



安全理事会

Distr.: General  
2 February 2023  
Chinese  
Original: English

2023年2月2日马耳他常驻联合国代表给秘书长的信

谨通知你，在马耳他担任主席期间，安全理事会计划于2023年2月13日就题为“儿童与武装冲突”的项目举行一次关于预防问题的通报会。

为此，马耳他编写了所附概念文件(见附件)。请将本信及其附件作为安全理事会文件分发为荷。

马耳他常驻联合国代表  
特命全权大使  
瓦妮莎·弗雷泽(签名)



## 2023 年 2 月 2 日马耳他常驻联合国代表给秘书长的信的附件

### 安全理事会定于 2023 年 2 月 13 日上午 10 时举行的主题为“儿童与武装冲突：预防严重侵害行为”的通报会概念说明

#### 一. 背景

自 1999 年以来，安全理事会通过了 13 项关于儿童与武装冲突的专题决议，确认受武装冲突影响的儿童的处境是一个国际和平与安全问题。尽管取得了进展，但严重侵害儿童行为继续发生且规模惊人，预防工作仍然至关重要。

负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室在其二十五周年报告中确定，预防是儿童与武装冲突任务中需要加强的一个领域。秘书长关于儿童与武装冲突问题的年度报告继续显示，长期以来严重侵害儿童行为的数量居高不下。2023 年 7 月将是安理会第 2427 (2018)号决议通过五周年，安理会在该决议中强调，必须将儿童保护纳入预防和结束冲突的各项努力。

通报会将提供一个机会，讨论在儿童与武装冲突议程内进一步加强预防工作的具体想法，包括如何充分利用现有工具，防止武装冲突局势中严重侵害儿童行为。

大会在 1996 年通过了第 51/77 号决议，推动设立了儿童与武装冲突任务，强调了预警系统、预防外交及教育促进和平等预防措施在预防冲突及其对儿童享有权利的不利影响方面的重要性。要推动该决议的执行，就必须加强任务与冲突各方的积极接触，并依靠联合国国家工作队的监测和报告，国家工作队在实地的作用对于与冲突各方积极接触、执行有时限的具体行动计划以消除和防止严重侵害行为至关重要。此外，同样重要的是，务必要确保迅速将新出现的危机确定为令人关切的局势，使儿童与武装冲突议程能够发挥预警工具的作用。

安理会第 2427 (2018)号决议是迄今为止共同提案国最多的决议。在该决议中，安理会为儿童与武装冲突议程制定了一个框架，其中包括与防止侵害和虐待儿童有关的内容，应将其纳入任何解决冲突和保持和平的战略。这些内容可能与预警、贩运、跨界问题、剥夺自由以及制定国家预防和保护政策等有关。

安理会在该决议中强调了互补和伙伴关系，包括在整个联合国系统以及在联合国会员国、联合国各实体和区域机构之间建立互补和伙伴关系，对于防止侵害和虐待儿童行为的重要性。安理会呼吁在国家和区域两级采取预防行动，并在暴力问题涉及到的所有方面采取协调一致的行动——从预防到保护、重返社会以及冲突后重建与建设和平。了解儿童在因武装冲突而背井离乡时所面临的危险至关重要。

有效预防暴力需要在社区、国家、次区域、区域和全球各级采取战略性且积极主动的办法，应对所有风险，并强调防范持续暴力的各种因素，以期切实保护每一个受冲突影响的儿童。它还要求充分和系统地利用现有工具来处理严重侵害儿童行为，追究行为人的责任，并促进采取具体行动，防止和消除侵害和虐待行为。

第 2427 (2018)号决议的通过促使防止侵害儿童行为的努力取得进展，例如 2020 年发布了题为“武装冲突局势中保护儿童调解人实用指南”的报告，其中强调了应如何将儿童保护语言尽早纳入和平进程。预防工作还需要全面应对暴力问题涉及到的所有方面，利用国际社会的一切可用工具，包括最佳做法和国际举措，如《安全学校宣言》、《巴黎原则》和《温哥华原则》。预防战略应系统地利用这些工具。加强执行《儿童权利公约》同样重要，包括关于基于年龄的儿童定义以及儿童维护其身份和国籍的权利，这可以作为遏止侵害儿童行为的预防措施。

总之，随着第 2427 (2018)号决议的通过，安理会为有效保护和预防以及可持续和平提供了基础环境。安理会务须进一步提供指导，以促进该决议的立即和全面执行。

## 二. 目标

安理会在第 2427 (2018)号决议中确定需要优先考虑预防做法，但未就如何实现预防以实现这一目标提供广泛的准则。安理会还强调，需要在全球、区域、国家和社区各级协调一致地开展预防工作。通报会将使安理会成员有机会：

(a) 评估整个联合国系统可在哪些方面增进联系，以加强适合年龄并促进性别平等的努力，防止和应对侵害行为，并在暴力涉及到的所有环节应对儿童面临的风险因素，如贩运、剥夺自由、跨境招募和使用儿童等；

(b) 审查联合国如何协助各国政府及区域和次区域组织加强能力，保护儿童和防止侵害及虐待儿童，包括满足儿童重返社会的需要；

(c) 审查最佳做法和会员国主导的国际举措如何能够协助防止武装冲突中严重侵害儿童行为；

(d) 提出具体解决方案，确保更系统地报告暴力侵害儿童行为正在出现或突然升级的预警指标以及这种升级如何影响国际和平与稳定，并提出使安理会保持继续处理这一事项的方法；

(e) 建议加强保护儿童的能力，并在冲突前、冲突中和冲突后环境的各个层面积累专业知识。

## 三. 会议形式和通报人

将在马耳他担任安全理事会主席期间举行一次三小时的情况通报会。下列发言人将受邀向安理会通报情况：

- 负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表比西尼娅·甘巴
- 负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表纳贾特·马阿拉·姆吉德
- 一名民间社会代表(待定)

会议纪要将作为本届会议的成果分发。