



# Consejo de Seguridad

Distr. general  
16 de octubre de 2023  
Español  
Original: inglés

## Oficina Integrada de las Naciones Unidas en Haití

### Informe del Secretario General

#### I. Introducción

1. El siguiente informe se presenta en cumplimiento de lo dispuesto en la resolución [2692 \(2023\)](#) del Consejo de Seguridad, por la que el Consejo decidió prorrogar hasta el 15 de julio de 2024 el mandato de la Oficina Integrada de las Naciones Unidas en Haití (BINUH), de conformidad con su resolución [2476 \(2019\)](#), en virtud de la cual se estableció la BINUH. El informe recoge los hechos más destacados ocurridos desde el informe anterior, de fecha 3 de julio de 2023 ([S/2023/492](#)), y ofrece información actualizada sobre la ejecución del mandato de la BINUH.

#### II. Cuestiones políticas y buena gobernanza

2. El período sobre el que se informa estuvo marcado por la aprobación de la resolución [2699 \(2023\)](#), por la que se autorizaba el despliegue a Haití de una misión multinacional de apoyo a la seguridad ajena a las Naciones Unidas. El diálogo entre el Primer Ministro de Haití, Ariel Henry, su Gobierno y los signatarios y no signatarios del Consenso Nacional para una Transición Inclusiva y unas Elecciones Transparentes, de 21 de diciembre de 2022, conocido también como Acuerdo de 21 de diciembre, continuó, aunque a un ritmo inestable, en medio de problemas de seguridad cada vez mayores. La ampliación del Consejo Superior de Transición y una remodelación del Gobierno, y dos medidas de consenso debatidas en los foros políticos organizados por el Consejo Superior de Transición en mayo y examinadas con más detalle en la reunión de las partes interesadas haitianas celebrada en Kingston (Jamaica) en junio, bajo los auspicios del Grupo de Personas Eminentes de la Comunidad del Caribe (CARICOM), estuvieron en primer plano en los debates. Persistieron diferencias fundamentales, y algunos grupos de la oposición abogaron por la creación de un colegio presidencial para dirigir el Estado o, alternativamente, por el nombramiento de un Presidente provisional no elegido, con autoridad para designar a un nuevo Primer Ministro.

3. El 20 de agosto, algunos miembros de la Comisión para una Solución Haitiana a la Crisis (conocida como Grupo Montana), incluidos miembros de su oficina de seguimiento, pidieron la dimisión del Primer Ministro y su gabinete, alegando los altos niveles de inseguridad y la falta de atención a las necesidades básicas de la población. Indicaron que la salida inmediata del Primer Ministro era un requisito



previo para que el diálogo político lograra resultados concretos. En una carta abierta de fecha 21 de agosto, un foro de siete ex Primeros Ministros de Haití pertenecientes a todo el espectro político expresaron su preocupación por el deterioro de la situación de la seguridad, la debilidad de la economía, el aumento de la inflación, la inseguridad alimentaria y la pobreza generalizada. Hicieron un llamamiento a los actores políticos para que abordaran los crecientes desafíos a los que se enfrentaba el país dejando a un lado sus diferencias y dedicándose de verdad a reforzar las instituciones democráticas y restablecer el estado de derecho. El 23 de agosto, varios signatarios del acuerdo del 21 de diciembre, entre ellos las plataformas políticas Mouvement Toutouni y Compromis Historique, pidieron al Primer Ministro que prosiguiera el diálogo sobre la forma de ampliar el Consejo Superior de Transición y reforzar el consenso nacional sobre el camino a seguir.

4. Mi Representante Especial para Haití, María Isabel Salvador, siguió interponiendo sus buenos oficios para alentar al Primer Ministro, así como a una amplia gama de partes interesadas —entre ellas el Consejo Superior de Transición, el Presidente del Tribunal de Casación, personalidades políticas de todo el espectro, activistas contra la corrupción, docentes universitarios, dirigentes de organizaciones de la sociedad civil, asociaciones de mujeres, organizaciones juveniles, sindicatos, el sector empresarial y grupos religiosos— a trabajar en pro del restablecimiento de las instituciones democráticas y el estado de derecho.

5. Con el apoyo de la BINUH y del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), la secretaria del Consejo Superior de Transición empezó a planificar el fomento del diálogo entre haitianos para ampliar el consenso sobre las soluciones en materia de seguridad, así como sobre las reformas políticas, constitucionales y electorales y la participación política de las mujeres y los jóvenes. El 9 de agosto, la misión apoyó una iniciativa de una plataforma juvenil haitiana que reunió a 300 participantes en representación de 30 organizaciones juveniles de los diez departamentos de Haití. Los debates y las recomendaciones se centraron en las formas de fomentar la participación política de la juventud en todo el país, haciendo hincapié en las futuras elecciones y en la reforma constitucional. En agosto se prestó un apoyo similar a la “semana de la inclusión” haitiana, en que se celebraron talleres, debates y otros actos destinados a aumentar la participación de las comunidades marginadas en la vida política. Entre los participantes había mujeres, jóvenes, miembros de la comunidad LGBTQI+, personas con discapacidad y personas que viven con el VIH.

6. Tras su primera visita efectuada en julio, el Grupo de Personas Eminentes de la CARICOM regresó a Haití del 4 al 11 de septiembre para hacer un seguimiento con las partes interesadas haitianas de los acuerdos alcanzados en la reunión de Kingston de junio, a saber, la ampliación del Consejo Superior de Transición, la formación de un “gobierno de unidad nacional”, el establecimiento de un nuevo consejo electoral provisional y la reforma constitucional. Al término de la visita, el Grupo de Personas Eminentes emitió un comunicado en que expresaba su decepción por el tono de los debates y el endurecimiento de las posturas, como la petición de determinados actores políticos de que dimitiera el Primer Ministro. No obstante, el Grupo dijo que mantenía la esperanza de que la determinación, la buena voluntad y el reconocimiento de los intereses del pueblo haitiano prevalecieran y permitieran una solución que devolviera a Haití a la senda del constitucionalismo y la democracia. El 22 de septiembre, ante la Asamblea General en su septuagésimo octavo período de sesiones, el Primer Ministro reiteró su compromiso de establecer un nuevo consejo electoral provisional y celebrar elecciones.

7. A raíz del anuncio realizado el 29 de julio por Kenya de que consideraría la posibilidad de dirigir una misión multinacional de apoyo a la seguridad en Haití, la

Organización de los Estados Americanos y la CARICOM emitieron declaraciones en las que acogían con satisfacción esta perspectiva. Los países caribeños, incluidas las Bahamas y Jamaica, anunciaron su disposición a contribuir a la iniciativa. En Haití, organizaciones del sector privado, asociaciones de la sociedad civil, grupos de reflexión nacionales y plataformas comunitarias también expresaron su apoyo al despliegue de una misión multinacional de apoyo a la seguridad. Hicieron hincapié en la urgencia de restablecer la seguridad y el estado de derecho para que fuera posible reanudar las actividades comerciales y reforzar la economía. De manera semejante, una conferencia de grupos religiosos haitianos denunció el creciente deterioro de la situación de la seguridad y pidió a las partes interesadas nacionales que superaran las diferencias y trazaran un camino común para acabar con la violencia de las bandas. El Foro Nacional de la Sociedad Civil, organización que agrupa a 2.000 organizaciones comunitarias de todo el país, pidió ayuda internacional urgente para la Policía Nacional de Haití. Algunas organizaciones afiliadas al Grupo Montana enviaron una carta a la Unión Africana en que pedían a las naciones africanas que cesaran en sus intentos por lograr una ocupación extranjera disfrazada de presencia multinacional de seguridad. Asimismo, la National Haitian-American Elected Officials Network y el Family Action Network Movement, dos organizaciones con sede en los Estados Unidos de América, dirigieron una carta abierta al Presidente de los Estados Unidos, fechada el 22 de septiembre, en que manifestaban su oposición a la intervención militar internacional en Haití.

8. La organización de la sociedad civil Alliance pour la Gestion des Risques et la Continuité des Activités publicó el 9 de agosto los resultados de su segunda encuesta sobre la situación de la seguridad en Haití. Según los resultados de la encuesta, el 56 % de los encuestados tenía poca confianza en la capacidad de la Policía Nacional de Haití para contrarrestar la violencia de las bandas armadas, el 60 % dudaba de que la Policía Nacional de Haití por sí sola pudiera restablecer la seguridad, y el 68 % estaba de acuerdo en que era necesaria una fuerza internacional. Además, el 75 % indicó que debería intervenir el ejército nacional. La muestra de la encuesta estaba formada por 1.387 personas, representativas de la población en términos de edad, sexo y educación de todo el país.

9. Con objeto de fomentar la solidaridad regional con Haití, la Representante Especial viajó a varias capitales latinoamericanas para reunirse con altos funcionarios. Del 26 al 30 de agosto visitó Ciudad de México, y del 3 al 10 de septiembre, Brasilia y Santiago. Todos los interlocutores reafirmaron su solidaridad con Haití y acordaron seguir estudiando posibles vías regionales para continuar su apoyo al país y a su pueblo.

### **III. Reducción de la violencia**

10. En el período sobre el que se informa, marcado por alianzas fugaces entre diversas bandas, ha aumentado el número de asesinatos indiscriminados, secuestros, violaciones y atentados en varios barrios urbanos considerados relativamente seguros hasta hace poco. La falta de alternativas económicas viables y sostenibles para la juventud, agravada por las amenazas y las intimidaciones, sigue empujando a los jóvenes haitianos a unirse a las bandas de barrio.

11. Los delitos graves, incluidos los homicidios dolosos y los secuestros, aumentaron a un ritmo sin precedentes, sobre todo en los departamentos del Oeste y de Artibonito. Entre el 1 de julio y el 30 de septiembre, la policía nacional informó de 1,239 homicidios, frente a los 577 registrados en el mismo período de 2022. Entre julio y septiembre hubo 701 víctimas de secuestros —entre ellas, 221 mujeres, 8 niñas y 18 niños—, lo que supone un aumento del 244 % respecto del mismo período

de 2002 (véase el anexo 1,5). Siguieron registrándose homicidios cometidos por grupos de autodefensa o parapoliciales: 388 presuntos miembros de bandas fueron linchados entre el 24 de abril y el 30 de septiembre. De julio a septiembre se registraron en todo el país 746 protestas, 661 de ellas violentas, en que se denunciaban la inseguridad y la debilidad del Estado y se expresaban agravios socioeconómicos. De enero a septiembre, 3.334 personas fueron víctimas de homicidio doloso, entre ellas 340 mujeres, 63 niños y 26 niñas, mientras que 1.787 personas (entre ellas, 506 mujeres, 45 niños y 20 niñas) fueron secuestradas. La tasa de homicidios estimada para 2023 ha alcanzado la cifra de 38,1 por cada 100.000 habitantes, más del doble que la de 2022 (18,1).

12. En la capital, los ataques mortales concertados contra el municipio de Tabarre y el barrio de Carrefour-Feuilles (departamento del Oeste) provocaron el desplazamiento de decenas de miles de personas durante la estación de lluvias. Los desplazados buscaron refugio en lugares improvisados, lo que generó necesidades humanitarias adicionales. El 26 de agosto, un líder religioso del municipio de Tabarre organizó una protesta en que dirigió a cientos de seguidores, algunos al parecer armados, hacia Canaan, un extenso barrio al norte de la capital, para enfrentarse a una banda armada. Fueron rápidamente dominados y dispersados, pero varios de los manifestantes —jóvenes varones y mujeres— fueron secuestrados, torturados y ejecutados. Las autoridades haitianas están llevando a cabo una investigación para determinar la identidad de los autores, el número de víctimas y la verdadera intención del líder religioso, que se ha cuestionado extensamente en las redes sociales.

13. El 9 de septiembre, organizaciones del sector privado y de la sociedad civil, entre ellas la Cámara de Comercio de Haití, la Asociación Industrial Haitiana, el Volontariat pour le Développement d’Haïti y el Centre d’Analyse et de Recherche en Droits de l’Homme, emitieron una declaración conjunta en que pedían al Gobierno que no escatimara esfuerzos en la creación de proyectos de bienestar social e infraestructura enfocados al empleo juvenil, el suministro de alimentos y agua y la rehabilitación de comisarías de policía, para llevar la esperanza a las comunidades más vulnerables.

14. La BINUH siguió prestando apoyo técnico y logístico al equipo de tareas interministerial sobre la estrategia nacional de desarme, desmantelamiento y reintegración y de reducción de la violencia comunitaria. En julio y agosto de 2023, la BINUH facilitó reuniones entre instituciones estatales, entre ellas los Ministerios de Comercio e Industria y de Juventud, Deportes y Acción Cívica, con una serie de representantes del sector privado. La BINUH logró que organizaciones de la sociedad civil y círculos académicos se ocuparan de apoyar el desarrollo inclusivo del plan de acción nacional sobre desarme, desmantelamiento y reintegración y de reducción de la violencia comunitaria y señalar iniciativas que pudieran ofrecer alternativas sostenibles a las comunidades vulnerables, especialmente a los jóvenes en riesgo de ser reclutados por bandas armadas.

15. Los días 10 y 11 de agosto, el Ministerio de Juventud, Deportes y Acción Cívica celebró el Día Internacional de la Juventud, con la participación 250 jóvenes de comunidades frágiles con el apoyo del sistema de las Naciones Unidas, mientras que 30 jóvenes de ambos sexos representantes de organizaciones comunitarias se reunieron con la Representante Especial Adjunta para hablar de su empeño por promover un entorno pacífico y estable y del modo de proteger la representación inclusiva de los jóvenes en un proceso electoral.

16. La BINUH apoyó las capacidades nacionales en materia de gestión de armas y municiones, facilitando dos reuniones del equipo de tareas interministerial sobre la estrategia nacional de desarme, desmantelamiento y reintegración y de reducción de la violencia comunitaria, el Centro Regional de las Naciones Unidas para la Paz, el

Desarme y el Desarrollo en América Latina y el Caribe y la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC). Junto con el PNUD, la BINUH prestó asesoramiento en la última ronda de revisiones de un proyecto de ley nacional de armas y municiones.

## IV. Seguridad y estado de derecho

### *Policía*

17. La capacidad de la Policía Nacional de Haití para frenar la violencia de las bandas siguió siendo insuficiente. Las tasas de separación del servicio del personal siguieron aumentando, como demuestra la pérdida de 1.045 agentes, 102 de ellos mujeres, entre enero y septiembre de 2023. Entre el 1 de enero y el 30 de septiembre murieron 40 policías (23 en servicio y 17 fuera de servicio) y 55 resultaron heridos (43 en servicio y 12 fuera de servicio). Al 30 de septiembre, la dotación de personal de la policía nacional ascendía a 13.816 efectivos, de los cuales 1.639 eran mujeres (véase el anexo 1.6). La falta de una estrategia nacional eficaz que guíe las operaciones y la reforma, la falta de unidades especializadas, equipadas y bien formadas para luchar contra las bandas, las pérdidas cada vez mayores de capacidad operacional, la pérdida o degradación de activos operacionales tras ataques selectivos de bandas y las deficiencias en la gestión de los recursos plantean desafíos monumentales. En momento de redactarse el presente informe, de los 412 edificios policiales, 45, incluidos establecimientos penitenciarios, no eran operativos, estaban bajo el control directo de bandas armadas o eran objeto de repetidos ataques. A fines de agosto, el Primer Ministro ordenó una importante remodelación de la cúpula policial.

18. La Policía Nacional de Haití, con el apoyo de la BINUH, el equipo de las Naciones Unidas en el país y donantes bilaterales, está ejecutando una serie de proyectos financiados a través del programa conjunto de dos años de apoyo a la profesionalización de la Policía Nacional de Haití (conocido como fondo colectivo). Ese fondo de donantes múltiples gestionado por el PNUD ha recibido promesas de contribuciones por valor de 25,2 millones de dólares de los 28,0 millones solicitados para los dos primeros años de actividades. Al 13 de septiembre, se habían asignado 3,3 millones de dólares de los 15,5 millones transferidos, lo que permitiría entregar a la Policía Nacional de Haití 150 motocicletas, 20 vehículos, 10 drones, equipos técnicos y materiales. Sigue adelante el proyecto de apoyo a la selección de agentes de policía por el servicio de contratación de la Policía Nacional de Haití y la Inspección General, en que hasta el momento se han registrado 148 de los 182 agentes de la Inspección General, a pesar de las importantes limitaciones logísticas. Aunque está previsto que el proyecto finalice sus dos primeros años de funcionamiento en junio de 2024, está debatiéndose la posibilidad de ampliar los plazos para ofrecer un programa de incentivos al personal de primera línea y digitalizar los registros policiales.

19. En colaboración con la Organización de los Estados Americanos, la UNODC empezó a ayudar a las autoridades haitianas a combatir los flujos financieros ilícitos, reforzando las capacidades de investigación, enjuiciamiento y resolución contra la corrupción y los delitos económicos, el blanqueo de capitales y delitos subyacentes asociados, y potenciando el intercambio de información con los investigadores internacionales. Se elaboró con las autoridades haitianas un plan de acción para paliar las lagunas de los marcos anticorrupción, antiblanqueo de dinero y antiterrorista. La UNODC organizó una actividad de capacitación de tres jornadas sobre integridad judicial, en colaboración con la Unidad Anticorrupción de Haití y la Escuela de la Magistratura. La UNODC también consultó a la PoliFront, la policía de fronteras

haitiana, para evaluar las necesidades y prioridades respecto de la lucha contra la trata de personas y el tráfico ilícito de migrantes, así como para reforzar las capacidades en operaciones dirigidas por servicios de inteligencia con el fin de desalojar a las bandas delictivas que controlan lugares clave de Puerto Príncipe y fuera de la capital.

20. A nivel regional, la inestabilidad y la violencia prolongadas en Haití han contribuido a un éxodo considerable y cada vez mayor de nacionales haitianos en peligrosos viajes transfronterizos. En 2022, del total registrado de personas que intentaron cruzar el paso del Darién entre Panamá y Colombia, el 9 % eran de nacionalidad haitiana, lo que supone 22.435 personas. De enero a agosto de 2023, esta cifra aumentó a 37.193 personas, es decir, el 14 % del flujo total. La UNODC trata de incorporar a Haití a los proyectos regionales para dismantelar, desarticular y llevar ante la justicia a las redes de trata de personas y tráfico ilícito de migrantes activas en América Latina y el Caribe, garantizando al mismo tiempo la protección y el respeto de los derechos de las víctimas.

21. A raíz del anuncio del Ministro de Relaciones Exteriores de Kenya, el 29 de julio, de la decisión de su Gobierno de considerar la posibilidad de dirigir una misión multinacional de apoyo a la seguridad a Haití, una delegación del Ministerio visitó Haití del 20 al 23 de agosto para evaluar la situación en Puerto Príncipe y hacer balance de los problemas de seguridad que aquejaban a la policía nacional en su lucha contra las bandas armadas. En los días previos a la llegada de la delegación, varios ataques violentos y simultáneos de bandas armadas sacudieron los municipios de todo el departamento del Oeste.

#### *Instituciones penitenciarias*

22. Desde el anterior informe del Secretario General (S/2023/492), han seguido deteriorándose las condiciones penitenciarias, marcadas por el aumento de las tasas de mortalidad, debido en parte a las interrupciones en el suministro de medicamentos y al incremento de los casos de tuberculosis y las complicaciones relacionadas con el VIH/sida. Al 5 de octubre, estaban recluidas en cárceles haitianas 11.845 personas (11.477 hombres y 368 mujeres), de las que el 83,25 % se encontraban en prisión preventiva. La tasa media de ocupación de las celdas era del 330 % (véase el anexo 1.6). Entre el 1 de julio y el 5 de octubre de 2023, se documentaron 75 fallecimientos de reclusos, la mayoría relacionados con la falta de atención sanitaria. De ellos, 12 se debieron a complicaciones relacionadas con el VIH/sida, incluidos 10 casos en la prisión de Los Cayos, uno de los centros de detención más superpoblados del país, con una tasa de ocupación del 777 %. La BINUH, en coordinación con el Ministerio de Salud Pública y Población, el Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/Sida, la Organización Mundial de la Salud (OMS) y organizaciones no gubernamentales asociadas, ayudó a las autoridades penitenciarias a aplicar medidas de prevención y mitigación de las complicaciones relacionadas con el VIH/sida, entre otras cosas mediante el suministro de medicamentos antirretrovirales y kits de higiene. El Ministerio de Salud Pública y Población, con el apoyo de la BINUH y de las autoridades penitenciarias y la Organización Panamericana de la Salud (OPS), también puso en marcha una campaña de vacunación contra el cólera en los centros de detención del departamento de Artibonito.

23. El 30 de agosto quedó terminada oficialmente una nueva cárcel, con capacidad para 300 reclusos, ubicada en Petit Goâve (departamento del Oeste). El nuevo establecimiento aún no está operativo por falta de recursos humanos, pero se prevé que con el tiempo descongestione los calabozos de las comisarías. Se están elaborando planes para crear otros establecimientos con el apoyo de donantes internacionales.

*Justicia*

24. La aplicación de un sistema de cuotas para reducir la prisión preventiva prolongada y arbitraria agilizando la revisión de los casos pendientes y evaluando la actuación de los fiscales, que adoptó el Ministerio de Justicia y Seguridad Pública en diciembre de 2022, se reanudó tras haber sido interrumpida por las huelgas de secretarios judiciales y fiscales de marzo a junio de 2023. Las estadísticas de julio de 2023 muestran un aumento notable del número de casos tramitados por las fiscalías en un mes, incluidos 432 escritos de acusación introductorios, 188 escritos de acusación definitivos y 365 casos que fueron archivados.

25. El tribunal de primera instancia de Puerto Príncipe declaró abierto el período de vistas en procedimientos penales sin jurado el 24 de julio. Transcurridas tres semanas de vistas, llegaron a juicio 38 causas, en que 12 reos fueron puestos en libertad y 14 fueron condenados. La BINUH prestó apoyo técnico y logístico para la celebración el 18 de julio de una reunión preparatoria que congregó en Puerto Príncipe a jueces, fiscales, policías y autoridades penitenciarias para debatir las necesidades y las cuestiones pendientes. La BINUH apoyó además la organización el 23 de agosto de una reunión para evaluar los progresos y abordar cuestiones pendientes, como los problemas relacionados con la seguridad y con la falta de instalaciones, agravada por la ocupación por bandas del juzgado de primera instancia de Puerto Príncipe desde 2022.

26. El Fondo para la Consolidación de la Paz financia actualmente un proyecto interinstitucional sobre cohesión social y consenso nacional contra la corrupción, ejecutado conjuntamente por el PNUD, la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (ACNUDH) y la UNODC. Además de reforzar las instituciones nacionales encargadas de prevenir y combatir la corrupción, este proyecto se propone capacitar a la sociedad civil haitiana, incluidas las mujeres y los jóvenes, para abogar por una reforma anticorrupción y tomar el liderazgo en las iniciativas de sensibilización. Entre los ejemplos de actividades recientes realizadas en este marco cabe mencionar el asesoramiento técnico sobre un proyecto de ley de protección de denunciantes de irregularidades y testigos; un diálogo nacional sobre la dimensión de género de la corrupción; la asistencia técnica y creación de capacidad en materia de integridad judicial; y la creación de capacidad y reflexión sobre la cooperación interinstitucional entre jueces del circuito anticorrupción.

## V. Derechos humanos

27. Los abusos contra los derechos humanos perpetrados por las bandas han alcanzado niveles alarmantes. La población del área metropolitana de Puerto Príncipe (véase el anexo 1.1) y del departamento de Artibonito (véase el anexo 1.4) siguió siendo objeto de homicidios indiscriminados, ejecuciones, violencia sexual, secuestros y destrucción de bienes.

28. En Tabarre, Puerto Príncipe y Croix-des-Bouquets (departamento del Oeste), así como en Saut d'Eau (departamento del Centro), una coalición de bandas lanzó brutales ataques contra la población para extender su control y someter a poblaciones consideradas resistentes a su influencia. Familias enteras, incluidos niños, fueron ejecutadas dentro de su domicilio, mientras que otras víctimas fueron quemadas vivas en las calles. En Puerto Príncipe y Cité Soleil siguió teniéndose noticia de abusos contra los derechos humanos como resultado de enfrentamientos entre bandas.

29. El movimiento de vigilancia parapolicial conocido como Bwa Kale, que intensificó sus actividades a fines de abril en medio de unos niveles de violencia de bandas sin precedentes en la capital, se ha extendido ya a la mayoría de los

departamentos, especialmente a los de Artibonito, Centro y Grande-Anse, y sigue siendo motivo de preocupación. El número de muertes atribuidas al movimiento observadas en el tercer trimestre sigue siendo extremadamente preocupante: en el período sobre el que se informa fueron linchados 133 presuntos miembros de bandas e individuos sospechosos de delitos comunes.

30. Entre julio y septiembre, el 27 % de las víctimas de homicidios, lesiones y secuestros de todo el país se registraron en los municipios del Artibonito de Montrouis, Marchand-Dessalines, Gros Morne, L'Estère, Liancourt, Petite Rivière de l'Artibonite, Verettes y Saint Marc (véase el anexo 1.4). La mayoría de los incidentes se produjeron contra comunidades que vivían bajo el control de bandas delictivas rivales, al disparar los autores indiscriminadamente contra personas en la calle o ejecutar a otras dentro de su domicilio por su presunto apoyo a bandas rivales. Los tiroteos y secuestros también se han vuelto recurrentes contra los pasajeros que viajan por la carretera nacional 1 en Artibonito. Entre julio y septiembre al menos 515 personas fueron secuestradas en Artibonito y en el municipio vecino de Croix-des-Bouquets, en su mayoría extraídas de vehículos de transporte público. Las mujeres, en particular, fueron sometidas a violencia sexual en esos secuestros, mientras que quienes se resistían eran ejecutadas.

31. En el transcurso una oleada de ataques perpetrados en agosto en los barrios de Carrefour Feuilles y Savanne Pistache de Puerto Príncipe (municipio de Tabarre, departamento del Oeste), cuatro mujeres fueron violadas en grupo en el interior de su domicilio. Una de las víctimas fue asesinada y su cuerpo y su casa fueron quemados. En el departamento de Artibonito, las mujeres y las niñas están cada vez más expuestas a la violencia sexual en los ataques de las bandas o cuando viajan en vehículos de transporte público por la carretera nacional 1. La BINUH ha seguido vigilando y derivando incidentes a proveedores de servicios sanitarios y psicosociales, pero los fondos y los programas siguen siendo en gran medida insuficientes. En el período sobre el que se informa, al menos 731 mujeres y niñas supervivientes de la violencia del área metropolitana de Puerto Príncipe recibieron apoyo y asistencia de actores humanitarios, y en concreto apoyo psicosocial y atención médica, mientras que se proporcionó refugio seguro a 326 supervivientes necesitadas y se realojó a otras 262.

32. La violencia de las bandas siguió menoscabando la realización de los derechos sociales, económicos y culturales, así como la libertad de circulación. En los municipios de Croix-des-Bouquets y Puerto Príncipe, los conductores, transeúntes y vendedores ambulantes fueron objeto de extorsiones y robos en los puestos de control improvisados por las bandas a lo largo de las carreteras principales, y los camiones que transportaban mercancías fueron secuestrados con frecuencia. Entre julio y septiembre, se saquearon, destruyeron e incendiaron casi 500 edificios residenciales y de otro tipo, entre ellos cinco comisarías de policía. Siguiendo una práctica que ha pasado a ser habitual en el departamento de Artibonito, el 12 de agosto miembros de una banda ocuparon unas 300 hectáreas de tierras propiedad de agricultores en Petite Rivière de l'Artibonite y exigieron una suma de dinero para desalojar la zona.

33. El reclutamiento de niños por bandas armadas sigue siendo una preocupación fundamental. En el período sobre el que se informa se recogieron testimonios de diez niños varones asociados a bandas, de entre 15 y 17 años de edad. Los chicos describieron con detalle su papel de vigías o “antenas”, como se les conoce localmente, para facilitar secuestros y robos. La falta de oportunidades económicas y sociales para niños y jóvenes, incluidas las limitaciones del acceso a las escuelas, y los altos niveles de inseguridad alimentaria en los niños son factores que aprovechan las bandas, que ofrecen a esos niños acceso habitual a alimentos y dinero a cambio de su “trabajo” como miembros de la banda. Algunos niños miembros de bandas han

indicado el deseo de abandonarlas, pero se ven impedidos de hacerlo por el temor a represalias tanto por parte de su comunidad de origen como por parte de las bandas. Los niños que han intentado abandonar las bandas han sido buscados y ejecutados por miembros de las bandas.

### *Impunidad*

34. Los locales de los tribunales de primera instancia de Puerto Príncipe y Croix-des-Bouquets no están operativos desde que quedaron dañados e inaccesibles debido a los ataques perpetrados por bandas en junio y julio de 2022. Las autoridades judiciales haitianas pusieron en marcha medidas paliativas y dieron algunos pasos en la investigación y enjuiciamiento de casos de corrupción en que estaban implicados antiguos políticos y altos funcionarios. El 21 de junio un juez de instrucción dictó una orden de detención contra dos exsenadores, a los que remitió al tribunal de primera instancia de Puerto Príncipe por corrupción. Uno de ellos compareció ante el tribunal el 4 de mayo, cuando una investigación abierta por la Unidad Anticorrupción nacional encontró pruebas suficientes para fundamentar la acusación. El otro fue acusado de obstrucción a la justicia por negarse a entregar documentos mientras permanecía en el cargo.

35. Los dos casos relacionados con el tráfico ilícito de armas y municiones también siguen su curso. El 12 de septiembre, un juez de instrucción dictó un auto de remisión sobre un caso de presunto tráfico de armas y municiones que había tenido lugar en julio de 2022. En el transcurso de la instrucción, tres funcionarios en el ejercicio de su cargo liberaron a dos presuntos traficantes. Posteriormente los tres funcionarios fueron acusados de connivencia en el tráfico de armas, tráfico de influencias y asociación para delinquir. En un segundo caso, se acusó a 11 personas de tráfico de armas y municiones, falsificación y asociación para delinquir el 29 de septiembre, a raíz del decomiso de un contenedor cargado de armas y municiones presuntamente pertenecientes a la Iglesia Episcopal de Haití en julio de 2022. Los acusados fueron remitidos al Tribunal de Primera Instancia de Puerto Príncipe para someterlos a juicio sin jurado.

36. La falta de rendición de cuentas por violaciones y abusos graves contra los derechos humanos cometidos en el pasado por agentes del Estado y por las bandas sigue siendo motivo de gran preocupación. En el emblemático caso de la matanza de La Saline de 2018, el 23 de junio un exdirector general del Ministerio del Interior fue objeto de una orden de detención dictada por el juez instructor por no comparecer para responder a los cargos que se le imputaban. Un exalcalde de Puerto Príncipe acusado de estar implicado en la matanza de La Saline también compareció ante el juez de instrucción el 17 de julio. Como el contenido de las vistas no se hace público, no han trascendido detalles.

37. Los casos relativos a las matanzas de Grand Ravine de 2017 y de Bel Air de 2019 siguieron estancados, mientras que la investigación del asesinato de Monferrier Dorval (2020) sigue su curso y ha pasado a ser competencia de un nuevo juez.

38. En lo que concierne a la investigación sobre el asesinato en julio de 2021 del Presidente Jovenel Moïse, en junio y octubre de 2023 varios ciudadanos haitianos, entre ellos ex altos funcionarios, comparecieron ante el juez de instrucción y fueron interrogados. Además, el 28 de agosto, 2 de los 18 exmilitares colombianos recluidos en la Penitenciaría Nacional por su presunta implicación en el asesinato fueron interrogados por el juez encargado de instruir el caso. Esa fue la primera vista celebrada con esos reclusos desde su detención en julio de 2021, unos días después del asesinato.

*Supervisión policial*

39. Los días 28 y 29 de agosto, la BINUH prestó apoyo a un taller de la Inspección General de la Policía Nacional de Haití para 60 comandantes del departamento del Oeste sobre cuestiones de liderazgo, mando y derechos humanos. Algunos de los temas abordados guardaron relación con la ética y la deontología policial, la planificación y el control de operaciones, la diligencia debida en materia de derechos humanos en las operaciones policiales y las facultades disciplinarias y de control. También se prestó apoyo a las investigaciones de denuncias de violaciones de los derechos humanos en que estaban implicados agentes de policía. Entre el 1 de julio y el 22 de septiembre se pusieron en marcha 34 investigaciones relativas a 36 agentes de policía. En el mismo período se concluyeron cinco investigaciones, que dieron lugar a un despido y una suspensión. De los cinco casos investigados, uno se derivó a las autoridades judiciales para su enjuiciamiento penal. En el período que abarcaba el informe anterior, entre el 15 de abril y el 27 de junio se pusieron en marcha 17 investigaciones en las que estaban implicados 19 agentes de policía. Se concluyeron 15 investigaciones, que dieron lugar a tres despidos y 15 suspensiones. De las 15 investigaciones, 3 se derivaron a las autoridades judiciales para su enjuiciamiento penal.

*Comité Interministerial de Derechos Humanos*

40. El 13 de septiembre, en Gonaïves (departamento de Artibonito), el Comité Interministerial de Derechos Humanos, con el apoyo de la BINUH y el ACNUDH, impartió una sesión de concientización sobre el mandato del Comité, así como sobre las recomendaciones del examen periódico universal hechas a Haití en febrero de 2022, destinada a 19 representantes locales del Estado y actores de la sociedad civil. Al término de la sesión, el Comité designó cuatro puntos focales, en representación de los Ministerios de Planificación y Cooperación Externa, Condición Femenina y Derechos de las Mujeres y Agricultura, Recursos Naturales y Desarrollo Rural y de la Dirección General de Protección Civil del Ministerio del Interior, que se encargarían de fortalecer la capacidad de sus instituciones para informar sobre los derechos humanos.

## **VI. Las mujeres y la paz y la seguridad**

41. Las mujeres siguen promoviendo iniciativas comunitarias de reducción de la violencia y fomentando el diálogo. En el período sobre el que se informa se iniciaron los esfuerzos para poner en marcha un plan de acción nacional para la aplicación de la resolución 1325 (2000) con el establecimiento de comités de paz y mediación en los departamentos del Oeste, Centro y Artibonito. La BINUH y la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres) involucraron a organizaciones y redes de mujeres para potenciar los esfuerzos de consolidación de la paz y mediación y aumentar la participación en la elaboración de políticas públicas para reducir la violencia comunitaria. La BINUH y el ACNUDH apoyaron a la comisión de mujeres del Colegio de Abogados de Puerto Príncipe para la organización de un simposio sobre la emancipación de la mujer en el sistema judicial. El conjunto de profesionales del derecho que asistieron al evento hicieron inventario de los obstáculos a que se enfrentaban las mujeres en las profesiones jurídicas y propusieron recomendaciones para ayudar a las mujeres a reforzar su capacidad y su trayectoria profesional.

42. En julio, ONU-Mujeres celebró en los departamentos del Oeste, de Artibonito y del Centro 12 reuniones consultivas sobre la reducción de la violencia comunitaria, que desembocaron en la creación de tres redes de mujeres mediadoras y dedicadas a

la consolidación de la paz. A las consultas asistieron representantes del Ministerio de la Condición Femenina y los Derechos de las Mujeres, dirigentes políticas, organizaciones de mujeres, 14 alcaldesas interinas y excandidatas electorales.

## VII. Desempleo, juventud y otros grupos vulnerables

### *Situación socioeconómica*

43. El desarrollo económico y social de Haití se ha visto obstaculizado por la persistente crisis política, a la que se ha sumado la violencia de las bandas armadas, que alimenta la inseguridad y la fragilidad. Solo el 2 % de la población gasta más de 10 dólares por día. Según el Banco Mundial, la renta mensual bruta per cápita del país es de 119 dólares, muy por debajo de la media del continente americano, que es de 2.458 dólares. La tasa de inflación interanual alcanzó en julio el 39,8 %. Las principales causas de esta inflación son el elevado precio de los productos derivados del petróleo y los problemas de abastecimiento ligados a la violencia de las bandas en las carreteras nacionales, donde con frecuencia los operadores comerciales se ven obligados a pagar elevados peajes a bandas armadas por el paso de las mercancías, y las condiciones meteorológicas adversas (véase el anexo 1.2). Desde inicios de 2023, la inflación interanual ha seguido una pauta descendente. Según el Instituto Haitiano de Estadística e Informática, este descenso puede atribuirse, entre otras cosas, a una desaceleración del aumento de los precios mundiales de los productos de primera necesidad, una caída del tipo de cambio del dólar de los Estados Unidos en el mercado local y una ligera mejora de la disponibilidad, aunque inestable, de los productos derivados del petróleo.

44. La gourde haitiana se apreció frente al dólar de los Estados Unidos, al pasar de un pico de 153,9 gourdes por dólar en abril, el nivel más alto del último decenio, a 135 gourdes por dólar en octubre. Según el último informe trimestral, que abarca de abril a junio de 2023 y que publicó el Banco Central de Haití el 24 de septiembre de 2023, las importaciones cayeron en más de un 25,3 % interanual.

45. Los ingresos aduaneros se han mantenido en aumento desde 2022, pero cayeron un 1 % entre abril y junio de 2023, después de un marcado aumento (65,8 %) en el trimestre anterior. El Banco Mundial prevé un descenso del producto nacional bruto del 2,5 % en 2023, lo que supondría el quinto año consecutivo de contracción.

### *Protección social y seguridad alimentaria*

46. La inseguridad alimentaria en Haití sigue siendo generalizada y alarmante. El porcentaje de personas que se encuentran en la fase 4 (“emergencia”) de la escala de la Clasificación Integrada de la Seguridad Alimentaria en Fases ha aumentado en los cuatro últimos años. Al mismo tiempo, el porcentaje de personas en la fase 1 (“mínima”) ha descendido del 41 % al 28 %. Este paso de niveles bajos de inseguridad alimentaria a niveles más altos de inseguridad alimentaria de emergencia es preocupante y corresponde a una grave erosión de los medios de subsistencia. Según un análisis publicado en agosto, 4,3 millones de personas (44 % de la población) estaban experimentando niveles “de emergencia” de inseguridad alimentaria aguda (fases 3 y 4). Este dato representa un descenso de 550.000 personas en fase de inseguridad alimentaria aguda con respecto del análisis anterior, gracias al apoyo humanitario continuado, el mayor acceso al combustible y una ligera mejora del acceso a la parte meridional del país. Se trata de una victoria frágil, puesto que cualquier interrupción del apoyo humanitario podría desembocar en una intensificación del hambre, y las previsiones relativas a la clasificación para los meses de marzo a junio de 2024 ya apuntan a un aumento del número de personas sujetas a inseguridad alimentaria aguda. Los hogares encabezados por mujeres suelen tener una

puntuación del consumo de alimentos inferior a la de los hogares encabezados por hombres. Los resultados de la encuesta también revelaron que los hogares encabezados por mujeres gastaban más ingresos en alimentos y efectuaban más compras de alimentos a crédito. Para los hogares monoparentales encabezados por mujeres, la principal fuente de ingresos es el comercio al por menor. Estos hogares dependen mucho más de las transferencias monetarias del exterior que los hogares encabezados por hombres.

47. Hay una mayor concentración de niveles graves de inseguridad alimentaria en el departamento de Grande-Anse y en el área metropolitana de Puerto Príncipe. El Programa Mundial de Alimentos (PMA) y la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) están prestando apoyo a la población necesitada mediante asistencia alimentaria de emergencia, unida al apoyo a los medios de subsistencia, incluidos insumos agrícolas y ayuda en relación con la ganadería.

48. Entre el segundo trimestre de 2022 y el segundo trimestre de 2023, los precios de los alimentos en el mercado se dispararon hasta llegar a duplicarse en varios casos, por lo que algunos productos resultaban demasiado caros para los hogares. Además, un retraso acusado del inicio de la temporada de lluvias, combinado con déficits pluviométricos a lo largo del año, ha hecho temer un menor rendimiento agrícola en 2023, lo que se traduciría en precios aún más altos.

49. Las Naciones Unidas siguen apoyando al Gobierno en la elaboración y aplicación de la política nacional de protección y promoción social y el plan de acción nacional para aplicarla. La política establece las orientaciones generales del Gobierno en materia de protección y promoción social de aquí a 2040, y el plan de acción profundiza en este enfoque dando prioridad a un número limitado de mecanismos de protección y promoción social que se aplicarán en los tres próximos años en parte del territorio nacional. La aplicación de la política es una de las prioridades del presupuesto del Gobierno para 2023-2024.

## VIII. Prestación de servicios sociales básicos y resiliencia

### *Necesidades humanitarias y acceso a los servicios básicos*

50. La situación humanitaria se ha deteriorado bruscamente, ya que el aumento de las actividades de bandas armadas en varias zonas de Puerto Príncipe ha provocado importantes desplazamientos de población. La prestación de servicios sociales básicos sigue muy perturbada. La violencia de las bandas sigue alimentando el aumento de los desplazamientos forzados, y el establecimiento de asentamientos espontáneos de desplazados internos, muchos de ellos en condiciones deplorables, acentúa la premura de las necesidades de agua, saneamiento e higiene y aumenta la presión sobre las comunidades de acogida que comparten unos recursos ya de por sí escasos y ven cómo se tensa el tejido social. Casi 200.000 personas se han visto obligadas a huir de su hogar, cifra que se ha multiplicado por diez en dos años. A raíz de la intensificación de los enfrentamientos en los barrios de Canaan, Bel-Air, Carrefour-Feuilles, Savane Pistache y Solino de Puerto Príncipe y en Croix-des-Bouquets, y 20.719 personas fueron desplazadas entre los días 5 y 8 de septiembre, refugiándose en 26 emplazamientos informales. Cuatro de estos emplazamientos están situados en zonas al aire libre donde las terribles condiciones de vida se han visto agravadas por las intensas lluvias; 1 emplazamiento se ha organizado en un hospital, y 16, en recintos escolares, lo que dificulta la reapertura de las escuelas para el inicio del curso escolar el 11 de septiembre. A pesar del difícil acceso humanitario, las Naciones Unidas y sus asociados internacionales y nacionales siguen trabajando con las instituciones públicas disponibles para reforzar la respuesta en todos los

sectores con el fin de hacer frente a las necesidades agudas de agua, saneamiento e higiene, incluso mediante la integración de las intervenciones de protección y nutrición y el fortalecimiento de las capacidades nacionales y locales para responder a las crisis repentinas. El Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) ha apoyado la provisión de acceso humanitario a servicios y suministros de agua, saneamiento e higiene a unas 430.600 personas desde julio.

51. A la vez que se han intensificado los desplazamientos de población, las repatriaciones forzadas de haitianos vulnerables desde los países vecinos, acompañadas de graves violaciones de los derechos humanos, se han cuadruplicado en comparación con los ocho primeros meses de 2022. La Organización Internacional para las Migraciones (OIM) registró la repatriación de 11.552 migrantes en varios puntos fronterizos a lo largo del mes de septiembre. La mayoría de los migrantes (8.610) fueron repatriados a través del puesto fronterizo de Belladère. En el período sobre el que se informa, la IOM prestó asistencia a 1.858 migrantes que habían sido repatriados a Haití. En respuesta al aumento de las necesidades, la ampliación de seis meses de la acción humanitaria de todo el sistema, activada el 14 de abril, se prorrogó hasta el 14 de octubre. Al mismo tiempo, la financiación es insuficiente y los costos de la respuesta humanitaria están aumentando, lo que pone en peligro los logros respecto del acceso humanitario a las comunidades frágiles que tanto ha costado conseguir. En el momento de redactar el presente informe, el plan de respuesta humanitaria para Haití de 2023, dotado con 720 millones de dólares, había recibido solo el 28 % de sus necesidades de financiación. Pese a que la seguridad alimentaria representa el 58,3 % de la dotación del plan de respuesta humanitaria, la seguridad alimentaria solo se ha financiado en un 18 %, por lo que el PMA se vio obligado a reducir el número de sus beneficiarios previstos que recibirían asistencia de emergencia en un 25 % en junio respecto de mayo, a causa de la falta de financiación.

52. El segundo trimestre de 2023 se caracterizó por una tendencia al alza del número de municipios con limitaciones de acceso humanitario, lo que incrementó de forma exponencial los costos de las operaciones humanitarias. Algunas de las principales limitaciones son las bandas armadas, las restricciones a la circulación de la población para acceder a bienes y servicios humanitarios, la injerencia directa en la ejecución de las operaciones humanitarias y el estado degradado de las carreteras. En Puerto Príncipe, 7 de las 15 zonas a que se presta asistencia se enfrentan a graves limitaciones de acceso humanitario, frente a dos en el primer trimestre de 2023. En el departamento de Artibonito, las necesidades aumentan a medida que la violencia de las bandas dificulta el acceso a los servicios sanitarios y educativos y agudiza la inseguridad alimentaria, a lo que viene a sumarse la sequía. En ese departamento, el 60 % de los municipios tienen graves dificultades de acceso a la ayuda humanitaria, frente al 40 % en el primer trimestre del año. Los municipios donde las limitaciones de acceso son más graves acogen al 45 % de los 22.000 desplazados internos registrados por la OIM. No obstante, siguieron realizándose misiones de personal de las Naciones Unidas en zonas de alto riesgo, especialmente en los departamentos de Artibonito, del Sudoeste y del Oeste, incluida Cité Soleil.

53. En el período sobre el que se informa, la mayoría de los 22 grandes hospitales del país permanecieron abiertos, incluso con el apoyo de la OMS y la OPS, pero tuvieron dificultades para funcionar debido a los problemas para mantener la electricidad y el combustible para los generadores y a la falta de suministros médicos, pero sobre todo a causa de la salida del país de personal sanitario cualificado, así como los riesgos de seguridad para los que se quedan. Según la Asociación Médica Haitiana, al mes de agosto, al menos 40 médicos habían sido secuestrados desde inicios de 2022. En contra de los principios humanitarios, los hospitales siguen siendo blanco de ataques armados. Las Naciones Unidas y sus asociados siguen proporcionando suministros médicos vitales, energía solar y suministros de agua y

saneamiento a los principales establecimientos de salud accesibles a la población, al tiempo que refuerzan los servicios, el servicio nacional de ambulancias y la atención primaria para garantizar que haya servicios de salud a disposición de la población, incluidos los supervivientes de la violencia y los desplazados internos, sobre todo en las zonas vulnerables.

54. Los casos de cólera están disminuyendo en el departamento del Oeste, al tiempo que prosiguen los esfuerzos de control en las zonas críticas de todo el país. Desde octubre de 2022 se han registrado 64.576 presuntos casos de cólera, incluidos 3.941 casos confirmados y 915 fallecimientos. En el momento de redactar el presente informe, se había vacunado a un total de 1.859.771 personas en los departamentos del Oeste, Centro y Artibonito, así como a 5.745 personas en 9 de las 17 prisiones, y está previsto vacunar en las 8 prisiones restantes antes de fines de 2023. El riesgo de brotes de sarampión y poliomielitis sigue siendo muy alto a causa de las interrupciones de los servicios nacionales de vacunación en los últimos años y a la escasa capacidad de vigilancia. Las Naciones Unidas están apoyando al Gobierno en el empeño por acelerar los esfuerzos de vacunación en 2023 para llegar a los niños no vacunados. Las personas desplazadas son especialmente vulnerables a problemas de salud física y mental relacionados con las condiciones de su desplazamiento. Las Naciones Unidas han apoyado al Gobierno en el establecimiento de sistemas de alerta sanitaria para detectar trastornos de salud, aunque el acceso de los trabajadores sanitarios y humanitarios a estas poblaciones desplazadas sigue siendo muy problemático debido a la situación de la seguridad.

55. El regreso de los niños a la escuela para el inicio previsto del curso escolar el 11 de septiembre comenzó en los departamentos meridionales. Debido a la situación de la seguridad reinante, es probable que el inicio de las clases en la capital sea escalonado. Al menos 25 escuelas públicas y privadas, o 225 aulas, están ocupadas por familias expulsadas de sus hogares por la violencia de las bandas en el área metropolitana de Puerto Príncipe (véase el anexo 1.1). En el departamento de Artibonito (Gonaïves), la Dirección Departamental de Educación informó de que 280 escuelas (el 21 %) que habían sido afectadas por la violencia de las bandas y no habían funcionado desde el curso 2022/23. Hasta la fecha, 30 de estas escuelas han sido destruidas y 16 han sufrido graves saqueos. El Ministerio de Educación y Formación Profesional creó una comisión para abordar el problema, y las Naciones Unidas colaboran estrechamente con el Gobierno para encontrar soluciones sostenibles y multisectoriales. La apertura de las escuelas y el acceso a la educación desempeñan un papel fundamental en la cohesión social de las comunidades, y para muchos niños el aula es el único refugio que les queda. Para preparar el comienzo del curso escolar, el UNICEF estuvo distribuyendo 20.815 libros de texto y kits escolares a 20.154 niños de los cinco departamentos afectados por las emergencias, a saber, Artibonito, Oeste, Sur, Nippes y Grande-Anse. En colaboración con el Ministerio de Educación y Formación Profesional y los asociados locales, a lo largo del curso escolar se desarrollará un plan de comunicación para promover el acceso de los niños a la educación que integrará actividades de promoción, movilización social y sensibilización local.

56. Una encuesta preliminar del Ministerio de Educación y Formación Profesional, realizada en el departamento del Oeste entre agosto y septiembre de 2023 con el apoyo del UNICEF, reveló que habían sido desplazados más de 12.000 niños, entre los que 11.085 eran estudiantes. Alrededor del 44 % de los niños encuestados estaban traumatizados como resultado de la violencia de las bandas, que suponía tener que ser testigo de explosiones incesantes e incendios de hogares, presenciar el asesinato de un seres queridos y, peor aún, caminar pisando cadáveres. También se registró entre los desplazados a un total de 473 maestros, el 94 % de ellos ubicados en Puerto Príncipe y, en su gran mayoría, en el municipio de Turgeau.

## **IX. Entorno operacional**

57. La zona de operaciones de la misión ha sido objeto de ataques continuos y cada vez más intensos por parte de bandas armadas desde el comienzo de su mandato. En el momento de redactar el presente informe, el área metropolitana de Puerto Príncipe (véase el anexo 1.2) está asediada por bandas armadas cuyas alianzas cambiantes y cuyo número de combatientes están en continua transformación, al igual que las zonas urbanas bajo su control. Esta invasión violenta obstaculiza la libertad de circulación por las cuatro carreteras principales (véase el anexo 1.2) de acceso y salida de la capital, donde, en el mejor de los casos, las bandas armadas exigen un pago para permitir el paso basado en el valor percibido del vehículo utilizado y de las mercancías transportadas. Con frecuencia los viajeros son acosados, golpeados, violados, secuestrados o asesinados. Las Naciones Unidas han ideado algunos mecanismos alternativos para acceder a las poblaciones vulnerables en comunidades frágiles controladas por bandas.

58. Las oficinas y residencias de las Naciones Unidas se encuentran en recintos cerrados y protegidos en los pocos barrios accesibles que quedan en la capital. El tamaño de estas zonas se reduce progresivamente a medida que las bandas armadas se hacen con el control de la ciudad. Los desplazamientos en vehículos ligeros de pasajeros han quedado limitados a un radio inferior a 5 kilómetros en torno a la sede de la misión. Todos los demás desplazamientos se realizan en vehículos blindados, en ocasiones con vehículos de apoyo y escoltas armados, y son vigilados a distancia durante todo su itinerario por los servicios de seguridad de las Naciones Unidas. Los planes de seguridad de las Naciones Unidas requieren actualizaciones y ajustes continuos para reflejar los cambiantes niveles de amenazas y peligros en la metrópolis, al igual que los planes de reubicación y evacuación del personal. Las necesidades de seguridad cada vez mayores para mantener la presencia continuada de las Naciones Unidas y la capacidad de ejecución del mandato tienen importantes consecuencias financieras.

## **X. Explotación y abusos sexuales**

59. Entre el 1 de julio y el 30 de septiembre, la BINUH no registró ninguna denuncia de casos de explotación y abusos sexuales. Sin embargo, se está investigando un caso conexo de paternidad y pensión por alimentos en que está implicado personal uniformado de las Naciones Unidas de la antigua Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití.

60. En julio de 2023 se incorporó a la oficina de la Coordinadora Residente un coordinador a tiempo completo para la protección contra la explotación y los abusos sexuales. El coordinador está ocupándose de reforzar la acción colectiva de la red de protección contra la explotación y los abusos sexuales del país, entre otras cosas incorporando como miembros a actores ajenos a las Naciones Unidas, prestando apoyo técnico a las entidades para implementar las normas mínimas de protección contra la explotación y los abusos sexuales y perfeccionando los protocolos de intercambio de información.

61. En agosto de 2023, el Oficial Superior de Derechos de las Víctimas llevó a cabo dos misiones sobre el terreno en Haití y se reunió con algunas madres y niños mayores nacidos de la explotación y los abusos sexuales cometidos por antiguos miembros del personal de mantenimiento de la paz. Las madres expresaron su preocupación por recibir una asistencia deficiente de las Naciones Unidas, en particular para la educación de sus hijos. Los niños relataron sus experiencias de estigmatización

continuada por parte de la comunidad local, lo que los hacía especialmente vulnerables a sufrir más daños.

62. Con la cooperación de los Estados Miembros, se lograron algunos avances para agilizar la resolución de las reclamaciones pendientes de paternidad y pensión por alimentos del antiguo personal de mantenimiento de la paz, entre otras cosas facilitando el contacto entre los niños y su padre y sus hermanos por videoconferencia. En un caso en que el padre había fallecido, se organizó una videoconferencia para el niño con sus hermanos, que expresaron su intención de acoger al niño en su familia.

## **XI. Observaciones**

63. Acojo con agrado la aprobación el 2 de octubre de 2023 de la resolución [2699 \(2023\)](#), por la que el Consejo de Seguridad, actuando en virtud del Capítulo VII de la Carta de las Naciones Unidas, autorizó a los Estados Miembros a que formen y desplieguen una misión multinacional de apoyo a la seguridad para ayudar a la Policía Nacional de Haití a restablecer la seguridad y crear las condiciones de seguridad propicias para la celebración de elecciones libres y limpias. La misión está autorizada a prestar apoyo operacional a la Policía Nacional de Haití, incluso aumentando su capacidad mediante la planificación y realización de operaciones conjuntas de apoyo a la seguridad. Está autorizada también a prestar apoyo a la Policía Nacional de Haití para garantizar la seguridad de los emplazamientos de infraestructuras críticas y los lugares de tránsito. El respaldo de la misión será fundamental para invertir los niveles sin precedentes de violencia de bandas armadas que asolan Haití y deberá contribuir a restablecer cierta normalidad en la vida cotidiana de todos los haitianos.

64. Me congratulo de la oferta anunciada por Kenya de liderar la misión multinacional de apoyo a la seguridad y aportar 1.000 policías a la operación. Quisiera también dar las gracias a Antigua y Barbuda, las Bahamas y Jamaica por comprometerse públicamente a aportar personal a la misión. A raíz del impulso de apoyo a Haití generado en la semana de alto nivel del septuagésimo octavo período de sesiones de la Asamblea General, otros Estados Miembros de la región y de fuera de ella también han dado un paso al frente para considerar la posibilidad de prestar su apoyo. Aliento a los Estados Miembros a que adopten las medidas necesarias para hacer posible el despliegue de la misión mientras aún haya tiempo de invertir la escalada de violencia. Hago un llamamiento a todos los Estados Miembros, en particular a los de la región en el sentido más amplio, para que actúen con urgencia y generosidad a fin de garantizar que la misión multinacional de apoyo a la seguridad reciba el apoyo que necesita en lo concerniente a personal, equipamiento, logística y financiación, y esté lista para desplegarse en el plazo más breve posible.

65. Recalco en que, para que sea eficaz, la misión multinacional de apoyo a la seguridad debe ganarse la confianza de la comunidad local. La misión debe estar basada en protocolos claros de derechos humanos e incorporar mecanismos eficaces de supervisión interna e independiente con las partes interesadas, incluida la sociedad civil, para evitar violaciones derechos humanos e incidentes de explotación y abusos sexuales.

66. Haití ha sido señalado como uno de los 15 contextos de alto riesgo de explotación y abusos sexuales. Los Estados Miembros que participen en la misión multinacional de apoyo a la seguridad deben adoptar las medidas necesarias para garantizar los más altos niveles de transparencia, conducta y disciplina de sus contingentes y para prevenir la explotación y los abusos sexuales por parte del personal de la misión, lo que incluye la verificación de los antecedentes de todo el

personal y la aplicación de otras prácticas de contratación que eviten riesgos, evaluaciones periódicas de los riesgos y la representación de las mujeres en todos los niveles de la misión y en los mecanismos de cumplimiento. Los Estados Miembros que participen en la misión también deben adoptar las medidas necesarias para detectar los incidentes cuando se produzcan y obligar a los autores a rendir cuentas.

67. La estrecha coordinación de la misión multinacional de apoyo a la seguridad con el sistema de las Naciones Unidas en Haití será fundamental. Las Naciones Unidas establecerán el fondo fiduciario solicitado por el Consejo de Seguridad como mecanismo para facilitar las contribuciones voluntarias a la misión. Las Naciones Unidas están dispuestas a compartir su experiencia y conocimientos, si así se solicita, en materia de capacitación y otros preparativos, desde la puesta en marcha de las operaciones hasta la ayuda para que la misión pueda hacer operativo su mandato. Mediante nuestros esfuerzos colectivos, podemos prestar asistencia eficazmente a Haití a restablecer de forma sostenible la seguridad para su población.

68. Si bien el logro de avances sostenibles en el frente político exigirá una mayor implicación internacional para hacer frente a la inseguridad, no puede haber un retorno sostenible al estado de derecho y a la seguridad sin un acuerdo político más amplio encaminado a restaurar las instituciones democráticas por conducto de elecciones creíbles, participativas e inclusivas. Hago un llamamiento a todas las partes interesadas haitianas para que dejen a un lado sus diferencias y se comprometan a ampliar el consenso político con miras a restablecer las instituciones democráticas. A no ser que se entable un verdadero diálogo sobre las reformas políticas y constitucionales, Haití seguirá pasando por ciclos de crisis e inestabilidad derivados de la escasa representación política, la privación de derechos, un clima político polarizado y unas instituciones estatales frágiles y politizadas. En este sentido, la BINUH seguirá trabajando en apoyo de los esfuerzos del Consejo Superior de Transición para fomentar el diálogo nacional sobre la seguridad, así como sobre las reformas políticas, constitucionales y electorales.

69. Reitero mi apoyo a los esfuerzos regionales en favor de soluciones a la crisis que tengan titularidad haitiana. Encomio a la CARICOM por su apoyo, a través de su Grupo de Personas Eminentes, y aliento al Grupo a que siga implicándose en asociación con las Naciones Unidas.

70. La representación y la participación de todos los grupos de Haití siguen siendo fundamentales e imprescindibles para lograr soluciones sostenibles a la crisis multidimensional del país. Es prioritario hacer frente al acusado aumento de la violencia sexual y redoblar el apoyo a los grupos más vulnerables y marginados, como los supervivientes de la violencia, las mujeres, los jóvenes y los miembros de la comunidad LGBTIQI+. Estos esfuerzos deben hacerse de forma sostenida para garantizar la cohesión sociopolítica y la paz duraderas.

71. Es indispensable que la comunidad internacional apoye el fortalecimiento de la policía nacional, el sistema judicial y las instituciones penitenciarias, antes del despliegue de la misión multinacional de apoyo a la seguridad y a largo plazo, luchando contra el tráfico ilícito de armas pequeñas y la prevención de la violencia comunitaria. Reitero mi llamamiento para que se aplique la estrategia nacional de desarme, desmantelamiento y reintegración y de reducción de la violencia comunitaria e insto a la comunidad internacional y al Gobierno de Haití a que presten ayuda financiera a la puesta en marcha del plan de acción para reducir la violencia en Haití.

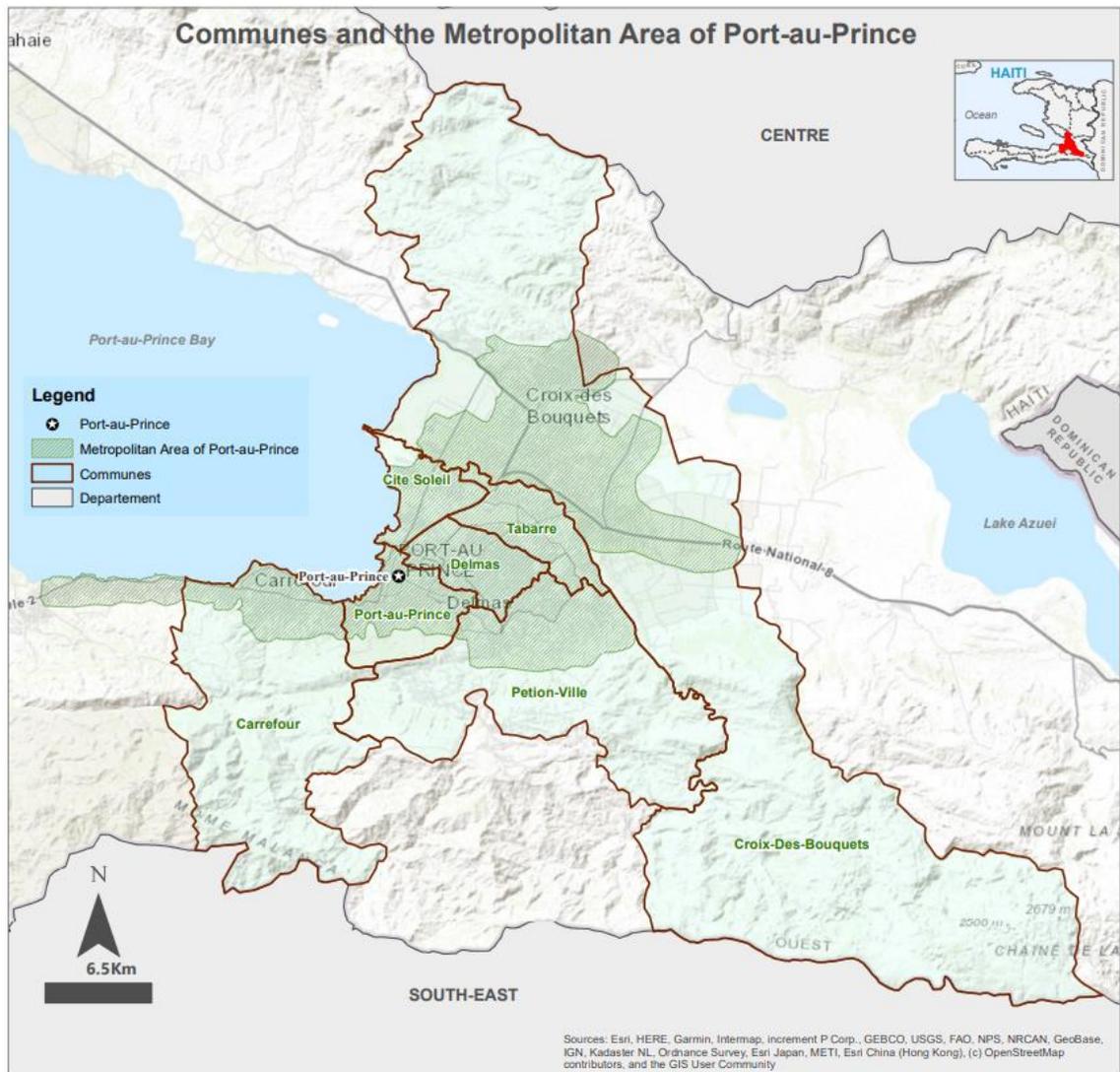
72. Los avances en el estado de derecho y la seguridad deben ser sostenidos y apoyados por todos los asociados. Más concretamente, el aumento de la capacidad del sistema judicial en la investigación y enjuiciamiento de delitos graves

relacionados con la inseguridad y la corrupción debe seguir siendo una prioridad básica. En este contexto, y a la luz de mi carta de fecha 14 de agosto de 2023 (S/2023/596) dirigida a la Presidencia del Consejo de Seguridad, es fundamental reforzar las capacidades de la BINUH para que pueda cumplir plenamente su mandato, así como apoyar el funcionamiento del estado de derecho y las instituciones de seguridad de Haití tras el despliegue de la misión multinacional de apoyo a la seguridad.

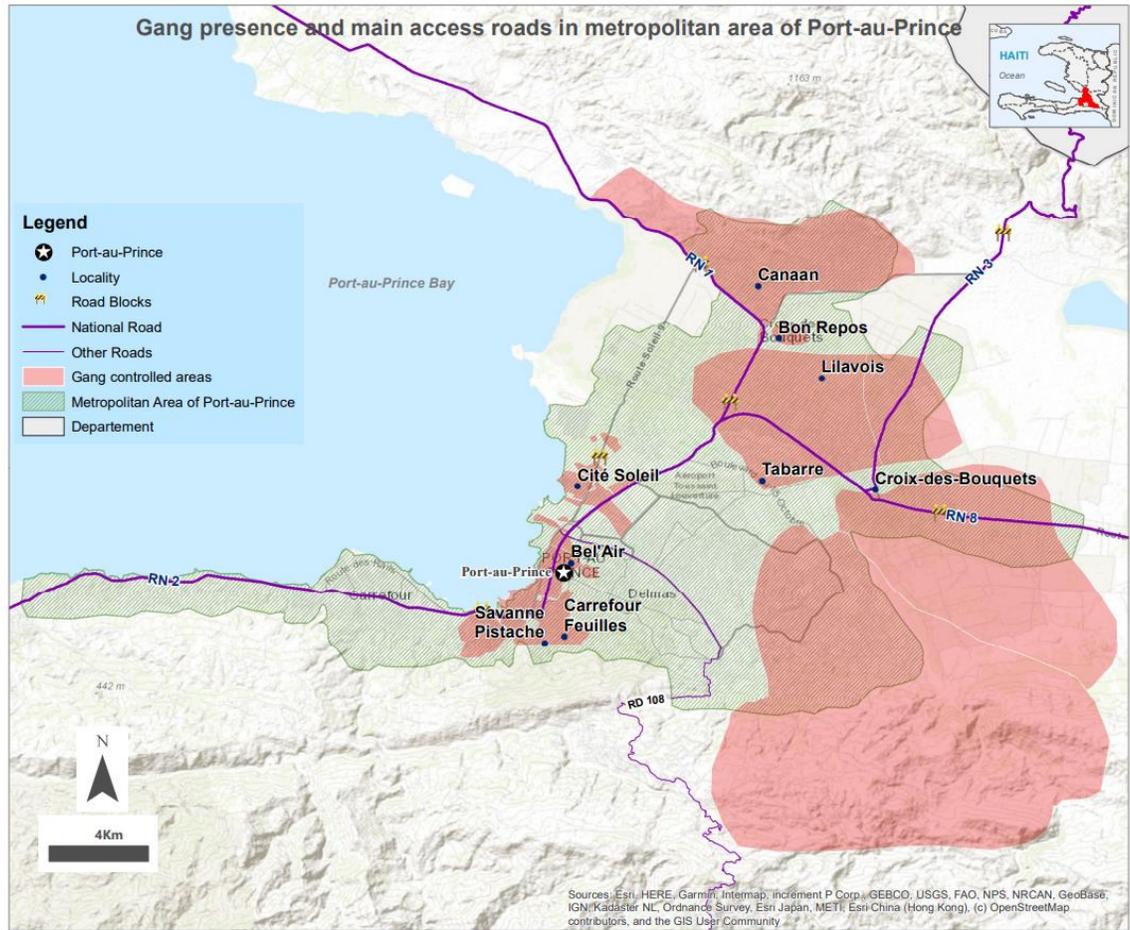
73. Expreso mi sincero agradecimiento a mi Representante Especial y a todo el personal de las Naciones Unidas en Haití por su compromiso y dedicación en condiciones cada vez más difíciles y extenuantes.

Anexo

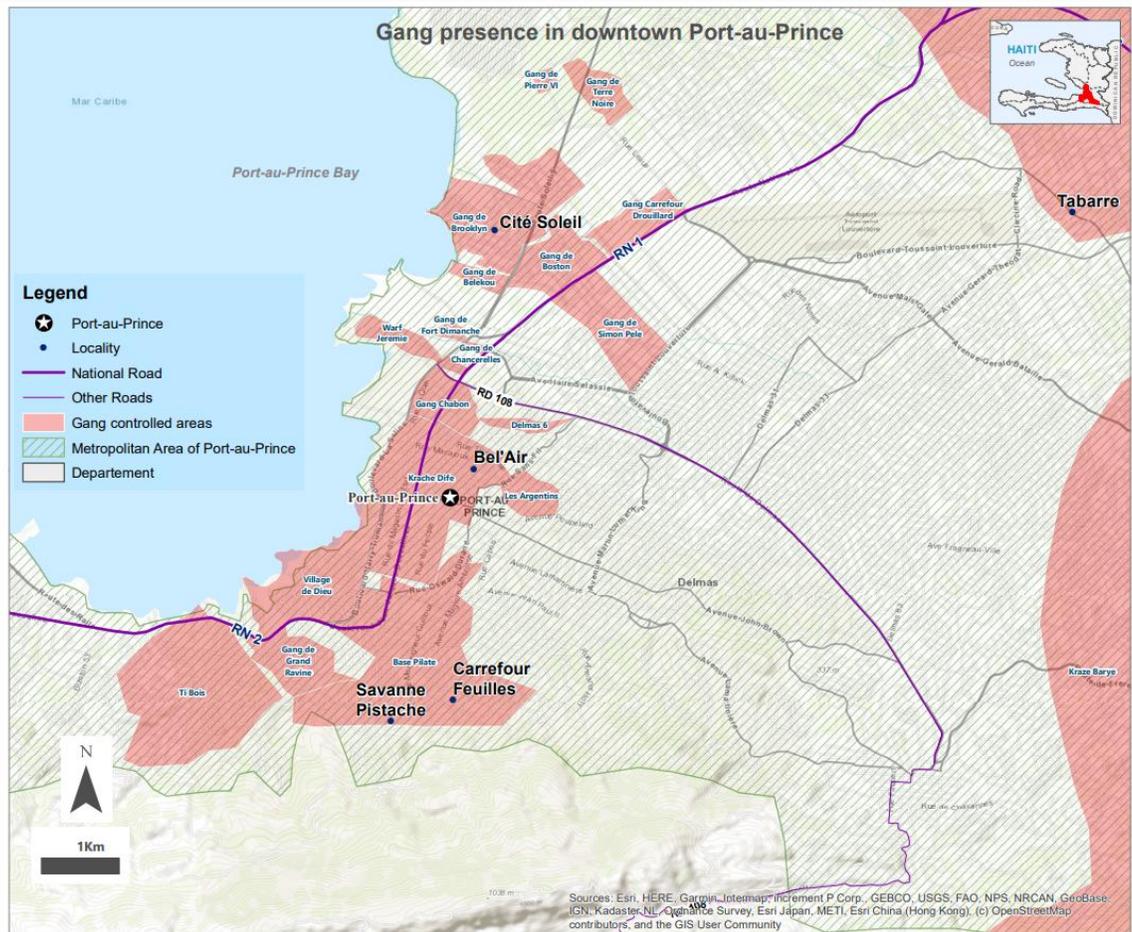
1.1 Municipios y área metropolitana de Puerto Príncipe



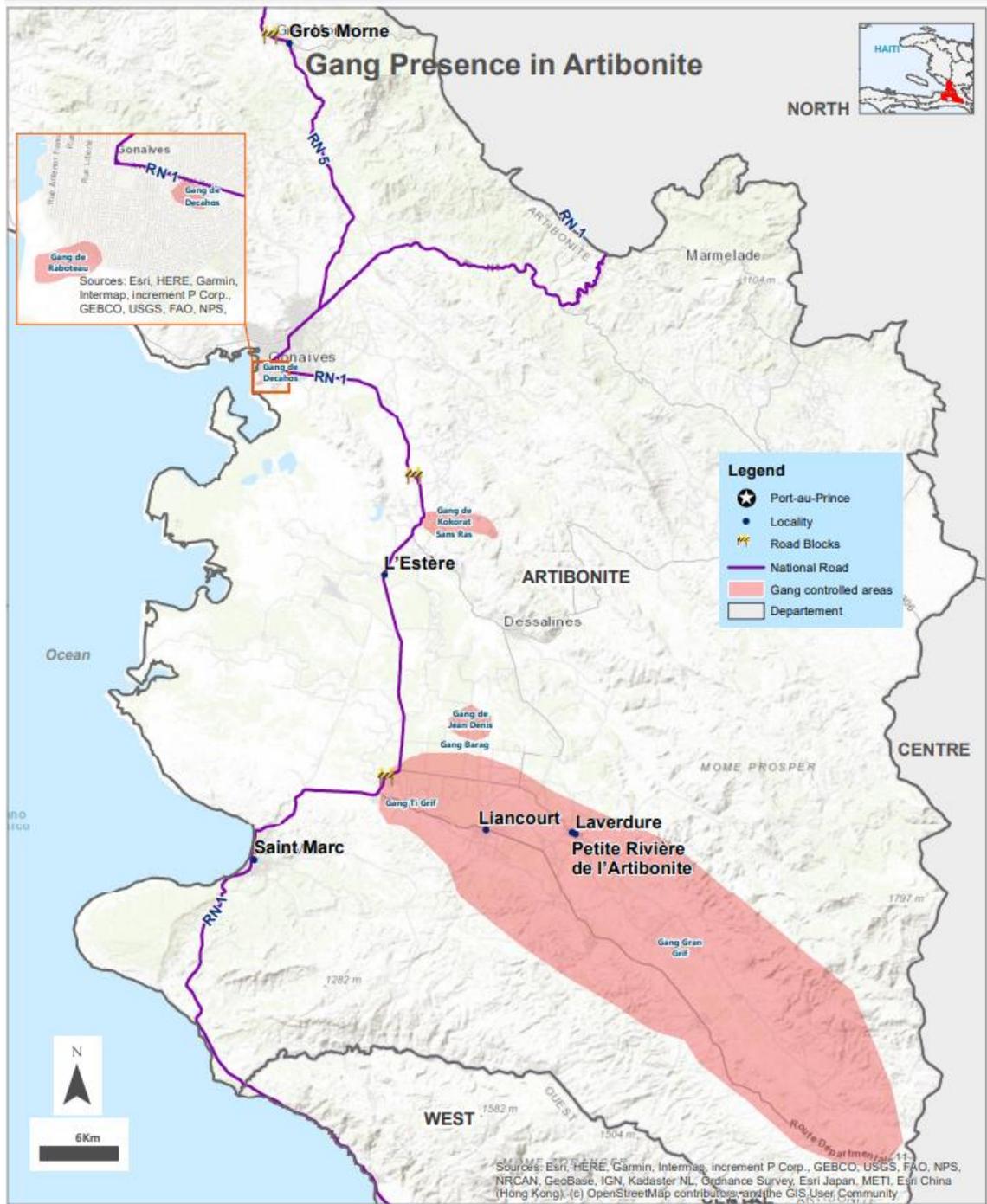
## 1.2 Presencia de bandas y principales carreteras de acceso en el área metropolitana de Puerto Príncipe



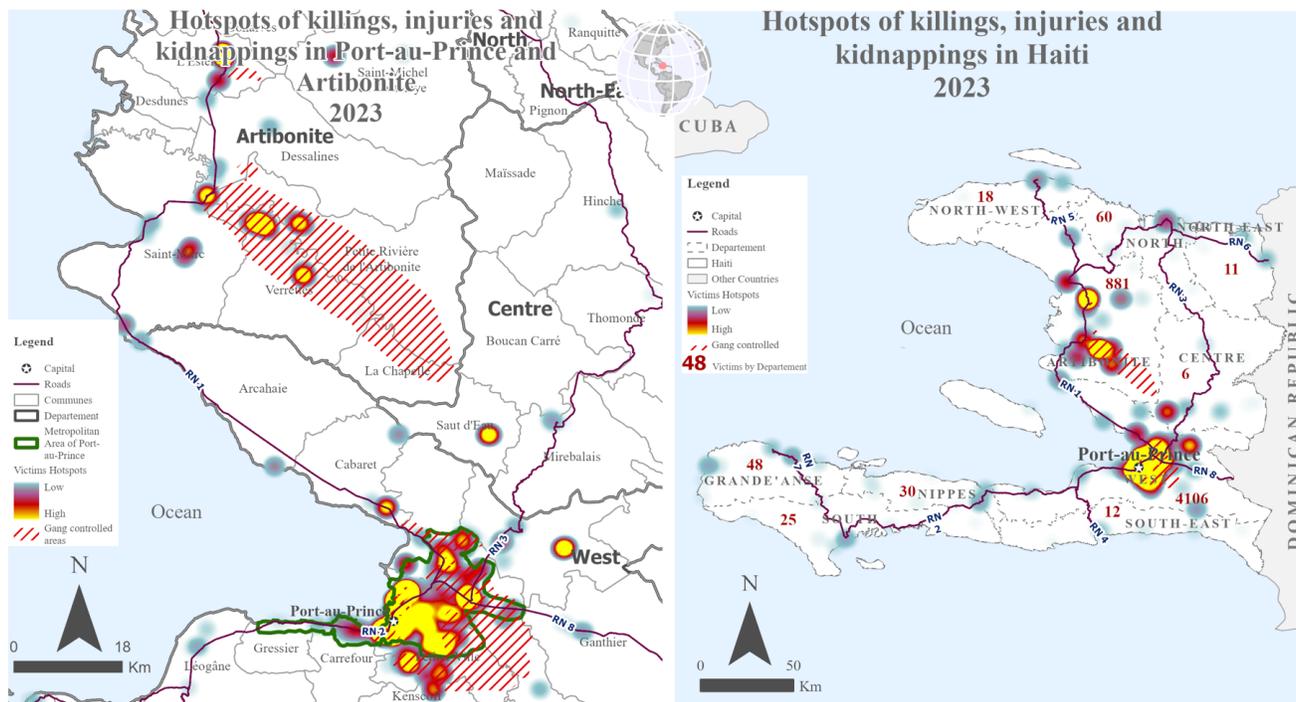
### 1.3 Presencia de bandas en el centro de Puerto Príncipe



### 1.4 Presencia de bandas en la región de Artibonite



### 1.5 Geodatos sobre asesinatos, agresiones con resultado de lesión y secuestros



## 1.6 Tablero de indicadores de referencia

