



Совет Безопасности

Distr.: General
21 March 2011
Russian
Original: English

**Комитет Совета Безопасности,
учрежденный резолюцией 1540 (2004)**

**Вербальная нота Постоянного представительства Эфиопии
при Организации Объединенных Наций от 7 марта 2011 года
на имя Председателя**

Постоянное представительство Эфиопии при Организации Объединенных Наций имеет честь препроводить настоящим свой первый доклад об исполнении резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности (см. приложение).



**Приложение к вербальной ноте Постоянного
представительства Эфиопии при Организации Объединенных
Наций от 7 марта 2011 года на имя Председателя**

**Национальный доклад Федеративной Демократической
Республики Эфиопия о ходе выполнения резолюции 1540
(2004) Совета Безопасности, представленный Комитету Совета
Безопасности, учрежденному этой резолюцией**

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с пунктом 4 резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности для представления Комитету Совета Безопасности, учрежденному этой резолюцией.
2. Правительство Федеративной Демократической Республики Эфиопия неизменно заявляло о своей приверженности принципам поддержания международного мира и безопасности, а также укрепления добрососедских отношений и сотрудничества между государствами. Следуя этой давно установившейся традиции, правительство Эфиопии заявляет о своей всесторонней поддержке резолюции 1540 (2004), принятой Советом Безопасности 28 апреля 2004 года. Эфиопия никогда не разрабатывала и не приобретала ядерное, химическое или биологическое оружие, не обладала таким оружием, не имела на своей территории объектов по его производству и не передавала, прямо или косвенно, никакого оборудования для производства такого оружия. Эфиопия никогда не оказывала никаким государствам или негосударственным субъектам помощь в разработке, приобретении, производстве, обладании, перевозке, передаче или применении ядерного, химического или биологического оружия и средств его доставки.
3. Эфиопия продолжает поддерживать сотрудничество с международным сообществом в деле борьбы с незаконным приобретением оружия массового уничтожения и выступает за расширение сотрудничества в целях предотвращения незаконного оборота такого оружия и связанных с ним вооружений. В настоящее время, с учетом возрастающей опасности приобретения такого оружия негосударственными субъектами и потенциальной опасностью его применения такими безответственными группировками в деструктивных и террористических целях, Эфиопия принимает все необходимые меры для выполнения резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности. Эфиопия решительно выступает за сохранение мира и безопасности во всем мире и принимает меры для обеспечения строгого соблюдения действующих положений путем укрепления законодательных и административных основ противодействия терроризму во всех его формах и предотвращения приобретения негосударственными субъектами оружия массового уничтожения.
4. Эфиопия признает, что распространение оружия массового уничтожения представляет собой серьезную угрозу международному миру и безопасности, которая может привести к гибели всего человечества. Эфиопия выражает глубокое сожаление по поводу распространения оружия массового уничтожения и осуждает все террористические акты. Эфиопия убеждена в том, что ликвидация терроризма имеет важнейшее значение для экономического развития и продолжения процесса демократизации страны и в этой связи подтверждает свою приверженность делу глобальной борьбы с терроризмом. Правительство

признает, что терроризм по-прежнему представляет собой угрозу для государственной безопасности и для безопасности человека, поскольку он препятствует миру и развитию во всех регионах мира.

5. Эфиопия считает, что установление контроля над ядерным, биологическим и химическим оружием, а также сокращение такого оружия являются важным шагом на пути к его полной ликвидации. В этой связи Эфиопия полагает, что для международного сообщества наилучший способ решения задачи недопущения приобретения такого оружия террористическими группировками или негосударственными субъектами заключается в том, чтобы добиваться окончательной ликвидации оружия массового уничтожения во всем мире.

I. Усилия, предпринимаемые Эфиопией в сфере нераспространения оружия массового уничтожения

6. Эфиопия придает большое значение многостороннему сотрудничеству, поскольку ее правительство считает, что борьба с терроризмом может быть эффективной только в том случае, если она ведется коллективно. Поэтому правительство Эфиопии ратифицировало 9 из 13 международных соглашений по терроризму. Эфиопия принимает меры для укрепления своей роли в этой сфере путем ратификации остальных международных конвенций и протоколов. В этой связи Совет народных представителей Федеративной Демократической Республики Эфиопия (парламент) ратифицировал следующие документы:

- Договор о нераспространении ядерного оружия (1970 год); подписано Соглашение о всеобъемлющих гарантиях с Международным агентством по атомной энергии (постановление № 379/2003);
- Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом, принятая Генеральной Ассамблеей в 1997 году (постановление о ратификации № 301/2002);
- Конвенция Организации африканского единства о предупреждении терроризма и борьбе с ним (1999 год) (постановление о ратификации № 302/2002);
- Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов (1973 год) (постановление о ратификации № 303/2002);
- Международная конвенция о борьбе с захватом заложников (1979 год) (постановление о ратификации № 304/2002);
- Протокол к Конвенции Организации африканского единства о предупреждении терроризма и борьбе с ним (постановление о ратификации № 614/2008);
- Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма, принятая Генеральной Ассамблеей 9 декабря 1999 года (постановление о ратификации № 657/2009);
- Конвенция о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов, подписанная в Токио в 1963 году (постановление о ратификации № 31/1996);

- Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов и Протокол к ней, подписанные в Гааге в 1970 году и в Монреале в 1988 году (постановление о ратификации № 31/1996);
- Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении (постановление о ратификации № 30/1996);
- Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства, подписанная в Риме в 1988 году;
- Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации, подписанная в Монреале в 1971 году.

7. Эфиопия приступила к процессу ратификации Конвенции о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения на воздушном транспорте. Парламент передал эту конвенцию на дальнейшее рассмотрение постоянному комитету по инфраструктуре. После ратификации министерство транспорта получит полномочия по принятию всех мер, необходимых для выполнения Конвенции.

II. Меры, принимаемые Эфиопией для борьбы с терроризмом во всех его формах

8. Законодательные органы Эфиопии играют важную роль в борьбе с терроризмом на национальном уровне путем принятия новых законов о борьбе с террористическими актами и внесения изменений в уголовный и уголовно-процессуальный кодексы. Эфиопия принимает меры по борьбе с терроризмом во всех его проявлениях путем демонтажа террористических сетей на национальном и региональном уровнях и ликвидации источников финансирования этих сетей, что в конечном счете ведет к достижению целей, сформулированных в резолюции 1540 (2004), и способствует предотвращению приобретения оружия массового уничтожения негосударственными субъектами.

9. В 2009 году парламент принял постановление № 652/2009 о противодействии терроризму, а также ряд законодательных актов по борьбе с финансированием международного терроризма. Принятое в последнее время постановление № 657/2009 регулирует вопросы предупреждения и пресечения отмывания денег и вопросы финансирования терроризма. Эти законодательные акты посвящены вопросам предупреждения и пресечения прямых террористических нападений, а также борьбы с преступлениями отмывания денег и оказания террористам финансовой поддержки. Основные принципы, провозглашенные в указанных постановлениях, включают введение уголовной ответственности за терроризм во всех его формах, финансирование терроризма, все виды подстрекательства к терроризму, пособничество в совершении и организацию террористических актов. В целях искоренения финансирования терроризма и фальшивомонетничества правительство приняло ряд постановлений по борьбе с отмыванием денег.

10. Национальный банк Эфиопии создал механизмы финансовых расследований в целях контроля над переводом средств из-за границы, а органы судебной власти получили полномочия по конфискации доходов от преступной деятельности, такой как отмывание денег и финансирование терроризма. Эти положения

ния позволяют прокурору на условиях полной конфиденциальности своевременно выявлять факты, касающиеся проведения операций со счетами лиц, обвиняемых в совершении таких преступлений. Эта деятельность имеет важное значение, поскольку террористы, как правило, получают средства из-за рубежа.

11. В пересмотренном уголовном кодексе Эфиопии предусмотрена уголовная ответственность за совершение террористических актов, отмывание денег и ряд других связанных с этим преступлений. Преступления, оговоренные в международных документах, участником которых Эфиопия является, квалифицируются в новом законе о борьбе с терроризмом. Кроме того, в Эфиопии существует законодательство, которое облегчает надзорным органам задачу получения необходимой информации и дает им возможность предотвращать любые противоправные деяния, в том числе террористические операции и приобретение оружия.

12. Существуют и другие важные и детально проработанные внутренние законы, положения и административные акты, направленные на предупреждение распространения и передачи негосударственным субъектам ядерного, химического и биологического оружия и относящихся к нему материалов.

III. Законодательные меры, касающиеся ядерного, химического и биологического оружия

13. В законодательстве Эфиопии существуют положения, запрещающие деятельность, связанную с импортом или передачей ядерного, химического и биологического оружия и иного оружия массового уничтожения, как это предусмотрено в резолюции 1540 (2004). К их числу относятся:

- постановление № 176/1999 о контроле над наркотическими средствами и органе такого контроля;
- постановление № 331/2003 о выполнении Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении;
- постановление № 354/2003 об иммиграции;
- постановление № 571/2008 о радиационной защите;
- постановление № 662/2009 о таможенном контроле;
- постановление № 661/2009 о контроле в сфере продовольствия, лекарственных препаратов и здравоохранения и органах такого контроля;
- постановление совета министров № 4/1992 о карантинах.

14. Постановление о создании Налогового и таможенного управления Эфиопии обеспечивает основы для контроля над всем импортом и экспортом, что позволяет стране выполнять ее международные обязательства. Эфиопия создала национальные механизмы контроля и приняла эффективные меры для обеспечения соблюдения процедур контроля. Таможенное управление осуществляет контроль за импортом из стран, в отношении которых действует эмбарго Совета Безопасности, путем проверки сертификатов на импорт и использования системы проверки, которая позволяет осуществлять регулирование поставки подлежащих контролю предметов из стран происхождения конечным пользова-

телям в Эфиопии. Закон запрещает импорт, экспорт или передачу материалов, оборудования, технологий, научно-технической информации, которые могут быть использованы для производства оружия, вооружений и военной техники. Для выполнения своих задач по принятию и обеспечению соблюдения эффективных мер по созданию национальных механизмов контроля в целях предотвращения передачи ядерного, химического и биологического оружия таможенное управление обучило своих сотрудников и инспекторов методам распознавания такого оружия. Инспекторы проверяют наличие запрещенных предметов в соответствии с применимыми конвенциями.

15. В целях выполнения обязательств Эфиопии по Конвенции о химическом оружии парламент страны принял постановление № 331/2003 о выполнении Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении. Министерство торговли и промышленности является уполномоченным правительством органом по всем правам и обязательствам Эфиопии согласно Конвенции. Это министерство будет содействовать проведению инспекций, которые Организация по запрещению химического оружия предпримет на территории Эфиопии в соответствии с Конвенцией, а также будет добиваться того, чтобы эти инспекции действительно проводились, и обеспечивать инспекционным группам сопровождение на территории страны, как это предусмотрено в Конвенции. На таможенное управление будет возложена обязанность по контролю за тем, чтобы импорт и экспорт токсичных химических веществ и их прекурсоров, список которых содержится в приложении к указанному постановлению, производился на основе лицензий, выданных министерством в установленном порядке.

16. Согласно действующему законодательству и положениям любая деятельность, связанная с опасными материалами и отходами, запрещается. Без разрешения компетентных административных органов и природоохранной службы запрещается создание предприятий по утилизации опасных отходов. Постановление № 571/2008 о радиационной защите регулирует использование источников ионизированного излучения и предотвращение рисков, предусматривает, что пользоваться радиоактивными материалами или обладать ими могут только те организации, которые уже работают в этой области, а также предусматривает всесторонний контроль над такими материалами. Кроме того, согласно этому постановлению, удаление опасных отходов должно осуществляться в соответствии с нормами и требованиями соответствующих закону постановлений исполнительной власти.

17. Правительство создало специальное агентство по контролю за источниками ионизирующего излучения и связанной с ними деятельностью для защиты всего общества и окружающей среды на протяжении жизни нынешнего и будущих поколений от пагубного воздействия радиации в процессе использования таких источников и связанной с ними деятельности на благо общества. Постановление № 571/2008 о радиационной защите запрещает импорт опасных отходов, их ввоз на территорию государства или транзит через нее. Законодательством предусматривается, что с учетом опасного характера таких материалов и отходов импорт таких материалов строго запрещается. Добыча, производство, создание, монтаж, приобретение, транзит, импорт, экспорт, распространение, продажа, сдача в аренду или иное временное пользование, применение, эксплуатация, обслуживание, ремонт, демонтаж, транспортировка, хранение или удаление, в соответствующих случаях, применительно к радиоак-

тивными материалам не допускаются, кроме как с соблюдением требований службы радиационной защиты Эфиопии, за исключением случаев, когда воздействие такого источника или сам этот источник не подпадает под установленные требования, в том числе требования о предоставлении уведомления и получения разрешения. Выдача разрешения на ведение любой деятельности, связанной с радиоактивными материалами, допускается только в том случае, если она приносит такую выгоду подвергающемуся воздействию радиации лицу или обществу, которая возместит возможный вред от радиации. Лицо, ходатайствующее о выдаче разрешения, обязано предоставить достаточную информацию и подтверждения относительно выгоды и ущерба, которые позволят обосновать целесообразность указанной деятельности. После консультаций с другими министерствами и управлением по охране окружающей среды министерство здравоохранения определяет, в каких местах и на каких условиях может проводиться, под строгим контролем и при условии соблюдения требований безопасности, удаление опасных отходов.

18. Постановление № 661/2009 предусматривает создание новой системы пресечения и ограничения незаконного производства, оборота и потребления наркотических средств, психотропных веществ и химических веществ-прекурсоров. Законодательство регулирует процедуры применения, хранения и удаления и запрещает импорт и экспорт наркотических средств, психотропных веществ и химических веществ-прекурсоров без лицензии и выданного в установленном порядке официального разрешения. Производство, импорт, экспорт, а также распространение или продажа ядов или радиоактивных фармацевтических препаратов без получения разрешительного сертификата от соответствующих органов также находятся под запретом. Для охраны здоровья населения во всех пунктах въезда и выезда предусмотрены процедуры контроля.

19. Согласно постановлению № 354/2003 об иммиграции въездная виза не выдается или аннулируется, если получатель или обладатель визы является известным преступником, который представляет угрозу безопасности. Соответствующий орган может издать приказ о депортации иностранца, являющегося известным преступником, или иностранца, который, как было установлено, представляет угрозу безопасности.

IV. Меры безопасности и контроля

20. Компетентные органы Эфиопии (включая федеральную и региональную полицию) создали описанные ниже механизмы контроля в целях ограничения обращения с ядерными, химическими и биологическими материалами.

21. Одна из мер, принятых правительством для борьбы с контрабандой источников ионизирующего излучения (особенно закрытых источников, которые широко применяются в промышленности и медицине) и предотвращения их приобретения террористическими группировками, заключается в создании эфиопского управления радиационной защиты для контроля за такими действиями на национальном уровне. На это управление возложена задача по защите общества, его достояния и окружающей среды на протяжении жизни нынешнего и будущих поколений от радиационной опасности в связи с использованием источников ионизирующего излучения и ведением связанной с ними деятельности, в том числе использованием рентгеновских аппаратов выше установ-

ленной мощности. Существует межведомственный комитет, который осуществляет контроль систем физической защиты от источников излучения, в особенности источников с более высокой интенсивностью излучения. Министерство здравоохранения занимается изучением системы защиты на предмет соответствия международным стандартам (постановление № 661/2009 о контроле в сфере продовольствия, лекарственных препаратов и здравоохранения и органах такого контроля).

22. Компетентные органы осуществляют досмотр физических лиц, предметов и личного багажа в целях безопасности с использованием электронных проходных арок рентгеновских аппаратов и волоконно-оптических эндоскопов. Управление гражданской авиации использует в этих целях рентгеноскопическое оборудование. Службы безопасности принимают участие в досмотре в отделениях таможенного управления по контролю за импортом и экспортом во всех установленных пунктах въезда в страну. Задача заключается в ужесточении контроля за опасными материалами, включая биологические и химические материалы, а также взрывчатые вещества. В сфере воздушного транспорта приняты меры по укреплению безопасности в соответствии со стандартами и рекомендованными процедурами согласно Закону о Международной организации гражданской авиации. Эфиопия создала специальные объекты на всей территории страны с целью предупреждения незаконного ввоза и вывоза оружия и запрещенных предметов (включая химические взрывчатые вещества) и средств их доставки, прежде всего в террористических целях. Принятые меры включают описанные выше процедуры в аэропортах.

23. Для контроля над импортом, экспортом, применением, хранением, производством, транспортировкой, обладанием и утилизацией химического оружия Эфиопия в дополнение к обязательствам по Конвенции приняла в законодательном порядке меры по контролю над всеми видами деятельности, связанными с передачей, производством и хранением химических материалов. Эфиопия осуществляет контроль за международными перевозками материалов, который может распространяться и на ядерное, биологическое и химическое оружие.

V. Действия Эфиопии по выполнению резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности

24. Правительство Эфиопии приняло необходимые меры для выполнения своих обязанностей по указанной резолюции, а национальное агентство безопасности и разведки проводит мероприятия для осуществления резолюций Совета Безопасности по борьбе с терроризмом. В этой связи важно отметить, что власти страны сотрудничают с органами Организации Объединенных Наций и принимают меры в отношении лиц и организаций, на которых распространяются санкции, введенные Контртеррористическим комитетом Совета Безопасности. На национальном уровне министерства федеральных дел, юстиции, иностранных дел, обороны, финансов, промышленности и транспорта, национальное агентство безопасности и разведки, управление гражданской авиации, управление радиационной защиты и таможенное управление занимаются осуществлением соответствующих правовых норм. Существует центральная группа, которая отвечает за координацию работы и осуществление резолюций Совета Безопасности.

25. Эфиопия готова к сотрудничеству с государствами и международными организациями в сфере технической помощи и/или укрепления потенциала, в том числе путем подготовки кадров и предоставления оборудования, необходимого для выполнения резолюции. Правительство нуждается в поддержке в деле укрепления потенциала национальных органов для создания подразделения по биологической безопасности, в том числе в оборудовании и подготовке экспертов в рамках практикумов по биологической безопасности. Что касается оборудования, применяемого для контроля за импортом и экспортом и пограничного контроля, то стране нужны такие средства, как дозиметры, детекторы радиоактивных материалов и оборудование для химического анализа. Кроме того, необходимо укрепить и модернизировать системы безопасности контейнерных и грузоперевозок на пограничных пунктах. С нашей точки зрения, оказание технической помощи является вопросом первостепенной важности в деле осуществления резолюции 1540 (2004).
