



联合国利比亚支助团

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告根据安全理事会第 2510(2020)、2542(2020)、2570(2021)、2647(2022)、2656(2022)和 2702(2023)号决议提交，介绍利比亚的政治、安全和经济动态。报告概述了自发布2023年12月7日上一次报告(S/2023/967)以来该国的人权和人道主义状况以及联合国利比亚支助团(联利支助团)的活动。

二. 政治和安全动态

2. 在本报告所述期间，负责利比亚问题秘书长特别代表兼联合国利比亚支助团团团长阿卜杜拉耶·巴蒂利继续努力在联利支助团主持下召集利比亚主要行为体，以促进政治解决，为举行透明和包容各方的总统和立法选举铺平道路。不幸的是，由于其中一些行为体未能提名其参加筹备会议的代表，并且为其参加有关倡议设定了先决条件，因此，在政治方面取得的进展有限。特别代表还继续与利比亚民间社会，包括妇女、青年、政党、安全行为体、知名人士和部落领袖、专业协会和学术界主动进行接触，以加强政治轨道的包容性。此外，特别代表继续与利比亚各地的安全行为体接触，讨论如何减轻邻国危机蔓延的风险，并为选举创造安全环境的条件。

3. 政治进程陷入僵局，加上经济形势恶化，利比亚西部多个地点(主要是米苏拉塔和扎维耶)发生了反对民族统一政府的抗议活动。在2024年2月29日发表的声明中，76名国民代表大会成员和51名国家最高委员会成员呼吁在“6+6”联合委员会审议的基础上启动政治进程，并在联合国主持下组建新的全国政府，以组织和监督选举的进行(见 S/2023/248 第5和13段以及 S/2023/967 第10、11和40段)。



4. 在 2023 年 9 月袭击利比亚东部的“丹尼尔风暴”之后，利比亚东部和西部的行为体和机构之间的紧张关系继续存在，原因包括对重建资金的管理存在分歧。在 1 月 3 日的新闻发布会上，司法部长西迪克·苏尔宣布，调查发现，2023 年 9 月 10 日和 11 日在德尔纳倒塌的两座大坝的维护工作存在疏忽，建造第三座大坝的建议被忽视。迄今为止，已有 16 名官员被指控渎职，其中包括德尔纳市长。其中 14 人仍在审前拘留中，另外两人已逃离该国。据报，利比亚南部几个地点也发生了示威活动，要求改善基础设施和公共服务，特别是电力和燃料供应。在西部地区，3 月 11 日和 19 日分别在黎波里和米苏拉塔发生了示威游行，原因是利比亚第纳尔贬值、获取外币受到限制以及对官方货币销售征收不得人心的附加费。

A. 利比亚内部三轨对话的执行情况

5. 在政治方面，利比亚五个主要行为体中没有一个是拒绝特别代表关于在联利支助团主持下举行会议以通过谈判达成政治解决的邀请，但一些行为体为参加会议设定了先决条件。12 月 16 日，总统委员会主席穆罕默德·尤尼斯·门菲、国民代表大会议长阿吉莱·萨利赫和利比亚国民军总司令哈利法·哈利法·哈夫塔尔将军发表联合声明，欢迎联利支助团的对话倡议，条件是参与者的关切得到解决。12 月 18 日，总理以及国家最高委员会主席穆罕默德·塔卡拉、总统委员会两位副主席阿卜杜拉·拉菲和易卜拉欣·科尼先生也发表了一项联合声明，表示他们接受无条件进行对话的邀请。

6. 议长和哈利法·哈利法·哈夫塔尔将军坚持要么让国民代表大会指定的政府代表参加对话倡议，要么把国民代表大会指定的政府和民族统一政府都排除在外。此外，议长要求谈判集中在组建新的统一政府上。国家最高委员会主席继续拒绝接受国民代表大会通过的经修订的选举法，而总理继续申明，民族统一政府只有在选举进程圆满完成后会下台。

7. 虽然国家最高委员会主席和总理以及总统委员会的两位副主席指定了他们的代表参加筹备会议，但哈利法·哈利法·哈夫塔尔将军和总统委员会主席没有指定代表。值得注意的是，总统委员会主席表示，他认为自己不是对话的一方，而是调解人。

8. 12 月 24 日，特别代表在纪念利比亚独立日的声明中呼吁利比亚领导人团结起来，解决所有悬而未决的问题，并着手举行全国选举。他还鼓励社会各阶层敦促其领导人将利比亚人民的愿望置于党派利益之上，为国家选择和平、团结和民主的道路。

9. 特别代表与总统委员会主席、总理、议长及其副手、国家最高委员会主席及其副主席和哈利法·哈夫塔尔将军举行了多轮磋商，鼓励他们参与拟议的对话倡议。特别代表在交流意见时强调，必须加快集体努力，为包容各方和透明的选举创造条件。他还警告各方如果不能达成协议可能产生的后果；敦促各国领导人为了利比亚的和平与稳定，本着妥协的精神走到一起。

10. 根据他对包容各方的政治进程的承诺，特别代表与广泛的政治、经济、安全和民间社会行为体进行了磋商。特别代表分别于 12 月 11 日和 12 日在班加西会见了各政党和社会理事会的代表，他们就如何建立利比亚内部共识以推进政治进程交流了看法。12 月 13 日，在的黎波里与联利支助团举行的会议上，包括 9 名妇女在内的 15 名青年活动家介绍了他们关于打破政治僵局的建议。此外，他们建议在议会中实行青年配额和其他措施，以使年轻人为塑造利比亚的未来做出贡献。3 月 14 日，特别代表访问了拜尼沃利德，会见了市议会和社会理事会成员以及学术界、政党、妇女和青年团体的代表，他们都表达了自己被边缘化的感受，并报告了他们为实现和解所做的努力。

11. 国民代表大会议长和国家最高委员会主席就 2023 年 10 月通过的选举法存在的意见分歧在 1 月和 2 月日益公开化。国家最高委员会主席在 1 月 28 日给特别代表的信中概述了国民代表大会通过的选举法如何违反了 2015 年《利比亚政治协议》。1 月 30 日，议长呼吁联利支助团根据国民代表大会颁布的经修订的选举法推进政治轨道。2 月 3 日，国家最高委员会主席公开重申，这些法律是在两院没有达成必要的政治共识的情况下颁布的，必须在组建统一政府之前商定新的选举法。

12. 3 月 10 日，总统委员会主席、议长和国家最高委员会主席在阿拉伯国家联盟的主持下在开罗会晤。在联合新闻发布会上，阿拉伯国家联盟秘书长艾哈迈德·阿布·盖特说，会议的目的是促进利比亚人-利比亚人对话，解决与举行总统和议会选举有关的有争议的问题。在最后公报中，三方对话者同意设立一个技术委员会，“审议适当的修正案，以扩大 6+6 委员会工作的共识基础，并根据现行立法解决有关争议点的未决问题”。公报还强调，必须组成“一个统一的政府来监督选举进程”，并统一主权立场。公报还呼吁联利支助团和国际社会支持该协议。

13. 作为联利支助团推进安全轨道努力的一部分，特别代表在本报告所述期间会见了利比亚各地的军事和安全行为体，包括 5+5 联合军事委员会和西部地区安全行为体的代表。在这些会见中，特别代表呼吁军事和安全行为体支持达成政治解决和统一安全机构的努力。他还强调了他们在为和平选举创造条件方面的关键作用。

14. 在经济方面如 2023 年 8 月 20 日所宣布，利比亚中央银行继续努力统一东部和西部分行。这包括完成研究和统计部与金融信息股的合并，将银行监督部与货币部进行合并，并开始向东部地区的商业银行提供流动资金。1 月 28 日，特别代表与利比亚中央银行行长审查了经济和金融发展情况，强调透明、公平和负责任地管理国家资源的重要性。1 月 30 日，中央银行批准了利比亚资信调查中心新的法律框架，旨在集中银行贷款，提高透明度和提供资信调查。

15. 12 月 31 日，议长发布了关于设立了国家预算调整问题技术委员会的第 105/2023 号决定。技术委员会由规划和总预算委员会主席担任主席，成员包括总统委员会、民族统一政府、国家最高委员会、国民代表大会指定的政府、利比亚中央银行总部及其东部分行和国家石油公司的代表。该决定责成该委员会

审查薪金和业务拨款；确保各省市参与有关发展计划和项目的决策；赋予地方行政当局权力，使其能够为支出优先事项创造自己的资源；建议逐步取消燃料和汽油补贴；就政府和事实上的管辖当局的项目支出机制，包括监测和报告事宜提出建议。

B. 柏林进程利比亚问题国际后续行动委员会

16. 柏林进程的利比亚问题国际后续行动委员会及其各工作组继续为国际社会支持利比亚内部三轨对话发挥总体框架的作用。

17. 2月6日至7日，国际人道法和人权工作组共同主席荷兰王国、瑞士和联合国参加了在和平集会自由权和结社自由权特别报告员主持下举行的利比亚结社自由问题圆桌会议。这次活动与民间社会组织合作举办，总统委员会、民族统一政府、国民代表大会和国家最高委员会的代表参加了会议。与会者强调，必须扩大利比亚的公民空间，为成功的政治过渡创造条件，使所有利比亚人都有机会塑造利比亚的未来。

18. 3月6日，特别代表会见了柏林进程安全工作组共同主席(法国、意大利、土耳其、大不列颠及北爱尔兰联合王国和非洲联盟)，讨论如何利用国际社会的努力支持安全轨道。与会者一致认为，必须保持势头，维护在安全轨道上取得的成果，并尽快在利比亚召开一次安全工作组会议。

C. 国际和区域参与

19. 特别代表继续与区域和国际行为体接触，以动员各方支持在联合国主持下开展由利比亚人主导和利比亚人自主的政治进程。特别代表在会见中强调，国际行为体必须达成共识，敦促利比亚利益攸关方参与政治对话，并提名其出席筹备会议的代表。

20. 2月5日，特别代表出席了在布拉柴维尔举行的非洲联盟利比亚问题高级别委员会首脑会议，审查利比亚民族和解进程的现状。特别代表在发言中强调了非洲联盟继续支持利比亚的必要性。他还鼓励向利比亚部署一个非洲联盟专家组，以加强对利比亚主导的民族和解进程的技术支持。2月26日和27日，联利支助团与总统委员会合作，在的黎波里召开了一次会议，以促进利比亚包容各方、以权利为基础和以受害者为中心的过渡期正义与和解进程。拉菲先生主持了会议，出席会议的有国民代表大会、国家最高委员会的代表以及来自利比亚各地的95名受害者代表和民间社会活动家。与会者讨论了如何加强受害者安全、知情和有意义地参与未来过渡期正义机制的问题。联利支助团打算将受害者代表提出的建议纳入全国和解战略。

D. 西部地区局势

21. 据报，12月6日至10日，民族统一政府所属部队在前往与阿尔及利亚接壤的加达米斯-德布德布过境点的途中，在津坦被与朱韦利少将结盟的部队拦截。总统委员会主席与奥萨马·朱韦利少将在的黎波里讨论后，双方商定在过境点部署隶属内政部的津坦部队。在加达米斯，后来发生了反对津坦控制该地区的

小规模抗议活动。据报，在代理内政部长于 2023 年 12 月 17 日宣布控制与突尼斯边境的拉斯吉迪尔过境点后，纳卢特也发生了示威活动。利比亚军队总参谋长穆罕默德·哈达德中将随后前往加达米斯、纳卢特和其他边境地区，探讨与当地社区合作的行动安排。

22. 1 月 12 日，“2 月 17 日改革、反腐和法治运动”（米苏拉塔一个主要的反对民族统一政府的运动）的成员冲进米苏拉塔国际机场，要求联合行动部队撤出米苏拉塔港口和机场，此前有人指控联合行动部队滥用权力和从事非法活动。为缓解紧张局势，1 月 15 日，部长会议发布了第 21 (2024) 号法令，将边境安全部队的驻扎范围限制在陆地和海上过境点。联合行动部队遵守命令，于 1 月撤出米苏拉塔国际机场，随后是打击有组织犯罪和恐怖主义威慑机构，其成员于 2 月离开了米提加国际机场的航站楼。

23. 2 月 9 日，由指挥官阿卜杜拉·舒克里领导的稳定支持机构的盖尔扬分支袭击并占领了设在米苏拉塔的国防部下属反恐部队在盖尔扬的一个大院。

24. 2 月 12 日，在第 103 步兵营执行打击贩运任务期间，又称“卡萨布”的武装团体的一名成员被打死后，第 103 步兵营与隶属于当地指挥官穆罕默德·卡什拉夫的人员在扎维耶爆发武装冲突。

25. 2 月 17 日，由于稳定支持机构内部发生权力斗争，的黎波里阿布萨利姆区至少有 10 人被打死。受害者包括至少两名稳定支持机构成员，以及他们来自马沙西亚部落和扎维耶以西阿贾莱特市的八名亲属。总检察院与刑事调查部合作，启动了正式调查。

26. 3 月 18 日，突尼斯-利比亚边界过境点拉斯杰迪尔被关闭，原因是祖瓦里部队与自 12 月以来作为初步安全安排部署在该过境点的内政部下执法部队（主要来自的黎波里）之间的关系再度紧张。3 月 28 日，总参谋长哈达德中将和祖瓦里部队的代表同意向拉斯杰迪尔部署隶属于国防部的人员，以确保该地区的安全，并为重新开放做准备。

E. 东部地区局势

27. 2 月初，多个媒体报道称，利比亚国民军（陆、海、空）部队向苏尔特市调动。这次调动与 3 月初在利比亚国民军陆地行动部队指挥官萨达姆·哈利法·哈夫塔尔少将监督下在苏尔特以东沙漠地区举行的大规模军事演习有关。同样在 3 月初，据报西部军队在米苏拉塔和拜尼沃利德以南的沙漠地区组织了一次阅兵和军事演习。

F. 南部地区局势

28. 由于当地居民抗议南部燃料和汽油短缺以及社会经济前景有限，沙拉拉油田于 1 月 3 日至 21 日关闭，利比亚受到影响的石油产量达到日均 120 万桶。沙拉拉油田约占该国每日石油产量的 24%。关闭造成向扎维耶终点站供应原油暂停，导致国家石油公司于 1 月 7 日宣布沙拉拉发生不可抗力。抗议者威胁说，如果他们的不满得不到解决，他们也将关闭菲尔油田。在民族统一政府据报满足

了抗议者的一些要求后，副总理拉马丹·阿布·贾纳确认油田于 1 月 21 日重新开放。

G. 暴力极端组织

29. 1 月 3 日至 5 日，国内安全局和打击有组织犯罪和恐怖主义威慑机构在塔朱拉对涉嫌与伊黎伊斯兰国(达伊沙)有联系的人员采取了安全行动。国内安全局报告逮捕了一名据称是叙利亚伊黎伊斯兰国成员的人，打击有组织犯罪和恐怖主义威慑机构宣布抓获了被视为伊黎伊斯兰国在利比亚的领导人的哈希姆·阿布·西德拉(“胡贝卜”)。

H. 经济形势

30. 东部和西部当局之间的分歧继续阻碍受“丹尼尔风暴”影响地区的社会经济发展和有效重建。2023 年 12 月 11 日，民族统一政府发布第 842 号法令，授权将先前核准的 20 亿利比亚第纳尔(4 亿美元)的 25% 支付给班加西-德尔纳重建基金。该基金与联合国开发计划署(开发署)合作运作，支持班加西和德尔纳受冲突影响地区的恢复和重建。12 月 13 日，民族统一政府发布第 856 号法令，授权规划部开始通过地方治理部再支付 88 亿利比亚第纳尔(18 亿美元)，以惠及利比亚各地正在申请发展项目的市镇。政府没有就这些决定与高级金融委员会协商，但无法证实利比亚中央银行后来支付了资金。

31. 12 月 18 日，国民代表大会通过了第 181 号决定，任命巴尔卡西姆·哈夫塔尔为“德尔纳及受影响地区和城市重建基金”执行主任。2 月 6 日，国民代表大会进一步发布第 1 号法令，设立“利比亚发展和重建基金”，由国民代表大会担任总干事。根据该法令，10 个发展和重建实体将在新设立的基金下移交，包括“德尔纳和受影响地区和城市重建基金”。

32. 利比亚中央银行和财政部分别于 2024 年 1 月 7 日和 10 日发布了 2023 年收入和公共支出报告。这两份报告都显示，2023 年的支出总额约为 1 257 亿利比亚第纳尔(260.3 亿美元)，而收入为 1 259 亿利比亚第纳尔(260.7 亿美元)。这意味着年度财政盈余大幅减少，从 2022 年的 65 亿利比亚第纳尔(13 亿美元)减少到 2023 年的 2 亿利比亚第纳尔(4 100 万美元)。中央银行对 2023 年利比亚外汇储备减少近 100 亿美元表示担忧，并呼吁限制公共支出以保障储备。

33. 2024 年 1 月 13 日，总理在的黎波里召开了为期两天的“能源和经济峰会”，他在会上强调了利比亚碳氢化合物行业投资环境的改善以及该国对探索替代和可再生能源的承诺。由于司法部长决定推迟签署国家石油公司与一个外国能源公司财团之间有关哈马达油田的投资协定，为这一事件蒙上了阴影。在司法部长决定对哈马达投资协定进行进一步审查之前，国民代表大会批评该协定的一些条款对利比亚的利益有害，例如向外国利益集团让出“不合理”的份额。

34. 在利比亚中央银行发出流动性危机迫在眉睫的警告之际，利比亚国民代表大会会议长于 3 月 14 日颁布了第 15(2024)号法令，批准对官方外币兑换征收 27% 的临时附加费。该法令规定，附加费的收益将用于资助发展项目和帮助偿还国

家债务。该法令的颁布引起了国家最高委员会[、国民代表大会、德贝巴总理的政府和公众的批评。同时，利比亚第纳尔与美元的兑换率从 2023 年 10 月中旬的 5.2 利比亚第纳尔贬值到 3 月底的 7.2 利比亚第纳尔，对利比亚家庭的购买力产生了负面影响。

三. 联合国利比亚支助团的其他活动

A. 选举支助

35. 联利支助团和开发署继续向最高国家选举委员会提供技术支持，重点筹备市议会选举。然而，民族统一政府没有为市政选举支付资金，也没有应委员会 2023 年 10 月提出的要求更新合格选民数据库。

36. 在 1 月 1 日的新闻发布会上，最高国家选举委员会宣布打算于 2024 年在利比亚全国 97 个城市举行选举，并通报了市议会选民登记程序的变化。委员会完成了确定投票地点、调整选民登记软件、培训工作人员、启动呼叫中心和制作公共宣传材料等工作。开发署支持为最高国家选举委员会工作人员举办了一系列讲习班，重点实施打击假新闻和虚假信息运动的战略。

37. 2 月 2 日至 4 日，国民代表大会指定的政府内政部指示最高国家选举委员会设在利比亚东部的 11 个外地办事处暂停活动。在联利支助团的协助下，这些办事处于 2 月 19 日获准恢复活动。与此同时，开发署继续支持委员会在“丹尼尔风暴”后受到洪水的严重影响的德尔纳重设外地办事处。

B. 人权、过渡期正义和法治

38. 强迫失踪、任意逮捕和拘留事件在利比亚各地继续发生，造成了一种恐惧气氛，损害了表达自由、集会和结社自由。民间社会组织继续面临限制性登记程序，国家当局可以以宽泛而不明确的理由拒绝承认或解散它们，民间社会委员会设置了重大行政障碍。2023 年 12 月，作为推进利比亚过渡期正义和追责的一部分，联利支助团和开发署启动了一项新方案，通过支持受害者参与和建设反应迅速的安全部门机构，解决失踪人员问题。

39. 1 月 9 日，国民代表大会通过了一项法律，将巫术、妖术和算命定为犯罪。该法规定有些行为可判处死刑。司法机构成员、学术界人士和人权维护者对该法可能被用来针对宗教少数群体、政治活动家和民间社会表示关切。

1. 法治

40. 联利支助团继续观察到法院案件，包括对前政权高级官员的审判，因被告缺席而休庭的情况。被告经常不出庭，突出表明诉诸司法和公平审判面临系统性挑战。

41. 2023 年 12 月 20 日至 2024 年 1 月 19 日，联利支助团向利比亚军事检察机关派遣了一名国际专家，负责协助审查现行法律框架，并分享最佳做法，以更好

地管理军事检察机关的工作。联利支助团还继续支持检察官努力增加诉诸司法的机会，提高法律程序的透明度。

2. 非法剥夺自由、拘留和酷刑

42. 据报告，西部和东部的安全人员参与实施了强迫失踪、任意逮捕和拘留行为。在某些情况下，据称受害者遭受了不同形式的虐待，包括酷刑或法外处决。这些行为继续被用作胁迫实际上或被认为的政治反对派及其家人的工具。截至2024年3月，已知至少有60人因其实际上或被认为所属的政治派别而被拘留。

43. 12月14日，前往班加西参加国民代表大会讨论司法系统法修正案会议的最高司法委员会3名成员被绑架。他们在当天被释放，并被送回黎波里。2024年1月13日，在南部运作的一个慈善协会的负责人在据称侮辱利比亚国民军领导人后在班加西失踪。1月29日，一名人权活动分子在没有逮捕证的情况下被刑事调查局逮捕，并被拘留在黎波里法院。他于1月31日成功逃脱。

44. 12月中旬，前国防部长马赫迪·巴尔加西、他的一个儿子和其他七人被东部当局证实死亡，据称他们于2023年10月7日被捕并被与利比亚国民军有关联的安全人员拘留。联利支助团呼吁利比亚主管当局对这些死亡事件进行独立和透明的调查，并提供资料，说明据报仍失踪的其他人的命运。

3. 移民和难民

45. 利比亚仍然是移民和寻求庇护者的目的地国和过境国。根据国际移民组织(移民组织)的数据，截至2023年12月，利比亚的移民人数为706 369人，其中约10%估计是儿童。在本报告所述期间，试图从利比亚穿越地中海的移民和难民人数继续增加。3月下旬，利比亚西南部的安全部门发现了一个乱葬坑，里面至少埋有65具尸体；据信，这些尸体是在穿越沙漠的一次失败的偷渡行动中死亡的移民。截至3月16日，利比亚海岸警卫队在海上拦截了3 311名移民和难民，并将其送回利比亚。据报，2024年1月1日至3月25日，利比亚沿海又有558人死亡。在联合国人道主义机构可以进入的利比亚港口上岸的移民和难民得到了拯救生命的人道主义援助。截至3月20日，共有3 427名移民和难民被拘留在利比亚各地的官方拘留中心，其中包括348名儿童。

46. 自2023年4月苏丹冲突开始以来，越来越多的苏丹难民通过利比亚南部边境抵达库夫拉。大多数难民通过非正规过境点入境，主要是直接从苏丹或通过乍得入境，少数难民从埃及入境。截至3月底，联合国难民事务高级专员公署登记了自2023年4月中旬以来抵达利比亚的14 516名苏丹难民，另有2 736人正在等待登记。

47. 在利比亚的诺尔特、蒂吉和加达米斯地区附近，移民和寻求庇护者继续被驱逐出突尼斯。截至3月28日，利比亚内政部、国防部、利比亚边防卫队和利比亚海关官员在突尼斯边境共拦截了8 664名需要国际保护的移民和人员，据记录有29人死亡。利比亚当局将在边境截获的人转移到利比亚边防卫队运营的阿萨拘留设施、黎波里打击非法移民局运营的拘留中心和比尔加纳姆的一个非

正式拘留中心。联合国各机构进入阿萨和其他官方拘留中心提供拯救生命的人道主义援助的机会有限。由于人道主义援助准入受到限制以及被拘留者人数增加，官方和非官方拘留中心的条件已经恶化。

48. 2月8日，非洲联盟-欧洲联盟-联合国利比亚境内移民和难民状况三方工作队在黎波里举行会议，讨论了与利比亚境内难民和移民管理有关的紧迫优先事项和未来步骤。

4. 处境脆弱的群体

49. 据称与伊黎伊斯兰国(达伊沙)有关联的至少 25 名妇女和 45 名儿童仍被任意拘留，他们没有经过正当程序，无法获得基本服务，经常遭受性暴力和其他侵犯人权行为和虐待。联利支助团和联合国儿童基金会(儿基会)敦促利比亚当局确保正当程序，释放被任意拘留的人，并为遣返提供便利。

5. 过渡期正义和以权利为基础的和解

50. 联利支助团向总统委员会提供了技术援助，支持努力通过一项以权利为基础的民族和解战略，并起草一部包容各方、以受害者为中心的和解法。1月3日，国民代表大会讨论了和解法草案，该草案似乎不符合基本人权准则；联利支助团向国民代表大会和利比亚其他相关对话者表达了对该法草案的关切。1月30日，总统委员会向国民代表大会提交了自己的和解法草案。

51. 2023年12月8日至9日，联利支助团在日内瓦安全部门治理中心的技术支持下，根据人权理事会的授权，在黎波里举办了一次讲习班，以支持利比亚当局制定一项国家行动计划，落实2023年12月7日发布的秘书长报告(S/2023/967)所述利比亚问题独立实况调查团的建议。作为过渡期正义进程的一部分，南部地区共有19人(包括9名妇女)，包括民间社会的代表，参加了讲习班，并为安全和司法部门的体制改革提出了建议。

52. 在非洲联盟的支持下，拉菲先生分别于12月13日至14日在塞卜哈、2024年1月14日至15日在祖瓦拉、2月13日在津坦、3月18日在加特，为定于2024年4月在苏尔特举行的民族和解会议举行了筹备会议。1月15日，特别代表在祖瓦拉筹备会议上致闭幕词，强调和解是一个长期进程，应与政治进程同时进行。

6. 人权尽职政策

53. 1月10日，联合国秘书处向人权尽职政策工作队通报了打击非法移民局和其他安全行为体侵犯移民和难民人权的情况。工作队指出，利比亚局势仍然需要严格监测和采取协调一致行动，以应对包括接受联合国支持的部队在内的各方严重违反国际人权法、人道法或难民法的行为。

C. 安全部门

1. 支助利比亚规划临时安全安排和统一安全部队

54. 2023 年 12 月 17 日，联利支助团协助对国内安全局调查和反恐部门的 20 多名官员进行了培训，其中包括两名女性。培训内容包括关于拘留的国际人权标准和国际人道法原则。

55. 2024 年 1 月 9 日至 10 日，联利支助团在突尼斯举办了一个讲习班，以加强国民代表大会、国家最高委员会和安全机构在安全部门改革方面的合作。国民代表大会、国家最高委员会和 5+5 联合军事委员会的成员以及其他安全官员和民间社会代表参加了讲习班。与会者包括来自国民代表大会的一名妇女和来自全国各地民间社会组织的六名妇女。讲习班强调了立法部门和民间社会在安全部门改革中的作用，并提出了建议，包括关于城市地区非军事化和避免使用军队维护国内安全的建议。

56. 联利支助团继续就解除武装、复员和重返社会前进程与利比亚机构和国际社会的代表接触。2 月 14 日，联利支助团在的黎波里召开了一次解除武装、复员和重返社会技术层面工作组会议，总统委员会、劳工部、班加西国家安全委员会以及会员国、欧洲联盟和联合国国家工作队的代表参加了会议。与会者强调了安全机构行为守则和居民区非军事化的重要性。

57. 联利支助团和儿基会继续倡导通过立法，禁止招募儿童或切断儿童与武装部队和团体的关联。国防部确认致力于加强立法，保护武装冲突中的儿童，包括制定一项新的法律，将招募和使用儿童定为刑事犯罪，并修订第 21 (1991) 号法律，将自愿应征的年龄从 17 岁提高到 18 岁。国防部向 5+5 联合军事委员会介绍了这两项立法改革提案，供其审查并提交国民代表大会进一步讨论和颁布。

2. 武器弹药管理

58. 地雷事故影响平民的报告仍然存在。1 月 7 日，一名男子在的黎波里南部艾因扎拉被战争遗留爆炸物炸伤。1 月 18 日，一辆汽车在利比亚西部的加达米斯触雷，没有人员伤亡报告。2 月 3 日，在米苏拉塔以东的塔乌尔加，一名 7 岁男孩因未爆弹药严重受伤。2 月 11 日，在的黎波里也发生了一起类似事件，两兄弟(7 岁和 11 岁)受重伤。对此，法医警察在的黎波里开展了清查行动。

59. 自 8 月 12 日国民代表大会指定的政府内政部刑事调查局作出决定(见 S/2023/967，第 62 段)以来，班加西和苏尔特的几个地雷行动合作伙伴的行动仍然暂停。

60. 12 月 20 日，联利支助团为利比亚地雷行动中心的 16 名干事进行了为期三周以质量保证为重点的业务培训。2024 年 1 月 30 日，联利支助团与利比亚地雷行动中心在突尼斯共同主持了执行伙伴第一次季度面对面会议，以应对与非政府组织登记、发放签证、资金筹措以及地雷行动伙伴在东部持续暂停行动有关的挑战。

3. 停火协议的执行情况

61. 在本报告所述期间，没有违反停火的记录。联利支助团继续密切跟踪关于东部地区大规模军事演习和部队调动的报告，以防止可能导致紧张局势升级的违反停火行为。

62. 联利支助团国际停火监测员继续支持利比亚对应方执行停火协定。联利支助团还继续与 5+5 联合军事委员会、利比亚停火监测员以及乍得、利比亚、尼日尔和苏丹的联络委员会接触，以加强合作，交流关于外国部队、外国战斗人员和雇佣军撤出利比亚的信息。2023 年 12 月 18 日，联利支助团向 5+5 联合军事委员会提供设备，以建立关于外国部队、外国战斗人员和雇佣军的数据库。在本报告所述期间，数百名战斗人员从利比亚返回乍得，这是一个积极动向。然而，邻国的危机继续阻碍撤离进程，并对联络委员会的运作产生不利影响。

63. 12 月 11 日至 13 日，联利支助团在突尼斯协助与利比亚停火监测员和 5+5 联合军事委员会的代表举办了关于国际停火监测标准和最佳做法的技术讲习班。

D. 增强妇女权能

64. 12 月 10 日，联利支助团和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)与 20 名利比亚妇女举办了关于保护利比亚妇女人权维护者的在线讲习班。讲习班遵循了秘书长 2022 年 10 月 5 日关于妇女与和平与安全的报告(S/2022/740)所载建议，即加强全系统在保护受冲突影响国家的妇女人权维护者方面的追责。

65. 12 月 25 日，由利比亚大穆夫提领导的达尔伊夫塔伊斯兰教法研究委员会发布了一份解释性说明，对其 2023 年 10 月 2 日发布的其中禁止使用“性别”一词的第 2 号决定做出解释。该说明称该词对利比亚社会和伊斯兰价值观构成威胁，并呼吁有关当局执行适用的法律，惩罚倡导和使用该词的人。

66. 2024 年 1 月 16 日，国家最高委员会公共自由和人权委员会在黎波里举办了一次研讨会，国家最高委员会和国民代表大会的女性成员以及民间社会代表参加了活动。会议讨论的重点是妇女在立法、行政和市政机构中的配额，并提出了增加妇女在政治、经济和金融机构中的代表性的建议。

E. 青年与和平与安全

67. 2023 年 9 月，联利支助团与开发署、妇女署和儿基会一道，开展了一项为期一年的利比亚未来领导人培训计划。共计 30 名利比亚年轻妇女将接受关于人权以及促进妇女参与和打击仇恨言论的立法和政策的培训。2 月，该计划支助 12 名青年妇女前往布鲁塞尔欧洲议会进行考察，与欧洲议会议员进行了互动，并与外交政策网络的青年专业人员就冲突对利比亚青年的影响进行了互动。计划于 2024 年 4 月对非洲联盟进行类似的后续考察。

68. 2023 年 12 月 9 日至 12 日，联利支助团支持利比亚对话与辩论协会在米苏拉塔组织了模拟联合国活动。包括 25 名年轻妇女在内的共计 50 名利比亚青年参加了活动，提高了他们的辩论和领导技能。

F. 协调国际援助

69. 1月24日，世界银行、欧盟和联合国发布了一份关于2023年9月10日至11日利比亚东部洪灾的快速损害和需求评估报告。该报告涵盖了利比亚经济各部门的损害和损失情况以及恢复和重建需求。恢复和重建估计需要18亿美元，受灾人数约为150万人。报告强调，国家利益攸关方必须在国际伙伴的支持下密切协作和协调，以推动利比亚人民实现有韧性、包容性和可持续的复苏。

70. 联利支助团继续与全国各地的利益攸关方接触，以建立一个国家协调平台，促进灾区的重建，并支持按照安全理事会第2702(2023)号决议的规定，公平和透明地分配资源，用于利比亚全国的重建和可持续发展。

G. 人道主义、建设和平和发展支助

71. 2024年1月1日，数额为7140万美元的联合国利比亚粮食应急紧急呼吁延长至2024年3月，以满足剩余的人道主义需求，并推动对受影响民众提供的援助和支持向2023-2025年联合国可持续发展合作框架过渡。截至2024年2月20日，人道主义伙伴已向250000名目标人群中的247000人提供了人道主义援助。截至2月，紧急呼吁的资金到位率为75%。

72. 为了继续打击仇恨言论和错误信息，联利支助团与媒体、非政府组织和当地事实核查机制以及联合国各机构、基金和方案建立了伙伴关系。联利支助团协助打击旨在破坏建设和平努力、可能对当地社区的社会凝聚力产生负面影响的数字活动。

四. 支助团的部署和安保安排

73. 联合国维持平均约305名文职工作人员的部署，其中包括89名本国工作人员、211名国际工作人员和5名联合国志愿人员。其中298名工作人员驻扎在黎波里，6名在突尼斯，1名在塞卜哈。联利支助团还保留了3名政府提供的人员，1人在黎波里，2人在突尼斯。联利支助团国际工作人员及其办事处继续在黎波里的奥亚大院内办公，由联合国警卫队提供保护。

74. 作为“丹尼尔风暴”后应急工作的一部分，联利支助团继续向联合国各机构、基金和方案提供安保支助，在德尔纳和贝达增派了安保人员。联利支助团与联合国各机构继续讨论在塞卜哈设立联合国办事处的问题。

五. 2021年独立战略审查建议的执行情况

75. 联利支助团继续努力根据安全理事会第2702(2023)号决议执行独立战略审查结果所载建议。联利支助团和联合国国家工作队基于关键的政治、安全、业务和后勤因素，继续推进所有努力，以增加其在班加西和塞卜哈的活动和其他使能能力。2月27日，联利支助团和国家工作队对塞卜哈进行了联合访问，以审查为推动地方发展和建设和平举措而正在进行的努力。此外，根据建议，联利支助团和国家工作队合作开展了以治理能力建设为重点的联合方案拟订工作；

支持民族和解努力和经济治理；实施了针对妇女、移民和青年等弱势群体的方案拟订工作。定期统筹会议继续探讨联利支助团政治工作与国家工作队方案拟订之间的进一步联系。

76. 此外，联利支助团制定了有针对性的宣传战略，以加强特别代表的斡旋工作。在打击仇恨言论和错误信息的持续努力中，联利支助团促进了与媒体学院、媒体机构、非政府组织和地方事实核查倡议以及联合国各机构、基金和方案的伙伴关系。

六. 意见和建议

77. 我的特别代表努力召集包容各方的对话，以解决悬而未决的问题，使所有利比亚人都能行使选择领导人的权利。这些努力至关重要，需要得到支持。为使政治进程取得成功，利比亚领导人应本着诚意和妥协精神参与联合国的调解，并优先考虑国家利益。因此，我呼吁利比亚主要领导人表现出尽快举行可信、透明和包容各方的全国选举的政治意愿，包括毫不拖延地提名他们的代表参加将在特别代表主持下召开的筹备会议。

78. 市政选举是在地方一级实现有效、有代表性的治理的根本。我欢迎最高国家选举委员会宣布打算于 2024 年在 97 个市镇组织选举。至关重要的是，利比亚当局应允许委员会在实地开展工作，不受阻碍地举行这些选举，包括及时提供必要的资金和其他必要援助。

79. 柏林进程利比亚问题国际后续行动委员会及其工作组继续是协调包括区域和国际组织在内的相关国际伙伴与利比亚行为体行动的重要平台。我欢迎召开国际人道法和人权问题工作组会议，召集利比亚相关机构的代表，强调扩大利比亚公民空间和为成功的政治过渡创造条件的重要性。我鼓励其他工作组，特别是政治和经济工作组恢复工作，支持联合国的斡旋。

80. 在联合国努力促进政治解决的同时，在妇女、青年和民间社会充分、平等、有意义和安全的参与下，开展包容各方和以权利为基础的民族和解进程，是利比亚全境持久和平与稳定的基石。我赞扬总统委员会在非洲联盟及其利比亚问题高级别委员会的支持下，努力推动在苏尔特举行民族和解会议的筹备步骤。我还强调，在过渡期正义国际原则的基础上，采取以受害者为中心的和解办法是有价值的。成功的民族和解还需要建立统一和有代表性、治理国家的国家机构。

81. 我仍然对全国各地的总体安全局势感到关切，包括在加达米斯、盖尔扬、米苏拉塔、扎维耶、津坦、拉斯杰迪尔等城市，武装团体之间持续存在紧张局势和零星冲突。我呼吁所有安全行为体积极参与统一该国安全机构的努力，积极确保有利于在全国举行选举的安全环境。我欢迎地方和部落领导人继续参与，以缓和紧张局势，并强调必须继续执行 2020 年 10 月 23 日的停火协议。

82. 令人深感关切的是，西部和东部安全行为体普遍违反国际法，包括人权法，而且不追究实施者的责任。持续的强迫失踪、任意逮捕和拘留凸显了当局和安

全行为体对利比亚民间社会和持不同意见者的过度控制。我还感到震惊的是，经常有报告称，安全人员对被拘留者实施法外处决或虐待和酷刑。

83. 移民、难民和寻求庇护者继续面临贩运和其他犯罪网络带来的严重保护风险。必须释放那些未经正当程序而被拘留的人。我还对在不人道的条件下驱逐和集体驱逐移民和寻求庇护者的行为仍然感到关切。应废除将非正常入境和逗留定为刑事犯罪的法律，同时应考虑将非拘禁措施作为拘留的替代办法。建立追责制度仍然至关重要。利比亚当局应对利比亚拘留中心内所有据报的不当行为和侵犯人权事件进行彻底和公正的调查，同时必须允许联利支助团以及联合国机构、基金和方案不受限制地进入这些设施。

84. 我赞扬利比亚中央银行在推进机构统一方面迈出的步伐。利比亚资信调查中心新建的法律框架将促进向中小企业提供透明、集中的财政支助。全面执行2021年7月发布的联合国促进的中央银行国际审计的建议，包括重新启动其董事会，对于实现中央银行的统一和改革至关重要。

85. 我欢迎发布世界银行、联合国和欧洲联盟关于利比亚风暴洪灾的联合快速损害和需求评估报告。然而，我感到关切的是，由于利比亚所有当局之间缺乏协调一致的办法，受影响地区的有效重建继续受到阻碍，而这是为了受影响人民的最佳利益实现包容、有韧性的恢复所必需的。因此，我再次呼吁所有利比亚领导人建立一个协调一致的国家平台，以重建受洪灾影响的地区，确保公平透明地将资金和资源分配到最需要的地方。

86. 我感谢我的特别代表阿卜杜拉耶·巴蒂利、联利支助团领导层、支助团工作人员和联合国国家工作队为利比亚人民所做的不懈努力和提供的支持。我再次感谢尼泊尔政府慷慨提供联合国驻利比亚警卫队。我还要感谢突尼斯政府支持联利支助团工作人员并在突尼斯设立办事处。