и оказать помощь, когда это потребуется.

Законодательные меры

Австралия приняла целый ряд законодательных мер для предотвращения распространения оружия массового уничтожения, в том числе негосударственными субъектами. Основными законодательными актами, принятыми в Австралии, являются: *Закон 1995 года о предотвращении распространения оружия массового уничтожения*, *Закон 1987 года о гарантиях ядерного нераспространения («Закон о гарантиях»)*, *Закон 1994 года о запрещении химического оружия («Закон о химическом оружии»)*, *Закон 1976 года о преступлениях, связанных с биологическим оружием*. Австралия приняла и другие уголовно-правовые акты, которые касаются борьбы с террористическими преступлениями, которые могут привести к разработке оружия массового уничтожения негосударственными субъектами, особенно террористами.

Закон о гарантиях и *Закон о химическом оружии* вводят меры контроля в отношении внутренней деятельности, связанной с ядерными материалами и предметами, а также химикатами, включенными в списки Конвенции о химическом оружии. Импорт химикатов, включенных в списки Конвенции о химическом оружии, регулируется постановлением 5J *Таможенных постановлений (запрещенный импорт)*.

Основным юридическим механизмом, обеспечивающим контроль над экспортом предметов, которые могут использоваться в военных программах и программах разработки оружия массового уничтожения, является постановление 13E *Таможенных постановлений (запрещенный экспорт)*. Кроме того, *Закон о предотвращении распространения оружия массового уничтожения* применяется к предметам или услугам, которые могут использоваться в программах разработки оружия массового уничтожения и которые не покрываются другими законодательными актами (положение о «всеобъемлющем контроле»). В соответствии с *Постановлениями о миграции (критерии государственного интереса 4003b)* Австралия может отказать во въезде в страну иностранным

гражданам, которые занимаются деятельностью, связанной с распространением оружия массового уничтожения.

Помимо законодательства, непосредственно запрещающего распространение оружия массового уничтожения, существует целый ряд законодательных актов в области здравоохранения, охраны труда и окружающей среды, которые регулируют использование опасных материалов, некоторые из которых могут включать материалы, пригодные для разработки оружия массового уничтожения. По мере необходимости правительство Австралии проводит обзор всех мер контроля над оружием массового уничтожения и опасными материалами в целях повышения их эффективности для борьбы с терроризмом.

Осуществление и правоохранительная деятельность

Министерство обороны, министерство иностранных дел и внешней торговли, Австралийская таможенная служба и Австралийская пограничная служба, а также Управление по гарантиям и нераспространению являются основными организациями, которые занимаются осуществлением и обеспечением исполнения законов о запрещении оружия массового уничтожения в том что касается экспорта, импорта и деятельности соответствующих объектов. Существует ряд межведомственных представительных органов, которые обеспечивают координацию работы этих ведомств и их информирование.

Министерство обороны контролирует экспорт и поставки некоторых предметов, услуг и технологий, имеющих военное назначение и связанных с оружием массового уничтожения, и следит за обеспечением того, чтобы экспортеры соблюдали меры экспортного контроля. Министерство обороны отвечает за ведение списков контролируемых экспортных товаров, известных в Австралии под названием «Список оборонных и стратегических товаров» (СОСТ). Это — сводный список контролируемых товаров, который составлен на основании контрольных списков, подготовленных в рамках режимов экспортного контроля, договоров и конвенций, участником которых является Австралия. В СОСТ входят предметы двойного назначения, которые имеют гражданское применение, но могут также использоваться в военных целях или производства оружия массового уничтожения. В СОСТ перечисляются также меры экспортного контроля за некоторыми видами программного обеспечения и технологиями. Австралийский СОСТ обновляется на ежегодной основе и с ним можно ознакомиться на веб-сайте <http://www.defence.gov.au/strategy/dtcc>. Как отмечалось выше, главными механизмами обеспечения экспортного контроля являются Таможенная служба и законодательные акты о запрещении оружия массового уничтожения.

Министерство иностранных дел и внешней торговли (МИДВТ) отвечает за координацию участия Австралии в договорах о контроле над вооружениями и режимах нераспространения, а также за проведение некоторых внутренних мероприятий по предотвращению распространения оружия массового уничтожения, например связанных с осуществлением и разъяснением положений Конвенции о биологическом оружии и внутренними мерами контроля по обеспечению сохранности соответствующих материалов. МИДВТ в сотрудничестве с министерством иммиграции и по делам этнических групп (МИДЭГ) следит также за выдачей виз в связи с *Постановлениями о миграции* для недопущения

въезда в Австралию лиц, занимающихся деятельностью, имеющей отношение к распространению оружия массового уничтожения.

Австралийская таможенная служба (АТС) обеспечивает безопасность и неприкосновенность границ Австралии. Она тесно взаимодействует с другими государственными и международными учреждениями, в частности с Австралийской федеральной полицией, Австралийской карантинно-инспекционной службой, министерством иммиграции и по делам этнических групп, в обнаружении и пресечении незаконного движения товаров и людей через границы Австралии. На АТС возложена обязанность следить за перемещением через границу материалов и технологий, связанных с оружием массового уничтожения. АТС может перехватывать и задерживать грузы, которые ввозятся или вывозятся без соответствующего разрешения. Это является одной из главных задач АТС, и для досмотра летательных аппаратов, судов, грузов, почтовых отправок и людей повышенного риска применяются современные технические средства. Для этих целей используются анализ разведанных, компьютерный анализ, специальные собаки и ряд других методов.

Главной обязанностью Австралийского управления по гарантиям и нераспространению (АУГН), существующего при МИДВТ, является, в частности, обеспечение выполнения в Австралии положений Договора о нераспространении и Конвенции о химическом оружии. Это предполагает осуществление мер контроля за владением и перемещением, включая экспорт, ядерных материалов и технологий, а также за импортом и внутренней деятельностью, связанной с химикатами, включенными в списки, содержащиеся в Конвенции о химическом оружии.

Техническая помощь другим государствам

Австралия признает, что некоторые государства могут нуждаться в помощи в осуществлении положений резолюции 1540 (2004). Австралия готова оказать соответствующую помощь государствам нашего региона, которые не имеют правовой и нормативной базы, соответствующего опыта и/или ресурсов, необходимых для выполнения положений упомянутой резолюции.

В последние месяцы Австралия активизировала свою работу по разъяснению необходимости борьбы с распространением оружия массового уничтожения. Главное внимание в этой деятельности уделяется предоставлению информации, организации профессиональной подготовки и оказанию помощи в обеспечении экспортного контроля в основных странах-поставщиках и странах транзита азиатско-тихоокеанского региона и предусматривает, в частности, проведение в Сиднее 8–9 ноября регионального совещания по ядерным гарантиям и безопасности, а также оказание помощи в проведении семинара МАГАТЭ по Дополнительному протоколу для островных тихоокеанских государств 10–11 ноября.

Австралия вносит также финансовые взносы на осуществление международных инициатив в области нераспространения, в том числе Глобального партнерства («восьмерки») против распространения оружия массового уничтожения. Австралия внесла также взносы на осуществление японско-российской программы демонтажа и уничтожения списанных ядерных подводных лодок Тихоокеанского флота Российской Федерации. Австралия была одной из первых стран, которая внесла взнос в Фонд ядерной безопасности

(ФЯБ) и ежегодно выплачивает в полном объеме свой взнос в Фонд технического сотрудничества МАГАТЭ. Австралия выделяет также значительные внебюджетные средства на финансирование Регионального соглашения о совместных действиях в азиатско-тихоокеанском регионе.

Австралия совместно с Новой Зеландией оказывает помощь островным тихоокеанским государствам в подготовке их докладов о выполнении резолюции 1540 (2004). Австралия и Новая Зеландия уже направили островным тихоокеанским государствам краткое руководство по этому вопросу и предложили помощь в подготовке докладов.

Замечания в связи с конкретными обязательствами, вытекающими из резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности

Пункт 1 постановляющей части

Постановляет, что все государства воздерживаются от оказания в любой форме поддержки негосударственным субъектам, которые пытаются разрабатывать, приобретать, производить, обладать, перевозить, передавать или применять ядерное, химическое или биологическое оружие и средства его доставки.

Австралия не оказывает поддержки ни в какой форме негосударственным субъектам, которые пытаются разрабатывать, приобретать, производить, обладать, перевозить, передавать или применять ядерное, химическое или биологическое оружие и средства его доставки. Любая такая поддержка запрещается законами Австралии. Соответствующие законодательные акты подробно перечислены ниже.

Пункт 2 постановляющей части

Постановляет далее, что все государства в соответствии со своими национальными процедурами принимают и эффективно применяют соответствующие законы, запрещающие любому негосударственному субъекту производить, приобретать, обладать, разрабатывать, перевозить, передавать или применять ядерное, химическое или биологическое оружие и средства его доставки, в особенности в террористических целях, равно как и попытки участвовать в любых из вышеупомянутых действий, участвовать в них в качестве сообщника, оказывать им помощь или финансирование.

Принятые меры

- Обязательства по Договору о нераспространении ядерного оружия, Конвенции о химическом оружии и Конвенции о биологическом оружии в полной мере включены в законодательство Австралии.
- Ядерное оружие. Обязательства Австралии по Договору о нераспространении, Конвенции о физической защите ядерного материала и Соглашению о гарантиях между Австралией и МАГАТЭ (ENFCIRC/217), а также по соответствующим дополнительным протоколам в полной мере включены в законодательство Австралии на основании Закона 1987 года о гарантиях нераспространения («Закон о гарантиях»). В соответствии с этим законом:

- несанкционированное получение ядерного материала считается преступлением (раздел 33);
 - несанкционированное владение ядерным материалом, связанными с ним материалами, ядерной технологией и оборудованием является преступлением (раздел 23);
 - требуется получение разрешения на использование ядерного материала, связанных с ним материалов, ядерных технологий и оборудования и владение ими в пределах действия юрисдикции Австралии (раздел 13);
 - требуется получение разрешения на транспортировку ядерных материалов в пределах действия юрисдикции Австралии (раздел 16);
 - необходимо получить «разрешение на сношения», чтобы поддерживать сношения по вопросам ядерных технологий (раздел 18); и
 - в отношении граждан Австралии и австралийских перевозчиков применяются положения об экстерриториальности (раздел 38).
- Химическое оружие. Положения Конвенции о химическом оружии включены в законодательство Австралии в соответствии с *Законом 1994 года о запрещении химического оружия* («Закон о химическом оружии»). В соответствии с этим законом и связанными с ним подзаконными актами:
 - устанавливается уголовная ответственность за применение, разработку, приобретение, накопление запасов, сохранение, передачу, оказание помощи или участие в деятельности, связанной с химическим оружием, или за использование агентов для борьбы с беспорядками в качестве боевого средства (раздел 12);
 - применяется система разрешений на использование ограниченных количеств боевых химических веществ в целях самообороны или в некоторых гражданских ситуациях, когда возможно их применение для двойного назначения (раздел 16); и
 - на преступления, признаваемые в качестве таковых в соответствии с этим законом, распространяются положения об экстерриториальности, действующие в отношении граждан, морских и воздушных судов Австралии (раздел 5).
 - Биологическое оружие. Конвенция о биологическом оружии включена в законодательство Австралии *Законом 1976 года о преступлениях, связанных с биологическим оружием*. В соответствии с этим законом:
 - австралийцам запрещено разрабатывать, изготавливать, накапливать запасы или иным образом приобретать или сохранять микробные или иные биологические агенты или токсины, вне зависимости от их происхождения или метода изготовления, тех видов и в тех количествах, которые могут быть оправданы для профилактических, защитных или иных мирных целей; или оружие, оборудование или средства доставки, предназначенные для применения таких агентов или токсинов во враждебных целях или в вооруженных конфликтах; и

- его действие распространяется на акты или упущения, совершенные австралийскими гражданами за пределами Австралии или ее внешних территорий (раздел 5).
- Распространение оружия массового уничтожения. «Всеобъемлющий контроль»: невозможно определить и описать для целей регулирования все товары и услуги, которые могут использоваться в программе создания оружия массового уничтожения. Для решения этой проблемы правительство Австралии приняло *Закон 1995 года о предотвращении распространения оружия массового уничтожения («Закон об оружии массового уничтожения»)*, который позволяет правительству осуществлять контроль за экспортом или передачей всех товаров и услуг, которые могут использоваться в программах создания оружия массового уничтожения.
- Террористические акты. Помимо определения конкретных преступлений, связанных с ядерным, химическим и биологическим оружием, в законодательстве Австралии имеются положения, направленные на предотвращение террористических преступлений в более широком плане. В части 5.3 австралийского *Закона 1995 года об Уголовном кодексе* устанавливается уголовная ответственность за террористические акты и связанные с ними действия. Уголовный кодекс:
 - применяется ко всем действиям или угрозам совершить действия, которые представляют собой террористические акты, независимо от того, где были совершены такие действия или высказаны угрозы (раздел 100);
 - предусматривает, что лицо совершает преступление, если оно участвует в террористическом акте, связано с ним, планирует или готовит его или подготавливает какой-либо связанный с ним документ (раздел 101);
 - предусматривает, что лицо совершает преступление, если оно умышленно представляет поддержку или средства организации, позволяющие ей подготовить или спланировать террористический акт, или оказывает помощь в его совершении (раздел 102);
 - применяется в отношении финансирования террористических организаций, в частности:
 - устанавливает уголовную ответственность за получение средств от террористической организации или предоставление средств такой организации (раздел 102); и
 - предусматривает расширение географической юрисдикции в отношении финансирования преступлений с участием террористической организации (раздел 103).
- Глава 2 Уголовного кодекса охватывает преступления, связанные с заговором и соучастием. Она устанавливает уголовную ответственность в отношении всех тех, кто покушается на совершение федеральных преступлений или участвует в них в качестве сообщника или иным образом содействует совершению федеральных преступлений (в виде помощи, подстрекательства, совета или закупок). Таким образом, эта глава обеспечивает распространение положений об уголовной ответственности за упо

мянутые выше преступления, связанные с изготовлением, приобретением, владением, перевозкой, передачей или использованием ядерного, химического или биологического оружия, на тех, кто покушается на совершение этих действий, участвует в них в качестве сообщника, помогает в их совершении или финансирует их.

Пункт 3 постановляющей части

Постановляет также, что все государства принимают и применяют эффективные меры в целях установления национального контроля для предотвращения распространения ядерного, химического или биологического оружия и средств его доставки, в том числе посредством установления надлежащего контроля над относящимися к ним материалами, с этой целью должны:

a) разрабатывать и осуществлять надлежащие эффективные меры по обеспечению учета и сохранности таких предметов при производстве, применении, хранении или транспортировке;

См. ниже замечания к подпункту 3 пункта 3 постановляющей части.

b) разрабатывать и осуществлять надлежащие эффективные меры физической защиты;

Принятые меры

- В соответствии с Соглашением о гарантиях между Австралией и МАГАТЭ (INFCIRC/217) Австралия создала государственную систему учета и контроля, которая обеспечивает надлежащий учет и контроль в отношении всего ядерного материала в пределах действия юрисдикции Австралии. Положения Конвенции о физической защите ядерного материала включены в *Закон о гарантиях* и закрепленные в ней международные требования применяются — через условия получения соответствующих разрешений — ко всему ядерному материалу и всем ядерным объектам в Австралии. Австралия следит за выполнением обязательств по этой Конвенции на объектах и в других местах в Австралии посредством проведения контрольных инспекций и контроля за соблюдением условий, оговоренных в разрешениях. Кроме того, Австралия обеспечивает выполнение — на основе контроля за соблюдением условий, оговоренных в разрешениях, — руководящих принципов МАГАТЭ в отношении физической защиты ядерных материалов и объектов, содержащихся в соглашении INFCIRC/225rev4.
- В соответствии с *Законом о химическом оружии* и связанными с ним подзаконными актами Австралия учредила национальную систему разрешений на производство, переработку, потребление и экспорт/импорт химикатов, включенных в списки Конвенции о химическом оружии, включая боевые химические агенты, сакситоксин и рицин. Австралия требует, чтобы обладатели разрешений сообщали о кражах или необъяснимых потерях химикатов, количестве имеющихся химикатов в случае закрытия предприятия и представляли сводки в отношении химической безопасности. Обладатели разрешений должны также ежегодно представлять отчет

ты о производстве, использовании и купле-продаже химикатов, включенных в списки Конвенции о химическом оружии.

- Австралия приняла целый ряд вспомогательных законодательных актов, которые обеспечивают выполнение обязательств стороны по Конвенции о биологическом оружии, а именно о контроле за доступом к биологическим материалам, их наличием, использованием и распределением. Доступ к опасным биологическим агентам в Австралии контролируется с помощью системы разрешений, выдаваемых в соответствии с *Законом о карантине 1908 года* и/или *Законом о генной технологии 2000 года*. Этими законами устанавливается также уголовная ответственность за нарушение законодательства и предусматриваются соответствующие санкции в виде штрафов и тюремного заключения.
- *Закон о карантине* призван предотвратить проникновение в Австралию вредителей и болезней, поражающих людей, растения и животных. Для импорта любых биологических агентов необходимо получить предварительное разрешение, и условия получения такого разрешения, помимо принятия конкретных мер по обеспечению физической защиты, применяются в отношении будущей транспортировки, распределения и утилизации товаров и использования, для которого предназначаются данные товары.
- *Закон о генной технологии* устанавливает контроль за производством генетически измененных организмов (ГИО) и проведением экспериментов с такими организмами и требует получения предварительного разрешения. В случае учреждений или компаний, занимающихся ГИО, сопряженными с высоким риском, им необходимо выполнить условия получения соответствующего сертификата и разрешения, которые могут предусматривать выполнение соответствующих требований в отношении обеспечения герметичного хранения таких организмов и их физической защиты.

Намеченные меры

- В настоящее время Австралия проводит обзор своей нормативной базы, а также процедур отчетности и обеспечения безопасности в связи с хранением и куплей-продажей химических, биологических и радиологических материалов и обращением с ними. Этот обзор должен быть завершен к середине 2005 года. В рамках этого обзора анализируются меры по учету и обеспечению сохранности опасных материалов и, как ожидается, по его итогам будет подготовлен ряд рекомендаций в отношении дополнительных мер по технике безопасности обращения с этими материалами. Результаты этого обзора имеют также отношение к «намеченным мерам» в связи с последующими пунктами постановляющей части, но из соображений простоты этот текст ниже не воспроизводится.

с) *разрабатывать и осуществлять надлежащие эффективные меры пограничного контроля и правоприменительные меры в целях выявления, пресечения, предотвращения и противодействия, в том числе путем международного сотрудничества, когда это необходимо, незаконному обороту и посредничеству в отношении таких предметов в соответствии с национальными системами правового регулирования и законодательством и совместимые с международным правом;*

Принятые меры

- Австралия ввела меры пограничного контроля и правоприменительные меры в целях выявления, пресечения, предотвращения и противодействия незаконному обороту ядерного, химического и биологического оружия и средств их доставки в соответствии с *Законом о таможене 1901 года* и связанными с ним положениями, и *Законом об оружии массового уничтожения*.
- В Австралии применяются также меры иммиграционного контроля, которые предусматривают проверку лиц, обращающихся за въездными визами, на предмет того, может ли их присутствие в Австралии быть прямо или косвенно связано с распространением оружия массового уничтожения (*постановления о миграции, критерии государственного интереса 4003(b)*).
- В соответствии с *Законом о таможене* Австралия:
 - имеет право требовать от импортеров декларировать и указывать в таможенной декларации грузы, впервые прибывающие в морской порт или аэропорт Австралии (раздел 68);
 - имеет право требовать от экспортеров декларировать и указывать в таможенной декларации грузы, предназначенные для экспорта (раздел 113);
 - может задерживать импортируемые товары (раздел 77EA);
 - в случае импорта: *Таможенные постановления (запрещенный импорт) 1956 года* требуют осуществлять контроль за импортом запрещенного оружия, предметов стратегического назначения, опасных товаров, химикатов и химических соединений (включенных в списки Конвенции о химическом оружии), биологических и радиоактивных агентов; и
 - в случае экспорта: *Таможенные постановления (запрещенный экспорт) 1958 года* устанавливают контроль за экспортом товаров оборонного и стратегического назначения, оружия и связанных с ним материалов, товаров и оборудования двойного назначения и радиоактивных веществ, перечисленных в австралийском списке оборонных и стратегических товаров (СОСТ). СОСТ эквивалентен контрольным спискам, которые ведутся в рамках международных режимов экспортного контроля.
- С 6 октября 2004 года Таможенная служба в полной мере применяет в отношении экспорта Комплексную систему учета грузов (КСГ). Теперь, чтобы зарегистрироваться в качестве пользователей в соответствии с КСГ, все экспортеры должны соблюдать строгие правила в отношении представления идентификационных сведений (как это предусматривается *Законом 2001 года об изменении и отмене таможенного законодательства (о модернизации системы международной торговли)*). КСГ и электронная регистрация в Таможенной службе открывают дополнительные возможности для контроля и проверки экспорта химических, ядерных и биологических материалов.

- Как говорилось ранее, *Закон об оружии массового уничтожения* и принятые на его основе постановления также обеспечивают всеобъемлющий контроль за товарами и услугами, не подпадающими под действие *Закона о таможене* 1901 года. Закон об оружии массового уничтожения применяется в отношении экспорта связанных с таким оружием товаров из Австралии и предоставления услуг в этой области как в Австралии, так и за ее пределами.
- Биологическое оружие. Как указывалось в замечании по подпункту (b) пункта 3 постановляющей части, регулирование импорта биологических материалов осуществляется в соответствии с *Законом о карантине*. Он призван не допустить проникновения в Австралию серьезных вредителей и болезней, поражающих людей, растения и животных. Для ввоза любых биологических агентов необходимо предварительно получить разрешение, и здесь, как правило, требуется выполнение соответствующих условий. Сопряженные с повышенным риском организмы, например серьезные патогены людей, животных и растений, могут быть ввезены в страну только при условии соблюдения самых строгих требований.
- Посреднические операции. *Закон об оружии массового уничтожения* также регулирует предоставление связанных с оружием массового уничтожения услуг, которые включают посреднические операции как в Австралии, так и за ее пределами. Кроме того, посредник, который умышленно помогает, подстрекает, советует или заказывает совершить преступление в связи с ядерным, химическим или биологическим оружием или вступает в сговор с другим лицом с целью совершения такого преступления, несет уголовную ответственность на основании главы 2 *Уголовного кодекса* (о которой идет речь выше).

Намеченные меры

- Австралия будет продолжать совершенствовать свою таможенную службу и меры контроля и проверки в отношении химических, ядерных и биологических материалов, оборудования и технологий двойного назначения после внедрения в июне 2005 года импортного раздела Комплексной системы учета грузов (КСГ) на таможене. Как и в случае экспорта, чтобы зарегистрироваться в качестве пользователя в соответствии с системой импорта в рамках КСГ, все импортеры должны будут выполнить строгие требования в отношении представления идентификационных данных (как это предусматривается *Законом 2001 года об изменении и отмене таможенного законодательства (о модернизации системы международной торговли)*). Грузы, проходящие транзитом через порты Австралии, будут задерживаться в соответствии с КСГ, если имеются данные о том, что они представляют собой импорт или экспорт.

d) *устанавливать, совершенствовать, пересматривать и поддерживать надлежащий эффективный контроль на национальном уровне за экспортом и трансграничным перемещением таких предметов, включая надлежащие законы и нормативные акты по контролю за экспортом, транзитом, трансграничным перемещением и реэкспортом, и меры контроля за предоставлением средств и услуг, относящихся к такому экспорту и трансграничному перемещению, таких, как финансирование и транспортировка, которые способст*

вовали бы распространению, а также устанавливать меры контроля за конечным пользователем; и устанавливать и применять надлежащие меры уголовной и гражданской ответственности за нарушение таких законов и нормативных актов в области экспортного контроля.

Принятые меры

- Приведенные в замечании по подпункту (с) пункта 3 положения *Закона о таможене* 1901 года также относятся к экспорту и трансграничному перемещению товаров и услуг. *Закон о таможене* требует декларирования всех входящих грузов, будь то импорт, транзит груза внутри морского/воздушного судна или трансграничное перемещение груза на борту иного морского/воздушного судна, после его перегрузки, но не ввоза в страну.
- Австралийские *Таможенные постановления (запрещенный экспорт)* применяются к материальным предметам, включенным в список оборонных и стратегических товаров. Согласно этим постановлениям, экспорт предполагает физическое пересечение контролируемыми материальными предметами национальной границы. Экспорт, трансграничное перемещение и реэкспорт контролируемых (и не контролируемых, но связанных с оружием массового уничтожения) товаров из Австралии регулируются *Законом о таможене* 1901 года и *Законом об оружии массового уничтожения* 1995 года. Меры контроля за конечным использованием и конечным пользователем могут быть применены в случае, когда подозреваемый контролируемый экспорт сочтен подозрительным.
- Финансирование незаконного экспорта и трансграничного перемещения материалов и технологий, которые могут использоваться при разработке ядерного, химического или биологического оружия, квалифицируется по Уголовному кодексу (особенно по статье, касающейся сговора и соучастия) как неосновное преступление, которое носит вторичный характер по отношению к тем преступлениям, о которых шла речь выше. В разделе 103.1 Уголовного кодекса содержится определение конкретного преступления финансирования терроризма, которое относится к лицу, предоставляющему или собирающему средства, когда это лицо по неосторожности не ведает, что эти средства будут использоваться для содействия совершению террористического акта или участия в нем. Такое преступление считается совершенным даже в том случае, если террористический акт не имел места.
- Финансирование. Действия, заключающиеся в поставке оружия массового уничтожения или связанных с ним материалов, могут подпадать под состав преступления по *Закону о преступлениях, представляющих собой иностранное вторжение и наем людей для этой цели*. Этот закон квалифицирует как преступление ситуацию, когда какое-либо лицо (в Австралии или за ее пределами) занимается подготовкой к вторжению в иностранное государство с целью совершения там враждебных действий (раздел 7). Это преступление включает такие элементы, как предоставление, получение или выпрашивание денежных средств или товаров или предоставление услуг с целью поддержки или поощрения вторжения в иностранное государство для совершения там враждебных действий.

Намеченные меры

- Австралия в настоящее время вводит электронную Комплексную систему учета грузов (КСГ), которую намечено завершить в 2005 году (см. замечания к подпункту 3(с)) и которая будет требовать представления сведений о всех грузах, поступающих в Австралию, в том числе грузов, подлежащих транзиту и трансграничному перемещению.

Пункт 4 постановляющей части

Постановляет учредить в соответствии с правилом 28 своих временных правил процедуры на период продолжительностью не более двух лет комитет Совета Безопасности в составе всех членов Совета, который будет привлекать по мере необходимости других экспертов, представлять Совету Безопасности для его рассмотрения доклад о выполнении настоящей резолюции и с этой целью призывает государства представить не позднее чем через шесть месяцев с момента принятия настоящей резолюции Комитету первый доклад о шагах, которые они предприняли или предполагают предпринять для выполнения настоящей резолюции.

Австралия представила свой доклад Комитету, учрежденному в соответствии с пунктом 4 постановляющей части резолюции 1540 (2004).

Пункт 5 постановляющей части

Постановляет, что никакие обязательства по настоящей резолюции не должны толковаться как противоречащие или изменяющие права и обязательства государств — участников Договора о нераспространении ядерного оружия, Конвенции о запрещении химического оружия и Конвенции о запрещении биологического и токсинного оружия, или меняющие сферу ответственности Международного агентства по атомной энергии или Организации по запрещению химического оружия.

Принятые меры

- Австралия является государством — участником Договора о нераспространении, Конвенции о химическом оружии и Конвенции о биологическом оружии и участником целого ряда двусторонних соглашений о ядерных гарантиях и сотрудничестве в ядерной области. Обязательства, принятые в соответствии с этими режимами и соглашениями, осуществляются на национальном уровне согласно соответствующим разделам внутреннего законодательства. Австралия является решительным сторонником каждого такого режима и продолжает добиваться его усовершенствования. Австралия является также активным членом МАГАТЭ и ОЗХО и принимает непосредственное участие в продолжающейся работе государств-членов по укреплению режима Конвенции о бактериологическом оружии.

Пункт 6 постановляющей части

Признает практическую значимость для выполнения настоящей резолюции эффективных национальных контрольных списков и призывает все госу

дарства-члены в случае необходимости стремиться к скорейшей разработке таких списков.

Принятые меры

- Австралия решительно поддерживает эффективные международные режимы экспортного контроля и добивается повышения международных стандартов в этой области. Австралия является активным членом Группы ядерных поставщиков, Австралийской группы, Режимы контроля за ракетными технологиями, Комитета Цангера и Вассенаарских договоренностей. Австралия ведет и регулярно обновляет подробные национальные контрольные списки, которые полностью соответствуют требованиям режимов экспортного контроля. Она выступает также за широкое присоединение к режимам экспортного контроля и согласованным в их рамках стандартам торговли стратегическими товарами, включая принятие национальных контрольных списков. Австралия играет особенно активную роль в качестве председателя и секретариата Австралийской группы, включая координацию информационно-пропагандистских мероприятий в странах, не входящих в состав этой Группы.
- Как государство — участник Конвенции о химическом оружии Австралия соблюдает также ее положения, касающиеся химикатов, включенных в соответствующие списки. Австралия ежегодно объявляет Организации по запрещению химического оружия (ОЗХО) о национальной деятельности, связанной с такими химикатами, включая производство, переработку, использование, экспорт и импорт. Австралия разрешает также проведение этой Организацией проверок некоторых объектов по производству химикатов, включенных в списки Конвенции, и запрещает или ограничивает торговлю этими химикатами с государствами, не являющимися участниками Конвенции. С австралийским перечнем химикатов, которые также включены в списки Конвенции, можно ознакомиться на веб-сайте: <http://www.dfat.gov.au/cwco>.
- Министерство обороны отвечает за применение австралийского контрольного списка, известного под названием «Список оборонных и стратегических товаров» (СОСТ). Это сводный список контролируемых химикатов, который составлен на основании контрольных списков, подготовленных в рамках режимов экспортного контроля, договоров и конвенций, участником которых является Австралия. В СОСТ входят предметы двойного назначения, которые имеют гражданское применение, но могут также использоваться в военных целях или для производства оружия массового уничтожения. Австралийский контрольный список СОСТ обновляется на ежегодной основе, и с ним можно ознакомиться на веб-сайте: <http://www.defence.gov.au/strategy/dtcc>.
- Основным законодательным актом, обеспечивающим применение мер экспортного контроля, являются *Таможенные постановления (запрещенный экспорт)* (в частности, постановление 13Е), которые предусматривают осуществление контроля за всеми товарами и технологиями, включенными в австралийский СОСТ. В отношении экспортеров, которые сознательно экспортируют товары без разрешения, применяются соответствующие санкции. Помимо этих положений, в *Законе о запрещении рас*

пространения оружия массового уничтожения содержится положение о «всеобъемлющем контроле». В СОСТ включены также отдельные компьютерные программы и технологии. Импортный контроль осуществляется на основании *Таможенных постановлений (запрещенный импорт)* (в частности, постановление 5J) и касается главным образом отдельных химикатов.

Пункт 7 постановляющей части

Признает, что некоторым государствам может потребоваться содействие в выполнении положений настоящей резолюции на их территории, и предлагает государствам, располагающим такими возможностями, оказывать надлежащее содействие в ответ на конкретные запросы от государств, в которых отсутствует правовая и нормативная инфраструктура, опыт и/или ресурсы для выполнения вышеупомянутых положений.

Принятые меры

- Австралия признает, что некоторым государствам может потребоваться содействие в выполнении положений этой резолюции.
- Австралия готова оказать надлежащее содействие государствам нашего региона, в которых отсутствует правовая и нормативная база, опыт или ресурсы для выполнения положений резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности.
- Австралия решительно выступает за усиление внутренних и международных мер в области нераспространения. С 1986 года Австралия оказывает помощь государствам Азиатско-Тихоокеанского региона в выполнении требований режимов контроля и нераспространения оружия массового уничтожения посредством организации учебных курсов и специальной неформальной подготовки. Большая часть этой помощи непосредственно связана с выполнением обязательств, содержащихся в резолюции 1540 (2004). Австралия подготовила также типовое законодательство о выполнении обязательств по каждому договору или конвенции, обеспечивает профессиональную подготовку по вопросам соблюдения гарантий и, в частности, по осуществлению Дополнительного протокола МАГАТЭ.
- Со времени принятия резолюции 1540 (2004) Австралия активизировала свою деятельность по усилению в Азиатско-Тихоокеанском регионе мер, направленных на предотвращение распространения оружия массового уничтожения, включая обмен опытом со странами региона в борьбе с этим явлением и предоставление помощи и организацию подготовки кадров для оказания странам содействия в применении и осуществлении мер экспортного контроля за материалами, связанными с оружием массового уничтожения. Австралия представляет секретариатам режимов экспортного контроля доклады о своей информационно-разъяснительной работе для целей координации и поддержки параллельных мероприятий, осуществляемых другими участниками режимов.
- Австралия выделяет также значительные внебюджетные средства на осуществление Регионального соглашения МАГАТЭ о совместных действиях в Азиатско-Тихоокеанском регионе. За четыре года мы выделили

1,42 млн. австралийских долларов на укрепление региональной радиологической безопасности, в том числе на создание потенциала по реагированию на радиологические аварии.

- В Австралии будет проведено 8–9 ноября 2004 года Сиднейское региональное совещание по ядерным гарантиям и безопасности на уровне министров, и она намерена оказать помощь в проведении 10–11 ноября семинара МАГАТЭ по Дополнительному протоколу для островных тихоокеанских государств.
- Австралия совместно с Новой Зеландией стремится оказывать помощь островным тихоокеанским государствам в подготовке их докладов, требуемых согласно резолюции 1540 (2004). Мы уже направили островным тихоокеанским государствам краткое руководство на этот счет и предложили оказать помощь в подготовке докладов.

Пункт 8 постановляющей части

Призывает все государства:

а) способствовать всеобщему принятию, полному выполнению и, в случае необходимости, укреплению многосторонних договоров, участниками которых они являются, нацеленных на предотвращение распространения ядерного, биологического или химического оружия;

Принятые меры

- Австралия является активным участником целого ряда многосторонних режимов нераспространения и выступает за решительные согласованные международные действия на ряде фронтов для эффективного предотвращения распространения и сохранения целостности режима ядерного нераспространения.
- Австралия выступает за сохранение целостности режима, предусмотренного Договором о нераспространении, настаивая на решительных мерах в области соблюдения и проверки в рамках процесса рассмотрения действия Договора и в рамках МАГАТЭ.
- Австралия находится в первых рядах сторонников заключения дополнительных протоколов к Соглашениям о гарантиях МАГАТЭ. Австралии, которая представлена в Совете управляющих МАГАТЭ, удалось добиться прогресса в решении приоритетных вопросов, касающихся проверок и ядерной безопасности. В настоящее время Австралия осуществляет программу прямой помощи государствам региона по содействию принятию Дополнительного протокола к Соглашению о гарантиях МАГАТЭ и оказывает содействие в выполнении связанных с этим обязательств (в том числе обязательств, касающихся экспортного контроля и отчетности) в рамках своей программы информационно-разъяснительных мероприятий.
- В ноябре 2004 года Австралия проведет у себя региональную конференцию по ядерным гарантиям и безопасности, которая призвана подчеркнуть важное значение ядерных гарантий и способствовать осуществлению резолюции 1540 (2004) на региональном уровне, а также помочь вне

сти региональный вклад в осуществление Договора о нераспространении ядерного оружия.

- Австралия вновь заявляет о своей решительной поддержке Договора о всеобъемлющем запрещении испытаний (ДВЗИ) и направила своих представителей в страны, которые еще не подписали или не ратифицировали ДВЗИ, для содействия вступлению этого Договора в силу. Особое внимание Австралия уделяет развитию сети контроля за выполнением ДВЗИ — Международной системы мониторинга. Австралия будет занимать третье место по количеству размещенных на ее территории станций мониторинга, и в настоящее время в ней находится наибольшее количество станций мониторинга, которые сертифицированы в соответствии с требованиями ДВЗИ.
- Австралия выступает за полное осуществление Конвенции о химическом оружии на международном уровне. В Азиатско-Тихоокеанском регионе Австралия содействует ратификации этой Конвенции или присоединению к ней, предоставляет консультации по соответствующим законопроектам, помогает странам участвовать в работе соответствующих совещаний и организует подготовку кадров и информационных материалов, связанных с осуществлением Конвенции. Австралия также официально предложила оказать помощь в рамках планов действий ОЗХО, связанных с обеспечением универсальности и осуществлением Конвенции о химическом оружии.

На пятой Конференции по рассмотрению действия Конвенции о биологическом оружии в 2002 году государства-участники решили, в частности, провести до шестой конференции по рассмотрению действия Конвенции в 2006 году три ежегодных совещания для обсуждения и выработки общей позиции и эффективных мер по укреплению режима Конвенции. Каждому из этих совещаний будет предшествовать совещание экспертов, которые проанализируют основные вопросы, касающиеся осуществления Конвенции. Австралия решительно поддерживает эту деятельность и активно участвует в работе совещаний экспертов.

- Австралия последовательно выполняет свои обязательства по Конвенции о биологическом оружии, включая представление ежегодных объявлений Организации Объединенных Наций о мерах укрепления доверия.

б) принимать на национальном уровне, где это еще не сделано, правила и нормативные акты, обеспечивающие соблюдение обязательств по ключевым многосторонним договорам в области нераспространения;

Принятые меры

- Как уже говорилось выше, все договоры о нераспространении ядерного, биологического и химического оружия, участником которых является Австралия, осуществляются на национальном уровне в результате принятия соответствующего законодательства. Основными законодательными актами в этой области являются *Закон 1987 года о нераспространении ядерного оружия (гарантии)*, *Закон 1994 года о запрещении химического оружия* и *Закон 1976 года о преступлениях, связанных с биологическим оружием*.

с) *подтвердить и реализовать на практике свою приверженность делу многостороннего сотрудничества, в частности в рамках Международного агентства по атомной энергии, Организации по запрещению химического оружия и Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия, являющихся важными средствами продвижения и достижения их общих целей в области нераспространения и содействия международному сотрудничеству в мирных целях;*

Принятые меры

- Австралия постоянно участвует в усилиях, направленных на укрепление гарантий МАГАТЭ, по линии своей программы поддержки гарантий и посредством оказания консультативной и другой прямой помощи. Австралия является активным членом Совета управляющих МАГАТЭ, председателем Постоянной консультативной группы по осуществлению гарантий и играет важную роль в других технических мероприятиях МАГАТЭ.
- Австралия является решительным сторонником Конвенции о химическом оружии и Конвенции о биологическом оружии и активно участвует в работе форумов, связанных с обеспечением их полного осуществления, в частности форумов, проводимых ОЗХО, и в серии совещаний групп экспертов по биологическому оружию. Австралия заявляла о своей приверженности запрещению химического оружия на основных совещаниях, проводимых ОЗХО, и активно участвует в работе тематических заседаний ОЗХО с участием представителей промышленности, на которых разрабатываются более эффективные меры проверки соблюдения Конвенции о химическом оружии.

Намеченные меры

- В качестве инициативы по обеспечению большей прозрачности Австралия намерена добровольно информировать МАГАТЭ о всех передачах товаров и технологий, требующих уведомления в соответствии с руководящими принципами Группы ядерных поставщиков (ГЯП).
- d) *разработать надлежащие методы работы с промышленными и общественными кругами и их информирования относительно обязательств, вытекающих из таких законов.*
- Австралия осуществляет крупную национальную программу информационно-разъяснительных мероприятий, призванную содействовать распространению информации и помочь соответствующим объектам и компаниям выполнить свои обязательства, касающиеся экспортного контроля за товарами оборонного и двойного назначения, а также товарами, связанными с оружием массового уничтожения, включая химическое оружие. Эта программа предусматривает всеобъемлющие и широкие мероприятия по:
 - информированию экспортеров по вопросам экспортного контроля и борьбы с распространением;

- работе с экспортерами по оказанию им помощи в выполнении их обязательств в качестве экспортеров контролируемых товаров и технологий;
 - развитию и поощрению постоянного диалога между правительством и промышленностью;
 - распространению информации о методах, используемых государствами, причастными к распространению ядерного оружия, и террористическими группами для получения контролируемых товаров, и поощрению экспортеров сообщать о подозрительных случаях и предложениях, которые они получают из-за рубежа и из Австралии.
- Австралия осуществляет также аналогичные крупные информационные мероприятия, связанные с регулированием внутренней деятельности, касающейся ядерного и химического оружия и импорта химикатов. Такие мероприятия зачастую осуществляются одновременно с информированием промышленности о мерах экспортного контроля и включают:
 - сотрудничество с промышленными органами;
 - участие в работе и выступления в ходе соответствующих совещаний с представителями промышленности и общественности;
 - опубликование статей о Конвенции о химическом оружии и обязательствах Австралии;
 - регулярные посещения предприятий на территории Австралии;
 - опубликование информационно-разъяснительных материалов для промышленности.
 - Все соответствующие правительственные ведомства сотрудничают в осуществлении информационно-разъяснительных мероприятий, особенно Секция контроля и обеспечения соблюдения требований о торговле товарами оборонного назначения министерства обороны (ответственная за лицензирование экспорта товаров, связанных с оружием массового уничтожения) и Австралийское управление по вопросам гарантий и нераспространения. Для информирования промышленности мы создали комплексные национальные веб-сайты: www.dfat.gov.au/cwco, <http://www.defence.gov.au/strategy/dtcc/default.htm>.

Пункт 9 постановляющей части

Призывает все государства содействовать диалогу и сотрудничеству в области нераспространения с тем, чтобы противостоять угрозе распространения ядерного, химического или биологического оружия и средств его доставки.

Принятые меры

- Австралия поощряет диалог и сотрудничество по вопросам нераспространения посредством участия в работе и выступлениях в ходе международных совещаний по обмену мнениями и сотрудничеству в вопросах осуществления Договора о нераспространении ядерного оружия (гарантий), Конвенции о химическом оружии и Конвенции о биологическом

оружии, а также посредством проведения и организации таких совещаний, как совещания национальных органов по осуществлению Конвенции о химическом оружии и совещания экспертов в рамках Конвенции о биологическом оружии.

Намеченные меры

- Правительство Австралии совместно с правительством Индонезии планирует провести в Мельбурне в феврале 2005 года практикум по вопросам осуществления Конвенции о биологическом оружии. Этот практикум будет проведен в дополнение к мероприятиям женеvской программы работы по осуществлению Конвенции о биологическом оружии, призванной оказывать странам региона помощь в принятии законов по введению в силу положений этой Конвенции. Австралия намерена пригласить государства этого региона принять участие в практикуме, с тем чтобы помочь им лучше понять и осуществить обязательства, вытекающие из Конвенции о биологическом оружии.

Пункт 10 постановляющей части

Призывает далее все государства в целях противодействия этой угрозе в соответствии с их национальными системами правового регулирования и законодательством и в соответствии с международным правом предпринимать совместные действия для предотвращения незаконного оборота ядерного, химического или биологического оружия, средств его доставки или относящихся к ним материалов.

Принятые меры

- Австралия является одним из основных участников Инициативы по воспрещению распространения (ИВР) со времени принятия этой инициативы в мае 2003 года. Австралия была принимающей страной и председателем состоявшегося в Брисбейне в июле 2003 года второго пленарного совещания, на котором было принято заявление о принципах запрещения. Австралия была также инициатором первого учебного семинара по запрещению распространения под названием «Защита тихоокеанского региона», проведенного в «Корал-Си» в сентябре 2003 года. В ноябре Австралия принимает у себя совещание оперативных экспертов в рамках ИВР.
- Австралия является также участником Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства (Конвенция БНА), и поддерживает предложение о внесении поправок в эту Конвенцию, которые предусматривают установление уголовной ответственности за незаконную перевозку оружия массового уничтожения, средств его доставки и связанных с этим материалов на коммерческих судах по морю и которые позволяют осуществлять досмотр судов, подозреваемых в перевозке незаконных грузов, связанных с оружием массового уничтожения.