



Совет Безопасности

Distr.: General
26 July 2005
Russian
Original: Spanish

**Письмо Постоянного представителя Панама при
Организации Объединенных Наций от 12 июля 2005 года
на имя Председателя Комитета Совета Безопасности,
учрежденного резолюцией 1540 (2004)**

В связи с Вашей нотой от 7 марта 2005 года, касающейся резолюции 1540 (2004) по вопросу «Нераспространения оружия массового уничтожения», имею честь препроводить доклад правительства Республики Панама о мерах, которые она приняла или намерена принять для осуществления упомянутой резолюции (см. приложение).

(Подпись) Рикардо Альберто **Ариас**
Посол
Постоянный представитель

**Приложение к письму Постоянного представителя Панамы
при Организации Объединенных Наций от 12 июля 2005 года
на имя Председателя Комитета Совета Безопасности,
учрежденного резолюцией 1540 (2004)**

Республика Панама

Доклад об оружии массового уничтожения

Панама признает огромную опасность, которую представляет для международного мира и безопасности ядерное оружие, и неизменно выступает за запрещение его применения. Хотя Панама и не производит ядерное, бактериологическое или химическое оружие, она тем не менее приступила к рассмотрению мер, необходимых для контроля за этим оружием.

Республика Панама подписала и ратифицировала международные документы, осуществляет инициативы в области контроля и безопасности и подготавливает чрезвычайные планы для борьбы со злом, которое представляет собой распространение оружия массового уничтожения и средств его доставки. В этих мероприятиях принимают участие сотрудники Национальной полиции в качестве технических экспертов в сфере своей компетенции.

Панама вновь подтвердила свою позицию, ратифицировав многосторонние соглашения и договоры в сфере нераспространения и разоружения, касающиеся оружия массового уничтожения, в частности:

А. Ядерное, химическое, биологическое и прочее оружие

- Договор о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, в космическом пространстве и под водой.
- Договор о запрещении ядерного оружия в Латинской Америке (Договор Тлателолко).
- Поправку к Договору о запрещении ядерного оружия в Латинской Америке (Договор Тлателолко).
- Договор о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО).
- Договор о запрещении размещения на дне морей и океанов и в его недрах ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения.
- Конвенцию о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении (резолюция 2626 (XXVI) Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций);
- Конвенцию о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении;
- Договор о полном запрещении ядерных испытаний;
- Межамериканскую конвенцию о борьбе с незаконным производством и оборотом огнестрельного оружия, боеприпасов, средств взрывания и других связанных с ними элементов.

В. Терроризм

- Конвенцию о предупреждении и наказании за совершение актов терроризма, принимающих форму преступлений против лиц, и связанного с этим вымогательства, когда эти акты носят международный характер;
- Конвенцию о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов;
- Конвенцию о физической защите ядерного материала;
- Конвенцию о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства;
- Протокол о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе;
- Конвенцию о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения;
- Международную конвенцию, касающуюся охраны и безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала;
- Международную конвенцию о борьбе с финансированием терроризма;
- Международную конвенцию о борьбе с бомбовым терроризмом;
- прочие документы.

С. Контроль за химическими и другими опасными веществами

- Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой;
- поправку к Монреальскому протоколу по веществам, разрушающим озоновый слой (принятую на втором Совещании государств-участников (решение II/2), состоявшемся 29 июня 1990 года в Лондоне);
- поправку к Монреальскому протоколу по веществам, разрушающим озоновый слой (принятую на четвертом Совещании государств-участников, состоявшемся 25 ноября 1992 года в Копенгагене);
- поправку к Монреальскому протоколу по веществам, разрушающим озоновый слой (принятую на девятом Совещании государств-участников 17 сентября 1997 года в Монреале);
- поправку к Монреальскому протоколу по веществам, разрушающим озоновый слой (принятую 3 декабря 1999 года в Пекине, Китай);
- Базельскую конвенцию о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением;
- поправку к Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением;
- Региональное соглашение о трансграничной перевозке опасных отходов;

- Роттердамскую конвенцию о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле;
- Стокгольмскую конвенцию о стойких органических загрязнителях;
- Конвенцию Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ.

В статье 4 Политической конституции Республики Панама зафиксировано, что «Республика Панама соблюдает нормы международного права», в силу чего положения международных конвенций, которые не зафиксированы в отдельных национальных законах, являются обязательными для выполнения в Республике Панама.

II. Национальные законы

A. Политическая конституция

1. Раздел III, глава 1, статья 17. Основные гарантии

Власти Республики Панама обеспечивают защиту жизни, чести и собственности граждан, где бы они ни находились, а также иностранцев, которые находятся под их юрисдикцией; они обеспечивают эффективное осуществление индивидуальных и коллективных прав и обязанностей и выполнение положений Конституции и Закона.

2. Раздел II. Органы охраны правопорядка

Статья 310

Республика Панама не имеет армии.

Для поддержания правопорядка, защиты жизни, чести и собственности всех, кто находится под юрисдикцией государства, и предупреждения преступных деяний в соответствии с Законом создаются необходимые полицейские службы с самостоятельным командованием и штатом сотрудников.

Статья 312

Только правительство имеет право обладать оружием и средствами ведения войны. Для их производства, импорта и экспорта требуется предварительное разрешение исполнительной власти. Закон определяет виды оружия, которые не считаются средствами ведения войны, и регламентирует их импорт, производство и применение.

B. Уголовный кодекс. Классифицирует различные преступные деяния, в частности:

Раздел II, глава VII (Преступления против безопасности государства)

1. Глава I. Поджог, затопление и другие виды обычных преступлений.

2. Глава II. Преступления, совершаемые в отношении средств транспорта и связи.
3. Глава III. Незаконное сообщество.
4. Глава IV. Пиратство.
5. Глава V. Преступления, наносящие ущерб здоровью населения.

Панамское государство принимает в настоящее время участие в осуществлении таких двусторонних инициатив, как Инициатива по осуществлению контроля и обеспечению безопасности (ИОКОБ), Инициатива экспортного контроля в странах перевалки грузов (ИЭКСПГ) и Инициатива по воспреещению распространения (ИВР).

Инициатива контейнерной безопасности (ИКБ)

Инициатива контейнерной безопасности, известная по своей английской аббревиатуре CSI, осуществляется в два этапа. Первый этап предусматривает установку рентгеновского оборудования для просвечивания контейнеров и других средств контроля в сфере безопасности в двадцати (20) самых больших портах мира; во втором этапе Инициативы будет участвовать и Республика Панама. Речь идет о весьма важной Инициативе, которая позволит нам осуществлять более эффективный контроль в морском секторе. Цель Инициативы состоит в том, чтобы не допустить использования внешней торговли террористами для перевозки оружия массового уничтожения, учитывая, что более 90 процентов всех грузов в мире перевозятся морем в грузовых контейнерах. В настоящее время Республика Панама изучает возможность использования этого механизма для досмотра контейнеров до того, как они будут опечатаны и погружены на судна.

Инициатива по воспреещению распространения (ИВР)

Панамское государство подписало 12 мая 2004 года с правительством Соединенных Штатов Америки «Соглашение о сотрудничестве в пресечении распространения морским путем оружия массового уничтожения, средств его доставки и сопутствующих материалов». В соответствии с этим Соглашением суда, которые плавают под панамским флагом и которых подозревают в незаконной перевозке оружия массового уничтожения, средств его доставки и сопутствующих материалов, могут быть досмотрены с предварительного разрешения панамских властей.

Инициатива экспортного контроля в странах перевалки грузов (ИЭКСПГ)

Цель этой Инициативы состоит во внедрении системы контроля за экспортом материалов двойного назначения. С этой целью правительство страны подготовило законопроект, в котором устанавливаются нормы обращения с товарами двойного назначения и торговли ими и создаются Национальный совет безопасной торговли и Технический комитет по вопросам безопасности. Этот законопроект предусматривает установление режима контроля, который должен применяться ко всем товарам, которые экспортируются, реэкспортируются, проходят через страну транзитом или перегружаются на другие транспортные средства.

Этот законопроект можно считать нашим наиболее весомым вкладом с точки зрения контроля за торговлей стратегическими товарами и борьбы с распространением оружия массового уничтожения и средств его доставки, поскольку он предусматривает ответственность не только правительства, но и экономических и других агентов, участвующих в цепочке мировой торговли, и, кроме того, он обеспечивает законодательную основу для установления процедур контроля, мер безопасности и соответствующих санкций.

Помимо этого, существуют списки запрещенных и контролируемых веществ. Контроль за ними осуществляют различные ведомства, в частности Главное таможенное управление, Судебная экспертная полиция, Министерство здравоохранения и Министерство сельскохозяйственного развития.

Панама приняла также Международный кодекс по охране судов и портовых средств (ОСПС) для обеспечения их охраны в соответствии с поправками, внесенными в Международную конвенцию по охране человеческой жизни на море (СОЛАС). ОСПС вступил в нашей стране в силу 1 июля 2004 года и с тех пор в стране действуют механизмы, призванные повысить безопасность национального, а следовательно, и международного морского судоходства. В числе этих механизмов можно назвать Комитет по охране портов, новые требования для выдачи лицензий капитанам судов, создание базы данных для регистрации судов торгового флота.

Важно отметить, что правительство в лице соответствующих властей приняло надлежащие меры для обеспечения быстрого и беспрепятственного прохождения судов и перевозимых ими грузов через Панамский канал. Панамские власти разрабатывают в настоящее время совместную стратегию индивидуальной оценки и классификации типов проходящих через Канал судов, которые могут представлять определенный риск или угрозу, в частности с точки зрения находящихся на их борту грузов.

Принятые также меры, запрещающие гражданам Республики Панама или любому другому лицу или организации, находящимся на нашей территории, предоставлять прямо или косвенно средства, финансовые активы или экономические ресурсы или финансовые услуги третьему лицу, которое совершает или намерено совершить террористические акты с применением ядерного, биологического и/или химического оружия, средств его доставки и сопутствующих материалов. С этой целью в рамках финансовой системы приняты необходимые меры контроля, в частности введено правило «познай своего клиента», которое служит препятствием для отмывания денег и финансирования террористической деятельности.

Республика Панама признает также существование угрозы терроризма и возможного приобретения террористическими группами оружия массового уничтожения и поэтому приняла меры для усиления занимающихся аналитической и оперативной деятельностью по борьбе с терроризмом подразделений в различных учреждениях, ответственных за обеспечение государственной безопасности.

Правительство Панамы вновь подтверждает свое обязательство продолжать и далее укреплять и поощрять принцип многосторонности как основной инструмент достижения международного мира и безопасности и устойчивого развития.

Оно вновь заявляет, что будет и далее содействовать укреплению и оказывать поддержку Организации Объединенных Наций как универсального форума для поддержания международного мира и безопасности и мирного решения международных споров для содействия мирному сосуществованию государств.

Планы на случай непредвиденных обстоятельств

Разработаны различные межведомственные планы на случай непредвиденных обстоятельств в целях преодоления ситуаций, которые могут возникнуть в результате применения оружия массового уничтожения или осуществления террористических актов. В числе таких планов можно отметить:

- проект президентского декрета, которым утверждается «Национальный план распределения между ведомствами ответственности в случае применения химических, биологических и радиоактивных агентов и опасных материалов»;
- проект поправки к постановлению 75 от 28 октября 1997 года об установлении Порядка планирования, подготовки и принятия надлежащих мер в чрезвычайных радиологических ситуациях;
- Национальный план на случай чрезвычайных радиологических ситуаций.

Меры, принимаемые Национальной полицией

В настоящее время Управление информации и полицейских расследований Национальной полиции принимает меры по созданию органа межведомственной координации, который будет координировать деятельность ведомств, занимающихся борьбой с терроризмом, не только в плане информации и разведки, но и оперативной деятельности как таковой, если она одобрена этим органом; он будет также осуществлять обмен указанной информацией и разведданными с другими международными организациями в рамках борьбы с терроризмом и распространением оружия массового уничтожения и средств его доставки.
