



安全理事会

Distr.: General
2 February 2023
Chinese
Original: English

2023 年 2 月 2 日马耳他常驻联合国代表给秘书长的信

谨通知你，在马耳他担任主席期间，安全理事会计划于 2023 年 2 月 14 日在题为“对国际和平与安全的威胁”议程项目下举行一次公开辩论，主题为“海平面上升——对国际和平与安全的影响”。

为此，马耳他编写了所附概念说明(见附件)。请将本信及其附件作为安全理事会文件分发为荷。

马耳他常驻联合国代表

特命全权大使

瓦妮莎·弗雷泽(签名)



2023 年 2 月 2 日马耳他常驻联合国代表给秘书长的信的附件

定于 2023 年 2 月 14 日上午 10 时举行的主题为“对国际和平与安全的威胁：海平面上升——对国际和平与安全的影响”的安全理事会公开辩论概念说明

一. 背景

气候变化及其影响，特别是海平面上升对和平与安全的影响

气候变化对和平与安全的影响在全世界都更加明显。各种表现形式包括越来越多的突发性严重天气灾害、干旱、气温上升和海平面上升，给本已脆弱的国家带来了进一步的压力。这种“威胁倍增”效应反过来又在各种情况下增加了和平与安全的风险。

秘书长提到了政府间气候变化专门委员会的报告，其中显示人类活动造成的气候失调广泛存在且日益加剧，同时呼吁采取更大胆的气候行动来维护国际和平与安全：“显然，气候变化和环境管理不善已成为风险倍增因素。在那些应对能力有限、高度依赖水和肥沃土地等日益萎缩的自然资源和生态系统服务的地方，可能会爆发不满情绪和紧张局势，使预防冲突和保持和平的努力复杂化。”

与海洋有关的气候安全风险仍然是许多国家每天面临的现实，这些威胁对岛屿国家和沿海地区的影响尤为严重。低地沿海地区居住着 6 亿多人，小岛屿发展中国家居住着 6 000 多万人，气候变化对这些国家和地区的和平与安全造成的威胁显而易见，因为世界海洋承受的压力威胁到它们的生存。

海平面持续和加速上升有可能使关键基础设施瘫痪，并且使低地沿海社区和整个岛国被淹没且遭受领土损失。科学数据表明，海平面上升将在今后若干年使数百万人流离失所，到 2100 年将使数亿人流离失所。由此产生的人道主义后果将进一步加剧因粮食和水等资源问题已经存在紧张局势的地区的不稳定，对妇女和儿童，尤其是女童造成格外严重的影响。在不断变化的全球背景下推进妇女与和平与安全议程时，也应对这些风险和脆弱性的性别层面进行分析。

海平面上升对国家主权构成非常现实的威胁，最严重的后果之一是丧失国家地位。日益严重的突发性天气灾害主要影响到小岛屿发展中国家，并影响到世界各地的沿海社区，因此，海平面上升威胁到这些国家和地区的身份和安全，并有可能摧毁整个主权国家。其他严重影响涉及海洋地理变化，包括海洋划界的变化，导致出现新的开发区域，使海洋争端复杂化；海水侵入地下水位，进一步加剧水安全问题。

气候变化与安全之间的联系是一个既定主题，有坚实的科学依据表明，气候变化对安全的影响将继续加剧长期存在的脆弱性，并助长新出现的风险。这种气候-安全关系体现在其对地球上最大的单一栖息地——海洋的影响上。

保护我们的海洋就是保护我们的公民，保护他们的生计和各国的安全。这些关切具有法律、经济、政治和安全后果。国际法委员会正在研究与国家地位和保护受海平面上升影响的人有关的法律问题，而安全理事会则需要在其对海平面上

升可能产生的安全影响表示关切的基础上，考虑相关的政治和安全问题，并重点关注如何预防这些问题和建设应对能力。

二. 目标和指导性问题

作为马耳他担任 2023 年 2 月安全理事会主席工作的一部分，本次部长级公开辩论旨在强调海平面上升对国际和平与安全构成的风险，探讨安全理事会如何在全球安全体系中应对这些风险并投资建立预防机制。

考虑到辩论的目标，以下问题可能有助于指导会员国的发言，也鼓励会员国分享良好做法和经验教训：

1. 安全理事会如何能够协同其他联合国机构，以最佳方式推动采取行动，应对海平面上升对和平与安全造成的风险并采取对策，防止由此产生的紧张局势和冲突风险？
2. 海平面上升将如何危及国家地位，包括小岛屿发展中国家的国家地位，以及在应对气候变化方面如果行动有限、无大作为，将会如何损害这些国家的主权和领土完整？
3. 各国政府、区域组织和地方行动者在应对与海平面上升有关的安全和人道主义风险方面可以发挥什么作用？
4. 安全理事会如何应对性别不平等、国家脆弱性和气候脆弱性这三重联系，以及可以确定哪些行动来加强妇女的领导地位和对决策的参与？

三. 会议形式

部长级公开辩论将由马耳他外交、欧洲事务和贸易部长伊恩·博奇主持。下列发言人将向安理会通报情况。

- 秘书长
- 大会主席
- 国际法委员会与国际法有关的海平面上升专题研究组共同主席
- 民间社会组织通报人

希望现场参加会议的会员国应通过 e-deleGATE 门户网站 eSpeakers 模块在发言名单上登记报名。须在 e-deleGATE 门户网站 eSpeakers 模块中上载一份由常驻代表或临时代办妥善签名、请求根据安理会暂行议事规则第 37 条参加会议的致安全理事会主席信函。会议登记将于 2023 年 2 月 9 日星期四上午 9 时 30 分开始。

为保证尽可能多的会员国参与，发言不应超过三分钟。

主席计划汇编公开辩论中所作和提交的所有发言。为此，鼓励会员国提前将发言稿发送至 unsc.newyork@gov.mt。