联合国 S/2024/242

安全理事会

Distr.: General
18 March 2024
Chinese
Original: English

联合国脱离接触观察员部队

秘书长的报告

一. 导言

1. 本报告介绍了联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)根据安全理事会第350 (1974)号决议规定并经随后的安理会决议(最近的一项是第 2718 (2023)号决议)延长的任务，在 2023 年 11 月 21 日至 2024 年 2 月 20 日期间开展的活动。

二. 行动区局势和观察员部队的活动

2. 尽管发生了几次违反 1974 年《以色列和叙利亚部队脱离接触协定》的事件，以色列和阿拉伯叙利亚共和国之间的停火大体上得到维持。观察员部队行动区内的总体安全局势仍然动荡不安，在隔离区和限制区以及停火线两侧发生了违反包括第 2718 (2023)号决议在内的安全理事会相关决议的军事活动。

3. 观察员部队按照《以色列和叙利亚部队脱离接触协定》的规定，尽最大努力维持停火并确保停火得到严格遵守，报告了其观察到的所有侵犯停火线的行为。所有向停火线对侧开火的事件以及飞机、无人机、军用车辆和人员以及其他个人越过停火线的事件都构成违反《协定》的行为。观察员部队领导层在与双方定期互动时继续呼吁双方力行克制，不要从事任何可能导致该区域紧张局势升级的活动。

4. 12 月 12 日晚些时候，53 号观察哨的联合国人员观察到从阿尔法一侧(以色列占领的戈兰)向布拉沃一侧发射了 9 枚射弹，并听到一架无人机从观察哨上空飞向布拉沃一侧。此后不久，54 号观察哨的联合国人员观察到从阿尔法一侧向布拉沃一侧发射了大约 4 枚火箭。一小时后，隔离区南部的联合国人员观察到两架无人机从阿尔法一侧飞过停火线，飞越隔离区。此后不久，58 号观察哨的联合国人员观察到六枚射弹，他们认为是从阿尔法一侧向布拉沃一侧发射的炮火。在这些事态发展期间，联合国人员进入掩体。12 月 13 日，以色列国防军在社交

请回收

媒体上称，“以色列国防军的飞机和坦克最近袭击了叙利亚境内的一些军事基础设施和叙利亚军队的一个军事阵地”。

5. 1 月 1 日，观察员部队人员听到阿尔法一侧发生多起爆炸，并观察到从阿尔法一侧的 Tal al-Faras 向布拉沃一侧发射射弹。观察员部队人员还观察到在阿尔法一侧，一辆主战坦克发射的炮弹击中隔离区。观察员部队人员就地掩蔽。1 月 2 日，以色列国防军在社交媒体上发帖称，“针对昨天向以色列领土的发射，以色列国防军袭击了属于叙利亚军队的军事基础设施”。

6. 1 月 6 日，联合国人员观察到一个人从布拉沃一侧越过停火线。此后不久，以色列国防军从阿尔法一侧开枪击中该人。以色列国防军告知观察员部队，他们的人员向该人提供了紧急医疗援助，并将其送走接受进一步治疗，该人在送往医院的途中因伤势过重死亡。同日，观察员部队与双方协调，协助通过库奈特拉过境点送回该人的遗体。

7. 1 月 18 日，以色列国防军通知观察员部队，“今晚大约 20 时 30 分，从叙利亚向以色列发射了四(4)枚火箭弹，全部落在以色列境内……”。大约在报告发射的同一时间，隔离区阵地上的联合国人员听到 80 号联合国阵地以西约 1.5 公里处的 Tall al-Faras 后方传来多起剧烈爆炸声，隔离区南部一些阵地上的人员进入掩体。联合国人员随后观察到，以色列国防军从一辆主战坦克向布拉沃一侧发射了四发炮弹。观察员部队无法确定据报从布拉沃一侧发射的火箭弹的发射地点。观察员部队评估认为，从阿尔法一侧发射的炮火瞄准了隔离区附近的一个叙利亚武装部队阵地。

8. 1 月 30 日，观察员部队人员听到阿尔法一侧发生几次爆炸。此后不久，观察员部队人员观察到布拉沃一侧发生爆炸，观察员部队评估认为这是导弹击中布拉沃一侧。以色列国防军通知观察员部队，“21 时 24 分(阿尔法时间)，从叙利亚境内向以色列境内发射了三(3)枚火箭……以色列国防军认为叙利亚政权应对叙利亚境内发生的任何敌对活动负责，并敦促其立即采取行动，防止任何此类行为……”。1 月 31 日，以色列国防军在社交媒体上称，“昨晚发现从叙利亚向戈兰高地南部发射了一些炮弹。作为回应，以色列空军战斗机袭击了属于叙利亚政权的军事基础设施”。

9. 2 月 9 日，观察员部队观察到 18 枚地对空导弹，评估认为是阿尔法一侧的以色列“铁穹”系统拦截导弹，并听到多次爆炸声。大约在同一时间，观察员部队在隔离区内 80 号联合国阵地以西约 3 公里处注意到据其评估为 8 枚防空曳光弹。在这些事态发展中，以色列国防军通知观察员部队应建议其人员进入掩体，随后转告联合国人员可以安全离开。以色列国防军还告知观察员部队，“大约在 18 时(阿尔法时间)，从黎巴嫩向以色列境内朝着戈兰高地发射火箭。启动‘铁穹’防御系统应对这次袭击。”

10. 1 月 20 日，联合国人员观察到三架飞机从阿尔法一侧飞过停火线。联合国人员还多次观察到，无人机从阿尔法一侧飞过停火线，飞越隔离区。此外，以色列国防军还用重机枪和小武器向隔离区内或隔离区对面开火。

11. 在本报告所述期间，以色列国防军人员 46 次限制观察员部队在阿尔法一侧的行动。叙利亚武装部队 16 次限制观察员部队在布拉沃一侧的行动。

12. 12 月 8 日，56 号观察哨的联合国人员观察到隔离区中部 Ba‘th 发生两起爆炸。观察员部队一支巡逻队在一名叙利亚武装部队联络官的陪同下被部署到爆炸现场。观察员部队人员在沥青地面上发现了撞击痕迹(包括至少两个洞)、烧痕和弹片。他们还在大约 300 米的小路上发现一辆被烧毁的受损车辆。观察员部队人员从该地点的一名叙利亚警察获悉，一架无人机在该地区飞行，随后两枚火箭弹击中一辆在路上行驶的出租车，车上四人全部丧生。

13. 叙利亚当局于 12 月 8 日告知观察员部队，叙利亚武装部队在限制区北部发现两枚火箭弹，叙利亚武装部队否认对这些火箭弹负责。观察员部队派遣人员前往该地点。叙利亚武装部队当着观察员部队人员的面销毁了这两枚火箭弹。

14. 布拉沃一侧的隔离区和限制区持续存在零星的猛烈爆炸及重机枪扫射和小武器射击。观察员部队评估认为，这些军事活动是叙利亚武装部队在排雷行动期间有控制地引爆未爆弹药的结果。观察员部队观察到，隔离区内若干个检查站仍然部署着叙利亚武装部队人员，其中一些人携带武器。

15. 在阿尔法一侧的限制区继续部署“铁穹”系统、装甲车、火炮装置和多管火箭炮系统，这也构成违反行为。根据《部队脱离接触协定》，在隔离区和限制区部署任何未经授权的军事装备或人员均属违反行为。

16. 观察员部队就其观察到的所有违反《部队脱离接触协定》的行为向当事方提出抗议，这些行为包括向隔离区内和隔离区对侧以及停火线对侧开火，隔离区和限制区内存在未经授权的设备和人员，以色列国防军人员及无人机和飞机越过停火线，以及平民从布拉沃一侧越过停火线。观察员部队与当事方密切联络以缓和局势，包括在局势高度紧张时期。此外，观察员部队抗议双方对联合国人员执行授权活动的行动所施加的所有限制。

17. 阿拉伯叙利亚共和国常驻联合国临时代办数次致函安全理事会主席和秘书长。临时代办在 2023 年 11 月 18 日的信(A/78/607-S/2023/890)中指出，“2023 年 11 月 17 日星期五凌晨 2 时 25 分许，以色列占领军从被占领的叙利亚戈兰对大马士革周边地区发动空袭，造成财产损失”。临时代办在 2023 年 11 月 27 日的信(A/78/615-S/2023/913)中表示，“以色列占领军从被占领的叙利亚戈兰发动空袭，向大马士革国际机场和大马士革农村省部分地区发射导弹。因此，造成机场再次停止运行……此外，这次袭击还造成联合国在叙利亚的人道航空服务中断，破坏了联合国的人道救助工作”。此外，他在 2024 年 1 月 21 日的信(A/78/728-S/2024/87)中转告，“2024 年 1 月 20 日星期六 10 时 30 分，以色列实体从被占领的叙利亚戈兰方向对大马士革市发动导弹袭击。袭击目标是……梅泽赫居民区的一栋住宅。该建筑物完全倒塌，邻近的建筑物也被损坏。多名平民丧生”。

18. 在 2024 年 1 月 11 日给安全理事会主席和我的同文信(S/2024/52)中，以色列常驻联合国代表转述了关于叙利亚在 2023 年 7 月至 9 月期间违反 1974 年《部队

脱离接触协定》和侵犯以色列主权的情况。常驻代表指出，“叙利亚侵犯阿尔法线的行为和武装人员出现在隔离区的行为每天都在发生”。

19. 观察员部队继续观察到，每天都有身份不明人员从布拉沃一侧越过停火线。观察员部队评估认为，这些人是来自周边地区、前来放牧的牧民和农民以及携带武器的猎人。以色列国防军继续对越过停火线的行为深表关切，称这威胁到在停火线附近执行任务的以色列国防军人员的安全保障。以色列国防军多次鸣枪，以阻止个人靠近以色列技术围栏。观察员部队继续就叙利亚当局向隔离区内当地社区的牧羊人发放身份证与双方协调，以使牧羊人能够在停火线附近活动，并防止再次发生开枪警告事件。

20. 11 月 27 日，观察员部队与各方协调，协助两名叙利亚国民通过库奈特拉过境点返回，他们因涉嫌走私毒品于 2023 年 6 月 30 日被以色列国防军逮捕。12 月 11 日和 2 月 13 日，以色列国防军分别逮捕和拘留了布拉沃一侧的两人和一人，据称他们跨越了停火线。观察员部队每日与双方协调，协助这些人通过库奈特拉过境点返回布拉沃一侧。1 月 6 日，观察员部队还与双方协调，协助通过库奈特拉过境点，将因越过停火线而被以色列国防军射杀的平民遗体送回布拉沃一侧(见第 6 段)。2 月 21 日，几名以色列国防军人员越过停火线，从隔离区逮捕了一人，并将其拘留在阿尔法一侧。

21. 观察员部队评估认为，在其布拉沃一侧行动区的北部和中部，安全局势总体保持平静，但南部仍然局势不稳，据报在限制区内的一些地点发生了安全事件。这包括德拉省观察员部队巡逻路线沿线地区。有公开消息来源报告称，在限制区南部的贾西姆、纳瓦、泰费斯和穆扎里卜发生安全事件，包括针对叙利亚安全部队的检查站和车队以及其他政府主管机构和武装反对派团体前成员的武装袭击。

22. 自 2020 年 3 月初以来，以色列国防军一直限制观察员部队和戈兰观察员小组人员经由库奈特拉过境点的阿尔法大门通行，并要求提前告知通行，这继续负面影响到观察员部队的业务和行政活动。自 2023 年 10 月 7 日哈马斯袭击以色列以及随后以色列和巴勒斯坦被占领土的事态发展以来，以色列国防军在库奈特拉过境点进一步限制这些行动，每周仅为 2 个过境点提供便利，而这对观察员部队的行动和后勤造成了不利影响。观察员部队继续与以色列国防军进行联络，争取其为观察员部队和戈兰观察员小组人员在库奈特拉过境点过境提供便利，特别是需要让联合国人员仅凭观察员部队签发的文件即可过境，并恢复既定的过境程序。叙利亚当局已恢复既定程序，以方便观察员部队人员和物资通过库奈特拉过境点的布拉沃门通行。

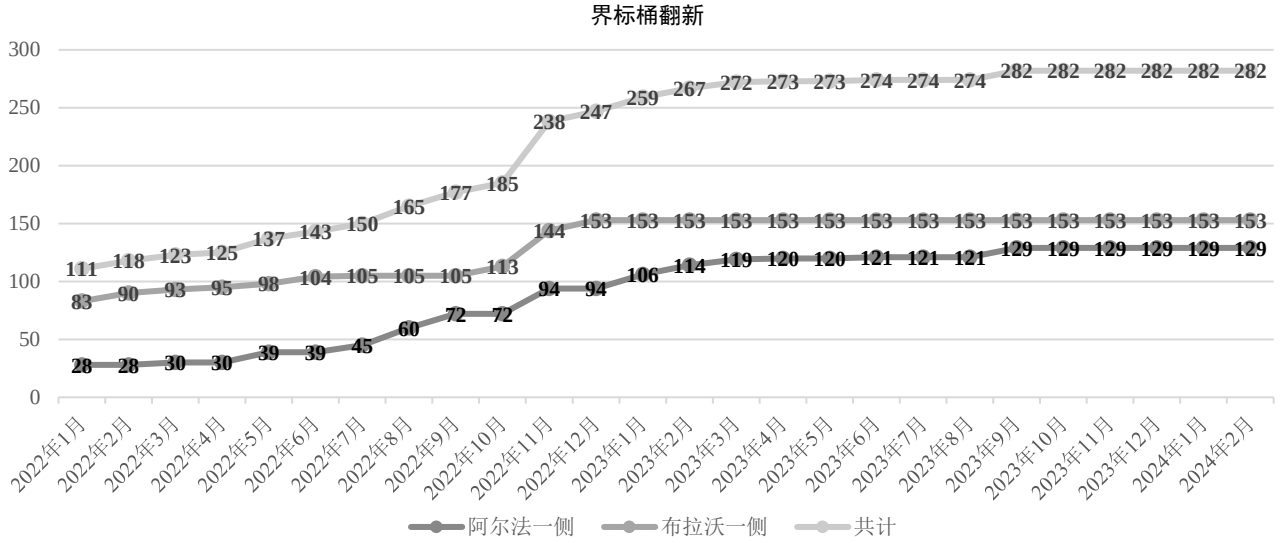
23. 观察员部队继续与以色列国防军接触，以解决对联合国人员从阿尔法一侧通过以色列技术围栏通行和进入隔离区内联合国观察哨的限制。

24. 在以色列国防军和叙利亚当局的协助下，观察员部队恢复并继续通过戈兰观察员小组每两周对以色列国防军和叙利亚武装部队在各自限制区选定部分的军事阵地进行视察。观察员部队继续与双方接触，以有利于扩大对其在限制区各部分各自阵地的视察。

25. 作为恢复在布拉沃一侧全面执行任务的一部分，观察员部队继续修复、重新油漆和翻新作为隔离区分界线的停火线和布拉沃线的界标桶，在停火线沿线修复了 129 个桶，布拉沃线沿线修复了 153 个桶(见图一)。观察员部队继续就界标桶修复活动与各方进行协商。

图一

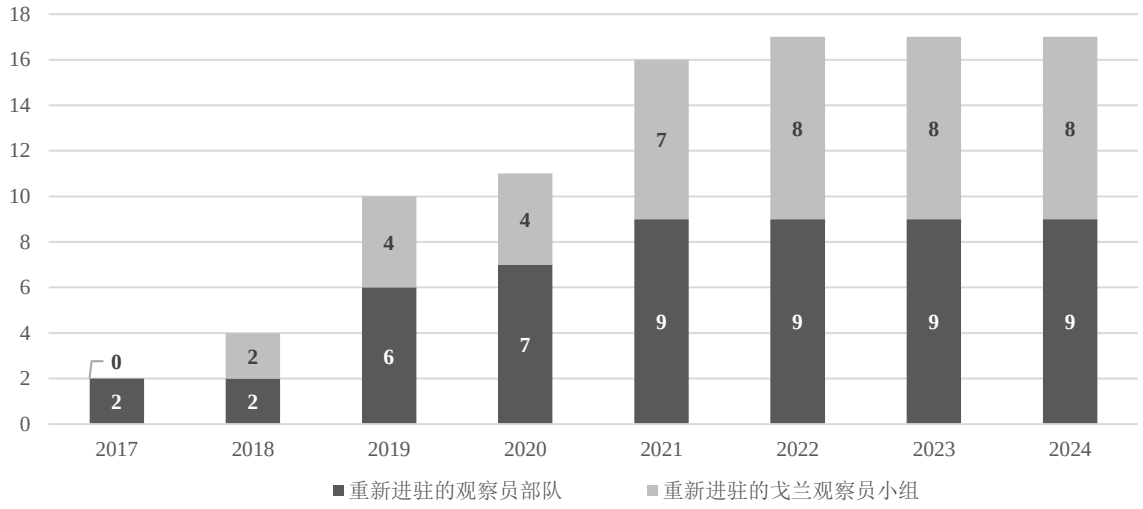
观察员部队修复、重新油漆和翻新停火线和布拉沃线界标桶的数目



26. 隔离区北部新的 17 A 号联合国阵地的建造工程已经开始，预计将于 2024 年 4 月完工。观察员部队计划于 2024 年 5 月完全重新进驻该阵地。自 2023 年 10 月 7 日以来，重建联合国 52 号观察哨的进展缓慢。重新进驻该观察哨将完成戈兰观察员小组重返各观察哨的工作，2014 年因安全局势恶化，军事观察员暂时撤出了这些哨所(见图二)。

图二

2017 年以来布拉沃一侧重新进驻的观察员部队阵地和联合国停战监督组织戈兰观察员小组军事观察员阵地的数目

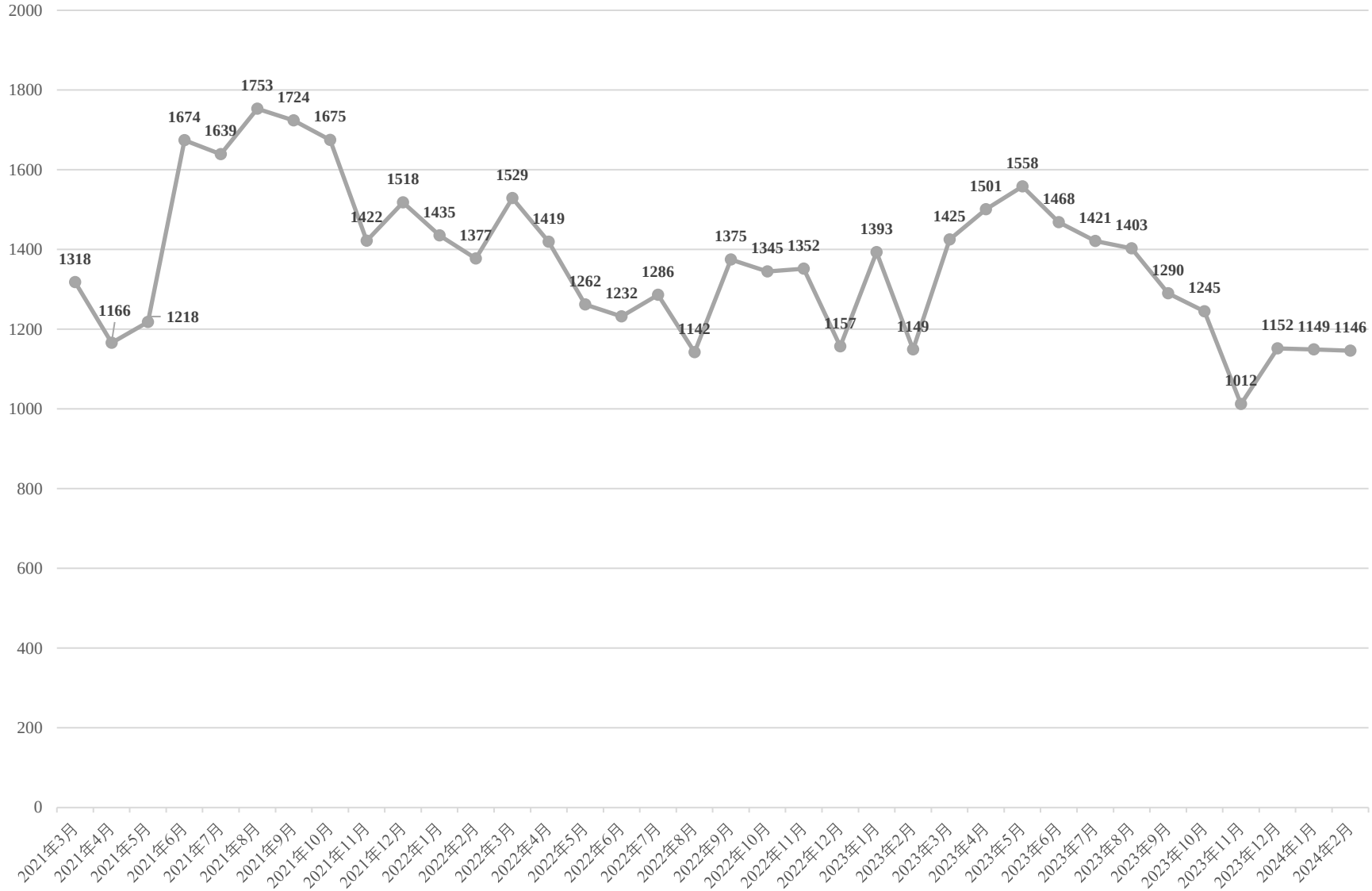


27. 这些军事观察员接受观察员部队的部队指挥官的行动指挥，并在观察员部队行动区内维持 10 个固定观察哨，在停火线沿线维持 1 个临时观察哨。戈兰观察员小组的工作重点仍然是持续定点观察和了解局势。此外，军事观察员的任务包括调查观察员部队行动区内的事件。

28. 观察员部队继续在隔离区和限制区进行每月执勤巡逻，12 月进行了 1 152次执勤活动，1 月进行了 1 149 次，2 月进行了 1 146 次(见图三)。观察员部队的巡逻路线覆盖整个隔离区和布拉沃一侧 70%的限制区。由于南部的动荡安全形势，在布拉沃一侧限制区开辟新巡逻路线的进展情况继续放缓。

图三

观察员部队每月巡逻次数



29. 虽然观察员部队人员的行动继续受到黎巴嫩行政规定的限制，但自 2 月 16 日以来，黎巴嫩当局简化了一些程序，以便于观察员部队车辆在叙利亚和黎巴嫩之间的通行。贝鲁特和大马士革之间通过 Judaydah 和 Masna'过境点的路线是观察员部队的主要再补给路线，在本报告所述期间仍然对货物和人员的商业运输开放。它也是观察员部队经贝鲁特进行轮调的主要路线。

30. 观察员部队经评估后仍然认为，行动区内的联合国人员继续受到战争遗留爆炸物(包括未爆弹药和地雷)的严重威胁，以及局部暴力，包括可能存在的武装团体潜伏小组可能造成的威胁。

31. 观察员部队继续评估和更新其应急计划，以增援、撤出和疏散阿尔法和布拉沃两侧的阵地和观察哨，并针对确定的紧急情况定期进行实战演练、演习和培训。各阵地和观察哨、齐瓦尼营地行动基地和福瓦尔营地指挥部继续制定包括部队保护措施在内的风险缓解措施。

32. 观察员部队没有报告不当行为案件。特派团继续开展活动，包括就不当行为的预防、执法和补救行动对有关人员进行定期培训。

33. 截至 2 月 20 日，观察员部队有 1 128 名士兵，其中包括 88 名女性维和人员。兵员来自阿根廷(1 人)、不丹(3 人)、捷克(4 人)、斐济(148 人)、加纳(5 人)、印度(202 人)、爱尔兰(133 人)、尼泊尔(415 人)、大韩民国(1 人)、乌拉圭(213 人)和赞比亚(3 人)。此外，戈兰观察员小组的 77 名军事观察员，包括 14 名女性，协助观察员部队执行任务。

三. 执行安全理事会第 338(1973)号决议

34. 安全理事会在第 2718 (2023)号决议中，呼吁有关各方立即执行安理会第 338 (1973)号决议。安理会决定将观察员部队的任务期限延长六个月，至 2024 年 6 月 30 日，并请秘书长每隔 90 天报告局势发展以及为执行第 338 (1973)号决议采取的措施。我在根据大会题为“叙利亚戈兰”的第 77/26 号决议提交的关于中东局势的报告(A/78/315)中，阐述了寻求和平解决中东冲突，特别是各级为执行第 338(1973)号决议所作的努力。

35. 自 2008 年 12 月间接和平会谈中断以来，双方没有进行任何谈判。我期待紧张局势得到缓和，以色列与阿拉伯叙利亚共和国的冲突得到和平解决，并按照安全理事会第 338(1973)号决议和其他相关决议的要求，为实现全面、公正和持久的和平解决而重新作出努力。

四. 意见

36. 在该区域局势特别动荡之际，继续发生违反《部队脱离接触协定》的行为，包括 2023 年 12 月 12 日和 2024 年 1 月 1 日、18 日和 30 日及 2 月 9 日违反停火的行为，我对此仍感关切。任何越过停火线的开火都违反了《协定》，应该停止。从布拉沃一侧向以色列发射火箭弹的报告令人关切。以色列国防军还必须避免

向隔离区内和停火线对侧开火，并避免越过停火线。我还继续对叙利亚武装部队在隔离区内的持续存在感到关切。除观察员部队外，隔离区内不应有任何其他军事力量或活动。阿尔法和布拉沃两侧的限制区内都持续存在未经授权的武器和装备，飞机和无人机飞过停火线并飞越隔离区，这违反了《部队脱离接触协定》。我敦促《协定》双方力行克制，遵守《协定》。我继续鼓励安全理事会成员支持作出努力，使双方进一步认识到局势升级的危险以及以色列与阿拉伯叙利亚共和国之间保持停火的必要性。

37. 双方与观察员部队保持联络仍然至关重要。所有侵犯停火线的行为都会加剧 1974 年《部队脱离接触协定》签署方之间的紧张关系并破坏地区稳定。观察员部队与双方的持续联络有助于在该区域紧张局势加剧时避免局势进一步升级。

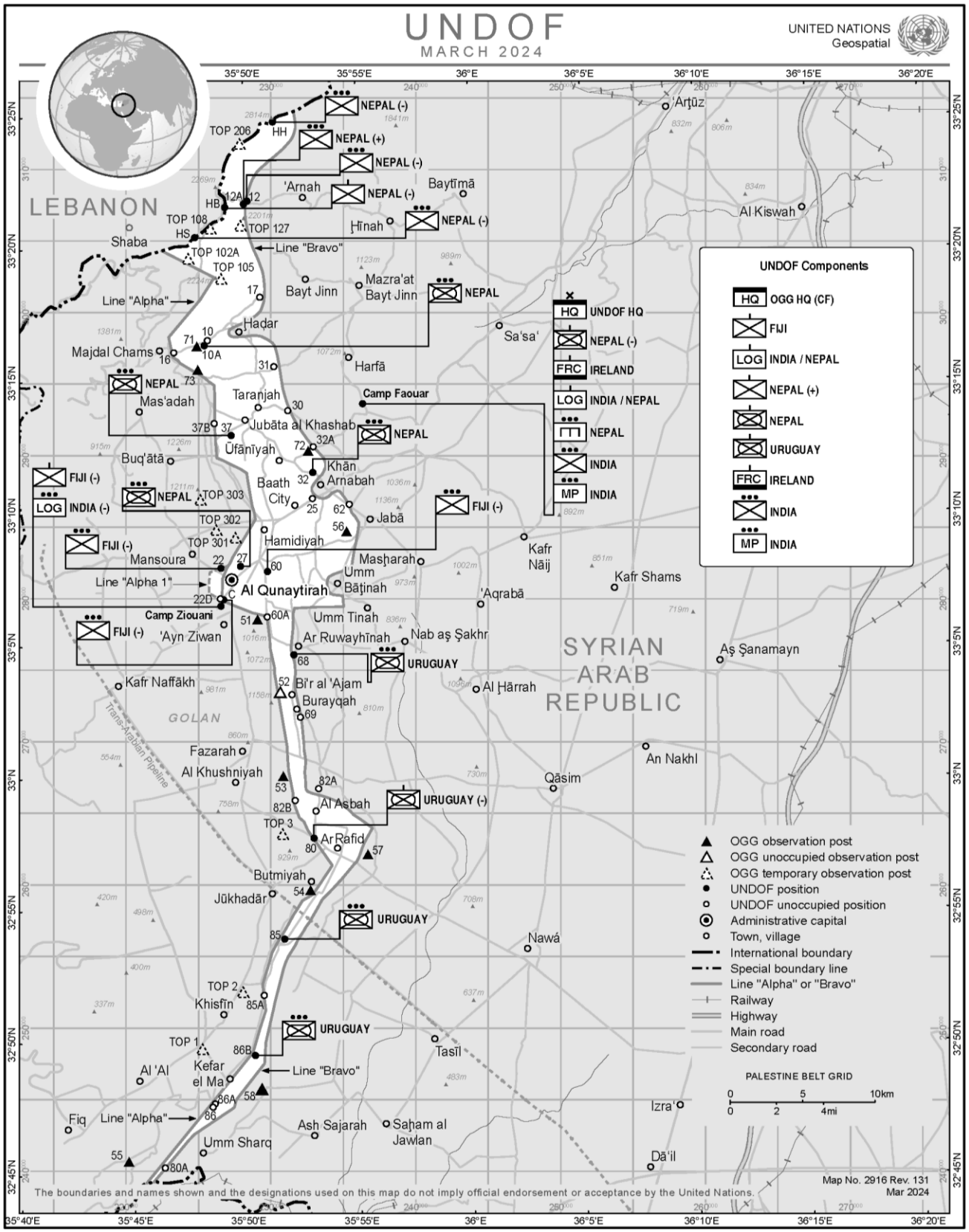
38. 以色列和阿拉伯叙利亚共和国对 1974 年《部队脱离接触协定》的持续承诺以及对观察员部队人员的支持仍至关重要。观察员部队全面返回隔离区仍是该部队的一项优先事项。我期待双方继续给予合作，协助部队推进逐步在隔离区恢复行动和返回阵地的计划，并确保部队能够全面执行任务，包括在两侧扩大视察工作。我对观察员部队在其行动区内，包括在库奈特拉过境点阿尔法门的行动受到限制感到关切。与此同时，双方必须继续支持增强观察员部队的联络职能。

39. 鉴于持续违反《部队脱离接触协定》的趋势令人担忧，而且布拉沃一侧限制区南部的安全局势动荡不安，观察员部队和戈兰观察员小组军事和文职人员的安全保障尤其令人关切。各方必须避免任何可能危及维和人员安全的活动。因此，安全理事会继续对有关各方施加影响，确保观察员部队有能力以安全和有保障的方式开展行动，并能依据《部队脱离接触协定》自由地开展工作，这一点特别重要。仍然重要的是，各方还应继续为观察员部队所有人员的部署提供便利，以期有效落实授权任务。

40. 会员国的继续支持，特别是部队派遣国对观察员部队的信心及其对观察员的承诺，仍然是部队得以履行授权任务的关键因素。我感谢阿根廷、澳大利亚、不丹、捷克、斐济、加纳、印度、爱尔兰、尼泊尔、大韩民国、乌拉圭比亚政府作出的贡献，感谢这些国家在观察员部队中的军事人员所展现的忠诚、决心和高度专业精神。我还要感谢向联合国停战监督组织派遣军事观察的会员国。

41. 最后，我要向观察员部队负责人兼部队指挥官尼马尔·库马尔·塔帕少将、向他所领导的在观察员部队任职的军事人员和文职人员以及向戈兰观察员小组事观察员表示感谢，感谢他们继续在极具挑战性的环境下，高效而坚定地执全理事会交给他们的重要任务。

地图


UNDOF
MARCH 2024
UNITED NATIONS
Geospatial
LEBANON
SYRIAN ARAB REPUBLIC
GOLAN
Trans-Arabian Pipeline
Line "Alpha"
Line "Bravo"
Line "Alpha 1"
Camp Faouar
Camp Ziouani
Al Qunaytirah
Shaba
Majdal Chams
Mas'adah
Buq'ātā
Mansoura
'Ayn Ziwan
Kafr Naffākh
Fazarah
Al Khushniyah
Al 'Al
Fiq
Khisfīn
Kefar el Ma
Umm Sharq
Ash Sajarah
Saḥam al Jawlan
Tasīl
Nawá
Izra'
Dā'il
Qāsim
An Nakhl
Aş Şanamayn
Kafr Shams
Kafr Nāij
'Aqrabā
Al Ḥārrah
Nab aş Şakhr
Umm Tinah
Ar Ruwayhīnah
Bi'r al 'Ajam
Burayqah
Al Asbah
Ar Rafid
Butmiyah
Jūkhadār
Al Kiswah
'Arṭūz
Baytīmā
Ḥīnah
'Arnah
Bayt Jinn
Mazra'at Bayt Jinn
Ḥaḍar
Harfā
Sa'sa'
Taranjah
Jubāta al Khashab
Ūfānīyah
Khān Arnabah
Baath City
Jabā
Hamidiyah
Masḥarah
Umm Bāṭinah
Bayt Jinn
Al Ḥārrah
Umm Tinah
Ar Rafid
Nawá
Qāsim
Tasīl
Ash Sajarah
Saḥam al Jawlan
Al Kiswah
Kafr Shams
Aş Şanamayn
Kafr Nāij
Al Qunaytirah
Camp Faouar
Camp Ziouani
TOP 206
TOP 108
TOP 127
TOP 102A
TOP 105
TOP 303
TOP 302
TOP 301
TOP 3
TOP 2
TOP 1
HH
HB
HS
12A
12
17
10
10A
16
71
73
31
30
37B
37
32A
72
32
25
62
56
22
27
60
22D
C
51
60A
68
52
69
53
82A
82B
80
57
54
85
85A
86B
86A
58
86
55
80A
NEPAL (-)
NEPAL (+)
NEPAL (-)
NEPAL (-)
NEPAL (-)
NEPAL
NEPAL
NEPAL
NEPAL
NEPAL
FIJI (-)
FIJI (-)
FIJI (-)
FIJI (-)
FIJI (-)
LOG INDIA (-)
LOG INDIA / NEPAL
LOG INDIA / NEPAL
HQ UNDOF HQ
NEPAL (-)
FRC IRELAND
NEPAL
INDIA
MP INDIA
UNDOF Components
HQ OGG HQ (CF)
FIJI
LOG INDIA / NEPAL
NEPAL (+)
NEPAL
URUGUAY
FRC IRELAND
INDIA
MP INDIA
OGG observation post
OGG unoccupied observation post
OGG temporary observation post
UNDOF position
UNDOF unoccupied position
Administrative capital
Town, village
International boundary
Special boundary line
Line "Alpha" or "Bravo"
Railway
Highway
Main road
Secondary road
PALESTINE BELT GRID
0 5 10km
0 2 4mi
The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.
Map No. 2916 Rev. 131
Mar 2024