



Совет Безопасности

Distr.: General
27 March 2024
Russian
Original: English

Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии**Доклад Генерального секретаря****I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [2704 \(2023\)](#) Совета Безопасности, в которой Совет продлил срок действия мандата Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии, и резолюции [2366 \(2017\)](#), в которой Совет просил Генерального секретаря докладывать о выполнении мандата Миссии через каждые 90 дней. Доклад охватывает период с 27 декабря 2023 года по 26 марта 2024 года.

II. Основные события

2. В рассматриваемый период продолжились усилия по содействию осуществлению различных аспектов Заключительного соглашения о прекращении конфликта и установлении стабильного и прочного мира между правительством Колумбии и бывшими Революционными вооруженными силами Колумбии — Армией народа (РВСК-АН) и продвижению инициатив по налаживанию диалога в рамках проводимой правительством политики абсолютного мира. Рассматриваемый период был отмечен также поступавшими от общин, проживающих в затронутых конфликтом районах, настойчивыми призывами обеспечить им безопасность и более широкие возможности путем принятия конкретных и устойчивых мер, свидетельствующими о необходимости достижения существенного прогресса даже в условиях неизбежных проблем, связанных с выходом из конфликта, длившегося десятилетиями, и с урегулированием сохраняющихся проявлений насилия посредством диалога.

3. Одним из приоритетов для правительства оставалось осуществление комплексной аграрной реформы, которая относится к числу основополагающих элементов Заключительного соглашения. Удалось достичь многообещающих результатов, в том числе посредством постепенного увеличения объема выделяемых средств, предназначенных главным образом для ускорения процесса предоставления земельных участков и развития сельских районов в регионах, страдающих от нищеты и неравенства. Для достижения целей, связанных с реформой, в 2024 году и обеспечения того, чтобы усилиями по предоставлению земельных участков были охвачены уязвимые группы населения, такие как безземельные



крестьяне, лица, пострадавшие от конфликта, и сельские женщины, необходимо обеспечивать стратегическое использование этих ресурсов и межведомственную координацию.

4. Был отмечен дальнейший прогресс и по другим элементам Заключительного соглашения, включая предоставление земельных участков в целях реинтеграции бывших комбатантов, утверждение стратегического плана по вопросам безопасности и защиты бывших членов Революционных вооруженных сил Колумбии — Армии народа (РВСК-АН) и создание механизмов последующей деятельности для ускорения реализации положений раздела по этническим вопросам.

5. Параллельно с работой Специального суда по вопросам мира, ведущей к вынесению первых восстановительных приговоров, семь членов бывшего секретариата РВСК-АН, находившихся под юрисдикцией Специального суда по вопросам мира, выразили некоторую озабоченность в связи с охватом его деятельности. В своих публичных заявлениях и в письме на имя президента Колумбии Густаво Петро они, среди прочего, критически оценили число вынесенных Специальным судом по вопросам мира решений об амнистии, которое они считают недостаточным и не соответствующим согласованному принципу максимально широкой амнистии. Кроме того, они поставили под сомнение решение Специального суда по вопросам мира о расследовании дел, фигурантами которых являются бывшие комбатанты низшего и среднего звена, поскольку оно, по их мнению, выходит за рамки положений Заключительного соглашения об уделении приоритетного внимания при проведении расследований лицам, несущим наибольшую ответственность за серьезные нарушения норм международного права прав человека и международного гуманитарного права. Бывшие лидеры РВСК-АН призвали Специальный суд по вопросам мира придерживаться духа Заключительного соглашения и заявили, что из-за этих трудностей существует опасность того, что бывшие комбатанты могут отказаться от участия в процессе отправления правосудия в переходный период. Они даже высказали далекоидущее предложение о создании альтернативного механизма правосудия.

6. Специальный суд по вопросам мира публично отреагировал на эти заявления и подчеркнул, что обладает статусом предусмотренного Заключительным соглашением механизма правосудия. Он отметил, что осуществляет свои действия в рамках Конституции и закона, указал на существование конкретных процедурных механизмов для оспаривания его решений и призвал уважать его автономию и независимость. Ряд национальных субъектов, в том числе бывших участников мирных переговоров из числа членов правительства, отреагировали на заявления бывших лидеров РВСК-АН, отметив, что некоторые законные опасения, выраженные бывшими лидерами РВСК-АН, требуют рассмотрения и что для урегулирования этих разногласий приоритетное внимание должно уделяться диалогу, и отвергли призывы к созданию альтернативных механизмов. Специальный представитель Генерального секретаря по Колумбии, руководитель Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии Карлос Руис Массеё готов оказывать свои добрые услуги.

7. Продолжалась реализация инициатив правительства по ведению диалога с различными незаконными вооруженными группами, столкновения между которыми приводят к росту насилия в сельских районах и создают серьезные препятствия на пути к достижению мира. Урегулирование этих конфликтов имеет решающее значение для достижения устойчивого мира в стране. Правительство осуществляет также три инициативы по налаживанию диалога с городскими преступными организациями в городах Буэнавентура, Медельин и Кибдо.

8. Правительство и Армия национального освобождения (АНО) провели шестой раунд переговоров на Кубе с 22 января по 6 февраля. В рамках этого диалога удалось достичь наибольшего прогресса среди всех реализуемых в настоящее время инициатив по ведению диалога. Стороны провели откровенные и порой непростые обсуждения, уделив основное внимание осуществлению двустороннего национального временного соглашения о прекращении огня сроком на 180 дней, которое начало действовать 3 августа 2023 года. Министр обороны, участвовавший в переговорах в течение двух дней, подтвердил приверженность правительства продолжению диалога и соблюдению режима прекращения огня. В конце раунда переговоров стороны объявили о достигнутом согласии продлить действие режима прекращения огня еще на 180 дней, начиная с 6 февраля: таким образом, этот период действия режима прекращения огня между колумбийским правительством и АНО стал самым длительным за все время. К настоящему времени Механизм наблюдения и контроля за соблюдением режима прекращения огня принял меры по предотвращению 27 потенциальных вооруженных столкновений между сторонами, выполняя тем самым важную роль по укреплению доверия для содействия позитивным подвижкам за столом переговоров.

9. Помимо продления двустороннего соглашения о прекращении огня, АНО обязалась в одностороннем порядке временно прекратить похищения людей в целях получения выкупа и доверила Механизму наблюдения и контроля следить за выполнением этого обязательства. Впоследствии правительство объявило, что АНО освободила всех 26 человек, которые были похищены в целях получения выкупа по состоянию на декабрь 2023 года. Кроме того, стороны объявили о соглашении о создании целевого фонда с участием многих доноров для распоряжения средствами, выделяемыми правительством и международными донорами для содействия процессу установления мира с АНО в рамках программы, установленной в соглашении, которое было подписано в Мексике в марте 2023 года (см. пп. 85–88).

10. В январе правительство и группа, известная как Центральный генеральный штаб Революционных вооруженных сил Колумбии — Армии народа (ЦГШ РВСК-АН), договорились о продлении двустороннего национального соглашения о прекращении огня сроком еще на шесть месяцев. В докладе, подготовленном Механизмом надзора, наблюдения и контроля в январе и охватывающем первый трехмесячный период действия режима прекращения огня (17 октября 2023 года — 15 января 2024 года), говорится об освобождении 21 заложника ЦГШ РВСК-АН, в результате чего общее число заложников, освобожденных с июля 2023 года, достигло 45 человек. Кроме того, Механизм сообщил, что в результате скоординированной работы на национальном уровне и по линии его 4 региональных отделений, созданных за отчетный период, было предотвращено 11 потенциальных вооруженных столкновений между сторонами.

11. Стороны провели еще два раунда переговоров, первый из которых состоялся в январе в Боготе, а второй — в марте в Сан-Хосе-дель-Гуавьяре. Оба раунда переговоров были посвящены мерам по повышению эффективности режима прекращения огня с точки зрения защиты общин, особенно на затронутых конфликтом территориях, где, помимо прочих групп, представлен ЦГШ РВСК-АН. Стороны также достигли прогресса в определении мероприятий по содействию развитию сельских районов и экологической устойчивости, которые первоначально будут реализованы в департаментах Какета, Гуавьяре, Мета и Норте-де-Сантандер. Общую повестку дня переговоров еще предстоит согласовать.

12. В результате заслуживающих осуждения актов насилия, совершенных ЦГШ РВСК-АН 16 и 17 марта 2024 года в отношении общин коренных народов в муниципалитете Торибио, департамент Каука, погибла лидер традиционной общины Кармелина Аскуэ Юле и были ранены два дружинника из числа коренного населения. В этой связи президент Петро объявил о приостановлении действия режима прекращения огня с 20 марта в департаментах Каука, Нариньо и Валье-дель-Каука.

13. Кроме того, в феврале о начале мирного диалога объявили правительство и Сегунда Маркеталия — вторая группа, отколовшаяся от бывших РВСК-АН. Правительство назначило своим главным представителем на переговорах Армандо Новoa и официально признало восемь человек в качестве представителей этой вооруженной группы на переговорах.

14. Серьезную озабоченность по-прежнему вызывает насилие в таких департаментах, как Антьокия, Каука, Чоко, Нариньо и Путумайо, затрагивающее главным образом коренные и афроколумбийские общины. По всей стране было убито еще 10 бывших членов РВСК-АН (все мужчины); в предыдущем квартале их число составило 11.

15. В январе по всей стране избранные в октябре 2023 года региональные и местные органы власти без каких-либо происшествий приступили к выполнению своих обязанностей, в том числе в их состав вошли 18 бывших комбатантов и кандидатов от партии «Общины» (включая 10 женщин). Органы власти на региональном и местном уровнях могут внести важный вклад в укрепление мира. Их работа с местными заинтересованными сторонами над планами развития муниципалитетов и департаментов даст им возможность внести свой вклад в повышение качества жизни своих общин посредством реализации конкретной политики и мер. Группа по осуществлению Заключительного соглашения обеспечила координацию усилий по планированию и информационно-пропагандистской деятельности среди учреждений, к сфере ведения которых относятся вопросы мира, в целях обязательного включения разделов о мире в планы развития муниципалитетов и департаментов.

16. На национальном уровне в Конгрессе продолжилось обсуждение нескольких законопроектов, связанных с осуществлением Заключительного соглашения, подписанного в 2016 году. К ним относятся предложения правительства, Канцелярии Омбудсмeна и представителей специальных переходных избирательных округов в интересах мира, призванные повысить эффективность усилий по возмещению ущерба пострадавшим лицам путем внесения изменений в Закон о потерпевших и реституции земель, принятый в 2011 году. Кроме того, на обсуждение были вынесены два предложенных правительством законопроекта, регулирующих аспекты, касающиеся Системы аграрных судов.

17. Верховный суд 12 марта избрал Лус Адриану Камарго новым генеральным прокурором из предложенного президентом Петро списка кандидатур для замещения этой должности на период 2024–2028 годов, включавшего трех женщин. Это решение было принято после нескольких туров голосования, сопровождавшихся бурными общественными обсуждениями процесса отбора и демонстрациями с призывами к скорейшему достижению консенсуса. Суд вновь подчеркнул важность уважения его автономии и независимости.

18. Поездка членов Совета Безопасности в Колумбию, состоявшаяся 7–11 февраля, была воспринята как мощное проявление поддержки правительства и народа Колумбии и побуждение к продолжению ведущейся ими работы по достижению всеобъемлющего и инклюзивного мира. Различные лица, встречавшиеся с делегацией Совета, включая руководителей правительства,

парламентариев, мировых судей, представителей гражданского общества, женщин-лидеров, бывших комбатантов, лидеров общин и пострадавших лиц, вновь сообщили Миссии о своей признательности Совету за его роль в поддержке мирного процесса и за возможность выразить свои позиции, обеспокоенность и предложения относительно повышения эффективности мирных инициатив и их осуществления. В ходе этой поездки президент Густаво Петро и вице-президент Франсия Маркес вновь заявили о своей приверженности осуществлению Заключительного соглашения, при этом президент взял на себя всю ответственность в качестве лидера и координатора действий, предпринимаемых всем правительством в этом направлении.

III. Основные мероприятия и приоритеты

A. Контроль за ходом выполнения Заключительного соглашения

19. Комплексный и широкомасштабный характер политики правительства и его усилий по планированию и определению приоритетов заслуживают высокой оценки, однако с учетом сложной обстановки на местах растет потребность в оперативных и конкретных действиях, ориентированных на практическую реализацию этой политики и планов по осуществлению различных разделов Соглашения, приносящую ощутимые результаты.

Комплексная аграрная реформа

20. О приоритетном внимании правительства к проведению аграрной реформы свидетельствует беспрецедентное увеличение объема выделяемых ресурсов, которое сопряжено с серьезными трудностями в плане осуществления ввиду ограничений институционального характера и проблем, связанных с координацией. Примерами такого значительного увеличения объема ресурсов является двукратное увеличение бюджета Национального земельного агентства на 2024 год и четырехкратное увеличение бюджета Агентства по развитию сельских районов. Правительство также стремилось добиться более активного участия предполагаемых бенефициаров в реформах и объявило о своем решении создать в 2024 году 200 комитетов по аграрной реформе на уровне департаментов и муниципалитетов в рамках Национальной системы аграрной реформы. Эти комитеты призваны содействовать участию в реализации политики, связанной с реформами, главным образом крестьянских организаций, а также представителей этнических общин и сельских женщин.

21. Правительство уделяет приоритетное внимание аграрной реформе в ряде регионов, таких как Карибский регион, Магдалена Медо и Амазонский регион, однако прогресс в проведении реформы неравномерен. Например, в Карибском регионе удалось достичь результатов в деле приобретения земельных участков, а в Амазонском регионе правительство сосредоточило свои усилия на признании прав крестьян в лесных заповедных зонах при обеспечении охраны окружающей среды. В условиях неравномерного проведения аграрной реформы необходимо эффективно применять недавно созданную Национальную систему аграрной реформы и синхронизированным образом осуществлять национальные планы проведения аграрной реформы для достижения оптимальной координации и воздействия.

22. Одной из ключевых целей раздела Заключительного соглашения, посвященного аграрной реформе, является обеспечение доступа к земле для безземельных крестьян, сельских женщин и лиц, пострадавших от конфликта. Эта цель должна быть достигнута главным образом посредством приобретения и

оформления земельных участков, ускорения процесса реституции земельных участков в интересах лиц, утративших их в период конфликта, и официального оформления прав собственности в тех районах, где бенефициары не имеют доступа к получению правоустанавливающих документов.

23. Что касается приобретения и оформления, то из-за практических ограничений правительство сократило один из целевых показателей своего Национального плана развития, касающийся предоставления земельных участков, с 3 до 1,5 млн гектаров к 2026 году. В отчетный период правительство приобрело 113 051 гектар земли, а в общей сложности при нынешней администрации было приобретено 401 157 гектаров, из которых 75 452 были переданы бенефициарам. Сохраняется задача оперативно обеспечить окончательное оформление участков, которое необходимо, чтобы гарантировать права бенефициаров на землю, и является предпосылкой для долгосрочной устойчивости. Национальное земельное агентство пообещало приобрести 600 000 гектаров для Земельного фонда и оформить право собственности на 1 млн гектаров земли в 2024 году.

24. Что касается соглашения между правительством и Колумбийской федерацией скотоводческих хозяйств, то с 2022 года для целей проведения аграрной реформы было приобретено 24 109 гектаров земли из запланированных к приобретению участков общей площадью 3 млн гектаров. В отчетный период никаких существенных подвижек не было.

25. В деле официального оформления земельных участков были достигнуты дальнейшие результаты, хотя и более медленными темпами: было официально оформлено 82 014 гектаров земли, в результате чего общая площадь участков, официально оформленных за время работы нынешней администрации, составила 807 815 гектаров. Крестьянам, которые согласно Заключительному соглашению должны стать основными бенефициарами реформы, было предоставлено 22 процента от общей площади официально оформленных участков.

26. Что касается реституции, то за отчетный период Группа по реституции земель, выступая от имени заявителей, представила дополнительные дела, касающиеся участков, общая площадь которых превышает 1 665 004 гектара. Реституция или выплата финансовой компенсации произведены в отношении лишь около 3 процентов (326 637 гектаров) от всех земельных участков (10 млн гектаров), работа по которым ведется с 2011 года, что объясняется неблагоприятными условиями в плане безопасности на местах и перегруженностью судебных органов. Учитывая, что соответствующие процедуры занимают длительное время, Министерство сельского хозяйства содействует расширению возможностей Группы, чтобы обеспечить скорейшее возвращение перемещенного населения в тех случаях, когда это возможно.

27. Еще одним важным аспектом аграрной реформы, учет которого является залогом успешного и устойчивого перераспределения, является вопрос о продуктивности земель. В связи с этим Агентство по развитию сельских районов утвердило выделение 107 млн долл. США на реализацию 127 проектов по развитию сельского хозяйства в 2024 году, что в 6 раз превышает показатель 2023 года. Помимо выделения ресурсов, потребуется координация между национальными институтами, местными органами власти и бенефициарами, чтобы последние могли получить необходимую техническую помощь и поддержку для реализации своих производственных проектов.

28. В соответствии с Заключительным соглашением в качестве одной из приоритетных групп при проведении аграрной реформы определены сельские женщины. В числе положительных результатов следует отметить выделение Фонду развития для сельских женщин — инструменту, существовавшему еще до

заклучения Заключительного соглашения, — средств в объеме 8 млн долл. США на поддержку женских проектов в 14 департаментах.

29. Многое еще предстоит сделать для создания первого в Колумбии земельного кадастра, которое является одним из ключевых закрепленных в мирном соглашении условий для осуществления аграрной реформы. На данный момент в кадастре содержится обновленная информация о собственности на землю и сопутствующих вопросах в отношении 12,6 процента территории страны, как и было запланировано на 2023 год. Орган, ответственный за ведение земельного кадастра, планирует увеличить этот показатель до 35,7 процента в 2024 году и разрабатывает курсы подготовки для крестьян и коренного населения.

30. Многолетние конфликты из-за доступа к земле свидетельствуют о важности эффективных механизмов урегулирования конфликтов. После утверждения в июле 2023 года Системы аграрных судов в первом семестре 2024 года в пяти департаментах будут созданы региональные трибуналы. Отдельный источник напряженности — заселение крестьянами лесных заповедных зон — стал предметом соглашения между Министерством окружающей среды и Министерством сельского хозяйства, призванного урегулировать порядок использования земель в таких случаях.

31. Целью программ развития с территориальной направленностью, как это предусмотрено в Заключительном соглашении, является сокращение разрыва в уровне развития в рамках всей страны. Правительство уделяло первоочередное внимание тому, чтобы в местные планы развития, разработанные недавно приступившими к выполнению своих обязанностей органами власти, были включены проекты, предусмотренные программами развития.

32. Стремясь оптимальным образом использовать потенциал проектов, предусмотренных программами развития с территориальной направленностью, и повысить эффективность институциональной координации при их реализации, правительство приступило к обзору 33 007 инициатив по осуществлению программ развития, чтобы определить в качестве приоритетных те программы развития, которые оказывают более широкое воздействие, а также программы, которые отвечают интересам женщин. Из текущих проектов, предусмотренных программами развития с территориальной направленностью, при нынешней администрации завершена реализация 495 проектов, а общее число проектов составляет на сегодняшний день 3689.

33. Кроме того, правительство стремится отразить всеобъемлющий характер программ развития с территориальной направленностью посредством создания 12 комплексных проектов, 2 из которых будут реализованы в 2024 году. В настоящее время ведется разработка еще семи комплексных проектов, посвященных таким темам, как экономическое развитие, охрана окружающей среды и инфраструктура. Ведется разработка проекта в области рыболовства для пяти муниципалитетов в Нариньо, на которые распространяются программы развития с территориальной направленностью, с первоначальными инвестициями в размере 11 млн долл. США.

34. Одна из главных обозначенных в Заключительном соглашении целей аграрной реформы — добиться двукратного сокращения масштабов нищеты и неравенства в сельской местности посредством реализации 16 национальных планов по осуществлению аграрной реформы. На сегодняшний день утверждены все из этих планов, кроме плана, касающегося здравоохранения в сельских районах. Министерство сельского хозяйства добилось прогресса в обеспечении согласованности программ и стратегий с национальными планами в таких областях, как официальное оформление земельных участков и возобновление

производства, однако для осуществления намеченных преобразований потребуются согласованные усилия всех соответствующих министерств, включая усилия по выделению ресурсов.

Реинтеграция бывших комбатантов РВСК-АН

35. Продолжилось преобразование процессов реинтеграции, ознаменованное переходом от необходимых мер, призванных ускорить возврат к мирной жизни, к более долгосрочным действиям, которые требуют постоянного сотрудничества между Агентством по реинтеграции и нормализации, бывшими комбатантами и их представителями, а также активного участия государственных и правительственных структур на национальном, региональном и местном уровнях.

36. На национальном уровне положительным шагом стало одобрение в декабре Национальным советом по вопросам реинтеграции Всеобъемлющей программы реинтеграции. Вместе с тем указы о ее официальном утверждении в качестве политики и о создании Национальной системы реинтеграции, необходимой для обеспечения общегосударственного подхода к ее реализации, еще не утверждены. Это относится и к другому указу, касающемуся коллективной реинтеграции бывших комбатантов как внутри, так и за пределами бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции. Ключевым фактором для реализации этой политики и функционирования механизмов является приверженность всех необходимых секторов правительства поддержке усилий Агентства по реинтеграции и нормализации.

37. На региональном и местном уровнях стороны прилагали дополнительные усилия по включению вопросов реинтеграции в планы развития муниципалитетов и департаментов. Агентство по реинтеграции и нормализации добивалось предоставления базовых услуг бывшим комбатантам и их семьям в 147 муниципалитетах и 18 департаментах и поддерживало информационно-пропагандистскую деятельность под руководством женщин в 12 муниципалитетах. Одновременно представители партии «Общины» в Национальном совете по вопросам реинтеграции выступали за активное участие бывших комбатантов в работе местных комитетов по планированию. Контрольная миссия поддерживает эти усилия посредством взаимодействия с новоизбранными должностными лицами и содействия созданию местных рабочих групп по вопросам реинтеграции.

38. Для обеспечения бывшим комбатантам долгосрочных перспектив большое значение по-прежнему имеет доступ к земле. В связи с этим правительство приобрело 9 новых участков общей площадью 4758 гектаров для производственного использования. На сегодняшний день приобретено более 11 800 гектаров земли: четверть от этой площади используется для объединения бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции, а остальная часть — для реализации производственных проектов. Национальное земельное агентство обязалось сохранять темпы приобретения земельных участков и определять приоритетность их приобретения с учетом потребностей в плане реинтеграции. Речь идет, например, о реинтеграции бывших комбатантов, которые сталкиваются с рисками с точки зрения безопасности в бывших территориальных зонах для обучения и реинтеграции в департаментах Антьокия и Путумайо. В целом необходимо усилить институциональную координацию, чтобы распределение земли сопровождалось предоставлением технической помощи, кредитов и производственных активов.

39. Одной из самых серьезных проблем, стоящих перед правительством, остается нехватка жилья для бывших комбатантов. Спустя почти два года после начала реализации проектов по строительству жилья в четырех бывших территориальных зонах для обучения и реинтеграции, признанных подходящими для

этих целей, прогресс был достигнут только в Кальдоно, департамент Каука, где на данный момент построено 37 из 145 запланированных зданий. Кроме того, проживающим за пределами бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции бывшим комбатантам, общая численность которых составляет около 10 500 человек, предоставлена 31 жилищная субсидия. В урегулировании сложившейся ситуации решающую роль играют действия Министерства жилищного строительства. Полезной была бы реализация таких решений, как программы для бывших комбатантов по самостоятельному строительству жилья и содействие доступу к жилищным субсидиям.

40. Что касается экономической реинтеграции, то доля зарегистрированных бывших комбатантов, участвующих в индивидуальных и коллективных производственных инициативах, по-прежнему составляла 79 процентов (8063 мужчины и 2815 женщин): почти 63 процента из них участвуют в индивидуальных инициативах, а 37 процентов — в коллективных. Остальные бывшие комбатанты формально не причастны ни к каким подобным инициативам по разным причинам: в частности, некоторые из них делают выбор в пользу других форм занятости или самостоятельно финансируемых инициатив. За отчетный период Национальный совет по вопросам реинтеграции не утвердил ни одного нового коллективного проекта, а Агентство по реинтеграции и нормализации утвердило 138 индивидуальных проектов, что свидетельствует о тенденции к преобладанию индивидуальных инициатив, несмотря на присущие им более серьезные проблемы в плане устойчивости по сравнению с коллективными проектами.

41. Крайне необходимая техническая помощь для реализации 41 коллективного проекта, отнесенного к числу приоритетных в рамках широкомасштабной стратегии обеспечения устойчивости, еще не оказана. Тем временем проблемы в плане устойчивости, с которыми сталкивается все большее число индивидуальных и коллективных инициатив, остаются нерешенными.

42. Авторами 2 проектов из 41 являются объединения женщин, что соответствует цели Агентства по реинтеграции и нормализации повысить значимость проектов, реализуемых под руководством женщин. В общей сложности в производственных проектах участвуют 89 процентов женщин, главным образом в качестве аффилированных членов (2010 женщин), при этом меньшее число женщин выполняют административные функции (107 женщин) и функции юридических представителей (59 женщин), что свидетельствует о необходимости продвижения женщин на директивные должности.

43. Коллективные проекты бывших комбатантов часто создаются на базе кооперативов. На сегодняшний день зарегистрировано 243 кооператива, включая 22 женских объединения. В рассматриваемый период Агентство по реинтеграции и нормализации выделило около 700 000 долл. США на укрепление потенциала двух основных федераций кооперативов — Экономииас Сосиалес дель Комун (ЭКОМУН) и Федерации Эфраина Гусмана.

44. Что касается медико-санитарного обслуживания, то Национальный совет по вопросам реинтеграции одобрил новую созданную Министерством здравоохранения модель, которая должна начать работать в апреле в бывших территориальных зонах для обучения и реинтеграции и приоритетных зонах коллективной реинтеграции. Позитивным изменением стало то, что Центральный военный госпиталь отныне будет оказывать медицинские и реабилитационные услуги бывшим комбатантам с инвалидностью.

45. В начавшейся в 2023 году реализации стратегии реинтеграции на уровне общин, призванной содействовать примирению, был достигнут прогресс путем проведения диалогов между бывшими комбатантами и членами общин в

66 муниципалитетах. Стремясь расширить охват этой стратегии, Агентство по реинтеграции и нормализации приняло решение о выделении 4 млн долл. США на мероприятия, включающие борьбу со стигматизацией, укрепление потенциала организаций и содействие воспитанию в духе мира.

46. Одним из ключевых аспектов общей реинтеграции бывших членов РВСК-АН является более активное осуществление ими своих прав и обязанностей как граждан. С этой целью Агентство по реинтеграции и нормализации определило в качестве одного из приоритетов на 2024 год создание школ политического лидерства, ориентированных на поощрение участия женщин и молодежи.

Гарантии безопасности

47. Обеспечение безопасности является одной из основных целей Заключительного соглашения и предварительным условием для преодоления структурных причин конфликта. Для долгосрочных улучшений по-прежнему необходимо расширение комплексного присутствия государственных учреждений и служб по всей стране.

48. После завершения этапов разработки и консультаций развертывание ключевых мер по обеспечению гарантий безопасности застопорилось, поскольку еще не были приняты указы, устанавливающие нормативные, бюджетные и организационные рамки. К их числу относятся государственная стратегия ликвидации незаконных вооруженных групп и преступных сообществ и всеобъемлющая программа обеспечения защиты бывших комбатантов. Сохраняются трудности в плане осуществления межведомственной координации, которые могут быть преодолены посредством задействования на более стратегической основе Группы высокого уровня Всеобъемлющей системы обеспечения безопасности политических деятелей.

49. Национальная комиссия по гарантиям безопасности, разработавшая государственную стратегию ликвидации незаконных вооруженных групп и преступных сообществ, по-прежнему призвана играть важную роль в обеспечении руководящих указаний в отношении реализации этой стратегии на местном уровне, включая ее гендерные и этнические аспекты, а также в обеспечении всесторонней согласованности с другими стратегиями обеспечения мира и безопасности.

50. Министерство внутренних дел добилось ограниченного прогресса в осуществлении ряда мер, направленных на решение проблем в области безопасности, с которыми сталкиваются бывшие комбатанты, общественные лидеры и общины. К числу этих мер относятся осуществление Всеобъемлющей программы обеспечения защиты местного населения и организаций на территориях, разработка плана действий для Комплексной программы гарантий для женщин-лидеров и правозащитниц и укрепление Межведомственной комиссии по оперативному реагированию на ранние оповещения в целях содействия принятию более скоординированных и своевременных мер в связи с предупреждениями, поступающими от Канцелярии омбудсмена.

51. В период с 27 декабря по 26 марта Управление по координации гуманитарных вопросов документально подтвердило факт насильственного перемещения 14 365 человек и заключения в тюрьму еще 35 432 человек в 9 департаментах и 35 муниципалитетах, при этом несоразмерно сильно затронуты этнические общины, члены которых составляют 64 процента пострадавших (42 процента — представители коренных народов и 22 процента — афроколумбийцы). Особенно остро проблема отсутствия безопасности стояла в таких департаментах, как

Антюкия, Боливар, Валье-дель-Каука, Гуахира, Какета, Каука, Нариньо, Путумайо и Чоко, что объяснялось конфликтами между вооруженными группами и преступными организациями и ограниченным присутствием государства. Насилие нарушает ход жизни целых общин и накладывает дополнительные ограничения на способность этих органов власти выполнять свои обязанности.

52. Из-за действий незаконных вооруженных формирований на сроки от 4 до 27 дней полностью приостанавливалась повседневная деятельность общин в пяти муниципалитетах в департаменте Чоко, четырех — в департаменте Какета и трех — в департаменте Путумайо. По данным Управления по координации гуманитарных вопросов, эти события отразились на жизни около 61 000 человек, которые столкнулись с проблемой ограниченного доступа к товарам и услугам первой необходимости. Кроме того, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) зарегистрировало 18 случаев массовых убийств (4 подтверждены, 13 находятся в процессе проверки и 1 не был подтвержден), а число жертв этих подтвержденных случаев составляет в общей сложности 13 человек (10 мужчин и 3 детей). Массовые убийства были зарегистрированы в департаментах Боливар, Уила, Нариньо и Путумайо.

53. Несмотря на зарегистрированное сокращение числа инцидентов, связанных с наземными минами, уязвимые общины в сельских районах продолжают страдать от постоянного использования наземных мин. За период с января Управлением Верховного комиссара по вопросам мира зарегистрировано 24 пострадавших, около 80 процентов из которых — это гражданские лица, преимущественно члены этнических общин. Наиболее остро эта проблема стоит в департаментах Антюкия и Каука.

54. В отчетный период было зарегистрировано 10 убийств: таким образом, общее число убийств бывших комбатантов с момента подписания Заключительного соглашения достигло 416 (включая 11 женщин, 50 представителей коренных народов, 57 афроколумбийцев). Миссия также зафиксировала 137 покушений на убийство бывших членов РВСК-АН (включая 12 женщин) и 37 насильственных исчезновений (все мужчины). Два случая насильственного исчезновения были подтверждены в Мете и Арауке. В Уиле был убит один из лидеров бывших комбатантов и делегат в Комиссии по вопросам мониторинга, поощрения и контроля осуществления Заключительного соглашения вместе со своей личной охраной.

55. С момента подписания Заключительного соглашения убиты 87 бывших комбатантов, в отношении которых действовали или должны были быть введены меры защиты. В отчетный период были убиты три бывших комбатанта, на которых распространялись меры защиты, и два сотрудника Национальной группы по защите, что свидетельствует о настоятельной необходимости проведения процедур оценки рисков и принятия соответствующих мер. Несмотря на достигнутый прогресс в разработке протокола эвакуации бывших комбатантов, по-прежнему требуется в срочном порядке повысить эффективность более традиционных мер защиты. В отчетный период 25 из утвержденных мер защиты не были реализованы, а осуществление еще 127 не было доведено до конца.

56. Агентство по реинтеграции и нормализации при поддержке Миссии возглавило усилия по предотвращению и выявлению случаев сексуального и гендерного насилия в отношении женщин из числа бывших комбатантов и детей в бывших территориальных зонах для обучения и реинтеграции. В период с 2020 по 2023 год Миссия и компетентные органы власти сообщили об 11 случаях такого насилия в 6 бывших территориальных зонах для обучения и реинтеграции,

причем во всех случаях пострадавшими стали женщины и девочки. В отчетный период Миссия была уведомлена об одном таком случае.

57. В целях активизации осуществления мер предосторожности Специальный суд по вопросам мира провел в Уиле слушания по вопросу о положении бывших комбатантов в департаментах Какета, Уила и Путумайо, которые относятся к числу регионов, в наибольшей степени страдающих от насилия. В ходе слушаний региональные власти объяснили насилие в отношении бывших комбатантов столкновениями между незаконными вооруженными группировками. Они выразили обеспокоенность в отношении способности национальных властей обеспечить надлежащую защиту бывших комбатантов, общественных лидеров и общин. Впоследствии Специальный суд по вопросам мира постановил, что правительство должно незамедлительно издать указы о создании государственной стратегии ликвидации незаконных вооруженных групп и преступных сообществ и всеобъемлющей программы обеспечения защиты бывших комбатантов.

58. Одной из серьезных проблем оставалось насилие в отношении общественных лидеров. За отчетный период УВКПЧ получило 42 жалобы (2 подтверждены, в отношении 37 проводится проверка и 3 не подтверждены) в связи с убийствами правозащитников, включая 1 представителя сообщества лесбиянок, геев, бисексуальных, трансгендерных и интерсекс-людей; 1 женщину; 4 лидеров коренных народов; 6 афроколумбийских лидеров; и 13 крестьянских лидеров. Большинство из этих инцидентов произошли в департаментах Антьокия, Каука, Путумайо и Валье-дель-Каука. Миссия отметила значительный всплеск насилия в отношении общественных лидеров в Путумайо по сравнению с периодом с декабря 2022 года по март 2023 года и неизменно большое число убийств в департаменте Каука. Серьезную озабоченность Миссии вызвали также нападения на 10 крестьянских лидеров, участвовавших в проведении всеобъемлющей аграрной реформы.

59. Одним из ключевых компонентов гарантий безопасности является эффективное проведение расследований и судебное преследование в связи с преступлениями, совершенными в отношении бывших комбатантов и общественных лидеров. В феврале Специальная следственная группа Генеральной прокуратуры добилась признания пятерых сотрудников государственных служб безопасности, включая полковника в отставке, главными подстрекателями к резонансному убийству бывшего члена РВСК-АН Димара Торреса, совершенному в 2019 году. С момента подписания Заключительного Соглашения Группой проведено расследование 513 дел, по которым проведен 71 судебный процесс и вынесено 75 приговоров. Кроме того, были поданы запросы о выдаче 1187 ордеров на арест, и 408 ордеров на арест были исполнены. В отчетный период было проведено 2 судебных процесса, по которым было вынесено 4 приговора и выдано 38 ордеров на арест, ни один из которых не был исполнен. Большинство дел остались нераскрытыми, что свидетельствует о настоятельной необходимости расширения возможностей для проведения расследований в наиболее затронутых регионах.

Восстановительные приговоры

60. Согласно Заключительному соглашению задачи судебного компонента всеобъемлющей системы установления истины, обеспечения правосудия, возмещения ущерба и недопущения повторных правонарушений состоят в том, чтобы отстаивать и защищать права пострадавших, способствовать установлению истины и достижению стабильного и прочного мира и обеспечивать посредством принимаемых решений правовую определенность для участников конфликта. Работа новаторской системы правосудия переходного периода в Колумбии по-

прежнему была ориентирована на достижение этих целей, хотя этому и препятствовали серьезные трудности.

61. Специальный суд по вопросам мира продолжал свою важную работу в этом направлении, примерами которой являются регистрация лиц в качестве пострадавших в недавно открытых делах, проведение слушаний с участием лиц, принимавших участие в конфликте, в целях содействия установлению истины и подготовка к исполнению восстановительных приговоров. Специальный суд по вопросам мира объявил, что первые подобные приговоры, скорее всего, будут вынесены в 2024 году и что он намерен завершить этап расследования в 2025 году.

62. Важно, чтобы Специальный суд по вопросам мира перешел к стадии вынесения восстановительных приговоров. Вместе с тем для осознания того, что уже достигнут существенный прогресс, крайне важно понимать, что отправление правосудия переходного периода представляет собой непрерывный процесс, включающий взаимосвязанные этапы. На сегодняшний день Специальный суд по вопросам мира предъявил обвинения 151 человеку: 47 членам бывших РВСК-АН (в том числе всем 7 членам бывшего секретариата РВСК-АН), 100 сотрудникам служб безопасности (включая 8 генералов и 11 полковников), 3 гражданским третьим лицам и 1 некомбатанту — сотруднику государственных органов. Из 121 обвиняемого в рамках дел, по которым этап признания вины завершен, 89 процентов признали свою ответственность за военные преступления и преступления против человечности.

63. Также в этой связи в феврале Специальный суд по вопросам мира сообщил, что 30 из 35 бывших военнослужащих, обвиняемых в рамках дела 03 (об убийствах и насильственных исчезновениях, представленных сотрудниками государственных органов как боевые потери) в военных преступлениях и преступлениях против человечности, совершенных в департаменте Уила, признали свою ответственность. В свою очередь пять отставных генералов армии, которым были предъявлены обвинения, не признали своей ответственности и станут участниками состязательного процесса, который будет проводиться Отделом по расследованиям и обвинениям Специального суда по вопросам мира. В случае их признания виновными им грозит наказание до 20 лет лишения свободы.

64. В своем недавнем решении Специальный суд по вопросам мира рассмотрел исключительную ситуацию бывшего командира военизированной группы «Объединенные силы самообороны Колумбии» Сальваторе Манкусо, в отношении которого велись расследования сразу в двух юрисдикциях. Специальный суд по вопросам мира заявил, что обладает преимущественной и исключительной компетенцией выносить решение по вопросу об ответственности Сальваторе Манкусо за тяжкие преступления, совершенные в 1989–2004 годах, и о его нахождении на свободе и условном осуждении.

65. Крайне важно обеспечить, чтобы все лица, на которые распространяются полномочия Специального суда по вопросам мира, имели четкое представление о том, что им полагается и каковы их обязательства в соответствии с Заключительным соглашением. В связи с этим в феврале Специальный суд по вопросам мира объявил, что в 2017 и 2018 годах правительство амнистировало 9600 бывших членов РВСК-АН, как это предусмотрено Заключительным соглашением, за политические или другие относительно незначительные преступления, в то время как в отношении лиц, совершивших более тяжкие преступления, возможность амнистии не предусмотрена. Помимо этих решений об амнистии, такого рода решения принимались Специальным судом по вопросам мира с 2018 года, однако их число до настоящего времени оставалось весьма незначительным. Специальный суд по вопросам мира заявил, что на его Палату по вопросам

амнистии и помилования по-прежнему возложен большой объем работы, которую она планирует завершить к 2025 году.

66. Кроме того, что касается правовой определенности, то адвокаты сотрудников государственных служб безопасности, на которых распространяется юрисдикция Специального суда по вопросам мира, жаловались на отсутствие ясности в отношении правового статуса тех, кто, хотя и не относится к числу лиц, несущих наибольшую ответственность за совершение тяжких преступлений, до сих пор ожидает определения своего статуса.

67. Что касается восстановительных приговоров, то Миссия продолжала настаивать на необходимости активизировать усилия по созданию государством общих условий для их осуществления. В этой связи в марте Миссия приняла участие в четвертой сессии координационного механизма, созданного правительством и Специальным судом по вопросам мира для содействия исполнению этих приговоров и отслеживанию их исполнения. Заручившись поддержкой Национального департамента планирования, Специальный суд по вопросам мира во взаимодействии с мэрами и губернаторами способствовал включению положений о восстановительных приговорах в их планы развития. Эффективное исполнение этих приговоров дает возможность для дальнейшего расширения присутствия государства, ускорения процесса преобразований на территориях и укрепления доверия к мирному процессу.

68. Кроме того, Специальный суд по вопросам мира продолжал сотрудничать с правительством и рядом других заинтересованных сторон в разработке и продвижении в Антьокии, Боготе и Нариньо восстановительных проектов. Осуществление этих проектов позволит выявить проблемы и проработать решения до вынесения первых восстановительных приговоров. В соответствии с применяемым Специальным судом по вопросам мира подходом, в основе которого лежит диалог, проект в Нариньо предусматривает широкое взаимодействие с органами власти коренного народа ава. Важно отметить, что мэр Боготы взял на себя обязательство поддерживать восстановительные мероприятия, подчеркивая синергетический потенциал взаимодействия на всех государственных уровнях. Несколько человек, которым предъявлены обвинения по различным делам, рассматриваемым Специальным судом по вопросам мира, принимают участие в этих проектах на добровольной основе.

69. Предполагалось, что процесс отправления правосудия в переходный период будет развернут в условиях повышенной безопасности после подписания Заключительного соглашения, однако продолжающееся насилие в различных регионах требует от властей более эффективных мер профилактики и реагирования. В январе был убит Аржемиро Майо, афроколумбийский лидер и член общинного совета в Антьокии, коллективно зарегистрированного в качестве пострадавшей стороны по делу 04 (о ситуации в регионе Ураба). В феврале в Сантандере в дом, принадлежащий члену правозащитной организации, коллективно признанной пострадавшей стороной по делу 08 (о военных преступлениях и преступлениях против человечности, предположительно совершенных государственными службами безопасности и другими представителями государства совместно с военизированными группами и третьими лицами), была брошена граната. Кроме того, в Толиме был убит лидер сообщества лесбиянок, геев, бисексуальных, трансгендерных и интерсекс-людей, также являвшийся пострадавшим и ожидавший регистрации в качестве такового по делу 11 (о гендерном, сексуальном и репродуктивном насилии и других преступлениях на почве предубеждений в отношении лиц с различной сексуальной ориентацией, самовыражением и/или идентичностью), что послужило основанием для призывов к

повышению эффективности защиты пострадавших лиц из числа женщин и лесбиянок, геев, бисексуальных, трансгендерных и интерсекс-людей.

Раздел по этническим вопросам

70. В целях ускоренного осуществления положений раздела по этническим вопросам Канцелярия вице-президента организовала круглые столы высокого уровня с участием около 30 организаций для отслеживания и поощрения выполнения обязательств, изложенных в пакте, который был подписан в ноябре 2023 года, и предусматривающих осуществление положений этого раздела не менее чем на 60 процентов к 2026 году. Эти мероприятия можно только приветствовать, учитывая, что отслеживание осуществления положений раздела по этническим вопросам является непростой задачей. В отчетный период, по данным Интегрированной системы информации об осуществлении Заключительного соглашения, только 4 из 23 учреждений-исполнителей выполнили свои задачи по разделу по этническим вопросам, поставленные на 2023 год.

71. Проблема отсутствия прав собственности на землю особенно остро стоит среди афроколумбийских общин. Положительным сдвигом стало издание в феврале указа правительства для регулирования процесса оформления и приобретения земельных участков, предназначенных для афроколумбийских общинных советов. Это событие стало шагом вперед в деле защиты прав этих общин. Кроме того, в первом квартале года Отдел по реституции земель присвоил приоритетный статус 29 делам, из которых 11 касались афроколумбийских общинных советов, а 18 — резерваций коренных народов. В общей сложности на рассмотрении Отдела находилось 362 неурегулированных требования о реституции, касающихся этнических групп.

72. В целях содействия участию афроколумбийских организаций в аграрной реформе в марте 2024 года были проведены предварительные консультации, с тем чтобы они получили возможность выступить в качестве партнеров-исполнителей в рамках деятельности, связанной с многоцелевым кадастром и распространяющейся на участки проживания афроколумбийского населения общей площадью более 4 млн гектаров.

73. Что касается участия этнических групп в реализации программ развития с территориальной направленностью, то представители Специального консультативного механизма, призванного обеспечить их участие в принятии решений Агентством по вопросам территориального обновления, предупредили, что продолжающееся насилие и отсутствие безопасности в муниципалитетах, на которые распространяются программы развития с территориальной направленностью, могут поставить под угрозу реализацию программ.

74. Действительно, этнические группы в различных департаментах, особенно в северной части Кауки, по-прежнему несоразмерно сильно страдали от насилия, приобретавшего форму убийств, похищений и угроз в адрес традиционных властей и дружинников из числа коренного населения. В условиях продолжающегося конфликта между вооруженными силами на их территориях усилилась стигматизация дружинников из числа коренного населения. Двое дружинников, убитых в отчетный период в Кауке, являлись бывшими комбатантами РВСК-АН, игравшими значительную роль в руководстве своими общинами.

75. Столкновения между незаконными вооруженными группами также продолжали приводить к массовому перемещению коренных общин. Особую обеспокоенность вызвало положение народности вива в департаменте Гуахира и народностей эпелара-сиапидара, ава и афроколумбийских народов в департаменте Нариньо. Кроме того, территориальные споры в департаментах Какета и

Путумайо привели к ограничению возможностей передвижения этнических общин, в некоторых случаях на срок более месяца, что препятствовало их доступу к предметам первой необходимости.

76. Продолжалась вербовка и использование вооруженными группами детей из этнических общин. По данным организаций коренных народов северной части Кауки, с начала 2024 года зарегистрировано 15 случаев вербовки и использования детей из числа коренных народов.

77. Еще одним важным аспектом Заключительного соглашения являются его положения о решении проблемы культивирования запрещенных культур путем создания альтернативных возможностей для мелких фермеров, выращивающих коку. В рамках своего обязательства по повышению эффективности осуществления этих положений правительство утвердило 7524 инвестиционных плана по замещению сельскохозяйственных культур в интересах афроколумбийских семей, участвующих в Национальной комплексной программе по замещению незаконных сельскохозяйственных культур в Тумако, департамент Нариньо, и 1860 инвестиционных планов по предоставлению семьям из числа коренных народов в Кауке альтернативных источников средств к существованию. Правительство обязалось выделить 18 млн долл. США на реализацию этих планов в 2024 году.

78. Срок, в который пострадавшие лица могут обратиться за коллективной компенсацией, был продлен на один год. Это решение может служить интересам тех пострадавших лиц из числа этнических групп, которые не сделали этого из-за страха или неблагоприятной ситуации на местах. Группа по делам потерпевших продвинулась в реализации стратегии координации с этническими организациями по разработке комплексных планов возмещения ущерба, обеспечивая соответствие этих планов взглядам и предпочтениям этих общин. Группа сообщила о своей цели на 2024 год: реализовать 22 комплексных плана коллективной репарации в интересах этнических групп, включая 12 общин коренных народов и 10 афроколумбийских общин.

79. Специальный суд по вопросам мира выполняет важную функцию по принятию мер реагирования на связанные с конфликтами преступления, несоразмерно сильно затронувшие этнические группы, в том числе посредством координации с конституционно признанными специальными судебными органами коренных народов. В отчетный период Специальный суд по вопросам мира издал 96 судебных постановлений, касающихся этнической проблематики, и 1 постановление, касающееся этнической и гендерной интерсекциональности, и 38 из этих постановлений были исполнены. Указанные постановления способствуют вовлеченности пострадавших лиц и укреплению координации между юрисдикциями, с тем чтобы выносимые восстановительные приговоры отвечали потребностям этнических групп.

80. Группа по розыску лиц, которые считаются пропавшими без вести, добилась дальнейших результатов в поиске пострадавших лиц, принадлежащих к этническим группам. В отчетный период Группа помогла воссоединиться с семьей одному человеку из народности пихао в Уиле и обнаружила 12 тел людей, принадлежавших к этническим общинам, в Чоко.

Гендерная проблематика

81. Нехватка ресурсов по-прежнему препятствует выполнению более 100 положений Заключительного соглашения, касающихся гендерной проблематики. Несмотря на создание Канцелярии заместителя министра по делам женщин в составе Министерства по вопросам равенства и ее важнейшую роль в

координации деятельности структур, отвечающих за выполнение Заключительного соглашения и раздела Национального плана развития, посвященного гендерной проблематике, Канцелярия заместителя министра по делам женщин по-прежнему испытывает недостаток финансирования. Для повышения темпов осуществления положений Соглашения, касающихся гендерной проблематики, и реализации ожиданий многочисленных женщин, участвовавших в разработке Национального плана развития, необходимо увеличить объем ресурсов, выделяемых по линии государственных структур на решение задач, связанных с гендерной проблематикой.

82. Участие женщин в разработке положений Заключительного соглашения, касающихся гендерной проблематики, стало отправной точкой для дальнейших усилий женщин-лидеров. Женщины участвовали в мерах, принимаемых в рамках политики абсолютного мира, в том числе в качестве переговорщиков и участников мероприятий, разработанных Национальным комитетом по вопросам участия, который был учрежден в результате переговоров между правительством и АНО. Вместе с тем женские организации по-прежнему придерживались своей позиции, согласно которой гендерная проблематика и повестка дня по вопросам женщин и мира и безопасности находит ограниченное отражение в текущих мирных переговорах. Кроме того, они вновь призвали к обеспечению гарантий безопасного участия для женщин, особенно на местном уровне, где они по-прежнему подвергаются насилию. Они призвали стороны договориться о прекращении всех форм сексуального насилия и боевых действий против общин в рамках действующих соглашений о прекращении огня. В Чоко во время празднования Международного женского дня более 1800 женщин приняли участие в шествии с требованиями о прекращении насилия со стороны вооруженных субъектов и обеспечении полного вовлечения женщин в усилия по миростроительству.

83. Началась завершающая стадия подготовки к принятию первого национального плана действий Колумбии по вопросам, касающимся женщин и мира и безопасности. Этот план открывает возможности для ускоренного выполнения положений Заключительного соглашения, касающихся гендерной проблематики, и продвижения гендерных приоритетов в рамках политики абсолютного мира. Руководящий комитет гражданского общества, который поддерживал разработку плана, дал конкретные рекомендации по обеспечению учета местных реалий, выделению надлежащего финансирования, созданию механизма мониторинга и внедрению межсекторального подхода к вопросам, касающимся лесбиянок, геев, бисексуальных, трансгендерных и интерсекс-людей и этнических общин.

Другие события, связанные с выполнением Заключительного соглашения

84. В отчетный период Группа по розыску лиц, которые считаются пропавшими без вести, добилась результатов, которые продемонстрировали преимущества межведомственной координации. В сотрудничестве со Специальным судом по вопросам мира Группа обнаружила на кладбище в Кукуте, департамент Норте-де-Сантандер, массовые захоронения 3800 неопознанных тел, из которых 211 были извлечены и могут принадлежать жертвам насильственных исчезновений. Группа также подписала соглашение с Министерством обороны об укреплении сотрудничества.

В. События, имеющие отношение к Армии национального освобождения

85. После шестого раунда переговоров, состоявшегося на Кубе, в процессе переговоров между правительством и АНО наступил критический момент, и он был заморожен из-за озабоченности АНО, связанной с ролью и статусом переговоров. Это произошло после того, как вне рамок переговоров было объявлено о том, что в начале марта начнется региональный диалог в Нариньо, в котором предположительно примет участие один из региональных фронтов. В связи с этим была организована встреча, созванная странами-гарантами, Католической церковью и Специальным представителем Генерального секретаря по Колумбии и состоявшаяся на Кубе 24–26 февраля 2024 года. Обе стороны проанализировали проблемы, сопряженные с процессом, и обязательства, взятые на себя каждой из них. 26 февраля стороны объявили, что продолжают выполнение достигнутых к настоящему времени договоренностей, в том числе о национальном двустороннем прекращении огня и участии общества в мирном процессе, и что они проведут дальнейшую оценку процесса диалога и взятых на себя обязательств во время следующего раунда переговоров, который должен состояться в Боливарианской Республике Венесуэла 8–22 апреля 2024 года.

86. В рамках осуществления своего мандата в качестве международного компонента механизма наблюдения и контроля Миссия продолжала следить за ситуацией в области безопасности в районах действия механизма. Она прилагала усилия для решения проблем на местах в координации с Епископальной конференцией Колумбии и, по возможности, с обеими сторонами. Канал связи Механизма продолжал работать и в четырех случаях способствовал предотвращению возможного вооруженного противостояния посредством разъединения сил двух сторон в случае неминуемой угрозы столкновения между ними и пресечения любых первых признаков боевых соприкосновений.

87. Обе стороны в целом продолжали соблюдать режим прекращения огня, однако Механизм по-прежнему получал сообщения об инцидентах на местах. Продолжалась поэтапная обработка этих сообщений в соответствии с установленной сторонами процедурой в целях прояснения событий, о которых сообщали различные субъекты на национальном, региональном и местном уровнях, включая стороны. Этот процесс предусматривал получение дополнительной информации, ее сопоставление с данными из различных источников и проведение полевых контрольных миссий в крайне сложных и изменчивых условиях конфликта.

88. В ходе переговоров между правительством и АНО особое внимание уделялось участию местного населения в осуществлении договоренностей, достигнутых между сторонами. Национальный комитет по вопросам участия, который провел 2 пленарных и 10 подготовительных заседаний на региональном уровне, также приступил к организации 10 территориальных и 6 секторальных заседаний, в том числе с участием женщин, афроколумбийцев и предпринимателей, чтобы выслушать предложения и рекомендации граждан относительно методов и национального плана участия. Эти заседания состоятся в апреле и мае. К настоящему времени Комитетом организовано 53 заседания, в которых приняли участие более 4300 человек из около 2100 низовых организаций и организаций гражданского общества. Комитет определил также, что в мае будет проведено общенациональное мероприятие для завершения этапа разработки порядка участия и представления результатов сторонам.

IV. Координация со страновой группой Организации Объединенных Наций

89. Страновая группа Организации Объединенных Наций и Миссия продолжали осуществлять координацию информационно-пропагандистской работы и мер содействия обеспечению гарантий безопасности, предусмотренных Заключительным соглашением, в сотрудничестве с Группой по выполнению Заключительного соглашения. На повестке дня стояли такие вопросы, как осуществление государственной стратегии ликвидации незаконных вооруженных групп и преступных сообществ, внедрение подхода, основанного на человеческой безопасности, в меры защиты общественных лидеров и политических партий и включение положений о гарантиях безопасности в планы местного развития. Кроме того, страновая группа и Миссия предоставили правительству рекомендации по контролю показателей соблюдения прав человека в контексте осуществления этих мер на местном уровне.

90. Страновая группа и Миссия в консультации с Управлением Верховного комиссара по вопросам мира продолжали оказывать поддержку переговорам между правительством и АНО по линии Субфонда экстренного реагирования Фонда миростроительства, в том числе в целях достижения прогресса в работе Национального комитета по вопросам участия.

91. В марте в ходе визита в Кататумбо, департамент Норте-де-Сантандер, Руководящий комитет Многостороннего целевого фонда Организации Объединенных Наций в интересах сохранения мира в Колумбии утвердил новый инвестиционный план на 2024 год. Многосторонний целевой фонд и Фонд миростроительства одобрили дополнительные меры поддержки для Специального суда по вопросам мира и в связи с делом 11. Инвестиции Многостороннего целевого фонда и Фонда миростроительства в департаменте Норте-де-Сантандер — приоритетном регионе, сильно пострадавшем от конфликта, — превысили 7 млн долл. США. Эти средства направлены на поддержку мероприятий, связанных с проведением комплексной аграрной реформы, общественной деятельностью с участием коренных народов, молодежи, пострадавших лиц и реинтеграцией.

V. Поведение и дисциплина

92. Миссия по-прежнему уделяла приоритетное внимание информированию персонала об абсолютной нетерпимости Организации к запрещенному поведению и прохождению им соответствующей подготовки с опорой на учебные модули «Вместе против отсутствия должного уважения» и обязательный курс подготовки по вопросам предупреждения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Миссия также усилила меры по борьбе с мошенничеством в соответствии с организационной политикой.

93. За отчетный период было получено три заявления о возможных случаях серьезных должностных нарушений (сексуальные домогательства и мошеннические действия), которые были переданы для дальнейшего расследования.

Замечания

94. Колумбийцы заслуживают восхищения за мужество и упорство, проявляемые ими в стремлении противостоять глубоко укоренившимся проблемам, которые влияют на социальную и политическую жизнь в их стране на протяжении десятилетий, и урегулировать эти проблемы. Я призываю их твердо

придерживаться главной цели — достижения прочного мира — и уделять приоритетное внимание диалогу для урегулирования разногласий.

95. Успешное выполнение Заключительного соглашения может стать образцом для оценки текущих и будущих мирных процессов как в Колумбии, так и на международном уровне. Однако для этого потребуется принимать более оперативные и комплексные меры, которые позволят воплотить изложенную в нем концепцию в коренные преобразования. Несмотря на значительный прогресс, достигнутый на сегодняшний день, на данном этапе особенно важно, чтобы заинтересованные стороны и бенефициары, включая пострадавших лиц, сельские общины, этнические группы и бывших комбатантов, начали более осязаемым образом ощущать положительное воздействие некоторых ключевых положений Заключительного соглашения.

96. На новаторскую и имеющую широкое влияние систему правосудия переходного периода, судебным компонентом которой является Специальный суд по вопросам мира, возложена ответственность, соизмеримая с ее важной ролью в качестве одной из структурных опор Заключительного соглашения. Успешность ее деятельности будет определяться ее способностью обеспечить оперативное отправление правосудия в интересах многочисленных лиц, пострадавших в ходе конфликта, и правовую определенность для бывших комбатантов, сотрудников государственных служб безопасности и других участников конфликта, на которых распространяется ее юрисдикция, в рамках всеобъемлющего политического урегулирования между правительством Колумбии и РВСК-АН. На данном этапе процесса, спустя более семи лет после подписания Заключительного соглашения, я призываю к конструктивному диалогу между всеми заинтересованными сторонами в рамках, определенных в Заключительном соглашении, для преодоления встреченных в последнее время препятствий.

97. Сельские общины, в частности коренные и афроколумбийские общины и принадлежащие к ним женщины и дети, по-прежнему несоразмерно сильно страдают от сохраняющегося насилия и недостаточного уровня развития во многих регионах Колумбии, где присутствие государства остается недостаточным. Заключительное соглашение призвано способствовать преодолению этого трудного исторического и социального наследия, и решению этих давних проблем служат в совокупности различные разделы Соглашения, в том числе раздел об аграрной реформе, этнический раздел и положения, касающиеся гендерной проблематики. Хотя главные цели, поставленные в этих разделах, носят более долгосрочный характер, долгожданный прогресс должен стать ощутимым в более короткие сроки. Я настоятельно призываю правительство и все структуры, на которые возложены соответствующие обязанности, безотлагательно продвигаться вперед, поскольку настало время для успешной и заметной деятельности по осуществлению на местах.

98. Как я уже заявлял ранее, успешное выполнение Заключительного мирного соглашения теперь неразрывно связано с результатами предпринимаемых усилий по урегулированию продолжающегося вооруженного конфликта в Колумбии путем диалога. Я настоятельно призываю все стороны принять участие в этих процессах и в полной мере воспользоваться открывающимися возможностями для поиска всеобъемлющих и долгосрочных решений выявленных ими проблем и воспользоваться возможностями, связанными с установлением мира.

99. Я высоко оцениваю результаты, достигнутые правительством и АНО к настоящему моменту за столом переговоров: они превзошли все предыдущие попытки, предпринятые двумя сторонами. Я призываю стороны опираться на эти достижения и продолжать работу за столом переговоров с учетом долгосрочных интересов Колумбии.

100. Проведение нового раунда переговоров между правительством и ЦГШ РВСК-АН открывает возможности для преодоления трудностей, укрепления режима прекращения огня и продвижения вперед в определении повестки дня переговоров. Я призываю прекратить насилие в отношении гражданского населения. От этого будут зависеть жизни людей и доверие к процессу.

101. Хотя действующие соглашения о прекращении огня приносят конкретные результаты, в частности эффективное сокращение масштабов вооруженного противостояния между сторонами, они носят предварительный, ограниченный по охвату и временный характер. Вместе с тем они также способствовали росту ожиданий в колумбийском обществе, которое ожидает скорейшего подписания документов, предусматривающих решение многих структурных проблем. Законные чаяния колумбийцев в этом отношении должны быть приняты во внимание за столом переговоров. Важно, чтобы, обсуждая свои долгосрочные планы при поддержке Организации Объединенных Наций и международного сообщества, стороны прилагали усилия для более эффективного соблюдения обязательств по защите гражданского населения и дополнения соглашений о прекращении огня непосредственными конкретными мерами, соответствующими интересам населения в краткосрочной перспективе, особенно в регионах, затронутых конфликтом. В связи с этим я призываю правительство обеспечить скорейшее выполнение мер по обеспечению гарантий безопасности, предусмотренных Заключительным соглашением, и усилить комплексное присутствие государства на всей территории страны. Это очень важно для нынешних усилий, направленных на обеспечение более комплексного мира.

102. Международная поддержка усилий, предпринимаемых под руководством Колумбии, по-прежнему имеет основополагающее значение, и Организация Объединенных Наций готова продолжать работать рука об руку с правительством и всеми заинтересованными сторонами, стремящимися довести эти достойные похвалы усилия до конца. Я признателен Совету Безопасности за его неизменную поддержку работы Контрольной миссии в Колумбии.

VERIFICATION MISSION PRESENCE AND MUNICIPALITIES PRIORITIZED FOR THE IMPLEMENTATION OF THE PEACE AGREEMENT COLOMBIA

Verification Mission
Geospatial

