



Совет Безопасности

Distr.: General
14 March 2007
Russian
Original: English

Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 1540 (2004)

Вербальная нота Постоянного представительства Тувалу при Организации Объединенных Наций от 13 марта 2007 года на имя Председателя Комитета

Постоянное представительство Тувалу при Организации Объединенных Наций свидетельствует свое уважение Председателю Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1540 (2004), и со ссылкой на его вербальную ноту от 2 ноября 2006 года относительно представления Тувалу доклада имеет честь представить доклад правительства Тувалу о мерах, принятых им в целях осуществления указанной резолюции (см. приложение).



Приложение к вербальной ноте Постоянного представительства Тувалу при Организации Объединенных Наций от 13 марта 2007 года на имя Председателя Комитета

Доклад Тувалу о мерах, принятых правительством в целях осуществления резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности

Введение

В соответствии с резолюцией 1540 (2004) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций государства должны не позднее чем через шесть месяцев с момента принятия этой резолюции представить Комитету Совета Безопасности, учрежденному резолюцией 1540, доклад о шагах, которые они предприняли или намереваются предпринять для выполнения этой резолюции.

В настоящем докладе рассказывается о политике и законодательных нормах, направленных на выполнение требований резолюции 1540 Совета Безопасности, а также о соответствующих оперативных механизмах, действующих в Тувалу.

Требования, изложенные в постановляющей части резолюции 1540

Пункт 1 постановляющей части: постановляет, что все государства воздерживаются от оказания в любой форме поддержки негосударственным субъектам, которые пытаются разрабатывать, приобретать, производить, обладать, перевозить, передавать или применять ядерное, химическое или биологическое оружие и средства его доставки;

Правительство Тувалу обязуется воздерживаться от оказания в любой форме поддержки государственным или негосударственным субъектам, которые пытаются разрабатывать, приобретать, производить, обладать, перевозить, передавать или применять ядерное, химическое или биологическое оружие и средства его доставки или связанные с ним компоненты.

В соответствии с этой политикой правительство Тувалу присоединилось к следующим международным конвенциям и соглашениям, имеющим отношение к резолюции 1540 Совета Безопасности. Правительство Тувалу сдало на хранение документы о ратификации Договора о нераспространении ядерного оружия 19 января 1979 года и Конвенции о химическом оружии — 19 января 2004 года. Оно подписало Протоколы к Договору о безъядерной зоне (Договор Раротонга) 6 августа 1985 года и сдало на хранение ратификационную грамоту 16 января 1986 года.

Правительство поддерживает в принципе цели остальных международных конвенций и соглашений, имеющих отношение к резолюции 1540 Совета Безопасности, и рассматривает вопрос о присоединении к ним с учетом других международных и внутренних приоритетов.

Пункт 2 постановляющей части: постановляет также, что все государства в соответствии со своими национальными процедурами принимают и эффективно применяют соответствующие законы, запрещающие любому негосударственному субъекту производить, приобретать, обладать, разрабатывать, перевозить, передавать или применять ядерное, химическое или биоло-

гическое оружие и средства его доставки, в особенности в террористических целях, равно как и попытки участвовать в любых из вышеупомянутых действий, участвовать в них в качестве сообщника, оказывать им помощь или финансирование;

По мнению правительства Тувалу, опасность того, что ядерное, химическое или биологическое оружие или системы их доставки присутствуют или могут быть успешно ввезены в страну, невелика. Эта оценка сделана, в частности, с учетом таких факторов, как небольшой размер территории страны и ее изолированное географическое положение, небольшая численность ее коренного населения и ограниченность коммерческих воздушных и морских связей с другими странами, границы которых строго контролируются.

В настоящее время основными законами, регламентирующими вопросы обладания оружием и его использования в Тувалу, являются Указ об оружии и боеприпасах (1964 год) и Указ о взрывчатых веществах (1927 год). Согласно этим указам право на изготовление, торговлю, обладание и применение оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ предоставляется только лицам, имеющим на это соответствующее разрешение, выданное Комиссаром полиции. Несанкционированное занятие этой деятельностью представляет собой правонарушение, влекущее наказание в виде наложения штрафов и лишения свободы.

В настоящее время в Тувалу отсутствует законодательство, конкретно регламентирующее и регулирующее вопросы производства, приобретения, обладания, разработки, перевозки, передачи или применения ядерного, химического или биологического оружия, средств его доставки и связанных с ним компонентов.

Что касается террористических актов с применением ядерного, химического или биологического оружия, то наказание за таковые предусматривается внутренним законодательством Тувалу в случае, если они повлекли за собой гибель людей или причинение тяжких телесных повреждений. Максимальной мерой наказания за наиболее серьезные из этих преступлений является пожизненное тюремное заключение.

Пункт 3 постановляющей части: постановляет также, что все государства принимают и применяют эффективные меры в целях установления национального контроля для предотвращения распространения ядерного, химического или биологического оружия и средств его доставки, в том числе посредством установления надлежащего контроля над относящимися к ним материалами, и с этой целью должны:

а) разрабатывать и осуществлять надлежащие эффективные меры по обеспечению учета и сохранности таких предметов при производстве, применении, хранении или транспортировке;

В настоящее время этот аспект резолюции 1540 Совета Безопасности лишь в ограниченной мере охватывается законодательством Тувалу. Импорт и применение сельскохозяйственных удобрений и пестицидов в Тувалу регламентируются законом о пестицидах, а надзор за его соблюдением обеспечивает Комитет по пестицидам. Этот комитет, в состав которого входят должностные лица министерства сельского хозяйства, министерства здравоохранения и других соответствующих ведомств, рассматривает заявки и устанавливает условия импорта и использования удобрений и пестицидов. Правительство заинтересо-

вано в получении технической помощи в разработке действенных законодательных рамок для выполнения соответствующих аспектов резолюции 1540 Совета Безопасности. Оно отмечает, что секретариат Южнотихоокеанского сообщества разрабатывает в настоящее время типовое законодательство по вопросам охраны окружающей среды для целей возможного использования его странами в Тихоокеанском регионе. Ожидается, что эта работа будет завершена до конца 2007 года. Должностные лица проведут оценку того, могут ли элементы этого типового законодательства использоваться для осуществления каких-либо аспектов резолюции 1540 Совета Безопасности.

b) разрабатывать и осуществлять надлежащие эффективные меры физической защиты;

В настоящее время в Тувалу отсутствуют какие-либо законодательные рамки или вспомогательные оперативные механизмы, регламентирующие физическую защиту ядерного, химического и биологического оружия, средств его доставки и связанных с ними компонентов.

Отсутствие законодательных или оперативных мер контроля отражает оценку правительством степени риска присутствия таких предметов в стране или их ввоза в нее.

Правительство признает необходимость разработки, по возможности скорее, политики, законодательства и оперативных механизмов для осуществления этого аспекта резолюции 1540 Совета Безопасности. Однако для разработки соответствующих основ ему потребуется существенная внешняя техническая помощь.

c) разрабатывать и осуществлять надлежащие эффективные меры пограничного контроля и правоприменительные меры в целях выявления, пресечения, предотвращения и противодействия, в том числе путем международного сотрудничества, когда это необходимо, незаконному обороту и посредничеству в отношении таких предметов в соответствии с национальными системами правового регулирования и законодательством и совместимые с международным правом;

Подразделения полиции, таможенной и иммиграционной служб в тесном взаимодействии занимаются вопросами безопасности границ. Благодаря связям, поддерживаемым с австралийской федеральной полицией и Тихоокеанским транснациональным центром по координации борьбы с преступностью (ТТЦКБП) в Суве, Фиджи, полиция имеет доступ к региональным и международным сетям разведывательных органов. Таможенная служба в настоящее время вносит свой вклад в работу региональной разведывательной сети таможенных служб, известной под названием CAPERS (Система представления информации о правоприменительной деятельности таможенных служб Азии и Тихого океана). В настоящее время эта работа ведется с помощью факсимильной связи или направления сообщений электронной почтой, однако, как ожидается, таможенная служба Тувалу получит электронный доступ к этой системе в режиме реального времени в 2006 году в рамках проекта, финансируемого правительством Новой Зеландии. Иммиграционная служба обменивается разведывательной информацией по иммиграционным вопросам с Конференцией директоров иммиграционных служб стран Тихоокеанского региона, базирующейся в Суве, Фиджи.

d) *устанавливать, совершенствовать, пересматривать и поддерживать надлежащий эффективный контроль на национальном уровне за экспортом и трансграничным перемещением таких предметов, включая надлежащие законы и нормативные акты по контролю за экспортом, транзитом, трансграничным перемещением и реэкспортом, и меры контроля за предоставлением средств и услуг, относящихся к такому экспорту и трансграничному перемещению, таких, как финансирование и транспортировка, которые способствовали бы распространению, а также устанавливать меры контроля за конечным пользователем; и устанавливать и применять надлежащие меры уголовной и гражданской ответственности за нарушение таких законов и нормативных актов в области экспортного контроля;*

Основным нормативно-правовым документом, регулирующим перемещение товаров через границу Тувалу, является Указ о таможне (1964 года). В нем содержится утвержденный премьер-министром перечень товаров, запрещенных к ввозу. Этот перечень включает в себя огнестрельное оружие, боеприпасы и взрывчатые вещества. Указанные товары могут ввозиться лишь на основании разрешений, выдаваемых правительством. Помимо Указа о таможне, перемещение этих товаров запрещается на основании Указа об оружии и боеприпасах и Указа о взрывчатых веществах. Однако эти нормативно-правовые документы не распространяются на более широкую сферу ядерного, химического и биологического оружия, средств его доставки и связанных с ним компонентов.

Правительство приветствовало бы предложения технической помощи для разработки всеобъемлющих рамок, затрагивающих эти аспекты резолюции 1540 Совета Безопасности, в частности на основе разработки нормативно-правовых документов и создания соответствующего оперативного потенциала.

Правительственные учреждения разрабатывают планы обеспечения безопасности для морского порта страны и безопасности судов, заходящих в ее территориальные воды. Эти планы, работу над которыми ожидается завершить в 2007 году, обеспечат соблюдение Тувалу положений Международной конвенции по охране человеческой жизни на море и недавно принятого Международного кодекса по охране судов и портовых средств.

В оперативном плане в случае, если сотрудники таможни в ходе обычного досмотра морских и воздушных судов и их грузов обнаружат товары, предположительно имеющие отношение к террористической деятельности, это будет незамедлительно доведено до сведения других соответствующих ведомств, а также региональных разведывательных структур, таких, как Тихоокеанский центр по координации борьбы с транснациональной преступностью (ТЦКБТП).

Пункт 5 постановляющей части: постановляет, что никакие обязательства по настоящей резолюции не должны толковаться как противоречащие или изменяющие права и обязательства государств — участников Договора о нераспространении ядерного оружия, Конвенции о запрещении химического оружия и Конвенции о запрещении биологического и токсинного оружия, или меняющие сферу ответственности Международного агентства по атомной энергии или Организации по запрещению химического оружия.

Правительство Тувалу проводит в этом плане политику, отвечающую соответствующим требованиям резолюции 1540 Совета Безопасности.

Пункт 6 постановляющей части: признает практическую значимость для выполнения настоящей резолюции эффективных национальных контрольных списков и призывает все государства-члены, в случае необходимости, стремиться к скорейшей разработке таких списков.

Национальный контрольный список правительством еще не разработан. Необходимо проведение должностными лицами правительства дополнительной работы, если возможно, с опорой на имеющуюся внешнюю помощь, по оценке целесообразности принятия такого механизма. Разработка, принятие и ведение такого списка сопряжено для правительства с существенными трудностями.

Пункт 7 постановляющей части: признает, что некоторым государствам может потребоваться содействие в выполнении положений настоящей резолюции на их территории, и предлагает государствам, располагающим такими возможностями, оказывать надлежащее содействие в ответ на конкретные запросы от государств, в которых отсутствует правовая и нормативная инфраструктура, опыт и/или ресурсы для выполнения вышеупомянутых положений.

Правительство Тувалу приветствовало бы любую техническую помощь, которая может быть оказана ему в целях обеспечения полного выполнения требований резолюции 1540.

Пункт 8 постановляющей части: призывает все государства:

а) способствовать всеобщему принятию, полному выполнению и, в случае необходимости, укреплению многосторонних договоров, участниками которых они являются, нацеленных на предотвращение распространения ядерного, биологического или химического оружия;

б) принимать на национальном уровне, где это еще не сделано, правила и нормативные акты, обеспечивающие соблюдение обязательств по ключевым многосторонним договорам в области нераспространения;

в) подтвердить и реализовывать на практике свою приверженность делу многостороннего сотрудничества, в частности в рамках Международного агентства по атомной энергии, Организации по запрещению химического оружия и Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении, являющихся важными средствами продвижения и достижения их общих целей в области нераспространения и содействия международному сотрудничеству в мирных целях;

д) разработать надлежащие методы работы с промышленными и общественными кругами и их информирования относительно обязательств, вытекающих из таких законов;

Пункт 9 постановляющей части: призывает все государства содействовать диалогу и сотрудничеству в области нераспространения, с тем чтобы противостоять угрозе распространения ядерного, химического или биологического оружия и средств его доставки.

Пункт 10 постановляющей части: призывает далее все государства в целях противодействия этой угрозе в соответствии с их национальными системами

правового регулирования и законодательством и в соответствии с международным правом предпринимать совместные действия для предотвращения незаконного оборота ядерного, химического или биологического оружия, средств его доставки и относящихся к ним материалов.

Что касается пунктов 8, 9 и 10 постановляющей части, то правительство Тувалу прилагает максимально возможные усилия для поддержки международных инициатив по уменьшению угрозы, создаваемой распространением ядерного, химического и биологического оружия, средств его доставки и связанных с ними компонентов. Оно и далее (прежде всего в рамках Тихоокеанского региона) будет вносить вклад в деятельность по уменьшению этой угрозы.
