Организация Объединенных Наций S/2024/207

Совет Безопасности

Distr.: General
1 March 2024
Russian
Original: English

Молодежь и мир и безопасность

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В докладе отмечается, что достигнуты успехи в закреплении повестки дня по вопросу о молодежи и мире и безопасности на институциональном уровне, причем многие государства-члены и региональные организации разрабатывают новые стратегии и инициативы, направленные на содействие вовлечению молодых людей в рассмотрение вопросов мира и безопасности и их конструктивному участию в этом процессе. Кроме того, были приложены дополнительные усилия по вовлечению молодежи в политические процессы посредством эффективной мобилизации при ведущей роли молодежи. Тем не менее сохраняются определенные проблемы, такие как рост недоверия между молодежью и правительствами, а также наличие дискриминационных по признаку возраста законов и видов практики, которые по-прежнему распространены во многих странах и препятствуют полноценному участию молодых людей. Серьезные опасения в плане защиты молодежи вызывают также рост числа цифровых угроз и вооруженных конфликтов и сужение гражданского пространства. Хотя политический импульс в отношении повестки дня по вопросу о молодежи и мире и безопасности усиливается, в докладе отмечается уменьшение количества упоминаний молодых людей в резолюциях, а также количества молодых людей, выступающих с брифингами в Совете Безопасности и Комиссии по миростроительству. Политическая приверженность пока не воплотилась в увеличении объема инвестиций в деятельность по миростроительству при ведущей роли молодежи. Серьезным препятствием для анализа прогресса в реализации вышеупомянутой повестки дня является повсеместный дефицит дезагрегированных по возрасту данных. В докладе содержится ряд рекомендаций Совету Безопасности, государствам-членам и региональным организациям, а также Организации Объединенных Наций, направленных на то, чтобы обеспечить дальнейшую динамику в отношении вопроса о молодежи и мире и безопасности с учетом сложных глобальных перспектив и наблюдаемых неудач.

24-04031 (R) 190324 020424

Просьба отправить на вторичную переработку

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 2535 (2020), в которой Совет Безопасности просил представлять раз в два года доклад об осуществлении резолюций 2535 (2020), 2419 (2018) и 2250 (2015).

2. Второй доклад Генерального секретаря по вопросу о молодежи и мире и безопасности (S/2022/220) был опубликован в марте 2022 года во время пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), которая имела систематические и глубокие последствия для молодежи. С тех пор во многих странах наблюдались эскалация вооруженных конфликтов, углубление экономических и климатических кризисов, а также сокращение гражданского пространства. Происходившее на протяжении 20 лет сокращение числа вооруженных конфликтов сменилось в последнее десятилетие резким ростом. С 2022 года показатели смертности, связанной с конфликтами, превышают 28-летний максимум. Это имеет катастрофические последствия для людей и для общества и приводит к беспрецедентным масштабам перемещения населения. Также значительно участились случаи неконституционной смены правительства, что представляет собой регресс в плане демократического управления и ставит под угрозу региональную стабильность, экономическое развитие и защиту прав человека.

3. На Саммите по целям в области устойчивого развития 2023 года для того, чтобы ускорить реализацию Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, особенно в странах, затронутых конфликтами, были предложены ключевые меры, к которым относится в том числе принятие обязательства взаимодействовать с молодежью, признавая ее важную роль в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года. Обеспечение полноценного и эффективного участия молодежи[1] без какого бы то ни было различия, как то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения, имеет решающее значение для содействия развитию, сокращения масштабов нищеты и снижения рисков конфликтов и насилия, коренными причинами которых являются неравенство, маргинализация и изоляция.

4. Согласно докладу Генерального секретаря «Наша общая повестка дня» (A/75/982) необходимо, чтобы молодежь отстаивала всеобщее применение принципов Организации Объединенных Наций и укрепляла доверие внутри государств и между ними. Молодым людям следует активно содействовать формированию межпоколенческой солидарности, доверия к правительствам и инклюзивных учреждений. Решающее значение для достижения этой цели имеют закрепление повестки дня по вопросу о молодежи и мире и безопасности на институциональном уровне и выделение на ее осуществление достаточных ресурсов. Вклад молодых людей в поиск инновационных решений глобальных проблем и повышение легитимности инициатив в области мира и безопасности признается и в концептуальной записке Генерального секретаря «Обеспечение значимого участия молодежи в процессах формирования политики и принятия решений» (A/77/CRP.1/Add.2).

5. В настоящем докладе освещается прогресс в осуществлении повестки дня по вопросу о молодежи и мире и безопасности за период с января 2022 года по декабрь 2023 года. Хотя прилагается все больше усилий по включению этой повестки дня в национальные и региональные рамки, стратегии и политику,

[1] В резолюции 2250 (2015) Совета Безопасности к молодым людям относятся лица в возрасте от 18 до 29 лет. При упоминании «молодежи» или «молодых людей» признается их различное происхождение, самобытность и опыт.

необходимо совершенствовать правительственные инициативы и предпринимать специальные действия для расширения представленности молодежи в процессах принятия решений. В докладе уделяется внимание тенденциям и задачам в рамках пяти основных направлений деятельности, обозначенных в резолюции 2250 (2015) Совета Безопасности: участие, защита, предупреждение, возвращение и реинтеграция в общество и партнерство. Доклад основан на результатах анализа и данных, предоставленных структурами Организации Объединенных Наций, государствами-членами, региональными организациями и организациями гражданского общества, включая возглавляемые молодежью и ориентированные на ее интересы организации.

II. Тенденции, относящиеся к повестке дня по вопросу о молодежи и мире и безопасности

A. Участие

Участие в политике, государственном управлении и выборах

6. Повестка дня по вопросу о молодежи и мире и безопасности дает возможность решить проблему проявляемого в форме отчуждения насилия, с которым сталкиваются молодые люди, путем расширения участия и повышения инклюзивности и подотчетности демократического управления. Молодые люди могут вносить положительный вклад в дело мира в своих сообществах, однако во многих странах их официальное участие в политической жизни остается ограниченным. Лишение молодежи возможности участвовать в управлении часто коренится в дискриминационных по признаку возраста законах и видах практики. К таким институциональным барьерам относятся возрастные ограничения для голосования, вступления в политические партии и выдвижения своих кандидатур на выборах. Кроме того, участию молодежи в политических и избирательных процессах часто препятствуют высокие финансовые затраты, из-за чего ее деятельность ограничивается неформальными или альтернативными пространствами.

7. Рост недоверия молодых людей к институтам управления и избирательным процессам является важным фактором, влияющим на уровень их участия в политической жизни. В 26 странах 76 процентов молодых людей считают, что политики не прислушиваются к ним[2]. Исследования показали, что негативное восприятие молодежи учреждениями, лицами, принимающими решения, и правительствами еще больше сдерживает прогресс[3]. Кампания «Будь замечен, будь услышан», проводимая Молодежным бюро Организации Объединенных Наций и компанией The Body Shop, направлена на усиление голоса молодежи и содействие ее участию в политической жизни. Осуществление этой кампании способствует проведению обсуждений по вопросам политики, направленных на снижение избирательного возраста и возраста, позволяющего баллотироваться на государственные должности, в Индии и Новой Зеландии.

8. В недавнем исследовании Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), в котором приняли участие более 1000 молодых людей из 65 стран и территорий, 82 процента опрошенных заявили, что их участию в выборах мешает насилие в ходе выборов. Тем не менее при наличии возможности молодежь может играть важную роль в снижении уровня насилия в ходе

[2] United Nations Youth Office and The Body Shop, “Be seen, be heard: understanding young people’s political participation”, 2022. Available at https://beseenbeheardcampaign.com/.

[3] Ibid.

выборов, отслеживая реализацию инициатив, проведение диалогов и осуществление посредничества, ведя борьбу с распространением ненавистнических высказываний и неверной информации, а также организуя учебные занятия по вопросам мирного сосуществования. Во время избирательного процесса 2023 года Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго провела мероприятия по укреплению социальной сплоченности для более чем 1200 молодых людей и предоставила им платформу для содержательного диалога между молодежными лидерами и провинциальными и национальными парламентариями по вопросам дезинформации, языка ненависти и политических манипуляций. Фонд миростроительства продолжал обеспечивать крайне важное финансирование избирательных процессов с участием молодежи. На Мадагаскаре 33 добровольца Организации Объединенных Наций поддерживают совместную инициативу Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), ПРООН и Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) по усилению голосов молодых людей из 18 этнических групп по всей стране в период проведения выборов. В рамках этой инициативы была создана система поддержки сверстников для молодежи из маргинализированных сообществ. В Многонациональном Государстве Боливия Фонд миростроительства способствовал диалогу между ключевыми политическими деятелями и заинтересованными сторонами, уделяя особое внимание укреплению доверия и содействию сближению между молодежными группами из государственных и частных университетов и университетов для коренных народов из разных регионов. В Гвинее 3000 молодых миротворцев были задействованы на местном, национальном и региональном уровнях в рамках Национального совета молодежи, созданного в переходный период, с тем чтобы урегулировать проблему социального раскола и обеспечивать активное участие в процессах принятия решений по вопросам гражданственности, мира и социальной сплоченности.

9. Растет число инициатив, направленных на расширение возможностей молодых людей участвовать в политических и стратегических инициативах и играть в них ведущую роль. Так, в Чаде в результате информационно-просветительской работы при ведущей роли молодых людей и при поддержке Организации Объединенных Наций и Африканского союза Национальный переходный совет отвел пять мест для представителей молодежи, в том числе два для молодых женщин. В Сомали благодаря политическим форумам для представителей разных поколений, организованным ЮНФПА и Академией им. Фольке Бернадота, расширилось участие молодежи в политической жизни и увеличилась ее представленность на выборах в районные советы. В Колумбии ЮНФПА и ПРООН провели учебную подготовку для 17 государственных служащих, 22 местных консультантов по делам молодежи и 65 молодежных организаций с целью укрепить сотрудничество между поколениями на двух охваченных конфликтом территориях. Эта совместная инициатива также способствовала проведению 26 мероприятий по социальным инновациям при ведущей роли молодежи, направленных на предотвращение конфликтов и борьбу с гендерным насилием. В Кении Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) и Департамент по экономическим и социальным вопросам вели деятельность по укреплению потенциала молодежных организаций и должностных лиц по пересмотру и реформированию социальной политики на уровне муниципалитетов и округов.

Участие в мирных процессах

10. В 2023 году была создана международная руководящая группа для координации усилий, направленных на реализацию глобального пятилетнего стратегического плана действий, касающегося мирных процессов с участием молодежи, и для содействия такой деятельности. Международная руководящая группа, сопредседателями которой являются Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства, Молодежное бюро Организации Объединенных Наций и организация «Сёрч фор коммон граунд» («Поиски общей платформы») и в которую входят 23 эксперта, воплощает этот стратегический план действий в конкретные действия и руководит его реализацией. Кроме того, Университет Глазго, являющийся одним из членов международной руководящей группы, представил первый набор данных по теме «Упоминания молодежи в мирных соглашениях, 1990–2022 годы». В рамках этого набора данных было насчитано 208 мирных соглашений, в которых прямо упоминаются «молодежь» или «молодые люди», что составляет 12 процентов от всех мирных соглашений, заключенных за этот период, и будет служить базовым показателем, по которому можно будет отслеживать прогресс в отношении включения в мирные соглашения упоминаний о молодежи. Хотя представленность молодежи по-прежнему является ограниченной, исследования показывают, что участие молодых людей в официальных и неофициальных наблюдательных органах, комитетах по разработке конституции и механизмах наблюдения за выборами способствует заключению более инклюзивных мирных соглашений. Европейский союз пересмотрел свои руководящие принципы мирного посредничества, проведя консультации с участием молодежи, и активно содействовал вовлечению молодежи в мирные процессы, например в Ливии.

11. Когда молодежь участвует в усилиях по миростроительству, мирные процессы могут быть более прочными. В отчетный период Молодежная группа поддержки посредничества в Йемене продолжала расширять участие молодежи в местных усилиях по мирному посредничеству, оказывая посредникам техническую и материально-техническую помощь. Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Йемену и ее партнеры разрабатывают механизм прекращения огня в поддержку местных приоритетов в области безопасности, уделяя особое внимание участию гражданского общества, молодежи и женщин. Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») также оказывает поддержку коалиции «Группа девяти плюс один» в улучшении координации и вовлечении йеменских организаций гражданского общества, возглавляемых женщинами и молодежью, в многоуровневые мирные процессы. В Колумбии молодежь представлена в Национальном комитете по вопросам участия — механизме, созданном для содействия инклюзивному участию колумбийского общества в текущем мирном процессе. Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике активно привлекала молодежь и молодежные организации к участию в местных мирных процессах, в том числе в процессах заключения четырех местных мирных соглашений в 2022 и 2023 годах.

12. В отчетный период был зафиксирован значительный рост числа инициатив по наращиванию потенциала, направленных на расширение конструктивного участия молодых людей в мирных процессах, включая инициативы Организации Объединенных Наций в Бенине, Буркина-Фасо, Гамбии, Гане, Гвинее, Грузии, Ираке, Йемене, Кот-д'Ивуаре, Либерии, Ливане, Мали, Мьянме, Нигере, Нигерии, Сенегале, Сомали, Сьерра-Леоне, Того, Чаде и Южном Судане. В Сомали Колледж персонала системы Организации Объединенных Наций и ПРООН осуществили программу взаимного обучения по картированию очагов конфликтов,

анализу конфликтов и планированию миростроительства, посвященную вопросам недопредставленности молодежи в процессах мира и примирения. На Африканском Роге Резервная группа старших посредников Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства привлекала молодых людей к работе по согласованию точек зрения различных поколений в отношении посредничества. Структура «ООН-женщины» осуществляла инициативы по наращиванию потенциала молодежных организаций для участия в мирных процессах в Грузии, а также инициативы, касающиеся правосудия переходного периода, в Ливане. В Йемене Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций, ЮНФПА и организация в поддержку развития «Молодежь без границ» подготовили специальную программу цифрового обучения, чтобы расширить существующий вклад молодежи в мирный процесс. В Мьянме ЮНФПА и организация «Сёрч фор коммон граунд» («Поиски общей платформы») продолжали расширять возможности молодежи из разных этнических групп по участию в мирных процессах.

Участие в действиях в интересах климата

13. Наряду с другими группами населения молодежь несет несоразмерно тяжелое бремя негативных последствий изменения климата, которые ставят под угрозу с трудом достигнутые успехи в области развития и приводят к усилению уязвимости, усугублению неравенства, перемещению населения и повышению рисков, включая гендерное насилие, нищету и нехватку ресурсов. В то же время молодежь является движущей силой в мобилизации действий по борьбе с изменением климата и в участии в такой деятельности по всему миру. Некоторые молодые активисты движения в защиту климата, например в Бразилии, Канаде, Португалии и Соединенных Штатах Америки, добиваются климатической справедливости, обращаясь в суд.

14. В 2022 году Глобальная коалиция по вопросам молодежи, мира и безопасности, которая по-прежнему является основной глобальной платформой, координирующей усилия многих заинтересованных сторон по продвижению повестки дня по вопросу о молодежи и мире и безопасности, создала рабочую группу по вопросам о молодежи и мире и климатической безопасности для согласования деятельности в поддержку миростроительства при ведущей роли молодежи и с учетом климатических факторов на всех уровнях. В 2023 году председательствовавшая сторона двадцать восьмой сессии Конференции Организации Объединенных Наций по изменению климата, ПРООН, ЮНФПА, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), ЮНИСЕФ, МНПО и Глобальная коалиция по вопросам молодежи, мира и безопасности объединили усилия, чтобы содействовать стратегическим обсуждениям вопросов, касающихся как молодежи, так и мира и климатической безопасности, а их представители приняли участие в проведенном на этой сессии диалоге поколений на высоком уровне. Это мероприятие послужило катализатором для разработки глобальных рамок для интеграции принципов в отношении вопроса о молодежи и мире и безопасности в деятельность в области климата, способствуя выработке единого подхода к обеспечению мира и безопасности с учетом климатических факторов.

15. В рамках операций по поддержанию мира и специальных политических миссий Организации Объединенных Наций все активнее поддерживается участие молодежи в инициативах по экологическому миростроительству. Вооруженные силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре оказывали поддержку молодым людям в формулировании совместных позиций для конференций Организации Объединенных Наций по климату. Миссия Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в

Косово [4] провела мероприятия по повышению осведомленности о климате, направленные на укрепление социальной сплоченности среди молодых людей из разных общин, а Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку способствовала налаживанию сотрудничества между молодежью и правительством, проводя консультации, в результате которых были подготовлены директивные документы, посвященные вопросам изменения климата и основным социальным и политическим проблемам, затрагивающим молодежь. В целях реализации Дакарского призыва к действиям, касающимся изменения климата и мира и безопасности в Западной Африке и Сахеле, Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля и Африканский союз собрали молодых активистов из этого региона для обмена передовым опытом относительно климатических действий и усилий по предотвращению конфликтов при ведущей роли молодежи. Механизм климатической безопасности продолжает укреплять потенциал системы Организации Объединенных Наций и ее партнеров, чтобы они могли более систематическим образом анализировать и решать вопросы взаимосвязей между климатом, миром и безопасностью, в том числе в отношении молодежи. По просьбе государств-членов Фонд миростроительства занимается вопросами, касающимися взаимосвязи между изменением климата и конфликтами, а также последствий обострения конкуренции за природные ресурсы. В Мали Фонд финансировал местные инициативы, благодаря которым в районах, где ограниченный доступ к земле является источником конфликтов и насилия, почти 2500 представителей ассоциаций — в основном молодежных — получили свидетельства о распределении сельскохозяйственных земель и пастбищных угодий в соответствии с обычаями.

16. Для повышения эффективности действий и принятия решений в области климата с учетом интересов молодежи ПРООН разработала контрольный перечень «На равных условиях», являющийся всеобъемлющим руководством для официальных лиц и других заинтересованных сторон по организации процесса, обеспечивающего участие молодежи в разработке, реализации и мониторинге определяемых на национальном уровне вкладов.

Участие в гуманитарной деятельности

17. В отчетный период в рамках многочисленных инициатив и стратегий, касающихся гуманитарного реагирования и восстановления, молодые люди активно привлекались к участию в учитывающих интересы молодежи гуманитарных мероприятиях и мероприятиях по защите.

18. Договор по обеспечению учета проблем молодежи при осуществлении гуманитарной деятельности — глобальная платформа многостороннего партнерства, сопредседателями которой являются ЮНФПА и Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, — продолжает объединять заинтересованные стороны и отстаивать ключевую роль молодежи в оказании гуманитарной помощи. В отчетный период 64 организации — члена этой платформы оказывали техническую поддержку в целях повышения активности молодежи в гуманитарной деятельности в Афганистане, Мьянме, Сирийской Арабской Республике, Сомали, Судане, Турции, на Украине и на оккупированных палестинских территориях. Участники Договора в сотрудничестве с Целевой группой по вопросам инвалидности «Молодежь-2030» разработали руководство по обеспечению значимого участия молодежи с инвалидностью в гуманитарной помощи на местах. В ходе Глобального форума по беженцам 2023 года участники Договора объявили об инициативе, которая предусматривает участие

[4] Упоминания Косово следует трактовать в контексте резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности.

различных заинтересованных сторон и направлена на мобилизацию обязательств по поддержке усилий, прилагаемых молодыми людьми, пострадавшими от перемещения, вместе с ними и в их интересах.

19. В рамках трансграничной инициативы, охватывающей Венгрию, Латвию, Литву, Польшу, Республику Молдова, Румынию, Словакию и Чехию, Всемирная организация движения скаутов и ЮНИСЕФ мобилизовали в период с апреля 2022 по февраль 2023 года 35 000 молодых добровольцев для оказания помощи одному миллиону украинских беженцев и внутренне перемещенных лиц, пострадавших от конфликта.

20. Гуманитарная страновая группа в Афганистане создала в рамках кластера по защите рабочую группу по делам подростков и молодежи, возглавляемую ЮНФПА, для улучшения обмена информацией и повышения эффективности учитывающих интересы молодежи гуманитарных программ в труднодоступных общинах.

B. Защита

21. В отчетный период молодежь сталкивалась с самыми разными угрозами — от физических и психологических до социально-культурных, финансовых, юридических и цифровых. Из-за вооруженных конфликтов, особенно в Судане, на Украине и в секторе Газа, уязвимость гражданского населения, в том числе молодых людей, продолжала повышаться. Разрушение гражданской и критически важной инфраструктуры приводило к ограничению доступа гражданского населения к основным услугам в таких сферах, как здравоохранение и образование, и к внутреннему и трансграничному перемещению. В «Обзоре гуманитарной ситуации в мире» за 2024 год было отмечено, что за три месяца ожесточенных боев в Судане число женщин и девочек, подвергающихся риску гендерного насилия, увеличилось на 40 процентов. В Гаити банды продолжают систематически использовать сексуальное насилие в отношении женщин и девочек для усиления контроля над населением. Лица, пережившие гендерное насилие, часто сталкиваются с трудностями при получении доступа к правосудию. Для устранения этих трудностей ЮНФПА создал в 2022 году в 32 странах и территориях 642 безопасных и ориентированных на молодежь места, в которых предоставляются психологическая поддержка, юридические услуги, отдых и возможности пройти профессиональную подготовку и ведется работа с населением.

22. Вооруженные конфликты также в несоразмерно большой степени влияют на благополучие и психическое здоровье молодых людей и маргинализированных групп молодежи. На Украине психологическую травму в результате войны получили 82 процента опрошенных молодых людей. В 2023 году Всемирная организация здравоохранения провела обучение более 3100 медицинских работников, учителей, общинных работников, сотрудников и лиц, осуществляющих уход, по программам охраны психического здоровья молодежи, в том числе в районах вооруженных конфликтов в Колумбии.

23. Продолжали существовать и цифровые угрозы, распространение которых обеспечивалось более активным использованием социальных сетей. Наблюдается все более активное распространение в Интернете ненавистнических высказываний, неверной информации, расизма, насилия, буллинга, политических преследований и нежелательных проявлений знаков внимания с сексуальным подтекстом. Если молодые женщины и девочки имеют инвалидность, принадлежат к маргинализированным сообществам, идентифицируют себя как лесбиянки, бисексуалы, трансгендеры, квиры или интерсексы, находятся в

неблагоприятном социально-экономическом положении или ведут активную политическую деятельность, то они с большей вероятности будут подвергнуты насилию.

24. Кроме того, вооруженное насилие, связанное с распространением стрелкового оружия и легких вооружений, по-прежнему в несоразмерно большой степени отрицательным образом сказывается на психическом здоровье, благополучии, безопасности и развитии молодых людей. Жертвами убийств ежегодно становятся более 176 000 молодых людей (в возрасте от 15 до 29 лет) в мире, что составляет 37 процентов от общего числа убийств в мире[5].

25. Хотя данные об угрозах не дезагрегированы по возрасту, и в реальной жизни, и в Интернете наблюдается сужение гражданского пространства. В своем докладе о сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций, ее представителями и механизмами в области прав человека (A/HRC/54/61) Генеральный секретарь отметил большое количество случаев репрессий и запугивания со стороны государственных и негосударственных субъектов в отношении правозащитников, организаций гражданского общества и лиц, сотрудничающих с Организацией Объединенных Наций. Структуры Организации Объединенных Наций принимали меры, чтобы обеспечивать учет гендерной и молодежной проблематики в деятельности по предотвращению запугивания и репрессий за сотрудничество с Организацией Объединенных Наций. Так, Молодежное бюро Организации Объединенных Наций разработало учитывающую специфику положения молодежи онлайновую учебную программу, которая посвящена безопасному взаимодействию в Организации Объединенных Наций и в рамках которой рассматриваются вопросы злоупотребления властью, дискриминации, домогательств в Интернете и в реальной жизни, включая сексуальные домогательства, а также сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств после взаимодействия молодых людей с Организацией Объединенных Наций. Принимая во внимание потенциальные проблемы в плане защиты, связанные с выступлениями в Совете Безопасности, Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства, ЮНФПА, Молодежное бюро Организации Объединенных Наций и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека разрабатывают внутренние руководящие указания, касающиеся поддержки и обеспечения значимого и безопасного участия молодых докладчиков в работе Совета Безопасности.

26. Структуры Организации Объединенных Наций также принимали рассчитанные на конкретные страны меры по защите молодежи, в частности оценивали риски и проводили подготовку по вопросам безопасности в Ираке, а также разрабатывали протоколы защиты, особенно в отношении групп молодежи из числа коренных народов, в Колумбии и Перу. Чтобы бороться с растущими угрозами, направленными против молодежи, предпринимаются шаги для обеспечения защиты молодежи в рамках деятельности операций Организации Объединенных Наций в пользу мира. Так, Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике активно боролась с растущей опасностью сексуального насилия со стороны вооруженных групп в этой стране, проводя информационно-просветительские мероприятия для различных заинтересованных сторон, в том числе для религиозных и общинных лидеров, местных органов власти, молодежных и женских организаций и местных субъектов защиты. Организации гражданского общества также усиливают меры по защите молодежи и молодежных организаций. В 2023 году Глобальная сеть женщин-миротворцев разработала два протокола по

[5] Всемирная организация здравоохранения, «Молодежное насилие», информационный бюллетень, 11 октября 2023 года.

защите молодых миротворцев в Бангладеш и Мьянме с учетом специфики стран. Организация «Объединенная сеть молодых миротворцев» в экспериментальном порядке провела встречи групп взаимной поддержки для молодых миротворцев и продолжает совершенствовать свои протоколы по защите и контролировать их соблюдение.

27. В настоящее время не существует глобального механизма защиты, который мог бы обеспечивать финансирование в чрезвычайных ситуациях для удовлетворения неотложных и особых потребностей молодых людей в защите во всем мире. Существующие механизмы зачастую не имеют надлежащего объема ресурсов и не обладают достаточной гибкостью для оказания своевременной экстренной помощи. К первым усилиям, направленным на решение этих проблем, относится введение в действие механизма финансирования для правозащитниц Женского фонда мира и гуманитарной деятельности — механизма, в рамках которого в 2022 и 2023 годах была оказана поддержка более 160 молодым женщинам из 14 стран и территорий, затронутых конфликтами и кризисами.

C. Предупреждение

28. В своей концептуальной записке «Новая повестка дня для мира» (A/77/CRP.1/Add.8) Генеральный секретарь призвал разрабатывать предполагающие участие всех государственных структур и всего общества национальные стратегии профилактики, направленные на то, чтобы никто не был забыт, и на борьбу со всеми формами насилия. Практика отчуждения и испытываемое чувство несправедливости усугубляют недовольство, в том числе среди молодых людей, и могут приводить к эскалации напряженности. Эффективное предотвращение основывается на инклюзивных подходах, включая обеспечение участия молодежи во всех политических и социально-экономических аспектах.

29. Имея соответствующие знания и инструменты, молодежь может вносить положительный вклад в преобразование общества, достижение мира и предотвращение конфликтов. С 2022 года Альянс цивилизаций Организации Объединенных Наций подготовил 60 молодых миротворцев из стран Ближнего Востока, Северной Африки, Латинской Америки и Карибского бассейна по вопросам межкультурного диалога и просветительской деятельности в защиту мира. В 2023 году благодаря информационно-просветительским кампаниям на радио и в социальных сетях, проведенным 16 молодыми активистами движения за мир, которые прошли обучение в Управлении Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, более 9 миллионов человек в штате Борно, Нигерия, получили информацию о том, как уберегать детей от участия в деятельности террористических группировок.

30. Хотя развитие технологических платформ расширило доступ к информации, государственные и негосударственные субъекты могут использовать онлайн-платформы и средства наблюдения для того, чтобы распространять ненавистнические высказывания и заведомо ложную информацию, а также чтобы преследовать, заставлять молчать, угнетать и радикализовать людей. Ключевую роль в смягчении последствий этих угроз играет медийная и информационная грамотность. Более 900 молодых людей из 65 стран и территорий приняли участие в «хакатонах», организованных ЮНЕСКО и направленных на наращивание потенциала молодежи для эффективного противодействия заведомо ложной информации, ненавистническим высказываниям, дискриминации и расизму, а также для формирования культуры мира и терпимости. Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану расширяла возможности молодежи по снижению рисков, предоставляя информацию о цифровой

безопасности и защите. Миссия Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово в партнерстве с местной молодежной организацией подготовила 40 молодых инструкторов по вопросам противодействия языку ненависти, кибербуллингу и дискриминации в Интернете, что способствовало межобщинному сотрудничеству и культурному многообразию в Косово.

31. В рамках просветительской деятельности в защиту мира молодые люди получают знания и навыки, необходимые для мирного разрешения конфликтов. Благодаря программе “Peace4Youth” удалось расширить возможности обездоленной, отверженной или маргинализированной молодежи (в возрасте от 14 до 24 лет) в Северной Ирландии и шести пограничных графствах. Цель этой программы — бороться с неравенством и принимать меры по искоренению наследия разделения и насилия, с тем чтобы построить сплоченное общество, основанное на уважении всего многообразия самобытности и традиций. В Южном Судане Международная организация по миграции (МОМ) и ЮНЕСКО вовлекали молодежь из группы риска и членов преступных групп, проводя для них учебные занятия и оказывая им психосоциальную и профессиональную поддержку, с целью изменить отношение населения к молодежи, снизить уровень стигматизации и укрепить безопасность. В 2023 году в рамках пилотной инициативы Структуры «ООН-женщины», Альянса цивилизаций Организации Объединенных Наций, ЮНФПА и ЮНИСЕФ были собраны молодые женщины-миротворцы из 20 стран и территорий, затронутых конфликтами или кризисами, и создана сеть взаимной поддержки для развития лидерских качеств и навыков миротворчества.

32. Мощным инструментом предупреждения, позволяющим сократить масштабы неравенства и помочь молодым людям интегрироваться в общество, является обеспечение доступа к достойной работе. В Сахеле Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций улучшает условия жизни молодых людей и расширяет их доступ к достойной занятости в агропродовольственном секторе. Международная организация труда создавала достойные рабочие места для маргинализированной молодежи в Центральноафриканской Республике, инвестируя в малые и средние предприятия в целях восстановления разрушенной инфраструктуры. Инициатива Африканского банка развития в Либерии направлена на создание возможностей для развития предпринимательства путем инвестирования в микро-, малые и средние предприятия, возглавляемые молодыми людьми, и создания 120 000 прямых и косвенных рабочих мест.

33. Спортивные соревнования и игры продолжают способствовать укреплению социальной интеграции и сплоченности. В период с июня по декабрь 2023 года ПРООН, ЮНФПА и организация «Специальная Олимпиада» подготовили и провели региональный турнир по баскетболу 3х3, в котором приняли участие 1137 молодых людей с инвалидностью и без нее, их наставники, родители и болельщики из Албании, Боснии и Герцеговины, Северной Македонии и Косово. На всей территории Западных Балкан сбалансированные в гендерном отношении спортивные команды, состоящие из представителей разных этнических групп и людей с разной степенью инвалидности, соревновались в своих странах и территориях, а в завершении турнира прошел региональный финал в Тиране, в рамках которого состоялось соревнование, а также мероприятия по сплочению коллектива и развлекательные мероприятия. Эта инициатива была направлена на укрепление доверия, равенства и сотрудничества путем создания безопасного пространства для обмена мнениями между молодыми людьми во всем их многообразии. В Сомали Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций и МОМ используют инновационное

мобильное игровое приложение, посвященное миростроительству, чтобы привлекать молодых людей из разных общин.

D. Возвращение и реинтеграция в общество

34. Программы разоружения, демобилизации и реинтеграции могут способствовать восстановлению мира и безопасности в странах, переживших конфликт, а также социальной сплоченности и примирению. Молодежь является одной из основных групп, в пользу которых в рамках операций по поддержанию мира осуществляются программы сокращения масштабов насилия в общинах, такие как программы Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго, направленные на поддержку общин в провинциях Итури, Северное Киву и Южное Киву в снижении уровня насилия, повышении устойчивости местного населения и улучшении возможностей для получения средств к существованию. В Южном Судане Национальная комиссия по разоружению, демобилизации и реинтеграции при поддержке Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане разработала проект по сокращению масштабов насилия в общинах, направленный на реадаптацию и реинтеграцию бывших комбатантов с упором на предотвращение и сокращение насилия внутри общин и между ними, в первую очередь в отношении молодежи из группы риска.

35. Уделение приоритетного внимания возможностям в области образования и профессиональной подготовки позволит молодым людям возвращаться к нормальной жизни и вновь находить свое место в постконфликтных обществах. В 2023 году Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане в партнерстве с местной организацией разработала пилотный проект по сокращению масштабов насилия в общинах, направленный на развитие у молодежи из группы риска профессиональных навыков и навыков в области урегулирования конфликтов с особым упором на борьбу с гендерным насилием. Помимо этого, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев проводило учебные занятия для перемещенной молодежи в целях укрепления ее лидерского потенциала, что способствовало мирному сосуществованию и созданию региональной сети южносуданских миротворцев.

36. Благодаря вовлечению молодых людей повышается эффективность и устойчивость усилий по разоружению, демобилизации и реинтеграции. До вывода Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали в декабре 2023 года она проводила учебные занятия, посвященные реформе сектора безопасности, разоружению, демобилизации и реинтеграции. Развивая профессиональные навыки, обеспечивающие финансовую стабильность, МОМ и ЮНИСЕФ способствовали реинтеграции молодых людей, которые ранее были связаны с «Аш-Шабааб» в Сомали, путем повышения социального благосостояния и укрепления доверия между ними и маргинализированной молодежью в принимающих общинах.

37. В Колумбии Агентство по реинтеграции и нормализации активно продвигает комплексные, учитывающие гендерные аспекты подходы к реинтеграции в рамках политических, экономических и экологических инициатив. При поддержке Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии Агентство проводило для молодежи и сил безопасности учебные занятия по вопросам урегулирования конфликтов с учетом гендерных аспектов для обеспечения того, чтобы программы территориального развития предусматривали участие молодых людей. В 2023 году Агентство совместно с ЮНИСЕФ и Структурой «ООН-женщины» охватило 298 молодых людей в 10 приоритетных бывших

территориальных зонах для обучения и реинтеграции, причем 59 процентов из этих людей составили молодые женщины и молодые люди с инвалидностью.

E. Партнерство

38. Все больше субъектов присоединяются к многосторонним усилиям, направленным на то, чтобы сообща отстаивать повестку дня по вопросу о молодежи и мире и безопасности на всех уровнях. Доминиканская Республика и Франция в сотрудничестве с Глобальной коалицией по вопросам молодежи, мира и безопасности, Фондом Дага Хаммаршельда и ЮНФПА провели в 2023 году первое выездное совещание государств-членов по вопросам молодежи и мира и безопасности, на котором Организация Объединенных Наций, партнеры из гражданского общества и 25 участвовавших в этом совещании государств-членов смогли подтвердить приверженность вышеупомянутой повестке дня и ускорить ее реализацию. По итогам этого совещания был принят ориентированный на действия итоговый документ, посвященный мерам придания лидерству нового импульса для содействия финансированию и реализации повестки дня по вопросу о молодежи и мире и безопасности. Новые региональные платформы появились в Европейском союзе, районе Великих озер, регионе Северной Европы, Сахеле и Западной Африке. Аналогичные платформы были созданы в Афганистане, Буркина-Фасо, Гвинее, Германии, Демократической Республике Конго, Ираке, Камеруне, Кении, Колумбии, Ливии, Сирийской Арабской Республике, Сомали, Центральноафриканской Республике, Чаде и на оккупированной палестинской территории для укрепления сотрудничества и доверия путем налаживания партнерских отношений, с тем чтобы продвигать вышеупомянутую повестку дня и адаптировать ее к местным особенностям. На субрегиональном уровне примером того, как правительства могут усиливать невоенные меры реагирования на конфликты и ситуации, характеризующиеся отсутствием безопасности, посредством всестороннего диалога и участия, является разработка стратегических рамок, касающихся вопроса о молодежи и мире и безопасности, для штатов Кадуна и Кацина в соответствии с национальным планом действий Нигерии по выполнению резолюции 2250 (2015) при поддержке ПРООН, Структуры «ООН-женщины» и МОМ.

39. Важную роль в устранении существующего неравенства в мировой финансовой системе играют международные финансовые учреждения. В своей Стратегии по борьбе с нестабильностью, конфликтами и насилием на 2020–2025 годы Всемирный банк обязался увеличить объем помощи молодым людям в регионах, затронутых конфликтами. Всемирный банк стал принимать более активное участие в нестабильных ситуациях в рамках сотрудничества со структурами Организации Объединенных Наций, уделяя приоритетное внимание экономической интеграции молодых людей в уязвимых районах по линии инициатив по предотвращению конфликтов в Бенине, Гамбии и Ираке.

III. Закрепление повестки дня по вопросу о молодежи и мире и безопасности на институциональном уровне

40. Со времени публикации второго доклада Генерального секретаря усилия по институционализации этой повестки дня получили значительный импульс, о чем свидетельствуют существенные подвижки на национальном, региональном и глобальном уровнях. Признавая значительные успехи, следует, однако, отметить, что для полной институционализации этой повестки дня еще многое предстоит сделать, включая выделение достаточных ресурсов и возможностей на

всех уровнях. В своей концептуальной записке «Новая повестка дня для мира» Генеральный секретарь призывает к тому, чтобы закрепить повестку дня по вопросу о молодежи и мире и безопасности на институциональном уровне и обеспечить ее финансированием.

A. Национальные усилия

41. Было начато осуществление двух новых национальных планов действий по вопросу о молодежи и мире и безопасности: в Демократической Республике Конго (в 2022 году) и на Филиппинах (в 2023 году). Финляндия готовит первый среднесрочный доклад об осуществлении своего национального плана действий на 2021–2024 годы. Кроме того, Албания, Марокко, Сербия, Южный Судан и оккупированная палестинская территория включили вопросы молодежи и мира и безопасности в свои стратегии. Повестка дня по вопросу о молодежи и мире и безопасности была также интегрирована в национальную политику и законы в Ливане и Сомали. Повестка дня по вопросу о молодежи и мире и безопасности упоминается в национальных планах действий по вопросам женщин и мира и безопасности Бурунди, Грузии, Ирландии, Чада и Шри-Ланки. В правительственных учреждениях Демократической Республики Конго, Ливии и Нигерии были созданы специальные подразделения по вопросам молодежи и мира и безопасности.

42. В Бенине, Боснии и Герцеговине, Бурунди, Гамбии, Египте, Зимбабве, Иордании, Ираке, Йемене, Камеруне, Кении, Колумбии, Кот-д'Ивуаре, Кыргызстане, Ливии, Мали, Руанде, Сомали, Сьерра-Леоне, Тиморе-Лешти, Того, Тунисе, Центральноафриканской Республике, Чаде и на оккупированной палестинской территории в настоящее время прилагаются многосторонние усилия по разработке национальных программ по вопросу о молодежи и мире и безопасности. В Демократической Республике Конго, Нигерии и на Филиппинах принимаются меры на субнациональном уровне по адаптации повестки дня по вопросу о молодежи и мире и безопасности к местным особенностям.

43. Финляндия в партнерстве с организациями «Объединенная сеть молодых миротворцев» и «Сёрч фор коммон граунд» («Поиски общей платформы») создала сообщество специалистов-практиков с участием молодежи, государственных служащих и специалистов-практиков из 29 стран для разработки рамочных программ по вопросу о молодежи и мире и безопасности. Помимо этого, Камерун и ЮНФПА запустили программу подготовки инструкторов для представителей правительств, структур Организации Объединенных Наций и молодежных организаций из 11 стран, создав группу инструкторов для оказания содействия в разработке национальных рамочных программ по вопросу о молодежи и мире и безопасности в Западной и Центральной Африке.

B. Региональный уровень

44. В 2022 году Африканский союз и ПРООН совместно провели в Бурунди Континентальный диалог по вопросам молодежи и мира и безопасности, в результате которого была принята Бужумбурская декларация, одобренная Советом мира и безопасности Африканского союза 25 апреля 2022 года, и создано сообщество специалистов-практиков, объединяющее молодых миротворцев и представителей правительств и региональных механизмов, участвующих в разработке или начале осуществления национальных планов действий по вопросу о молодежи и мире и безопасности. В 2023 году Африканский союз учредил премию «Молодежь и мир и безопасность», которой были награждены три

молодежные организации из Центральной, Южной и Восточной Африки. С 2022 года Совет мира и безопасности провел под руководством своих послов мира три брифинга, посвященных осуществлению повестки дня в регионе. Первым представителем Африканского союза, ответственным за решение вопросов о молодежи и мире и безопасности, был назначен президент Бурунди Эварист Ндайишимийе.

45. В 2022 году Европейский союз принял План действий в интересах молодежи (2022–2027 годы) — первый в истории директивный документ, послуживший основой для стратегического партнерства с молодежью во всем мире. План разработан на основе обширных консультаций с более чем 220 заинтересованными сторонами по всему миру, включая молодежные организации, направлен на обеспечение значимого, инклюзивного и эффективного участия молодежи и предусматривает внедрение учитывающего интересы молодежи подхода к урегулированию конфликтов и кризисов. В 2023 году Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе создала стипендиальную программу «За мир и безопасность», предоставив 130 молодым людям в регионе возможность расширить свои знания в области контроля над вооружениями, разоружения и нераспространения. Региональное управление по вопросам молодежного сотрудничества продолжает содействовать диалогу и укреплению потенциала молодежи и молодежных организаций в Албании, Боснии и Герцеговине, Северной Македонии, Сербии, Черногории и Косово, внося вклад в дело мира и примирения на Западных Балканах.

46. Институт Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) по вопросам мира и примирения, Лаосская Народно-Демократическая Республика и Организация Объединенных Наций собрали специалистов по вопросам молодежи и официальных лиц из государств — членов АСЕАН, представителей Организации Объединенных Наций и региональных партнеров для обсуждения важнейшей роли молодых людей в миростроительстве и для продвижения повестки дня по вопросу о молодежи и мире и безопасности. На этом совещании, в частности, было объявлено о том, что Институт АСЕАН по вопросам мира и примирения приступил к исследованию, посвященному вопросам молодежи и мира и безопасности, что позволит обеспечивать региональные директивные органы ценной информацией.

47. Лига арабских государств разработала на основе широких консультаций с молодежью, различными заинтересованными сторонами и экспертными группами Арабскую стратегию по вопросам молодежи и мира и безопасности (2023–2028 годы). В сентябре 2023 года Совет министров арабских стран по делам молодежи и спорта одобрил эту стратегию, а к ее осуществлению планируется приступить в начале 2024 года под патронажем Иордании.

48. Международная организация молодежи иберо-американских стран, Колумбия и Организация Объединенных Наций совместно организовали региональную встречу представителей разных поколений, на которой рассматривались возможности продвижения повестки дня по вопросу о молодежи и мире и безопасности в Латинской Америке и Карибском бассейне. Представители правительств и структур Организации Объединенных Наций, молодые миротворцы и участники молодежных сетей из 10 стран согласовали консолидированную региональную концепцию и дорожную карту по реализации повестки дня.

49. В 2022 году в учебном форуме по вопросам молодежи и мира и безопасности, организованном совместно Организацией Объединенных Наций и Академией им. Фольке Бернадота, принял участие 31 сотрудник из 9 структур Организации Объединенных Наций, работающих на глобальном и региональном уровнях, с целью определить приоритеты для практической реализации

повестки дня на региональном уровне. В 2023 году в рамках последующей деятельности Академия им. Фольке Бернадота и Организация Объединенных Наций провели региональный учебный форум в арабских государствах. В этом региональном форуме приняли участие 30 специалистов из структур Организации Объединенных Наций и организаций гражданского общества, с тем чтобы обсудить Арабскую стратегию по вопросам молодежи и мира и безопасности и определить возможности для содействия реализации этой повестки дня путем стратегического взаимодействия с национальными партнерами в регионе.

C. Глобальные усилия

Система Организации Объединенных Наций

50. Сеть координаторов Организации Объединенных Наций по вопросам молодежи и мира и безопасности, созданная в соответствии с резолюцией 2535 (2020) Совета Безопасности, продолжает служить одной из важнейших платформ для обмена информацией и координации действий в штаб-квартирах и на местах под руководством межучрежденческого секретариата Департамента по политическим вопросам и миростроительству и ЮНФПА по вопросам молодежи и мира и безопасности. В отчетный период еще пять структур Организации Объединенных Наций назначили координаторов по вопросам молодежи и мира и безопасности. В настоящее время в систему входят координаторы в 11 операциях по поддержанию мира, 17 специальных политических миссиях и 25 структурах Организации Объединенных Наций.

51. В 2022 году Генеральная Ассамблея учредила Молодежное бюро Организации Объединенных Наций в качестве специального управления по делам молодежи, призванного играть ведущую роль в налаживании взаимодействия и проведении информационно-разъяснительной работы для продвижения интересов молодежи в рамках всей Организации Объединенных Наций в таких областях, как мир и безопасность, устойчивое развитие и права человека. Реализация Молодежной стратегии Организации Объединенных Наций «Молодежь-2030» началась в 2018 году, и спустя пять лет после этого о своих усилиях по осуществлению этой стратегии сообщили 55 структур Организации Объединенных Наций и 131 страновая группа Организации Объединенных Наций. В 2023 году 27 структур Организации Объединенных Наций сообщили о работе по выполнению пятой приоритетной задачи, касающейся мира и повышения устойчивости, а 39 страновых групп Организации Объединенных Наций сообщили о взаимодействии с молодежными сетями в районах, затронутых конфликтами.

52. ЮНФПА и ЮНИСЕФ совместно руководили межучрежденческим основанным на методе метасинтеза обзором 120 оценок проектов в рамках пятой приоритетной задачи, что привело к извлечению уроков или передовых видов практики в деле поддержки конструктивного участия молодых людей в усилиях в области миростроительства и гуманитарной и климатической деятельности. Такие инициативы позволяют получить важную фактологическую информацию для повышения результативности усилий по миростроительству. Учреждение Центра оценки эффективности деятельности в области миростроительства под руководством Управления по поддержке миростроительства Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства дает возможность повысить значимость этих усилий, создав на базе Организации Объединенных Наций ориентированный на практические действия центр сотрудничества для дальнейшей поддержки инновационных и основанных на фактах мер в области миростроительства.

53. На глобальном уровне ведется работа над тем, чтобы добиваться более точной оценки вклада Организации Объединенных Наций в продвижение повестки дня по вопросу о молодежи и мире и безопасности, в частности с помощью конкретных показателей, относящихся к цели 16 в области устойчивого развития, касающейся разработки программ по вопросам мира и безопасности с учетом интересов молодежи. ПРООН, ЮНФПА и Структура «ООН-женщины» утвердили общий показатель результативности своей деятельности по поддержке разработки национальных рамочных программ по вопросам молодежи и мира и безопасности, что свидетельствует о приверженности Организации Объединенных Наций делу расширения масштабов реализации соответствующей повестки дня на страновом уровне. За отчетный период число структур в рамках Организации Объединенных Наций, интегрировавших повестку дня по вопросу о молодежи и мире и безопасности в свои стратегические планы, увеличилось с 9 до 22: 14 структур Организации Объединенных Наций, одна операция по поддержанию мира и 7 специальных политических миссий.

54. В отчетный период появилось больше межучрежденческих инициатив по наращиванию потенциала в области молодежи и мира и безопасности. В 2022 году ЮНФПА и Фонд миростроительства в сотрудничестве с ПРООН, ЮНИСЕФ и Структурой «ООН-женщины» организовали очные межучрежденческие учебные занятия для 100 сотрудников Организации Объединенных Наций, работающих в 20 странах и территориях, имеющих право на получение помощи по линии Фонда миростроительства, что позволило укрепить потенциал на местах для более эффективного осуществления программ миростроительства с учетом интересов молодежи и гендерных аспектов. Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Колледж персонала системы Организации Объединенных Наций интегрировали молодежную проблематику в программу подготовки персонала Организации Объединенных Наций по вопросам предотвращения насилия в ходе выборов. В 2023 году с целью укрепления регионального потенциала для реализации повестки дня на государственном уровне ЮНФПА организовал межучрежденческие учебные занятия по разработке программ, касающихся вопросов молодежи и мира и безопасности, для сотрудников системы Организации Объединенных Наций на Западных Балканах и в Центральной Азии. ЮНФПА также сотрудничал с Академией им. Фольке Бернадота и Колледжем персонала системы Организации Объединенных Наций для обеспечения региональной подготовки инструкторов по вопросам молодежи и мира и безопасности для организаций системы Организации Объединенных Наций и гражданского общества с Украины и из Центральной Азии, Южного Кавказа и Западных Балкан.

55. В 2022–2023 годах Управление служб внутреннего надзора провело оценку усилий Департамента операций в пользу мира, Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства, операций по поддержанию мира и специальных политических миссий по расширению конструктивного участия молодежи в соответствии с повесткой дня по вопросу о молодежи и мире и безопасности. В ходе оценки были получены доказательства актуальности, эффективности, согласованности и устойчивости усилий в период 2018–2022 годов. В то же время, отмечая медленный прогресс и некоторые несоответствия в разработке стратегий обеспечения участия молодежи и в оценке потребностей молодежи и их удовлетворении, Управление вынесло несколько рекомендаций. В декабре 2023 года во исполнение одной из рекомендаций Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства завершил разработку стратегии, касающейся вопросов молодежи и мира и безопасности, на 2024–2026 годы.

56. Нарастающая динамика в плане информационно-пропагандистской деятельности молодежи в области разоружения и нераспространения способствовала выпуску первого в истории доклада Генерального секретаря «Молодежь и разоружение и нераспространение». Управление по вопросам разоружения продолжало содействовать активному участию молодежи в межправительственных процессах, таких как проведение Конференции по разоружению 2023 года и празднование международных дней действий против ядерных испытаний и за полную ликвидацию ядерного оружия.

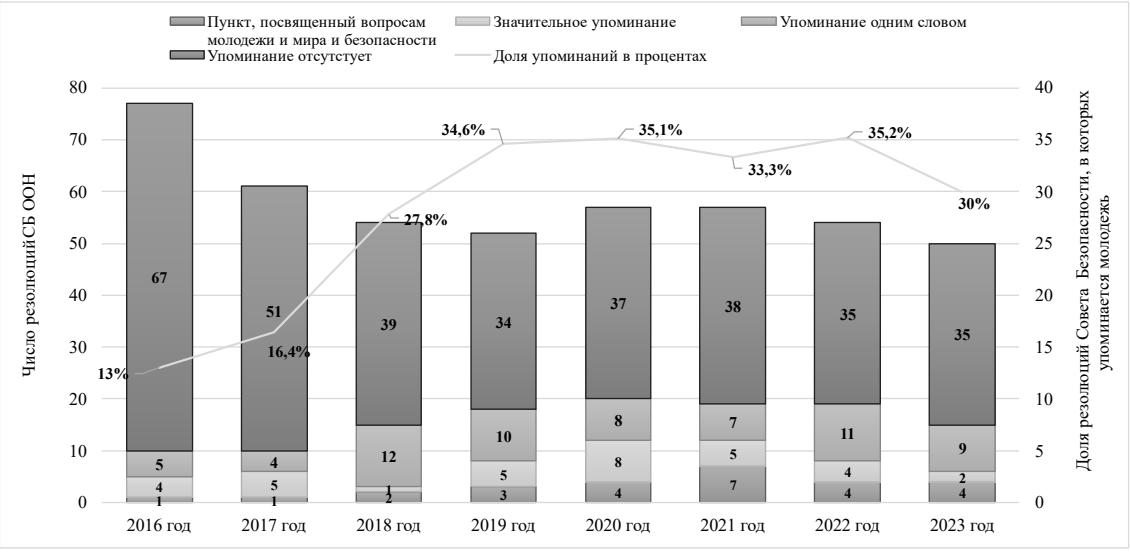
Межправительственные органы

Совет Безопасности

57. В отчетный период Совет Безопасности провел два заседания по формуле Аррии, посвященных вопросам молодежи и мира и безопасности. Заседания были организованы в декабре 2022 года Ирландией в честь седьмой годовщины принятия резолюции 2250 (2015) и в августе 2023 года Ганой в целях повышения эффективности осуществления повестки дня по вопросу о молодежи и мире и безопасности во имя мира и стабильности в Африке. В декабре 2023 года Албания, Германия и Франция организовали параллельное мероприятие, посвященное роли молодых людей в определении пути достижения примирения, мира и стабильности.

58. В 2022–2023 годах молодежь упоминалась в 34 из 104 резолюций Совета Безопасности. С 2016 года по 2020 год доля упоминаний молодежи в резолюциях Совета последовательно увеличивалась с 13 процентов до 35,1 процента. После этого она оставалась на одном и том же уровне, а в 2023 году стала самой низкой с 2018 года. До 2021 года доля значимых упоминаний молодежи в резолюциях увеличивалась, но в отчетный период снизилась (см. рисунок I). Вопросы, касающиеся молодежи и мира и безопасности или вовлечения молодежи, упоминаются в мандатах 6 из 12 операций по поддержанию мира и 13 из 24 специальных политических миссий.

Рисунок I
Упоминания о молодежи в резолюциях Совета Безопасности



59. За отчетный период при освещении заседаний Совета Безопасности понятие «молодежь» или «молодые люди» упоминалось в 306 случаях из 548. Кроме того, о «молодежи» упоминалось на 4 из 24 пресс-конференций Совета, а слова «молодежь» или «молодые люди» были использованы в 9 из 244 пресс-релизов Совета.

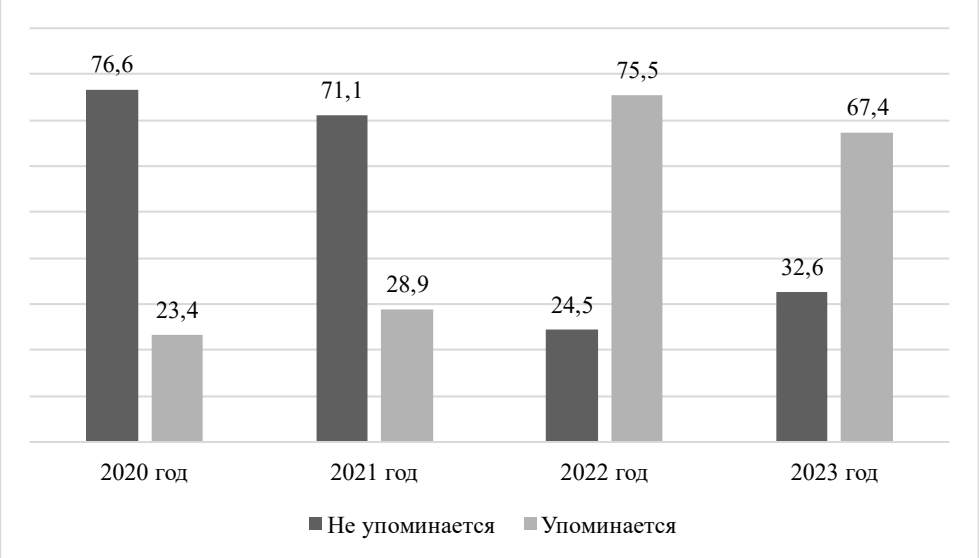
60. «Молодежь» или «молодые [люди]» были прямо упомянуты в связи с вопросами, касающимися мира и безопасности, в 8 из 13 заявлений Председателя Совета Безопасности. В 2022 году были затронуты такие вопросы, как важность разработки стратегий, обеспечивающих молодым людям возможность вносить позитивный вклад в усилия по миростроительству в арабском регионе; признание потребностей молодежи в процессах демобилизации, разоружения и реинтеграции; необходимость диалога на низовом уровне с участием молодежи для защиты гражданских лиц; необходимость расширения участия и сотрудничества и наращивания потенциала всех соответствующих заинтересованных сторон; и обеспечение значимого участия молодежи в борьбе с терроризмом и насильственным экстремизмом. В 2023 году в заявлениях подчеркивалась важность основанных на широком участии и представительных процессов, в рамках которых обеспечивается вовлечение молодежи, подтверждалась ключевая роль молодых людей в избирательных процессах в Демократической Республике Конго и признавалось большое значение гражданского общества, в том числе молодежи, в повышении осведомленности общественности об угрозах терроризма для более эффективного противодействия им.

61. В отчетный период в докладах Генерального секретаря Совету Безопасности положение молодых людей освещалось чаще, чем в предыдущие годы. В 2022 году эта тема была упомянута хотя бы одним словом в 71 из 94 докладов. При этом в 20 из этих докладов содержались значительные упоминания о молодежи, а 28 включали пункты, посвященные вопросам молодежи и мира и безопасности. В 2023 году молодежь упоминалась в 62 из 92 докладов, причем в 39 из них содержатся существенные упоминания или пункты, посвященные вопросам молодежи и мира и безопасности, в то время как в 2021 году молодежь упоминалась лишь в 33 из 114 докладов (см. рисунок II).

Рисунок II

Доклады Генерального секретаря, в которых упоминается молодежь

(В процентах)



62. В 2022 году с брифингами в Совете Безопасности выступили три представителя молодежи, а в 2023 году — четыре, в то время как в 2020 году их было девять, а в 2021 году — шесть[6], однако лица моложе 30 лет не всегда отмечаются в официальных отчетах Совета Безопасности как «докладчики от молодежи». Увеличение числа молодых докладчиков в 2020 и 2021 годах можно отчасти объяснить тем, что во время пандемии COVID-19 больше заседаний проходило в режиме онлайн. К тому, что возможности для молодых людей выступать с брифингами в Совете в последние годы сократились, привели связанные с очными заседаниями ограничения в плане ресурсов и визовые ограничения, а также растущая геополитическая напряженность.

Комиссия по миростроительству

63. Руководствуясь своим стратегическим планом действий по вопросам молодежи и миростроительства, Комиссия по миростроительству продолжает поддерживать роль молодых людей и молодежных организаций в миростроительстве и сохранении мира. На ежегодном совещании Комиссии на уровне послов, состоявшемся в 2022 году и посвященном вопросам молодежи и мира и безопасности, участники обсудили пути продвижения этой повестки дня, при этом на совещании присутствовали молодые докладчики из Индонезии, Кении, Либерии и Сальвадора. В 2023 году участники совещания на уровне послов обсудили возможности для содействия осуществлению этой повестки дня, а также взаимосвязи между направленными на это региональными, национальными и местными усилиями. На встрече присутствовали представители Африканского союза, Лиги арабских государств и молодежной организации гражданского общества из Юго-Восточной Азии.

64. Основываясь на сведениях, получаемых в ходе взаимодействия с молодыми миротворцами во время заседаний и страновых визитов, Комиссия по миростроительству продолжает предоставлять политические и оперативные рекомендации по вопросам молодежи и мира и безопасности. В ходе открытых прений в Совете Безопасности по вопросу об интеграции эффективного укрепления устойчивости к потрясениям в операции в пользу мира в целях обеспечения устойчивого мира Комиссия призвала Совет учитывать в своих обсуждениях мнения молодежи и рекомендовала в рамках операций Организации Объединенных Наций в пользу мира разрабатывать и осуществлять отражающие конкретные условия стратегии по вопросу о молодежи и мире и безопасности в соответствии с резолюцией 2535 (2020) Совета.

65. С 2022 года Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства провел две письменные оценки хода осуществления стратегического плана действий по вопросам молодежи и миростроительства. В ходе этих оценок было установлено, что Комиссия добилась прогресса в освещении вопросов, касающихся молодежи, и в продвижении полного, эффективного и значимого участия молодых людей в миростроительстве. В апреле 2023 года Департамент и Академия им. Фольке Бернадота в ответ на оценку 2022 года совместно организовали семинар по наращиванию потенциала на уровне экспертов по вопросам молодежи и мира и безопасности, в котором приняли участие более 20 делегаций государств-членов.

66. Число молодых миротворцев, выступивших в Комиссии по миростроительству с брифингами, сократилось с 12 человек в 2021 году и 9 в 2022 году до 2 в 2023 году, что аналогично показателям 2020 года. Это свидетельствует о том, что важно продолжать работать с государствами — членами Комиссии по

[6] Докладчики, в официальной должности которых есть слово «молодежь» или «молодой».

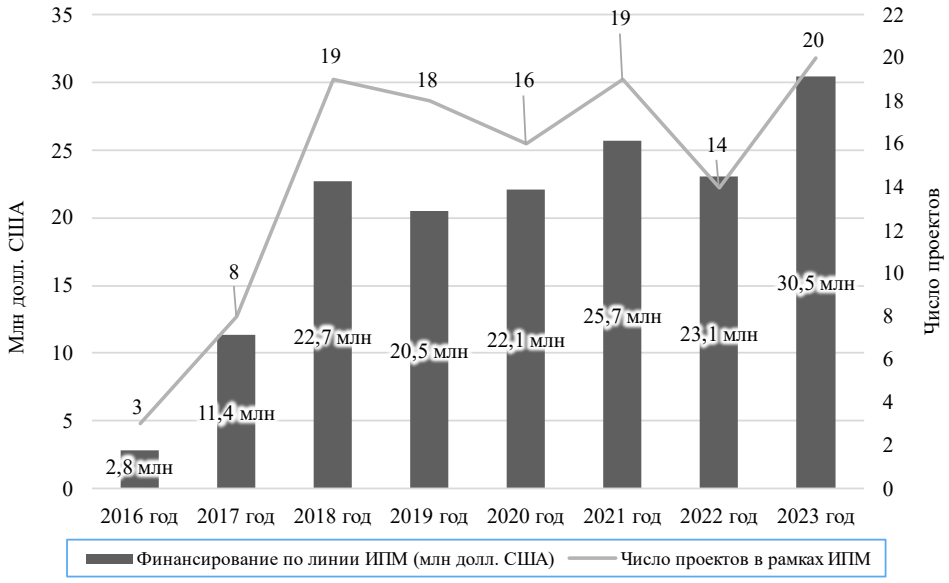
закреплению участия молодежи на институциональном уровне, как это предусмотрено в стратегическом плане действий Комиссии по вопросам молодежи и миростроительства.

IV. Финансирование деятельности, касающейся вопроса о молодежи и мире и безопасности

67. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 76/305 о финансировании миростроительства настоятельно призвала приложить усилия по устранению существующих пробелов в финансировании инициатив, осуществляемых при ведущей роли молодежи, и молодежных организаций для обеспечения полного, равного и реального участия молодежи в деятельности по миростроительству на всех уровнях. Однако растущая политическая приверженность еще не воплотилась в увеличении объема инвестиций. Недостаточный объем ресурсов и отсутствие гибкости в их распределении могут сдерживать значимое участие, особенно для маргинализированной молодежи. По-прежнему существует потребность в надлежащем, предсказуемом и устойчивом финансировании, особенно для молодежных организаций по миростроительству. Заинтересованным сторонам следует улучшать координацию и сотрудничество с молодежью по вопросам выделения средств на усилия по решению национальных приоритетных задач.

68. Фонд миростроительства остается одним из крупнейших источников финансирования, поддерживающим программы миростроительства, учитывающие гендерные и молодежные аспекты, в том числе по линии своей ежегодной Инициативы по поддержке молодежи. В 2022 и 2023 годах Фонд инвестировал в рамках Инициативы в общей сложности 53,6 млн долл. США в 34 проекта. Для сравнения, в 2020 и 2021 годах он инвестировал в рамках этой инициативы 47,8 млн долл. США в 35 проектов (см. рисунок III).

Рисунок III
Тенденции финансирования в рамках Инициативы Фонда миростроительства по поддержке молодежи



Аббревиатура: ИПМ — Инициатива по поддержке молодежи.

69. Общее увеличение объема финансирования, выделяемого на инициативы по миростроительству, не привело к увеличению объема прямых инвестиций в молодежные организации, действующие в нестабильных и затронутых конфликтом ситуациях. В большинстве случаев операционные бюджеты молодежных организаций не превышают 5000 долл. США в год, а средства направляются только на проектные и краткосрочные нужды и отсутствует гибкость в распределении этих средств. Из-за этого не удается обеспечивать устойчивость усилий гражданского общества, возглавляемого молодежью, и ограничивается воздействие повестки дня. Организации, возглавляемые молодежью и занимающиеся проблемами молодежи, последовательно выступают за более гибкие механизмы финансирования, включая смягчение жестких критериев отбора, упрощение длительных процессов подачи заявок и снижение требований, касающихся отчетности и фидуциарной деятельности. Уже достигнут первый прогресс: в период 2022–2023 годов Женский фонд мира и гуманитарной деятельности оказал поддержку 43 организациям, занимающимся проблемами молодежи или возглавляемым молодыми женщинами, из 17 стран, при этом средний размер субсидии составил 149 529 долл. США.

70. Поскольку повестка дня носит сквозной характер, финансирование размывается, будучи распределенным по более крупным направлениям между министерствами и ведомствами, что затрудняет удовлетворение особых потребностей молодежи в области миростроительства. Решить эту проблему поможет выделение средств специально на урегулирование вопросов, касающихся молодежи и мира и безопасности. Кроме того, отсутствие стандартизированного сбора данных об инвестировании в деятельность, связанную с вопросами молодежи и мира и безопасности, по-прежнему является проблемой, затрудняющей анализ того, насколько официальная помощь в целях развития способствует реализации программ молодыми людьми и в их интересах.

71. Организация «Сёрч фор коммон граунд» («Поиски общей платформы») в сотрудничестве с Университетом Южной Калифорнии провела концептуальное исследование, чтобы оценить социальную ценность усилий по обеспечению мира и безопасности под руководством молодежи в Кении, используя модель социальной эффективности инвестиций. Согласно результатам исследования, отдача от каждого вложенного доллара была значительной и составляла от 5 до 10 долл. США, что принесло пользу молодым людям, частному сектору и правительствам, а также свидетельствовало о значимости инвестиций в возглавляемую молодежью деятельность по миростроительству и их вклад в общественный и экономический прогресс[7].

72. Учрежденная в рамках Глобальной коалиции по вопросам молодежи, мира и безопасности целевая группа по финансированию создала рабочую группу для улучшения координации и управления знаниями в области финансирования возглавляемых молодежью усилий по миростроительству. В 2023 году эта группа начала реализовывать проект «Инвестирование и партнерство в интересах молодежи и мира», в рамках которого были определены потенциальные партнеры из частного сектора для обоснования необходимости инвестирования и налаживания партнерских отношений с молодыми миротворцами.

[7] Shubha Kumar and others, “Building evidence for peacebuilding investments: a snapshot of youth-led and youth-supporting peacebuilding programmes in Kenya yields five to ten-fold social returns on investment (SROI)”, February 2023. Available at https://pdf.usaid.gov/pdf_docs/PA00ZZ8J.pdf.

V. Рекомендации

Меры, которые необходимо принять Совету Безопасности

73. Признавая достигнутый к настоящему времени прогресс, я предлагаю Совету Безопасности рассмотреть возможность принятия следующих мер:

a) продолжать интегрировать и укреплять элементы, касающиеся молодежи и мира и безопасности, в рамках продления мандатов операций по поддержанию мира и специальных политических миссий и призывать миссии учитывать интересы и проблемы молодежи во всех соответствующих мандатных областях;

b) проводить ежегодные открытые прения в Совете Безопасности по вопросам молодежи и мира и безопасности, чтобы обеспечивать постоянное внимание к соответствующей повестке дня и стимулировать ее продвижение;

c) расширять возможности для участия молодых людей в обсуждениях в Совете Безопасности и страновых визитах, в том числе путем пересмотра по мере необходимости методов работы Совета и его соответствующих вспомогательных органов, чтобы повышать степень вовлеченности молодежи; и совершенствовать протоколы защиты для обеспечения безопасного и значимого участия молодых докладчиков, определяя и устраняя уникальные риски, с которыми они могут сталкиваться.

Меры, которые необходимо принять государствам-членам и региональным организациям

74. Признавая, что ответственность за решение вопросов молодежи и мира и безопасности лежит на всех государствах-членах, я предлагаю им рассмотреть возможность принятия следующих мер:

a) обеспечивать безопасное и значимое участие молодых людей и быть приверженными укреплению повестки дня по вопросу о молодежи и мире и безопасности, учитывая ее в рамках Саммита будущего и при разработке его итогового документа, а также при проведении обзора миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций 2025 года;

b) поощрять и обеспечивать участие молодежи во всех этапах и направлениях мирных процессов и ее вовлечение в них, в том числе в качестве сторон, подписывающих мирные соглашения, и членов переходных или исполнительных органов;

c) расширять участие молодых людей в процессах принятия решений и выборах в качестве кандидатов, избирателей, сотрудников избирательных органов, представителей партий, наблюдателей и лиц, контролирующих соблюдение прав человека, в том числе путем уважения, поощрения и реализации прав молодых людей на свободу мирных собраний, ассоциаций, мнений и их выражения, а также на участие в общественной жизни;

d) настоятельно призывать политических лидеров и партии рассматривать способы подготовки молодых лидеров и с этой целью включать соответствующие механизмы во внутренние регламенты партий;

e) обеспечивать наличие национальных механизмов для расследования сообщений о нарушениях прав человека в отношении молодежи, включая угрозы, нападения, акты запугивания, разжигание ненависти и другие нарушения прав человека в реальной жизни и в Интернете, в том числе сексуальные и гендерные нарушения и случаи сексуального насилия в связи с конфликтом, а

также привлекать виновных к ответственности и принимать меры по защите жертв;

f) предпринимать действия для введения в школах качественных образовательных программ в защиту прав человека и мира и развития у молодых людей необходимых навыков и знаний для эффективного участия в мирных процессах и инициативах по предотвращению конфликтов, обеспечению климатической справедливости и миростроительству и для запуска таких процессов и инициатив; и содействовать развитию сетей, в рамках которых молодым людям предоставляются возможности участия в инициативах по миростроительству и процессах принятия решений, в качестве средства наращивания потенциала для их безопасного и осознанного участия как в реальной жизни, так и в Интернете;

g) увеличивать объемы инвестиций в человеческий капитал и способствовать созданию инклюзивных экономических возможностей и возможностей трудоустройства для молодежи с помощью целевых стратегий и программ, признавая важность равенства, доступа к правосудию и экономическим возможностям;

h) наращивать усилия по институционализации повестки дня по вопросу о молодежи и мире и безопасности на всех уровнях, в том числе:

i) в партнерстве с молодежными организациями, движениями и сетями разрабатывать и обеспечивать ресурсами специализированные, инклюзивные местные, национальные и региональные дорожные карты и рамки по вопросам молодежи и мира и безопасности, включая национальные планы действий по вопросам молодежи и мира и безопасности;

ii) выделять на устойчивой основе людские и финансовые ресурсы для руководства реализацией повестки дня по вопросу о молодежи и мире и безопасности, в том числе в конфликтных, постконфликтных и нестабильных ситуациях;

iii) документировать передовые практические методы осуществления вышеупомянутой повестки дня и обмениваться соответствующей информацией, чтобы повышать подотчетность и ускорять темпы реализации этой повестки дня на всех уровнях;

i) увеличивать объемы инвестиций в инициативы по предотвращению конфликтов и миростроительству, ориентированные на молодежь и возглавляемые молодыми людьми, обеспечивая гибкость, долгосрочную устойчивость и прямой доступ к ресурсам для формальных и неформальных молодежных организаций. Кроме того, государствам-членам следует рассмотреть возможность выделения в рамках своей официальной помощи в целях развития минимальных ассигнований на деятельность по миростроительству, ориентированную на молодых людей и учитывающую специфику их положения.

Меры, которые необходимо принять Организации Объединенных Наций

75. В целях активизации усилий государств-членов Организация Объединенных Наций изучит возможность принятия следующих мер:

a) активизировать усилия Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки национальным правительствам в деле интеграции повестки дня по вопросу о молодежи и мире и безопасности в национальные планы и стратегии, направленные на ускорение ее реализации;

b) отражать в договорах со старшим руководством, круге ведения и директивах для старших руководителей в штаб-квартирах, полевых миссиях и страновых отделениях — включая руководителей подразделений, специальных посланников, специальных представителей, координаторов-резидентов, представителей-резидентов и нерезидентов и координаторов по гуманитарным вопросам — обязательства по обеспечению конструктивного участия молодежи, уделяя особое внимание участию молодых женщин и повестке дня по вопросе о молодежи и мире и безопасности;

c) наращивать усилия по поощрению участия и повышению уровня защиты молодежи в соответствии с Руководящей запиской Организации Объединенных Наций по защите и развитию гражданского пространства; в полной мере вовлекать молодых миротворцев и правозащитников, подверженных риску, в усилия по обеспечению оперативной защиты с учетом их конкретных потребностей; сотрудничать с донорами и партнерами для обеспечения наличия и доступности средств по линии быстрого реагирования для незамедлительного принятия мер для защиты молодых правозащитников, в том числе активистов, миротворцев, гуманитарных работников и волонтеров, включая, когда это необходимо, меры по переселению и другие меры по защите;

d) документировать инновационные практические методы и уроки, извлеченные из деятельности по вовлечению молодежи в усилия по миростроительству и предотвращению конфликтов, и обмениваться соответствующей информацией, в том числе путем учета вопросов молодежи и мира и безопасности в работе Центра оценки эффективности деятельности в области миростроительства и содействия проведению исследований с участием молодежи и сбору дезагрегированных данных;

e) предпринимать шаги для интеграции в готовящуюся систему показателей «Молодежь-2030» отслеживания прогресса и инвестиций в деятельность, касающуюся вопросов молодежи и мира и безопасности; речь идет, в частности, об отслеживании дезагрегированных по возрасту и полу данных для бенефициаров и партнеров-исполнителей;

f) активизировать усилия по поддержке Комиссии по миростроительству в ее работе по реализации стратегического плана действий по вопросам молодежи и миростроительства;

g) изыскивать добровольные взносы на цели укрепления потенциала в области молодежи и мира и безопасности в штаб-квартирах, полевых миссиях, на региональном и страновом уровнях, при совместном размещении сотрудников различных подразделений в составе компонента мира и безопасности и в рамках управлений, учреждений, фондов и программ, занимающихся вопросами молодежи и мира и безопасности, а также на цели выполнения координационной функции межучрежденческого секретариата по вопросам молодежи и мира и безопасности.