



## 2024年2月7日至11日安全理事会哥伦比亚访问团的报告

### 一. 引言

1. 安全理事会成员在圭亚那、瑞士和大不列颠及北爱尔兰联合王国的共同率领下于2024年2月7日至11日访问了哥伦比亚。2024年2月7日安理会主席给秘书长的信(S/2024/165)概述了访问团的职权范围。

2. 此次访问是2016年哥伦比亚政府与前哥伦比亚革命武装力量-人民军(哥人民军)签署《结束冲突和建设稳定持久和平的最终协议》以来安全理事会对哥伦比亚的第三次访问。之前两次访问是2017年5月和2019年7月进行的。本报告附件所载访问日程包括在波哥大举行的会议(与古斯塔沃·佩特罗总统、负责执行和平工作的政府代表、和平协议签署方、参加和平对话的政府代表团团长、和平特别司法管辖机制法官、议员、民间社会领袖、妇女组织代表、负责哥伦比亚问题秘书长特别代表兼联合国哥伦比亚核查团团长卡洛斯·鲁伊斯·马谢乌和联合国国家工作队)以及对受冲突影响地区的两次实地访问：前往卡克塔省的一个前训练和重返社会区和考卡山谷省布埃纳文图拉市。

3. 访问团返回后，安全理事会于2024年2月22日举行了情况通报会，访问团共同团长在会上介绍了他们的意见和评估。

### 二. 在波哥大举行的会议(2月8日和9日)

#### 会见秘书长特别代表和联合国国家工作队

4. 安全理事会代表团在2月8日访问之初听取了秘书长特别代表兼核查团团长、驻地协调员 Mireia Villar Forner 和代表人权、人道主义和发展方面工作的联合国国家工作队成员的情况通报。特别代表向代表团通报了该国最近的动态以及围绕和平进程开展的讨论，他强调指出，尽管存在各种挑战，该国仍有进一步巩固和平的强烈政治意愿和承诺。秘书长特别代表指出，虽然暴力仍然是执行《最终协议》的主要障碍，但目前的停火正在产生一些积极成果。安理会听



取了访问团和联合国伙伴的共同评估，他们都认为哥伦比亚在和平进程中取得了历史性进展，《最终协议》在该国建设和平的各项努力中仍应处于核心位置，全面执行《最终协议》是应对当前挑战的关键，根据现任政府的全面和平政策与武装团体开展更多的对话举措是扩大和平范围的补充战略。

5. 代表团获悉，核查团和国家工作队虽然在结构上没有整合，但对《最终协议》不同章节的工作提供协调一致的支助。它们帮助在仍然分散和分化的国家各方和各部门之间建立信任和对话。驻地协调员指出，除了核查团的任务外，由 26 个实体组成的联合国系统每年提供约 2 亿美元的和平方案投资。提供和平支助对现任政府的国家发展计划至关重要，也是预计将于 2024 年初完成的新的联合国可持续发展合作框架的重要内容。现任政府的和平方针及其对接受联合国支助的开放态度受到广泛赞赏，通报者强调必须将强烈的政治意愿和富有远见的计划转化为在实地开展的有影响力的活动。他们强调，特别需要加强对弱势社区和个人，包括前战斗人员和社会领袖的保护，并通过对《最终协议》进行关键的结构改革，将中央集权国家的力量扩大到边缘化的农村地区，从而消除哥伦比亚冲突的根源。该国仍存在一些有待解决的令人担忧的现实问题，具体表现为：联合国开发计划署提到近 70%的人口生活在贫困线以下(36.6%)或处于经济脆弱境况(30.7%)；联合国人权事务高级专员办事处报告说，已核实 2023 年有 105 名人权维护者被杀害；人道主义事务协调厅报告，由于非法武装团体继续争夺领土控制权和从事非法经济，同一时期该国有 250 000 人在境内流离失所(自《最终协议》签署以来有 150 万人)。秘书长特别代表在回答安理会成员的问题和意见时强调，国家力量存在对于防止农村地区暴力循环十分重要，并强调虽然目前与武装团体实行的停火最初目的是在和平谈判桌上建立信任，但现在有可能逐步促成增加对平民的救济。代表团成员对联合国系统为哥伦比亚和平作出的广泛贡献表示赞赏，并鼓励继续致力于开展这方面工作。

#### 与负责执行和平工作的政府实体举行高级别会议

6. 哥伦比亚外交部副部长伊丽莎白·泰勒·杰伊主持了与负责执行和平工作的高级官员的会议，她申明，对哥伦比亚政府而言，《最终协议》是实现全面和可持续和平的基础，并确认安全理事会通过核查团的工作在支持执行《最终协议》方面发挥作用。代表团欢迎政府的这一承诺，并询问了安理会感兴趣和关切的问题，如前战斗人员的安全、《最终协议》族裔章节和性别平等条款的执行情况、武装团体的暴力行为对社区的影响以及《最终协议》与当前对话进程之间的潜在协同作用。

7. 和平事务高级专员办公室最终协议执行局局长格洛丽亚·夸尔塔斯说，正在同时落实政府“全面和平”政策的两个支柱，它们相辅相成。政府强调农村改革章节，正在制定指标以衡量农村改革行动在社区一级产生的影响。她承认对前哥人民军战斗人员和社会领袖的暴力侵害程度令人担忧，并提到国家安全保障委员会以及和平特别司法管辖机制下令采取的预防措施，认为这些手段有助于当局应对暴力。农业部长解释说，土地问题一直是武装冲突的核心，并提到政府已作出努力，按照《最终协议》的规定分配土地，这是“前所未有的”

土地改革。负责前战斗人员重返社会的机构负责人说，执行工作一度出现滞后，但政府现正努力确保采取更全面的集体办法，优先考虑获得土地和住房、前战斗人员生产项目的可持续性、增强女性前战斗人员的权能以及放下武器者的政治权利。国防部的一名代表表示武装部队致力于和平进程，并指出，在前训练和重返社会区周围部署了安全部队开展保护工作，还部署了根据《最终协议》建立的特种警察部队；在现任政府下采取了新的政策工具，如国防政策和解散非法武装团体和犯罪组织的公共政策。司法部一名代表指出了根据《最终协议》设立的特别调查局的作用，即调查针对前战斗人员和人权维护者的犯罪行为，并列举了逮捕令、起诉书和判刑方面的结果。副总统办公室的代表强调了政府对族裔章节的承诺，指出最近的执行契约设定了到 2026 年达到 60% 遵守率的目标。和平事务高级专员奥蒂·帕蒂尼奥强调，政府越来越多地寻求将和平努力“领土化”，在受冲突影响的地区采取更有效的实地行动。

### 会见哥伦比亚总统古斯塔沃·佩特罗

8. 在与古斯塔沃·佩特罗总统会晤时，代表团表示感谢邀请其访问哥伦比亚，承认该国在执行《最终协议》方面取得进展并努力通过对话扩大和平，同时指出，尽管还有更多工作要做，但哥伦比亚对可持续和平的承诺给全世界树立了一个积极榜样。代表团表示希望并鼓励哥伦比亚政府和人民在巩固和平方面取得成功。总统对安理会的访问及其对哥伦比亚和平努力的支持表示感谢。

9. 古斯塔沃·佩特罗总统指出，哥伦比亚的冲突已困扰该国数十年，影响了至少三代人的生活，现在冲突已变得越来越复杂。他说，为了巩固成果和实现持久和平，政府的“全面和平”政策至关重要，其目的是通过执行《最终协议》，同时开展和平对话并与剩余非法武装团体达成接受司法管辖协议，以全面和包容的方式结束冲突。为此，他宣布打算与武装团体马奎塔利亚第二军启动新的对话进程，该团体是前哥人民军的一个持不同政见派别，其领导人签署了《最终协议》，但后来退出了这一进程。

10. 总统概述了《最终协议》如何力求通过农村改革、领土转变、真相和安全来解决哥伦比亚冲突的根源。总统指出，土地问题是冲突的核心，哥伦比亚并不缺乏肥沃土地，但这些土地集中在不事耕种的地主手中。这阻碍了农村社区的创收。例如，与其他国家相比，该国太平洋沿岸的港口很穷。在哥伦比亚，发达的现代化城市与受极端贫困影响的农村周边地区共存。哥伦比亚是最不公平的国家之一，这反过来又助长了非法经济。大约 300 万公顷的土地将通过农村改革进行分配，700 万份土地所有权证需要在土地地籍册上登记。数千名世代拥有土地的农民从未获得土地所有权证。然而，迄今为止只分配了 13 000 公顷土地。总统强调，必须将和平进程植根于各领土，使当地社区，特别是受暴力影响最严重的社区，如土著社区和非裔哥伦比亚人社区，能够加入哥伦比亚转型进程。关于过渡期正义，总统指出，多年来，哥伦比亚约有 700 000 人在冲突中丧生。他说，各种行为体犯下了危害人类罪。他指出，哥伦比亚要向前迈进，就必须揭露这些罪行，并避免不同司法管辖机构，即根据《最终协议》设立的和平特别司法管辖机制、普通司法系统和以前为前准军事人员设立的司

法与和平系统之间的真相调查工作支离破碎。佩特罗总统还指出，安全是关键，他对《最终协议》签署以来418名前战斗人员被杀害表示遗憾，对仍有多名前哥人民军人员被监禁或未获大赦表示关切，因为这发出了一个不利于巩固和平的信号。

11. 佩特罗总统指出，总体而言，《最终协议》通过7年来，其目标尚未按照执行时间表得到实现。哥伦比亚政府正在努力落实前几年本应做的工作。他指出，《最终协议》签署后的公共投资和政府开支基本上只是对本就繁荣的领土和最富有的阶层有利，传统部委得到的预算份额远远大于《最终协议》产生的新机构。他说，实现和平红利和改造受冲突影响地区至关重要，包括要解决那些除了种植古柯之外往往别无选择的人们的困境。此外，非法采金、国际毒品贸易的变化和移民等方面问题也使局势变得更加复杂。总统说，他将在余下的总统任期内致力于加快执行《最终协议》，并推动政府努力与武装行为体进行对话。希望后一项努力能促成减少暴力；尽管情况不平衡，但一些指标已显示出进展。关于先前宣布的可能任命一名和平事务高级顾问，佩特罗总统提到格洛丽亚·夸尔塔斯在协调执行《最终协议》和奥蒂·帕蒂尼奥在协调谈判和对话工作方面的作用，指出和平努力的总体协调仍应由总统负责。

#### 会见《最终协议》签署方

12. 在与《最终协议》签署方，即来自大众党的领导人和议员以及前哥人民军的其他代表举行会议时，安理会代表团确认，尽管存在不确定性和风险，包括自《最终协议》签署以来暴力事件已夺走418名前战斗人员的生命，但前游击队员仍致力于和平进程，并保持乐观。大众党主席罗德里戈·隆多尼奥感谢安全理事会坚定支持《最终协议》，并承认和平进程的双边性质。他说，如果没有联合国，《最终协议》不可能存续到第7周年。

13. 隆多尼奥和前哥人民军的其他高级领导人对《协议》的执行情况表示了许多关切，其中一些关切反映在安全理事会代表团抵达当天大众党发表的给佩特罗总统的信中。《最终协议》应是建设和平努力的核心，但大众党注意到，负责执行《最终协议》的政府实体之间缺乏协调，有太多的措施仍处于规划阶段。法律安全是另一个关键问题，隆多尼奥认为，和平特别司法管辖机制正在偏离《最终协议》的规定，大众党同意佩特罗总统在给安全理事会的信中就此表达的观点。大众党的主要关切包括：判决有可能不仅适用于前游击队中承担最大责任的人(如谈判协议的各方所设想的那样)，而且适用于中级和低级成员；推迟赦免约7 000名前游击队员；所作判决会阻碍重返经济和政治生活。他敦促加大努力保护前战斗人员，结束对杀戮行为“有罪不罚”现象。尽管有这些关切，隆多尼奥保证，“无论发生什么，我们都不会重新拿起武器。”关于在和平问题上的两极分化程度，大众党领导人回答说，从上届政府向现任左倾政府即寻求结构改革的政府过渡，为执行《最终协议》创造了更好的环境，分化程度比以前有所减轻。安全理事会成员还了解到，《最终协议》的3 000多名妇女签署人面临挑战，政府努力为《最终协议》通过以来出生的约7 000名前哥人民军成员

子女提供支助。安全理事会代表团观看了前哥人民军成员子女合唱团“和平的子女”的表演。

#### 与和平特别司法管辖机制举行会议

14. 安全理事会代表团访问了和平特别司法管辖机制办公室，该机制是根据协议设立的过渡时期司法法庭，是寻求真相、正义、赔偿和防止重陷冲突综合系统的一部分。和平特别司法管辖机制主席、副主席和法官接待了代表团。代表团确认其非常关心哥伦比亚过渡期正义进程的推进，包括预计在 2024 年发布第一批恢复性判决，并回顾它请主要利益攸关方进行对话，为这一阶段的工作做准备。安理会成员确认，和平特别司法管辖机制的工作非常重要，该国的过渡时期司法系统具有开创性。他们强调必须追究责任并采取以受害者为中心的做法，在这方面欢迎决定将与冲突有关的性暴力的第 11 号案件作为最后一个宏观案件。

15. 和平特别司法管辖机制主席罗伯托·比达尔解释了该机制的起源和任务，该机制是根据《最终协议》设立并载入哥伦比亚宪法的一个独立司法机构，其任务是确保追究冲突期间犯下的战争罪和危害人类罪的责任，重点是通过恢复性司法尽量查明真相和赔偿受害者。受害者积极参与了和平特别司法管辖机制程序，约有 9 000 名受害者以个人身份登记，300 000 名受害者集体登记。比达尔先生说，和平特别司法管辖机制着力调查和起诉涉及最严重罪行的 11 个宏观案件以及被认为负有最大责任的大约 400 人，其意图始终是最大限度地赦免前战斗人员。比达尔先生说，约 70% 的前哥人民军成员(约 9 000 人)已被赦免政治罪，法庭正在努力处理未决案件。虽然几起案件已进入审判阶段(例如涉及哥人民军绑架行为和武装部队法外处决平民，而这些人被谎称为战斗死亡人员)，但他指出，分配给和平特别司法管辖机制开展工作的时间有限。法庭的 8 年调查阶段只剩下两年时间，然后还有 7 年时间完成审判和判决。比达尔先生强调了在恢复性判决方面取得的进展，并说这对查明真相作出了巨大贡献。他还谈到前战斗人员和公安部队成员参与的恢复项目，其中一个项目涉及在波哥大的环境恢复。

16. 和平特别司法管辖机制各分庭的法官向安全理事会代表团介绍了情况，他们指出，绝大多数被控犯罪者完全承认其责任，因而有资格获得恢复性判决，而不是对抗式诉讼。法官解释了给予大赦的复杂性，但他们报告说，迄今已有 9 000 名前哥人民军成员通过普通司法系统或和平特别司法管辖机制成立以来通过该机制、经由政府法令获得大赦。他们补充说，未决的大赦涉及复杂案件，由于这些案件所涉罪行的性质，需要仔细审查。他们还指出，和平特别司法管辖机制已采取步骤，通过采取警戒措施，命令国家机构防止和应对前哥人民军战斗人员被杀事件，确保其管辖下的人员受到保护。法官还指出，和平特别司法管辖机制面临政治和体制障碍，他们请安理会继续支持该机制，使其能够保持司法独立。他们强调，安理会授权核查团在核查判决的遵守和执行情况方面发挥作用，这是帮助取得成功的一个关键因素。他们指出，哥伦比亚的过渡时期司法制度有可能为世界其他地方的和平进程树立典范。

## 会会议员

17. 安全理事会代表团在与来自哥伦比亚各政党的议员会见时了解到即将采取与和平进程有关的一些立法举措，并听取了对过去和当前建设和平战略的不同看法。安理会成员确认立法机构在实现和平方面的重要作用，注意到尽管存在政治分歧，但各方都渴望和平，并表示希望在巩固和平的前进道路上加强全国共识。一些议员指出，安全理事会的参与至关重要，协助在执行《最终协议》的头7年中维持了和平进程。

18. 关于国会的作用，与会者指出了本届政府取得的进展，例如增加了用于执行和平包括农村改革的预算。几名与会者还提到尚未制定的立法，包括接受司法管辖法，这是促进与犯罪组织进行司法对话的关键；还提到对2011年受害者赔偿法的改革。虽然国会目前的组成更能代表哥伦比亚的多样性，但执政联盟内外的政党成员表示遗憾未能颁布《最终协议》所设想的政治改革以扩大哥伦比亚民主的包容性和透明度。

19. 关于建立和平战略，讨论反映出对《最终协议》的条款和影响以及对现任政府与武装团体的对话举措的不同意见。一名独立参议员(曾担任与哥人民军进行《最终协议》谈判的谈判代表)敦促在“全面和平”的总体战略框架内更加重视《最终协议》，并表示担心如果不加快落实《最终协议》，建设和平努力可能会失败。他敦促进行三方对话，以促进政府、大众党和和平特别司法管辖机制之间达成协议。其他几名议员虽然承认与武装团体对话是对《最终协议》的必要补充，但对这些团体实施的暴力和领土扩张表示关切，并敦促在对话的同时采取更强硬的安全政策。前任政府政党成员表示反对目前进行的对话，并说《最终协议》助长了有罪不罚现象。多人发言反对这一观点，他们质疑过去强硬方针的效力，并强调指出，尽管武装团体仍然存在，但自与哥人民军(历史上最大的叛乱组织)的冲突达到高峰以来，哥伦比亚在减少与冲突有关的暴力方面取得了显著进展。一名曾是主要冲突分析家的议员举例说，在签署《最终协议》之前，该国大约1100个城市中有950个受到武装冲突的严重影响，而目前这一数字约为240个。境内流离失所者和军人伤亡人数也较冲突高峰期大幅下降，分别降至以前水平的10%和15%。

## 会见和平事务高级专员和参加和平对话的政府代表团团长

20. 安全理事会代表团与和平事务高级专员以及参加与民族解放军和自称“中央参谋部”的团体对话进程的政府代表团团长举行了会议，有机会更深入地了解政府的总体和平战略及其针对这些非法武装团体的对话举措。高级专员说，政府认识到需要加快步伐执行《最终协议》。他指出，各社区仍在等待看到和平红利，活跃的武装团体以执行工作不力为由为其活动辩解。政府将更加注重各项努力的“领土化”，即在地方一级加强执行《最终协议》(例如，深化以领土为重点的农村发展计划，并向农民提供非法作物的替代品)，并通过立即执行与武装团体谈判达成的部分协议(例如在几个省建立和平领土)，为各地区带来其他和平红利。还将支持开展地方和平对话。高级专员向安理会介绍了与武装团体马奎塔利亚第二军开展的新对话进程，该团体是前哥人民军的一个持不同政见

派别，其领导人签署了《最终协议》，但后来退出了这一进程。政府还努力确保和平对话与安全、人权和司法措施相协调。考虑到武装团体的多样性，政府还设想可能开展多边对话和建立多边停火安排。

21. 负责与民族解放军谈判的政府首席谈判代表 Vera Grabe 是哥伦比亚第一位担任这一职务的妇女，她说与该团体的谈判是所有对话进程中最深入的。虽然进展比希望的要缓慢，但在古巴举行的最新一轮会谈决定将双边停火延长6个月，民族解放军承诺停止绑架索赎和招募15岁以下儿童。2024年5月将开始有社会各部门参与的下一阶段进程。还将采取行动，在各方确定为关键区的8个地区进行社会投资，减轻冲突对社区的影响。此外，将设立一个多方捐助者基金，以促进向和平过渡。政府谈判代表团成员 Iván Cepeda 赞扬秘书长特别代表出席和平谈判，并赞扬核查团参加停火监测和核查机制。他列举了迄今在防止与武装部队发生冲突和民族解放军行动造成死亡方面取得的积极成果，同时承认武装团体之间的暴力事件仍迅速增加。

22. 负责与中央参谋部谈判的政府首席谈判代表 Camilo González Posso 列举了头14周谈判取得的显著进展，包括通过了5项框架协议和7项停火议定书。这些协定包括承诺在国际人道法框架内采取行动，特别是加强保护平民的规定，中央参谋部还特别承诺停止绑架索赎和招募15岁以下儿童。政府和中央参谋部2024年1月同意将双边停火延长6个月至2024年7月16日，并可能在最初三个月内取得一些积极成果，包括中央参谋部减少行动和释放被绑架人员。定于2024年3月举行的下一轮谈判将恢复讨论正式谈判议程和民间社会参与谈判的问题。González 先生说，实现大幅减少暴力将是今年的主要挑战。政府感谢保证国的支持和秘书长的斡旋，并希望安全理事会授权核查团参与监测和核查停火。在回答有关武装团体的凝聚力及其对谈判成功的影响问题时，政府谈判代表表示有信心取得进展。他们强调，尽管由于这些团体的存在和行动，冲突仍在继续，但在和平进程和《最终协议》的背景下，该国已明显变得更加和平和民主。

#### 会见民间社会领导人

23. 安全理事会代表团会见了来自智囊团和学术界、和平平台、教会、受害者、人权和农民组织、青年、族裔群体和私营部门的一些民间社会代表。与会者就《最终协议》的执行情况以及政府针对剩余非法武装团体开展对话的重要性和面临的挑战发表了许多共同看法。安理会成员确认民间社会对建设和平的重要性。

24. 与会者普遍同意《最终协议》具有重要历史意义。结束与哥人民军的冲突并将其转变为一个政党是哥伦比亚的一项重大成功。过渡时期司法系统通过真相委员会的最后报告，在揭露真相方面发挥了至关重要的作用。自《协议》签署以来，三届政府在不同程度上持续对执行《协议》作出机构承诺。安全理事会在帮助保持进展方面发挥了重要作用。尽管如此，许多与会者对协议的关键章节，特别是全面农村改革、非法作物替代方案、族裔章节和性别平等条款的执行工作积压表示关切。虽然大多数与会者认为现任政府比前几任政府更加注

重这些结构性问题，但也有几个人认为，与在新对话进程方面的投入相比，《最终协议》没有得到足够的重视。需要做更多工作，应对在将国家力量扩大到前冲突地区方面面临的核心挑战，在这些地区，由于缺乏国家的力量存在，武装团体和非法经济仍然活跃。教会领袖谈到需要和解并让民间社会通过国家和省和平委员会更深入地参与。

25. 人权和正义组织的代表对杀害地方人权维护者和社会领袖的行为深表关切。他们呼吁总检察长办公室提高调查效率，更有效地适用新文书，如根据《最终协议》与民间社会协商制定的解散非法武装团体和犯罪组织的公共政策。一名代表受害者的领袖表示关切和平特别司法管辖机制将作出的恢复性判决可能没有充分考虑受害者的建议，因而限制了这些判决的潜在赔偿作用。

26. 关于与若干武装团体同时进行对话遇到的挑战，安全理事会代表团听到有与会者呼吁在停火协议中纳入更多人道主义规定，加强不同和平平台之间的联系，明确区分政治性团体和犯罪性团体，并通过一项补充安全战略以加强政府的立场。

#### 与妇女组织举行会议

27. 安全理事会代表团与妇女组织举行了一次专门会议，讨论了妇女与和平与安全议程的三个主要方面，即《最终协议》性别平等条款的执行情况、即将启动的哥伦比亚关于安全理事会第1325(2000)号决议的第一个国家行动计划、将妇女和性别平等考虑因素纳入目前与武装团体进行的和平谈判。代表团表示有兴趣了解妇女参与和平宣传工作的情况，承认取得了进展，但强调需要继续努力。与会者强调了在和平谈判中采取实质性性别平等办法的重要性、女性前战斗人员面临的具体挑战以及采取跨部门办法执行和平的重要性。

28. 妇女领袖确认政府承诺执行《最终协议》中的122项性别平等措施，但对农村综合改革等关键领域的执行工作出现拖延表示关切，农村改革涉及《协议》中30%的性别平等措施。妇女领袖呼吁妇女的参与不应仅限于协商，还应让她们发挥决策作用。安全理事会第2704(2023)号决议强调核查团应努力将性别平等观点作为一个贯穿各领域的问题纳入其规划、核查和报告工作，据此，妇女领袖呼吁安理会监测和鼓励落实农村改革、政治参与和族裔章节中规定的性别平等措施，强调哥伦比亚妇女的多样性，并呼吁为这些努力提供更多资金。她们强调安全理事会的持续支持对使妇女的关切持续得到考虑非常重要。联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)的代表进一步强调，必须加快执行性别平等措施，制定明确的影响指标，增加对妇女组织的供资，保护妇女领袖。

29. 关于和平对话，与会者申明，哥伦比亚妇女继续满怀希望地关注全面和平进程的进展情况，并强调妇女渴望发挥更大作用。她们欣见由一名妇女率领政府代表团与民族解放军进行谈判并领导一个全国参与委员会，同时敦促不应仅限于代表团中的性别均等，而应在谈判中对妇女与和平与安全议程给予实质性考虑。一些人呼吁核查机制为妇女举报违反停火行为建立安全渠道。

30. 妇女领袖还介绍了目前通过国家行动计划的进程，回顾指出妇女多年来一直倡导制定国家行动计划。她们表示希望这一重要工具能确保将性别平等纳入《最终协议》执行工作和正在进行的通过对话扩大和平的谈判进程的主流。她们还呼吁联合国系统和国际社会监测并在政治和财政上支持国家行动计划的执行工作。

### 三. 实地访问(2月9日和10日)

#### 2月9日：实地访问卡克塔省 Agua Bonita 前训练和重返社会区

31. 2月9日，代表团访问了位于卡克塔省南部的 Agua Bonita 前训练和重返社会区，武装冲突期间这里曾是哥人民军的据点。代表团成员与前战斗人员、地方和区域当局举行了会议，参观了前训练和重返社会区，听取了关于生产项目、安全动态和前战斗人员参与人道主义排雷的情况介绍。陪同访问的有负责支持重返社会工作的政府官员和省当局代表。据核查团称，Agua Bonita 总人口为 520 人，目前有 191 名和平签署人(136 名男子和 55 名妇女)。这里是 24 个前训练和重返社会区之一，由于放下武器后前战斗人员分散各处，目前在和平进程中认可的大约 13 000 名前哥人民军成员中约有五分之一居住在这 24 个区。尽管哥伦比亚各地的重返社会进程面临共同挑战，但由于 Agua Bonita 前训练和重返社会区的合作组织力量强大，其生产性和社区外联举措范围很广，它被认为是前战斗人员在和平与社区和解中努力建立新生活的一个积极范例。

32. 陪同访问的一名大众党高级领导人赞扬该区居民展现出复原力并坚定承诺继续参与和平进程。前训练和重返社会区的领导人，包括妇女代表说，前战斗人员为自己取得的成就感到自豪，但他们面临各种障碍，包括安全风险、污名化、和平特别司法管辖机制正在进行的调查引起的法律安全关切，以及没有落实全面农村改革和非法作物替代方案，而这些是重返社会取得成功的关键。有人指出，在卡克塔省，和在其他受冲突影响地区一样，对《最终协议》执行工作的批评已成为中央参谋部和马奎塔利亚第二军等非法武装团体的一种凝聚力量，这使在 Agua Bonita 等地区仍致力于和平进程的前战斗人员的处境更加复杂。领导人欢迎核查团的继续参与和国际社会的支持。La Montañita 市市长和卡克塔省省长申明其政府支持和平进程，并确认前训练和重返社会区取得了成功。

33. 安理会成员在访问前训练和重返社会区期间参观了一个图书馆、一个纪念馆、文化和教育中心和 Agua Bonita 居民生产的产品展览会，展品包括天然精华、工艺品和菠萝种植园的水果。他们欣赏了社区建筑和住房墙上的壁画艺术，前训练和重返社会区每年举办一次艺术节，吸引涂鸦艺术家前来创作，庆祝卡克塔省实现和解。访问结束时，观看了开创性的人道主义排雷非政府组织 Humanicemos 的工作展示，该组织由在卡克塔和安蒂奥基亚省工作的前战斗人员组成。Humanicemos 的代表指出，他们富有成效的工作促进了社区内的和平共处与和解。他们表示希望这些活动能够促进作为过渡时期司法一部分的赔偿工作。该组织是在捐助者和地雷行动司的支持下成立的。Humanicemos 报告说，它的工作已接近一个重要里程碑，即将宣布卡克塔的一个城市全境无地雷。

## 2月10日：访问考卡山谷省布埃纳文图拉

34. 2月10日，安全理事会代表团访问布埃纳文图拉市，其间重点关注《最终协议》族裔章节的执行情况以及太平洋沿岸社区建设和平的挑战。布埃纳文图拉是哥伦比亚的主要国际贸易港口，人口450 000人(85%为非裔哥伦比亚人)，该市及周边地区一直受到武装冲突、贫困、与非法经济和青年失业有关的帮派暴力以及暴力侵害妇女行为的困扰。副总统弗朗西亚·马尔克斯、代理外交部长路易斯·吉尔伯特·穆里略以及地方和省当局代表接待了代表团。代表团与非裔哥伦比亚人和土著民间社会代表、青年领袖和武装冲突受害者举行了会议。秘书长特别代表谈到马尔克斯女士作为哥伦比亚副总统接待安全理事会代表团具有重要意义，因为她是担任这一职务的第一位非裔哥伦比亚妇女，这表明该国正在发生变化。他回顾说，就在几年前，也即安理会2019年上一次访问哥伦比亚期间，当时的女副总统(一位社会领袖)因受到生命威胁，无法参加安全理事会在考卡省(副总统的家乡)与社会领袖举行的会议。

35. 副总统强调，安理会对布埃纳文图拉的访问具有重要历史意义，可借此机会在一个代表哥伦比亚社会和生态多样性的地区倾听那些始终抵制暴力的人们的声音。她指出，佩特罗总统在其和平政策中将领土列为重点地区。她着重指出，虽然法律和《宪法》承认族裔和领土权利，并对矿产和环境资源进行了规管，但历届政府没能为社区和族裔群体创造惠益。她指出，需要制定一项综合战略，其中包括为青年提供机会、在族裔章节上取得进展以及发放土地所有权。虽然承认在政府和天主教会推动下实现的帮派间休战促成凶杀案数量减少，但仍需解决暴力的根本原因。她说，必须给儿童纸笔而不是枪支。副总统欢迎安全理事会扩大核查团的任务范围，涵盖《最终协议》农村改革和族裔章节的内容，同时指出，执行族裔章节的障碍之一是缺乏明确的指标和基准，应予重新拟订。政府的改革议程也面临政治和体制阻力，但将继续推动和平。鉴于武装冲突与跨国犯罪之间存在联系，副总统重申古斯塔沃·佩特罗总统的呼吁，即在联合国框架内重新制定国际毒品政策。

36. 当地官员，包括考卡山谷省安全秘书和布埃纳文图拉第一位非裔哥伦比亚人女市长，都再次呼吁在该地区实现以社会和经济发展为根基的和平，特别是为青年、非裔哥伦比亚人和土著人民提供机会。民间社会代表对弱势社区继续遭受暴力和破坏的情况予以谴责，呼吁达成人道协定、加快执行族裔章节、更加重视妇女的安全和参与和平进程。安全理事会代表团在一个社区中心分别与青年领袖和武装冲突受害者代表进行了对话。来自太平洋沿岸区域不同地区的青年领袖申明，他们支持执行《最终协议》，支持在农村和城市与武装团体进行对话。在布埃纳文图拉和乔科省基布多等城市，大多数年轻人受到暴力的影响。他们生活在恐惧之中，害怕因越过无形的障碍而使自己和家人遭到报复。他们强调，青年人因贫困、饥饿和缺乏教育和就业机会而被引诱卷入暴力。受害者领袖代表的组织专注处理强迫失踪、侵害少数族裔群体和领土的犯罪行为以及武装冲突中的性暴力和性别暴力。他们呼吁哥伦比亚国家和社会对受害者作出更大承诺。他们强调了和平特别司法管辖机制处理的各个宏观案件的重要性以

及受害者参与这一进程的重要性。代表团听到了一项具体呼吁，即要求采取行动，保障对据信被丢在了布埃纳文图拉一个河口的失踪受害者的搜寻进程，因为计划要对这个河口进行疏浚。安理会成员对分享经验和想法的青年和受害者领袖表示钦佩和声援。在离开布埃纳文图拉之前，他们出席了由冲突期间失踪者的母亲主持的一个纪念仪式。

## 四. 媒体

37. 国家和国际媒体对安全理事会的访问进行了报道。2月8日，代表团与古斯塔沃·佩特罗总统举行了联合记者座谈会；2月10日，代表团共同团长在卡塔赫纳德印第亚斯向媒体发表视频声明，他们在那里出席了外交部和秘书长特别代表主办的告别晚宴。在核查团的数字平台上以照片和视频形式宣传和记录了这次访问。

## 附件

## 工作方案

## 2024年2月8日星期四——在波哥大举行会议

- 与秘书长特别代表兼联合国哥伦比亚核查团团长卡洛斯·鲁伊斯·马谢乌和联合国国家工作队共进早餐
- 与负责执行哥伦比亚政府与前哥伦比亚革命武装力量-人民军(哥人民军)之间《结束冲突和建设稳定持久和平的最终协议》的政府实体举行高级别会议
  - 伊丽莎白·泰勒·杰伊，外交部副部长；莱昂诺尔·扎拉巴塔，哥伦比亚常驻联合国代表；珍妮弗·莫西卡，农业与农村发展部长；奥蒂·帕蒂尼奥，和平事务高级专员；格洛丽亚·夸尔塔斯，最终协议执行局局长；亚历杭德拉·米勒，重返社会和正常化事务局局长；Alexandra González Zapata，国防部；Camilo Umaña，司法部副部长；Ana Margarita Gonzalez，副总统办公室；Hernando Toro Parra，总检察长办公室；
- 与《最终协议》签署方举行会议
  - 罗德里戈·隆多尼奥，大众党主席；Julián Gallo Cubillos，大众党参议员；Rodrigo Granda，大众党全国政治委员会成员，该党在执行最终协议后续行动、促进和核查委员会的代表；Griselda Lobo Silva，大众党参议员；Pastor Lisandro Alape，大众党全国政治委员会成员；Abelardo Caicedo Colorado，全国重返社会委员会代表；Olga Marcela Rico Sosa，该党在执行最终协议后续行动、促进和核查委员会的代表；Tanja Anne-Marie Nijmeijer；Milton de Jesús Toncel。
- 会见古斯塔沃·佩特罗·乌雷戈总统
  - 古斯塔沃·佩特罗·乌雷戈总统；伊万·贝拉斯克斯，国防部长；伊丽莎白·泰勒·杰伊，外交部副部长；莱昂诺尔·扎拉巴塔，哥伦比亚常驻联合国代表；奥蒂·帕蒂尼奥，和平事务高级专员；Carlos Ramón González，总统府行政部主任；格洛丽亚·夸尔塔斯，最终协议执行局局长；亚历杭德拉·米勒·雷斯特雷波，重返社会和正常化事务局局长。
- 记者座谈会
  - 古斯塔沃·佩特罗·乌雷戈总统；卡罗琳·罗德里格斯-伯基特，圭亚那常驻联合国代表；吴百纳，大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代表；帕斯卡莱·克里斯蒂娜·贝里斯维尔，瑞士常驻联合国代表。

- 与和平特别司法管辖机制举行会议
  - 和平特别司法管辖机制：罗伯托·比达尔，主席；Belkis Florentina Izquierdo Torres，副主席；Harvey Danilo Suárez，执行秘书；Giovanni Álvarez Santoyo，调查和指控局局长。
  - 上诉科：Rodolfo Arango Rivadeneira，庭长；Patricia Linares Prieto，副庭长；Eduardo Cifuentes Muñoz；Sandra Rocío Gamboa Rubiano；Danilo Rojas Betancourth。
  - 改判科：Aolfo Murillo Granados，庭长；Jesús Ángel Bobadilla Moreno，副庭长；Ana Caterina Heyck Puyana；Claudia López Díaz；Gloria Amparo Rodríguez。
  - 确认真相和责任案件一审科：Camilo Andrés Suárez Aldana，庭长；Ana Manuela Ochoa Arias，副庭长；Zoraida Anyul Chalela Romano；Juan Ramón Martínez Vargas；Roberto Carlos Vidal López。
  - 未确认真相和责任案件科：Gustavo Adolfo Salazar Arbeláez，庭长；Raúl Eduardo Sánchez Sánchez，副庭长；Reinere de los Ángeles Jaramillo Chaverra；Alejandro Ramelli Arteaga；María del Pilar Valencia García。
  - 确定法律地位分庭：Sandra Jannette Castro Ospina，庭长；Pedro Elías Díaz Romero，副庭长；Heydi Patricia Baldosea Perea；Mauricio García Cadena；José Miller Hormiga Sánchez；Claudia Rocío Saldaña Montoya。
  - 确认真相和责任分庭：Julieta Lemaitre Ripoll，庭长；Óscar Javier Parra Vera，副庭长；Catalina Díaz Gómez；Nadiezhdha Natazha Henríquez Chací；Belkis Florentina Izquierdo Torres；Lily Andrea Rueda Guzmán。
  - 大赦和赦免分庭：Alexandra Sandoval Mantilla，庭长；Xiomara Cecilia Balanta Moreno，副庭长；Diana Mara Vega Laguna；Juan José Cantillo Pushaina；Marcela Giraldo Muñoz；Pedro Julio Mahecha Avila。
- 会见议员
  - 参议院：Ariel Ávila, Alianza Verde；Jahel Quiroga, Pacto Histórico；Miguel Uribe, Centro Democrático；Paloma Valencia, Centro Democrático；Humberto de la Calle, 独立；Carlos Fernando Mota, Cambio Radical。
  - 众议院：Andrés Calle, 众议院议长, 自由党；David Racero, Pacto Histórico；María del Mar Pizarro, Pacto Histórico；Diógenes Quintero, 特别临时和平选区代表, Catatumbo。

- 会见和平事务高级专员和参加和平对话的政府代表团团长
  - 奥蒂·帕蒂尼奥，和平事务高级专员；Vera Grabe，政府与民族解放军对话首席谈判代表；Iván Cepeda，参议员，政府与民族解放军对话谈判代表；Camilo González Posso，政府与中央参谋部对话首席谈判代表；Gloria Quiceno，政府与中央参谋部对话谈判代表。
  - 儿童合唱团，“和平的子女”。

#### 2024年2月9日星期五——访问 Agua Bonita 并在波哥大举行会议

- 访问 Agua Bonita 前训练和重返社会区。会见当地领导人，参观该地区和项目
  - 伊丽莎白·泰勒·杰伊，外交部副部长；亚历杭德拉·米勒，重返社会和正常化事务局局长；格洛丽亚·夸尔塔斯，最终协议执行局局长；Luis Francisco Ruiz Aguilar，卡克塔省省长；Federico Alviz Trujillo，La Montañita 市长；Diego Ferney Tovar Henao (Federico Montes)，Cooperativa Multiactiva para el Buen Vivir y la Paz del Caquetá；Esperanza Torres Alvarado (Ximena)，Junta de acción comunal Agua Bonita；Sandra Gonzalez (Betsy)，Cooperativa Multiactiva para el Buen Vivir y la Paz del Caqueta；Pastor Lisandro Alape，大众党；Concepción Mariany Monroy Torres，和平事务高级专员办公室；Angela Orrego，Humanicemos Desminado Humanitario。
- 在波哥大会见民间社会领导人
  - 安第斯大学、天主教会，Planeta Paz、全国受害者平台、哥伦比亚法学家委员会、哥伦比亚石油协会；哥伦比亚农村、非裔哥伦比亚人和土著妇女全国协会。
- 会见妇女组织和平台的代表
  - Red Nacional de Mujeres, Asociación de Madres del Catatumbo por la Paz, Cumbre Nacional de Mujeres y Paz, Red Departamental de Mujeres Chocoanas, La Alianza Mujeres 1325, Comisión Nacional de Mujeres Indígenas de Colombia, Instancia Especial de Mujeres para el Enfoque de Género en la Paz, Consejo Regional Indígena del Cauca, Grupo Género en la Paz, Red Mariposas de Alas Nuevas。

#### 2024年2月10日星期六——访问布埃纳文图拉和卡塔赫纳德印第亚斯

- 在布埃纳文图拉与政府代表、非裔哥伦比亚人、土著和社区领袖、受害者和青年代表举行会议

- 
- **国家政府：** 弗朗西亚·马尔克斯·米纳，副总统；路易斯·吉尔伯特·穆里略，外交部长(代理)；伊丽莎白·泰勒·杰伊，外交部副部长；格洛丽亚·夸尔塔斯，最终协议执行局局长；亚历杭德拉·米勒·雷斯特雷波，重返社会和正常化事务局局长。
  - **省和地方政府：** Ana María Sanclemente，考卡山谷省安全秘书；Ligia del Carmen Córdoba，布埃纳文图拉市市长。
  - 非裔哥伦比亚人和土著领袖
  - 青年领袖
  - 受害者代表
  - 外交部和秘书长特别代表在卡特赫纳德印第亚斯主办晚宴。
  - 访问团共同领导人向媒体发表声明。
-