



## Consejo de Seguridad

Distr. general  
7 de febrero de 2024  
Español  
Original: inglés

### Carta de fecha 6 de febrero de 2024 dirigida al Secretario General por la Representante Permanente de Guyana ante las Naciones Unidas

Me complace remitirle la nota conceptual para el debate abierto de alto nivel del Consejo de Seguridad sobre las repercusiones del cambio climático y la inseguridad alimentaria en el mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales, que convocará la delegación de Guyana en calidad de Presidencia del Consejo durante febrero de 2024 (véase el anexo).

Agradecería que la presente carta y su anexo se hicieran circular como documento del Consejo de Seguridad.

(Firmado) Carolyn **Rodrigues-Birkett**  
Embajadora y  
Representante Permanente



## **Anexo de la carta de fecha 6 de febrero de 2024 dirigida al Secretario General por la Representante Permanente de Guyana ante las Naciones Unidas**

### **Nota conceptual para el debate abierto de alto nivel del Consejo de Seguridad sobre las repercusiones del cambio climático y la inseguridad alimentaria en el mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales, 13 de febrero de 2024**

#### **Sinopsis**

Los conflictos y el cambio climático son dos de las principales causas de la inseguridad alimentaria mundial<sup>1</sup>. La comunidad internacional sigue encontrando considerables dificultades para aliviar la arraigada inseguridad alimentaria mundial, sobre todo la que se deriva de conflictos. Aunque los conflictos no obedecen a una única causa, los efectos polifacéticos tanto del cambio climático como de la inseguridad alimentaria multiplican las amenazas y originan nuevos problemas para mantener la paz y la seguridad internacionales.

Las repercusiones del cambio climático y la inseguridad alimentaria suelen estar interconectadas y distribuidas de forma desigual en los países y las regiones geográficas<sup>2</sup>. Independientemente del hemisferio geográfico, el cambio climático acelera la inseguridad alimentaria, que puede agravar las situaciones de conflicto en todo el mundo. La mayor frecuencia de fenómenos climáticos extremos como las sequías y las inundaciones puede degradar o destruir los recursos, en particular en los países ya afectados por un conflicto, lo que genera escasez de oferta. Las previsiones indican que subirá la temperatura, cambiará el régimen pluvial y habrá menos agua, efectos todos que pueden disminuir la productividad agrícola y, en consecuencia, agravar la inseguridad alimentaria. Además, los peligros asociados a los fenómenos climáticos cada vez son causas más importantes de las migraciones involuntarias y los desplazamientos, factores que contribuyen a los conflictos violentos. El hambre también se considera causa y resultado de los conflictos, y el cambio climático los potencia tanto a uno como a los otros<sup>3</sup>.

Este problema es especialmente grave para los países más vulnerables a las repercusiones de los fenómenos climáticos, entre los que se cuentan, en particular, aquellos ya considerados zonas críticas debido al hambre, los pequeños Estados insulares en desarrollo y los que son vulnerables a situaciones de conflicto o ya se encuentran inmersos en ellas. En 2017, 14 de los 34 países en situación de crisis alimentaria experimentaron una doble repercusión por los conflictos y los choques climáticos, lo cual dio lugar a incrementos significativos de la gravedad de la inseguridad alimentaria aguda<sup>4</sup>.

El Programa Mundial de Alimentos y la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación han detectado 18 “zonas críticas de hambre” de un total de 22 países en los que se prevé un deterioro significativo de la seguridad alimentaria, según se indica en las perspectivas para el período comprendido entre

---

<sup>1</sup> Véase <https://www.fao.org/3/cc3017es/online/state-food-security-and-nutrition-2023/introduction.html>.

<sup>2</sup> Véase [www.ipcc.ch/report/ar6/wg2/chapter/chapter-7/](http://www.ipcc.ch/report/ar6/wg2/chapter/chapter-7/).

<sup>3</sup> Véase <https://www.ifad.org/es/web/latest/-/breaking-the-vicious-circle-of-hunger-and-conflict>.

<sup>4</sup> Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) *et al.*, *El estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo 2018: Fomentando la resiliencia climática en aras de la seguridad alimentaria y la nutrición* (Roma, 2018).

noviembre de 2023 y abril de 2024<sup>5</sup>. El hambre ha aumentado en todo el mundo: más de 800 millones de personas no tienen acceso a alimentos. Hay que seguir de cerca esta situación, ya que muchos de esos países también están inmersos en un conflicto.

La relación entre el cambio climático y la inseguridad alimentaria mundial se pone de relieve en una revisión temática de 2023 sobre la seguridad climática y la consolidación de la paz<sup>6</sup>, en la que se hace especial hincapié en las formas en que el cambio climático puede, directa o indirectamente, exacerbar o agravar los riesgos de violencia y conflicto. En ese sentido, la escasez de recursos y los cambios de las características socioeconómicas o las actividades de subsistencia generados por nuevas condiciones climáticas son factores que ya están aumentando el riesgo o la incidencia de los conflictos o la violencia.

En su resolución 70/1, la Asamblea General reconoció que el cambio climático era uno de los mayores retos de nuestra época y sus efectos adversos menoscababan la capacidad de todos los países para alcanzar el desarrollo sostenible. En reconocimiento de los riesgos de seguridad relacionados con el clima, hay un sólido apoyo multilateral para abordar el cambio climático como parte de las iniciativas para promover la paz y la estabilidad. Según la Carta de las Naciones Unidas, el Consejo de Seguridad tiene la responsabilidad primordial del mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales, y es útil y apropiado que el Consejo adopte un enfoque holístico de todos los asuntos que tengan implicaciones para el mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales.

El cambio climático es un fenómeno complejo que repercute en todas las esferas de la vida humana. Por tanto, es un reto mundial para la paz, la seguridad y el desarrollo, y sus repercusiones son cada vez más pronunciadas e inevitables. Además, cuando se combinan con la inseguridad alimentaria, los retos se magnifican. En ese contexto, en su informe especial sobre la tierra<sup>7</sup>, el Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático observó, con un alto grado de confianza, que el cambio climático observado ya estaba afectando a la seguridad alimentaria porque estaba subiendo la temperatura, modificando el régimen pluvial y aumentando la frecuencia de algunos fenómenos extremos; que la seguridad alimentaria y el cambio climático tenían importantes dimensiones de género y equidad; que la seguridad alimentaria se vería cada vez más afectada por el futuro cambio climático previsto; y que los sistemas de pastoreo eran especialmente vulnerables al cambio climático. También indicó que un porcentaje significativo de las emisiones de gases de efecto invernadero eran producto del sistema alimentario.

Durante el debate abierto de alto nivel, el Consejo de Seguridad examinará las relaciones dinámicas entre el cambio climático y la inseguridad alimentaria en el contexto del mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales.

### Antecedentes

El Consejo de Seguridad se ha ocupado de asuntos relacionados tanto con el cambio climático como con la inseguridad alimentaria con diversa profundidad, y en los últimos años se han celebrado varios actos dedicados a estas cuestiones. En la

---

<sup>5</sup> Véase [www.wfp.org/publications/hunger-hotspots-fao-wfp-early-warnings-acute-food-insecurity-november-2023-april-2024](https://www.wfp.org/publications/hunger-hotspots-fao-wfp-early-warnings-acute-food-insecurity-november-2023-april-2024).

<sup>6</sup> Erica Gaston *et al.*, *Climate-Security and Peacebuilding: Thematic Review* (Nueva York, Centro de Investigación sobre Políticas de la Universidad de las Naciones Unidas, 2023).

<sup>7</sup> Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático, *Climate Change and Land: An IPCC Special Report on Climate Change, Desertification, Land Degradation, Sustainable Land Management, Food Security and Greenhouse Gas Fluxes in Terrestrial Ecosystems*, P.R. Shukla and others, eds. (Cambridge, Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte, Cambridge University Press, 2022).

resolución [2417 \(2018\)](#), el Consejo reconoció la necesidad de romper el círculo vicioso entre conflicto armado e inseguridad alimentaria y reiteró su compromiso de hacer frente a la inseguridad alimentaria originada por el conflicto en situaciones de conflicto armado. En una declaración de la Presidencia aprobada el 3 de agosto de 2023 ([S/PRST/2023/4](#)), el Consejo observó que el conflicto armado había sido el principal motor de los elevados niveles de inseguridad alimentaria aguda que afectaron a unos 117 millones de personas en 19 países y territorios. Entre otros temas, el Consejo ha deliberado sobre el fin del ciclo de la inseguridad alimentaria provocada por los conflictos y la necesidad de hacer frente a la hambruna y la malnutrición aguda, así como sobre el tratamiento de la inseguridad alimentaria para garantizar la seguridad y la dignidad de los civiles en los conflictos.

Desde que celebró la primera sesión dedicada a la relación entre el cambio climático y la inseguridad, en abril de 2007, el Consejo de Seguridad ha seguido ocupándose del tema con diversa atención. En su resolución [2349 \(2017\)](#), el Consejo reconoció las consecuencias negativas del cambio climático y los cambios ecológicos, entre otros factores, para la estabilidad de la cuenca del lago Chad y toda la región del Sahel, y señaló que la escasez de agua y la inseguridad alimentaria eran dos de esas consecuencias negativas. En enero de 2019, el Consejo deliberó sobre las repercusiones de los desastres relacionados con el clima en la paz y la seguridad internacionales y escuchó su primera exposición informativa de la Organización Meteorológica Mundial sobre los riesgos que planteaban el cambio climático y los desastres relacionados con el clima para la paz y la seguridad internacionales. En una sesión celebrada el 13 de junio de 2023, varios miembros del Consejo subrayaron la necesidad de que este redoblara los esfuerzos para reducir el riesgo de que se desataran conflictos derivados de fenómenos relacionados con el clima (véase [S/PV.9345](#)).

### **Objetivos**

El objetivo del debate abierto es mejorar la comprensión y la coordinación de las respuestas y los planteamientos dinámicos para abordar la intersección entre la inseguridad alimentaria y el cambio climático en el mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales. Los participantes tratarán de generar recomendaciones concretas para que el Consejo de Seguridad siga ocupándose de la cuestión.

El debate brindará a los miembros del Consejo de Seguridad y a otros Estados Miembros la oportunidad de examinar las repercusiones del cambio climático y de la inseguridad alimentaria en el mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales, en particular respecto de las situaciones que el Consejo tiene actualmente ante sí, y de recalcar las oportunidades de intensificar los esfuerzos internacionales para fortalecer los sistemas alimentarios, prevenir la inseguridad alimentaria aguda y fomentar la preparación, a fin de reducir las repercusiones del cambio climático.

### **Preguntas orientativas**

1. ¿Cómo está agravando el cambio climático la inseguridad alimentaria mundial y reforzando o creando nuevos problemas de paz y seguridad en países y regiones de todo el mundo?
2. ¿Qué otras medidas o estrategias concretas pueden adoptarse para paliar o evitar las peores repercusiones del cambio climático relativas a la inseguridad alimentaria y prevenir mayores amenazas a la paz y la seguridad internacionales?
3. ¿Cómo puede el Consejo de Seguridad mejorar la coordinación con otros mecanismos pertinentes, como el Consejo Económico y Social, para tener en

cuenta las repercusiones del cambio climático y la inseguridad alimentaria en el mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales?

4. ¿Qué oportunidades tienen el Consejo de Seguridad, los Estados Miembros, la sociedad civil y el sector privado de idear un método dinámico, coherente y eficaz para abordar el cambio climático, la inseguridad alimentaria y los problemas relativos a la paz y la seguridad, y de apoyar la labor de los países y las regiones más afectados?

#### **Modalidades de la sesión**

El debate abierto comenzará a las 10.00 horas y estará presidido por el Presidente de la República Cooperativa de Guyana, Mohamed Irfaan Ali. El Secretario General formulará observaciones durante el acto. Se alienta la participación de miembros de alto nivel del Consejo de Seguridad y de otros Estados Miembros y Estados observadores.

La inscripción en la lista de intervenciones del debate abierto comenzará el 8 de febrero de 2024 a las 9.30 horas. Los Estados Miembros que deseen inscribirse en la lista deberán utilizar el módulo e-speakers del portal e-deleGATE y deberán acompañar la inscripción con una carta de presentación dirigida a la Presidencia del Consejo de Seguridad y debidamente firmada por su Representante Permanente o el/la Encargada/o de Negocios Interina/o. Se adjunta un modelo de carta. A fin de facilitar la participación del mayor número posible de delegaciones, se alienta a quienes intervengan a que su alocución no supere los cuatro minutos.

#### **Ponentes**

Simon Stiell	Secretario Ejecutivo de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático
Beth Bechdol	Directora General Adjunta de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
Jimena Leiva Roesch	Directora de Iniciativas Mundiales y Jefa del Departamento de Paz, Clima y Desarrollo Sostenible del International Peace Institute