



安全理事会

Distr.: General
7 February 2024
Chinese
Original: English

2024年2月6日圭亚那常驻联合国代表给秘书长的信

谨随函转递圭亚那代表团作为安全理事会2024年2月轮值主席国代表团将召集举行的安全理事会关于气候变化与粮食不安全对维护国际和平与安全的影响问题高级别公开辩论的概念说明(见附件), 请予注意。

请将本信及其附件作为安全理事会文件分发为荷。

常驻代表

大使

卡罗琳·罗德里格斯-伯基特(签名)



2024年2月6日圭亚那常驻联合国代表给秘书长的信的附件

安全理事会关于气候变化与粮食不安全对维护国际和平与安全的影响问题高级别公开辩论的概念说明

2024年2月13日

概述

冲突和气候变化是导致全球粮食不安全的两大致因。¹ 国际社会在缓解顽固存在的全球粮食不安全情形，特别是冲突引发的粮食不安全情形方面，继续面临相当棘手难题。虽然冲突并非由单一原因驱动，但气候变化和粮食不安全的多方面影响是威胁倍增因素，给维护国际和平与安全带来新挑战。

气候变化与粮食不安全的影响往往互为关联，在不同国家和地理区域的影响程度也不均匀。² 无论是在南半球还是在北半球，粮食不安全情形都因气候变化而加速出现，并可能加剧全球冲突局势。干旱和洪水等极端气候事件更加频繁，可能导致资源退化或被毁，包括在本已受冲突影响的国家，进而造成供应短缺带来的匮乏。预期出现的气温上升、降水模式改变和供水减少都可能导致农业生产能力下降，进而加剧粮食不安全。此外，气候危害日益成为非自愿移民和流离失所的驱动因素，而非自愿移民和流离失所又是暴力冲突的促成因素。饥饿本身也被视为冲突的原因和结果，气候变化则加剧了饥饿与冲突的循环。³

对于最易受气候影响的国家，包括此前确定的饥饿热点、小岛屿发展中国家和易受冲突影响或已处于冲突局势的国家，这一挑战尤为严峻。2017年，在34个经历粮食危机的国家中，有14个国家经历了冲突和气候冲击的双重影响，导致重度粮食不安全的严重程度大幅增加。⁴

世界粮食计划署(粮食署)和联合国粮食及农业组织(粮农组织)在对2023年11月至2024年4月期间的展望中查明了粮食安全情况将大幅下滑的共计22个国家中的18个饥饿“热点”。⁵ 在全球范围内，饥饿现象有所增加，8亿多人缺粮。必须继续关注这一局势，因为其中许多国家同时还处于冲突局势。

¹ 见 www.fao.org/3/CC3017EN/online/state-food-security-and-nutrition-2023/introduction.html。

² 见 www.ipcc.ch/report/ar6/wg2/chapter/chapter-7/。

³ 见 www.ifad.org/nl/web/latest/-/breaking-the-vicious-circle-of-hunger-and-conflict。

⁴ 联合国粮食及农业组织(粮农组织)等，《2018年世界粮食安全和营养状况：增强气候抵御能力，促进粮食安全和营养》(2018年，罗马)。

⁵ 见 www.wfp.org/publications/hunger-hotspots-fao-wfp-early-warnings-acute-food-insecurity-november-2023-april-2024。

2023 年关于气候安全与建设和平的一项专题审查⁶ 重点指出了气候变化与全球粮食不安全之间的相互关系，此项审查特别着重审视了气候变化如何直接或间接加剧或加重暴力和冲突风险。在这方面，资源稀缺和气候条件变化导致的社会经济模式或生计活动的变化是已导致冲突或暴力风险或发生率增加的因素。

大会在第 70/1 号决议中确认，气候变化是当今时代的最大挑战之一，它产生的不利影响削弱了各国实现可持续发展的能力。由于认识到与气候有关的安全风险，应对气候变化，以此作为促进和平与稳定的努力的一部分，这得到了强有力的多边支持。根据《联合国宪章》，安全理事会负有维护国际和平与安全的首要责任，对影响到维护国际和平与安全的所有事项采取通盘方针既有裨益，也是适当之举。

气候变化是一个复杂现象，影响波及人类生活的方方面面。因此，它是和平、安全与发展的一个全球挑战，其影响正变得更加明显和不可避免。再加上粮食不安全，这些挑战更加严峻。在这方面，政府间气候变化专门委员会在其关于土地问题的特别报告⁷ 中相当肯定地指出，已观察到的气候变化已通过其所造成的气温上升、降水模式改变和某些极端气候事件更加频繁而影响到粮食安全；粮食安全和气候变化具有很强的性别和公平层面；粮食安全将日益受到预测的未来气候变化的影响；畜牧业系统特别容易受到气候变化的影响。专门委员会还指出，很大一部分温室气体排放可归因于粮食系统。

安全理事会将在高级别公开辩论期间审视气候变化与粮食不安全在维护国际和平与安全背景下的动态相互关系。

背景

安全理事会一直在不同程度上审议处理与气候变化和粮食不安全有关的问题，近年来有几项活动侧重于这些问题。安理会在第 2417(2018)号决议中认识到有必要打破武装冲突与粮食不安全之间的恶性循环。安理会还重申致力于解决武装冲突局势中冲突引起的粮食不安全问题。安理会在 2023 年 8 月 3 日通过的一项主席声明(S/PRST/2023/4)中指出，武装冲突是造成 19 个国家和领土约 1.17 亿人重度粮食不安全的最大因素。安理会审议的议题还包括终止冲突所致粮食不安全情形的循环、有必要应对饥荒和急性营养不良、解决粮食不安全问题以确保冲突中平民的安全和尊严。

自 2007 年 4 月举行关于气候变化与不安全之间联系的第一次会议以来，安全理事会继续在不同程度上关注和处理此问题。安理会在第 2349(2017)号决议中确认气候变化和生态变化等因素对乍得湖流域和更广泛的萨赫勒区域的稳定产

⁶ Erica Gaston 等人，《气候安全与建设和平：专题审查》(2023 年，纽约，联合国大学政策研究中心)。

⁷ 政府间气候变化专门委员会，气候变化和土地：政府间气候变化专门委员会关于气候变化、荒漠化、土地退化、可持续土地管理、粮食安全和陆地生态系统温室气体通量的特别报告，P.R. Shukla 和他人(2022 年，大不列颠及北爱尔兰联合王国剑桥，剑桥大学出版社)。

生不利影响，并确定缺水和粮食不安全是两个不利后果。2019年1月，安理会审议了与气候有关的灾害对国际和平与安全的影响问题，并首次听取了世界气象组织关于气候变化和与天气有关的灾害对国际和平与安全构成的风险的通报。在2023年6月13日举行的一次会议上，若干安理会成员强调指出，安理会需要加大力度减少气候相关事件引发冲突的风险(见 [S/PV.9345](#))。

目标

此次公开辩论旨在促进更好地理解粮食不安全和气候变化在维护国际和平与安全背景下的交叉影响，为处理这方面问题而更好地协调对策，采取积极主动的办法。与会者将争取提出具体建议，以使安全理事会继续关注和处理这一事项。

辩论将使安全理事会成员和其他会员国有机会审议气候变化与粮食不安全对维护国际和平与安全的影响，包括对安理会目前所处理的局势的影响，重点指出国际社会更加努力地加强粮食系统、防止重度粮食不安全和促进防备工作的机会，以期减少气候变化的影响。

指导性问题的

1. 气候变化如何加剧全球粮食不安全，如何在世界各国和各区域加剧或引发新的和平与安全的问题？
2. 还可以采取哪些具体措施和(或)战略来减轻或避免气候变化对粮食不安全的严重影响，并防止对国际和平与安全产生更大威胁？
3. 安全理事会如何加强与包括经济及社会理事会在内的其他相关机制的协调，以考虑到气候变化与粮食不安全对维护国际和平与安全的影响？
4. 安全理事会、会员国、民间社会和私营部门有哪些机会可借以制定积极主动、一致、有效的方针以应对气候变化、粮食不安全问题，并支持受影响最严重的国家和地区的努力？

形式

公开辩论将于上午10时开始，由圭亚那合作共和国总统穆罕默德·伊尔凡·阿里主持。秘书长将在辩论会上发言。鼓励安全理事会成员和其他与会会员国和观察员国派高级别代表参加。

公开辩论的发言名单将于2024年2月8日上午9时30分开放，希望登记发言的会员国应通过 e-deleGATE 门户网站上的 e-speakers 模块进行登记，同时应附上一封由常驻代表或临时代办正式签署的给安全理事会主席的信。附上模板供参考。为保证尽可能多的会员国参加，鼓励与会者将发言时间限制在四分钟以内。

通报人

西蒙·斯蒂尔，联合国气候变化框架公约执行秘书

贝丝·贝克多，联合国粮食及农业组织副总干事

杰米娜·莱伊娃·若艾斯施，国际和平研究所全球倡议主任兼和平、气候与可持续发展主任
