Naciones Unidas S/2024/207

Consejo de Seguridad

Distr. general
1 de marzo de 2024
Español
Original: inglés

La juventud, la paz y la seguridad

Informe del Secretario General

Resumen

En el informe se destacan los avances logrados hacia la institucionalización de la agenda sobre la juventud, la paz y la seguridad y se señala que muchos Estados Miembros y organizaciones regionales están formulando estrategias e iniciativas nuevas encaminadas a promover la inclusión y la participación significativa de los jóvenes en los asuntos relacionados con la paz y la seguridad. Además, se han redoblado los esfuerzos por fomentar la participación de los jóvenes en los procesos políticos a través de movilizaciones dirigidas por jóvenes y de gran repercusión. No obstante, todavía quedan retos persistentes por delante, como la creciente desconfianza entre los jóvenes y los Gobiernos, o las leyes y prácticas discriminatorias por motivos de edad que siguen existiendo en numerosos países y obstaculizan la participación significativa de los jóvenes. El aumento de las amenazas digitales y los conflictos armados, junto con la reducción del espacio cívico, generan asimismo una profunda inquietud en lo que atañe a la protección de los jóvenes. A pesar del creciente impulso político que recibe la agenda sobre la juventud, la paz y la seguridad, en el informe se observa que han disminuido tanto la cantidad de referencias a los jóvenes en las resoluciones como el número de jóvenes que informan al Consejo de Seguridad y la Comisión de Consolidación de la Paz. La determinación política aún no se ha traducido en un incremento de la inversión en acciones de consolidación de la paz dirigidas por jóvenes. El déficit generalizado de datos desglosados por edad supone un gran obstáculo a la hora de analizar los avances en la implementación de la agenda. En el informe se realizan al Consejo de Seguridad, los Estados Miembros y las organizaciones regionales, así como a las Naciones Unidas, una serie de recomendaciones encaminadas a garantizar que se mantenga el impulso en el ámbito de la juventud, la paz y la seguridad en un contexto marcado por un panorama mundial difícil y numerosos contratiempos.

24-04031 (S) 200324 020424

Se ruega reciclar

I. Introducción

1. Este informe se presenta en cumplimiento de lo dispuesto en la resolución 2535 (2020), en la que el Consejo de Seguridad solicitó que se presentara un informe bienal sobre la aplicación de las resoluciones 2535 (2020), 2419 (2018) y 2250 (2015).

2. El segundo informe del Secretario General sobre la juventud, la paz y la seguridad (S/2022/220) se publicó en marzo de 2022 durante la pandemia de enfermedad por coronavirus (COVID-19), la cual afectó de manera sistemática y profunda a los jóvenes. Desde entonces, en muchos países se han intensificado los conflictos armados, las crisis económica y climática y la reducción del espacio cívico. El acusado aumento de la cantidad de conflictos armados en el último decenio revirtió 20 años de descenso. Desde 2022, el número de muertes relacionadas con conflictos alcanzó su nivel más alto en 28 años, lo cual ha tenido unas consecuencias catastróficas para las personas y las sociedades y ha generado un volumen nunca visto de desplazamientos. Por otra parte, se ha producido un gran aumento de los cambios de Gobierno inconstitucionales, lo que constituye un revés para la gobernanza democrática y amenaza tanto la estabilidad regional como el desarrollo económico y la protección de los derechos humanos.

3. En la Cumbre sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible de 2023 se propusieron acciones clave destinadas a acelerar la implementación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, sobre todo en los países afectados por conflictos; entre otras cosas, se expresó la voluntad de colaborar con la juventud y se reconoció su importancia para el cumplimiento de la Agenda 2030. La inclusión plena y efectiva de los jóvenes[1], sin ninguna distinción por motivo de raza, color, sexo, idioma, religión, opinión política o de otro tipo, origen nacional o social, bienes, nacimiento u otras circunstancias, es crucial para impulsar el desarrollo, aliviar la pobreza y mitigar los riesgos de conflicto y violencia derivados de la desigualdad, la marginación y la exclusión.

4. Según el informe del Secretario General titulado “Nuestra Agenda Común” (A/75/982), los jóvenes deben impulsar la aplicación universal de los principios de las Naciones Unidas y fomentar la confianza dentro de los Estados y entre los Estados. Además, la juventud ha de contribuir activamente al desarrollo de la solidaridad intergeneracional y la confianza en los Gobiernos, así como a la inclusividad de las instituciones; no obstante, para lograr ese objetivo resulta crucial institucionalizar y dotar de recursos adecuados a la agenda sobre la juventud, la paz y la seguridad. La contribución de los jóvenes a la búsqueda de soluciones innovadoras para los retos mundiales y al aumento de la legitimidad de las iniciativas de paz y seguridad también se reconoce en el informe de políticas del Secretario General sobre la participación significativa de los jóvenes en los procesos decisorios y de elaboración de políticas (A/77/CRP.1/Add.2).

5. El presente informe abarca los avances alcanzados en la implementación de la agenda sobre la juventud, la paz y la seguridad entre enero de 2022 y diciembre de 2023. Si bien cada vez hay más iniciativas encaminadas a integrar la agenda en los marcos, estrategias y políticas nacionales y regionales, son necesarias unas mejores acciones gubernamentales y que se aprueben medidas especiales para aumentar la representación de la juventud en los espacios de toma de decisiones. En el informe se abordan las tendencias y desafíos que existen en los cinco pilares referidos en la resolución 2250 (2015) del Consejo de Seguridad: la participación, la protección,

[1] En la resolución 2250 (2015) del Consejo de Seguridad se define el término juventud como las personas de entre 18 y 29 años de edad. Las referencias a la “juventud”, los “jóvenes” y términos conexos reconocen la diversidad de sus orígenes, identidades y experiencias.

la prevención, la separación y la reintegración, y las alianzas. La información que contiene se basa en análisis y datos proporcionados por las entidades de las Naciones Unidas, los Estados Miembros, las organizaciones regionales y de la sociedad civil, en particular las organizaciones juveniles y dedicadas a la gente joven.

II. Tendencias en relación con la agenda sobre la juventud, la paz y la seguridad

A. Participación

Participación en la política, la gobernanza y las elecciones

6. La agenda sobre la juventud, la paz y la seguridad brinda la oportunidad de poner fin a la violencia de la exclusión que sufren los jóvenes aumentando su participación y mejorando la inclusividad y la rendición de cuentas de la gobernanza democrática. Los jóvenes pueden contribuir favorablemente a la paz en sus comunidades, aunque su participación política formal sigue siendo limitada en numerosas sociedades. La exclusión de los jóvenes de la gobernanza suele tener su origen en leyes y prácticas que discriminan por motivos de edad. Entre ese tipo de barreras institucionales se encuentran las restricciones de edad a la hora de votar, afiliarse a partidos políticos o presentarse a elecciones. Además, los elevados gastos financieros con frecuencia impiden que los jóvenes participen en los procesos políticos y electorales y los confinan a espacios oficiosos o alternativos.

7. La creciente desconfianza que sienten los jóvenes hacia las instituciones de gobernanza y los procesos electorales es un factor importante que afecta a su participación política. En 26 países, el 76 % de los jóvenes cree que los políticos no los escuchan[2]. Según algunas investigaciones realizadas, la percepción desfavorable de los jóvenes que tienen las instituciones, las autoridades decisorias y los Gobiernos frena aún más el progreso[3]. La campaña “Be seen, be heard”, dirigida por la Oficina de las Naciones Unidas para la Juventud y The Body Shop, tiene por meta amplificar las voces de las personas jóvenes y promover su participación política. Por ejemplo, ha contribuido a los debates políticos encaminados a rebajar la edad de voto y la edad necesaria para presentarse a cargos públicos en la India y Nueva Zelandia.

8. En un reciente estudio del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) que contó con la participación de más de 1.000 jóvenes de 65 países y territorios, el 82 % de los jóvenes encuestados afirmó que la violencia electoral obstaculizaba su participación en las elecciones. Sin embargo, cuando se les brinda la oportunidad, los jóvenes pueden desempeñar un importante papel en la mitigación de la violencia electoral realizando un seguimiento de las iniciativas, el diálogo y la mediación, combatiendo el discurso de odio y la información errónea e impartiendo formación sobre la coexistencia pacífica. Durante el proceso electoral de 2023, la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en la República Democrática del Congo organizó actividades centradas en la cohesión social para más de 1.200 jóvenes y les proporcionó una plataforma para que se entablara un diálogo significativo entre los líderes juveniles y los parlamentarios provinciales y nacionales sobre la información errónea, el discurso de odio y la manipulación política. El Fondo para la Consolidación de la Paz siguió proporcionando financiación esencial para unos procesos electorales inclusivos de la juventud. En Madagascar, 33 voluntarios de las

[2] Oficina de las Naciones Unidas para la Juventud y The Body Shop, “Be seen, be heard: understanding young people’s political participation”, 2022. Puede consultarse en https://beseenbeheardcampaign.com/ES.

[3] *Ibid*.

Naciones Unidas están respaldando una iniciativa conjunta del Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), el PNUD y el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) que tiene por objetivo amplificar las voces de los jóvenes de 18 grupos étnicos en todo el país durante los períodos electorales. La iniciativa dio lugar a la creación de un sistema de apoyo entre pares para jóvenes de comunidades marginadas. En el Estado Plurinacional de Bolivia, el Fondo para la Consolidación de la Paz respaldó el diálogo entre los principales actores políticos y otras partes interesadas, centrándose en generar confianza y facilitar el acercamiento entre grupos juveniles de universidades públicas, privadas e indígenas de distintas regiones. En Guinea, 3.000 jóvenes constructores de la paz participaron en acciones a nivel local, nacional y regional a través del Consejo Nacional de la Juventud, creado durante la transición del país para abordar la división social y fomentar una participación activa en la toma de decisiones sobre ciudadanía, paz y cohesión social.

9. Cada vez hay más iniciativas que se proponen desarrollar la capacidad de los jóvenes para participar y actuar como líderes en iniciativas políticas y normativas. Por ejemplo, en el Chad, el Consejo Nacional de Transición reservó cinco escaños para la juventud, dos de ellos para mujeres jóvenes, a raíz de la labor de concienciación dirigida por jóvenes y respaldada por las Naciones Unidas y la Unión Africana. En Somalia, la participación política de los jóvenes y su representación en las elecciones a los consejos de distrito aumentaron gracias a los foros políticos intergeneracionales organizados por el UNFPA y la Academia Folke Bernadotte. En Colombia, el UNFPA y el PNUD impartieron formación a 17 empleados públicos, 22 asesores juveniles locales y 65 organizaciones juveniles con el objetivo de mejorar la colaboración intergeneracional en dos territorios asolados por conflictos. Esa iniciativa conjunta también propició 26 acciones de innovación social dirigidas por jóvenes y centradas en la prevención de conflictos y la violencia de género. En Kenya, el Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU-Hábitat) y el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales trabajaron en el refuerzo de las capacidades de las organizaciones juveniles y los funcionarios para examinar y reformular las políticas sociales a nivel municipal y condal.

Participación en los procesos de paz

10. En 2023, se creó un grupo directivo internacional para coordinar e impulsar la aplicación del plan de acción estratégico quinquenal mundial para procesos de paz que incluyan a la juventud. El grupo, copresidido por el Departamento de Asuntos Políticos y de Consolidación de la Paz, la Oficina para la Juventud y Search for Common Ground, está formado por 23 miembros expertos, se encarga de plasmar el plan de acción estratégico en medidas concretas y orienta la puesta en práctica del plan. Además, la Universidad de Glasgow, uno de los miembros del grupo directivo internacional, presentó el conjunto inicial de datos “References to youth in peace agreements, 1990–2022”. En el conjunto de datos se encontraron 208 acuerdos de paz que mencionaban explícitamente la palabra juventud o términos similares, lo que equivale al 12 % de todos los acuerdos de paz para el período en cuestión y establece una base de referencia para vigilar los avances en materia de referencias a los jóvenes en los acuerdos de paz. Si bien la representación de la juventud sigue siendo limitada, las investigaciones muestran que su participación en órganos de vigilancia oficiales y oficiosos, en comités encargados de la redacción de una constitución y en la supervisión electoral contribuye a que los acuerdos de paz sean más inclusivos. La Unión Europea revisó sus orientaciones sobre mediación para la paz a través de un proceso consultivo e inclusivo de la juventud y facilitó de forma proactiva la participación de los jóvenes en los procesos de paz, por ejemplo en Libia.

11. Cuando los jóvenes participan en las iniciativas de consolidación de la paz, los procesos de paz pueden ser más duraderos. Durante el período sobre el que se informa,

el Equipo de Apoyo a la Mediación Juvenil en el Yemen siguió reforzando la inclusión de los jóvenes en los esfuerzos locales de mediación para la paz proporcionando a los mediadores apoyo técnico y logístico. La Oficina del Enviado Especial del Secretario General para el Yemen y sus asociados están creando un mecanismo de alto el fuego para impulsar las prioridades locales de seguridad, haciendo hincapié en la inclusión de la sociedad civil, la juventud y las mujeres. La Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres) también ha apoyado a la Coalición del Grupo de los Nueve Más Uno con el fin de mejorar la coordinación y la inclusión de las organizaciones de la sociedad civil yemeníes dirigidas por mujeres y jóvenes en los procesos de paz de múltiples vías. En Colombia, los jóvenes están representados en el Comité Nacional de Participación, una instancia creada para facilitar la participación inclusiva de la sociedad colombiana en el proceso de paz en curso. La Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en la República Centroafricana fomentó proactivamente la participación de los jóvenes y las organizaciones juveniles en los procesos de paz locales, en particular en los cuatro acuerdos de paz locales de 2022 y 2023.

12. Durante el período sobre el que se informa, se produjo un aumento significativo de las iniciativas de creación de capacidades destinadas a reforzar la participación significativa de los jóvenes en los procesos de paz; cabe mencionar las emprendidas por las Naciones Unidas en Benin, Burkina Faso, el Chad, Côte d'Ivoire, Gambia, Georgia, Ghana, Guinea, el Iraq, el Líbano, Liberia, Malí, Myanmar, el Níger, Nigeria, el Senegal, Sierra Leona, Somalia, Sudán del Sur, el Togo y el Yemen. En Somalia, la Escuela Superior del Personal del Sistema de las Naciones Unidas y el PNUD impartieron un programa de aprendizaje entre pares sobre cartografía de conflictos, análisis de conflictos y planificación para la consolidación de la paz, durante el cual se abordó la infrarrepresentación de los jóvenes en los procesos de paz y reconciliación. En el Cuerno de África, el Equipo de Reserva de Asesores Superiores sobre Mediación del Departamento de Asuntos Políticos y de Consolidación de la Paz colaboró con los jóvenes para salvar la brecha intergeneracional que existe en la mediación. ONU-Mujeres llevó a cabo diversas acciones de creación de capacidades para impulsar la participación de las organizaciones juveniles en los procesos de paz en Georgia y en iniciativas de justicia transicional en el Líbano. En el Yemen, el Instituto de las Naciones Unidas para Formación Profesional e Investigaciones, el UNFPA y la Organización de Jóvenes sin Fronteras para el Desarrollo desarrollaron una formación digital específica para reforzar la contribución de los jóvenes al proceso de paz. En Myanmar, el UNFPA y Search for Common Ground siguieron impulsando la adquisición de capacidades por jóvenes de diversos orígenes étnicos para participar en los procesos de paz.

Participación en la acción climática

13. Junto con otros grupos, los jóvenes soportan una carga desproporcionada de los efectos adversos del cambio climático, que intensifican las vulnerabilidades y las desigualdades, amenazan los avances de desarrollo conseguidos con tanto esfuerzo, contribuyen a los desplazamientos y aumentan los riesgos, como la violencia de género, la pobreza y la escasez de recursos. Por otra parte, los jóvenes son la fuerza motriz de la movilización y la participación en la acción climática en el mundo. Algunos jóvenes activistas climáticos persiguen la justicia climática emprendiendo acciones judiciales, por ejemplo en el Brasil, el Canadá, los Estados Unidos de América y Portugal.

14. En 2022, la Coalición Mundial sobre la Juventud, la Paz y la Seguridad, que sigue siendo la principal plataforma mundial para coordinar las iniciativas multipartitas encaminadas a impulsar la agenda sobre esas tres cuestiones, creó un

grupo de trabajo sobre la juventud, la paz y la seguridad climática con el fin de coordinar aquellas acciones que impulsen la consolidación de la paz, hayan sido emprendidas a cualquier nivel por jóvenes y respondan a las cuestiones climáticas. En 2023, la presidencia del 28º período de sesiones de la Conferencia de las Partes en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, el PNUD, el UNFPA, la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO), el UNICEF, YOUNGO y la Coalición Mundial sobre la Juventud, la Paz y la Seguridad se asociaron para impulsar unos debates estratégicos sobre la intersección entre la juventud, la paz y la seguridad climática y participaron en un diálogo intergeneracional de alto nivel durante el período de sesiones. El acto sirvió de catalizador para establecer un marco mundial que integre los principios relacionados con la juventud, la paz y la seguridad en la acción por el clima y, así, fomente un enfoque unificado de la paz y la seguridad que responda a las cuestiones climáticas.

15. Las operaciones para el mantenimiento de la paz y las misiones políticas especiales de las Naciones Unidas cada vez fomentan más la participación de los jóvenes en las iniciativas de consolidación de la paz ambiental. La Fuerza de las Naciones Unidas para el Mantenimiento de la Paz en Chipre ayudó a un grupo de jóvenes a preparar posiciones conjuntas para las conferencias de las Naciones Unidas sobre el clima. La Misión de Administración Provisional de las Naciones Unidas en Kosovo[4] organizó actividades de concienciación sobre el clima para incrementar la cohesión social entre jóvenes de distintas comunidades, mientras que la Misión de Asistencia de las Naciones Unidas para el Iraq fomentó la colaboración entre los jóvenes y el Gobierno a través de consultas que dieron lugar a documentos de políticas que abordan el cambio climático y las principales preocupaciones sociales y políticas que afectan a los jóvenes. Para poner en práctica el Llamamiento a la Acción de Dakar sobre el Cambio Climático, la Paz y la Seguridad en África Occidental y el Sahel, la Oficina de las Naciones Unidas para África Occidental y el Sahel y la Unión Africana reunieron a jóvenes que participan en acciones de promoción con el fin de que compartieran buenas prácticas de acción climática y prevención de conflictos lideradas por jóvenes. El mecanismo de seguridad climática sigue reforzando la capacidad del sistema de las Naciones Unidas y de sus asociados para analizar y tratar de forma más sistemática los vínculos entre el clima, la paz y la seguridad, también en lo que respecta a la juventud. A petición de los Estados Miembros, el Fondo para la Consolidación de la Paz atiende a la intersección del cambio climático y los conflictos, así como a los efectos de la creciente competencia por los recursos naturales. En Malí, el Fondo financió iniciativas emprendidas a nivel local que permitieron a cerca de 2.500 representantes de asociaciones, principalmente juveniles, recibir certificados de asignación consuetudinaria de tierras agrícolas y de pastoreo en zonas donde un acceso limitado a la tierra constituye una fuente de conflictos y violencia.

16. Para mejorar la acción climática y la toma de decisiones y que estas respondan a las cuestiones de la juventud, el PNUD elaboró la lista de verificación “On equal terms” (En pie de igualdad), que proporciona a los funcionarios y otras partes interesadas una guía completa para establecer un proceso que incluya a los jóvenes en el diseño, aplicación y seguimiento de las contribuciones determinadas a nivel nacional.

[4] Las referencias a Kosovo deben entenderse en el contexto de la resolución 1244 (1999) del Consejo de Seguridad.

Participación en contextos humanitarios

17. Durante el período sobre el que se informa, numerosas iniciativas y estrategias de respuesta humanitaria y recuperación contaron con la participación activa de los jóvenes en intervenciones humanitarias y de protección que respondían a las cuestiones de la juventud.

18. El Pacto para la Juventud en la Acción Humanitaria, una plataforma multipartita mundial copresidida por el UNFPA y la Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja, sigue reuniendo a las partes interesadas y defendiendo el papel fundamental que desempeña la juventud en la respuesta humanitaria. Durante el período sobre el que se informa, sus 64 organizaciones afiliadas prestaron apoyo técnico para reforzar la capacidad de respuesta a las cuestiones de la juventud en las labores humanitarias en el Afganistán, Myanmar, la República Árabe Siria, Somalia, el Sudán, Türkiye, Ucrania y el territorio palestino ocupado. En colaboración con el Equipo de Tareas sobre Discapacidad de la estrategia Juventud 2030, el Pacto elaboró orientaciones para garantizar la participación significativa de los jóvenes con discapacidad en las respuestas humanitarias locales. Durante el Foro Mundial sobre los Refugiados de 2023, el Pacto puso en marcha una promesa de contribución multipartita para movilizar el apoyo hacia la labor realizada con, para y por los jóvenes afectados por los desplazamientos.

19. En una iniciativa transfronteriza llevada a cabo en Chequia, Eslovaquia, Hungría, Letonia, Lituania, Polonia, la República de Moldova y Rumanía, la Organización Mundial del Movimiento Scout y el UNICEF movilizaron a 35.000 jóvenes voluntarios, entre abril de 2022 y febrero de 2023, para ayudar a 1 millón de refugiados y desplazados internos ucranianos afectados por el conflicto.

20. El equipo humanitario en el Afganistán formó un grupo de trabajo sobre adolescentes y jóvenes como parte del grupo temático de protección, bajo el liderazgo del UNFPA, para reforzar el intercambio de información y mejorar los programas humanitarios que responden a las cuestiones de la juventud en comunidades de difícil acceso.

B. Protección

21. Durante el período sobre el que se informa, las amenazas a las que se enfrentaban los jóvenes eran de diversa índole, desde físicas y psicológicas hasta socioculturales, financieras, jurídicas y digitales. Los conflictos armados, en particular en el Sudán, Ucrania y Gaza, siguieron aumentando la vulnerabilidad de los civiles, en particular los jóvenes. La destrucción de infraestructuras civiles y críticas dificultó el acceso de la juventud a servicios esenciales como la sanidad y la educación y contribuyó al desplazamiento interno y transfronterizo. En el *Panorama global humanitario 2024* se señaló que, en los tres meses posteriores a los intensos combates en el Sudán, el número de mujeres y niñas que corrían riesgo de sufrir violencia de género había aumentado de manera impactante: un 40 %. En Haití, las bandas siguen utilizando sistemáticamente la violencia sexual contra las mujeres y las niñas para consolidar el control sobre la población. Las supervivientes de la violencia de género suelen tener dificultades para acceder a la justicia. Para hacer frente a estos retos, en 2022, el UNFPA estableció 642 espacios seguros y amigos de la juventud en 32 países y territorios con el fin de proporcionar apoyo psicológico, servicios jurídicos, actividades recreativas, formación profesional y divulgación comunitaria.

22. Los conflictos armados también afectan de manera desproporcionada al bienestar y la salud mental de la juventud y los grupos juveniles marginados. En

Ucrania, el 82 % de los jóvenes encuestados ha sufrido traumas psicológicos a causa de la guerra. En 2023, la Organización Mundial de la Salud impartió formación a más de 3.100 profesionales sanitarios, profesores, trabajadores comunitarios, cuidadores y compañeros; los programas estaban centrados en la protección de la salud mental de la juventud, sobre todo en zonas de conflicto armado en Colombia.

23. Las amenazas digitales han persistido y se han visto facilitadas por el creciente uso de los medios sociales. Está aumentando la difusión en línea del discurso de odio, la información errónea, el racismo, la violencia, el acoso, la persecución política y las insinuaciones sexuales no deseadas. Las jóvenes y las niñas tienen más probabilidades de sufrir violencia si presentan una discapacidad, pertenecen a comunidades marginadas, se identifican como lesbianas, bisexuales, transgénero, *queer* o intersexuales, se encuentran en una situación socioeconómica desfavorecida o expresan abiertamente sus opiniones políticas.

24. La salud mental, el bienestar, la seguridad y el desarrollo de la juventud también siguen viéndose afectados de forma desproporcionada por la violencia armada asociada a la proliferación de armas pequeñas y armas ligeras. En el mundo, más de 176.000 jóvenes (personas de entre 15 y 29 años) son víctimas de homicidio, lo que representa el 37 % del número total de homicidios cometidos cada año a escala global[5].

25. Aunque los datos sobre las amenazas no están desglosados por edad, se ha observado una reducción del espacio cívico tanto dentro como fuera de Internet. En su informe de 2023 sobre la cooperación con las Naciones Unidas, sus representantes y mecanismos en la esfera de los derechos humanos (A/HRC/54/61), el Secretario General señaló el elevado número de actos de intimidación y represalia perpetrados por agentes estatales y no estatales contra defensores de los derechos humanos, organizaciones de la sociedad civil y personas que cooperan con las Naciones Unidas. Las entidades de las Naciones Unidas tomaron medidas para incorporar las perspectivas de género y juventud en sus enfoques para prevenir la intimidación y las represalias por cooperar con las Naciones Unidas. Por ejemplo, la Oficina de las Naciones Unidas para la Juventud desarrolló un módulo de capacitación en línea, que tiene en cuenta las cuestiones de la juventud, sobre la participación segura en las Naciones Unidas que aborda los casos de abuso de autoridad, discriminación, acoso dentro y fuera de Internet, en particular de tipo sexual, y explotación y abusos sexuales que se dan a raíz de la colaboración de los jóvenes con las Naciones Unidas. El Departamento de Asuntos Políticos y de Consolidación de la Paz, el UNFPA, la Oficina de la Juventud y la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos, dado que reconocen los posibles problemas de seguridad que pueden surgir por presentar información ante el Consejo de Seguridad, están elaborando orientaciones internas para apoyar y proteger la participación significativa y segura de los jóvenes que presentan información ante el Consejo.

26. Las entidades de las Naciones Unidas también aplicaron medidas específicas en cada país para proteger a los jóvenes, como evaluaciones de riesgos y formación en materia de seguridad en el Iraq, y crearon protocolos de protección, sobre todo para grupos de jóvenes indígenas, en Colombia y el Perú. Para hacer frente a las crecientes amenazas contra los jóvenes, las operaciones de paz de las Naciones Unidas están tomando medidas para integrar la protección de la juventud en su labor. Por ejemplo, la Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en la República Centroafricana abordó de forma proactiva los crecientes riesgos de violencia sexual a manos de grupos armados en el país; para ello, organizó diferentes actividades de sensibilización para diversas partes interesadas, como líderes

[5] Organización Mundial de la Salud, “Violencia juvenil”, nota descriptiva, 11 de octubre de 2023.

religiosos y comunitarios, autoridades locales, organizaciones juveniles y de mujeres y agentes locales dedicados a la protección. Las organizaciones de la sociedad civil también están reforzando las medidas de protección para los jóvenes y las organizaciones dirigidas por jóvenes. En 2023, la Global Network of Women Peacebuilders elaboró dos protocolos específicos para Bangladesh y Myanmar centrados en la protección de los jóvenes constructores de la paz. La Red Internacional de Jóvenes Constructores de Paz puso en marcha sesiones piloto de grupos de apoyo entre pares para jóvenes constructores de la paz y sigue reforzando y supervisando sus protocolos de protección.

27. En la actualidad no existe ningún mecanismo de protección global que proporcione financiación de emergencia para atender las necesidades urgentes y específicas de protección de los jóvenes en el mundo. Los mecanismos existentes suelen carecer de recursos suficientes y de la flexibilidad necesaria para prestar asistencia de emergencia a tiempo. Entre los esfuerzos iniciales para abordar estos desafíos se encuentran la ventanilla de financiación para defensoras de los derechos humanos, puesta en marcha por el Fondo para la Mujer, la Paz y la Acción Humanitaria, que prestó apoyo a más de 160 mujeres jóvenes de 14 países y territorios afectados por conflictos y crisis en 2022 y 2023.

C. Prevención

28. En su informe de políticas Nueva Agenda de Paz (A/77/CRP.1/Add.8), el Secretario General pide que las estrategias nacionales de prevención sean pangubernamentales y abarquen a toda la sociedad con el objetivo de no dejar a nadie atrás y combatir todas las formas de violencia. Las prácticas excluyentes y las injusticias experimentadas intensifican los agravios, en particular entre los jóvenes, y pueden recrudecer las tensiones. Para que la prevención sea eficaz se necesitan enfoques inclusivos y, sobre todo, se debe garantizar la participación de la juventud en las diversas esferas políticas y socioeconómicas.

29. Cuando disponen de los conocimientos y herramientas adecuados, los jóvenes pueden contribuir favorablemente a la transformación de las sociedades, a la paz y la prevención de conflictos. Desde 2022, la Alianza de Civilizaciones de las Naciones Unidas ha formado a 60 jóvenes constructores de la paz de Oriente Medio, Norte de África, América Latina y el Caribe en educación para la paz y diálogo intercultural. En 2023, más de 9 millones de personas aprendieron sobre el modo de proteger a los niños frente a la vinculación con grupos terroristas en el estado de Borno (Nigeria) gracias a las campañas de concienciación realizadas en la radio y los medios sociales que encabezaron 16 jóvenes paladines de la paz formados por la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito.

30. Si bien los avances en las plataformas tecnológicas han aumentado el acceso a la información, los agentes estatales y no estatales pueden utilizar las plataformas y la vigilancia en línea para amplificar el discurso de odio y la desinformación y para atacar, silenciar, acosar y radicalizar a las personas. La alfabetización mediática e informacional es fundamental para mitigar el impacto de esas amenazas. Más de 900 jóvenes de 65 países y territorios participaron en los “hackatones” organizados por la UNESCO con el objetivo de mejorar las capacidades de los jóvenes para luchar de manera eficaz contra la desinformación, el discurso de odio, la discriminación y el racismo, y fomentar una cultura de paz y tolerancia. La Misión de Asistencia de las Naciones Unidas en el Afganistán mejoró la capacidad de los jóvenes para mitigar los riesgos proporcionándoles información sobre seguridad digital. La Misión de Administración Provisional de las Naciones Unidas en Kosovo se asoció con una organización local dirigida por jóvenes para impartir a 40 formadores juveniles

capacitación sobre la lucha contra el discurso de odio en línea, el ciberacoso y la discriminación, promoviendo así la cooperación entre comunidades y el multiculturalismo en Kosovo.

31. La educación para la paz dota a los jóvenes de los conocimientos y habilidades necesarios para abordar los conflictos de forma pacífica. El programa “Peace4Youth” mejoró las capacidades de jóvenes desfavorecidos, excluidos o marginados (de 14 a 24 años) de Irlanda del Norte y seis condados fronterizos. El programa combate las desigualdades y aborda el legado de división y violencia con el fin de construir una sociedad cohesionada que se base en el respeto de todas las identidades y tradiciones. En Sudán del Sur, la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) y la UNESCO impulsaron la participación de jóvenes en situación de riesgo y miembros de grupos delictivos a través de la formación y el apoyo psicosocial y profesional con el fin de transformar la percepción que la comunidad tiene de los jóvenes, reducir la estigmatización y mejorar la seguridad. En 2023, una iniciativa piloto de ONU-Mujeres, la Alianza de Civilizaciones de las Naciones Unidas, el UNFPA y el UNICEF reunió a jóvenes constructoras de la paz de 20 países y territorios afectados por conflictos o crisis y condujo a la creación de una red de apoyo entre pares para fomentar la mejora de las capacidades de liderazgo y consolidación de la paz.

32. El acceso a puestos de trabajo decentes es una poderosa herramienta de prevención para reducir las desigualdades y contribuir a que los jóvenes se integren en la sociedad. En el Sahel, la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura está mejorando los medios de subsistencia de los jóvenes y aumentando su acceso al empleo decente en el sector agroalimentario. La Organización Internacional del Trabajo creó puestos de empleo decentes para jóvenes marginados de la República Centroafricana invirtiendo en pequeñas y medianas empresas dedicadas a reconstruir las infraestructuras deterioradas. Una iniciativa del Banco Africano de Desarrollo en Liberia se propone generar oportunidades de emprendimiento a través de inversiones en microempresas y pequeñas y medianas empresas dirigidas por jóvenes y de la creación de 120.000 puestos de trabajo directos e indirectos.

33. El deporte y los juegos siguen contribuyendo a fomentar la inclusión y la cohesión social. Entre junio y diciembre de 2023, el PNUD, el UNFPA y Special Olympics organizaron un torneo regional de baloncesto 3x3 que reunió a 1.137 jóvenes con y sin discapacidad, sus mentores, progenitores y simpatizantes de Albania, Bosnia y Herzegovina, Macedonia del Norte y Kosovo. En los Balcanes Occidentales, una serie de equipos deportivos multiétnicos, con diversidad de capacidades y equilibrio de género compitieron en su país y en su territorio; la competición culminó en una final regional en Tirana donde, además de la competición, se organizaron actividades recreativas y de fomento del espíritu de equipo. La iniciativa tenía por objetivo impulsar la confianza, la igualdad y la colaboración mediante la creación de un espacio seguro para el intercambio entre los jóvenes en toda su diversidad. En Somalia, la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura y la OIM utilizan la innovadora aplicación móvil de consolidación de la paz basada en juegos para implicar a jóvenes de diferentes comunidades.

D. Separación y reintegración

34. Los programas de desarme, desmovilización y reintegración pueden restablecer la paz y la seguridad en las sociedades tras un conflicto y promover la cohesión social y la reconciliación. Los jóvenes se encuentran entre los principales beneficiarios de los programas de reducción de la violencia comunitaria que llevan a cabo las

operaciones de mantenimiento de la paz, como los dirigidos por la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en la República Democrática del Congo para ayudar a las comunidades de las provincias de Ituri, Kivu del Norte y Kivu del Sur a reducir la violencia, fomentar la resiliencia local y mejorar los medios de subsistencia. En Sudán del Sur, la Comisión Nacional de Desarme, Desmovilización y Reintegración desarrolló un proyecto de reducción de la violencia comunitaria, con el apoyo de la Misión de las Naciones Unidas en Sudán del Sur, que se encarga de la reinserción y reintegración de excombatientes, centrándose en prevenir y reducir la violencia dentro de las comunidades y entre ellas, y tiene como principal foco los jóvenes en situación de riesgo.

35. Si se da prioridad a las oportunidades educativas y profesionales, eso permite a los jóvenes rehacer sus vidas y reclamar su papel en la sociedad tras un conflicto. En 2023, la Misión de las Naciones Unidas en Sudán del Sur se asoció con una organización local en el país para llevar a cabo un proyecto piloto de reducción de la violencia comunitaria, que impartió formación profesional y sobre resolución de conflictos a jóvenes en situación de riesgo, prestando especial atención a la lucha contra la violencia de género. En la misma línea, la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados formó a jóvenes desplazados para reforzar su capacidad de liderazgo, contribuyendo así a la coexistencia pacífica y a la creación de una red regional de constructores de la paz sursudaneses.

36. La participación de los jóvenes mejora la eficacia y la sostenibilidad de las iniciativas de desarme, desmovilización y reintegración. Antes de su retirada en diciembre de 2023, la Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en Malí organizó unas sesiones de capacitación sobre la reforma del sector de la seguridad, el desarme, la desmovilización y la reintegración. Al dotarles de competencias profesionales que contribuyen a la estabilidad financiera, la OIM y el UNICEF respaldaron la reintegración de jóvenes anteriormente vinculados con Al-Shabaab en Somalia y reforzaron tanto el bienestar social como la confianza entre ellos y jóvenes marginados en las comunidades receptoras.

37. En Colombia, la Agencia para la Reincorporación y la Normalización promueve activamente que se apliquen enfoques de reincorporación integrales y que respondan a las cuestiones de género en las iniciativas políticas, económicas y ambientales. Con el apoyo de la Misión de Verificación de las Naciones Unidas en Colombia, la Agencia impartió, tanto a jóvenes como a las fuerzas de seguridad, formación sobre una resolución de conflictos que responda a las cuestiones de género con el fin de garantizar que haya programas de desarrollo territorial inclusivos de los jóvenes. Junto con el UNICEF y ONU-Mujeres, la Agencia llegó a 298 jóvenes en 2023, el 59 % de los cuales eran mujeres jóvenes y jóvenes con discapacidad, en diez antiguos espacios territoriales de capacitación y reincorporación.

E. Alianzas

38. Cada vez son más los actores que se suman a las iniciativas multipartitas encaminadas a defender colectivamente la agenda sobre la juventud, la paz y la seguridad a todos los niveles. Francia y la República Dominicana, en colaboración con la Coalición Mundial sobre la Juventud, la Paz y la Seguridad, la Fundación Dag Hammarskjöld y el UNFPA, convocaron en 2023 el primer retiro de Estados Miembros sobre la juventud, la paz y la seguridad. El retiro permitió a las Naciones Unidas, los asociados de la sociedad civil y los 25 Estados Miembros asistentes renovar su adhesión a la agenda y acelerar su implementación. Además, concluyó con un documento final orientado a la acción sobre el refuerzo del liderazgo para impulsar la financiación y la implementación de la agenda sobre la juventud, la paz y la

seguridad. Se han creado nuevas plataformas regionales en la Unión Europea, la región de los Grandes Lagos, la región nórdica, el Sahel y África Occidental. El Afganistán, Alemania, Burkina Faso, el Camerún, el Chad, Colombia, Guinea, el Iraq, Kenya, Libia, la República Árabe Siria, la República Centroafricana, la República Democrática del Congo, Somalia y el territorio palestino ocupado crearon plataformas similares para fortalecer la cooperación y la confianza y aprovecharon las alianzas para impulsar y localizar la agenda. A nivel subregional, la elaboración de marcos estratégicos sobre la juventud, la paz y la seguridad para los estados de Kaduna y Katsina, en consonancia con el plan de acción nacional de Nigeria sobre la resolución 2250 (2015), que contó con el apoyo del PNUD, ONU-Mujeres y la OIM, es un ejemplo de cómo los Gobiernos pueden reforzar las respuestas no militares a los conflictos y la inseguridad a través de un diálogo y una participación inclusivos.

39. Las instituciones financieras internacionales tienen un papel esencial que desempeñar a la hora de corregir las desigualdades existentes en el sistema financiero mundial. En su estrategia sobre fragilidad, conflicto y violencia 2020-2025, el Banco Mundial prometió aumentar la asistencia que se proporciona a los jóvenes en las regiones afectadas por conflictos. Además, el Banco Mundial ha reforzado la participación en contextos frágiles mediante iniciativas de colaboración con entidades de las Naciones Unidas, dando prioridad a la inclusión económica de los jóvenes en zonas vulnerables en el marco de las medidas de prevención de conflictos en Benin, Gambia y el Iraq.

III. Institucionalización de la agenda sobre la juventud, la paz y la seguridad

40. La institucionalización de la agenda ha cobrado un gran impulso desde la publicación del segundo informe del Secretario General y ha avanzado de manera sustancial a escala nacional, regional y mundial. Sin embargo, a pesar de que el progreso ha sido significativo, aún queda mucho por hacer para institucionalizar por completo la agenda, en particular asignar recursos y capacidades adecuados a todos los niveles. En su informe de políticas Nueva Agenda de Paz, el Secretario General pide que se institucionalice y financie la agenda sobre la juventud, la paz y la seguridad.

A. Iniciativas nacionales

41. Se pusieron en marcha dos nuevos planes de acción nacionales sobre juventud, paz y seguridad, uno en la República Democrática del Congo en 2022 y otro en Filipinas en 2023. Finlandia está elaborando el primer informe de mitad de período sobre la ejecución de su plan de acción nacional 2021-2024. Además, Albania, Marruecos, Serbia, Sudán del Sur y el territorio palestino ocupado han integrado la juventud, la paz y la seguridad en sus estrategias. El Líbano y Somalia también han incorporado la agenda en sus políticas y leyes nacionales. Burundi, el Chad, Georgia, Irlanda y Sri Lanka hacen referencia a la agenda sobre la juventud, la paz y la seguridad en sus planes de acción nacionales sobre las mujeres y la paz y la seguridad. En Libia, Nigeria y la República Democrática del Congo se dotó a distintos organismos gubernamentales de capacidades específicas en materia de juventud, paz y seguridad.

42. En Benin, Bosnia y Herzegovina, Burundi, el Camerún, el Chad, Colombia, Côte d’Ivoire, Egipto, Gambia, el Iraq, Jordania, Kenya, Kirguistán, Libia, Malí, la República Centroafricana, Rwanda, Sierra Leona, Somalia, Timor-Leste, el Togo, Túnez, el Yemen, Zimbabwe y el territorio palestino ocupado se están llevando a cabo

iniciativas multipartitas encaminadas a elaborar marcos nacionales sobre la juventud, la paz y la seguridad. En Filipinas, Nigeria y la República Democrática del Congo se están emprendiendo medidas a escala subnacional para localizar la agenda sobre la juventud, la paz y la seguridad.

43. Finlandia se asoció con la Red Internacional de Jóvenes Constructores de Paz y Search for Common Ground para crear una comunidad de práctica con jóvenes, funcionarios gubernamentales y especialistas de 29 países con el fin de desarrollar marcos sobre juventud, paz y seguridad. Además, el Camerún y el UNFPA organizaron una formación de formadores para representantes gubernamentales, entidades de las Naciones Unidas y organizaciones dirigidas por jóvenes de 11 países y formaron un grupo de formadores con el fin de apoyar la formulación de marcos nacionales para la juventud, la paz y la seguridad en África Occidental y Central.

B. Nivel regional

44. La Unión Africana y el PNUD organizaron conjuntamente el Diálogo Continental sobre Juventud, Paz y Seguridad en Burundi en 2022, que dio lugar a la Declaración de Buyumbura, respaldada por el Consejo de Paz y Seguridad de la Unión Africana el 25 de abril de 2022. El Diálogo Continental también condujo a la puesta en marcha de una comunidad de práctica que pone en contacto a jóvenes constructores de la paz, Gobiernos y mecanismos regionales que trabajan en la formulación o la puesta en marcha de planes de acción nacionales sobre juventud, paz y seguridad. En 2023, la Unión Africana lanzó el Premio inaugural en materia de Juventud, Paz y Seguridad, que reconoce a tres organizaciones dirigidas por jóvenes de África Central, Meridional y Oriental. Desde 2022, el Consejo de Paz y Seguridad ha celebrado tres sesiones informativas sobre la implementación de la agenda en la región, dirigidas por sus Embajadores para la Paz. El Presidente de Burundi, Évariste Ndayishimiye, fue nombrado primer adalid de la Unión Africana para las cuestiones relativas a la juventud, la paz y la seguridad.

45. En 2022, la Unión Europea aprobó el Plan de Acción para la Juventud (2022-2027), el primer marco político de la historia en favor de una cooperación estratégica con los jóvenes de todo el mundo. El Plan es el resultado de amplias consultas con más de 220 partes interesadas de todo el mundo, y en particular con organizaciones juveniles. Tiene por objeto garantizar una participación significativa, inclusiva y real de los jóvenes e introduce un planteamiento de los conflictos y las crisis que tiene en cuenta las cuestiones de la juventud. En 2023, la Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa creó la Beca para la Paz y la Seguridad, que ofrece a 130 jóvenes de la región la oportunidad de ampliar sus conocimientos sobre control de armamentos, desarme y no proliferación. La Oficina Regional de Cooperación Juvenil sigue facilitando el diálogo y el refuerzo de las capacidades de los jóvenes y las organizaciones dirigidas por jóvenes en Albania, Bosnia y Herzegovina, Macedonia del Norte, Montenegro, Serbia y Kosovo, contribuyendo así a la paz y la reconciliación en los Balcanes Occidentales.

46. El Instituto de la Asociación de Naciones de Asia Sudoriental (ASEAN) para la Paz y la Reconciliación, la República Democrática Popular Lao y las Naciones Unidas reunieron a funcionarios y expertos en juventud de los Estados miembros de la ASEAN, las Naciones Unidas y asociados regionales con el fin de deliberar sobre el papel crucial de los jóvenes en la consolidación de la paz y de impulsar la agenda sobre la juventud, la paz y la seguridad. En la reunión se puso en marcha la elaboración de un estudio del Instituto de la ASEAN para la Paz y la Reconciliación sobre la juventud, la paz y la seguridad, que ofrecerá valiosas perspectivas a los encargados de formular políticas a escala regional.

47. La Liga de los Estados Árabes elaboró la Estrategia Árabe para la Juventud, la Paz y la Seguridad (2023-2028) tras unas amplias consultas con jóvenes, diversas partes interesadas y grupos de expertos. El Consejo de Ministros Árabes de la Juventud y los Deportes aprobó la estrategia en septiembre de 2023 y se espera que se ponga en marcha a principios de 2024 bajo los auspicios de Jordania.

48. El Organismo Internacional de Juventud para Iberoamérica, Colombia y las Naciones Unidas organizaron conjuntamente una reunión regional intergeneracional en la que se exploraron las oportunidades de impulsar la agenda sobre la juventud, la paz y la seguridad en América Latina y el Caribe. Los representantes de los Gobiernos, entidades de las Naciones Unidas, jóvenes constructores de la paz y redes juveniles de diez países acordaron un discurso regional consolidado y una hoja de ruta para implementar la agenda.

49. En 2022, un foro de aprendizaje conjunto de las Naciones Unidas y la Academia Folke Bernadotte sobre la juventud, la paz y la seguridad reunió a 31 funcionarios de nueve entidades de las Naciones Unidas que trabajan a escala mundial y regional con el fin de definir las prioridades para poner en práctica la agenda a nivel regional. A modo de seguimiento, en 2023, la Academia Folke Bernadotte y las Naciones Unidas organizaron un foro regional de aprendizaje en los Estados Árabes que reunió a 30 profesionales de entidades de las Naciones Unidas y de la sociedad civil para debatir la Estrategia Árabe para la Juventud, la Paz y la Seguridad y definir las oportunidades para impulsar la implementación de la agenda mediante una colaboración estratégica con sus homólogos nacionales en la región.

C. Iniciativas mundiales

Sistema de las Naciones Unidas

50. La red de las Naciones Unidas de puntos focales sobre la juventud, la paz y la seguridad, alentada por la resolución 2535 (2020) del Consejo de Seguridad, sigue sirviendo de plataforma crucial para el intercambio de información y la coordinación en la Sede y sobre el terreno bajo el liderazgo de la secretaría interinstitucional para la juventud, la paz y la seguridad del Departamento de Asuntos Políticos y de Consolidación de la Paz y del UNFPA. Durante el período sobre el que se informa, otras cinco entidades de las Naciones Unidas designaron puntos focales para la juventud, la paz y la seguridad. En la actualidad, el sistema cuenta con puntos focales en 11 operaciones de mantenimiento de la paz, 17 misiones políticas especiales y 25 entidades de las Naciones Unidas.

51. En 2022, la Asamblea General estableció la Oficina de las Naciones Unidas para la Juventud como oficina especializada en los asuntos de la juventud con el cometido de dirigir los intercambios y la labor de promoción para impulsar las cuestiones relacionadas con la juventud en todo el sistema de las Naciones Unidas, en los ámbitos de la paz y la seguridad, el desarrollo sostenible y los derechos humanos. Cinco años después del lanzamiento de Juventud 2030: Estrategia de las Naciones Unidas para la Juventud en 2018, 55 entidades de las Naciones Unidas y 131 equipos de las Naciones Unidas en los países informaron de que estaban trabajando en la implementación de la Estrategia. En 2023, 27 entidades de las Naciones Unidas informaron de que estaban trabajando en la implementación de la quinta prioridad, centrada en el fomento de la paz y la resiliencia, y 39 equipos de las Naciones Unidas en los países informaron de que estaban colaborando con redes juveniles en zonas afectadas por conflictos.

52. El UNFPA y el UNICEF dirigieron conjuntamente un examen de metasíntesis interinstitucional de 120 evaluaciones de proyectos en el marco de la quinta prioridad

y extrajeron enseñanzas y mejores prácticas para respaldar la participación significativa de los jóvenes en la consolidación de la paz y la acción humanitaria y climática. Tales iniciativas proporcionan datos con base empírica esenciales para mejorar las iniciativas de consolidación de la paz. El establecimiento del Centro de Impacto para la Consolidación de la Paz, dirigido por la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz perteneciente al Departamento de Asuntos Políticos y de Consolidación de la Paz, constituye una oportunidad para ampliar esas iniciativas mediante la creación de un centro de colaboración basado en las Naciones Unidas y orientado a la práctica que siga respaldando una consolidación de la paz innovadora y con base empírica.

53. A nivel mundial, se está trabajando para medir mejor la aportación de las Naciones Unidas a la promoción de la agenda sobre la juventud, la paz y la seguridad, por ejemplo a través de indicadores específicos para el Objetivo de Desarrollo Sostenible 16 sobre los programas relacionados con la paz y la seguridad que tengan en cuenta las cuestiones de la juventud. El PNUD, el UNFPA y ONU-Mujeres adoptaron un indicador de resultados común sobre el apoyo que prestan a la elaboración de marcos nacionales para la juventud, la paz y la seguridad, lo que demuestra la voluntad de las Naciones Unidas de ampliar la implementación de la agenda a nivel nacional. Durante el período sobre el que se informa, aumentó la integración de la agenda sobre la juventud, la paz y la seguridad en los planes estratégicos en las Naciones Unidas, pasando de 9 entidades a 22, incluidas 14 entidades de las Naciones Unidas, 1 operación de mantenimiento de la paz y 7 misiones políticas especiales.

54. El número de iniciativas interinstitucionales de creación de capacidades en materia de juventud, paz y seguridad aumentó durante el período sobre el que se informa. En 2022, el UNFPA y el Fondo para la Consolidación de la Paz, en colaboración con el PNUD, el UNICEF y ONU-Mujeres, organizaron sesiones presenciales e interinstitucionales de capacitación para 100 funcionarios de las Naciones Unidas que trabajan en 20 países y territorios que reúnen los requisitos para el Fondo; esto permitió reforzar las capacidades sobre el terreno para ofrecer unos programas de consolidación de la paz mejores y que respondan a las cuestiones de género y la juventud. El Departamento de Asuntos Políticos y de Consolidación de la Paz y la Escuela Superior del Personal del Sistema de las Naciones Unidas incorporaron las perspectivas de los jóvenes en la formación del personal de las Naciones Unidas sobre prevención de la violencia electoral. En 2023, con el objetivo de reforzar las capacidades regionales necesarias para implementar la agenda a nivel estatal, el UNFPA organizó una formación interinstitucional sobre la programación en el ámbito de la juventud, la paz y la seguridad para el sistema de las Naciones Unidas en los Balcanes Occidentales y Asia Central. El UNFPA también se asoció con la Academia Folke Bernadotte y la Escuela Superior del Personal del Sistema de las Naciones Unidas para organizar una formación regional de formadores sobre la juventud, la paz y la seguridad pensada para las Naciones Unidas y las organizaciones de la sociedad civil de Ucrania, Asia Central, el sur del Cáucaso y los Balcanes Occidentales.

55. Entre 2022 y 2023, la Oficina de Servicios de Supervisión Interna evaluó las iniciativas emprendidas por el Departamento de Operaciones de Paz, el Departamento de Asuntos Políticos y de Consolidación de la Paz, las operaciones de mantenimiento de la paz y las misiones políticas especiales con miras a aumentar la participación significativa de los jóvenes en consonancia con la agenda sobre la juventud, la paz y la seguridad. La evaluación aportó pruebas de la pertinencia, eficacia, coherencia y sostenibilidad de las medidas adoptadas entre 2018 y 2022. Por otra parte, dado que constató que los avances eran lentos y existían algunas incoherencias en la formulación de estrategias para la participación de los jóvenes, la evaluación de sus

necesidades y las respuestas para responder a estas, la Oficina formuló varias recomendaciones. En respuesta a una de esas recomendaciones, en diciembre de 2023 se finalizó la estrategia del Departamento de Asuntos Políticos y de Consolidación de la Paz sobre la juventud, la paz y la seguridad para 2024-2026.

56. El creciente impulso a las actividades de promoción emprendidas por jóvenes en materia de desarme y no proliferación contribuyó a la publicación del primer informe del Secretario General sobre la juventud, el desarme y la no proliferación. La Oficina de Asuntos de Desarme siguió facilitando la participación activa de los jóvenes en procesos intergubernamentales, como la Conferencia de Desarme de 2023, el Día Internacional contra los Ensayos Nucleares y el Día Internacional para la Eliminación Total de las Armas Nucleares.

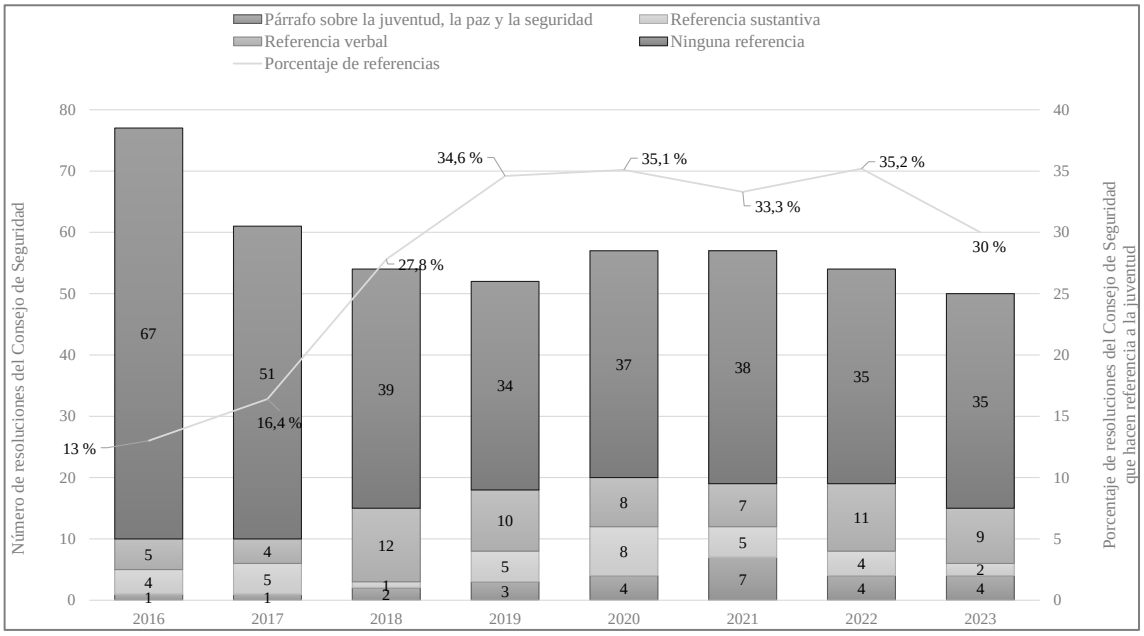
Órganos intergubernamentales

Consejo de Seguridad

57. Durante el período sobre el que se informa, el Consejo de Seguridad celebró dos reuniones con arreglo a la fórmula Arria centradas en la juventud, la paz y la seguridad. Irlanda organizó una de las reuniones en diciembre de 2022 para conmemorar el séptimo aniversario de la resolución 2250 (2015) y Ghana organizó la segunda en agosto de 2023 con el objetivo de reforzar la implementación de la agenda sobre la juventud, la paz y la seguridad para una África pacífica y estable. En diciembre de 2023, Albania, Alemania y Francia organizaron un evento paralelo centrado en el papel de los jóvenes a la hora de dar forma a la reconciliación, la paz y la estabilidad.

58. Entre 2022 y 2023, 34 de las 104 resoluciones del Consejo de Seguridad hicieron referencia a los jóvenes. El porcentaje de referencias a las personas jóvenes en las resoluciones del Consejo de Seguridad aumentó de manera constante desde un 13 % en 2016 hasta un 35,1 % en 2020. A continuación, se estancó y 2023 fue el año con el menor porcentaje de referencias a la juventud desde 2018. La proporción de referencias significativas a la juventud en las resoluciones aumentó hasta 2021, pero disminuyó durante el período sobre el que se informa (véase la figura I). Los mandatos de 6 de las 12 operaciones de mantenimiento de la paz y 13 de las 24 misiones políticas especiales contienen referencias a la juventud, la paz y la seguridad o a la participación de los jóvenes.

Figura I
Referencias a la juventud en las resoluciones del Consejo de Seguridad

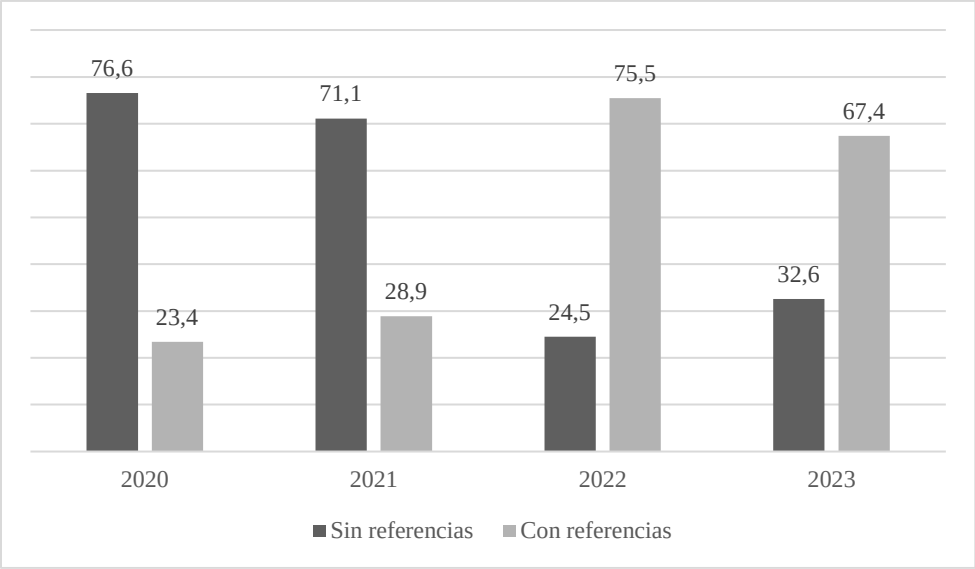


59. Durante el período sobre el que se informa, se hizo referencia a la juventud, los jóvenes o términos similares en la información sobre las reuniones del Consejo de Seguridad 306 veces de un total de 548, así como en 4 de las 24 conferencias de prensa del Consejo y 9 de los 244 comunicados de prensa del Consejo.

60. En 8 de las 13 declaraciones de la Presidencia del Consejo de Seguridad se mencionaron específicamente términos relacionados con la juventud en el contexto de la paz y la seguridad. Entre las cuestiones destacadas en 2022 figuran: la importancia de crear políticas que permitan a los jóvenes contribuir de manera positiva a las iniciativas de consolidación de la paz en la región árabe; el reconocimiento de las necesidades de los jóvenes en los procesos de desmovilización, desarme y reintegración; la necesidad de entablar un diálogo inclusivo de los jóvenes para la protección de los civiles a nivel local; la necesidad de reforzar la participación, la cooperación y la creación de capacidades de todas las partes interesadas; y la participación significativa de los jóvenes en la lucha contra el terrorismo y el extremismo violento. En las declaraciones de 2023, se hizo hincapié en la importancia de contar con unos procesos participativos y representativos que incluyan a los jóvenes, se reafirmó el papel fundamental que desempeñaban los jóvenes en los procesos electorales de la República Democrática del Congo y se reconoció la importancia de la sociedad civil, incluidos los jóvenes, a la hora de aumentar la concienciación sobre las amenazas del terrorismo y, así, afrontarlas de forma más eficaz.

61. Durante el período sobre el que se informa, la cobertura de la situación de los jóvenes en los informes del Secretario General al Consejo de Seguridad aumentó en comparación con años anteriores. En 2022, 71 de los 94 informes contenían al menos una referencia verbal y cabe destacar que 20 de ellos incluían referencias sustantivas a la juventud y 28 tenían párrafos dedicados a la juventud, la paz y la seguridad. En 2023, 62 de los 92 informes mencionaban a la juventud, de los cuales 39 contenían referencias sustantivas o párrafos dedicados a la juventud, la paz y la seguridad, en comparación con solo 33 referencias a la juventud en los 114 informes de 2021 (véase la figura II).

Figura II
Informes del Secretario General que contienen referencias a la juventud
(Porcentaje)



62. Un total de 3 jóvenes presentaron información al Consejo de Seguridad en 2022 y 4 en 2023, frente a 9 en 2020 y 6 en 2021[6]; sin embargo, es posible que las personas menores de 30 años no se reconozcan de manera sistemática en los registros oficiales del Consejo de Seguridad como “exponentes jóvenes”. El aumento del número de jóvenes que presentaron información en 2020 y 2021 puede atribuirse, en parte, a que se celebraron más reuniones en línea durante la pandemia de COVID-19. Las limitaciones asociadas a los recursos y visados necesarios para las reuniones presenciales y las crecientes tensiones geopolíticas han contribuido a reducir en los últimos años las oportunidades para que los jóvenes presenten información ante el Consejo.

Comisión de Consolidación de la Paz

63. En consonancia con su Plan de Acción Estratégico sobre la Juventud y la Consolidación de la Paz, la Comisión de Consolidación de la Paz ha seguido apoyando el papel que desempeñan los jóvenes y las organizaciones dirigidas por jóvenes en la consolidación y el sostenimiento de la paz. En 2022, durante la reunión anual de la Comisión sobre la juventud, la paz y la seguridad celebrada a nivel de embajadores, los participantes exploraron las vías para impulsar la agenda y contaron con la asistencia de exponentes jóvenes de El Salvador, Indonesia, Kenya y Liberia. En 2023, los participantes en la reunión a nivel de embajadores debatieron las oportunidades existentes y los vínculos entre las iniciativas regionales, nacionales y locales para fomentar la implementación de la agenda. La reunión contó con la presencia de representantes de la Unión Africana, la Liga de los Estados Árabes y una organización de la sociedad civil de Asia Sudoriental dirigida por jóvenes.

64. La Comisión de Consolidación de la Paz utiliza la información que obtiene en las interacciones con jóvenes constructores de la paz durante reuniones y las visitas a los países para seguir formulando recomendaciones operacionales y de políticas sobre la juventud, la paz y la seguridad. En el debate abierto del Consejo de Seguridad sobre

[6] Exponentes con la palabra “juventud” o “joven” en su título oficial.

la cuestión de integrar la creación efectiva de resiliencia en las operaciones de paz en pro de una paz sostenible, la Comisión alentó al Consejo a que tuviera en cuenta las perspectivas de la juventud en sus deliberaciones y alentó a las operaciones de paz de las Naciones Unidas a que elaboraran y aplicaran estrategias sobre la juventud, la paz y la seguridad adaptadas a cada contexto, en consonancia con la resolución 2535 (2020) del Consejo.

65. Desde 2022, el Departamento de Asuntos Políticos y de Consolidación de la Paz realizó dos evaluaciones escritas de la aplicación del Plan de Acción Estratégico sobre la Juventud y la Consolidación de la Paz y, durante ellas, se constató que la Comisión había impulsado la atención que se presta a las cuestiones relacionadas con la juventud y la defensa de la participación plena, efectiva y significativa de los jóvenes en la consolidación de la paz. En respuesta a la evaluación de 2022, el Departamento y la Academia Folke Bernadotte organizaron juntos en abril de 2023 un taller de creación de capacidades a nivel de expertos sobre la juventud, la paz y la seguridad que reunió a más de 20 delegaciones de los Estados Miembros.

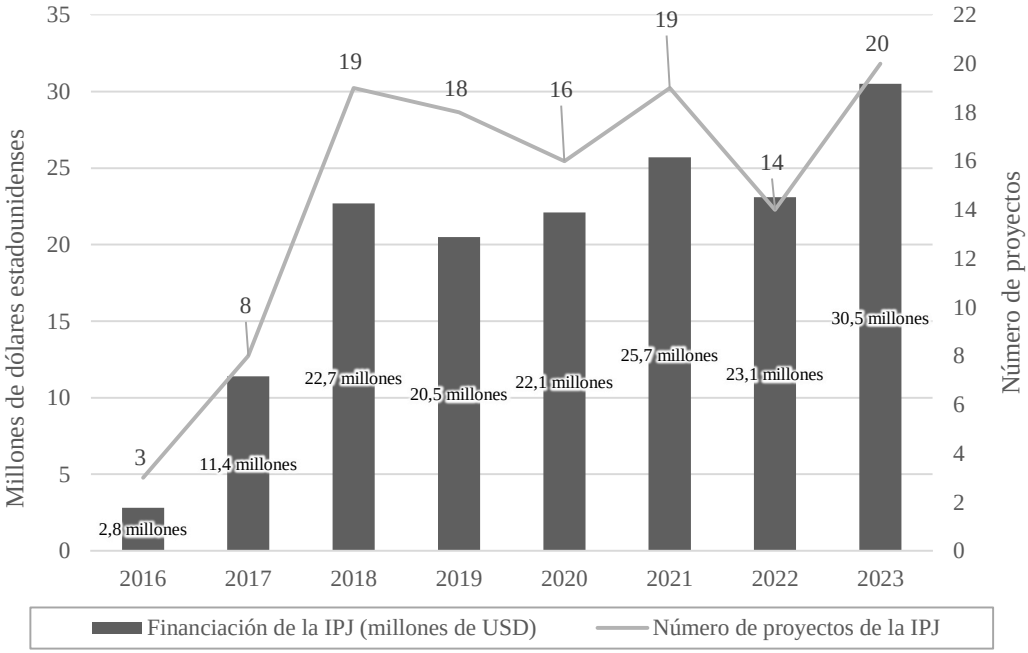
66. El número de jóvenes constructores de la paz que informaron a la Comisión de Consolidación de la Paz disminuyó de 12 en 2021 y 9 en 2022 a 2 en 2023, una cifra similar a la correspondiente a 2020. Esto recalca la importancia de seguir defendiendo ante los Estados miembros de la Comisión la institucionalización de la participación de los jóvenes, tal como se prevé en el Plan de Acción Estratégico sobre la Juventud y la Consolidación de la Paz de la Comisión.

IV. Financiación para la juventud, la paz y la seguridad

67. La Asamblea General, en su resolución 76/305, relativa a la financiación para la consolidación de la paz, instó a que se subsanasen los déficits de financiación existentes para las iniciativas dirigidas por jóvenes y las organizaciones juveniles, a fin de garantizar la participación plena, equitativa y significativa de la juventud en la consolidación de la paz a todos los niveles. Sin embargo, el creciente empeño político aún no se ha traducido en un aumento de la inversión. Unos recursos limitados e inflexibles pueden limitar una participación significativa, sobre todo por parte de los jóvenes marginados. Sigue siendo necesaria una financiación suficiente, previsible y sostenida, en particular para las organizaciones de consolidación de la paz dirigidas por jóvenes. Las partes interesadas han de mejorar la coordinación y la colaboración con los jóvenes en lo que atañe a la financiación de las prioridades nacionales.

68. El Fondo para la Consolidación de la Paz sigue siendo la mayor ventanilla de financiación para respaldar los programas de consolidación de la paz que responden a las cuestiones de género y de la juventud, en particular a través de su Iniciativa anual de Promoción de la Juventud. En 2022 y 2023, el Fondo invirtió un total de 53,6 millones de dólares en 34 proyectos a través de la Iniciativa, mientras que en 2020 y 2021 la cifra ascendió a 47,8 millones de dólares invertidos en 35 proyectos (véase la figura III).

Figura III
Tendencias de financiación en el marco de la Iniciativa de Promoción de la Juventud del Fondo para la Consolidación de la Paz



Abreviatura: IPJ, Iniciativa de Promoción de la Juventud.

69. El aumento general de la financiación asignada a iniciativas de consolidación de la paz no ha dado lugar a más inversiones directas en las organizaciones juveniles en contextos frágiles y afectados por conflictos. En la mayoría de los casos, los presupuestos operacionales de las organizaciones dirigidas por jóvenes no superan los 5.000 dólares anuales y la financiación se limita a oportunidades basadas en proyectos, a corto plazo y poco flexibles. Esto dificulta la sostenibilidad de los esfuerzos de la sociedad civil dirigidos por jóvenes y limita la repercusión de la agenda. Las organizaciones juveniles y dedicadas a la gente joven han luchado constantemente por unas modalidades de financiación más flexibles, que incluyan aligerar los estrictos criterios, agilizar los largos procesos de solicitud y reducir las exigencias fiduciarias y de presentación de informes. Se lograron avances iniciales y el Fondo para la Mujer, la Paz y la Acción Humanitaria apoyó a 43 organizaciones de 17 países dedicadas a la gente joven o dirigidas por mujeres jóvenes. La cuantía media de las subvenciones ascendió a 149.529 dólares en el período comprendido entre 2022 y 2023.

70. El carácter transversal de la agenda hace que la financiación se diluya en flujos de financiación más amplios y dispersos entre ministerios y organismos, lo que dificulta que se aborden las necesidades específicas de la juventud en materia de consolidación de la paz. La financiación afectada a la juventud, la paz y la seguridad puede contribuir a superar ese desafío. Además, la falta de una recopilación de datos normalizada sobre las inversiones en la juventud, la paz y la seguridad sigue siendo un reto y hace que resulte más difícil analizar cómo la asistencia oficial para el desarrollo beneficia a los programas emprendidos por y para los jóvenes.

71. Search for Common Ground, en colaboración con la Universidad del Sur de California, llevó a cabo una prueba de concepto, utilizando el modelo de rendimiento social de la inversión, para evaluar el valor social de las iniciativas en materia de paz

y seguridad dirigidas por jóvenes en Kenya. El estudio demostró que tenían un rendimiento sustancial, de entre 5 y 10 dólares por cada dólar invertido, y que generaban beneficios para los jóvenes, el sector privado y los Gobiernos; además, recalcó el impacto de invertir en la consolidación de la paz dirigida por los jóvenes y su contribución al progreso social y económico[7].

72. El equipo de tareas sobre financiación de la Coalición Mundial sobre la Juventud, la Paz y la Seguridad formó un grupo de trabajo con el cometido de mejorar la coordinación y la gestión del conocimiento sobre la financiación para la consolidación de la paz dirigida por jóvenes. En 2023, el grupo publicó "Investing and partnering for youth and peace" (Inversiones y alianzas a favor de la juventud y la paz), donde se indican posibles asociados del sector privado que pueden contribuir a defender la inversión y las alianzas con jóvenes constructores de la paz.

V. Recomendaciones

Medidas que ha de adoptar el Consejo de Seguridad

73. Si bien se reconocen los avances realizados hasta la fecha, invito al Consejo de Seguridad a que considere la posibilidad de adoptar las siguientes medidas:

a) Seguir integrando y reforzando los elementos de la juventud, la paz y la seguridad al renovar los mandatos de las operaciones de mantenimiento de la paz y de las misiones políticas especiales, y pedir a las misiones que integren a los jóvenes en todos los ámbitos pertinentes de los mandatos;

b) Dedicar una sesión anual del debate abierto del Consejo de Seguridad al tema de la juventud, la paz y la seguridad para garantizar una colaboración sostenida y el impulso de la agenda;

c) Aumentar las oportunidades para que los jóvenes participen en las deliberaciones del Consejo de Seguridad y en las visitas a los países, por ejemplo revisando los métodos de trabajo del Consejo y de sus órganos subsidiarios pertinentes, según proceda, para reforzar la participación de los jóvenes; además, habría que reforzar los protocolos de protección para garantizar la participación segura y significativa de los jóvenes que presentan información, reconociendo y abordando los riesgos específicos que pueden afrontar.

Medidas que han de adoptar los Estados Miembros y las organizaciones regionales

74. Reconociendo que la agenda sobre la juventud, la paz y la seguridad es responsabilidad de todos los Estados Miembros, los invito a que consideren la posibilidad de tomar las siguientes medidas:

a) Garantizar la participación segura y significativa de los jóvenes y volcarse en el refuerzo de la agenda sobre la juventud, la paz y la seguridad mediante su integración en la Cumbre del Futuro y su documento final y en el examen de la arquitectura de las Naciones Unidas para la consolidación de la paz de 2025;

b) Promover y posibilitar la participación e inclusión de los jóvenes en todas las fases y vías de los procesos de paz, incluso como signatarios de acuerdos de paz y miembros de los órganos de transición o ejecución;

[7] Shubha Kumar *et al.*, "Building evidence for peacebuilding investments: a snapshot of youth-led and youth-supporting peacebuilding programmes in Kenya yields five to ten-fold social returns on investment (SROI)", febrero de 2023. Puede consultarse en https://pdf.usaid.gov/pdf_docs/PA00ZZ8J.pdf.

c) Aumentar la participación de los jóvenes en la toma de decisiones y en los procesos electorales como candidatos, votantes, oficiales electorales, agentes de los partidos y observadores de los derechos humanos o de otro tipo, en particular mediante el respeto, la promoción y la realización de los derechos de los jóvenes a la libertad de reunión pacífica, asociación, opinión y expresión, y a la participación en los asuntos públicos;

d) Instar a dirigentes y partidos políticos a que estudien posibles maneras de formar a líderes jóvenes y a que, con ese fin, incluyan los mecanismos pertinentes en los reglamentos internos de los partidos;

e) Garantizar la existencia de mecanismos nacionales para investigar las denuncias de violaciones de los derechos humanos contra jóvenes, como amenazas, agresiones, actos de intimidación, incitación al odio y otras, tanto dentro como fuera de Internet, en particular las violaciones por motivos de sexo y género y la violencia sexual relacionada con el conflicto, y asegurar la rendición de cuentas y la existencia de recursos jurídicos y medidas de protección para las víctimas;

f) Incluir una educación de calidad sobre los derechos humanos y la paz en las escuelas y dotar a los jóvenes de las habilidades y conocimientos necesarios para participar de manera efectiva en la formulación y puesta en práctica de los procesos de paz y las iniciativas de prevención de conflictos, justicia climática y consolidación de la paz; y fomentar las redes que conecten a los jóvenes con las iniciativas de consolidación de la paz y los procesos de toma de decisiones con el fin de crear capacidades para su participación segura e informada, tanto dentro como fuera de Internet;

g) Incrementar las inversiones en el capital humano y fomentar unas oportunidades económicas y laborales inclusivas para los jóvenes mediante políticas y programas específicos, de manera que se reconozca la importancia de la igualdad, el acceso a la justicia y las oportunidades económicas;

h) Ampliar las iniciativas destinadas a institucionalizar la agenda sobre la juventud, la paz y la seguridad a todos los niveles, por ejemplo:

i) La elaboración y financiación de hojas de ruta y marcos locales, nacionales y regionales específicos e inclusivos sobre la juventud, la paz y la seguridad, en particular planes de acción nacionales sobre esas tres cuestiones, en colaboración con organizaciones, movimientos y redes juveniles;

ii) La asignación de capacidades humanas y financieras sostenibles para dirigir la implementación de las agendas sobre la juventud, la paz y la seguridad, incluso en situaciones de conflicto, posconflicto y fragilidad;

iii) La documentación y el intercambio de buenas prácticas sobre la implementación de la agenda para aumentar la rendición de cuentas y acelerar su aplicación a todos los niveles;

i) Aumentar la inversión en iniciativas de prevención de conflictos y consolidación de la paz centradas en los jóvenes y dirigidas por ellos, garantizando la flexibilidad, la sostenibilidad a largo plazo y la accesibilidad directa a los recursos para las organizaciones formales e informales dirigidas por jóvenes. Los Estados Miembros también deberían considerar la posibilidad de reservar unas asignaciones mínimas en su asistencia oficial para el desarrollo para las iniciativas de consolidación de la paz centradas en los jóvenes y que tengan en cuenta las cuestiones de la juventud.

Medidas que han de adoptar las Naciones Unidas

75. Para acelerar los esfuerzos de los Estados Miembros, las Naciones Unidas estudiarán la adopción de las siguientes medidas:

a) Reforzar las medidas adoptadas por las Naciones Unidas para ayudar a los Gobiernos nacionales a integrar una agenda sobre la juventud, la paz y la seguridad en los planes nacionales y establecer estrategias para acelerar su implementación;

b) Reflejar, en los pactos del personal directivo superior, los términos de referencia y las directivas para el personal directivo superior en la Sede, en las misiones sobre el terreno y en las oficinas en los países —incluidos los jefes de entidades, enviados especiales, representantes especiales, coordinadores residentes, representantes residentes y no residentes y coordinadores de asuntos humanitarios— los compromisos sobre la participación significativa de los jóvenes, prestando especial atención a la participación de las mujeres jóvenes y a la agenda sobre la juventud, la paz y la seguridad;

c) Redoblar los esfuerzos para promover la participación y mejorar la protección de los jóvenes, en consonancia con la nota orientativa de las Naciones Unidas sobre la protección y promoción del espacio cívico; incluir plenamente a los jóvenes constructores de la paz y a los defensores de los derechos humanos en situación de riesgo en las medidas destinadas a ofrecer respuestas rápidas de protección adaptadas a sus necesidades específicas; colaborar con los donantes y los asociados para garantizar la disponibilidad y accesibilidad de fondos de respuesta rápida para la protección inmediata de los jóvenes defensores de los derechos humanos, incluidos activistas, constructores de la paz, trabajadores humanitarios y voluntarios, incluso mediante medidas de reubicación y otras medidas de protección cuando sea necesario;

d) Documentar e intercambiar buenas prácticas innovadoras y enseñanzas extraídas de las acciones encaminadas a implicar a los jóvenes en la consolidación de la paz y las medidas de prevención, entre otras cosas, integrando el tema de la juventud, la paz y la seguridad en la labor del Centro de Impacto para la Consolidación de la Paz y facilitando la investigación impulsada por los jóvenes y la recopilación de datos desglosados;

e) Integrar el seguimiento de los avances y las inversiones en materia de juventud, paz y seguridad en el futuro sistema de marcadores de Juventud 2030, lo cual implica realizar también un seguimiento de los datos desglosados por la edad y el género de los beneficiarios y los asociados en la ejecución;

f) Intensificar los esfuerzos para apoyar a la Comisión de Consolidación de la Paz en la aplicación de su Plan de Acción Estratégico sobre la Juventud y la Consolidación de la Paz;

g) Solicitar contribuciones voluntarias para reforzar las capacidades en materia de juventud, paz y seguridad en la Sede, en las misiones sobre el terreno, a nivel regional y nacional, coubicadas en una serie de oficinas dentro del pilar de la paz y la seguridad y en las oficinas, organismos, fondos y programas que trabajan con el tema de la juventud, la paz y la seguridad, y para la función de coordinación de la secretaría interinstitucional dedicada a la juventud, la paz y la seguridad.