



安全理事会关于基地组织和塔利班及  
有关个人和实体的第 1267 (1999) 号决议  
所设委员会

2005 年 8 月 4 日尼日尔常驻联合国代表团给委员会主席的普通照会

尼日尔常驻联合国代表团向安全理事会关于基地组织和塔利班及有关个人和实体的第 1267 (1999) 号决议所设委员会致意，并谨随函附上尼日尔执行安全理事会第 1455 (2003) 号决议的国家报告(见附件)。



## 2005年8月4日尼日尔常驻联合国代表团给委员会主席的普通照会的附件

### 向安全理事会关于基地组织和塔利班及有关个人和实体的第1267(1999)号决议所设委员会主席提交的报告

#### 一. 引言

##### 国家安全：当前问题

个人和财产安全一直令尼日尔政府关切。由于尼日尔继续受北部和东部武装叛乱的创伤和恶果困扰，在国家一级，安全问题比任何时候都更为尖锐。安全的特点是，法治民主政体在城乡居民一贫如洗的背景下成立，并在国际一级，自2001年9月11日的血腥袭击以来，安全受到重大冲击。

##### 安全情况

###### 国际形势

在国际安全环境中，跨国犯罪活动构成威胁。这种活动由有组织的网络进行和维持，主要是非法贩毒及贩卖武器、清洗黑钱、卖淫和贩卖儿童。

国际恐怖主义今天对世界安全、和平与稳定构成严重威胁。该现象在由贫穷、各种不公正和不平等助长的宗教完整主义所盲从的暴力中呈现，以各种方式表现出来：谋杀、劫持人质、海盗行为等。

国际不安全情况使国家安全部队的任务较为复杂，它们已面临同样棘手的国家安全情况。

###### 尼日尔局面

尼日尔幅员辽阔，面积达1 267 000平方公里，人口约1 100万。根据减少贫穷战略文件（独特的经济及社会发展参考框架），在贫穷线及赤贫线下生活的人口分别占63%及34%。

尼日尔北部和东部持续遭受武装叛乱的血腥动乱。这个局势使和平、社会融合与国家稳定受到严峻考验。自1995年4月24日签署和平协定及不同的附加议定书以来，局面显著改进，这还有助于1999年10月和11月举行民主、自由、透明的选举。为巩固和平进程的成果，2000年9月25日在北部阿加德兹举行称为“和平火焰”的典礼。

尽管在和平与国内稳定方面取得不容否认的进展，尼日尔的安全情况继续存在对人身安全的威胁。其中：

- 城乡的盗贼；

- 宗教原教旨主义；
- 法治民主政体所固有的社会动乱；
- 跨国有组织犯罪；
- 耕作者和畜牧者之间的社区冲突。

#### (a) 城乡的盗贼

武装叛乱在尼日尔已停止，但遗留后患，武装盗贼继续造成不安全。在乡村和城市，尤其是公路上土匪活动层出不穷，其形式多样，例如抢劫车辆、持枪洗劫、持械拦路抢劫。目前这种活动主要因武器不受控制的流动而持续下去。

#### (b) 宗教原教旨主义

宗教不容忍是尼日尔，一个主要信奉伊斯兰教国家不安全的根源。宗教社团和团体宣扬多种思想倾向，往往是世界和次区域的大伊斯兰组织的分支。这种现象因存在一些主要由尼日尔人和某些国家侨民推动的宗教激进主义团体而变本加厉。

起初，这些团体的活动限于宣扬伊斯兰教义。过了一段时间，人们发现由于感染作用，其中一些团体提出政治要求（确定伊斯兰教规，宣布伊斯兰共和国）同时言词带有暴力色彩和实行破坏行为。目前，这些团体的宣传方式限于说教和救济贫民。这些救济一般是由有组织和有能力的国际团体提供。

不过，其斗争方法会因尼日尔的地理位置而改变。阿尔及利亚围绕着尼日尔的北面，这个国家被不断造成受害者恶毒的武装伊斯兰主义损害；南面是尼日利亚，该国有几个联邦州单方面通过伊斯兰教规成为法律；东面是乍得，其北部受武装叛乱困扰；西面是马里，其东部区域处于长期不安全情况。

尽管尼日尔的外交政策基于睦邻友好关系，显然其邻国的暴力升级对国内安全造成影响。

#### (c) 法治民主政体所固有的社会动乱

尼日尔是个法治民主国家。权利和基本自由都得到承认和保证。但在要求这些权利和体现这些公共自由时往往伴随着大规模难以收拾的动乱和破坏行为，因此对和平与共和国机构的稳定构成严重威胁。

社会问题，例如失业、少年犯罪、放荡、吸毒都促成社会动乱。

#### (d) 跨国有组织犯罪

这关系到贩毒、贩运武器及人类器官组织网络、偷窃豪华汽车、强迫少女和儿童卖淫组织网络。此外，还有向马格里布和西方偷渡的非法移民。

所有这些犯罪组织对尼日尔的国土安全构成威胁。

在这些存在各种威胁的国家和国际形势下，国家安全部队必须负责确保人身安全和尼日尔为 2005 年筹备的第五届法语国家运动会的安保工作。

## 二. 冻结经济和金融资产

根据第 1455 号决议，尼日尔设有冻结资金、资产和其他金融资源的机构。《制止资助恐怖主义公约》所载的规定就此采取措施。在刑事诉讼法写入这些规定。

政府给予设在境内的银行一切行动自由，管制联合国传送的名单所列涉嫌恐怖主义或与恐怖主义活动有关的个人和团体。负责安全问题的部门，特别是内政部、国防部、司法部、财政和经济部参加识别、判决和拆散前述组织网络的活动。

《制止资助恐怖主义公约》。立法改革委员会决定将上述公约所列的刑事条款写入具体法律。此外，议会刚通过的刑事诉讼法的第 673 条第 1、2、3 和 4 款及第 679 和第 680 条针对恐怖行为也采取若干有关国家司法机构的管辖权的适当措施。西非国家经济共同体的国家元首和政府首脑 1999 年 11 月 12 日做出决定，设立反洗钱行动政府间小组（反洗钱小组）。该小组的任务是协调反洗钱行动和协助政府执行适当法律。出席 2001 年 4 月在阿比让举行的会议的部长和中央银行总裁在法郎区的三个货币发行区（西非经货联盟、中非经货共同体、COMORES）建立法律框架，旨在根据现行国际准则，特别是洗钱问题金融行动工作队的建议打击洗钱和资助恐怖主义活动。2002 年，西非经货联盟部长委员会也通过一项有关打击资助恐怖主义活动的共同体条例，并在全体成员国适用，旨在制止洗钱活动。

法郎区的财政部长和区域机构主席 2003 年 4 月 8 日在尼亚美举行的会议上要求反洗钱委员会继续支持法郎区主管当局，特别是促进有效适用各成员国通过的法律框架。

目前，相关金融机构没有以恐怖分子或恐怖集团的名义开立的帐户。

在执行关于制裁资助恐怖集团的安全理事会第 1455(2003)号决议方面，政府给予设在境内的银行一切行动自由，管制联合国传送的名单所列涉嫌恐怖主义或与恐怖主义活动有关的个人和团体。在尼日尔建立的金融机构没有以恐怖分子或恐怖集团的名义开立的帐户。

根据刑事诉讼法，银行保密规定不违抗法官的命令。司法机构可冻结涉嫌和被识别属于恐怖集团的任何资产。

## 三. 禁止旅行

方案的特定目的如下：

- 提供国家保安部队维持公共安全秩序所需的个人及集体设备；

- 向国家保安部队提供保安专门培训；
- 提供国家保安部队后勤支助；
- 加强全国各地的保安单位；
- 在所有恐怖活动区派驻政府人员。

由资源有限的防卫和保安部队采取的行动的成果如下：

- 2004年1月26日，逮捕了穆罕默德·穆巴拉克，宗派创立人和其7名弟子。
- 2004年2月22日，在特梅发生袭击法国游客的事件后，武装部队找到许多文件，据此得以识别袭击者和在接近阿尔及利亚的边界找到偷走旅行社的一辆丰田汽车。
- 2004年2月24日，根据情报知悉GSPC在尼日尔境内，武装部队经过交火后将他们驱赶出境，致使乍得部队将他们消灭。
- 2004年4月4日，在米达尔的东北方向三辆丰田汽车上的GSPC成员交火后，回收一辆丰田汽车上的文件和大量弹药。

#### 四. 武器禁运

西非国家经济共同体的非法贩运轻武器禁例，除特殊情况外，禁止进口、出口和制造轻武器。2000年，共和国总统设立了收集和管制非法武器国家委员会。该委员会负责收集和毁灭小口径轻武器，在恩吉格米省（东部）制定一个收集非法武器和支助持续发展试验项目。该项目纳入1998年10月31日在阿布贾签署的西非国家经济共同体禁例的较广泛执行框架内。在执行禁令方面，尼日尔对境内拥有、进口和携带武器做出规定。

刚刚通过的尼日尔刑法典规定，任何人旨在在尼日尔境内犯罪参加非法活动，处以徒刑。

在尼日尔获取、购置和拥有武器须经内政部特别批准。目前禁止在尼日尔获取任何武器。

尼日尔是个不生产武器和弹药的国家。