



联合国哥伦比亚核查团

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告系依照安全理事会第 2704(2023)号和第 2366(2017)号决议提交，安理会在前一项决议中延长了联合国哥伦比亚核查团的任务期限，在后一项决议中要求秘书长每隔 90 天报告核查团任务的执行情况。本报告所述期间为 2023 年 12 月 27 日至 2024 年 3 月 26 日。

二. 主要事态发展

2. 在本报告所述期间，继续努力推动执行哥伦比亚政府与前哥伦比亚革命武装力量-人民军之间《结束冲突和建设稳定持久和平的最终协议》的各个方面，并努力在政府的全面和平政策框架内推进对话举措。在此期间，受冲突影响地区的社区还不断呼吁采取具体的可持续行动，为其提供安全和更多机会，表明尽管在逐步摆脱数十年的冲突和通过对话解决持续的暴力表现方面面临种种内在挑战，仍然需要取得实质性进展。

3. 实施作为《最终协议》的一个基本方面的全面农村改革，仍然是政府的优先事项。已取得令人鼓舞的进展，包括主要以在受贫困和不平等影响的地区加快土地交付和农村发展为主要目的逐步增加了拨款。战略性地利用这些资源和机构间协调，是实现 2024 年改革相关目标和确保土地交付工作惠及无地农民、冲突受害者和农村妇女等弱势群体的先决条件。

4. 在《最终协议》的其他内容方面，包括为前战斗人员重返社会提供土地，批准以前哥伦比亚革命武装力量-人民军成员为对象的战略安全和保护计划，以及建立后续机制以加快执行少数族裔章节，也在继续取得进展。

5. 随着和平特别司法管辖机制在发布第一批恢复性判决方面取得进展，前哥伦比亚革命武装力量-人民军秘书处的七名成员对其工作范围提出了一些关切，这



些工作均处在和平特别司法管辖机制的管辖之下。他们公开发表言论并给哥伦比亚总统古斯塔沃·佩特罗写信，除其他外，对和平特别司法管辖机制给予的赦免数目提出质疑，认为数目不足，违反了给予尽可能广泛赦免的议定原则。此外，他们质疑和平特别司法管辖机制调查低级别和中级别前战斗人员的决定，认为这超出了《最终协议》中的规定范围，即以对严重违反国际人权法和国际人道主义法行为负有最大责任者为调查重点。前哥伦比亚革命武装力量-人民军领导人呼吁和平特别司法管辖机制遵守《最终协议》的精神，并指出，由于这些困难，前战斗人员有可能放弃过渡期司法进程。他们甚至建议设立一个替代性司法机制。

6. 和平特别司法管辖机制对这些言论作了公开回应，强调其作为《最终协议》司法机制的地位。管辖机制指出，其行动是在《宪法》和法律范围内采取的，指出存在着质疑其决定的具体程序机制，并呼吁尊重其自主性和独立。前哥伦比亚革命武装力量-人民军领导人的言论引起了包括前政府和平谈判人员在内的一些国家行为者的反应，他们指出，前哥伦比亚革命武装力量-人民军领导人提出的一些合理关切需要得到解决，并应优先进行对话来解决这些分歧，而不是呼吁设立替代性机制。负责哥伦比亚问题秘书长特别代表兼联合国哥伦比亚核查团团长卡洛斯·鲁伊斯·马谢乌表示可以提供斡旋。

7. 政府继续推进与不同非法武装团体的对话举措，这些团体造成的冲突正在农村地区引发暴力，对实施和平构成严重障碍。解决这些冲突对于在该国实现可持续和平至关重要。政府还在与布埃纳文图拉市、麦德林市和基布多市的城市犯罪组织开展三项对话举措。

8. 政府与民族解放军于1月22日至2月6日在古巴举行了第六轮谈判。在目前进行的所有对话中，这是谈的程度最深的对话。双方进行了坦率的、有时具有挑战性的讨论，主要聚焦2023年8月3日开始的双边全国性180天临时停火的执行情况。国防部长参加了为期两天的谈判，重申政府对目前的对话和停火的承诺。在此轮谈判结束时，双方宣布同意从2月6日起将停火再延长180天，使之成为哥伦比亚政府与民族解放军之间有史以来时间最长的停火。迄今为止，停火监测和核查机制已采取行动，防止了双方之间可能发生的27次武装冲突，从而为支持谈判桌上的积极事态发展发挥了重要的建立信任作用。

9. 除了延长双边停火外，民族解放军还单方面临时承诺暂停绑架勒索，并委托监测和核查机制就这一承诺采取后续行动。随后，政府宣布，截至2023年12月，民族解放军已释放绑架勒索的全部26人。此外，双方宣布同意设立一个多捐助方信托基金，管理来自政府和国际捐助方的资金，以便在2023年3月于墨西哥签署的《协定》所确立的议程框架内支持与民族解放军的和平进程(见下文第85至88段)。

10. 1月，政府与被称为哥伦比亚革命武装力量-人民军中央参谋部(中央参谋部)的团体商定将其双边全国停火再延长六个月。监督、监测和核查机制1月份编写的报告涵盖停火的最初三个月(2023年10月17日至2024年1月15日)，报告显示，被中央参谋部绑架的21名人质获释，使自2023年7月以来获释的人质总数达到

45 人。该机制还报告说，其在国家一级并通过在本报告所述期间设立的四个地区分支机构开展的协调工作防止了双方间 11 次潜在的武装冲突。

11. 双方又举行了两轮谈判，1 月在波哥大举行了一轮，3 月在瓜维亚雷圣何塞举行了一轮。这两轮谈判的重点是采取措施，改善停火在保护社区方面的影响，特别是在中央参谋部和其他团体存在的受冲突影响的地区。双方还在确定旨在促进农村发展和环境可持续性的活动方面取得了进展，这些活动将先在卡克塔省、瓜维亚雷省、梅塔省和北桑坦德省实施。谈判的总体议程尚未商定。

12. 2024 年 3 月 16 日和 17 日，中央参谋部对考卡省托里比奥市的土著社区实施了应受强烈谴责的暴力行为，造成传统社区领袖 Carmelina Ascué Yule 丧生，2 名土著警卫受伤。作为回应，佩特罗总统宣布从 3 月 20 日起停火在考卡省、纳里尼奥省和考卡山谷省暂停实行。

13. 此外，2 月，政府与前哥伦比亚革命武装力量-人民军分裂出来的第二个团体马奎塔利亚第二军宣布，它们已启动和平对话进程。政府任命阿曼多·诺沃亚为首席谈判代表，并正式承认 8 人为武装团体的谈判代表。

14. 安蒂奥基亚省、考卡省、乔科省、纳里尼奥省和普图马约省等的暴力行为仍然令人极为关切，土著和非洲裔哥伦比亚人社区尤其受到影响。在全国范围内，又有 10 名前哥伦比亚革命武装力量-人民军成员(均为男性)被打死，而上一季度为 11 名。

15. 1 月，2023 年 10 月当选的地区和地方当局在全国各地顺利就职，其中包括 18 名前战斗人员和大众党候选人(10 名妇女)。地区和地方一级的当局可以为巩固和平作出重要贡献。它们与地方利益攸关方就市镇和部门发展计划开展合作，使其有机会通过具体政策和行动，协助改善社区生活。《最终协议》执行股协调负有和平责任的实体之间的规划和倡导工作，目的是将强制性和平章节纳入市镇和省发展计划。

16. 在国家一级，国会仍在讨论与执行 2016 年签署的《最终协议》有关的几项法案。法案包括政府、监察员办公室和特别临时和平选区代表提出的提案，旨在改革 2011 年通过的《受害者和土地恢复法》，增强对受害者的赔偿。此外，还提交了两项政府提出的法案供讨论，这两项法案对土地管辖权的各个方面作出了规定。

17. 3 月 12 日，最高法院从佩特罗总统提名的三名女候选人中选举卢斯·阿德里安娜·卡马戈为新的总检察长，任期为 2024-2028 年。在公众就遴选过程展开激烈辩论并举行示威游行要求尽快达成共识的情况下，经过几轮投票，最终作出了这一决定。最高法院重申了尊重其自主性和独立性的重要性。

18. 安全理事会 2 月 7 日至 11 日对哥伦比亚的访问被视为对哥伦比亚政府和人民继续努力实现全面的包容性和平的有力支持和鼓励。与安理会代表团会面的各种行为——包括政府领导人、立法者、治安法官、民间社会代表、妇女领袖、前战斗人员、社区领袖和受害者——再次向代表团表示，他们感谢安理会

在支持和平进程方面发挥的作用，并感谢让他们有机会就如何加强和平倡议及其执行交流意见、表明关切并提出建议。在这次访问中，古斯塔沃·佩特罗总统和弗朗西娅·马尔克斯副总统有机会重申了他们对执行《最终协议》的承诺，表示总统作为政府为此所作回应的领导者和协调者完全负责。

三. 主要活动和优先事项

A. 核查《最终协议》的执行情况

19. 政府的政策及其规划和优先事项安排全面且雄心勃勃，值得称赞，但鉴于实地具有挑战性的状况，越来越需要迅速采取具体行动，将执行《最终协议》不同章节的政策和计划转化为具体成果。

全面农村改革

20. 政府对农村改革的优先重视体现在资源分配的空前增加上，但由于体制和协调方面的限制，这将给实施工作带来重大挑战。主要的资源增加的例子是，国家土地管理局 2024 年的预算增加了一倍，农村发展局的预算增加了四倍。政府还寻求加强预定受益人对改革努力的参与，宣布决定在 2024 年在全国土地改革制度框架内，在省市两级设立 200 个农村改革委员会。这些委员会旨在促进主要是农民组织以及少数族裔社区和农村妇女代表参与执行与改革有关的政策。

21. 政府已将加勒比、马格达莱纳中部和亚马逊等地区列为农村改革优先地区，但实施改革的进展参差不齐。例如，加勒比地区在土地收购方面取得了进展，而在亚马逊地区，政府则侧重于在保证环境保护的同时承认农民在森林保护区的权利。农村改革实施情况参差不齐，要求有效利用最近制定的国家土地改革制度，同步执行国家农村改革计划，以优化协调，最大程度地发挥影响。

22. 《最终协议》关于农村改革的章节的主要目标之一是让无地农民、农村妇女和冲突受害者获得土地。实现这一目标的主要途径是获取土地并对其进行裁定，加快向在冲突中失去土地者归还土地，在受益人无法获得产权证的地区使土地保有权正规化。

23. 关于购买和裁定，由于实际执行方面的限制，政府将其《国家发展计划》中关于土地交付的目标之一从 300 万公顷减至到 2026 年的 150 万公顷。在本报告所述期间，政府购买了 113 051 公顷土地，而本届政府总共购买了 401 157 公顷土地，并已将其中的 75 452 公顷分发给受益人。目前的挑战仍然是迅速作出最后裁定，这对确保受益人的土地权利至关重要，也是长期可持续性的先决条件。国家土地管理局承诺为土地基金收购 600 000 公顷土地，并在 2024 年将 100 万公顷土地的土地保有权正规化。

24. 关于政府与哥伦比亚牧场主联合会之间的协议，自 2022 年以来，在购买 300 万公顷的总目标中，已收购了 24 109 公顷用于农村改革。在本报告所述期间没有出现重大的事态发展。

25. 土地正规化速度尽管已经放慢，但在这方面继续取得进展，已完成了 82 014 公顷土地的正规化，使本届政府期间实现正规化的土地总面积达到 807 815 公顷。按《最终协议》的规定预定成为改革的主要受益者的农民获得了正规化土地中的 22%。

26. 关于归还，在本报告所述期间，土地归还股代表声索者提交了涉及 1 665 004 多公顷土地的更多案件。在 2011 年以来处理的 1 000 万公顷土地中，由于实地安全条件差和司法工作量过大，仅有约 3% (326 637 公顷)的土地得到归还或就其作了经济补偿。鉴于所涉程序冗长，农业部加强了土地归还股的能力，以使流离失所的民众能尽可能早日回返。

27. 农村改革的另一个重要组成部分是土地生产力，这是成功地进行可持续再分配的先决条件。为此，农村发展署批准了 1.07 亿美元，用于在 2024 年实施 127 个农业发展项目，这一数目与 2023 年相比增加了 6 倍。除了资源分配外，受益者要获得用于生产项目的必要技术援助和支持，还需要国家机构、地方政府和受益者之间的协调。

28. 根据《最终协议》，农村妇女被确定为农村改革的优先受益群体。一个积极的事态发展是，农村妇女发展基金这个在《最终协议》签署前设立的机构，获得了 800 万美元的拨款，用于支持 14 个省的妇女项目。

29. 设立土地地籍册是《和平协议》所规定的农村改革实施工作的一个关键条件，而要设立哥伦比亚的第一个土地地籍册，仍有许多工作要做。按照 2023 年的计划，到目前为止，地籍册中已更新了 12.6%国土面积的土地财产及相关信息。土地登记处的目标是在 2024 年达到 35.7%，并正在为农民和土著人民举办培训。

30. 关于获得土地的长期冲突突显了有效解决冲突机制的重要性。2023 年 7 月批准土地管辖权后，将于 2024 年上半年在五个省设立地区法庭。另一个紧张的根源是农民在森林保留区的居住问题，环境部与农业部签署协议处理了这一问题，该协议旨在规范这种情况下的土地使用。

31. 《最终协议》中设想的以领地为重点的发展方案旨在缩小全国各地的发展差距。政府优先将发展方案的项目纳入新成立的部门制定的地方发展计划。

32. 为了最大限度地发挥以领地为重点的发展方案项目的潜力，并改善实施方面的机构协调，政府对该方案的 33 007 项发展方案举措进行了审查，以优先考虑影响大以及使妇女受益的发展方案。在目前的以领地为重点的发展方案项目中，有 495 个项目已在本届政府期间完成，迄今为止总共完成了 3 689 个项目。

33. 此外，政府计划还旨在通过 12 个伞式项目反映以领地为重点的发展方案的综合性质，其中 2 个将在 2024 年实施。另外 7 个伞式项目的设计工作正在进行中，重点是经济发展、环境保护和基础设施等活动。目前正在制定一个涉及纳里尼奥 5 个以领地为重点的发展方案的城市渔业项目，初步投资为 1 100 万美元。

34. 《最终协议》概述的农村改革的总体目标之一是，通过执行 16 项国家农村改革计划，将农村贫困和不平等现象减半。迄今为止，除农村保健计划外，所

有计划都已获得批准。尽管农业部在使方案和战略与土地正规化和恢复生产等领域的国家计划保持一致方面取得了进展，但仍需要所有相关部委作出协同努力，包括为此分配资源，以实现预期的转变。

使前哥伦比亚革命武装力量-人民军战斗人员重返社会

35. 重返社会继续从启动向平民生活过渡的必要措施演变为长期行动，这需要重返社会和正常化事务局、前战斗人员及其代表之间持续合作，也需要国家、地区和地方各级政府和国家实体积极参与。

36. 在国家一级，国家重返社会理事会 12 月批准了《全面重返社会方案》，这是一个积极步骤。然而，将其正式确定为一项政策的法令以及建立国家重返社会制度却尚未获得批准，而这些对在整个政府范围内执行该政策至关重要。另一项关于在前训练和重返社会区内外的前战斗人员集体重返社会的法令也是如此。政府所有必要部门在支持重返社会和正常化事务局方面的自主权是使这些政策和机制得以实施的关键。

37. 在地区和地方两级，各方作出了相互补充的努力，将重返社会事项纳入省市发展计划。重返社会和正常化事务局敦促在 147 个市和 18 个省为前战斗人员及其家属提供基本服务，并在 12 个市支持妇女主导的倡导工作。与此同时，国家重返社会理事会的大众党部分鼓励前战斗人员积极参加地方规划委员会。核查团正在通过与新当选官员接触和帮助推动地方重返社会工作组的工作支持这些努力。

38. 获得土地对于前战斗人员的长期前景仍然至关重要。为此，政府购买了 9 块新土地，总面积为 4 758 公顷，以用于生产。迄今为止，已经购买了 11 800 多公顷土地，其中四分之一被分配用于整并前训练和重返社会区，其余则用于生产项目。国家土地管理局承诺保持购买速度，并根据重返社会的需求将购买定为优先事项。例如，这些需求包括在安蒂奥基亚省和普图马约省前训练和重返社会区面临安全风险的前战斗人员。总体而言，仍然需要加强机构协调，确保在分配土地的同时提供技术援助、信贷和生产性资产。

39. 前战斗人员住房短缺仍然是政府面临的最重大挑战之一。在四个被认为适合这一目的的前训练和重返社会区启动住房项目近两年来，仅在考卡省的卡尔多诺取得了进展，在规划的 145 所住房中，迄今仅建成了 37 所。此外，还向居住在前训练和重返社会区以外的前战斗人员发放了 31 项住房补贴，发放对象共计约 10 500 人。住房部的行动对于解决这一状况至关重要。实施前战斗人员自建房屋方案和便利获得住房补贴等解决办法将是有益的。

40. 在重新融入经济活动方面，经认证的前战斗人员参与个人和集体生产举措的百分比仍为 79% (8 063 名男子，2 815 名妇女)。这些前战斗人员中有近 63% 参与个人生产举措，37% 参与集体生产举措。其余的人则出于各种原因，包括有些人选择其他类型的就业或自筹资金举措，与任何此类举措没有正式联系。在本报告所述期间，国家重返社会理事会没有批准任何新的集体项目，重返社会和正

常化事务局批准了 138 项个人项目，表明个人举措尽管与集体项目相比面临更多可持续性挑战，但实施个人举措已逐渐成为一种趋势。

41. 在一项雄心勃勃的可持续性战略中被称为优先事项的 41 个集体项目尚未获得急需的技术支持。同时，更多的个人和集体举措面临的可持续性挑战仍然没有得到解决。

42. 在 41 个优先项目中，2 个属于妇女协会的项目，这是重返社会和正常化事务局加强妇女所领导项目目标的一部分。总体而言，89%的妇女参与生产性项目，她们主要是作为附属成员(2 010 人)参与的，而担任行政职务(107 人)和法律代表(59 人)的妇女人数更少，这突出表明需要推动妇女担任决策角色。

43. 前战斗人员的集体努力往往围绕合作社展开。迄今为止，共有 243 个注册合作社，其中包括 22 个妇女协会。在此期间，重返社会和正常化事务局拨款约 700 000 美元，用于加强经济社会联合体和埃夫拉因·古兹曼联合会这两个主要合作社的能力。

44. 在卫生保健服务方面，国家重返社会理事会核准了卫生部建立的新模式，该模式定于 4 月在前训练和重返社会区及被列为优先的集体重返社会区开始实施。一个积极的事态发展是，中央军医院现在将为有残疾的前战斗人员提供医疗和康复服务。

45. 2023 年启动的以社区为基础的旨在促进和解的重返社会战略推动 66 个城市的前战斗人员与社区进行了对话。为了扩大其范围，重返社会和正常化事务局决定拨款 400 万美元，用于打击污名化、加强组织能力和促进和平教育等活动。

46. 前哥伦比亚革命武装力量-人民军成员更多地行使其作为公民的权利和责任，是他们全面重返社会的一个关键方面。为此，重返社会和正常化事务局将开办注重促进妇女和青年参与的政治领导力学校定为 2024 年的一个优先事项。

安全保障

47. 安全既是《最终协议》的一个核心目标，也是消除冲突的结构性根源的一个先决条件。持久的改善仍然取决于在全国各地扩大国家机构和服务的综合存在。

48. 在完成设计和协商阶段后，由于尚未颁布确定规范、预算和体制框架的法令，主要安全保障政策的推出仍处于停滞状态。其中包括解散非法武装团体和犯罪组织的公共政策，以及针对前战斗人员的全面保护方案。机构间协调仍然是一个挑战，可以通过更具战略性地利用行使政治权利综合安全保护制度高级别股加以应对。

49. 国家安全保障委员会制定了解散非法武装团体和犯罪组织的公共政策，但在指导地方一级执行该政策、包括关注性别和族裔问题方面，以及在促进与其他和平与安全政策的总体一致性方面，仍然可以发挥重要作用。

50. 内政部在采取若干措施应对前战斗人员、社会领袖和社区面临的安全挑战方面取得的进展仍然有限。这些措施包括：实施领地社区和组织综合保护

方案，为《妇女领导人和人权维护者综合保障方案》制定一项行动计划，以及加强预警快速反应部门间委员会，以便在监察员办公室发出警报后采取更为协调一致、更加及时的行动。

51. 12月27日至3月26日期间，人道主义事务协调厅录得9个省和35个市的14 365人被迫流离失所、另有35 432人被监禁，少数族裔社区受到了不成比例的影响，他们占受影响人口的64% (42%为土著人，22%为非洲裔哥伦比亚人)。在安蒂奥基亚省、玻利瓦尔省、卡克塔省、考卡省、乔科省、瓜希拉省、纳里尼奥省、普图马约省和考卡山谷省等，由于武装团体和犯罪组织之间的冲突以及国家存在有限，不安全状况特别严重。暴力扰乱了整个社区的生活，进一步限制了当地当局履行职责的能力。

52. 非法武装行为体迫使乔科省5个市、卡克塔省4个市和普图马约省3个市的社区的日常活动全面停摆，持续时间为4至27天。据人道主义事务协调厅称，这些事件扰乱了约61 000人的生活，这些人在获得基本物品和服务方面受阻。此外，联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)录得18起屠杀事件(4起已核实，13起正在核实中，1起尚不确定，已核实的案件中共有13人已被害(10名男子，3名儿童))。屠杀发生在玻利瓦尔省、乌伊拉省、纳里尼奥省和普图马约省。

53. 尽管据报告地雷事件减少，但地雷的持续使用继续影响农村地区的弱势社区。1月以来，和平事务高级专员办公室已录得24人受害，其中近80%是平民，主要是少数族裔成员。安蒂奥基亚省和考卡省受影响最严重。

54. 在本报告所述期间报告发生了10起杀戮，《最终协议》签署以来前战斗人员被杀害的案件总数达到416起(11名妇女，50名土著人，57名非洲裔哥伦比亚人)。核查团还录得137起针对前哥伦比亚革命武装力量-人民军成员的杀人未遂案(12名妇女)和37起强迫失踪案(均为男子)。梅塔和阿劳卡的两起强迫失踪案件得到了核实。在乌伊拉，身为监测、促进和核实《最终协议》的执行委员会代表的一名前战斗人员领导人及其保护人员被打死。

55. 自《最终协议》签署以来，已有87名前战斗人员在受保护期间或等待保护措施时被杀害。在本报告所述期间，3名已对其采取保护措施的前战斗人员和2名国家保护局人员被杀害，凸显了制定风险评估程序和相应措施的紧迫性。尽管在前战斗人员的撤离规程方面取得了进展，但更多的传统保护措施仍需要紧急改进。在本报告所述期间，25项已批准的保护措施仍未得到执行，127项措施未完成。

56. 在核查团的支持下，重返社会和正常化事务局领导开展各种努力，预防和调查在前训练和重返社会区中针对女性前战斗人员和儿童的性暴力和性别暴力案件。2020年至2023年期间，核查团和有关当局收到了6个前训练和重返社会区中发生过11起此类暴力案件的报告，所有案件中受害者均为妇女和女童。在本报告所述期间，向核查团报告了1起案件。

57. 为了加强预防措施的执行，和平特别司法管辖机制在乌伊拉举行了一次有关卡克塔省、乌伊拉省和普图马约省前战斗人员状况的听证会，这些地区中有

一些是受暴力影响最严重的地区。在听证会期间，地区当局表示，针对前战斗人员的暴力行为是非法武装团体之间的冲突造成的。他们对国家当局是否有能力向前战斗人员、社会领袖和社区提供适足的保护表示关切。随后，和平特别司法管辖机制命令政府迅速颁布法令，制定解散非法武装团体和犯罪组织的公共政策，并制定针对前战斗人员的全面保护方案。

58. 针对社会领袖的暴力行为仍然令人极为关切。在整个报告所述期间，人权高专办收到了 42 起关于人权维护者被杀害的报告(2 起已核实，37 起正在核实中，3 起尚无定论)，受害者中包括 1 名男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者社群成员、1 名妇女、4 名土著领袖、6 名非洲裔哥伦比亚人领袖和 13 名农民领袖。这些事件大多发生在安蒂奥基亚省、考卡省、普图马约省和考卡山谷省。核查团注意到，与 2022 年 12 月至 2023 年 3 月相比，普图马约省内针对社会领袖的暴力行为显著增加，考卡省的凶杀率持续居高不下。核查团还严重关切对参与农村全面改革的 10 名农民领袖的攻击。

59. 安全保障的一个关键组成部分是有效调查和起诉对前战斗人员和社会领袖犯下的罪行。2 月，总检察长办公室特别调查股赢得了公共安全部队包括一名退役上校在内的 5 名成员因作为 2019 年高调杀害前哥伦比亚革命武装力量-人民军成员迪马尔·托雷斯的主要煽动者而被判有罪的判决。自《最终协议》签署以来，该股调查了 513 起案件，由此进行了 71 起审判，作出了 75 项判决。此外，还要求发出 1 187 份逮捕令，其中 408 份已执行。在本报告所述期间，进行了 2 次审判，作出了 4 项判决，发出了 38 份逮捕令，但无一得到执行。大多数案件仍未解决，突出表明迫切需要加强受影响最严重地区的调查能力。

恢复性判决

60. 《最终协议》规定，寻求真相、正义、赔偿和防止重陷冲突综合系统司法部分的目标是维护和保护受害者的权利，帮助查明真相和实现稳定持久的和平，并通过其裁决向冲突参与者提供法律确定性。哥伦比亚创新的过渡期司法制度尽管面临重大挑战，但继续努力实现这些目标。

61. 和平特别司法管辖机制继续沿着这些方向开展其基本工作：例如，对最近开始审理的案件中的受害者进行认证，为参与冲突的个人举行听证会以帮助查明真相，以及为执行恢复性判决做准备。和平特别司法管辖机制宣布，2024 年可能会作出第一批此类判决，并计划在 2025 年结束调查阶段。

62. 重要的是，和平特别司法管辖机制达到发布恢复性判决的阶段。不过，将过渡期司法进程理解为一个包含相互关联阶段的连续体，是守住已经取得的有意义进展的关键。迄今为止，和平特别司法管辖机制已起诉 151 人：47 人为前哥伦比亚革命武装力量-人民军成员(包括前哥伦比亚革命武装力量-人民军秘书处的全部 7 名成员)、100 人为安全部队成员(包括 8 名将军和 11 名上校)、3 人为第三方文职人员、1 人为非战斗性国家工作人员。在确认阶段已经结束的 121 名被起诉者中，89%承认他们对战争罪和危害人类罪负有责任。

63. 在这方面，2月，和平特别司法管辖机制还报告说，在第03号案件(关于国家工作人员将杀戮和强迫失踪说成是战斗伤亡)中，因在乌伊拉省犯下战争罪和危害人类罪而被起诉的35名前军队成员中，有30人承认了责任。相比之下，被起诉的5名退役陆军将领不承认负有责任，他们将通过和平特别司法管辖机制的调查和指控股面临对抗程序。如果被判有罪，他们将受到最高20年的监禁。

64. 在最近的一项裁决中，和平特别司法管辖机制处理了准军事团体哥伦比亚联合自卫军前指挥官萨尔瓦托雷·曼库索的特殊情况，对他的调查分属两个平行的司法管辖区。和平特别司法管辖机制宣布，它拥有就萨尔瓦托雷·曼库索对1989年至2004年期间所犯严重罪行的责任以及对他的自由和制约性办法作出决定的优先和专属权限。

65. 最重要的是，要确保受和平特别司法管辖机制管辖的所有个人都清楚了解其按《最终协议》享有的利益和承担的义务。在这方面，和平特别司法管辖机制于2月宣布，2017年至2018年期间，政府按照《最终协议》的设想，赦免了9600名前哥伦比亚革命武装力量-人民军成员所犯的政治罪或其他相对较轻的罪行，但根据《协议》不能赦免的更严重的罪行则没有得到赦免。这些赦免将被添加到和平特别司法管辖机制自2018年以来给予的赦免中，迄今为止，这些赦免的数量一直很低。和平特别司法管辖机制表示，其赦免和宽恕小组仍在处理大量工作，这些工作计划在2025年前完成。

66. 同样关于法律的确定性，和平特别司法管辖机制管辖下的公共安全部队成员的律师抱怨说，尽管这些人不被认为对严重罪行负有最大责任，但其法律地位不明确，他们的情况尚未得到界定。

67. 关于恢复性判决，核查团继续坚持必须加紧努力，确保国家为执行这些判决创造全面条件。在这方面，核查团参加了政府和和平特别司法管辖机制为促进执行和监测这些判决而设立的协调机制3月举行的第四次会议。在国家计划部先前的支持下，和平特别司法管辖机制与市长和省长接触，推动将有关恢复性判决的规定纳入其发展计划。有效执行这些判决是进一步巩固国家存在、推动领地变革和增强对和平进程信心的一个机会。

68. 此外，和平特别司法管辖机制继续与政府和其他若干利益攸关方合作，在安蒂奥基亚、波哥大和纳里尼奥制定和促进恢复性项目，这些项目的实施将有助于在发布第一批恢复性判决之前确定挑战和微调解决方案。根据和平特别司法管辖机制以对话为中心的方法，纳里尼奥的项目需要Awá土著当局进行广泛的互动合作。重要的是，波哥大市长承诺支持恢复性活动，强调了州各级协同增效的潜力。在和平特别司法管辖机制负责的各起案件中被起诉的若干个人正在自愿参与这些项目。

69. 尽管设想的是在《最终协议》签署后更安全的环境中展开过渡期司法进程，但各地区持续存在暴力，要求当局加强预防和应对。1月，安蒂奥基亚省非洲裔哥伦比亚人领袖、社区委员会成员Argemiro Mayo被杀害，他曾被集体认定为第04号案件(关于乌拉瓦地区的局势)的受害者。2月，在桑坦德省，一枚手榴弹被

扔进一个人权组织成员的住宅，此人被集体认定为第 08 号案件(关于公共安全部队和其他国家工作人员涉嫌与准军事团体和第三方联手犯下的战争罪和危害人类罪)的受害者。此外，1 名身为受害者、在第 11 号案件(关于性别暴力、性暴力和生殖暴力以及其他基于对不同性取向、性表达和/或性认同者的偏见的犯罪)正在等待认定的男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者领袖在托利马被杀害，这促使人们呼吁为妇女和男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者受害者提供更好的保护。

族裔章节

70. 为了加快执行族裔章节，副总统办公室设立了有约 30 个实体参与的高级别圆桌会议，以监督和促进履行在 2023 年 11 月签署的协议中所作的到 2026 年完成至少 60% 的该章节执行工作的承诺。这是一个值得欢迎的事态发展，因为跟踪族裔章节的执行情况一直是一项挑战。在本报告所述期间，根据《最终协议》执行情况综合信息系统，23 个执行机构中只有 4 个实现了 2023 年族裔章节的目标。

71. 非洲裔哥伦比亚人社区尤其受到缺乏土地保有权的影响。一个值得欢迎的事态发展是，政府于 2 月颁布了一项法令，旨在规范非洲裔哥伦比亚人社区委员会土地的正规化和购置。这是朝向维护少数族裔社区权利迈出的一步。此外，土地归还股在当年第一季度优先处理了 29 起案件，其中 11 起为涉及非洲裔哥伦比亚人社区委员会的案件，18 起为涉及土著保留地的案件。该股总共正在处理 362 项涉及少数族裔的在审归还声索。

72. 为了促进非洲裔哥伦比亚人组织参与农村改革，2024 年 3 月完成了预先协商，使他们成为与构成非洲裔哥伦比亚人领地的 400 多万公顷土地有关的多用途地籍活动的实施伙伴。

73. 关于少数族裔参与执行以领地为重点的发展方案问题，旨在确保少数族裔参与领土重建局决策的特别协商机制的代表警告说，实施以领地为重点的发展方案的各城市持续的暴力和不安全可能危及方案的执行。

74. 事实上，暴力继续对各省、尤其是考卡北部的少数族裔造成不成比例的影响，这体现在杀戮、绑架和对传统当局和土著警卫的威胁上。在武装行动者在土著人领地上不断发生冲突的情况下，对土著警卫的污名化增多。在本报告所述期间在考卡被打死的两名警卫是前哥伦比亚革命武装力量-人民军战斗人员，他们在其社区中发挥着重要的领导作用。

75. 非法武装团体之间的冲突也继续造成土著社区的大规模流离失所。特别令人关切的是瓜希拉省的 Wiwa 人和纳里尼奥省的 Eperara Siapidara 人、Awá 人和非洲裔哥伦比亚人的情况。此外，卡克塔省和普图马约省的领土争端导致少数族裔社区被封闭，有些封闭时间超过一个月，限制了他们获得基本必需品的机会。

76. 武装团体继续招募和使用少数族裔儿童。据考卡北部的土著组织称，自 2024 年初以来，已发生了 15 起招募和使用土著儿童的情况。

77. 《最终协议》的另一个重要方面是，它规定通过向种植古柯作物的小农提供替代办法来解决非法作物问题。作为加强执行的承诺的一部分，政府批准了 7 524 项作物替代投资计划，使在纳里尼奥省图马科参加替代非法作物国家综合方案的非洲裔哥伦比亚人家庭受益，并批准了 1 860 项投资计划，以便为考卡的土著家庭提供替代生计。政府已承诺在 2024 年投入 1 800 万美元来实施这些计划。

78. 已给予受害者一年的延期，以便他们申请集体赔偿。这可能让因害怕或当地不利的局势而没有申请的少数族裔受害者受益。受害者问题股推进了与少数族裔组织协调制定全面赔偿计划的战略，以确保此类计划符合这些社区的观点和优先事项。该股报告了其 2024 年的目标，即为 12 个土著社区和 10 个非洲裔哥伦比亚人社区实施 22 项全面的少数族裔集体赔偿计划。

79. 在处理对少数族裔造成不成比例影响的与冲突有关的罪行方面，和平特别司法管辖机制履行了一项重要职能，包括通过与宪法承认的特别土著管辖部门相协调加以履行。在本报告所述期间，和平特别司法管辖机制发布了 96 项具有少数族裔视角的司法命令和 1 项具有少数族裔和性别交叉视角的司法命令，其中 38 项得到了遵守。这些命令推动了受害者的参与，并促进了司法机构间的协调，从而使将作出的恢复性判决满足少数族裔的需求。

80. 失踪者搜寻股在搜寻少数族裔受害者方面继续取得进展。在本报告所述期间，该股帮助一名来自乌伊拉的 Pijao 人与家人团聚，并在乔科找到了少数族裔社区的 12 人的遗骸。

性别平等问题

81. 资源限制继续妨碍《最终协议》中 100 多项与性别有关的规定的执行。尽管在平等部内设立了一个副部级的妇女事务机构，而且该机构在协调负责执行《最终协议》和《国家发展计划》性别平等章节的各实体方面发挥重要作用，但该副部级机构一直经费不足。需要增加政府实体内与性别平等有关的资源，以加快执行《最终协议》中的性别平等规定的步伐，并满足参与制定《国家发展计划》的众多妇女的期望。

82. 妇女的参与过程促成了《最终协议》中的性别平等条款，并成为妇女领袖继续努力的起始线。妇女作为谈判者，以及作为政府与民族解放军经过谈判设立的全国参与委员会所制定活动的参与者等，参与了在全面和平政策下开展的各项努力。尽管如此，妇女组织坚持认为，将性别问题以及妇女与和平与安全议程纳入正在进行的和平谈判的程度有限。她们还再次呼吁保障妇女的安全参与，特别是在她们仍然遭受暴力之害的地方一级。她们呼吁各方同意作为目前的停火的一部分，停止一切形式的性暴力和针对社区的敌对行动。在乔科，1 800 多名妇女在开展纪念国际妇女节活动时游行，要求武装行为体停止暴力，并让妇女充分参与建设和平工作。

83. 为通过哥伦比亚第一项关于妇女与和平与安全的国家行动计划而进行的筹备工作已进入最后阶段。该计划为加快执行《最终协议》中的性别平等规定并促进全面和平政策中与性别平等有关的优先事项提供了机会。支持制定该计划

的民间社会指导委员会提出了具体建议，即采用本地化重点，确保充足的资金，建立监测机制，并纳入一种交叉办法来处理与男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者及少数族裔社区有关的事务。

与执行《最终协议》有关的其他事态发展

84. 在本报告所述期间，失踪人员搜寻股取得了一些进展，说明了机构间协调的好处。通过与和平特别司法管辖机制的合作，在北桑坦德省库库塔的一个墓园的乱葬坑中发现了 3 800 具身份不明的遗骸，其中 211 具被挖出，他们可能为强迫失踪的受害者。该股还与国防部签署了一项加强合作的协议。

B. 与民族解放军有关的事态发展

85. 在古巴举行第六轮谈判之后，政府与民族解放军之间的谈判处于一个重要关头，由于民族解放军对谈判的作用和地位感到担忧，谈判进程被冻结。在此之前，在谈判之外宣布将于 3 月初在纳里尼奥开始一场可能涉及民族解放军的一个地区阵线的地区对话。由此，保证国、天主教会和负责哥伦比亚问题的秘书长特别代表于 2024 年 2 月 24 日至 26 日在古巴召集了一次会议。双方分析了这一进程面临的挑战和各自作出的承诺。2 月 26 日，双方宣布将继续执行迄今达成的协议，包括关于双边全国停火和社会参与和平进程的协议，并将在 2024 年 4 月 8 日至 22 日于委内瑞拉玻利瓦尔共和国举行的下一轮谈判期间进一步评估对话进程和迄今作出的承诺。

86. 核查团作为实施其监测和核查机制的国际部分任务的一部分，继续监测该机制所负责地区的安全局势。它与哥伦比亚主教会议协调，并在可能的情况下与双方协调，努力解决实地的问题。该机制的沟通渠道一直保持运转，并确保在即将发生间接冲突时将双方部队隔离开，或制止任何初期的武装交战，四次帮助防止了可能的武装冲突。

87. 总体而言，双方继续遵守停火，但该机制继续收到有关实地事件的报告。这些报告继续按照双方确定的不同阶段得到处理，目的是对国家、区域和地方各级不同行为体、包括双方报告的事件作出澄清。这一进程要求取得更多信息，将其与各种来源进行对比，并在高度复杂多变的冲突动态中进行实地核查。

88. 政府和民族解放军将谈判重点放在在地方一级参与执行双方达成的协议上。全国参与委员会在地区一级举行了 2 次全体会议和 10 次筹备会议，还开始组织 10 次地区会议和 6 次部门会议，包括妇女、非洲裔哥伦比亚人和商界人士会议，以听取公民对方法和全国参与计划的提议和建议。这些会议将于 4 月至 5 月举行。迄今为止，委员会已组织了 53 次会议，来自约 2 100 个基层组织和民间社会组织的 4 300 多人参加了会议。委员会还决定在 5 月举行一次全国性活动，以最后确定参与设计阶段，并向各方提交结果。

四. 与联合国国家工作队的协调

89. 联合国国家工作队和核查团继续与《最终协议》执行股合作，协调倡导和支持执行《最终协议》的安全保障政策。议程上的问题包括执行公共政策以解散非法武装团体和犯罪组织，在保护社会领袖和政党的措施中采用人的安全办法，以及将安全保障规定纳入地方发展计划。国家工作队和核查团还就从人权角度监测地方一级执行这些政策的指标向政府提出了建议。

90. 国家工作队和核查团与和平事务高级专员办公室协商，继续通过建设和平基金即时反应机制，支持政府与民族解放军之间的谈判，目标包括推进全国参与委员会的工作。

91. 3月，在访问北桑坦德省卡塔通博期间，联合国支持哥伦比亚保持和平多伙伴信托基金指导委员会批准了2024年的一项新的投资计划。多伙伴信托基金和建设和平基金还批准了对和平特别司法管辖机制和第11号案件的额外支助。迄今为止，多伙伴信托基金和建设和平基金已在北桑坦德省这个在受冲突严重影响的优先地区投资了700多万美元。已将这一支助分配给了与全面农村改革、土著人民社区工作、青年、受害者和重返社会有关的活动。

五. 行为和纪律

92. 核查团继续通过“团结一致，尊重他人”培训课程和关于防止性剥削和性虐待的强制性培训，优先对工作人员进行关于本组织对违禁行为零容忍的培训和宣传。核查团还根据组织政策强化了反欺诈措施。

93. 在本报告所述期间，收到了3项有关可能的严重不当行为(性骚扰和欺诈行为)的指控，已转交供作进一步调查。

意见

94. 哥伦比亚人一直在努力应对和解决数十年来影响其国家社会和政治生活的根深蒂固的问题，他们表现出的勇气和毅力值得称赞。我呼吁他们将目光牢牢地锁定在实现持久和平的总体目标上，并优先通过对话解决分歧。

95. 《最终协议》的成功执行有可能成为在哥伦比亚和国际上衡量当前和今后和平进程的标准。不过，这将需要采取更快和更全面的行动，将其愿景转化为变革。在确认迄今所取得的重要进展的同时，现阶段特别重要的是，利益攸关方和受益者，包括受害者、农村社区、少数族裔和前战斗人员，开始更切实地感受到《最终协议》一些关键规定的积极影响。

96. 以和平特别司法管辖机制为其司法组成部分的创新和意义深远的过渡期司法系统，承担着与其作为《最终协议》结构性支柱之一的重要性相称的责任。作为哥伦比亚政府与哥伦比亚革命武装力量-人民军之间总体政治解决方案的一部分，它的成功将取决于能否迅速伸张正义，造福冲突的众多受害者，以及能否让其管辖范围内的前战斗人员、公共安全部队成员和冲突的其他参与者拥有

法律确定感。在《最终协议》签署七年多之后的这一进程的现阶段，我呼吁有关各方在《最终协议》既定框架内开展建设性对话，以克服最近遇到的障碍。

97. 在国家的存在仍然不足的哥伦比亚许多地区，农村社区，特别是土著和非洲裔哥伦比亚人社区以及其中的妇女和儿童，继续不成比例地遭受着持续暴力和缺乏发展的影响。《最终协议》旨在通过其各个部分，包括农村改革、种族章节和性别条款，处理这些历史和社会遗留问题，而这些条款合在一起就是寻求解决这些长期存在的问题。尽管总体目标是长期性的，但期待已久的进展必须在近期内实现。我敦促政府和所有负有相关责任的实体迅速推进，在实地予以成功和显著地实施的时机已经到来。

98. 正如我以前指出的那样，《最终协议》的成功执行与通过对话解决哥伦比亚持续武装冲突的现行努力的结果密不可分。我大力鼓励所有各方致力于这些进程，充分抓住这些进程所带来的机会之窗，为它们确定的挑战找到全面持久的解决方案，并从和平带来的机遇中受益。

99. 我赞扬政府和民族解放军迄今在谈判桌上取得的成就，这一进程的进展超过了双方以前的任何其他尝试。我呼吁各方在这些成就的基础上再接再厉，以哥伦比亚的长远利益为重，继续努力进行谈判。

100. 政府与哥伦比亚革命武装力量-人民军中央参谋部举行新一轮谈判为克服困难、加强停火和推动确定谈判议程提供了良机。我呼吁停止对平民施暴。生命以及进程的可信度取决于此。

101. 尽管目前的停火产生了具体的好处，特别是有效减少了双方间的武装对抗，但这些停火都是初步的、范围有限的，而且是临时性的。然而，这些措施也在哥伦比亚社会内部产生了期待，哥伦比亚人希望看到尽快解决许多结构性问题的成果。需要在谈判桌上考虑到哥伦比亚人在这方面的正当愿望。各方在联合国和国际社会支持下讨论长期计划时，必须既要寻求强化保护平民的承诺，又要在短期内，特别是在受冲突影响的地区，立即采取具体措施来补充停火，让社区受益。为此，我呼吁政府确保迅速执行《最终协议》的安全保障措施，并加强国家在全国的综合存在。这对当前旨在扩大和平范围的努力至关重要。

102. 国际社会对哥伦比亚主导的各种努力的支持仍然非常重要，联合国随时准备继续与哥伦比亚政府和所有致力于使这些值得称道的努力取得成果的行为体并肩合作。我感谢安全理事会对哥伦比亚核查团的工作继续给予的支持。

VERIFICATION MISSION PRESENCE AND MUNICIPALITIES PRIORITIZED FOR THE IMPLEMENTATION OF THE PEACE AGREEMENT COLOMBIA

Verification Mission Geospatial 

