



## 安全理事会

Distr.: General  
17 October 2023  
Chinese  
Original: English

## 2023年10月16日阿尔巴尼亚常驻联合国代表给安全理事会主席的信

谨通知你，阿尔巴尼亚共和国常驻联合国代表团、大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代表团和美国驻联合国代表团将组织一次阿里亚模式会议，主题是“预防和应对与冲突有关的性暴力”。

会议将于2023年10月18日星期三上午10时至下午12时30分在联合国总部经济及社会理事会会议厅举行。

为了引导就此议题展开讨论，我们编写了一份概念说明(见附件)。

请将本信及其附件作为安全理事会文件分发为荷。

阿尔巴尼亚常驻联合国代表

费里特·霍查(签名)



## 2023 年 10 月 16 日阿尔巴尼亚常驻联合国代表给安全理事会主席的信的附件

### 主题为“预防和应对与冲突有关的性暴力”的阿里亚模式会议的概念说明

#### 概述

自 2008 年以来，安全理事会通过第 1820(2008)、1888(2009)、1960(2010)、2106(2013)和 2467(2019)号决议，一直在表达其对与冲突有关的性暴力的关切和谴责，并呼吁采取行动应对与冲突有关的性暴力问题。

然而，尽管有一个强有力的规范性框架，但世界许多地方仍然持续存在与冲突有关的性暴力。它可能被用作惩罚平民、羞辱对手和恐吓群体的一种策略。

秘书长在关于与冲突有关的性暴力的最新报告(S/2023/413)中强调，2022 年，“在若干环境中，性暴力模式持续存在且深化”。他还指出，他的最新报告应结合以前的 13 次报告阅读，这些报告不仅累计构成谴责国家和非国家施害者的基础，而且累计构成理解我们甚至还没有接近消除这一人类祸害的基础。

在冲突爆发和法律崩溃的地方，侵害行为和犯罪就会增加，包括性暴力带来的恐怖和破坏都会增加。与炸毁居民区和学校的炸弹和导弹一样，在许多情况下，与冲突有关的性暴力被用作攻击平民、羞辱和排斥幸存者、摧残心灵、破坏人性结构并给受害者造成无法估量的痛苦的一种战争策略。

违反国际人道法的行为往往涉及与冲突有关的性暴力，在某些情况下可能构成战争罪、危害人类罪或其他暴行。此外，与冲突有关的性暴力行为是未来暴行风险增加的预警指标。

这是无法忍受的，是对我们尊重人权和维护我们作为人类所珍视的原则和价值观的集体努力和承诺的玷污。追责仍然是应对、预防和最终消除与冲突有关的性暴力的根本。制裁仍然是安全理事会可以用来遏制此类暴力并促使行为改变的一项措施。

在前南斯拉夫特别是在波斯尼亚和黑塞哥维那以及科索沃的冲突中实施的性暴力是蓄意残害的表现，而且往往基于种族原因实施。这种暴行的受害者，特别是妇女，仍然承受着性暴力的情感负担，在那些冲突中，如同在世界各地的其他冲突中一样，性暴力被用作一种战争策略。

秘书长在 2021 年 3 月关于与冲突有关的性暴力的报告(S/2021/312)中指出，在波斯尼亚和黑塞哥维那，“与冲突有关的性暴力幸存者一直在争取作为战争的合法受害者得到承认并获得赔偿和补救”。27 年来，施害者却成功逃避了法律制裁。

在科索沃，国际组织的报告记录了国际社会未能在许多与冲突有关的性暴力案件中伸张正义的情况。

不追责导致极其危险的有罪不罚循环长期存在，使性暴力实施者更加胆大妄为、继续肆无忌惮地实施性暴力。

施害者逍遥法外带来的是冲突中的性暴力可以被容忍、可以继续被用作战争策略的威胁，我们正在乌克兰、刚果民主共和国、达尔富尔和其他区域见证这一点。

将与冲突有关的性暴力定为刑事犯罪对于解决这一问题至关重要。国家当局应加强立法，促进追究性暴力行为的责任。会员国的国内调查和司法系统在预防与冲突有关的性暴力方面、尤其是在确保追究责任人的责任方面可以发挥关键作用。

在这方面，各国仍然必须加强冲突和冲突后局势中妇女、女童和所有幸存者诉诸司法的机会，包括通过迅速调查平民或军事人员实施的性暴力和性别暴力行为做到这一点。

安全理事会第 2467(2019)号决议认识到需要采取以幸存者为中心的办法来预防和应对与冲突有关的性暴力。幸存者在倡导就与冲突有关的性暴力采取行动和帮助形成解决这一问题的努力方面发挥着举足轻重的作用。至关重要的是，必须以幸存者为中心，努力促进伸张正义，增强幸存者重建生活的权能，防止再次发生与冲突有关的性暴力。

会员国在起诉责任人以及建立和(或)加强冲突后幸存者恢复支助机制方面发挥着关键作用。

## 目标

本次会议的目标是围绕采取更有力的统一行动打击与冲突有关的性暴力的必要性持续吸引安全理事会的关注和参与。

本次会议还旨在强调有罪不罚与全球各地不同冲突局势中持续存在的与冲突有关的性暴力之间的直接联系。

会议的目的是提高人们的认识，认识到必须加强国内和国际机制，起诉与冲突有关的性暴力的施害者，追究各国违反国际义务的责任，并使幸存者更容易诉诸司法。

## 指导性问题

1. 作为在维护国际和平与安全方面具有约束力作用的牵头机关，安全理事会在预防和应对与冲突有关的性暴力方面可以采取哪些额外措施？
2. 如何加强用以揭露与冲突有关的性暴力行为的各项机制，包括在冲突结束后很长时间内如何加强这些机制，如何确保追究责任人的责任？
3. 国际社会如何帮助确定将性暴力用作战争策略的指挥官和高级决策者并将其绳之以法？
4. 考虑到有罪不罚与持续存在的与冲突有关的性暴力之间的直接联系，如何确保过渡时期司法措施处理各种侵犯和践踏妇女人权的行为以及对妇女和女童的不同影响？

5. 各国可采取哪些措施确保冲突中性暴力的幸存者能够获得法律援助、保健服务和心理关怀，同时消除社会文化污名以促进康复工作？

6. 国际社会如何才能确保预防与冲突有关的性暴力、伸张正义和支助幸存者的努力采取以幸存者为中心的办法？

### 通报人

阿尔巴尼亚欧洲和外交事务部长伊格利·哈桑尼将主持此次阿里亚模式会议并致开幕词。

应邀出席本次会议的通报人有：

1. 科索沃共和国总统维约萨·奥斯马尼(通过远程会议)
2. 联合国法治与冲突中性暴力问题专家组 Chloe Marnay-Baszanger
3. 波斯尼亚和黑塞哥维那人权活动人士 Bakira Hasečić
4. 达尔富尔妇女行动小组创始人 Niemat Ahmadi
5. 乌克兰人权活动人士 Lyudmila Huseynova(通过远程会议)

### 形式

此次阿里亚模式会议由阿尔巴尼亚常驻代表团、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美国组织。会议向联合国所有会员国、观察员办事处、非政府组织和新闻界开放。

如欲登记发言，请在 2023 年 10 月 17 日下午 4 时前将会员国名称、发言者姓名和头衔发送至 [andris.stastoli@mfa.gov.al](mailto:andris.stastoli@mfa.gov.al)。鼓励常驻代表或代办级人员参加。将以所有六种语文提供口译服务。

鼓励所有与会者和安全理事会成员在发言时做到简明扼要、非安理会成员把发言时间控制在 3 分钟以内。

---