



Совет Безопасности

Distr.: General
6 March 2009
Russian
Original: English

**Комитет Совета Безопасности,
учрежденный резолюцией 1540 (2004)**

**Письмо Постоянного представителя Федеративных Штатов
Микронезии при Организации Объединенных Наций от
27 июня 2008 года на имя Председателя Комитета**

Свидетельствую Вам свое почтение и имею честь препроводить копию доклада Федеративных Штатов Микронезии об осуществлении резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций (см. приложение).

С уважением,

(Подпись) Масао Накаяма
Постоянный представитель



**Приложение к письму Постоянного представителя
Федеративных Штатов Микронезии при Организации
Объединенных Наций от 27 июня 2008 года на имя
Председателя Комитета**

**Доклад Федеративных Штатов Микронезии об осуществлении
резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности Организации
Объединенных Наций**

Доклад, 26 июня 2008 года

Федеративные Штаты Микронезии (ФШМ) приветствуют единогласное принятие Советом Безопасности Организации Объединенных Наций резолюции 1540 (2004) как последнюю по времени многостороннюю инициативу, направленную на предотвращение распространения оружия массового уничтожения (ОМУ). Ни одна страна не застрахована от угроз, которые исходят от государств и террористических организаций, стремящихся приобрести и применить это смертоносное оружие. Поэтому для поддержания международного мира и безопасности крайне важно, чтобы все государства неустанно сотрудничали на глобальном уровне, принимая конкретные эффективные меры для противодействия этой угрозе. В связи с этим Федеративные Штаты Микронезии всецело поддерживают Комитет 1540 в решении возложенной на него задачи — содействовать универсальному осуществлению этой исторической резолюции.

Двадцать шесть лет назад, став независимым государством, Федеративные Штаты Микронезии сосредоточили свои ограниченные ресурсы главным образом на принятии и осуществлении мер по предоставлению основных услуг населению, содействию устойчивому экономическому развитию, охране здоровья населения страны и обеспечению его безопасности, образования и благосостояния. Мы убеждены, что такие меры не только имеют фундаментальное значение для нашей долгосрочной жизнеспособности как независимого и самодостаточного государства, но и позволяют нам вносить более весомый вклад в решение задач, стоящих сегодня перед международным сообществом. Несмотря на наличие неотложных внутренних проблем, мы стремимся принимать посильное участие в международных усилиях, направленных на пресечение распространения ядерного, химического и биологического оружия. За сравнительно короткий период своего членства в Организации Объединенных Наций Федеративные Штаты Микронезии присоединились к целому ряду международных документов о предотвращении распространения ОМУ. Кроме того, наша страна активно выступает в качестве соавтора резолюций Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, направленных на ускорение ядерного разоружения, или голосует за их принятие. Федеративные Штаты Микронезии входят также в состав Группы Форума тихоокеанских островов и других региональных организаций, которые, помимо прочего, ставят своей целью укрепление региональной и глобальной безопасности на основе координации национальных правоохранительных мер.

Согласно положениям действующего Компакта о свободной ассоциации между Федеративными Штатами Микронезии и Соединенными Штатами Америки Соединенные Штаты полностью отвечают за вопросы безопасности и

обороны на территории ФШМ и во всем, что их касается. Как следствие, ФШМ не владеют и не обладают никакой военной техникой и вооружениями, которые можно было бы отнести к категории ОМУ, а также не разрабатывают, не изготавливают и не производят материалов, которые третьи страны или террористические организации могли бы использовать для создания ОМУ или средств его доставки. Тем не менее мы понимаем, что ФШМ в силу своей удаленности и ограниченности возможностей своих правоохранительных органов особенно уязвимы перед лицом угрозы терроризма и транснациональной преступности. Мы признаем также, что ФШМ часто не уделяется должного внимания при распределении ресурсов, предназначенных для борьбы с транснациональной преступностью и терроризмом. Как заявил президент ФШМ на пятьдесят восьмой сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций:

«...война и терроризм вызваны более глубокими коренными причинами, такими как нищета, социальная несправедливость, а в последнее время и ухудшение состояния окружающей среды. Эти проблемы чаще всего обсуждаются в более густонаселенных странах мира, но я прошу Ассамблею не забывать о том, что эти же проблемы возникают и у малых островных развивающихся государств.

Особая уязвимость наших островных государств перед лицом этих проблем признается во всем мире. Но, несмотря на это, оценки глобальных угроз чаще всего не сопровождаются выделением надлежащих ресурсов для этих отдаленных и в то же время наиболее уязвимых районов, в которых глобальные угрозы зачастую возникают или кроются. Я хочу заявить Ассамблее, что регион тихоокеанских островов слишком долго игнорировали с этой точки зрения».

Таким образом, мы, поддерживая основные цели резолюции 1540 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, отмечаем, что предусмотренные в ней меры являются слишком широкими и дорогостоящими для таких новых и развивающихся стран, как ФШМ.

Поэтому мы просим помочь нам определить, какие именно международные документы, национальные законы и режимы экспортного контроля, имеющие отношение к проблеме распространения ОМУ, должны иметь приоритет с учетом географического положения и конкретных условий ФШМ как малого и отдаленного островного государства. Что еще более важно, поскольку мы в настоящее время не имеем достаточных финансовых ресурсов и навыков, необходимых для эффективного осуществления целого ряда конкретных мер, предусмотренных в резолюции 1540 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, мы просим оказать нам материальную помощь, с тем чтобы мы смогли выполнить эти обязательства.

Пункт 1 постановляющей части:

«Постановляет, что все государства воздерживаются от оказания в любой форме поддержки негосударственным субъектам, которые пытаются разрабатывать, приобретать, производить, обладать, перевозить, передавать или применять ядерное, химическое или биологическое оружие и средства его доставки».

Принятые меры: ФШМ не оказывают поддержки ни в какой форме негосударственным субъектам, которые пытаются разрабатывать, приобретать, производить, обладать, перевозить, передавать или применять ядерное, химическое или биологическое оружие и средства его доставки.

В настоящее время ФШМ являются участником КХО, ДНЯО и Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний. ФШМ являются также участником семи международных конвенций и протоколов о борьбе с терроризмом: Конвенции 1971 года о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации, Конвенции 1973 года о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов, Международной конвенции 1979 года о борьбе с захватом заложников, Протокола 1988 года о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию, Конвенции 1988 года о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства, Международной конвенции 1997 года о борьбе с бомбовым терроризмом и Международной конвенции 1999 года о борьбе с финансированием терроризма. Кроме того, ФШМ подписали Гаагский кодекс поведения по предотвращению распространения баллистических ракет.

Пункт 2 постановляющей части:

«постановляет также, что все государства в соответствии со своими национальными процедурами принимают и эффективно применяют соответствующие законы, запрещающие любому негосударственному субъекту производить, приобретать, обладать, разрабатывать, перевозить, передавать или применять ядерное, химическое или биологическое оружие и средства его доставки, в особенности в террористических целях, равно как и попытки участвовать в любых из вышеупомянутых действий, участвовать в них в качестве сообщника, оказывать им помощь или финансирование».

Принятые меры: Конституция ФШМ предусматривает запрет на испытание, хранение, применение и утилизацию радиоактивных, токсичных, химических и других вредных веществ в пределах юрисдикции Федеративных Штатов Микронезии без прямого согласия правительства страны. Такое согласие не дается никогда, за исключением крайне редких случаев, когда оно дается Соединенным Штатам согласно положениям Компакта о свободной ассоциации.

Кроме того, Закон ФШМ об иностранных инвестициях запрещает на всей территории ФШМ иностранные инвестиции в производство вооружений, коммерческую деятельность, связанную с ядерной энергией или радиоактивными веществами, и в другие сектора экономики, которые секретарь Департамента ресурсов и развития вносит в национальный «красный список». Под эти положения подпали бы ядерное, химическое и биологическое оружие.

Более того, Закон ФШМ о контроле за оружием предусматривает запрет на производство, покупку и продажу огнестрельного оружия, опасных устройств и боеприпасов, а также на владение ими на территории ФШМ без соответствующего разрешения правительства ФШМ. Под термином «опасное устройство» имеется в виду любое взрывное устройство, в том числе с зажигательными или отравляющими веществами, граната, мина или аналогичное уст-

ройство, изготовленное как оружие или приспособленное для этой цели, которое может использоваться для нанесения телесных повреждений, а также, исходя из условий владения им, не имеющее законной цели. Кроме того, ФШМ в настоящее время готовят проект имплементационного закона согласно статье VII Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении (Конвенция о химическом оружии).

Кроме того, Закон ФШМ об отмывании денег и доходов, полученных преступным путем, предусматривает запрет на приобретение имущества, обладание им и его использование, если известно или есть основания полагать, что оно было получено прямо или косвенно в результате деяния или бездействия, которое представляет собой серьезное преступление. Далее Закон уполномочивает правительство изымать и удерживать любые валютные средства, ввозимые на территорию ФШМ или вывозимые с нее, если есть достаточные основания полагать, что они были получены в результате совершения серьезного преступления или предназначены для использования тем или иным лицом в целях совершения серьезного преступления. Термин «серьезное преступление» определяется как нарушение любого закона ФШМ либо их штатов или политических единиц, которое наказывается лишением свободы на срок от одного года, или же любого закона иностранного государства, когда речь идет о действии или бездействии, которые, если бы они были совершены на территории ФШМ, представляли бы собой серьезное преступление, наказанием за которое является лишение свободы на срок от одного года.

ФШМ были в числе государств — членов Группы Форума тихоокеанских островов, принявших Хониарскую декларацию (1991 год) и Насонинийскую декларацию (2002 год). Согласно этим декларациям ФШМ взяли на себя обязательство принимать законы и разрабатывать национальные стратегии, направленные на борьбу с серьезными транснациональными преступлениями, включая отмывание денег, незаконный оборот наркотиков, терроризм и финансирование терроризма, незаконный провоз людей и торговлю людьми, в соответствии с международными требованиями в этих областях. Они обязались также сотрудничать с правоохранительными органами других государств Форума. Во исполнение этого обязательства правительство ФШМ в настоящее время работает над принятием законов о транснациональной выдаче и передаче осужденных, доказательных материалах иностранных государств и контролируемых веществах.

ФШМ в настоящее время рассматривают вопрос о том, какие еще внутренние законы могут быть актуальны и необходимы с учетом особенностей страны и условий в ней.

Пункт 3 постановляющей части:

«постановляет, что все государства принимают и применяют эффективные меры в целях установления национального контроля для предотвращения распространения ядерного, химического или биологического оружия и средств его доставки, в том числе посредством установления надлежащего контроля над относящимися к ним материалами, и с этой целью должны:

а) разрабатывать и осуществлять надлежащие эффективные меры по обеспечению учета и сохранности таких предметов при производстве, применении, хранении или транспортировке;

б) разрабатывать и осуществлять надлежащие эффективные меры физической защиты;

с) разрабатывать и осуществлять надлежащие эффективные меры пограничного контроля и правоприменительные меры в целях выявления, пресечения, предотвращения и противодействия, в том числе путем международного сотрудничества, когда это необходимо, незаконному обороту и посредничеству в отношении таких предметов в соответствии с национальными системами правового регулирования и законодательством и совместимые с международным правом;

д) устанавливать, совершенствовать, пересматривать и поддерживать надлежащий эффективный контроль на национальном уровне за экспортом и трансграничным перемещением таких предметов, включая надлежащие законы и нормативные акты по контролю за экспортом, транзитом, трансграничным перемещением и реэкспортом, и меры контроля за предоставлением средств и услуг, относящихся к такому экспорту и трансграничному перемещению, таких как финансирование и транспортировка, которые способствовали бы распространению, а также устанавливать меры контроля за конечным пользователем; и устанавливать и применять надлежащие меры уголовной и гражданской ответственности за нарушение таких законов и нормативных актов в области экспортного контроля».

Принятые меры: ФШМ в настоящее время не занимаются производством, изготовлением, разработкой, хранением, транспортировкой или экспортом ядерного, химического и биологического оружия, а также связанных с ним материалов или прекурсоров ни на своей территории, ни за ее пределами. Тем не менее ФШМ присоединились к ряду международных документов об обеспечении учета или физической безопасности таких материалов, включая Конвенцию о запрещении ввоза в островные государства — члены Форума опасных и радиоактивных отходов и о контроле за трансграничной перевозкой и утилизацией опасных отходов в пределах Южно-Тихоокеанского региона (Конвенция Вайгани) и Базельскую конвенцию о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением (Базельская конвенция).

Кроме того, ФШМ принимают меры к заключению с Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ) соглашения о гарантиях и подписанию дополнительного протокола к нему.

ФШМ постоянно дорабатывают и расширяют свое таможенное законодательство и нормативные положения, стремясь повысить эффективность наблюдения и контроля за товарами, ввозимыми на территорию страны и вывозимыми из нее. В настоящее время противозаконными являются ввоз и вывоз любых товаров, использование, продажа, владение, ввоз и вывоз которых запрещены или не отвечают ограничительным положениям, действующим в ФШМ, за исключением случаев, когда импортер или экспортер имеют действующее разрешение или лицензию. Таможенные служащие ФШМ имеют право проверять все товары, предназначенные для ввоза на территорию ФШМ или вывоза с нее,

а также изымать те из них, которые предположительно провозятся контрабандным путем. Контрабанда товаров также является преступлением согласно законам ФШМ, и таможенные инспекторы имеют право на обыск любых судов и контейнеров, прибывающих в ФШМ или отбывающих из них.

Кроме того, согласно положениям ФШМ о карантине растений и животных на территорию страны запрещено ввозить любые живые культуры и организмы, включая паразитов, бактерии, вирусы и вириды. Действующие в ФШМ положения о пестицидах предусматривают жесткий контроль за ввозом пестицидов на территорию страны, их распространением, продажей и использованием.

В настоящее время ФШМ готовят проект имплементационного законодательства в отношении КХО и назначили министерство юстиции в качестве национального органа. Кроме того, ФШМ готовят проект имплементационного закона во исполнение статьи VII Конвенции о химическом оружии.

ФШМ в настоящее время рассматривают вопрос о том, какие еще внутренние законы могут быть актуальны и необходимы с учетом особенностей страны и условий в ней.

Пункт 4 постановляющей части:

«призывает государства представить не позднее чем через шесть месяцев с момента принятия настоящей резолюции Комитету, учрежденному Советом Безопасности Организации Объединенных Наций, первый доклад о шагах, которые они предприняли или предполагают предпринять для выполнения настоящей резолюции».

Принятые меры: настоящим ФШМ представляют свой первый доклад во исполнение резолюции 1540 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций.

Пункт 5 постановляющей части:

«постановляет, что никакие обязательства по настоящей резолюции не должны толковаться как противоречащие или изменяющие права и обязательства государств — участников Договора о нераспространении ядерного оружия, Конвенции о запрещении химического оружия и Конвенции о запрещении биологического и токсинного оружия, или меняющие сферу ответственности Международного агентства по атомной энергии или Организации по запрещению химического оружия».

Принятые меры: ФШМ являются участником Конвенции о химическом оружии и Договора о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО). В настоящее время ФШМ всесторонне изучают вопрос о заключении с МАГАТЭ соглашения о гарантиях во исполнение статьи III ДНЯО, а также о подписании дополнительного протокола к нему. ФШМ рассматривают также возможность присоединения к Конвенции по биологическому и токсинному оружию (КБТО) с учетом актуальности и применимости этого международного документа в свете особенностей страны и условий в ней.

Пункт 6 постановляющей части:

«признает практическую значимость для выполнения настоящей резолюции эффективных национальных контрольных списков и призывает все государства-члены, в случае необходимости, стремиться к скорейшей разработке таких списков».

Принятые меры: в настоящее время ФШМ не участвуют ни в одном режиме экспортного контроля, включая Группу ядерных поставщиков, Австралийскую группу и Режим контроля за ракетной технологией, и не имеют национального контрольного списка химических, биологических, ядерных и связанных с ними материалов. Это обусловлено прежде всего тем, что ФШМ не занимаются разработкой, производством или изготовлением таких материалов, не владеют ими, не используют, не транспортируют и не экспортируют их. Тем не менее ФШМ готовы обсуждать с режимами экспортного контроля вопрос о необходимости разработки и применения национального контрольного списка и, если такая необходимость существует, вопрос, о том, какие позиции следует включить в такой список и какая может быть оказана помощь для обеспечения его применения.

Пункт 7 постановляющей части:

«признает, что некоторым государствам может потребоваться содействие в выполнении положений настоящей резолюции на их территории, и предлагает государствам, располагающим такими возможностями, оказывать надлежащее содействие в ответ на конкретные запросы от государств, в которых отсутствует правовая и нормативная инфраструктура, опыт и/или ресурсы для выполнения вышеупомянутых положений».

Принятые меры: как отметил в своем выступлении на пятьдесят девятой сессии Генеральной Ассамблеи секретарь Департамента иностранных дел ФШМ, существует:

«общая обеспокоенность тем, что, несмотря на первоочередное внимание, уделяемое сейчас вопросам международной безопасности, тихоокеанские островные государства вынуждены в одиночку противостоять угрозам, создаваемым организованной преступностью и террористами. Мы прилагаем напряженные усилия, чтобы преодолеть последствия нашей уязвимости в этих областях, однако в этой связи я хотел бы лишь отметить, что в интересах остальных членов мирового сообщества, особенно стран Севера, было бы оперативно ликвидировать все пробелы, которыми могут воспользоваться преступники в нашем обширном регионе для осуществления уголовной и террористической деятельности. Помимо других видов традиционной официальной помощи в целях развития наш регион нуждается в других формах целенаправленной помощи».

ФШМ очень хотели бы вносить свой вклад в международные усилия по предотвращению распространения ОМУ и полностью выполнять подробные и многочисленные требования, предусмотренные в резолюции 1540 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, однако у них в настоящее время нет инфраструктуры, опыта и ресурсов, необходимых для того, чтобы эффективно делать это. Поэтому ФШМ призывают государства, располагающие такими возможностями, оказать им помощь, прежде всего путем подго-

товки кадров и предоставления финансовых ресурсов, в принятии и осуществлении актуальных и необходимых договоров, мер контроля за экспортом и перевалкой и других мер.

Пункт 8 постановляющей части:

«призывает все государства:

а) способствовать всеобщему принятию, полному выполнению и, в случае необходимости, укреплению многосторонних договоров, участниками которых они являются, нацеленных на предотвращение распространения ядерного, биологического или химического оружия;

б) принимать на национальном уровне, где это еще не сделано, правила и нормативные акты, обеспечивающие соблюдение обязательств по ключевым многосторонним договорам в области нераспространения;

с) подтвердить и реализовывать на практике свою приверженность делу многостороннего сотрудничества, в частности в рамках Международного агентства по атомной энергии, Организации по запрещению химического оружия и Конвенции о запрещении биологического и токсинного оружия, являющихся важными средствами продвижения и достижения их общих целей в области нераспространения и содействия международному сотрудничеству в мирных целях;

д) разработать надлежащие методы работы с промышленными и общественными кругами и их информирования относительно обязательств, вытекающих из таких законов».

Принятые меры: ФШМ поддерживают всеобщее принятие и полное выполнение международных договоров о разоружении и нераспространении, упомянутых в пункте 1 постановляющей части.

ФШМ решительно поддерживают цели и деятельность таких многосторонних организаций, как МАГАТЭ и Организация по запрещению химического оружия. Хотя в настоящее время они не располагают достаточными финансовыми ресурсами для того, чтобы вносить свой вклад в работу этих организаций, они готовы представлять информацию, которую те могут запросить. Кроме того, мы предлагаем этим организациям посетить нашу страну или провести совещания с ее представителями с целью обсудить возможные пути сотрудничества в области предотвращения распространения ОМУ.

ФШМ будут продолжать содействовать осуществлению договоров о нераспространении и разоружении, участником которых они являются, а также рассмотрят возможность присоединения к любым соответствующим международным документам, которые они еще не подписали. Кроме того, они будут продолжать по мере необходимости принимать законы и правовые положения для обеспечения полного выполнения своих международных обязательств.

Насколько известно, в настоящее время в ФШМ нет организаций, которые прямо или косвенно способствовали бы распространению ядерного, химического или биологического оружия. Если ситуация изменится, то наша страна разработает пути осведомления национальных предприятий и широкой общественности об их обязательствах по различным договорам и законам о разоружении и нераспространении.

Пункты 9 и 10 постановляющей части

«9. призывает все государства содействовать диалогу и сотрудничеству в области нераспространения, с тем чтобы противостоять угрозе распространения ядерного, химического или биологического оружия и средств его доставки;

10. призывает далее все государства в целях противодействия этой угрозе в соответствии с их национальными системами правового регулирования и законодательством и в соответствии с международным правом предпринимать совместные действия для предотвращения незаконного оборота ядерного, химического или биологического оружия, средств его доставки и относящихся к ним материалов».

Принятые меры: ФШМ продолжают содействовать диалогу и сотрудничеству в области нераспространения в рамках ряда глобальных и региональных форумов, включая Генеральную Ассамблею Организации Объединенных Наций и Группу Форума тихоокеанских островов, стремясь противостоять угрозе, связанной с ОМУ и средствами его доставки.

ФШМ принимают на региональном уровне активные меры с целью обезопасить Тихоокеанский регион от терроризма и содействовать стабильности и благому управлению. Они последовательно выступают за принятие согласованных мер по борьбе с транснациональной преступностью и терроризмом на основе взаимного уважения и с учетом навыков, особенностей, условий и материальных возможностей каждой страны. Будучи членом Группы Форума тихоокеанских островов, ФШМ сотрудничают с братскими островными государствами Тихоокеанского региона, содействуя принятию договоров о борьбе с транснациональной преступностью и терроризмом и введению в действие соответствующих национальных законов, для чего принимаются такие документы, как Хониарская и Насонинийская декларации.

Согласно положениям таких деклараций, как Хониарская и Насонинийская декларации, ФШМ координируют также свою правоохранительную деятельность с соответствующими усилиями других государств — членов Группы Форума тихоокеанских островов. Кроме того, ФШМ всегда готовы сами вести переговоры с государствами, которые просят их о сотрудничестве и помощи. Так, согласно действующему Компакту о свободной ассоциации и связанным с ним соглашениям Соединенные Штаты и ФШМ решили предпринимать по взаимной договоренности любые разумные и необходимые шаги для предупреждения использования земельных и водных ресурсов и инфраструктуры Соединенных Штатов и ФШМ террористическими и шпионскими организациями и организациями, подверженными рэкету и коррупции, а также для предупреждения осуществления финансовых сделок в интересах лиц, занимающихся незаконной деятельностью.