



Совет Безопасности

Distr.: General
17 April 2006
Russian
Original: English

**Комитет Совета Безопасности,
учрежденный резолюцией 1540 (2004)**

**Письмо Временного Поверенного в делах Постоянного
представительства Самоа при Организации Объединенных
Наций от 13 апреля 2006 года на имя Председателя Комитета**

По поручению моего правительства имею честь настоящим препроводить первый доклад Самоа Комитету Совета Безопасности, учрежденному резолюцией 1540 (2004) (см. приложение).

Правительство Самоа готово представить любую дополнительную информацию, которая может быть запрошена Комитетом.

(Подпись) Перина Жаклин **Сила**
Временный Поверенный в делах

**Приложение к письму Временного Поверенного в делах
Постоянного представительства Самоа при Организации
Объединенных Наций от 13 апреля 2006 года на имя
Председателя Комитета**

**Доклад Самоа о шагах, предпринятых правительством в
целях выполнения резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности**

Введение

В соответствии с резолюцией 1540 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций государства должны не позднее чем через шесть месяцев с момента принятия этой резолюции представить Комитету Совета Безопасности, учрежденному резолюцией 1540, доклад о шагах, которые они предприняли или предполагают предпринять для выполнения этой резолюции.

В настоящем докладе рассказывается о политике и законодательстве, направленных на выполнение требований резолюции 1540, а также о соответствующих оперативных механизмах, действующих в Самоа.

**Требования, изложенные в постановляющей части
резолюции 1540**

Пункт 1 постановляющей части: постановляет, что все государства воздерживаются от оказания в любой форме поддержки государственным субъектам, которые пытаются разрабатывать, приобретать, производить, обладать, перевозить, передавать или применять ядерное, химическое или биологическое оружие и средства его доставки.

Правительство Самоа не только не оказывает никакой поддержки государственным или негосударственным субъектам, которые пытаются разрабатывать, приобретать, производить, обладать, перевозить или применять ядерное, химическое или биологическое оружие и средства его доставки, но и прилагает все усилия к тому, чтобы активно противодействовать таким попыткам.

Эта политика согласуется с рядом международных конвенций и соглашений, участником которых является Самоа, включая Договор 1985 года о безъядерной зоне южной части Тихого океана (Договор Раротонга), Договор 1996 года о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (ДВЗЯИ), Конвенцию 1993 года о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении (КХО), Договор 1968 года о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО) и Договор о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, в космическом пространстве и под водой, подписанный в 1963 году в Москве.

Самоа также подписало и ратифицировало Конвенцию 1995 года о запрещении ввоза опасных и радиоактивных отходов в островные государства — члены Форума и о контроле за трансграничными перевозками и удалением опасных отходов в пределах Южнотихоокеанского региона (Конвенция Вайгани).

Правительство Самоа выражает принципиальное согласие с целями других конвенций и соглашений, имеющих отношение к резолюции 1540, и учитывает их в контексте решения других внутренних и международных приоритетных задач.

Пункт 2 постановляющей части: постановляет также, что все государства в соответствии со своими национальными процедурами принимают и эффективно применяют соответствующие законы, запрещающие любому негосударственному субъекту производить, приобретать, обладать, разрабатывать, перевозить, передавать или применять ядерное, химическое или биологическое оружие и средства его доставки, в особенности в террористических целях, равно как и попытки участвовать в любых из вышеупомянутых действий, участвовать в них в качестве сообщника, оказывать им помощь или финансирование.

В настоящее время главными нормативно-правовыми актами, регулирующими в Самоа вопросы, касающиеся обладания оружием и его использования, являются Декрет 1960 года об оружии и Декрет 1961 года о преступлениях, подсудных полицейскому суду. Эти декреты не подвергались никакому серьезному пересмотру после их ввода в действие; основное внимание в них уделено обычному оружию, такому, как огнестрельное оружие, боеприпасы и взрывчатые вещества.

В Самоа нет национальных законов, специально посвященных регулированию и контролю в отношении производства, приобретения, обладания, разработки, перевозки, передачи или применения ядерного, химического или биологического оружия, средств его доставки и связанных с ними компонентов. Для обеспечения специального правового охвата этого оружия и этих средств потребовалось бы внести поправки в существующее законодательство или принять новые законы.

Что касается террористических актов с использованием ядерного, химического или биологического оружия, то они охвачены во внутреннем законодательстве Самоа. Чтобы дополнить составы общеуголовных преступлений, такие, как убийство, покушение на убийство и т.д., в 2002 году был принят Закон о предотвращении и пресечении терроризма (ЗППТ), который содержит ряд новых составов уголовных преступлений, конкретно охватывающих террористические акты и включающих в себя:

- осуществление акта бомбового терроризма, попытку осуществления такого акта или участие в нем;
- захват или попытку захвата заложников;
- нападение на лиц, пользующихся международной защитой, или их собственность, попытку нападения или угрозу нападения;
- незаконный захват, попытку захвата или угрозу захвата воздушного судна или корабля;
- совершение, попытку совершения или угрозу совершения актов насилия в аэропортах;
- финансирование или содействие финансированию террористических актов.

Максимальным наказанием за самые тяжкие из этих преступлений является пожизненное лишение свободы.

Пункт 3 постановляющей части: постановляет также, что все государства принимают и применяют эффективные меры в целях установления национального контроля для предотвращения распространения ядерного, химического или биологического оружия и средств его доставки, в том числе посредством установления надлежащего контроля над относящимися к ним материалами, и с этой целью должны:

a) разрабатывать и осуществлять надлежащие эффективные меры по обеспечению учета и сохранности таких предметов при производстве, применении, хранении или транспортировке;

В законодательстве охвачены некоторые вопросы, касающиеся ввоза и использования химикатов и веществ, которые могут иметь отношение к резолюции 1540. Закон 2005 года о карантине (биобезопасности) регулирует «биологические риски», которые определяются как инфекционные болезни, эпизоотии и эпифитотии, способные причинить ущерб человеку, животным, окружающей среде или экономике. Этот закон:

- запрещает импорт живых культур или организмов, если только на это не существует разрешения, выданного соответствующим органом (раздел 14);
- предусматривает введение, на основании специального распоряжения, запрета на ввоз вообще или из какой-то конкретной страны товаров, которые, как было признано, могут создать неприемлемо высокую для Самоа биологическую угрозу (раздел 15);
- предоставляет правоохранительным органам право производить обыск, досматривать и исследовать соответствующие товары, ввозимые в Самоа или следующие транзитом через его территорию;
- предоставляет министру, отвечающему за претворение в жизнь этого закона, право заключать со странами и организациями соглашения, касающиеся управления внутренними и международными биологическими рисками и их предупреждения;
- устанавливает уголовную ответственность, предусматривающую максимальное наказание в виде лишения свободы на срок до 12 месяцев.

Закон 1978 года о пестицидах регулирует импорт и применение химикатов, используемых в качестве пестицидов или удобрений. На основании этого закона создан Комитет по пестицидам, межведомственный комитет, который действует под руководством министерства сельского и лесного хозяйства, рыболовства и метеорологии и рассматривает все заявления, касающиеся импорта, регистрации и применения пестицидов и удобрений. Пестициды должны регистрироваться в Секретариате по пестицидам, органе, подведомственном министерству здравоохранения и природных ресурсов.

b) разрабатывать и осуществлять надлежащие эффективные меры физической защиты;

По мнению правительства Самоа, очень невелика опасность присутствия в Самоа ядерного, химического или биологического оружия или средств его

доставки. Это обусловлено, в частности, малыми размерами территории страны, демографическим составом и малочисленностью населения, географической удаленностью, ограниченностью коммерческих маршрутов воздушного и морского сообщения и жесткостью контроля, осуществляемого в соответствующих отправных пунктах, а именно в Австралии, Новой Зеландии и на Фиджи.

Отражением низкого уровня опасности является относительно слабый законодательный контроль, осуществляемый в настоящее время в отношении ядерного, химического и биологического оружия, систем доставки и связанных с ними компонентов. Однако на оперативном уровне обеспечивается высокая степень готовности и способности выявлять и расследовать действия лиц, которые могли бы быть причастны к разработке, приобретению, производству, обладанию, перевозке, передаче или применению ядерного, химического или биологического оружия, средств его доставки и относящихся к ним материалов. В Самоа полиция, таможня, Иммиграционная служба, министерство сельского и лесного хозяйства, медицинские службы и Группа по транснациональной преступности тесно взаимодействуют друг с другом, совместно используют разведывательные данные о потенциальных угрозах, связанных с терроризмом или преступной деятельностью, и регулярно обмениваются информацией с региональными и международными разведывательными структурами.

с) разрабатывать и осуществлять надлежащие эффективные меры пограничного контроля и правоприменительные меры в целях выявления, пресечения, предотвращения и противодействия, в том числе путем международного сотрудничества, когда это необходимо, незаконному обороту и посредничеству в отношении таких предметов в соответствии с национальными системами правового регулирования и законодательством и совместимые с международным правом;

Общую ответственность за вопросы обеспечения безопасности на границе несет Национальный комитет пограничного контроля (НКПК). Этот орган, созданный правительством в 2002 году, призван выполнять функции форума высокого уровня для проведения консультаций между учреждениями, отвечающими за охрану границы и правоприменение/безопасность, и принятия соответствующих решений. Одной из ключевых задач НКПК является обеспечение того, чтобы границы страны надежно охранялись и были эффективно защищены.

В состав НКПК, работающего под председательством руководителя канцелярии премьер-министра, входят старшие должностные лица из следующих ведомств: Иммиграционной службы, Таможенной службы, полиции, министерства юстиции, Генеральной прокуратуры, Группы по транснациональной преступности, Санитарно-эпидемиологической службы, Службы ветеринарного и фитосанитарного надзора, Управления портов, Управления аэропортов, авиакомпаний и судоходных компаний, Казначейства и Комиссии по гражданской службе. Комитет регулярно проводит заседания, на которых рассматриваются вопросы пограничного контроля и осуществляется обмен соответствующей информацией.

Разработанные НКПК инициативы, имеющие отношение к резолюции 1540 Совета Безопасности, включают в себя создание Комитета по безопасности на море, который является подкомитетом НКПК и осуществляет над-

зор за разработкой планов обеспечения безопасности для морских портов и судов в рамках выполнения требований, предусмотренных в Международной конвенции по охране человеческой жизни на море (Конвенция СОЛАС) и Международном кодексе по охране судов и портовых средств. Самоа полностью выполняет требования этих документов.

Что касается оперативного уровня, то такие учреждения, как иммиграционная и таможенная службы, принимают меры к тому, чтобы выявлять подозрительную деятельность на границе, используя для этого новую компьютеризованную Систему пограничного контроля (СПК). Эта система обеспечивает доступ в реальном режиме времени к целому ряду контрольных списков, связанных с несколькими базами разведанных. В это число входят перечень обозначенных лиц и организаций, составляемый Комитетом, учрежденным резолюцией 1267, а также перечень других лиц, которые могут представлять интерес для правоохранительных органов Самоа или международных правоохранительных структур. Если включенное в перечень лицо появится на границе, то система выдаст предупреждение и официальные лица незамедлительно примут надлежащие меры.

Все соответствующие правительственные ведомства имеют доступ к СПК и могут пополнять разведывательные данные, имеющие отношение к обозначенным лицам. Система содержит встроенные элементы защиты, предотвращающие несанкционированный доступ к системе или ее несанкционированное использование.

Для укрепления потенциала Самоа в сфере правоприменения/сбора разведывательной информации правительство создало Группу по транснациональной преступности (ГТП), которая призвана выполнять функции специализированного разведывательного подразделения по вопросам, связанным с террористической деятельностью и организованной преступностью. В эту группу, подведомственную канцелярии премьер-министра, входят прикомандированные сотрудники полиции, таможни и Иммиграционной службы. Эта группа выполняет функции главного координационного центра в отношении сбора и распространения разведанных, имеющих отношение к предполагаемым террористическим актам и организованной преступности. Она тесно взаимодействует с Тихоокеанским центром по координации борьбы с транснациональной преступностью (ТЦКБТП), расположенным в Суве (Фиджи), Интерполом и другими соответствующими разведывательными ведомствами, действующими в Тихоокеанском регионе и на международном уровне.

d) устанавливать, совершенствовать, пересматривать и поддерживать надлежащий эффективный контроль на национальном уровне за экспортом и трансграничным перемещением таких предметов, включая надлежащие законы и нормативные акты по контролю за экспортом, транзитом, трансграничным перемещением и реэкспортом, и меры контроля за предоставлением средств и услуг, относящихся к такому экспорту и трансграничному перемещению, таких, как финансирование и транспортировка, которые способствовали бы распространению, а также устанавливать меры контроля за конечным пользователем; и устанавливать и применять надлежащие меры уголовной и гражданской ответственности за нарушение таких законов и нормативных актов в области экспортного контроля;

Основным нормативно-правовым документом, регулирующим перемещение товаров через границу Самоа, является Закон 1977 года о таможене. В нем содержится утвержденный премьер-министром перечень товаров, запрещенных к ввозу. Этот перечень включает в себя огнестрельное оружие, боеприпасы и взрывчатые вещества. Эти товары могут ввозиться лишь на основании разрешений, выдаваемых правительством.

В Самоа существуют планы обеспечения безопасности в морском порту и безопасности судов, входящих в территориальные воды Самоа; эти планы были разработаны Комитетом по безопасности на море, являющимся подкомитетом Национального комитета пограничного контроля. Эти планы обеспечивают соблюдение Самоа Международной конвенции по охране человеческой жизни на море и недавно принятого Международного кодекса по охране судов и портовых средств.

Что касается оперативных аспектов, то если таможенники в ходе обычного досмотра морских и воздушных судов и их грузов обнаружат товары, которые, как предполагается, могут иметь отношение к террористической деятельности, об этом незамедлительно уведомляются другие соответствующие ведомства, а также региональные разведывательные структуры, такие, как Тихоокеанский центр по координации борьбы с транснациональной преступностью (ТЦКБТП).

Пункт 5 постановляющей части: постановляет, что никакие обязательства по настоящей резолюции не должны толковаться как противоречащие или изменяющие права и обязательства государств — участников Договора о нераспространении ядерного оружия, Конвенции о запрещении химического оружия и Конвенции о запрещении биологического и токсинного оружия, или меняющие сферу ответственности Международного агентства по атомной энергии или Организации по запрещению химического оружия.

Правительство Самоа признает, что никакие обязанности, вытекающие из резолюции 1540, не должны толковаться как противоречащие или изменяющие права и обязательства государств — участников Договора о нераспространении ядерного оружия, Конвенции о запрещении химического оружия и Конвенции о запрещении биологического и токсинного оружия, или меняющие сферу ответственности Международного агентства по атомной энергии или Организации по запрещению химического оружия.

Пункт 6 постановляющей части: признает практическую значимость для выполнения настоящей резолюции эффективных национальных контрольных списков и призывает все государства-члены, в случае необходимости, стремиться к скорейшей разработке таких списков.

Должностные лица соответствующих ведомств рассматривают целый ряд вариантов, направленных на повышение эффективности выполнения резолюции 1540, включая возможность использования национального контрольного списка. Как только из этого ряда вариантов должностными лицами будет выбран наилучший, по их мнению, подход, они передадут этот вопрос министрам для принятия по нему решения.

Пункт 7 постановляющей части: признает, что некоторым государствам может потребоваться содействие в выполнении положений настоящей ре-

золюции на их территории, и предлагает государствам, располагающим такими возможностями, оказывать надлежащее содействие в ответ на конкретные запросы от государств, в которых отсутствует правовая и нормативная инфраструктура, опыт и/или ресурсы для выполнения вышеупомянутых положений.

Правительство Самоа приветствовало бы любую техническую помощь, которая может быть оказана ему в целях обеспечения полного выполнения требований резолюции 1540.

Пункт 8 постановляющей части: призывает все государства:

- а) способствовать всеобщему принятию, полному выполнению и, в случае необходимости, укреплению многосторонних договоров, участниками которых они являются, нацеленных на предотвращение распространения ядерного, биологического или химического оружия;
- б) принимать на национальном уровне, где это еще не сделано, правила и нормативные акты, обеспечивающие соблюдение обязательств по ключевым многосторонним договорам в области нераспространения;
- в) подтвердить и реализовывать на практике свою приверженность делу многостороннего сотрудничества, в частности в рамках Международного агентства по атомной энергии, Организации по запрещению химического оружия и Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении, являющихся важными средствами продвижения и достижения их общих целей в области нераспространения и содействия международному сотрудничеству в мирных целях;
- г) разработать надлежащие методы работы с промышленными и общественными кругами и их информирования относительно обязательств, вытекающих из таких законов.

Пункт 9 постановляющей части: призывает все государства содействовать диалогу и сотрудничеству в области нераспространения, с тем чтобы противостоять угрозе распространения ядерного, химического или биологического оружия и средств его доставки.

Пункт 10 постановляющей части: призывает далее все государства в целях противодействия этой угрозе в соответствии с их национальными системами правового регулирования и законодательством и в соответствии с международным правом предпринимать совместные действия для предотвращения незаконного оборота ядерного, химического или биологического оружия, средств его доставки и относящихся к ним материалов.

Что касается **пунктов 8, 9 и 10** постановляющей части, то Самоа прилагает максимально возможные усилия для поддержки международных инициатив по уменьшению угрозы, создаваемой распространением ядерного, химического и биологического оружия, средств его доставки и связанных с ними компонентов. Оно и далее (прежде всего в рамках Тихоокеанского региона) будет вносить вклад в деятельность по уменьшению этой угрозы.