

пертов по пограничным вопросам, подготовка к обеспечению непрерывности в деятельности важных общественных служб, выборы Временных советов по управлению и обеспечение их функционирования, создание вооруженной милиции и переговоры относительно Экономического союза — все это можно будет с успехом выполнить только в том случае, если Комиссия будет находиться в Палестине. Ввиду сложного и зачастую крайне технического характера проблем, связанных с выполнением резолюции, а также ограниченного времени, которым Комиссия располагает до прекращения мандата, Комиссия придает огромное значение вопросу о ходе ее переговоров со страной-мандатарием.

(Подпись) Карел ЛИСИЦКИЙ (Чехословакия)
Председатель

Рауль ДИЕС ДЕ МЕДИНА (Боливия)
Заместитель председателя
Пер ФЕДЕРШПИЛЬ (Дания)
Эдуардо МОРГАН (Панама)
Винсенте Х. ФРАНСИСКО (Филиппины)

ДОКУМЕНТ S/676

Письмо Председателя Комиссии Организации Объединенных Наций по вопросам Палестины от 16 февраля 1948 года на имя Председателя Совета Безопасности, препровождающее первый специальный доклад Комиссии

(Подлинный текст на английском языке)
16 февраля 1948 года

От имени Комиссии Организации Объединенных Наций по вопросам Палестины имею честь препроводить Вам подписанную копию «Первого специального доклада Комиссии Совету Безопасности: проблема безопасности в Палестине» (документ A/АС.21/9) и прошу Вас представить его Совету Безопасности.

(Подпись) Карел ЛИСИЦКИЙ
Председатель
Комиссия Организации Объединенных Наций по вопросам Палестины

ДОКУМЕНТ A/АС.21/9

Комиссия Организации Объединенных Наций по вопросам Палестины: Первый специальный доклад Совету Безопасности: проблемы безопасности в Палестине.

(Подлинный текст на английском языке)
16 февраля 1948 года

Комиссия Организации Объединенных Наций по вопросам Палестины настоящим представляет Совету Безопасности специальный доклад по проблеме безопасности в Палестине. Особое вни-

мание уделяется вопросам поддержания закона и порядка, а также проведению в жизнь резолюции 181 (II) Генеральной Ассамблеи о будущем правительства Палестины.

I. ОСНОВНЫЕ СООБРАЖЕНИЯ

1. В разделе 13 своего первого ежемесячного доклада Совету Безопасности о ходе своей работы (документ S/663) Комиссия сообщила Совету Безопасности, что она «уделяет самое серьезное внимание различным аспектам проблемы безопасности, придавая особое значение вопросу о возможной потребности в международных войсках», и что эта проблема явится предметом следующего специального доклада.

2. Данный специальный доклад представляется Совету Безопасности в настоящее время ввиду крайней серьезности существующего сейчас положения и возможного ухудшения обстановки в Палестине. Комиссия осознает, что в данном случае глубоко затронуты как будущее благосостояние населения Палестины, так и авторитет и дееспособность Организации Объединенных Наций.

3. Комиссия произвела оценку обстановки в Палестине с точки зрения безопасности на основе значительного объема информации — официальной и неофициальной, — полученной из самых различных источников. Эти источники включают официальные доклады и оценки страны-мандатария, доклады и разъяснения Еврейского агентства для Палестины, заявления Высшего арабского комитета, а также сообщения мировой печати. Основываясь на этой информации, Комиссия сосредоточила свое внимание на следующих главных моментах.

а) Обстановка в Палестине продолжает ухудшаться не только в районах планируемых Еврейского и Арабского государств, но также и в Городе Иерусалиме, даже при наличии английских войск.

б) Комиссия не сможет наладить безопасность и поддерживать закон и порядок, без которых она не в состоянии выполнить резолюцию Генеральной Ассамблеи, если в распоряжение Комиссии не будет предоставлено достаточное количество войск в период передачи ей функций по управлению Палестиной.

в) Могущественные арабские круги, как внутри, так и вне Палестины, отвергают резолюцию Генеральной Ассамблеи и предпринимая сознательные шаги к тому, чтобы силой изменить предусмотренное в резолюции урегулирование.

4. Вопрос о создании международных вооруженных сил для оказания помощи Комиссии в поддержании закона и порядка в Палестине в переходный период неоднократно поднимался на заседаниях Специального Комитета Генеральной Ассамблеи и его Подкомитета I, который разработал план раздела на основе Экономического союза. По общему мнению, этот вопрос входит в

компетенцию Совета Безопасности, который мог бы позднее предпринять такие действия в зависимости от обстановки.

5. Хотя в настоящем докладе до сведения Совета Безопасности доводится та сторона проблемы, которая связана с обеспечением безопасности, Комиссия намеревается продолжать вести подготовительную работу, необходимую для выполнения рекомендаций, в таком объеме, в каком эта работа может быть проделана без помощи Совета Безопасности, испрашиваемой в докладе.

II. БЕЗОПАСНОСТЬ В ПАЛЕСТИНЕ: ОБСТАНОВКА В НАСТОЯЩЕЕ ВРЕМЯ

1. В своем первом ежемесячном докладе Совету Безопасности о ходе своей работы Комиссия указала в разделе 13 следующее:

а) Сведения, сообщенные Комиссии представителями страны-мандатария и Еврейского агентства для Палестины, совпадают в главном в отношении того, что в Палестине наблюдается общее отсутствие безопасности и что там имеет место неуклонное ухудшение обстановки с точки зрения безопасности.

б) Имевшаяся тогда у Комиссии информация заставляла сделать вывод, что положение дел в Палестине с обеспечением безопасности, по-видимому, не улучшится, а скорее ухудшится.

в) Комиссия предвидела возможность развала общественного порядка после прекращения действия мандата, «если только Комиссии не будут предоставлены достаточные средства, необходимые ей для осуществления своих функций».

2. Информация, полученная Комиссией после представления ею первого ежемесячного доклада, подтверждает вышеуказанные выводы в отношении обеспечения безопасности, подчеркивает, что положение становится все более серьезным, и яснее раскрывает наличие элементов, готовых силой противодействовать принятому Генеральной Ассамблеей плану раздела.

3. Представитель страны-мандатария, говоря об арабах и евреях в Палестине, сообщил Комиссии на ее 16-м заседании 21 января 1948 года, что «как та, так и другая сторона производят нападения или предпринимают ответные действия, ничем не отличающиеся от нападений», и что в результате этого «две общины были бы сейчас полностью погружены в междоусобную резню, если бы не усилия, предпринятые войсками безопасности в течение последнего месяца». Он заявил далее, что «Правительство Палестины опасается, что борьба в Палестине значительно усилится после прекращения мандата и что поэтому «Комиссия столкнется с проблемой, как предотвратить кровопролитие, которое будет происходить в гораздо более широких масштабах, чем это имеет место сейчас».

4. Заявления, которые были сделаны Комиссии представителем Еврейского агентства для Палестины, и меморандумы, представленные Агентством, подтвердили оценку обстановки в Палестине, данную страной-мандатарием.

5. Страна-мандатарий представила Комиссии список потерь в Палестине в период с 30 ноября 1947 года по 1 февраля 1948 года, в котором приводятся следующие общие цифры убитых и раненых:

Национальность	Убитые	Раненые	Всего
Англичане	46	135	181
Арабы	427	1035	1462
Евреи	381	725	1106
Прочие	15	14	29
ОБЩИЕ ПОТЕРИ	869	1909	2778

6. Высший арабский комитет сообщил Генеральному Секретарю, что он твердо намерен и впредь отклонять план раздела и отказываться признавать резолюцию Ассамблеи и «все вытекающие из нее последствия». В последующем сообщении Генеральному Секретарю от 6 февраля Высший арабский комитет изложил следующие выводы, сделанные делегацией Высшего арабского комитета:

«а) Палестинские арабы никогда не признают законность принятых под давлением рекомендаций о разделе и полномочий Организации Объединенных Наций делать такие рекомендации.

б) Палестинские арабы считают, что любая попытка со стороны евреев или какой-либо державы или группы держав создать Еврейское государство на арабской территории представляет акт агрессии, которому они будут сопротивляться силой на основе права на самооборону.

в) Неразумно и бесполезно посылать какую-либо комиссию в Палестину, так как ни один араб не будет сотрудничать с такой комиссией.

д) Ни Организация Объединенных Наций, ни ее Комиссия не должны питать иллюзий, что их усилия по осуществлению плана раздела увенчаются успехом. Было бы лучше для пошатнувшегося престижа этой организации, если бы она не пускалась в эту авантюру.

е) Для престижа Организации Объединенных Наций было бы лучше, если бы она отказалась от такой несправедливости, а не пыталась настаивать на ней.

ф) Каждый палестинский араб полон решимости всеми средствами сопротивляться разделу Палестины.

г) Палестинские арабы торжественно заявляют перед лицом Организации Объединенных Наций, перед богом и историей, что они никогда не покорятся и не уступят никакой державе,

идушей в Палестину, чтобы осуществить раздел.

Чтобы добиться раздела, надо вначале стереть их с лица земли — мужчин, женщин и детей».

7. У Комиссии нет оснований сомневаться в решимости и силе организованного сопротивления плану раздела со стороны влиятельных арабских кругов внутри и вне Палестины. В официальном докладе от 4 февраля 1948 года страна-мандатарий заявляет следующее:

«1. Верховный комиссар для Палестины 27 января сообщил, что обстановка в смысле обеспечения безопасности стала за предыдущую неделю более серьезной после проникновения в Палестину больших групп подготовленных партизан из соседней территории. Отряд в составе 300 человек укрепился в районе Сафад в Галилее. По-видимому, именно этот отряд, или часть его, предпринял в ту неделю интенсивное нападение на население Йешиям с применением минометов, тяжелого автоматического оружия и винтовок.

2. В тот же день Верховный комиссар сообщил также, что второй крупный отряд сирийцев численностью около 700 человек проник в Палестину через Трансиорданию в ночь с 20 на 21 января. У этого отряда был собственный механизированный транспорт. Его личный состав был хорошо снаряжен, снабжен продовольствием и одет в походную форму. По-видимому, отряд проник в Трансиорданию из Сирии, а затем пересек границу Палестины в пункте, где появление сирийцев не ожидалось. Сирийская и ливанская границы охраняются с палестинской стороны войсками и полицией, хотя характер приграничной местности весьма затрудняет охрану всей границы от нелегального перехода, особенно в ночное время. По прибытию в Палестину указанный отряд, по-видимому, рассеялся, и в настоящее время вести против него военные действия не представляется возможным. Насколько это известно, его члены не занимаются какой-либо другой противозаконной деятельностью, кроме хранения оружия.

.....

4. Моральное состояние арабов, по-видимому, значительно повысилось в результате этих подкреплений, блестящего успеха хебронских арабов, уничтоживших колонну хаганахов вблизи Сурифа, а также захвата и успешного разоружения арабской национальной гвардией еврейского фургона, нагруженного взрывчаткой, который должен был быть подорван в арабском населенном пункте. По мнению Верховного комиссара, даже относительно серьезные людские потери и материальный ущерб, причиненные репрессивными мерами со стороны евреев, не смогли остановить роста уверен-

ности в среде феллахов и городского пролетариата. Однако среди арабских средних классов продолжает расти паника, и наблюдается постоянное бегство тех, кто может позволить себе покинуть страну.

5. В последующих докладах, датированных 2 февраля, указывается, что еще один отряд войск, принадлежащих «Арабской освободительной армии», прибыл в Палестину через мост Джиср Джамьех в ночь с 29 на 30 января. Отряд, насчитывающий около 950 человек, был переброшен на 19 машинах и состоял главным образом из непалестинских арабов, которые были в военной форме и хорошо вооружены. Сейчас этот отряд рассеялся мелкими группами по деревням подрайонов Наблус, Дженин и Тулкарм. Войска безопасности приняли меры для того, чтобы не допустить дальнейших вторжений через мосты Джиср Джамьех и Шейх Хуссейни.

8. В другом сообщении, полученном от страны-мандатария и датированном 9 февраля 1948 года, указывается также следующее:

«Из Иерусалима было получено сообщение, в котором со всей очевидностью устанавливается, что второй отряд, численностью примерно 700 партизан (как полагают, под командованием Фавзи Бей аль Каукджи), проник в Палестину через мост Джамьех 29—30 января. Считается, что этот отряд быстро рассеялся по деревням в Самарии и что сейчас в этом районе находятся силы, численностью не менее 1400 человек. Хотя эти силы и рассредоточены, они поддерживают между собой связь и во все большей степени осуществляют значительный административный контроль над всем районом. Например, эти силы по своей собственной инициативе и в сотрудничестве с Арабскими национальными комитетами уже ведут борьбу с местными бандитами и другими мелкими преступлениями. Присутствие этих сил, которые проявляют удивительную степень дисциплинированности, тепло приветствуется жителями Самарии. Эти силы, по-видимому, всячески стремятся избежать столкновений с английскими войсками безопасности. Покров безопасности, который окутывал вторжение второго отряда, объясняется сознательной и успешно проводимой политикой молчания.

.....

Число отдельных нападений арабов на английские войска и полицию возросло. Это объясняется частично стремлением приобрести оружие даже ценой убийства и частично нервозностью, в частности в сельских районах, которая вызывается тем, что евреи часто используют английскую военную форму для того, чтобы облегчить наступательные действия».

9. Основными факторами, воздействующими на обстановку в Палестине, в настоящее время являются следующие:

а) Влиятельные арабские круги внутри и вне Палестины предпринимают организованные усилия для того, чтобы помешать проведению в жизнь принятого Ассамблеей плана раздела и сорвать его цели путем угроз и актов насилия, включая вооруженные вторжения на территорию Палестины.

б) Некоторые элементы еврейской общины в Палестине продолжают совершать безответственные акты насилия, которые ухудшают обстановку, хотя в общем и целом эта община поддерживает рекомендации Ассамблеи.

с) Дополнительные осложнения возникают в связи с тем фактом, что страна-мандатарий, которая сохраняет ответственность за закон и порядок в Палестине впредь до прекращения действия мандата, занята сейчас ликвидацией своей администрации и готовится к эвакуации своих войск.

III. БЕЗОПАСНОСТЬ В ПАЛЕСТИНЕ: ОБСТАНОВКА ПОСЛЕ ПРЕКРАЩЕНИЯ ДЕЙСТВИЯ МАНДАТА

1) Комиссия провела консультации со страной-мандатарием по вопросу о безопасности, уделяя особое внимание позиции страны-мандатария, поскольку она окажет влияние на обстановку в Палестине в то время, когда Комиссия должна принимать на себя ответственность за поддержание закона и порядка в стране.

2. С учетом политики, провозглашенной правительством Соединенного Королевства, можно отметить следующие факторы, воздействующие на обстановку:

а) До прекращения действия мандата страна-мандатарий

i) будет нести исключительную ответственность за поддержание закона и порядка на всей территории Палестины; и

ii) будет защищать всю страну от любой вооруженной агрессии.

б) Никакого оружия, боеприпасов или военного снаряжения не поставляется отдельным лицам, организациям или органам в Палестине, за исключением некоторых полицейских сил, создаваемых правительством страны-мандатария [см. ниже, пункт *д)* (*iv*)]. Никаких изменений в этой политике не намечается.

с) Предусмотренное резолюцией формирование вооруженной милиции в любом из планируемых государств не будет разрешено до прекращения действия мандата.

д) Ниже перечисляются вооруженные силы, находящиеся в распоряжении страны-мандатария, в Палестине и сообщаются ее намерения в отношении этих сил:

i) Английские войска, постепенная эвакуация которых развернется в день, когда страна-мандатарий намеревается прекратить действие ман-

дата и будет завершена к 1 августа. В период между прекращением действия мандата и 1 августа эти войска будут отвечать только за защиту самих себя в занимаемых ими районах и своих линий коммуникаций. Любая вооруженная агрессия против территории Палестины после прекращения мандата будет отражаться только в том случае, если это будет нападение на английские войска, остающиеся в Палестине, или на их коммуникации.

ii) Арабский легион, подразделения которого сейчас находятся в Палестине, и должны быть возвращены в Трансиорданию до прекращения действия мандата.

iii) Палестинская полиция — смешанные отряды, состоящие из англичан (около 4 тысяч человек), арабов и евреев, срок службы и контрактов которых кончается 15 мая 1948 года. Прекратив, таким образом, свое существование, эти отряды не могут быть переданы Комиссии. Снаряжение, оружие и запасы этой полиции, согласно заявлению страны-мандатария, будут оставлены «сменяющим ее властям», то есть Комиссии.

iv) Небольшие вооруженные стрелковым оружием отряды арабской или еврейской гражданской самообороны, которые были недавно организованы или находятся в процессе организации для защиты жизни и имущества соответственно в арабском и еврейском районах, включая еврейский Мешмар (500 человек) в районе Тель-Авив — Раматган — Петах Тиквах, из которого были выведены английская и арабская полиция; арабская городская полиция в Яффе (300 человек); городская полиция в Иерусалиме (300 арабов и 300 евреев); арабская городская полиция в арабских городах (не свыше 100 человек в крупных городах) и арабская специальная полиция в арабских деревнях. Комиссия полностью отдает себе отчет, что эти вооруженные арабские городские полицейские силы могут оказаться враждебными по отношению к Комиссии и выступать против проведения в жизнь рекомендаций Генеральной Ассамблеи.

IV. ПРОБЛЕМА БЕЗОПАСНОСТИ, В ЧАСТНОСТИ ВОПРОС О МИЛИЦИИ

1. Комиссия намерена приложить все усилия, чтобы добиться сотрудничества со стороны палестинских арабов. Однако позиция Высшего арабского комитета создает ситуацию, с последствиями которой придется считаться. В существующих условиях, встретив сопротивление влиятельных арабских кругов, Комиссия не в состоянии избрать и создать в планируемом Арабском государстве Временный совет по управлению, который будет действовать «под общим руководством Комиссии» и в то же самое время будет иметь достаточные полномочия и пользоваться поддержкой населения для того, чтобы он мог эффективно функционировать. Равным образом невозможно в существующих условиях создать в Араб-

ском государстве вооруженную милицию, над которой Комиссия должна осуществлять «общий политический и военный контроль». Во всяком случае, если Комиссия не сможет прибыть в Палестину задолго до прекращения действия мандата, то возможность приложить все усилия для проведения консультаций с арабами будет потеряна.

2. Согласно заявлениям, сделанным Еврейским агентством для Палестины, технически будет возможно создать милицию в Еврейском государстве до прекращения действия мандата. Однако отказ страны-мандатария дать разрешение на формирование такой милиции до прекращения мандата повлечет за собой задержку в выполнении плана Генеральной Ассамблеи и значительно осложнит проблему безопасности Еврейского государства, когда мандат прекратит свое действие. Милиция Еврейского государства, будучи созданной и хорошо вооруженной и оснащенной, сможет, однако, нести ответственность только за безопасность этого государства. Использование милиции на другой стороне границы для превентивных или репрессивных действий, какими бы необходимыми эти действия ни казались, противоречило бы плану Генеральной Ассамблеи.

3. Если власть на территории Арабского государства будет захвачена силами, враждебными плану Генеральной Ассамблеи и находящимися вне контроля Комиссии, то положения резолюции относительно Экономического союза, а также Арабского государства будут не выполнены, а планы создания Еврейского государства и международного режима для Города Иерусалима будут поставлены под серьезную угрозу.

4. План Генеральной Ассамблеи предусматривает создание двух государств и Города Иерусалима, в каждом из которых Комиссия, впредь до окончания переходного периода, должна осуществлять определенные полномочия по управлению и контролю. Если Комиссия не сможет осуществлять свои полномочия во всех этих административных единицах, возникнет совершенно новая ситуация, на которую Комиссия обязана обратить внимание Совета Безопасности.

V. ГОРОД ИЕРУСАЛИМ

1. Город Иерусалим, который мыслится как демилитаризованный анклав на территории планируемого Арабского государства, даже если он будет создан, не сможет защищать себя от нападений, если английские войска безопасности не будут заменены другими войсками непалестинского происхождения.

2. Вряд ли есть необходимость указывать на последствия усиливающейся борьбы между общинами в этом святом городе трех мировых религий. Отзвуки этой борьбы немедленно разнесутся по всей Палестине и быстро распространятся далеко за ее пределы. Едва ли будет преувеличением сказать, что все человечество заинтересовано в поддержании внутреннего мира в Иерусалиме.

3. Организации Объединенных Наций будет нанесен жестокий удар, если ее усилия по поддержанию святого характера города и сохранению его как возможного центра мира и гармонии окончатся кровопролитной борьбой между религиозными общинами. Если привлечь к защите города или помощи ему даже законным образом созданную и контролируемую милицию любого из двух государств, то это будет не только противоречить плану Генеральной Ассамблеи, но и может разжечь страсти и спровоцировать религиозную войну.

VI. ПОЛОЖЕНИЯ ПЛАНА, КОТОРЫЕ НЕ МОГУТ БЫТЬ ВЫПОЛНЕНЫ БЕЗ ПОМОЩИ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ

1. Помимо того, что поддержание безопасности и порядка невозможно без помощи непалестинских вооруженных сил, в рекомендациях Генеральной Ассамблеи содержатся положения, которые в существующих условиях не могут быть выполнены без наличия таких сил.

2. Первой обязанностью, возложенной на Комиссию «по ее прибытии в Палестину», является следующее: «приступить к проведению мер по установлению границ Арабского и Еврейского государств и Города Иерусалима». Состоящая из нейтральных членов пограничная комиссия, которую Комиссия Организации Объединенных Наций намеревается создать, не сможет начать свою работу под защитой английских войск безопасности, поскольку страна-мандатарий придерживается позиции, что такая работа, будучи частью проведения в жизнь плана Ассамблеи, может быть предпринята только после прекращения действия мандата. Ввиду сопротивления арабов плану раздела создастся совершенно невыносимая ситуация, если пограничной комиссии придется полагаться в ее защите на войска безопасности другой стороны. Ясно, что эта возможность не будет рассматриваться Комиссией.

3. Эти же соображения верны и в отношении работы самой Комиссии Организации Объединенных Наций, членов подготовительной экономической комиссии (раздел В, пункт 11 плана) и персонала, который будет помогать Комиссии в выполнении ею своих обязанностей. Их свобода действий, сама свобода их передвижения не могут зависеть исключительно от защиты, которую они могут получить только от одной стороны. Это будет противоречить достоинству и эффективности Комиссии Организации Объединенных Наций, облеченной полномочиями по управлению и контролю над теми властями, у которых ей придется просить защиты.

VII. ЗНАЧЕНИЕ ДЛЯ КОМИССИИ ПРОБЛЕМЫ БЕЗОПАСНОСТИ

1. Комиссия предвидит ту возможность, что за исключением районов, все еще оккупируемых английскими войсками, ко времени прекращения действия мандата не будет существовать ника-

ких других законных вооруженных сил, кроме абсолютно неполноценной местной полиции — арабской или еврейской, — которые смогли бы поддерживать закон и порядок в арабских и еврейских деревнях и городах. Ни в одном из государств не будет существовать никакой законно созданной общей организации безопасности, так как арабская и еврейская местная полиция будет рассеяна по всей стране в арабском и еврейском районах безотносительно к границам, предусмотренным в плане раздела. Кроме того, местная арабская полиция в Еврейском государстве ввиду ее враждебности к работе Комиссии вполне может явиться дополнительным фактором, осложняющим обстановку. Поэтому Комиссии придется попасть в условия полного отсутствия безопасности, которые создадутся немедленно после прекращения мандата, и принять на себя ответственность за безопасность Города Иерусалима в самой гуще неизбежных беспорядков и усиления кровопролитной войны, которая последует за окончанием действия мандата и прекращением ответственности Англии за закон, порядок и гражданскую администрацию.

2. Имея в виду положения резолюции Генеральной Ассамблеи относительно создания Временными советами по управлению вооруженной милиции, которая будет набрана на регулярной основе и поставлена под общее политическое и военное руководство Комиссии Организации Объединенных Наций, Комиссия обратилась к стране-мандатарю с целью выяснить, могут ли быть приняты соответствующие подготовительные меры, имеющие целью дать возможность этой милиции взять на себя ответственность за поддержание порядка немедленно вслед за прекращением действия мандата. Если во время прекращения действия мандата ни в Арабском, ни в Еврейском государствах не будет ответственных сил, которые могли бы быть немедленно предоставлены в распоряжение Комиссии для целей сохранения закона и порядка, то неизбежно возникнет исключительно серьезная ситуация.

3. Если до прекращения мандата позиция страны-мандатария не даст возможность сформировать милицию, предусмотренную планом Генеральной Ассамблеи, можно быть вполне уверенным, что вооруженные организации двух общин будут продолжать тайную вербовку войск, в результате чего после прекращения мандата более или менее дисциплинированные и объединенные подпольные силы внезапно появятся под личиной войск безопасности и, возможно, выступят друг против друга в организованном сражении — ход событий, который, безусловно, не предусматривался в резолюции Генеральной Ассамблеи.

4. Такие арабские и еврейские подпольные организации, существующие сейчас в Палестине, уже находятся в открытых конфликтах не только в районах двух планируемых государств, но также и в Городе Иерусалиме, который, согласно резолюции, должен быть демилитаризован и объявлен нейтральным.

5. Еще одним фактором проблемы безопасности, который особенно повлияет на обстановку в период передачи полномочий Комиссии, является план страны-мандатария в отношении эвакуации ее войск. По мнению Комиссии, эта эвакуация должна производиться с особым учетом значения смежных границ с точки зрения безопасности. Эвакуация должна производиться таким путем, который позволил бы обеспечить, чтобы значительные районы как в арабской, так и в еврейской зоне были свободны от английских войск во время прекращения мандатов, и по возможности на основе равного отношения как к арабской, так и к еврейской зоне. Комиссия еще не обсуждала со страной-мандатарием этот особый аспект проблемы безопасности.

VIII. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

1. Имеющиеся факты полностью оправдывают вынужденное решение Комиссии обратиться к Совету Безопасности за помощью в выполнении ею своих обязанностей перед Генеральной Ассамблеей. Организация Объединенных Наций приняла твердое решение относительно будущего управления Палестиной. В соответствии с этим решением Генеральная Ассамблея создала настоящую Комиссию как ее агента в данном вопросе и возложила на нее ответственность за выполнение рекомендаций Ассамблеи под руководством Совета Безопасности. Комиссия сейчас столкнулась с попыткой противодействия ее целям и со стремлением аннулировать резолюцию Генеральной Ассамблеи.

2. В силу указанных выше причин Комиссия решила передать на рассмотрение Совета Безопасности проблему обеспечения военной помощи, так как только эта помощь даст возможность Комиссии выполнять свои обязанности после прекращения мандата, ибо она убеждена, что она не может предпринять никакого шага в соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи для улучшения обстановки в Палестине, начиная с настоящего времени и кончая днем прекращения мандата.

3. Комиссия сознает, что время является весьма важным фактором для ее попыток выполнить функции, возложенные на нее Генеральной Ассамблеей. Поэтому Комиссия должна подчеркнуть неотложную необходимость быстрых действий для того, чтобы предотвратить жестокое кровопролитие и человеческие страдания в Палестине, а также помочь выполнению резолюции, которую Комиссия, несмотря на все трудности, стремится проводить в жизнь, не жалея усилий.

4. По мнению Комиссии, здесь затронута важнейшая проблема международного порядка. Если сила или угроза применения силы окажется эффективным средством, противостоящим воле Организации Объединенных Наций, то будет создан опасный и трагический прецедент.

5. Комиссия твердо убеждена, что войска безопасности страны-мандатария, которые в настоящее время не позволяют, чтобы положение резко

ухудшилось и переросло в войну на организованной основе, должны быть заменены полноценными непалестинскими силами, организованными под общим руководством Комиссии, которые будут помогать уважающим закон гражданам в арабской и еврейской общинах поддерживать порядок и безопасность в Палестине и тем самым дадут возможность Комиссии выполнить рекомендации Генеральной Ассамблеи. В противном случае период, непосредственно следующий за прекращением мандата, станет периодом неконтролируемой всеобщей борьбы и кровопролития в Палестине, включая Город Иерусалим. Это будет катастрофическим завершением эры международной заинтересованности в этой территории.

6. Комиссия представляет настоящий доклад, глубоко сознавая свои обязанности перед Организацией Объединенных Наций. Единственным побуждением Комиссии является получение от Совета Безопасности эффективной помощи, без которой, по ее твердому убеждению, она не сможет выполнить огромные обязанности, возложенные на нее Генеральной Ассамблеей.

(Подпись) Карел ЛИСИЦКИЙ (Чехословакия)

Председатель

Рауль ДИЕС ДЕ МЕДИНА (Боливия)

Заместитель председателя

Пер ФЕДЕРШПИЛЬ (Дания)

Эдуардо МОРГАН (Панама)

Висенте Х. ФРАНСИСКО (Филиппины)

ДОКУМЕНТ S/695

Письмо Председателя Комиссии Организации Объединенных Наций по вопросам Палестины от 15 марта 1948 года на имя Председателя Совета Безопасности, препровождающее второй ежемесячный доклад Комиссии о ходе ее работы

(Подлинный текст на английском языке)

15 марта 1948 года

От имени Комиссии Организации Объединенных Наций по вопросам Палестины имею честь направить Вам подписанную копию «Второго ежемесячного доклада Комиссии Совету Безопасности о ходе ее работы» (документы A/АС.21/14 и A/АС.21/14 Corr.1) и просить Вас представить этот доклад Совету Безопасности.

(Подпись) Карел ЛИСИЦКИЙ

Председатель

Комиссия Организации Объединенных Наций по вопросам Палестины

ДОКУМЕНТ A/АС.21/14

Комиссия Организации Объединенных Наций по вопросам Палестины: второй ежемесячный доклад Совету Безопасности о ходе ее работы

(Подлинный текст на английском языке)

12 марта 1948 года

Комиссия Организации Объединенных Наций по вопросам Палестины настоящим представляет

Совету Безопасности свой второй ежемесячный доклад о ходе ее работы, как это предусмотрено в пункте 14 раздела В части I резолюции 181(II) Генеральной Ассамблеи о будущем правительстве Палестины.

A. ОХВАТ ВТОРОГО ЕЖЕМЕСЯЧНОГО ДОКЛАДА

Комиссия в своем первом специальном докладе, датированном 16 февраля 1948 года, обратила внимание Совета Безопасности на проблему безопасности в Палестине (документ A/АС.21/9). За исключением раздела 6 настоящего доклада, касающегося вопроса о милиции, в нем рассматривается главным образом подготовительная работа, которую Комиссия проделала со времени представления ее первого ежемесячного доклада.

В. КОНСУЛЬТАЦИИ СО СТРАНОЙ-МАНДАТАРИЕМ

1. В заключительной фразе своего первого ежемесячного доклада Комиссия подчеркнула, что «ввиду сложного и зачастую крайне технического характера проблем, связанных с выполнением резолюций, а также ограниченного времени, которым Комиссия располагает до прекращения мандата, Комиссия придает огромное значение вопросу о ходе ее переговоров со страной-мандатарием». Консультации с представителем Соединенного Королевства сэром Александром Кадоганом и его помощниками продолжались. Министр по делам колоний Соединенного Королевства господин Крич-Джонс также имел контакты с Комиссией во время его последнего визита.

2. В дополнение к более официальной процедуре представления письменных вопросов стране-мандатарии и проведения заседаний Комиссии в полном составе имела место процедура проведения переговоров между отдельными членами Комиссии и делегацией Соединенного Королевства с целью выяснения мнений. Члены Комиссии, назначенные для обсуждения конкретных тем со страной-мандатарием, время от времени представляют Комиссии доклады о ходе их переговоров.

С. КОНСУЛЬТАЦИИ С ЕВРЕЙСКИМ АГЕНТСТВОМ

Консультации с представителями Еврейского агентства продолжаются, в частности, в связи с экономическими и финансовыми проблемами.

D. ВОПРОСЫ, СВЯЗАННЫЕ С ОСУЩЕСТВЛЕНИЕМ БУДУЩИХ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ФУНКЦИЙ КОМИССИИ В ПАЛЕСТИНЕ

1. Комиссия указала в своем первом ежемесячном докладе (раздел 10), что, хотя она и получила ответы на вопросы, заданные стране-мандатарии в отношении иммиграции, она ожидает ответа на ряд вопросов, относящихся к проблеме безопасности и осуществлению Комиссией будущих административных функций в Палестине.