

**Совет Безопасности**

Distr.: General
16 October 2023
Russian
Original: English

Центральноафриканская Республика**Доклад Генерального секретаря****I. Введение**

1. В своей резолюции [2659 \(2022\)](#) Совет Безопасности продлил мандат Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА) до 15 ноября 2023 года и просил Генерального секретаря каждые четыре месяца представлять доклады о его выполнении. В настоящем докладе содержится последняя информация об основных событиях, произошедших в Центральноафриканской Республике со времени представления предыдущего доклада от 15 июня 2023 года ([S/2023/442](#)) и рекомендации о продлении срока действия мандата Миссии.

II. Политическая ситуация

2. Главным событием в политической сфере стало проведение конституционного референдума 30 июля. После обнародования новой Конституции 30 августа была официально провозглашена седьмая Центральноафриканская Республика. Правительство заявило, что конституционные поправки отвечают требованиям населения и позволяют обеспечить национальное развитие. Политическая оппозиция, некоторые общественные и религиозные организации, а также ряд вооруженных групп подвергли критике новую Конституцию, и сохраняются разногласия по некоторым положениям, таким как положения, касающиеся требований к кандидатам на участие в выборах. Миссия продолжала уделять основное внимание прогрессу в мирном процессе на местном уровне для расширения участия населения в политической жизни и в управлении.

Политические события

3. 30 мая президент страны Фостен-Арканж Туадера объявил о своем намерении провести референдум по новой Конституции. Правительство и национальные избирательные органы провели необходимую подготовку к проведению референдума и отложили подготовку к местным выборам до сентября, о чем Национальный избирательный орган объявил 31 мая и 1 июня соответственно. 5 июня правительство объявило, что государство профинансирует проведение референдума в полном объеме. 20 июня Национальная избирательная комиссия объявила, что национальные силы обороны и безопасности и другие сотрудники служб безопасности будут обеспечивать безопасность процесса голосования. 10 июля президент Туадера передал проект конституции в управление по



проведению референдума, возглавляемое первым заместителем председателя Национального собрания. Кампания проходила с 15 по 28 июля.

4. Оппозиция, в том числе Республиканский блок в защиту Конституции, и некоторые представители гражданского общества и религиозных групп, включая епископов Центральноафриканской Республики, поставили под сомнение содержание проекта конституции, а также легитимность процессов его разработки и проведения референдума. Напряженность среди президентского большинства проявилась и в ходе предвыборной кампании: Национальный союз за демократию и прогресс охарактеризовал проект конституции как ограничительный и способствующий пожизненному сроку на посту президента. Проект конституции также вызвал резкую критику со стороны вооруженных групп, в том числе Коалиции патриотов за перемены. 14 июля в Банги Республиканский блок в защиту Конституции организовал в знак протеста против проведения референдума мирное шествие с участием нескольких сотен человек, включая лидеров политической оппозиции, а именно Анисе-Жоржа Дологеле, Крепена Мболи-Гумбу, Махамата Камуна, Мартена Зигеле и Николя Тиангэя. Вооруженные группы и группы политической оппозиции, такие как Коалиция патриотов за перемены, «Ква На Ква», Движение за освобождение центральноафриканского народа и Союз за обновление Центральноафриканской Республики, призвали жителей Центральноафриканской Республики бойкотировать референдум.

5. Референдум прошел, как и планировалось, 30 июля без серьезных инцидентов. Отметив некоторые недостатки, миссия наблюдателей от Экономического сообщества центральноафриканских государств (ЭСЦАГ) сообщила, что голосование в целом прошло в удовлетворительных условиях. Национальный избирательный наблюдательный совет заявил, что выявленные недостатки не повлияли на достоверность результатов голосования. 21 августа Конституционный суд объявил окончательные результаты голосования, подтвердив, что за новую Конституцию проголосовало 95,03 процента избирателей и в голосовании приняло участие 57,23 процента зарегистрированных избирателей. Эти результаты были оспорены Республиканским блоком в защиту Конституции, некоторыми организациями гражданского общества, а также вооруженными группами, не подписавшими Политическое соглашение о мире и примирении в Центральноафриканской Республике.

6. В своем обращении к нации 31 августа президент Туадера подтвердил свою приверженность мирному и политическому процессу в стране с опорой на новую Конституцию, обнародованную накануне, в качестве основы для дальнейшего развития. Президент прямо предложил вооруженным группам вернуться к мирному процессу, особо отметив при этом цель положить конец безнаказанности.

7. Новая Конституция продлевает срок полномочий президента и парламентариев с пяти до семи лет и устраняет ограничения по срокам. В ней учреждается должность вице-президента, назначаемого президентом, и упраздняется Сенат. В ней устанавливаются минимальные требования к уровню образования кандидатов в президенты и законодательные органы. В ней также устанавливаются новые условия в отношении гражданства, согласно которым лица, занимающие высокие гражданские и военные должности, а также кандидаты на президентских, законодательных и местных выборах должны быть рождены от двух родителей центральноафриканского происхождения. Условия признания, приобретения, утраты и восстановления гражданства Центральноафриканской Республики определяются законом. В ней подчеркивается, что лица, создавшие вооруженные группы или связанные с ними, не имеют права участвовать в выборах в законодательные органы. Новая конституция преобразует

Конституционный суд в конституционный совет и упраздняет некоторые механизмы сдерживания исполнительной власти, такие как проводимый бюро Национального собрания обзор контрактов на использование национальных ресурсов. В ней также смягчаются требования к внесению поправок в конституцию. Срок полномочий избранных или назначенных лиц, включая президента, парламентариев и сотрудников государственных учреждений, истекает по окончании срока действия их мандатов в соответствии с Конституцией 2016 года.

8. МИНУСКА выполняла свой мандат, в частности по защите гражданского населения, в том числе осуществляя наблюдение и обеспечивая безопасность в ходе демонстраций, проводимых обеими сторонами. МИНУСКА не оказывала поддержки в проведении конституционного референдума, поскольку это не входит в ее мандат.

Мирный процесс

9. Хотя основное внимание в стране уделялось конституционному референдуму, МИНУСКА продолжала поддерживать инициативы правительства по посредничеству и примирению на местном уровне, в том числе содействуя проведению заседаний действующих в префектурах механизмов мониторинга, созданных в рамках Политического соглашения.

10. 8 июня премьер-министр и Специальный представитель Генерального секретаря по Центральноафриканской Республике и руководитель МИНУСКА во главе делегации высокого уровня в составе нескольких министров и правительственных должностных лиц, а также членов страновой группы Организации Объединенных Наций и партнеров по гуманитарной деятельности посетили префектуру Лим-Пенде для оценки ситуации, сложившейся после прибытия десятков тысяч перемещенных лиц, спасающихся от насилия в провинции Восточный Логон на юге Чада. На встрече с представителями местного населения в Бедаке премьер-министр вновь подтвердил солидарность правительства с беженцами и выразил признательность общинам за гостеприимство по отношению к беженцам. Специальный представитель предложила местным властям принять активное участие в реализации Политического соглашения и совместной дорожной карты по установлению мира в Центральноафриканской Республике, принятой на Международной конференции по району Великих озер, в качестве средства содействия примирению на местном уровне, а также взаимодействовать с субъектами в соседних провинциях Чада для мирного урегулирования конфликтов, связанных с сезонным перегоном скота, и других межобщинных конфликтов между жителями приграничных районов. Эта поездка продемонстрировала усилия правительства по снижению потенциальной напряженности между приграничными общинами, включая конфликты, связанные с сезонным перегоном скота, в тесном сотрудничестве с МИНУСКА на основе непосредственного взаимодействия с принимающими общинами и перемещенными лицами из Чада.

11. Помимо этого, 6 сентября премьер-министр и Специальный представитель возглавили делегацию в составе представителей правительства и Организации Объединенных Наций, посетившую префектуру Вакага после прибытия более чем 20 000 людей, спасающихся от насилия в Судане. Обращаясь к местным лидерам и общественности, премьер-министр призвал местные общины принять суданских беженцев, подчеркнув, что правительство в тесном сотрудничестве с МИНУСКА, страновой группой Организации Объединенных Наций и партнерами по гуманитарной деятельности занимается удовлетворением неотложных гуманитарных потребностей и помогает реализовать чаяния народа на будущее. Специальный представитель поддержала активное участие местных лидеров и

населения в целом, включая женщин и молодежь, в мирном процессе и вновь подтвердила твердое намерение МИНУСКА содействовать осуществлению стратегий по стабилизации на северо-востоке страны. Эта поездка стала первым визитом главы правительства в префектуру Вакага — район, который исторически был маргинализирован в основном из-за своего удаленного расположения и характеризовался ограниченным присутствием государства, в то время как вооруженные группы продолжали проводить операции на границе с Чадом и Суданом.

12. После подписания Политического соглашения в 2019 году представительство женщин в местных комитетах мира и примирения увеличилось и по состоянию на октябрь достигло 35 процентов. МИНУСКА продолжала предпринимать усилия по расширению участия женщин в мирном процессе, в том числе созвав 20 июня в Банги более 60 женщин — лидеров гражданского общества для разработки плана действий, направленного, в частности, на расширение взаимодействия с политическими деятелями и лидерами вооруженных групп.

13. При поддержке МИНУСКА местные механизмы, созданные для контроля за выполнением Политического соглашения, продолжили работу по согласованию совместной дорожной карты и Политического соглашения и повышению координации действий с префектурами. 1 июля Специальный представитель посетила Сибут, префектура Кемо, чтобы подчеркнуть перед членами действующего в префектуре механизма мониторинга его центральную роль в возрождении архитектуры мирного процесса путем создания механизма предотвращения конфликтов и посредничества на местном уровне, а также обращения с призывом к вооруженным группам вернуться к мирному процессу.

14. Кроме того, правительство приняло меры по усилению контроля за своими границами. Например, в июле правительство при поддержке МИНУСКА приступило к разработке пятилетнего плана действий по реализации национальной политики в области пограничного контроля, а также рамочной основы для создания системы интегрированного управления границами. 11 сентября президент Туадера подписал указ, которым была принята политика в области пограничного контроля.

15. Между тем, в июне правительство при поддержке МИНУСКА разоружило и демобилизовало 31 комбатанта-диссидента, включая семь женщин, из фракции «Моком» коалиции «антибалака». 22 июня в Бриа были разоружены и демобилизованы четыре оставшихся комбатанта из распущенной в апреле фракции «Хиссен» Народного фронта за возрождение Центральной Африки. Осталось разоружить и демобилизовать приблизительно 100 комбатантов этой фракции. В ходе этого процесса в Ялоке было собрано 27 единиц боевого оружия и 1500 боеприпасов, а в Бриа — одна единица боевого оружия и 853 патрона. С июля 2022 года социально-экономическую реинтеграцию на средства Всемирного банка завершили 1066 бывших комбатантов, в том числе 48 женщин. По состоянию на 1 октября были распущены, полностью разоружены и демобилизованы в общей сложности шесть вооруженных групп и две фракции двух других вооруженных групп, подписавших Политическое соглашение.

16. Проблема присутствия комбатантов группы «Армия сопротивления Бога» в префектуре Верхнее Мбому была решена в рамках процесса репатриации, который стал первым случаем такой репатриации из какой-либо страны. В июле и сентябре МИНУСКА оказывала внутри страны техническую поддержку, помощь в обеспечении безопасности и материально-техническую поддержку в проведении операции по добровольной репатриации в Уганду из Земио и Мбоки в префектуре Верхнее Мбому, и в рамках этого процесса были репатриированы

127 бывших комбатантов и связанных с ними лиц. В августе властями Центральноафриканской Республики и Уганды были репатриированы еще 16 человек.

17. В сентябре правительство возобновило подготовку к проведению местных выборов. 7 сентября стратегический комитет по выборам под председательством премьер-министра одобрил новый график проведения выборов, разработанный при поддержке МИНУСКА и Программы развития Организации Объединенных Наций. Первый тур местных выборов запланирован на 13 октября 2024 года. Второй тур запланирован на 26 января 2025 года. В ходе заседания стратегического комитета правительство обязалось постепенно выплатить оставшуюся часть обещанной суммы в размере 4,3 млн долл. США в находящийся под управлением ПРООН фонд пакетного финансирования для проведения местных выборов. По состоянию на 1 октября фонд пакетного финансирования не располагал ресурсами. Правительство обещало выделить этому фонду еще 4,5 млн долл. США. Продолжали предприниматься усилия по пересмотру общего бюджета для проведения местных выборов и мобилизации средств для совокупного бюджета.

18. 14 сентября министр местного самоуправления, децентрализации и развития на местах создал комитет, в состав которого вошли представители государственного сектора, политических партий, гражданского общества, Национального избирательного органа и международных партнеров по оказанию технической помощи, включая МИНУСКА, для пересмотра избирательного кодекса в соответствии с положениями новой Конституции. Пересмотренный законопроект планируется представить на рассмотрение и принятие в Национальную ассамблею в ходе ее очередной сессии, которая пройдет с октября по декабрь.

19. 15 сентября состоялось заседание рабочей группы по безопасности выборов, на котором была возобновлена подготовка к осуществлению комплексного плана обеспечения безопасности в ходе выборов. Рабочая группа обсудила вопросы согласования мер безопасности с обновленным графиком проведения выборов, в том числе последовательность осуществления планов развертывания сил обороны и безопасности страны, а также оказание материально-технической поддержки в соответствии с пересмотренным графиком проведения выборов.

20. МИНУСКА продолжала выступать за инклюзивные выборы. В июне и начале июля Миссия провела круглые столы с участием женщин-лидеров, а также очные и онлайн-занятия для местных органов власти, посвященные проблемам участия женщин в политической жизни, а также способам предотвращения распространения языка ненависти в период выборов при защите свободы слова.

21. 2 октября правительство обратилось к партнерам с призывом выделить средства на реализацию национальной стратегии децентрализации, на которую Всемирный банк обещал выделить 90 млн долл. США. Правительство продолжает работу по созданию законодательной базы, регулирующей функции и обязанности местных органов власти, и на текущую очередную сессию запланировано внесение законопроекта о передаче полномочий и ресурсов местным органам власти.

События на региональном уровне

22. Отчетный период ознаменовался значительными изменениями в роли Центральноафриканской Республики в регионе. 6 июля президент Туадера приступил к исполнению осуществляемых на ротационной основе функций председателя Центральноафриканского экономического и валютного сообщества. После захвата власти военными в Габоне 31 августа главы государств и правительств стран ЭСЦАГ назначили президента Туадера координатором ЭСЦАГ по ситуации в Габоне. 6 сентября президент Туадера отправился в Либревиль, где встретился с президентом переходного периода генералом Брисом Олиги Нгемом, а также со свергнутым президентом Али Бонго Ондимбой, членами дипломатического корпуса и представителями политических партий и гражданского общества для обсуждения дорожной карты по диалогу и восстановлению конституционного порядка в Габоне. Позднее, 4 октября, в Банги президент Туадера встретился с делегацией из Габона, возглавляемой президентом переходного периода, и в ходе этой встречи они обсудили политический переходный процесс в Габоне.

23. 1 сентября президент Туадера по приглашению президента Южного Судана Салвы Киира Маярдита совершил поездку в Джубу, в ходе которой были официально оформлены соглашения об укреплении безопасности, обороны и экономического сотрудничества.

III. Ситуация в области безопасности, защита гражданского населения и распространение государственной власти

24. Обстановка в плане безопасности по всей стране оставалась нестабильной и отмечалась ростом числа нарушений Политического соглашения (см. приложение I, рисунок I). В ответ МИНУСКА вмешалась и оказала национальным силам обороны и безопасности помощь в наращивании потенциала и материально-техническую помощь, с тем чтобы помочь им выполнить свои основные обязанности по защите гражданского населения и территориальной целостности страны. В тех районах, где обстановка в плане безопасности улучшалась, Миссия стремилась добиться прогресса в устранении других основных коренных причин конфликта, в частности отсутствия государственной власти и социально-экономической изоляции. С этой целью МИНУСКА продолжала оказывать поддержку в распространении государственной власти, в том числе путем содействия развертыванию национальных сил обороны и безопасности, активизации операций по разоружению, демобилизации, репатриации и реинтеграции, а также создания условий для оказания гуманитарной помощи.

25. Обстановка в плане безопасности была особенно нестабильной на востоке страны, в частности в префектуре Верхнее Мбому на юго-востоке. Развертывание сил национальной обороны и безопасности остается ограниченным в этой префектуре, где недавно сформированное ополчение «Азанде ани кпи гбе» совершали нападения на общины фулани и мусульманские общины, включая угрозы и похищение гражданских лиц, за предполагаемый сговор с Союзом за мир в Центральноафриканской Республике. 20 июня в Мбоки произошло столкновение ополчения с Союзом за мир в Центральноафриканской Республике, в результате чего погибли 48 ополченцев «Азанде ани кпи гбе», четыре комбатанта Союза за мир в Центральноафриканской Республике и пять гражданских лиц. В связи с резким ухудшением обстановки в плане безопасности и защиты в префектуре Верхнее Мбому, вызвавшим массовое перемещение населения, и участвовавшими нападениями на партнеров МИНУСКА по гуманитарной деятельности приняла меры реагирования, последовательно развернув военный

персонал в Обо и Мбоки, которое началось в сентябре. Поскольку в сезон дождей в эти районы невозможно добраться автомобильным транспортом, Миссия использовала воздушные средства и оказывала материально-техническую помощь для содействия развертыванию национальных сил обороны.

26. В префектуре Вакага на северо-востоке страны дальнейшее присутствие МИНУСКА в Тирингулу способствовало сдерживанию угроз, создаваемых вооруженными группами. Тем не менее кризис в Судане и приток беженцев ухудшили обстановку в плане безопасности на границе, особенно в районе Ам-Дафок.

27. Напряженность в префектуре Верхнее Котто возросла после того, как сотрудники других силовых структур и их доверенные лица начали проводить операции против вооруженных групп, связанных с Коалицией патриотов за перемены. 4 июля в Сам-Уандже комбатанты Партии за объединение центральноафриканского государства напали на пост жандармерии, убив одного жандарма, двух помощников жандармов и двух гражданских лиц. 10 июля вблизи Сам-Уанджи комбатанты Коалиции патриотов за перемены напали на патруль МИНУСКА, убив одного миротворца. В ходе перестрелки были убиты три комбатанта, в том числе Том Адам, который был близким соратником лидера Союза за мир в Центральноафриканской Республике Али Дарасса.

28. В течение отчетного периода обстановка в центральной части страны была относительно спокойной, поскольку национальные силы обороны и МИНУСКА осуществляли патрулирование в префектурах Нижнее Котто и Нана-Гребизи. Однако успехи в области безопасности оставались хрупкими, поскольку вооруженные комбатанты продолжали эксплуатировать гражданское население и гуманитарных работников, чтобы выжить в сезон дождей. Частые вторжения комбатантов Коалиции патриотов за перемены в деревни, расположенные вдоль оси Мбрес — Баминги, привели к массовому перемещению населения. Усиленное патрулирование МИНУСКА вдоль этой оси предотвратило дальнейшие нападения, что позволило национальным вооруженным силам продолжить операции. В префектуре Баминги-Бангоран 31 июля в деревне Дики предположительно боевиками Коалиции патриотов за перемены были убиты 13 гражданских лиц. МИНУСКА отремонтировала мост для восстановления доступа в деревню Дики, осуществляла патрулирование и создала временную оперативную базу для охраны деревни.

29. На западе страны комбатанты коалиции «антибалака» и группировки «Возвращение, восстановление в правах и реабилитация» продолжали нападать на гражданское население, ограничивая свободу передвижения и провоцируя перемещение населения. В префектуре Уам вооруженные группы также совершили нападения на отдельные позиции национальных сил обороны, что привело к активизации ответных действий со стороны национальных сил обороны и других силовых структур. В префектурах Нана-Мамбере и Уам-Пенде коалиция «антибалака» и группировка «Возвращение, восстановление в правах и реабилитация» прибегали к насилию в районах, прилегающих к местам добычи полезных ископаемых, для пополнения запасов. 3 июля в Гоболо, префектура Нана-Мамбере, предположительно комбатанты вооруженной группы устроили засаду на транспортное средство иностранной компании вблизи мест добычи полезных ископаемых, в результате чего погибли четыре военнослужащих национальных вооруженных сил, двое гражданских лиц были убиты, а один международный работник шахты получил ранения. В ответ на это МИНУСКА в координации с национальными силами обороны и безопасности расширила масштабы своих активных операций по укреплению небезопасности в префектурах Мамбере-Кадеи, Нана-Мамбере и Уам-Пенде. В районах, где ожесточились столкновения

между вооруженными группами и национальными силами обороны и безопасности, МИНУСКА проводила активное патрулирование с целью защиты гражданского населения, как, например, в начале сентября в деревне Вандже, префектура Мамбере-Кадеи, где Миссия предотвратила акты возмездия.

30. Продолжалось неизбирательное применение взрывоопасных боеприпасов, особенно в префектурах Нана-Мамбере и Уам (см. приложение I, рисунок III). В период со 2 июня по 1 октября было зарегистрировано 14 инцидентов, в результате которых погибло одно гражданское лицо, а один сотрудник службы безопасности получил ранения. Используя свой расширенный потенциал в области обезвреживания взрывоопасных боеприпасов, МИНУСКА провела соответствующие операции, среди прочего, в Банги, Белоко, Берберати, Боде, Малой Дуале и Кабо в поддержку операций по обеспечению безопасности и гуманитарного доступа.

31. В Банги обстановка в плане безопасности оставалась относительно спокойной. Число зарегистрированных уголовных преступлений по сравнению с предыдущим отчетным периодом снизилось на 18 процентов. После отмены комендантского часа 7 июля правительство увеличило количество мобильных контрольно-пропускных пунктов в Банги для предотвращения преступлений.

32. Проблемы в области защиты населения сохранялись из-за столкновений между вооруженными группами, ограниченного присутствия государственной власти в маргинализированных районах и небезопасной обстановки на границе. Для устранения недостатков в защите и институциональных недостатков МИНУСКА продолжала проводить мероприятия по защите гражданского населения и содействию гуманитарному доступу, оказывая стратегическую и оперативную поддержку национальным силам обороны и безопасности. МИНУСКА и национальные силы обороны и внутренней безопасности активизировали совместное патрулирование для устранения угроз безопасности в выявленных горячих точках в префектурах Верхнее Котто, Верхнее Мбому, Кемо, Уака, Уам-Пенде и Вакага. Кроме того, Миссия обеспечивала помещения и обучение для наращивания потенциала и содействовала развертыванию сил внутренней безопасности.

33. Сохраняются проблемы в области защиты, связанные с взрывоопасными боеприпасами. Для повышения осведомленности об этой угрозе МИНУСКА провела 75 занятий по разъяснению рисков для более чем 5000 гражданских лиц в местных общинах, включая почти 2500 женщин и девочек. Кроме того, МИНУСКА продолжала наращивать потенциал национальных сил в плане обезвреживания взрывоопасных боеприпасов, в том числе посредством проведения подготовки 16 сотрудников национальных сил обороны и безопасности, включая одну женщину, в отчетный период. 11 сентября стратегический комитет по вопросам разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации, реформирования сектора безопасности и национального примирения под председательством президента Туадера принял решение о создании национального органа, координирующего принимаемые правительством меры реагирования на использование мин и взрывных устройств.

34. МИНУСКА способствовала расширению государственной власти, содействуя наращиванию потенциала национальных сил обороны и безопасности, позволяющего им взять на себя основную ответственность за обеспечение безопасности их страны и защиту населения. В районах, где была обеспечена базовая безопасность, МИНУСКА мобилизовала страновые группы Организации Объединенных Наций и других многосторонних партнеров для поддержки усилий правительства по предоставлению основных государственных услуг. В течение отчетного периода Генеральный армейский инспектор продолжал

выполнять рекомендации, вынесенные по итогам инспекционных поездок в Бангасу, Нделе, Обо и Паву в ноябре 2022 года и апреле 2023 года, в том числе в отношении военной юстиции и дисциплинарного устава. При поддержке МИНУСКА он приступил к планированию активизации работы внутренней дисциплинарной системы в оборонном секторе. 10 августа власти страны торжественно открыли здание постоянного военного трибунала в Банги, восстановленное МИНУСКА.

35. Национальная комиссия по борьбе с распространением стрелкового оружия и легких вооружений и МИНУСКА совершили поездки на склады оружия в Банги, Берберати, Босембеле, Буаре, Карно, Нандобо и Ялоке в целях проверки качества. По результатам этих поездок были вынесены рекомендации по восстановлению складов во всех этих местах, а также они способствовали наращиванию потенциала Комиссии и сил обороны в плане безопасного обращения с оружием и боеприпасами.

36. Власти страны продолжили работу по закреплению достигнутых успехов в области безопасности путем привлечения гражданских служащих, что позволило государственным учреждениям оказывать основные административные и социальные услуги (см. приложение I, рисунок IV). В дополнение к тому, что МИНУСКА предоставила воздушный транспорт для доставки преподавателей и другого важного персонала, страновая группа Организации Объединенных Наций прилагала усилия по содействию восстановлению школ и медицинских центров. Например, в отчетный период МИНУСКА оказывала помощь в развертывании преподавателей в Бангасу, Бирао, Бриа и Мобае, а также начальников префектур в Бамбари, Бангасу, Берберати, Бирао, Буар, Нделе, Обо и Паву. Миссия поддержала усилия правительства по оживлению местной финансовой, таможенной и торговой деятельности посредством развертывания местных должностных лиц и сотрудников таможенных служб в Бангасу, Бирао, Бриа и Нделе.

37. Помимо этого, Миссия стремилась содействовать социально-экономической интеграции и примирению с помощью своих программ по снижению масштабов насилия в общинах, которые продолжали реализовываться в районах, пострадавших от действий вооруженных групп и межобщинного насилия. Продолжали осуществляться программы в префектурах Баминги-Бангоран, Банги, Верхнее Котто, Кемо, Мбому, Нана-Гребизи, Нана-Мамбере, Уам и Вакага. Они включали проекты по восстановлению инфраструктуры и дорог в отдаленных районах, которые внесли значительный вклад в обеспечение защиты гражданского населения и доступа к гуманитарной помощи. 20 июня в Сам-Уандже, префектура Верхнее Котто, МИНУСКА и Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения завершили восстановление и оснащение общинного медицинского центра с опорой на усилия, предпринимаемые Миссией для стабилизации ситуации в этом районе.

IV. Права человека и верховенство права

Права человека

38. Продолжало вызывать беспокойство положение в области прав человека, поскольку число нарушений и ущемлений прав человека и нарушений норм международного гуманитарного права увеличилось на 17 процентов. По сравнению с предыдущим отчетным периодом число жертв снизилось на 2 процента.

39. На долю вооруженных групп, подписавших Политическое соглашение, приходилось 32 процента зарегистрированных случаев ущемления прав в

отчетный период, и основными нарушителями были группировки «Возвращение, восстановление в правах и реабилитация» и Союз за мир в Центральноафриканской Республике (см. приложение I, рисунок VI). Другие негосударственные вооруженные субъекты несли ответственность за 16 процентов задокументированных случаев ущемления прав. Продолжалось ущемление прав человека вооруженными группами в префектурах Верхнее Котто, Уам и Уам-Пенде.

40. В период со 2 июня по 1 октября число случаев сексуального насилия в связи с конфликтом выросло на 240 процентов по сравнению с предыдущим отчетным периодом, и основными нарушителями были комбатанты группировки «Возвращение, восстановление в правах и реабилитация». Это увеличение в основном вызвано нарушениями, совершенными в период с 2021 по 2023 год в районах префектуры Уам, куда Миссия только недавно смогла получить доступ для расследования нарушений прав человека. В префектуре Верхнее Мбому МИНУСКА задокументировала пять случаев сексуального насилия в связи с конфликтом, предположительно совершенных членами «Азанде ани кпи гбе» в отношении шести жертв (см. приложение I, рисунок VII).

41. Страновая целевая группа по наблюдению и отчетности отметила увеличение числа сообщений о грубых нарушениях прав детей на 295 процентов по сравнению с предыдущим отчетным периодом. Это увеличение обусловлено большим числом самостоятельно покинувших ряды вооруженных групп детей, которые ранее были связаны с группировками «Возвращение, восстановление в правах и реабилитация», Союз за мир в Центральноафриканской Республике и Народный фронт за возрождение Центральной Африки и которые прошли проверку в префектурах Мбому, Уака и Уам-Пенде.

42. Государственные субъекты предположительно несут ответственность за 51 процент задокументированных нарушений за отчетный период. В общей сложности 32 процента нарушений были связаны с произвольными арестами и задержаниями, при этом 60 процентов жертв подвергались произвольным арестам и задержаниям (см. приложение I, рисунок VI). Нарушения преимущественно происходили в Банги, а также в префектурах Верхнее Котто, Мбому и Нана-Гребизи. Задокументированное увеличение числа нарушений прав человека со стороны сил национальной обороны и внутренней безопасности, а также других силовых структур объясняется, прежде всего, новыми выявленными нарушениями, произошедшими в 2020 и 2021 годах в префектуре Уам, где Миссия недавно смогла провести расследования нарушений прав человека.

43. Несмотря на относительно спокойную обстановку в плане безопасности в ходе референдума, МИНУСКА задокументировала рост числа нарушений гражданских и политических прав, включая использование языка ненависти, подстрекательство к насилию и нападения на политических оппонентов и представителей гражданского общества и отдельных этнических или религиозных меньшинств в социальных сетях и в ходе политических демонстраций. Несогласные сталкивались с угрозами, запугиванием, обысками и преследованием со стороны полиции. Гражданское пространство сузилось после ограничения общественных свобод, в том числе права на мирные собрания. МИНУСКА также задокументировала дискриминацию народа фулани и мусульман при получении документов, удостоверяющих личность, особенно на западе страны.

44. Правительство и МИНУСКА продолжали вести диалог для содействия поощрению и защите прав человека, в том числе посредством борьбы с ущемлением гражданских и политических прав и поддержки судебных процессов для обеспечения привлечения к ответственности. Эти усилия включали организацию диалога на высоком уровне с участием представителей национальных и местных властей, организаций гражданского общества и молодежи для

выработки рекомендаций по национальной политике в области прав человека, который был проведен премьер-министром 22 и 23 июня при технической и финансовой поддержке МИНУСКА. Рекомендации, в том числе по улучшению всестороннего учета гендерной проблематики и условий содержания под стражей, нашли отражение в политике, принятой 18 августа Советом министров и утвержденной 26 августа президентом Туадера.

45. МИНУСКА продолжала осуществлять политику должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций с целью обеспечить, чтобы поддержка, оказываемая ею силам безопасности, соответствовала Уставу Организации Объединенных Наций и нормам международного права, а также содействовала уважению прав человека. Национальные силы обороны и жандармерия назначили координаторов для улучшения коммуникации с МИНУСКА в целях борьбы с нарушениями прав человека, совершенными их персоналом. Помимо этого, МИНУСКА взаимодействовала с членами Национальной ассамблеи для углубления их знаний и расширения их возможностей в области защиты прав человека. Результатом этих усилий стало создание 4 сентября правозащитной сети парламентариев.

46. Кроме того, МИНУСКА организовала семинары по наращиванию потенциала и повышению осведомленности по вопросам борьбы с сексуальным и гендерным насилием для сотрудников сил внутренней безопасности, местных органов власти, представителей гражданского общества и членов международных организаций. МИНУСКА провела учебные занятия по вопросам защиты детей в ходе вооруженных конфликтов для более чем 3437 человек (из них 1446 женщин), включая 275 военнослужащих национальных сил обороны и 52 сотрудника сил внутренней безопасности. Кроме того, МИНУСКА провела в семи регионах учебные занятия для женщин — руководителей организаций гражданского общества и членов Комиссии по установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и примирению, посвященные вопросам прав женщин и детей и способам эффективного отслеживания нарушений прав человека и защиты жертв.

Верховенство права

47. 20 июля Апелляционная палата Специального уголовного суда вынесла решение по апелляции на приговор, вынесенный трем членам группировки «Возвращение, восстановление в правах и реабилитация» по обвинению в преступлениях против человечности и военных преступлениях, совершенных в Лимуне и Кунджули в мае 2019 года. Апелляционная палата подтвердила большинство обвинительных приговоров в решении, опубликованном Судебной палатой 31 октября 2022 года.

48. 5 сентября в Банги силы внутренней безопасности арестовали бывшего лидера Народного фронта за возрождение Центральной Африки Абдулая Хиссена по обвинению в подрыве национальной безопасности. После ареста Специальный уголовный суд предъявил ему обвинения в преступлениях против человечности и военных преступлениях за его предположительное участие в нападениях, совершенных в 2017 году в префектуре Мбому. Позднее суд первой инстанции Банги предъявил ему отдельные обвинения в заговоре и подрыве государственной безопасности. 16 сентября один из лидеров коалиции «антибалака» Эдмон Патрик Абру был арестован по приказу Специального уголовного суда, который предъявил ему обвинения в преступлениях против человечности и военных преступлениях за его предположительное участие в нападениях, совершенных в декабре 2021 года в деревне Бойо, префектура Уака. Он был арестован

по приказу суда первой инстанции Бамбари 9 марта 2022 года в связи с отдельным уголовным расследованием, но был отпущен на свободу 11 апреля 2022 года без санкции суда. Он также подозревается в причастности к нападениям в деревнях Тагбара в апреле 2018 года и Гримари в марте 2020 года, в результате которых погибли миротворцы Организации Объединенных Наций.

49. С 28 августа по 28 сентября Апелляционный суд Банги при поддержке МИНУСКА провел свою вторую сессию 2023 года по уголовным делам. Были проведены судебные разбирательства в общей сложности по 43 из 56 дел, находящихся в производстве. Впервые слушания по всем делам, связанным с сексуальным насилием, систематически проходили в закрытом или частично закрытом для общественности режиме, и были приняты превентивные меры для сохранения в тайне личностей жертв или свидетелей.

50. 21 сентября Суд заочно признал виновными 23 подсудимых, в том числе бывшего президента Франсуа Бозизе, лидера Союза за мир в Центральноафриканской Республике Али Дарасса, лидера Патриотического движения за Центральную Африку Махамата аль-Хатима, лидера Народного фронта за возрождение Центральной Африки Нурредина Адама и одного из лидеров коалиции «антибалака» Максима Мокома. Они были признаны виновными по предъявленным им обвинениям, включая подрыв внутренней государственной безопасности посредством создания Коалиции патриотов за перемены, заговор, убийство, мятеж, уничтожение государственного имущества, а также преступления, совершенные против миротворцев в конце 2020 — начале 2021 года. Они были приговорены к пожизненному заключению.

51. МИНУСКА оказывала поддержку Министерству юстиции, национальным судам, Специальному уголовному суду и пенитенциарной системе в наращивании национального потенциала в целях борьбы с безнаказанностью. По состоянию на 1 октября функционировала 21 из 25 юрисдикций. 15 июля 100 кандидатов на 60 новых должностей судей и 40 новых должностей секретарей, включая девять женщин, прошли начальную подготовку в Национальной школе администрации и магистратуры при поддержке МИНУСКА. Миссия оказывает материально-техническую поддержку в их размещении в районах за пределами Банги.

52. Переполненность тюрем и ограниченный доступ к продовольствию и медицинскому обслуживанию привели к ухудшению условий содержания и обстановки в плане безопасности в тюрьмах; с 1 июня погибло 17 заключенных. МИНУСКА работала с национальными властями над введением в эксплуатацию новой тюрьмы в Кага-Бандоро и улучшением судебного процесса над содержащимися под стражей лицами. Для решения проблемы нехватки продовольствия в тюрьмах МИНУСКА приступила к реализации проектов по социальной реинтеграции, направленные на развитие сельского хозяйства и животноводства, в тюрьмах Бамбари, Берберати и Мбаики.

53. 19 июня Административный суд Банги приостановил действие решения Комиссии по установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и примирению об отставке ее председателя. Тем не менее продолжающиеся внутренние разногласия подорвали прогресс в области отправления правосудия переходного периода с помощью этого механизма.

V. Социально-экономическая и гуманитарная ситуация

54. Экономическая ситуация в Центральноафриканской Республике оставалась сложной из-за череды кризисов внутри страны и за ее пределами. Цены на бензин выросли на 50,3 процента, а цены на дизельное топливо — на

69,6 процента, что негативно сказалось на условиях жизни населения, несмотря на субсидии, предоставленные правительством 6 июля для снижения цен на эти товары на 15,4 процента и 6,9 процента соответственно.

55. Международный валютный фонд рассчитывает, что благодаря макроэкономическим реформам, проводимым в рамках расширенного кредитного механизма, и прогрессу в мирном процессе темпы роста в 2023 году составят 2,5 процента, что выше показателя за 2022 год, составлявшего 0,4 процента.

56. Правительство планирует увеличить объем своих бюджетных поступлений, в частности, путем повышения налогов и импортных пошлин на некоторые товары и повышения эффективности контроля за их взиманием. Согласно отчету об исполнении бюджета за первое полугодие 2023 года, объем мобилизованных ресурсов составил около 270,4 млн долл. США при годовом прогнозе в 426 млн долл. США.

57. Тяжелая социально-экономическая ситуация усугублялась растущими гуманитарными потребностями. В настоящее время в гуманитарной помощи в Центральноафриканской Республике нуждаются в общей сложности 3,4 миллиона человек, или 56 процентов населения страны. Кризис в Судане продолжал усугублять проблему нехватки продовольствия в приграничных населенных пунктах, что усугублялось закрытием границ, приостановившим с апреля движение коммерческого транспорта и поток товаров.

58. По состоянию на 1 октября почти 489 000 жителей Центральноафриканской Республики находились в положении внутренне перемещенных лиц, а более 747 000 человек нашли убежище в соседних странах (см. приложение I, рисунок V). С начала года более 212 000 внутренне перемещенных лиц вернулись после восстановления стабильности в некоторых главных городах страны. Тем не менее в результате насилия в префектурах Верхнее Мбому и Мбому 7000 человек были вынуждены покинуть свои дома в той части страны, где половина населения уже находится на положении внутренне перемещенных лиц.

59. Центральноафриканская Республика продолжала сталкиваться с притоком просителей убежища, беженцев и репатриантов из Чада и Судана, остро нуждающихся в защите и помощи (см. приложение I, рисунок V). Как указано в пункте 10, тысячи перемещенных лиц из Чада живут в принимающих семьях в более чем 50 деревнях на северо-западе страны. Партнеры по гуманитарной деятельности мобилизовали свои силы для оказания экстренной помощи перемещенным лицам и принимающим общинам. Национальные власти выбрали деревню в Бетоко, префектура Лим-Пенде, для перегруппировки тех, кто желает переселиться, и обеспечения защиты наиболее уязвимых слоев населения и оказания им помощи.

60. 19 августа правительство подписало указ о предоставлении статуса беженца *prima facie* гражданам Судана, покинувшим свою страну в результате вспышки насилия в апреле 2023 года. По состоянию на 1 октября более 2000 суданских беженцев разместились в центре переселения в Бирао, где им была предоставлена защита и жизненно необходимая помощь. МИНУСКА оказывала поддержку гуманитарным организациям в процессе переселения и обеспечения безопасности и оказывает помощь в строительстве убежищ, уборных и душевых.

61. Сохранялись проблемы с гуманитарным доступом, включая угрозы, связанные с взрывоопасными боеприпасами, нападения на гуманитарный персонал и плохое состояние дорог с начала сезона дождей в июне. По состоянию на 1 октября в 2023 году было зарегистрировано 123 инцидента, затронувших сотрудников гуманитарных организаций, и в результате этих инцидентов четыре

человека получили ранения и один погиб. На долю краж, грабежей и случаев мародерства приходился 61 процент инцидентов, а на долю агрессивного поведения, угроз и запугивания приходилось 16 процентов, преимущественно в префектурах Банги, Верхнее Мбому и Уам-Фафа.

62. МИНУСКА выступала в качестве одного из главных помощников страновой группы Организации Объединенных Наций и партнеров по гуманитарной деятельности в деле предоставления базовых услуг, обеспечивая сопровождение гуманитарных конвоев, охрану таких объектов, как лагеря для внутренне перемещенных лиц и беженцев, а также восстановление мостов и паромов. Для расширения доступа и повышения мобильности, в том числе в целях проведения операций по обеспечению безопасности и оказания материально-технической поддержки, МИНУСКА обеспечивала техническое обслуживание 14 аэродромов по всей стране. Кроме того, Миссия отремонтировала 42 км дорог, а также четыре моста в Сам-Уандже и один в Обо. В качестве исключительной меры в августе Миссия осуществила доставку продовольствия воздушным транспортом из Банги в Бирао для смягчения дефицита продовольствия в районах, недоступных для автомобильного транспорта из-за сильных дождей.

63. По состоянию на 1 октября было мобилизовано 43,7 процента от 533,3 млн долл. США, необходимых для оказания помощи 2,4 миллиона человек в соответствии с планом гуманитарного реагирования на 2023 год, т. е. дефицит финансирования составил 300,1 млн долл. США. Во втором квартале 2023 года гуманитарное сообщество оказало помощь 1,04 миллиона человек.

VI. Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике

Оптимизация деятельности

64. МИНУСКА продолжала прилагать усилия для оптимизации своей деятельности, руководствуясь своей пятилетней политической стратегией. Кроме того, МИНУСКА скорректировала свой подход к обеспечению безопасности в соответствии со своей политической стратегией, как, например, в префектуре Верхнее Мбому (см. пункт 25), чтобы создать условия, способствующие дальнейшему выполнению Политического соглашения и восстановлению государственной власти.

65. Структура Миссии была реорганизована в рамках многоэтапного процесса рационализации. Ее периферийные отделения были приведены в соответствие с национальными административными юрисдикциями для усиления поддержки национальных и местных органов власти, в частности с целью содействия долговременному распространению государственной власти, а также согласованы с партнерскими организациями. Недавно созданное периферийное отделение в Банги проводит регулярные встречи с объединенной оперативной группой в Банги — подразделением по обеспечению безопасности, состоящим из военнослужащих и полицейских МИНУСКА, что способствует расширению обмена информацией и координации деятельности и мероприятий в Банги и прилегающих к нему районах.

66. Миссия реорганизует свою военную и полицейскую структуру в соответствии с новой структурой периферийных отделений, чтобы обеспечить постепенное совместное размещение военнослужащих и гражданских лиц и повысить уровень интеграции и эффективности работы в соответствии с новым административным делением Центральноафриканской Республики. МИНУСКА

сохранила возможность создания стационарных позиций в ключевых стратегических районах, таких как временная оперативная база в Кукуру, префектура Нана-Гребизи, для защиты гражданского населения, пресечения нападений вооруженных групп и обеспечения безопасности и доступа гражданского персонала МИНУСКА и партнеров по гуманитарной деятельности при необходимости. С информацией о численности военного и полицейского компонентов МИНУСКА и местах их дислокации по состоянию 1 октября 2023 года можно ознакомиться в приложениях II и III.

67. В августе и сентябре МИНУСКА при поддержке многопрофильной группы из Центральные учреждений Организации Объединенных Наций провела комплексную оценку своего логистического и транспортного потенциала, по итогам которой были вынесены рекомендации в отношении наращивания авиационного потенциала, повышения мобильности при передвижении наземным транспортом, модернизации инфраструктуры и повышения эффективности управления цепью снабжения. Эти рекомендации направлены на более эффективное выполнение задачи Миссии по стабилизации положения в маргинализированных районах и устранению критических недостатков и решению проблемы недостаточной оперативной готовности в том, что касается способности Миссии эффективно поддерживать активные операции. Поэтапное внедрение необходимых мер по улучшению материально-технического обеспечения в течение двух лет окажет значительное положительное влияние на выполнение мандата, в том числе за счет повышения оперативности и эффективности работы, а также улучшения условий жизни и повышения безопасности персонала, размещенного на отдаленных базах.

68. В августе МИНУСКА полностью возобновила работу механизма координации миротворческой и разведывательной деятельности миссии, в том числе за счет наращивания потенциала Миссии в области стратегического прогнозирования. Для полной реализации плана действий, направленного на наращивание потенциала Миссии в области миротворческой и разведывательной деятельности и раннего оповещения, по-прежнему требуется выделять достаточное количество людских ресурсов, технических средств и финансовых ресурсов на учебную подготовку.

69. МИНУСКА продолжила работу по повышению координации в рамках всей миссии в целях эффективного выполнения ее мандата и политической стратегии путем пересмотра комплексных планов и разработки основных контрольных показателей, а также использования имеющихся цифровых платформ, таких как инструмент комплексного планирования, управления и отчетности. В период с марта по август был проведен пересмотр штатного расписания гражданского персонала Миссии, которое будет использоваться при составлении бюджета на 2024/25 год.

70. Помимо этого, МИНУСКА провела обучение 217 военнослужащих, в том числе 19 женщин, из наиболее уязвимых воинских подразделений практическим навыкам обезвреживания взрывоопасных боеприпасов в целях повышения уровня защиты и безопасности миротворцев. Кроме того, Миссия провела 52 разъяснительных мероприятия для 90 сотрудников Организации Объединенных Наций и 330 гуманитарных субъектов.

71. В целях повышения экологичности инфраструктуры МИНУСКА внедрила технологию производства блоков по технологии «гидраформ» для строительства термоэффективных жилых помещений и периметров охраны для персонала контингентов, чтобы снизить потребление топлива и выбросы углекислого газа. Кроме того, МИНУСКА увеличила потребление возобновляемой энергии посредством установки семи фотоэлектрических систем по всей миссии. Миссия

также установила две печи для сжигания твердых отходов в Банги и Босембеле в июне и июле соответственно.

Охрана и безопасность персонала Организации Объединенных Наций

72. В период со 2 июня по 1 октября было зарегистрировано 164 связанных с нарушением безопасности инцидента, затронувших персонал Организации Объединенных Наций, — больше, чем в предыдущий отчетный период (см. приложение I, рисунок VIII). Помимо этого, МИНУСКА зарегистрировала случаи преследования и отказа в доступе в некоторые районы в процессе проведения конституционного референдума.

73. В период со 2 июня по 1 октября МИНУСКА зарегистрировала новые нарушения соглашения о статусе сил, включая ограничение свободы передвижения патрулей МИНУСКА. Помимо этого, Миссия отмечает произвольный арест и задержание подрядчиков МИНУСКА по их прибытии в страну. 27 августа два члена экипажа самолета, нанятые подрядчиком МИНУСКА, были арестованы по прибытии в международный аэропорт Банги Мпоко и взяты под стражу. МИНУСКА не получила никакой дополнительной информации по этому вопросу, несмотря на ее взаимодействие с национальными властями для установления правовых оснований их ареста и задержания. 1 сентября эти сотрудники были депортированы на основании приказа, подписанного генеральным директором национальной полиции 31 августа, за предполагаемые нарушения административных правил и сомнительные моральные принципы. МИНУСКА продолжала доводить информацию об этих инцидентах до сведения Министерства иностранных дел и других соответствующих национальных заинтересованных сторон.

Серьезные нарушения, включая сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства

74. В период с 1 мая по 31 августа в МИНУСКА поступило три новых сообщения о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательства. Один случай был связан с событием, произошедшим в период с 2022 по 2023 год, а период происшествия остальных инцидентов не установлен. Сообщение, касающееся военнослужащих Миссии, было передано в соответствующую страну, предоставляющую войска, и было начато расследование. По двум другим сообщениям, затрагивающим гражданских лиц, ведется расследование. МИНУСКА направила шесть пострадавших к партнерам по гуманитарной деятельности для получения помощи.

75. В настоящее время расследуется 19 сообщений о других серьезных проступках (включая физическое насилие, мошенничество, хищение, взяточничество и запрещенные действия), в которых фигурируют представители всех категорий персонала. Десять случаев связаны с событиями, произошедшими в отчетном периоде; четыре случая связаны с событиями, произошедшими в течение 2022 и 2023 годов; и один случай связан с событиями, произошедшими в период с февраля по март 2023 года. Период происшествия остальных инцидентов не установлен. 23 июня МИНУСКА использовала программные средства для начала реализации проекта в Ноле, префектура Санга-Мбаэре, направленного на развитие профессиональных навыков 80 пострадавших. Миссия участвует в реализации другого проекта, финансируемого по линии целевого фонда в поддержку жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, для развития профессиональных навыков 240 бенефициаров, включая 120 пострадавших, и для предоставления доступа к детским пособиям.

76. МИНУСКА продолжает принимать в районе операций миссии усиленные меры по предотвращению нарушений посредством проведения учебных занятий и информационно-просветительских мероприятий и приложения усилий по повышению осведомленности о стандартах поведения Организации Объединенных Наций. Во все временные и постоянные оперативные базы были совершены поездки в целях комплексной оценки рисков и вынесения рекомендаций, и эти поездки включали усилия по снижению выявленных рисков.

VII. Финансовые соображения

77. Генеральная Ассамблея в своей резолюции [77/307](#) от 30 июня 2023 года ассигновала на содержание Миссии в период с 1 июля 2023 года по 30 июня 2024 года сумму в размере 1145,6 млн долл. США. По состоянию на 29 сентября 2023 года сумма невыплаченных начисленных взносов, подлежащих зачислению на специальный счет для МИНУСКА, составляла 401,6 млн долл. США. Общая сумма невыплаченных начисленных взносов на все операции по поддержанию мира на эту дату составляла 3 287,9 млн долл. США. В соответствии с поквартальным графиком выплат в возмещение расходов на воинские контингенты и сформированные полицейские подразделения, а также принадлежащее контингентам имущество соответствующие платежи были произведены за период до 30 июня 2023 года.

VIII. Замечания

78. Сложная обстановка в области безопасности, особенно на востоке страны, свидетельствует о необходимости того, чтобы МИНУСКА уделяла первоочередное внимание созданию благоприятных условий в плане безопасности для реализации Политического соглашения о мире и примирении в Центральноафриканской Республике и восстановления государственной власти, которые остаются единственным реальным путем к достижению прочного мира в Центральноафриканской Республике, в частности за счет преодоления порочного круга периодических вооруженных восстаний и насилия.

79. Обнародование новой конституции, в которой провозглашается седьмая Центральноафриканская Республика, является важным переломным событием. Учитывая напряженную политическую обстановку, царившую в ходе референдума, правительству необходимо будет уделить первоочередное внимание усилиям, направленным на устранение глубоких разногласий и недовольства в стране, включая политическую и социально-экономическую изоляцию, в дополнение к решению проблемы ограниченных государственных инвестиций в развитие базовых услуг и обеспечение верховенства права.

80. Одним из важных сигналов является постоянное публичное выражение президентом Туадера готовности искать политические решения путем реализации Политического соглашения и совместной дорожной карты мирного процесса в Центральноафриканской Республике, принятой на Международной конференции по району Великих озер, с упором на децентрализацию мирного процесса. Продолжение мирных демократических дискуссий и содействие их проведению по-прежнему имеют решающее значение для преодоления цикла вооруженных восстаний. Я призываю правительство возобновить диалог с политической оппозицией и вооруженными группами в рамках мирного процесса. Взаимодействие правительства и международных партнеров по-прежнему имеет крайне важное значение для обеспечения долгосрочных социально-экономических возможностей для бывших комбатантов и общин наравне с

усилиями по восстановлению государственной власти на всей территории страны. МИНУСКА будет и впредь оказывать многостороннюю поддержку мирному процессу.

81. Я с удовлетворением отмечаю возобновление подготовки к местным выборам, которые предоставляют крайне важную возможность для расширения политического пространства, содействия децентрализации и преодоления раскола в обществе при условии, что выборы будут проведены на основе всеобщего участия и доверия. До первого тура, который состоится в октябре 2024 года, необходимо провести значительную работу, включая приведение избирательного кодекса в соответствие с новой Конституцией и обновление списка избирателей для включения в него внутренне перемещенных лиц и репатриантов, а также новых избирателей, имеющих право голоса. Я настоятельно призываю национальные власти обеспечить проведение диалога и предпринять конкретные усилия по укреплению доверия к процессу и структурам местного управления. Я призываю многосторонних и двусторонних партнеров оказать щедрую финансовую и техническую поддержку этому важному демократическому процессу, который также продолжает поддерживать МИНУСКА, Программа развития Организации Объединенных Наций и другие структуры Организации Объединенных Наций.

82. Обстановка на значительной территории страны, особенно на востоке, остается нестабильной и усугубляется отсутствием государственной власти и верховенства права и ограниченными социально-экономическими возможностями. Улучшение обстановки в плане безопасности необходимо для того, чтобы устранить эти коренные причины конфликта и дать властям возможность оказывать поддержку населению с помощью дивидендов мира, таких как базовые и другие важнейшие услуги. Для этого требуется расширить доступ и присутствие. Существенным дестабилизирующим фактором является проницаемость границ на северо-востоке, юго-востоке и северо-западе страны. Я с удовлетворением отмечаю двустороннее политическое взаимодействие между Центральноафриканской Республикой и соседними странами, посвященное взаимным проблемам в деле обеспечения безопасности на границе, а также принятие национальной политики в области пограничного контроля.

83. Меня обнадеживает расширенное сотрудничество МИНУСКА и национальных сил обороны по стабилизации ситуации в выявленных горячих точках, что должно способствовать дальнейшему восстановлению государственной власти и, в частности, предоставлению базовых услуг. Принятие Миссией срочных мер в префектуре Верхнее Мбому служит примером того, как она устойчивым и стабилизирующим образом реагирует на небезопасную обстановку. МИНУСКА продолжит оказывать поддержку в адресном планировании и техническую и материально-техническую помощь силам национальной обороны и внутренней безопасности, а также поддерживать усилия по обеспечению привлечения к ответственности и надзора. Тем не менее скоординированное участие международных партнеров под руководством правительства по-прежнему имеет крайне важное значение для оказания всесторонней стратегической и оперативной поддержки, необходимой для устойчивого развертывания сил безопасности. Я поддерживаю призыв правительства к международным партнерам продолжать сотрудничать с Миссией, чтобы поддержать усилия, прилагаемые национальными властями для принятия на себя их суверенной обязанности по защите гражданского населения и обеспечению территориальной целостности страны.

84. Продолжающиеся нарушения и ущемления прав человека и нарушения норм международного гуманитарного права, совершаемые всеми сторонами конфликта, неприемлемы и должны прекратиться. Хотя многое еще предстоит

сделать, я с удовлетворением отмечаю достигнутый прогресс, в том числе принятие национальной политики в области прав человека, создание парламентской сети по правам человека и назначение координатора по правам человека в вооруженных силах и жандармерии Центральноафриканской Республики. В соответствии со своим мандатом Миссия продолжит прилагать усилия в поддержку наращивания национального потенциала в плане поощрения и защиты прав человека.

85. Я с удовлетворением отмечаю усилия Апелляционного суда Банги и Специального уголовного суда по продвижению вперед судебного разбирательства в отношении серьезных преступлений, совершенных против гражданских лиц и миротворцев. Я призываю правительство обеспечивать дальнейшее функционирование национальной судебной, правоохранительной и пенитенциарной систем. Я осуждаю акты насилия, затрагивающие гражданское население или направленные против него и препятствующие гуманитарному доступу. Я призываю все стороны принять немедленные меры для прекращения насилия и настоятельно призываю правительство провести расследование и в надлежащих случаях привлечь к ответственности всех виновных.

86. У меня по-прежнему вызывает тревогу угроза, создаваемая взрывоопасными боеприпасами для гражданского населения, гуманитарных организаций и миротворцев. Неустанные усилия МИНУСКА по смягчению этой угрозы и оказанию помощи своим партнерам в Центральноафриканской Республике, в том числе путем наращивания потенциала, имеет существенно важное значение для создания благоприятных условий в плане безопасности и эффективной доставки гуманитарной помощи.

87. Глубокую обеспокоенность вызывает гуманитарная ситуация. В дополнение к тому, что 56 процентов населения страны нуждается в защите и гуманитарной помощи, отсутствие продовольственной безопасности усугубляется ростом цен на товары первой необходимости и топливо. Вместе тем страна испытывает дополнительную нагрузку из-за притока перемещенных лиц из соседних Чада и Судана. Я высоко ценю щедрость принимающих общин, которые приняли этих беженцев, несмотря на собственные серьезные проблемы. Я высоко оцениваю оперативные меры реагирования, принятые партнерами по гуманитарной деятельности, оказывающими чрезвычайную помощь перемещенным лицам. Я обеспокоен угрозами для защиты и безопасности персонала Организации Объединенных Наций и гуманитарных организаций, предпринимающих усилия для доставки жизненно необходимой помощи нуждающимся. Нападения на персонал Организации Объединенных Наций и сотрудников гуманитарных организаций и их имущество неприемлемы, и я призываю национальные власти оперативно расследовать такие нападения и привлекать виновных к ответственности.

88. Тяжелая экономическая ситуация продолжает оказывать негативное влияние на население Центральноафриканской Республики, особенно на людей, находящихся в наиболее уязвимом положении. Для преодоления сохраняющихся социально-экономических проблем в Центральноафриканской Республике необходимы совместные усилия правительства и всех партнеров, включая доноров. Требуется устранить коренные причины кризиса в Центральноафриканской Республике, чтобы разорвать цикл насилия, который разрушил жизни и источники средств к существованию слишком многих гражданских лиц и препятствует развитию страны. Хотя деятельность МИНУСКА остается одним из важнейших факторов стабилизации ситуации в стране и частью решения проблемы в будущем, для обеспечения долговечности ее вклада необходимо постоянное и конструктивное взаимодействие с другими стратегическими

партнерами. Такое взаимодействие имеет существенно важное значение для со-
провождения мирного процесса, а также для инвестирования в развитие и дол-
госрочные инициативы по государственному строительству, в частности для
улучшения перспектив молодежи и будущих поколений. Я настоятельно призы-
ваю правительство и его партнеров расширять возможности в области развития
и восстановления, чтобы дополнить и постепенно заменить гуманитарную по-
мощь.

89. Я вновь подтверждаю свою абсолютную нетерпимость к сексуальной экс-
плуатации и сексуальным надругательствам со стороны персонала Организации
Объединенных Наций и осуждаю любые подобные действия. МИНУСКА и стра-
новая группа Организации Объединенных Наций прилагают усилия для повы-
шения эффективности превентивных мер и оказания помощи жертвам. Я призы-
ваю все страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, вы-
полнять их обязательства и ускорить проведение расследований сообщений, пе-
реданных Организацией Объединенных Наций, с целью привлечения виновных
к ответственности, в том числе в части обеспечения выполнения отцовских обя-
зательств. Организация Объединенных Наций будет и далее прилагать усилия
для предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и
защиты прав и достоинства жертв.

90. МИНУСКА продолжит реализовывать инициативы, направленные на по-
вышение эффективности ее работы, включая недавний пересмотр штатного рас-
писания, обзор транспортного и логистического потенциала, а также корректи-
ровку численности гражданского и военного персонала. Хотя на начальном
этапе потребуются значительные инвестиции, в итоге эти изменения принесут
выгоду в плане максимизации отдачи от использования ресурсов Миссии.

91. МИНУСКА по-прежнему играет важную роль в создании условий для до-
стижения мира и примирения и обеспечения защиты гражданского населения и
гуманитарного доступа, поддерживая постепенное восстановление государ-
ственной власти на всей территории страны. Несмотря на заслуживающие вы-
сокой оценки усилия и значительные достижения с момента развертывания
Миссии, сохраняется опасность обращения их вспять, и дальнейшее присут-
ствие Миссии остается жизненно важным для поддержки народа и правитель-
ства в их усилиях по преодолению огромных проблем, стоящих перед этой стра-
ной. Поэтому я рекомендую Совету Безопасности продлить нынешний мандат
МИНУСКА на один год, до 15 ноября 2024 года, при текущей утвержденной
численности военнослужащих, полицейских и специалистов по пенитенциар-
ным учреждениям и с сохранением ее мандата и приоритетных задач.

92. Я хочу поблагодарить моего Специального представителя по Централь-
ноафриканской Республике и главу МИНУСКА за ее инициативное и эффективное
руководство. Я вновь выражаю признательность гражданскому и неграждан-
скому персоналу МИНУСКА и страновой группе Организации Объединенных
Наций за их самоотверженность при выполнении мандата, зачастую в трудных
условиях, и я высоко ценю усилия стран, предоставляющих Миссии воинские и
полицейские контингенты. Наконец, я хочу выразить благодарность региональ-
ным, многосторонним и неправительственным организациям и всем другим
партнерам, в том числе странам-донорам, за их неоценимый вклад в дело уста-
новления мира в Центральноафриканской Республике.

Приложение I

I. Политическая ситуация

Рисунок I

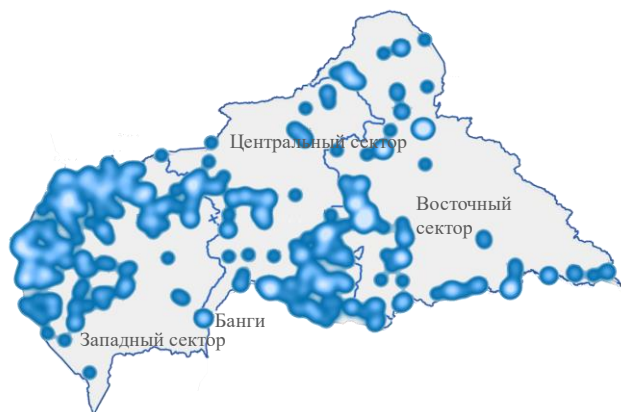
Нарушения Политического соглашения



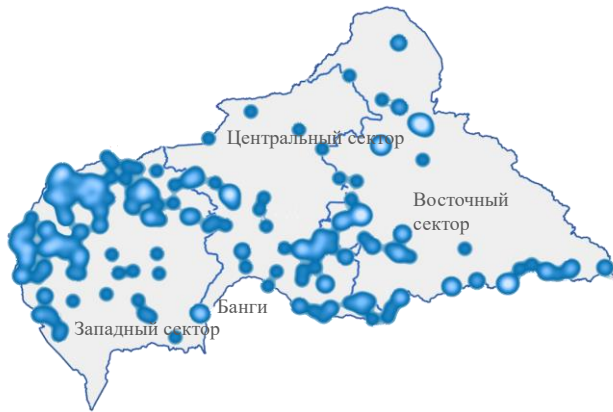
Источник: МИНУСКА/Объединенная аналитическая ячейка Миссии.

В течение отчетного периода было зарегистрировано 372 нарушения положений Политического соглашения о мире и примирении в Центральноафриканской Республике, касающихся вопросов безопасности, что выше показателя за предыдущий отчетный период. Большинство нарушений были совершены в отношении гражданских лиц и объектов инфраструктуры (290), затем следовали незаконные военные действия (59) и нарушения, связанные с ограничением передвижения и созданием препятствий для деятельности гуманитарных организаций или Организации Объединенных Наций (23). Наибольшее число нарушений было совершено Союзом за мир в Центральноафриканской Республике (104), за которым следует группировка «Возвращение, восстановление в правах и реабилитация» (87).

Нарушения Политического соглашения, январь — сентябрь 2022 года



Нарушения Политического соглашения, январь — сентябрь 2023 года

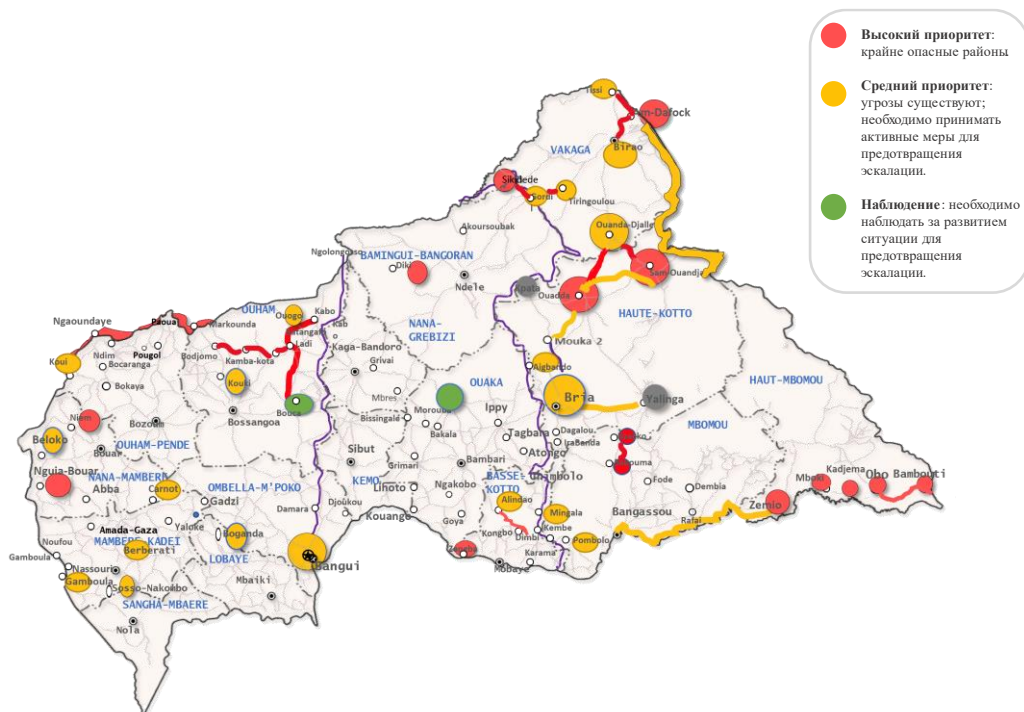


Источник: МИНУСКА/Система обеспечения ситуационной осведомленности.

II. Обстановка в плане безопасности, защита гражданского населения и распространение государственной власти

Рисунок II

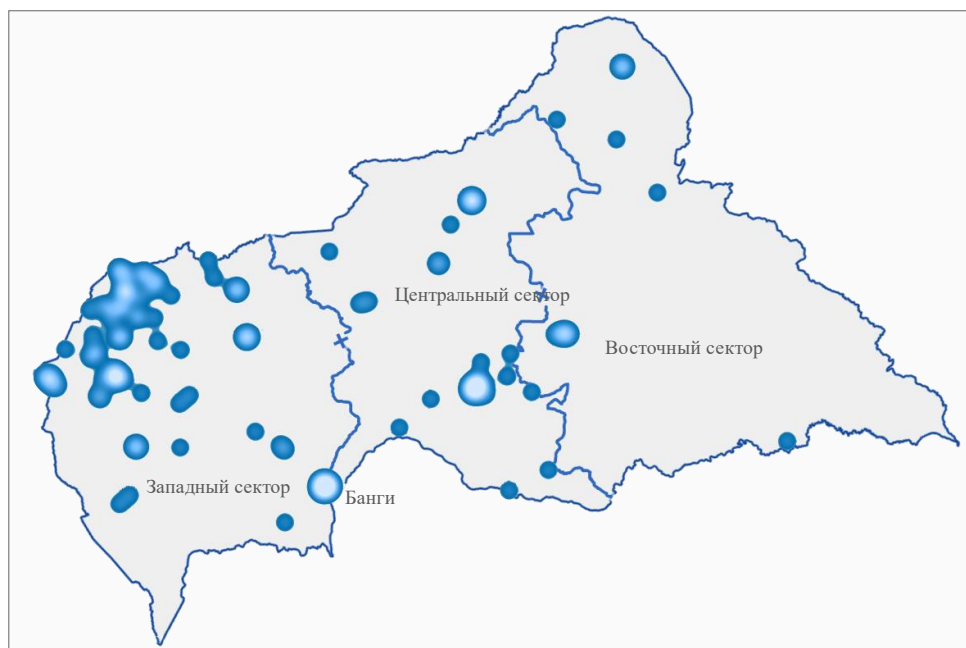
Карта угроз для защиты гражданского населения, по состоянию на 1 октября 2023 года



Источник: МИНУСКА/Группа по защите гражданского населения.

Рисунок III

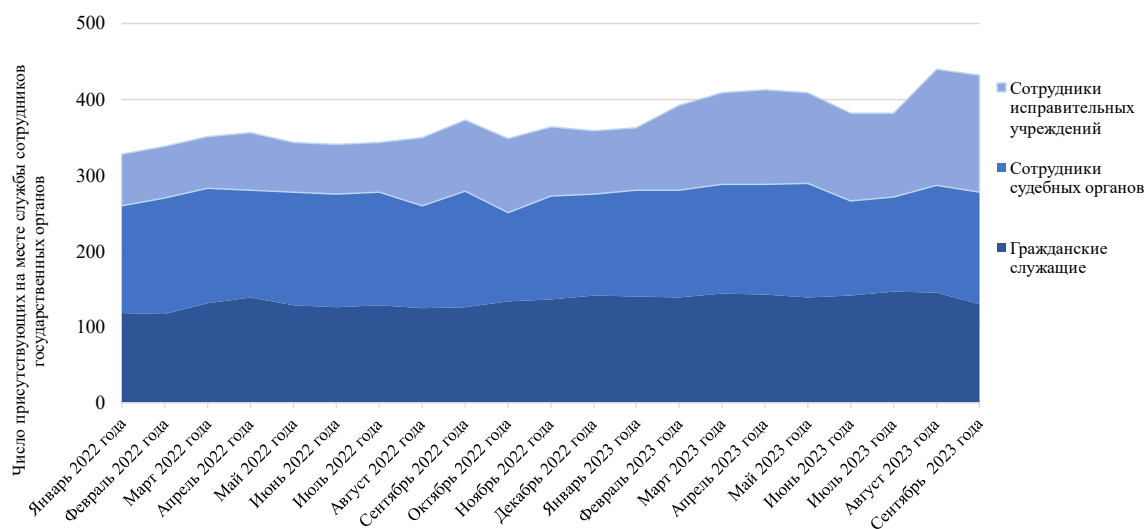
Инциденты с применением взрывоопасных боеприпасов, январь 2022 год — сентябрь 2023 год



Источник: МИНУСКА/Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием.

Рисунок IV

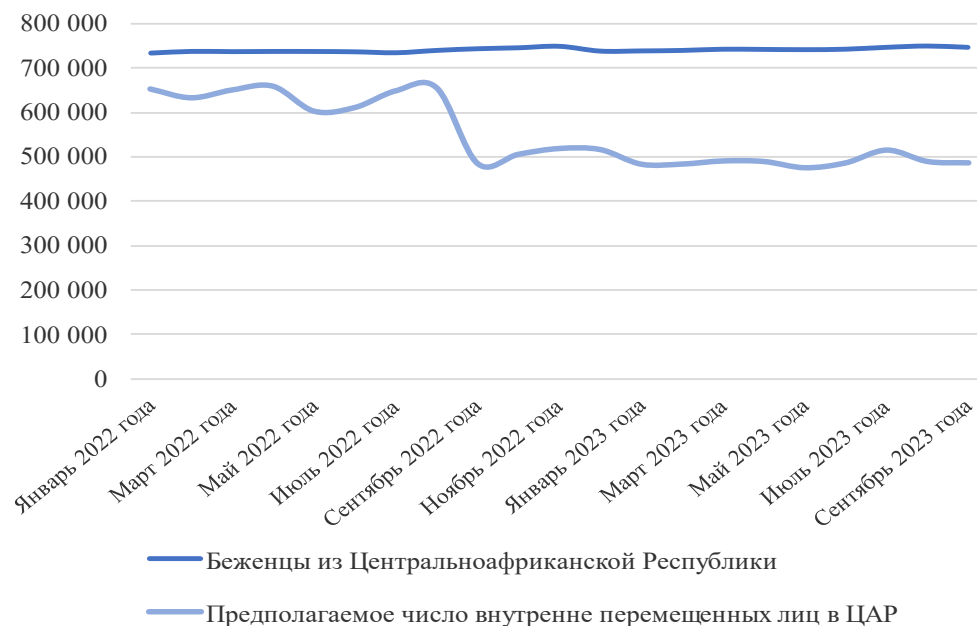
Присутствие сотрудников государственных органов на месте службы



Источник: МИНУСКА/Секция по гражданским вопросам и Секция правосудия и исправительных учреждений.

По состоянию на 1 октября 130 из 174 (75 процентов) сотрудников политико-административных органов (префекты, субпрефекты, генеральные секретари префектур и секретари субпрефектур) находились на своих местах службы за пределами Банги. Кроме того, за отчетный период в места службы по всей стране были направлены 173 гражданских служащих и государственных должностных лиц; в 2023 году их число достигло 4887 человек, что превышает показатель за 2021 год в размере 3418 человек.

Рисунок V

Внутренне перемещенные лица и беженцы

Источник: Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев.

По состоянию на 1 октября, по оценкам, почти 489 000 человек в Центральноафриканской Республике считались внутренне перемещенными лицами, а более 747 000 нашли убежище в соседних странах.

В общей сложности 37 396 человек, перемещенных из Чада, прибыли в Центральноафриканскую Республику после начала столкновений на юге Чада. В общей сложности 20 431 человек бежали в Центральноафриканскую Республику, спасаясь от продолжающегося конфликта в Судане.

III. Права человека

Рисунок VI

Основные категории нарушений и ущемления прав человека, июнь — сентябрь 2023 года

Негосударственные вооруженные группы^a



Источник: МИНУСКА/Отдел по правам человека.

^a Проценты относятся к числу жертв.

Вооруженные группы, подписавшие Политическое соглашение, несут ответственность за 32 процента задокументированных нарушений прав человека.

Основным нарушителем среди вооруженных групп была группировка «Возвращение, восстановление в правах и реабилитация», которая в основном несет ответственность за случаи сексуального насилия в условиях конфликта, нарушения права на физическую неприкосновенность и похищение людей. За ней следует Союз за мир в Центральноафриканской Республике, который в основном несет ответственность за случаи суммарных казней и других убийств, а также случаи похищений и лишения свободы.

Государственные субъекты^a

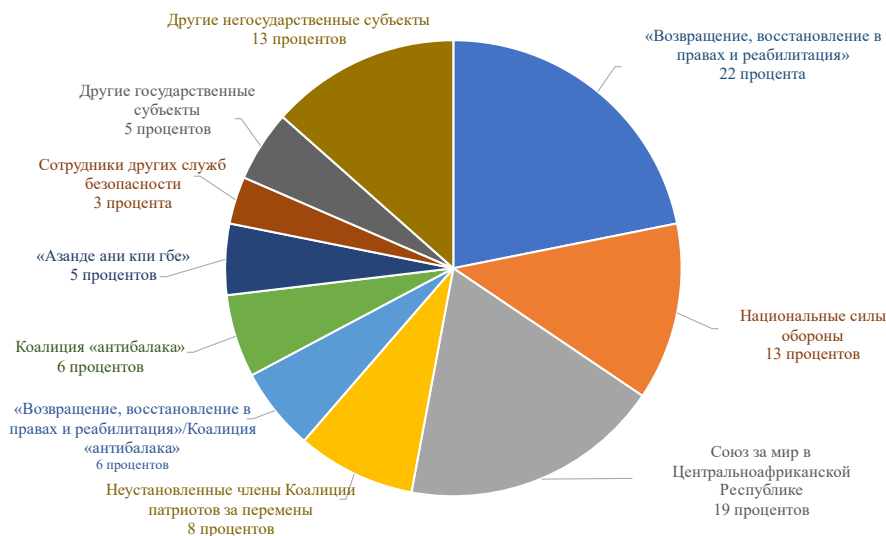
Источник: МИНУСКА/Отдел по правам человека.

^a Проценты относятся к числу жертв.

Государственные субъекты несут ответственность за 51 процент задокументированных нарушений прав человека, при этом 60 процентов жертв подвергались произвольным арестам и задержаниям, а также страдали от несоблюдения минимальных стандартных правил обращения с задержанными.

На силы национальной обороны приходится 25 процентов нарушений, в основном это нарушения права на физическую и психическую неприкосновенность, нарушения права на жизнь, произвольные аресты и задержания, а также случаи сексуального насилия в связи с конфликтом.

Рисунок VII
Сексуальное насилие в связи с конфликтом, июнь — сентябрь 2023 года^a



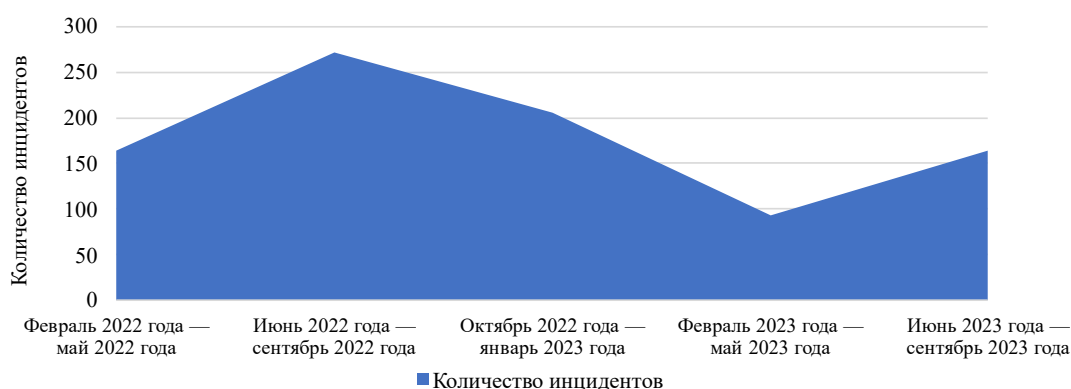
Источник: МИНУСКА/Отдел по правам человека.

^a Проценты относятся к числу жертв.

Число случаев сексуального насилия в связи с конфликтом выросло на 240 процентов по сравнению с предыдущим отчетным периодом.

III. Защита и безопасность персонала Организации Объединенных Наций

Рисунок VIII
Инциденты в области безопасности, затронувшие персонал Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике



Источник: МИНУСКА/Департамент по вопросам охраны и безопасности.

За отчетный период Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА) зарегистрировала 164 инцидента в области безопасности, затронувшие персонал Организации Объединенных Наций, что на 70 процентов больше, чем в предыдущий отчетный период. Большинство инцидентов было связано с экологической опасностью (84) и преступностью (76).

Приложение II

Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральнаяфриканской Республике: численный состав военного и полицейского компонентов по состоянию на 1 октября 2023 года

Страна	Военный компонент				Полицейский компонент	
	Эксперты в командировках	Штабные офицеры	Военнослужащие	Итого	Сформированные полицейские подразделения	Полицейские, набираемые на индивидуальной основе
Аргентина	—	2	—	2	—	—
Бангладеш	12	35	1 410	1 457	—	4
Бенин	4	3	—	7	—	26
Бутан	2	5	180	187	—	—
Боливия (Многонациональное Государство)	3	4	—	7	—	—
Бразилия	3	7	—	10	—	3
Буркина-Фасо	—	7	—	7	—	63
Бурунди	8	11	745	764	—	—
Камбоджа	4	6	342	352	—	—
Камерун	3	7	749	759	320	16
Колумбия	2	—	—	2	—	—
Конго	3	7	—	10	180	1
Кот-д'Ивуар	—	2	—	2	—	31
Чехия	3	—	—	3	—	—
Джибути	—	—	—	—	180	12
Эквадор	—	2	—	2	—	—
Египет	7	30	978	1 015	137	33
Франция	—	4	—	4	—	—
Гамбия	3	5	—	8	—	10
Гана	4	8	—	12	—	3
Гватемала	2	2	—	4	—	—
Гвинея	—	—	—	—	—	15
Индонезия	4	11	213	228	140	18
Иордания	3	7	—	10	—	57
Казахстан	—	2	—	2	—	—
Кения	7	11	—	18	—	—
Мали	—	—	—	—	—	19
Мавритания	8	9	449	466	320	4
Мексика	1	1	—	2	—	—
Монголия	—	3	—	3	—	—
Марокко	5	25	747	777	—	—
Непал	5	17	1 219	1 241	—	—

Страна	Военный компонент			Полицейский компонент		
	Эксперты в команди- ровках	Штабные офицеры	Военнослу- жащие	Итого	Сформирован- ные полицей- ские подразде- ления	Полицейские, набираемые на индивидуальной основе
Нигер	—	6	—	6	—	47
Нигерия	—	6	—	6	—	8
Пакистан	9	31	1 276	1 316	—	—
Парагвай	2	2	—	4	—	—
Перу	7	8	220	235	—	3
Филиппины	2	1	—	3	—	—
Португалия	—	10	215	225	—	14
Республика Молдова	3	1	—	4	—	—
Румыния	—	—	—	—	—	8
Российская Федерация	3	10	—	13	—	—
Руанда	9	28	2 109	2 146	639	60
Сенегал	—	12	180	192	499	35
Сербия	2	4	69	75	—	—
Сьерра-Леоне	4	3	—	7	—	—
Испания	—	—	—	—	—	2
Шри-Ланка	—	3	110	113	—	—
Швеция	—	—	—	—	—	4
Того	4	7	—	11	—	39
Тунис	3	10	760	773	—	52
Турция	—	—	—	—	—	10
Объединенная Республика Танзания	—	7	507	514	—	—
Соединенные Штаты Америки	—	9	—	9	—	—
Уругвай	—	3	—	3	—	—
Вьетнам	1	7	—	8	—	—
Замбия	7	17	910	934	—	—
Зимбабве	2	2	—	4	—	—
Всего	154	422	13 388	13 964	2 415	597

Приложение III

Карта

