

**Совет Безопасности**

Distr.: General
1 December 2023
Russian
Original: English/Spanish

**Письмо постоянного представителя Эквадора при
Организации Объединенных Наций от 1 декабря 2023 года
на имя Генерального секретаря**

Имею честь сообщить Вам, что в период своего председательствования в Совете Безопасности в декабре 2023 года Эквадор проведет открытые прения по теме «Угрозы международному миру и безопасности: транснациональная организованная преступность, обостряющиеся проблемы и новые угрозы», которые состоятся 7 декабря в 9 ч 00 мин.

В качестве ориентира для обсуждений Эквадор подготовил концептуальную записку (см. приложение).

Буду признателен за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Хосе де ла Гаска
Посол
Постоянный представитель Эквадора



**Приложение к письму постоянного представителя Эквадора
при Организации Объединенных Наций от 1 декабря 2023 года
на имя Генерального секретаря**

[Подлинный текст на английском языке]

**Концептуальная записка для открытых прения Совета
Безопасности по теме «Угрозы международному миру и
безопасности: транснациональная организованная
преступность, обостряющиеся проблемы и новые угрозы»,
7 декабря 2023 года**

Общий обзор

Транснациональная организованная преступность по-прежнему представляет значительную и усиливающуюся угрозу международному миру и безопасности, в то же время затрудняя усилия по достижению целей в области устойчивого развития, включая цель 16¹. Транснациональная организованная преступность и связанная с ней коррупция усугубляют неравенство и безнаказанность; они могут подрывать потенциал и авторитет государств, подпитывать насилие и конфликты и являться источником финансирования для вооруженных субъектов, включая террористов². Преступные сети проворно используют в своих интересах возможности, открывающиеся в условиях нестабильности, и могут как затягивать конфликты, так и препятствовать усилиям по упрочению и сохранению мира.

Транснациональная организованная преступность может принимать различные формы и постоянно видоизменяется. Круг видов незаконной деятельности, которыми промышляют организованные преступные группы, широк и включает в себя, в частности, похищения, убийства, внесудебные расправы, сексуальное и гендерное насилие, незаконный ввоз мигрантов, торговлю людьми, незаконный оборот наркотиков, незаконный оборот огнестрельного оружия и боеприпасов, незаконную добычу и незаконный оборот драгоценных металлов и минералов, другие преступления, влияющие на окружающую среду и эксплуатацию ресурсов, и незаконный оборот культурных ценностей, а также отмывание денег, вымогательство, взяточничество и коррупцию и многое другое.

Сети незаконной торговли приспосабливают свои методы и маршруты к изменениям в том, что касается технологий, законодательства, источников поставок и спроса. Например, для приобретения и сбыта незаконного огнестрельного оружия организованные преступные группы нарастили логистический потенциал, позволяющий им транспортировать вооружения по всему миру и взаимодействовать с мелкими преступниками, террористами и негосударственными вооруженными группами³. Глобальное исследование по проблеме убийств, проведенное Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), показывает, что за последние два десятилетия организованные преступные группы убили во всем мире столько же людей, сколько погибло в результате всех вооруженных конфликтов вместе взятых. Число людей, гибель которых косвенно связана с транснациональной организованной

¹ См. <https://unsdg.un.org/sites/default/files/2022-05/UNSDG%20Good%20Practice%20Note%20Conflict%20Sensitivity%20Peacebuilding%20Sustaining%20Peace.pdf>.

² См. https://highleveladvisoryboard.org/breakthrough/pdf/highleveladvisoryboard_breakthrough_fullreport.pdf.

³ См. <https://www.un.org/sites/un2.un.org/files/our-common-agenda-policy-brief-new-agenda-for-peace-ru.pdf>.

преступностью, вероятно, выше, а причиняемый ею вред может быть весьма глубоким.

Государства-члены признали необходимость международного сотрудничества в деле предупреждения транснациональной организованной преступности и противодействия ей. Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, принятая Генеральной Ассамблеей 15 ноября 2000 года, является одним из наиболее широко ратифицированных договоров в мире и насчитывает в общей сложности 192 участника. Вместе с тремя дополнительными протоколами к ней, (касающимися торговли людьми, незаконного ввоза мигрантов и незаконного оборота огнестрельного оружия), международными документами о борьбе с наркотиками, Конвенцией Организации Объединенных Наций против коррупции и универсальными документами по борьбе с терроризмом она обеспечивает согласованную рамочную основу для усиления превентивных мер, привлечения преступников к ответственности и ослабления дестабилизирующего потенциала организованных преступных групп.

Несмотря на прогресс в укреплении глобальных ответных мер, транснациональные сети и новые субъекты способствуют росту числа угроз коллективному миру и безопасности. В связи с этим, как признал Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций, необходимо срочно возобновить усилия по согласованию более эффективных мер реагирования и регулированию возникающих рисков⁴.

Возникающие и сохраняющиеся угрозы

Незаконный оборот синтетических наркотиков (таких как каптагон и метамфетамин), более дешевых и легко производимых практически в любых условиях, связан с динамикой конфликтов на Ближнем Востоке и в Азии, а глобальный уровень спроса на кокаин и соответствующего предложения⁵ является рекордно высоким и связан с увеличением масштабов насилия в Северной и Южной Америке и в Европе⁶. Развитие технологий также способствует незаконному обороту наркотиков: к примеру, высокотехнологичные средства навигации помогают преступным группам уходить от преследования со стороны правоохранительных органов и осваивать морские маршруты контрабандных поставок.

В региональных исследованиях, таких как «Оценка угрозы транснациональной организованной преступности в Сахеле» (2023 год)⁷ УПН ООН, отмечается, что зачастую между преступлениями с применением насилия и конфликтами не существует четкого различия, при этом в обоих случаях абсолютно необходимым условием является наличие огнестрельного оружия. Во многих регионах организованная преступность может быть источником финансирования и материально-технической поддержки террористов. Транснациональная организованная преступность подрывает верховенство права, в том числе путем убийства представителей власти, политиков, судей и журналистов или угроз в их адрес.

Транснациональная организованная преступность постоянно видоизменяется, приспосабливаясь к политическим, экономическим и социальным условиям и к рынкам, изобретая новые виды преступлений, получая прибыль с помощью все более сложных сетей и методов, а также вербуя молодежь или

⁴ См. https://www.un.org/ru/content/common-agenda-report/assets/pdf/our_common_agenda_ru.pdf.

⁵ См. https://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/cocaine/Global_cocaine_report_2023.pdf.

⁶ См. <https://www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/world-drug-report-2023.html>.

⁷ См. https://www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/Tocta_Sahel.html.

воздействуя на нее. Технологический прогресс еще сильнее меняет характер незаконных рынков и методы, применяемые транснациональными организованными преступными сетями. К ним относятся использование криптовалют в попытке обойти механизмы отслеживания незаконных финансовых потоков, а также применение технологий для облегчения торговли наркотиками и людьми.

Кроме того, динамика конфликтов и преступности, а также связанные с ними угрозы безопасности человека провоцируют миграцию и перемещение населения, что в первую очередь затрагивает женщин и девочек⁸. Незаконный ввоз мигрантов — это глобальная преступная индустрия, доходы которой, по оценкам, составляют минимум 5,5–7 млрд долл. США в год. Как было установлено Организацией Объединенных Наций, в одном только 2020 году приблизительно 5000 детей стали жертвами торговли людьми, будучи завербованными вооруженными группами для участия в боевых действиях. Из этих случаев около 69 процентов были зарегистрированы в затронутых конфликтами странах Африки югу от Сахары.

Согласно итогам оценки угрозы транснациональной организованной преступности в Сахеле (2023 год), в странах Африки к югу от Сахары до 267 000 смертей в год связаны с фальсифицированными и некачественными противомаларийными лекарственными средствами, а до 169 271 случая смерти — с фальсифицированными и некачественными антибиотиками, используемыми для лечения тяжелых форм пневмонии у детей. Содействуя сокращению биоразнообразия, преступные организации, занимающиеся незаконной торговлей объектами дикой природы в странах их происхождения, транзита и назначения, ежегодно получают незаконные доходы, размер которых оценивается в 400 млн долл. США в случае с торговлей слоновой костью и в 230 млн долл. США в случае с торговлей носорожьими рогами.

Наиболее доходной формой транснациональной организованной преступности по-прежнему является незаконный оборот наркотических средств: число людей, употребляющих наркотики, оценивается в 300 миллионов человек (за последние 10 лет эта цифра увеличилась на 23 процента), при этом с употреблением наркотиков связано до полумиллиона смертей в год.

Справочная информация

Совет Безопасности уже давно обсуждает и отслеживает угрозу, которую представляет собой организованная преступность в ее различных формах. Четырнадцать лет назад, 8 декабря 2009 года, Совет провел первое тематическое обсуждение, посвященное незаконному обороту наркотиков и транснациональной организованной преступности, по пункту повестки дня «Мир и безопасность в Африке» и принял заявление Председателя S/PRST/2009/32, в котором признал, что наркотики представляют серьезную угрозу международному миру и безопасности. 24 февраля 2010 года Совет заслушал брифинг УПН ООН по пункту повестки дня «Угрозы международному миру и безопасности» и принял заявление Председателя S/PRST/2010/4, в котором рекомендовал государствам укреплять международное, региональное и субрегиональное сотрудничество для борьбы с транснациональной организованной преступностью.

Впоследствии были проведены другие заседания, посвященные, в частности, незаконному обороту наркотиков (2011 год), Западной Африке и Сахелю (2012, 2013, 2018 и 2019 годы), торговле людьми в конфликтных ситуациях

⁸ См. <https://press.un.org/en/2023/gashc4395.doc.htm#:~:text=in%20feeling%20aggrieved,-In%20the%20ensuing%20interactive%20dialogue%2C%20delegates%20voiced%20concern%20over%20the,people%20was%20reached%20in%202023.>

(2015, 2016 и 2017 годы), связи между организованными преступными группами и терроризмом (2017 и 2019 годы), незаконному обороту культурных ценностей (2017 год), организованной преступности на море (2019 год), пиратству и вооруженному разбою в Гвинейском заливе (2022 год) и режиму санкций в отношении Сомали (2022 год). В 2009 году в ходе заседаний Совета Безопасности по Гаити и в его соответствующих решениях рассматривался аспект, касающийся организованной преступности. Совсем недавно в своей резолюции [2700 \(2023\)](#) Совет приветствовал начало реализации УПН ООН программ оказания технической помощи национальным органам управления, в том числе в деле борьбы с транснациональной преступностью.

Цели

Цель открытых прений — проинформировать государства-члены о последних изменениях в этой области, в том числе представить последние данные о воздействии, масштабах и характере транснациональной организованной преступности и о ее взаимосвязи с угрозами международному миру и безопасности, а также обсудить субрегиональные, региональные и международные инициативы и меры реагирования в области политики, направленные на борьбу с этим явлением.

Кроме того, в ходе прений будет рассмотрена работа учреждений Организации Объединенных Наций по выявлению тенденций и устранению недостатков в деле эффективного предотвращения проблем, связанных с транснациональной организованной преступностью, и противодействия им и будут определены ключевые элементы скоординированных мероприятий по реагированию и мер, направленных на укрепление международного сотрудничества.

Ориентировочные вопросы

- В чем, по оценкам, заключается воздействие транснациональной организованной преступности на международный мир и безопасность? Какова роль транснациональной организованной преступности в подпитывании вооруженных конфликтов, терроризма и коррупции и в подрыве верховенства права?
- Докладчикам и государствам-членам предлагается выявить назревающие проблемы, связанные с характером и масштабами транснациональной организованной преступности. В чем состоит образ действий транснациональных преступных сетей, какие изменения он претерпевает, как далеко простирается влияние этих сетей на суше, на море и в воздухе в масштабах всего мира, какие у них имеются трансграничные связи, как они используют технологии и какова природа доходов, получаемых ими в результате преступной деятельности? Какие стратегии и меры реагирования, учитывающие гендерную специфику, следовало бы рассмотреть?
- Какие можно привести примеры передовой практики и какие инициативы можно поощрять на национальном, субрегиональном и региональном уровнях для противодействия транснациональной организованной преступности и для обеспечения достаточного оперативного потенциала и уровня сотрудничества, позволяющих органам власти выявлять и расследовать случаи транснациональной организованной преступности и осуществлять судебное преследование за них?
- Как можно укреплять международное и региональное сотрудничество для облегчения сбора и предоставления аналитических данных, информации и, в соответствующих случаях, доказательств и обмена ими, в том числе в

порядке взаимной правовой помощи и с использованием совместных следственных групп, в целях противодействия угрозам международному миру и безопасности?

- Каким образом можно отслеживать роль транснациональной организованной преступности в нарушении санкционных режимов и эмбарго, введенных Советом Безопасности?
- Какова роль Совета Безопасности и что еще он может сделать для укрепления системы Организации Объединенных Наций и потенциала стран по противодействию угрозам международному миру и безопасности?
- Насколько актуальна в этом контексте повестка дня по вопросам молодежи, мира и безопасности?

Формат

Открытые прения начнутся в 9 ч 00 мин; они пройдут под председательством Министра иностранных дел и миграции Эквадора. Государства-члены, желающие принять участие, должны записаться в список ораторов через модуль eSpeakers портала e-deleGATE+. Для этого в модуль eSpeakers портала e-deleGATE+ необходимо загрузить письмо на имя Председателя Совета Безопасности, должным образом подписанное постоянным представителем или временным поверенным в делах, с просьбой об участии в соответствии с правилом 37 временных правил процедуры Совета. Запись в список ораторов будет открыта в 9 ч 30 мин 4 декабря. Продолжительность выступлений государств-членов не должна превышать четырех минут.

Брифинги и выступления

- Генеральный секретарь (выступит с заявлением)
 - Директор-исполнитель УНП ООН
 - Профессор и директор Уэдерхедского центра международных отношений Гарвардского университета Мелани Камметт
 - Основательница и генеральный директор организации «Женщины в действии в интересах женщин» Виктория Ньянджура
-