



Письмо Генерального секретаря от 5 января 2024 года на имя Председателя Совета Безопасности

Имею честь сослаться на резолюцию [2720 \(2023\)](#) Совета Безопасности, в которой Совет просил меня в течение пяти рабочих дней после принятия этой резолюции представить ему письменный доклад об осуществлении резолюции [2712 \(2023\)](#).

Резолюция [2712 \(2023\)](#) была принята в связи с массовой гибелью людей и масштабными разрушениями, которые были вызваны конфликтом в Газе и Израиле и которые, к сожалению, продолжают с прежней интенсивностью.

По данным израильских властей, в результате чудовищных терактов, совершенных ХАМАС и другими группами 7 октября 2023 года, в Израиле погибли более 1200 израильтян и иностранных граждан, а около 250 израильтян и иностранных граждан, в том числе, по оценкам, 65 женщин и 34 ребенка, были похищены и увезены в Газу. Также поступили сообщения о многочисленных случаях сексуального насилия, а в Израиле тысячи людей получили ранения.

По данным Министерства здравоохранения Газы, с начала продолжающихся военных операций Израиля в секторе Газа погибло более 22 000 человек, десятки тысяч палестинцев получили ранения и многие пропали без вести. Более двух третей убитых и раненых в Газе — это женщины и дети.

В резолюции [2712 \(2023\)](#) Совет «требует, чтобы все стороны выполняли свои обязанности по международному праву, включая международное гуманитарное право, в особенности в отношении защиты гражданских лиц, прежде всего детей». Я по-прежнему глубоко обеспокоен вероятностью того, что были совершены серьезные нарушения международного права. Число погибших и раненых, зафиксированное с 7 октября, просто ошеломляет. Кроме того, 85 процентов палестинцев в Газе находятся на положении перемещенных лиц. Семьям снова и снова говорят эвакуироваться и уехать в другое место, чтобы обеспечить свою безопасность, но в Газе нет больше ни одного по-настоящему безопасного места и ни одного места, в котором могли бы быть удовлетворены их самые основные потребности.

Масштабы жертв и разрушений, особенно на севере Газы, свидетельствуют о том, что Армия обороны Израиля применяет оружие взрывного действия с широкой зоной поражения в густонаселенных районах. Между тем, согласно оценкам, на данный момент в секторе Газа повреждены или разрушены более 60 процентов всех домов.

* Переиздано по техническим причинам 11 января 2024 года.



В то же время ХАМАС и другие группы продолжают неизбирательные ракетные обстрелы израильских населенных пунктов, равно как и продолжают поступать сообщения о том, что гражданские лица, больницы и другие гражданские объекты в Газе используются для укрытия комбатантов и военных объектов.

По данным Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), около 1,9 миллиона гражданских лиц в Газе нашли убежище в его помещениях или рядом с ними. Согласно международному праву, объекты БАПОР, как и все помещения структур Организации Объединенных Наций, неприкосновенны, в том числе во время вооруженного конфликта. БАПОР предоставляет всем сторонам конфликта подробную информацию о местоположении всех своих объектов в секторе Газа. Несмотря на это, оно зафиксировало 193 удара по 125 его объектам. Согласно сообщениям, в общей сложности было убито 308 внутренне перемещенных лиц, укрывавшихся в этих помещениях, и около 1095 человек получили ранения.

Я с глубокой печалью скорблю также о гибели в Газе 144 членов нашей семьи Организации Объединенных Наций, 142 из которых — сотрудники БАПОР. Никогда еще в своей истории наша Организация не несла таких тяжелых потерь в ходе одного конфликта.

С начала текущих военных действий Израиля в Газе Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) зарегистрировала 294 нападения на службы здравоохранения, в результате которых погибли около 600 человек и пострадали 94 медицинских учреждения, включая больницы, а также 76 машин скорой помощи.

Правила войны ясны: гражданских лиц, включая персонал Организации Объединенных Наций, надлежит уважать и защищать. При проведении военных операций надлежит постоянно проявлять заботу о том, чтобы щадить гражданское население, гражданских лиц и гражданские объекты. Гражданские объекты надлежит уважать и защищать. В соответствии с международным гуманитарным правом больницы и другие медицинские учреждения пользуются особой защитой.

Меня крайне беспокоит то, что все стороны конфликта, похоже, игнорируют эти фундаментальные и юридически обязывающие гарантии. Все стороны конфликта должны постоянно соблюдать нормы международного гуманитарного права. Несоблюдение норм международного гуманитарного права одной из сторон конфликта ни в коем случае не освобождает другую сторону от ее собственных обязанностей.

В своей резолюции [2712 \(2023\)](#) Совет призывает «безотлагательно ввести продолжительные гуманитарные паузы и создать расширенные гуманитарные коридоры на всей территории сектора Газа», чтобы «оперативно обеспечивать полный, безопасный и беспрепятственный гуманитарный доступ гуманитарных учреждений». 22 ноября при содействии правительств Катара, Египта и Соединенных Штатов Америки Израиль и ХАМАС достигли соглашения, предусматривающего приостановку боевых действий 24 ноября. Это перемирие несколько раз продлевалось вплоть до 1 декабря, когда боевые действия возобновились. С тех пор никаких других договоренностей о паузе в боевых действиях достигнуто не было.

Во время паузы удалось обеспечить долгожданное увеличение объема поставок предметов первой необходимости в Газу, осуществляемых в основном Обществом Красного Полумесяца Египта, Палестинским обществом Красного Полумесяца и учреждениями Организации Объединенных Наций, и

организовать их распределение по всей территории. Возобновление боевых действий вновь значительно затруднило доставку гуманитарной помощи. Несмотря на беспрецедентные трудности, партнеры по гуманитарной деятельности работают над тем, чтобы расширить масштабы помощи и предоставить ее как можно большему числу людей.

Каждый день автоколонны с грузом гуманитарной помощи отправляются в Рафах, на запад Хан-Юнуса, в лагерь Дейр-эль-Балах и в Нусейрат, где перемещенные лица и члены принимающих общин ищут безопасности и убежища. В этих районах гуманитарные работники пытаются доставить помощь на объекты БАПОР и во временные лагеря, разбитые на открытых пространствах для размещения внутренне перемещенных лиц. Доставка помощи в районы к северу от Вади-Газы, где, по оценкам, все еще находятся около 300 000 человек, крайне затруднена из-за продолжающихся боев, присутствия израильских сухопутных войск и сильно поврежденной дорожной сети. С момента окончания 1 декабря гуманитарной паузы 12 автоколонн с грузом гуманитарной помощи смогли добраться до северной части Вади-Газы и доставить туда жизненно важные и необходимые материалы медицинского назначения. Каждая из этих автоколонн столкнулась с серьезными препятствиями, начиная от обстрелов из стрелкового оружия и заканчивая задержанием гуманитарных работников на контрольно-пропускных пунктах, контролируемых Армией обороны Израиля.

На сегодняшний день в сектор Газа доставлено 6099 грузов гуманитарной помощи, в том числе 5197 грузов — через Рафах и 902 — через контрольно-пропускной пункт Карм-Абу-Салем/Керем Шалом, который Израиль открыл 17 декабря для доставки грузов из Египта.

Несмотря на эти усилия, объема помощи, оказываемой палестинцам в Газе, совершенно недостаточно для удовлетворения потребностей более чем 2 миллионов человек. Как я уже говорил, оценка эффективности гуманитарного реагирования по количеству грузов гуманитарной помощи, поступающих в Газу, вводит в заблуждение. Для эффективного оказания гуманитарной помощи необходимы безопасные условия, гарантии безопасности гуманитарному персоналу, материально-технические возможности и возобновление коммерческой деятельности. Для этого требуются электроснабжение и стабильные каналы связи. Все это отсутствует.

Я с удовлетворением отмечаю соглашение о поставках топлива в Газу, которое было достигнуто для содействия гуманитарной деятельности. Однако, несмотря на увеличение общего объема топлива, разрешенного к доставке в Газу, его все еще недостаточно для планомерного осуществления основных операций. В настоящее время Организация Объединенных Наций является единственной структурой, уполномоченной получать и распределять топливо на строгих условиях, установленных израильскими властями, и его доставка остается крайне затруднительной, особенно на севере страны. Крайне важно возобновить коммерческое снабжение топливом, чтобы облегчить бремя Организации, которая не может бесконечно продолжать организовывать и координировать снабжение больниц, телекоммуникационных компаний, финансовых учреждений, а также инфраструктуры водоснабжения и санитарии.

Чтобы помочь гражданскому населению, необходимо обеспечить непрерывный поток жизненно важной гуманитарной помощи и топлива в Газу и на всю территорию сектора. В противном случае автоколонны с гуманитарной помощью все чаще сталкиваются с гражданскими лицами, которые от отчаяния отбирают все необходимое силой, что увеличивает риск для гуманитарных работников, наносит ущерб грузовикам и задерживает доставку помощи в критически важные районы. Для проведения бесперебойных и безопасных операций

необходимо обеспечить правопорядок, который в большинстве районов Газы практически отсутствует. Это необходимое условие для того, чтобы гуманитарные организации могли выполнять свою работу.

Даже если гуманитарная деятельность будет активизирована, она не сможет компенсировать фактическое отсутствие коммерческого импорта товаров первой необходимости. Коммерческий сектор сведен на нет, и Организация Объединенных Наций и гуманитарные партнеры остаются единственными поставщиками предметов первой необходимости, которые непременно должны быть в наличии на рынках. Израиль несет ответственность за обеспечение населения, в меру своих возможностей, продовольствием и предметами снабжения медицинского назначения, а также одеждой, спальными принадлежностями, жильем и другими предметами, необходимыми для выживания. Этого невозможно добиться без немедленного и масштабного увеличения коммерческих поставок товаров первой необходимости.

В резолюции [2712 \(2023\)](#) Совет Безопасности призвал «немедленно и без каких-либо условий освободить всех заложников, удерживаемых ХАМАС и другими группами». В соответствии с соглашением, достигнутым 22 ноября между Израилем и ХАМАС при содействии правительств Катара, Египта и Соединенных Штатов, Международный комитет Красного Креста способствовал освобождению и выдаче более ста заложников. Это очень отрадно. Но я повторяю, что необходимо добиться немедленного и безоговорочного освобождения всех заложников. С ними должны обращаться гуманно, и Международный комитет Красного Креста должен иметь возможность посещать их. Я глубоко обеспокоен сообщениями о том, что несколько заложников были убиты или подверглись унижительному и оскорбительному обращению во время пребывания в плену. Кроме того, благодаря соглашению, заключенному 22 ноября, из израильских тюрем были освобождены 240 палестинских заключенных и задержанных, большинство из которых — женщины и дети.

В своей резолюции [2712 \(2023\)](#) Совет Безопасности «призывает далее все стороны воздерживаться, в соответствии с нормами международного гуманитарного права, от того, чтобы отказывать гражданскому населению сектора Газы в возможности получать базовые услуги и гуманитарную помощь», необходимые ему для выживания. Интенсивность боевых действий в Газе по-прежнему препятствует усилиям по оказанию гражданскому населению медицинской и другой жизненно важной помощи. Отсутствие безопасности, блокада и разрушение дорог и нехватка топлива также препятствуют проведению гуманитарных операций, равно как и частые перебои в работе телекоммуникаций.

Повсюду наблюдаются голод и жажда, и, по данным Всемирной продовольственной программы, назревает угроза широкомасштабного голода. Более полу-миллиона человек, то есть четверть населения, сталкиваются, по словам экспертов, с проблемой голода катастрофических масштабов. По данным ВОЗ, только 13 из 36 больниц Газы все еще функционируют, и то лишь частично. Эти больницы переполнены пациентами с травмами, работают в опасных условиях, принимают десятки тысяч людей, ищущих убежища, испытывают острую нехватку материалов и могут обеспечить лишь минимальный комфорт благодаря героическим усилиям медицинских работников, которые стали свидетелями смерти своих коллег и живут с осознанием того, что их собственная смерть может оказаться неминуемой.

Ситуация в Газе стремительно превращается в катастрофу в области здравоохранения. Инфекционные заболевания в переполненных убежищах распространяются все быстрее. Санитарные условия ужасают: туалетов мало, а сточные воды разливаются. С приближением зимы количество вспышек

инфекционных заболеваний возрастет в разы. ВОЗ уже сообщает о резком росте числа случаев инфекционных заболеваний в Газе.

Наибольшему риску подвергаются дети, беременные женщины, пожилые люди и люди с ослабленной иммунной системой. По данным Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), недавно перемещенные дети на юге Газы не имеют доступа к 90 процентам воды, которую они обычно потребляют. Нехватка питьевой воды приводит к росту опасений по поводу возникновения болезней, передающихся через воду, таких как холера и хроническая диарея. По данным ВОЗ, число случаев диареи у детей младше 5 лет увеличилось в 25 раз по сравнению с показателями, наблюдавшимися до начала боевых действий, и около 180 палестинских женщин рожают каждый день в этих крайне тяжелых условиях.

Для содействия осуществлению резолюции 2712 (2023) и согласно нормам права необходимо незамедлительно обеспечить увеличение на постоянной основе объема поставляемой в Газу гуманитарной помощи, включая продовольствие, воду, топливо, одеяла, лекарственные препараты и предметы медицинского назначения. Израиль должен полностью восстановить водо- и электро-снабжение. Частный сектор также должен иметь возможность поставлять топливо и товары первой необходимости для пополнения запасов в магазинах Газы и содействовать осуществлению программ по оказанию денежной помощи.

В своей резолюции 2712 (2023) Совет Безопасности «особо отмечает важность механизмов координации, гуманитарного уведомления и разрядки конфликтных ситуаций для защиты всего медицинского и гуманитарного персонала, транспортных средств, включая машины скорой помощи, гуманитарных объектов и критически важной инфраструктуры, включая объекты Организации Объединенных Наций».

Система гуманитарного уведомления, внедренная Управлением по координации гуманитарных вопросов, БАПОР и Группой по содействию обеспечению доступа, была создана в 2019 году, чтобы предоставить гуманитарным организациям единую платформу для уведомления сторон конфликта о стационарных гуманитарных пунктах и перемещениях гуманитарной помощи в целях обеспечения доступа к пострадавшему населению. На сегодняшний день сообщается о 996 пунктах выдачи гуманитарной помощи, в том числе 87 с 7 октября, а также о сотнях перевозок гуманитарных грузов, в том числе почти 800 с начала нынешних боевых действий. Эта единая платформа в исключительном порядке позволила совершить ограниченное число перевозок в районы, где в ходе нынешних боевых действий проводится большое количество активных операций, в том числе на севере страны, благодаря утвержденному механизму координации, в котором активно участвует Армия обороны Израиля, указывая безопасные маршруты и предоставляя гарантии безопасности. С учетом масштабов боевых действий и количества жертв среди гражданского населения этот механизм позволил сохранить минимальный гуманитарный доступ. Однако, как подчеркивалось выше, стороны конфликта должны обеспечить защиту гражданского населения, функционирование больниц и возможность гуманитарного персонала оставаться в Газе и оказывать помощь крайне уязвимым группам населения, находящимся во все более опасных условиях.

С начала текущих боевых действий пострадали по меньшей мере 130 пунктов, включенных в уведомления, в том числе 125 объектов БАПОР, о которых говорилось выше, а работа персонала, участвующего в скоординированных миссиях по оказанию помощи, затрудняется из-за обстрелов из стрелкового оружия, арестов и задержек. Удары по объектам, указанным в системе гуманитарного

уведомления, нанесли ущерб критически важной инфраструктуре, привели к гибели и ранениям гражданских лиц и вызвали массовое перемещение населения.

Пользуясь случаем, я хотел бы обратить внимание на то, что 26 декабря в соответствии с резолюцией 2720 (2023) Совета Безопасности я назначил г-жу Сигрид Каг (Королевство Нидерландов) Координатором высокого уровня по гуманитарным вопросам и вопросам восстановления в Газе. В этом качестве она будет выполнять функции по содействию, координации, наблюдению и проверке в Газе в отношении гуманитарного характера всех грузов гуманитарной помощи, направляемых в Газу через государства, которые не являются сторонами конфликта. Она также создаст в консультации со всеми соответствующими сторонами механизм Организации Объединенных Наций для ускорения направления грузов гуманитарной помощи в Газу через эти государства.

В целях упорядочения деятельности г-жа Каг будет представлять мне отчетность через заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатора чрезвычайной помощи. Она также будет работать в тесной координации со Специальным координатором Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу и заместителем Специального координатора по ближневосточному мирному процессу, Координатором-резидентом Организации Объединенных Наций и Координатором Организации Объединенных Наций по гуманитарным вопросам на оккупированной палестинской территории, который возглавляет усилия по координации гуманитарной деятельности и деятельности в области развития и восстановления на оккупированной палестинской территории, а также с Генеральным комиссаром БАПОР. И наконец, поддержку ей будет оказывать Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС).

В заключение следует отметить, что, исходя из полученной на сегодняшний день информации и как ясно из моих брифингов в Совете Безопасности, резолюция 2712 (2023) по-прежнему далека от выполнения и достигнутого прогресса крайне недостаточно.

В соответствии с указанной резолюцией я обратился в Совет Безопасности с предложением, изложив варианты эффективного контроля за ее выполнением. Как уже отмечалось, эффективность контроля в значительной степени зависит от условий на местах, особенно в том, что касается ситуации в сфере безопасности, функционирования средств связи, возможностей для передвижения и доступа в соответствующие районы, а также других оперативных факторов. Эти факторы по-прежнему фактически отсутствуют.

По прошествии более чем 80 дней интенсивных боевых действий жители Газы достигли крайней степени лишений и отчаяния. Этому необходимо положить конец. Гражданское население и критически важные объекты инфраструктуры, от которых оно зависит, должны быть под защитой. Все заложники должны быть немедленно и безоговорочно освобождены. Необходимо обеспечить постоянный и безопасный широкомасштабный гуманитарный доступ. Необходимо принять меры к тому, чтобы не допустить возникновения дальнейших последствий в других частях оккупированной палестинской территории, в регионе или за его пределами. Боевые действия должны прекратиться.

(Подпись) Антониу Гутерриш