



安全理事会

Distr.: General
1 February 2023
Chinese
Original: English

秘书长关于伊黎伊斯兰国(达伊沙)对国际和平与安全构成的威胁以及联合国为支持会员国抵御这一威胁所作广泛努力的第十六次报告

一. 引言

1. 安全理事会通过第 2253(2015)号决议表示决心应对伊拉克和黎凡特伊斯兰国¹ (伊黎伊斯兰国, 下称“达伊沙”)² 及关联个人和团体对国际和平与安全构成的威胁, 并要求秘书长就这一威胁提交一份战略层面的初次报告, 之后每四个月更新一次。安理会在第 2610(2021)号决议中, 请秘书长继续每六个月提交一次战略层面的报告, 反映达伊沙对国际和平与安全所构成威胁的严重性, 以及联合国为支持会员国抵御这一威胁所作的广泛努力。

2. 本报告是第十六次此类报告。³ 报告由安全理事会关于伊黎伊斯兰国(达伊沙)、基地组织和塔利班及关联个人和实体的第 1526(2004)和 2253(2015)号决议所设分析支助和制裁监测组、⁴ 反恐怖主义委员会执行局和反恐怖主义办公室与《联合国全球反恐协调契约》其他实体密切协作编写。

3. 2022 年下半年, 达伊沙及其附属分支对国际和平与安全构成的威胁依然严重, 在它们所在的冲突区及周边威胁甚至有所增加。各种全球威胁交汇叠加, 特别是武装冲突、恐怖主义袭击和跨国有组织犯罪之间错综复杂的关系, 是针对达伊沙的反恐努力所必须考虑到的一个事态发展。虽然联合国通过《联合国全球反

¹ 列名为伊拉克基地组织(QDe.115)。

² 依照大会第 75/291 号决议。

³ 见 S/2016/92、S/2016/501、S/2016/830、S/2017/97、S/2017/467、S/2018/80、S/2018/770、S/2019/103、S/2019/612、S/2020/95、S/2020/774、S/2021/98、S/2021/682、S/2022/63 和 S/2022/576。

⁴ 本威胁评估部分基于监测组的第三十一次报告。



恐协调契约》等途径继续支持会员国打击达伊沙和其他恐怖主义团体，但多边合作对于综合、平衡地解释《联合国全球反恐战略》仍然至关重要。

二. 威胁评估

A. 威胁概况及其演变情况

4. 如前几次报告所述，达伊沙及其分支构成的威胁很大，在冲突地区和周边国家增加尤多。在整个非洲大陆，达伊沙恐怖主义暴力的地理范围和发生率都有所增加，达伊沙及其分支以及其他恐怖主义团体继续利用当地冲突态势和脆弱性推进自己的图谋。萨赫勒地区的局势尤其严重恶化，恐怖主义暴力，特别是针对平民的暴力，以及政府部队与非国家武装团体之间的武装对抗有所增加。在阿富汗，与达伊沙有关联的伊拉克和黎凡特伊斯兰国-呼罗珊(QDe.161)仍然是塔利班的主要对手，显示出在多个地区开展行动的能力。

5. 会员国表示关切的是，达伊沙继续企图在冲突区之外制造威胁，包括试图煽动被达伊沙宣传自我激化的个人或小组发动袭击。具有战场经验的外国恐怖主义作战人员转移到本国或第三国，使这一威胁进一步加剧，因为事实证明，这些人实施的恐怖主义袭击特别复杂、致命。

6. 达伊沙继续利用互联网和社交媒体平台等信息和通信技术(信通技术)进行宣传。这样宣传努力已变得更加复杂，而且层出不穷。宣传内容往往鼓动与其他团体冲突、争夺收入来源，并鼓动作出其他吸引新追随者和煽动实施暴力的努力。

1. 达伊沙的领导层

7. 11月30日，达伊沙宣布其前领导人阿布·哈桑·哈希米·库拉希于10月15日至17日在阿拉伯叙利亚共和国贾西姆的反恐行动中死亡，并立即确定阿布·侯赛因·侯赛尼·库拉希为其新领导人。两人的真实身份仍然不明，这是会员国在本报告所述期间关注的问题。一个会员国表示，朱马·阿瓦德·易卜拉欣·巴德里(未列名)与巴沙尔·哈塔卜·加扎尔·苏迈达伊(未列名)一起被拘留，或在后者被捕后不久被拘留，因此排除了这两人是前达伊沙领导人真实身份的可能性。一个会员国称新领导人是伊拉克国民、达伊沙老兵，可能会继续执行与其前任相同的战略。达伊沙的区域分支期待并重视其核心领导的连续性，会员国注意到，许多分支在对新领导人作为领导人的身份或素质并不了解的情况下就立即宣誓效忠。

8. 在美利坚合众国的反恐行动之后，阿拉伯叙利亚共和国境内的达伊沙领导分支头目 Maher al-Agal(未列名)于7月被打死，其一名副手于10月被打死，该分支因此受到了影响。其他几名达伊沙头目或协助者或被打死或被抓获，包括被土耳其逮捕。虽然达伊沙领导层的减员削弱了其核心，但会员国评估认为，该团体仍有恢复元气的 ability。此外，伊拉克和阿拉伯叙利亚共和国境内具有理想血统和行动经验的潜在领导人储备足够深厚，足以承受短期内领导人的损失，这体现在该团体的总体活动水平及其声称在全球发动的袭击次数上。

2. 达伊沙的财政状况

9. 会员国估计，达伊沙在伊拉克和阿拉伯叙利亚共和国持有的现金储备维持在 2 500 万至 5 000 万美元之间，低于历史最高水平，但与前几次报告所述数额持平，据一些会员国评估，该储备正在枯竭。达伊沙的财政资源被用于资助招募和宣传活动，并支持其在世界各地的分支和成员，包括确保战斗人员从监狱、营地和其他拘留设施获释。达伊沙最大的开支仍然是支付战斗人员及向死亡或被监禁战斗人员的家属提供财政援助，每年的开支总额可能达数十万美元。

10. 虽然最近的领导层损失没有对达伊沙的财务状况产生重大影响，但造成了收入下降。反恐行动也给收入流带来压力，因为达伊沙核心集团在武器、弹药、训练和薪金方面的支出超过了收入。此外，据报资源匮乏导致士气低落。这些因素使得创收和筹资对达伊沙至关重要。虽然不同地方的附属分支采用的方法各不相同，但越来越多的资金主要通过敲诈、抢劫、捐赠和绑架勒索来筹集。达伊沙控制着非法商业路线，对武器和毒品走私者以及人口贩运者征税。一些会员国认为，在利比亚和阿拉伯叙利亚共和国等一些地方，石油走私仍然是一种收入来源。一个会员国报告说，达伊沙已开始通过在伊拉克和阿拉伯叙利亚共和国投资旅馆和房地产等合法企业洗钱。据报，达伊沙还利用盗窃牲畜来筹集资金。

11. 未登记的非正规现金转移(哈瓦拉)网络和移动货币服务仍然是达伊沙转移资金的主要手段，此外还有现金运送人、货币兑换、安全支付系统和虚拟资产。达伊沙越来越多地使用虚拟货币，特别是所谓的稳定币，并继续在社交媒体平台上筹款，经常使用创造性的手段，如将视频游戏点数兑换成法定货币。

3. 达伊沙获得武器情况

12. 会员国对达伊沙继续获得各种武器系统，包括中东、非洲和阿富汗大量的小武器和轻武器表示关切。达伊沙等恐怖主义团体与跨国犯罪网络之间的非法武器贸易令人关切，因为可能会加剧邻国的动荡。达伊沙越来越多地使用商业上可以低价买到的无人驾驶航空系统进行监视和侦察，并以高精度和高效率攻击目标。莫桑比克当局报告击落两架达伊沙无人侦察机。在西非，达伊沙分支使用无人侦察机进行监视。民主同盟军在刚果民主共和国东部也使用了无人驾驶航空系统。

13. 会员国注意到常规武器和简易武器在非洲境内的达伊沙分支中扩散。索马里的达伊沙组织从邦特兰地区的中间人那里获得非法贩运的武器，这些中间人用单桅帆船从也门向索马里走私武器，为达伊沙和青年党提供军火。在刚果民主共和国，民主同盟军使用的武器大多是在袭击刚果民主共和国武装部队时缴获的。在莫桑比克，达伊沙分支“先知的信徒”(未列名)从其所袭击城镇的警察军械库缴获武器，楠加德的警察部队最近遭受了几次此类袭击。会员国注意到这两个团体都在建造简易爆炸装置，并且有证据表明，它们的营地正在组装这些装置的遥控引爆器。

4. 伊拉克和阿拉伯叙利亚共和国境内的达伊沙作战人员及其家属

14. 尽管遣返工作取得了有限的进展，但会员国注意到关押达伊沙战斗人员和据信与达伊沙有关联的妇女儿童的营地和拘留设施的动荡局面没有显著改善，特别是在阿拉伯叙利亚共和国东北部。达伊沙仍在该地区积极活动，想要释放其战斗人员和追随者，这突出表明，这一岌岌可危的局势在安全、法律、人权和人道主义方面面临日益严重的风险，包括令人严重关切的问题，即营地中的儿童有可能受到达伊沙通过其“哈里发童军”计划进行的思想灌输。

15. 达伊沙为补充其干部而领导的越狱行动仍然是一个严重的风险。不过，一个会员国评估称，尽管 2022 年 1 月达伊沙袭击哈塞克省 Sina'a 监狱时有 100 至 300 名被拘留者逃脱，但该团体已丧失大量军事能力，目前仍在努力重建这些能力。

16. 叙利亚民主力量在 8 月底发起了一项行动，以铲除霍尔营地中的达伊沙协助网络，该行动逮捕了 200 多人，发现了地道，没收了武器，并释放了几名显然被当作奴隶关押的妇女。虽然该行动削弱了达伊沙在营地中的能力，但该团体继续利用该营地招募人员。

B. 区域动态

1. 非洲

中部和南部非洲

17. 在莫桑比克，该区域会员国向德尔加杜角省部署部队，极大地冲击了达伊沙下属的“先知的信徒”组织，破坏了其领导层、指挥结构和基地。该区域会员国估计，莫桑比克境内与达伊沙有关联的战斗人员人数已从最初的 2 500 名战斗人员减少到 280 名成年男性战斗人员，并且有 70 至 120 名战斗人员和指挥官在 2022 年 6 月 1 日至 12 月 1 日期间死亡。7 月 14 日，区域部队占领了 Sheik Assane 基地(这是达伊沙在万科米亚的一个重要营地)，打死了其头目 Sheik Assane，释放了 600 名人质。

18. 然而，“先知的信徒”表现出战略和战术协调，对平民和境内流离失所者以及德尔加杜角北部、中部和南部的采矿公司发动袭击，使区域部队疲于奔命。其战斗人员与以往相比进一步南移，在安夸贝县和奇乌雷县开辟了一个新的行动区，仅在 6 月和 7 月就造成 161 046 人流离失所，而这两个县以前从未遭受过袭击。该团体发动的袭击向南远至楠普拉省，同时继续在北部的万科米亚、楠加德和穆伊敦贝等县发动袭击。虽然会员国认为，没有明确证据表明有来自达伊沙核心集团的指挥和控制命令，但达伊沙最近称“先知的信徒”是一个单独的分支。

19. 在刚果民主共和国，民主同盟军的一些派别宣誓效忠达伊沙。刚果和乌干达部队在该国东部地区采取联合军事行动后，民主同盟军继续化整为零，分散成小股部队。民主同盟军在营地遭袭后，撤出了乌干达边界附近的据点，向西挺进，将冲突区从乌干达边界扩大到伊图里西部，攻击行动西至伊图里的曼巴萨县，南至北基伍的戈马。

20. 民主同盟军还增加了对北基伍布滕博及其附近地区的袭击。8月10日，它在该市成功组织越狱，释放了800名囚犯。大多数人被该团体强行吸纳，越狱后该团体估计有1500至2000名战斗人员，人数大幅增加。在塞卡·巴卢库(别名穆萨·巴卢库；未列名)的领导下，民主同盟军因巴卢库对达伊沙的强烈忠诚而分裂成两个团体。尽管巴卢库作出了保证并开展了联合宣传，其中达伊沙声称对民主同盟军发动的袭击负责，但该区域的一些会员国报告说，没有任何信息表明民主同盟军与达伊沙核心集团之间存在任何指挥和控制联系。

东非

21. 索马里的达伊沙目前估计在邦特兰有200至250名战斗人员，比上次报告估计的200至280人略有下降。在索马里的存在对该团体来说仍然很重要，因为其所谓的卡拉尔办事处继续充当向其他区域分支转移资金的金融中心。青年党前领导人阿卜杜勒·卡迪尔·穆明(未列名)于2015年10月宣誓效忠达伊沙，但仍然是该团体的头目。虽然会员国评估认为，索马里的达伊沙通过敲诈邦特兰的航运业和非法征税每月赚取多达10万美元，但会员国并没有提供确切资料，说明资金流动的确切来源。由于战斗人员人数有限，加上与索马里政府军和青年党的武装冲突持续不断，达伊沙无法进行领土扩张或实施大规模复杂的袭击。

西非

22. 虽然在萨赫勒的达伊沙分支(大撒哈拉伊斯兰国，QDe.163)由于指挥结构内的减员，2021年的行动有所放缓，但一些会员国报告说，在2022年5月任命新领导人阿巴·撒哈拉威(未列名)后，暴力事件急剧增加。达伊沙中央媒体机构(AI-Furqan)利用了其区域分支机构所声称的在打击基地组织区域分支机构(“支持伊斯兰与穆斯林”组织，QDe.159)行动方面，例如在9月袭击塔拉塔耶期间取得的成功。达伊沙利用当地社区的挫折感和分歧，增加了在这些社区内的招募。一个会员国评估说，萨赫勒的达伊沙区域分支力量有所加强。

23. 萨赫勒的达伊沙分支从税收和捐款中获得行动和招募新战斗人员的资金，并能在袭击军营时缴获武器。然而，除了萨赫勒地区各国安全部队施加的反恐压力外，达伊沙还因其扩张、活动增加以及由此加剧的当地紧张局势而面临基地组织区域分支及当地民兵的反抗。

北非

24. 利比亚境内的达伊沙分支(QDe.165)被进一步局限于该国南部，其在利比亚南部的阵地遭到打击导致重要战地指挥官被杀后，行动区缩小。该团体转移到南部几个城市以及Akakus和Haruj al-Aswad等山区，但仍然存在，利用南方的长期政治僵局和经济衰退，同时与参与走私和非法贸易的部落分子合作，吸引了新的成员。利比亚境内的达伊沙分支由Abdulsalam Darkullah(未列名)领导。他最近改变了该组织在利比亚南部的部署策略，将其战斗人员分成6个30至40人的主要小组，并利用来自加纳、肯尼亚、尼日尔、尼日利亚和苏丹的外国战斗人员。该团体的资金来源包括在利比亚走私武器和石油、对非法贸易路线征税和绑架勒

索，此外还有在萨赫勒地区特别是利比亚西部由达伊沙同情者经营的城镇中小型企业的收入。

25. 虽然埃及在西奈半岛施加的反恐压力减少了附属于达伊沙的耶路撒冷支持者(未列名)的存在,但该团体仍然活跃,继续以当地社区和埃及安全部队为目标。据会员国估计,其兵力目前约为 1 000 名战斗人员,主要集中在北部,比上一次报告提到的 500 名战斗人员大幅增加。一些会员国指出,耶路撒冷支持者已提高了实施恐怖行为的能力,例如 8 月在 Jalbanat 村发动袭击,7 月袭击埃及军事第 26 旅。

26. 在北非其他地区,与达伊沙有关联的团体仍然受到很大限制,主要原因是采取了反恐措施,特别是在阿尔及利亚和突尼斯,以及一些战斗人员被调往萨赫勒前线。

2. 中东

伊拉克和黎凡特

27. 在会员国持续开展反恐行动后,达伊沙目前估计有 5 000 至 7 000 名成员和支持者,分布在伊拉克和阿拉伯叙利亚共和国之间,其中约一半是战斗人员。在阿拉伯叙利亚共和国,达伊沙在幼发拉底河以西有藏身之处,并在全国各地,包括在南部,特别是在德拉省,散布着大约 15 至 30 人的小组。该团体继续其游击战术,对叙利亚政府军以及叙利亚民主力量和平民发动不对称攻击,行动集中在代尔祖尔省和霍姆斯省。中部(巴迪亚)沙漠对达伊沙的重新动员和训练仍然具有战略重要性。

28. 在伊拉克,尽管伊拉克做出反恐努力,2022 年成功打死约 150 名达伊沙行动人员,但达伊沙叛乱仍在活跃。该团体在农村山区活动,利用漏洞百出的叙伊边界,保持机动性,以躲避伊拉克部队的攻击。达伊沙保持了在伊拉克发动袭击的能力,但在本报告所述期间袭击频率略有下降。据一些会员国称,次数减少的原因是达伊沙故意降低可见度,以便从损失中重建和恢复。

29. 达伊沙在伊拉克的活动集中在安巴尔、尼尼微和摩苏尔的“后勤战区”和基尔库克、迪亚拉、萨拉赫丁和巴格达北部的“行动战区”。这些地区的袭击突出表明,伊拉克部队和佩什梅加部队必须加强合作。达伊沙继续以伊拉克安全部队、社区领袖和平民为目标,主要采取武装袭击和简易爆炸装置的形式。

30. 尽管最近遇到挫折,但达伊沙在核心冲突区死灰复燃的风险仍然存在,邻国同样容易受到由达伊沙指挥或煽动的袭击。一个会员国报告说,10 月 26 日,一名达伊沙战斗人员袭击了伊朗伊斯兰共和国设拉子的 Shah Cheragh 圣地,打死 15 人,包括 3 名儿童。达伊沙在其周刊上声称对袭击负责。

阿拉伯半岛

31. 也门的达伊沙分子在 7 月声称发动了一次袭击,此前他们几乎变得默默无闻。虽然一些战斗人员宣誓效忠新的达伊沙领导人,但预计该团体在也门的人数将继续

续减少,与阿拉伯半岛基地组织(QDe.129)相比黯然失色。该团体没有地方领导人,内部纠纷似乎很严重。一个会员国估计,达伊沙在也门的兵力约为 250 名战斗人员,其中大部分是基地组织叛逃者。

3. 欧洲

32. 会员国认为,欧洲的恐怖主义威胁是内生的,主要来自有可能策划和实施袭击的自我激进化的个人。会员国估计,达伊沙的宣传已失去了一些势头和同侪影响力。然而,会员国指出,返回的外国恐怖主义作战人员有可能充当招募者,在欧洲组建本土活动小组,并对恐怖分子可能已悄然进入欧洲表示关切。据报告,其中大多数是与冲突区达伊沙中央指挥部有直接联系的人。

33. 一些会员国指出,一些西欧国家发生过女性回返者向他人特别是儿童灌输思想的情况,这使人对现有的康复和重返社会方案的效力产生疑问。

4. 亚洲

中亚和南亚

34. 伊拉克和黎凡特伊斯兰国-呼罗珊的活动仍然是中亚和南亚的重大恐怖主义威胁,该组织仍有开展外部行动的野心。它把自己定位为塔利班的主要对手,据报,它准备把塔利班形容为没有能力在该国提供安全。伊拉克和黎凡特伊斯兰国-呼罗珊还以外交使团为攻击目标,试图破坏塔利班与该区域会员国之间的关系。9月5日对俄罗斯联邦驻喀布尔大使馆的袭击是塔利班接管以来该团体首次对阿富汗外交机构的袭击。去年12月,伊拉克和黎凡特伊斯兰国-呼罗珊声称袭击了巴基斯坦大使馆和一家中国人经常光顾的酒店。该团体还威胁对中国、印度和伊朗伊斯兰共和国驻阿富汗大使馆发动恐怖袭击。除了高调袭击外,伊拉克和黎凡特伊斯兰国-呼罗珊几乎每天都对什叶派少数民族发动袭击,这也是为了削弱塔利班的权威,并挑战其新生的安全机构。

35. 该区域会员国估计,伊拉克和黎凡特伊斯兰国-呼罗珊目前的兵力在 1 000 至 3 000 名战斗人员之间,其中约 200 人来自中亚。另一些会员国认为,数字可能高达 6 000 人。该团体主要集中在库纳尔省东部、楠格哈尔省和努里斯坦省,但在喀布尔及其周围仍有一个大型分支在活动。巴尔赫是北部经济最发达的省份之一,是伊拉克和黎凡特伊斯兰国-呼罗珊在创收方面的主要利益所在。一个会员国报告说,该团体已开始走私麻醉品,这是一个新的发展。

36. 伊拉克和黎凡特伊斯兰国-呼罗珊的媒体组织“呼罗珊之声”用普什图语、波斯语、塔吉克语、乌兹别克语和俄语进行宣传,目的是从该区域各族裔群体招募人员加强该团体的能力。

37. 一个会员国注意到东突厥斯坦伊斯兰运动(QDe.088)(又称突厥斯坦伊斯兰党)与伊拉克和黎凡特伊斯兰国-呼罗珊之间的合作,尽管前者在历史上是与基地组织结盟。该会员国称,此类合作包括联合发布维吾尔语宣传海报、人员交流、军事咨询和计划开展联合行动,如东突厥斯坦伊斯兰运动派遣成员加入“伊拉克和黎凡特伊斯兰国-呼罗珊国”行动小组,负责追踪和实施针对中国国民的袭击。

据报，7月29日，这两个团体密谋购买武器，并对中国在阿富汗的目标进行恐怖袭击。同一会员国报告说，东突厥斯坦伊斯兰运动叙利亚分支积极招募阿拉伯叙利亚共和国达伊沙的中国国民。

东南亚

38. 在本报告所述期间，东南亚的恐怖主义活动仍然很少，尽管阿布沙耶夫集团(QDe.001)等与达伊沙有关联的恐怖主义团体规模相当大。在马来西亚，沙巴海岸的宵禁遏制了该组织的侵入。东南亚伊拉克和黎凡特伊斯兰国(QDe.169)是达伊沙在该区域的一个分支，仍然严重依赖达伊沙核心集团的资金来加强宣传活动和发动袭击。

39. 在菲律宾，前叛乱团体与安全部队合作，从而导致于7月和8月逮捕了毛特组织(未列名)的4名达伊沙好战分子和哈桑组织(未列名)的2名达伊沙成员。由于反恐压力，缺乏资金、粮食和住所，以及棉兰老岛当地居民的支持有限，8名毛特组织和1名哈桑组织的好战分子投降，并获得政府大赦。11月，反恐行动促使棉兰老岛阿布沙耶夫集团的150名成员投降，以换取大赦。

三. 关于应对不断变化的威胁的最新情况

A. 概述

40. 联合国继续支持会员国应对达伊沙造成的威胁，包括在解除与冠状病毒病(COVID-19)大流行有关的限制后广泛恢复现场活动。这包括在面临达伊沙及其附属组织更大威胁的区域作出努力，在这些区域，袭击事件继续对充分和安全地应对恐怖主义、国际犯罪及其相关影响构成重大挑战。

41. 虽然一些会员国重新努力遣返滞留在伊拉克和阿拉伯叙利亚共和国的国民，特别是妇女和儿童，但一些国家仍然不太愿意这样做，特别是在涉及成年男子和被监禁的未成年人时。联合国继续通过其联合国支持第三国国民从阿拉伯叙利亚共和国和伊拉克返回全球框架，支持提出请求的会员国制定适当对策，以解决营地和拘留设施岌岌可危的状况，并遣返其国民。

42. 技术创新为反恐带来了巨大的希望，促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组(联合国调查组)实施的证据管理数字化就证明了这一点。相反，为恐怖主义目的使用信息和通信技术，包括互联网和社交媒体以及新技术和新兴技术，仍然是一个紧迫的挑战。在反恐怖主义委员会关于打击为恐怖主义目的使用新技术和新兴技术的特别会议上，与会者讨论了恐怖分子利用互联网和社交媒体、新的支付技术和筹资方法以及无人驾驶航空系统所构成的威胁。特别会议的成果是一致通过了关于打击为恐怖主义目的使用新技术和新兴技术的《德里宣言》，这象征着安全理事会成员应对这些挑战的共同决心。

43. 此外，反恐怖主义委员会执行局代表反恐怖主义委员会继续进行评估访问，包括访问伊拉克、马来西亚、尼日利亚和乌兹别克斯坦，以支持会员国执行安全理事会相关决议。

B. 冲突区内疑似达伊沙成员及其家属

1. 现状

44. 只要外国恐怖主义作战人员及其随行家属的处境持续下去，对安全和人权造成长期影响的可能性就会继续增加。在达伊沙及其分支开展活动的地区，严重的虐待行为继续存在，主要是针对妇女和儿童，在冲突地区和冲突后环境中(如伊拉克)，儿童继续受到地雷、简易爆炸装置和战争遗留爆炸物的影响。同样，妇女和儿童继续承受达伊沙所犯绑架和性暴力等暴行的后果。

45. 阿拉伯叙利亚共和国东北部营地和拘留设施中的达伊沙战斗人员及其家属人数基本未变。儿童获得基本人道主义服务和各种基本服务，如营养、住所、教育和医疗保健的机会仍然有限，而他们的基本权利和自由，包括受教育权、公平审判权以及免遭任意拘留的权利，继续受到侵犯。阿拉伯叙利亚共和国东北部营地的安全局势仍然动荡不安，暴力行为，包括针对人道主义工作人员的暴力行为，以及定点暗杀、绑架和其他侵犯人权行为不断增加。联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)对 2022 年年初以来霍尔营地暴力事件急剧上升表示关切，包括据报有 42 人被杀，其中一些是儿童。⁵

2. 遣返工作

46. 虽然继续取得进展，特别是伊拉克在遣返伊拉克国民方面取得进展，但会员国在处理从阿拉伯叙利亚共和国东北部遣返成年男子和被监禁的未成年男子问题上仍然犹豫不决，这突出表明，除其他外，在制定全面和有针对性的甄别程序和风险评估以及满足证据和司法要求方面持续存在挑战。有几个国家提到，由于国内的判刑做法，被控犯有恐怖主义罪行的个人可能会刑期较短，这是反对遣返这些人的另一个考虑因素。

47. 在反恐怖主义办公室和联合国儿童基金会(儿基会)根据联合国支持第三国国民从阿拉伯叙利亚共和国和伊拉克返回全球框架共同主持开展联合摸底工作后，伊拉克政府启动了一个协调机制，就从阿拉伯叙利亚共和国东北部遣返伊拉克国民问题促进伊拉克政府与联合国各实体的合作。为了促进遣返、改造、重新融入社会以及酌情起诉回返的马尔代夫国民，联合开展了摸底工作，以确定回返者、回返社区和马尔代夫政府的需求，以及联合国如何能够向他们提供支助。

48. 联合国开发计划署(开发署)提供支持，协助特立尼达和多巴哥政府设立和管理可持续中心，接收据信与外国恐怖主义作战人员有关联的妇女和儿童从阿拉伯叙利亚共和国东北部的营地返回。儿基会与地方当局合作，协助将两名据称与民主同盟军有关联的儿童从刚果民主共和国遣返回乌干达境内的家家庭，并帮助他们重返社会，包括提供基本必需品和心理保健。

⁵ 见 www.ohchr.org/en/press-releases/2022/11/syria-un-human-rights-chief-condemns-brutal-killing-two-girls-alarmed-sharp。

3. 起诉和调查

49. 支持起诉和调查仍然是联合国努力解决达伊沙所犯罪行这一工作的重中之重。在准备从伊拉克和阿拉伯叙利亚共和国遣返第三国国民的过程中，联合国调查组继续通过在伊拉克收集、保存和储存关于达伊沙在伊拉克实施的可能构成战争罪、危害人类罪和灭绝种族罪行为的证据，就伊拉克国民可能犯下的恐怖主义罪行支持国内追究达伊沙责任的努力。由于外地部署增加，以及开展了以证据为中心的键外地活动，如达伊沙证据的数字化和存档以及万人冢挖掘，联合国调查组收集的证据数量激增。

50. 联合国系统继续发挥重要作用，与合作伙伴一道处理达伊沙及其分支犯下的战争罪、危害人类罪和灭绝种族罪。联合国调查组继续支持瑞典和法国国家检察机关设立的联合调查组调查对雅兹迪人犯下的暴行罪，包括查明行为人，核实战场证据，拓展关于外国恐怖主义作战人员及其可能被追究责任的暴行罪的信息。联合国调查组还约谈了伊拉克境内外的主要证人。在尼日利亚，联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)、联合国法治与冲突中性暴力问题专家组和一个民间社会组织合作伙伴加强了尼日利亚检察官调查和起诉恐怖团体所犯战争罪和危害人类罪的能力。毒品和犯罪问题办公室还帮助尼日利亚联合调查中心和尼日利亚警察部队加强调查能力，包括为此提供培训活动和法医分析设备。

51. 为支持《乍得湖流域受博科圣地影响地区的稳定、恢复和复原区域战略》，毒品和犯罪问题办公室、反恐怖主义委员会执行局和反恐怖主义办公室继续支持喀麦隆、乍得、尼日尔和尼日利亚加强跨境合作，制定全面和有针对性的甄别、起诉、改造和重返社会办法。11月，在执行局、反恐怖主义办公室和毒品和犯罪问题办公室举办两次讲习班之后，乍得政府通过了一项关于与博科圣地有关联的人的甄别、起诉、改造和重返社会国家行动计划。

52. 为确保在调查和起诉达伊沙罪行时遵守适用的国际人权义务，联合国伊拉克援助团(联伊援助团)和人权高专办与伊拉克司法部门合作，确定了一套公平审判标准准则，分发给所有法院。人权高专办继续支持政府落实《雅兹迪女性幸存者支助法》，为此倡导提供资金，在相关机构之间开展联络，并提高幸存者对申请制度的认识。

4. 改造和重返社会

53. 联合国继续支持会员国提供对性别问题有敏感认识、适合年龄且符合国际人权法的全面、有针对性的改造和重返社会方案。联合国马里多层面综合稳定团制定了防止助长恐怖主义和激进化的暴力极端主义的路线图，并举办了关于侦测激进化迹象的讲习班，为防止成年被拘留者激进化的努力作出了贡献。通过加强监狱安全机制和提高监狱官员的能力，毒品和犯罪问题办公室继续支持会员国应对高风险囚犯包括暴力极端分子和回返的外国恐怖主义作战人员在伊拉克、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、尼日利亚、塔吉克斯坦、突尼斯和乌干达国家监狱系统中构成的威胁。反恐怖主义办公室、反恐怖主义委员会执行局和毒品和犯罪问题办

公室加强了假释和缓刑执行官及其他相关利益攸关方为印度尼西亚前暴力极端主义囚犯提供支助的能力。

54. 国际移民组织管理的重返社会基金支付了发放出生证手续费用、卫生保健和教育、学校用品、生计援助和咨询费用，为阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、北马其顿和科索沃⁶ 的 228 名回返的外国恐怖主义作战人员及其家属的改造和重返社会提供了便利。除了个人支助外，国际移民组织还设计和实施了 13 项举措，以加强波斯尼亚和黑塞哥维那、北马其顿和科索沃的社会凝聚力，包括支助地方青年中心、学校和非政府组织提供基本社会服务。

55. 在莫桑比克，儿基会推动社区重返社会努力，为此向因与“先知的信徒”组织冲突而流离失所的儿童提供寻亲支持，在本报告所述期间使 468 名儿童与家人团聚。儿基会还向流离失所者提供人道主义援助，包括寻亲和家庭团聚、精神卫生和社会心理支持、卫生保健和营养、民事证件以及专门增强男女儿童权能的活动。毒品和犯罪问题办公室帮助改善了莫桑比克以前与达伊沙有关联的儿童和青年的拘留条件，并帮助加强了从事这些儿童和青年改造和重返社会工作的专业人员的能力。

C. 国际和区域合作

56. 联合国各实体继续宣传国际和区域反恐合作的益处。10 月，塔吉克斯坦政府和反恐怖主义办公室组织了一次关于开展国际和区域边界安全和管理合作以打击恐怖主义和防止恐怖分子流动的高级别会议。会议在杜尚别举行，700 多名与会者出席了会议，讨论了加强边界安全的实际挑战和能力缺口。

57. 反恐怖主义办公室和联合国中亚区域预防外交中心为中亚会员国举办了一系列国家讲习班，以加强其相关执法和安全机关的能力，减少暴力极端主义和恐怖主义团体侵入与阿富汗接壤地区的潜在风险。反恐怖主义委员会执行局与纳伊夫阿拉伯安全研究大学合作，为中东各国政府官员举办了一次高级别研讨会，讨论趋势并提出建议，以应对与有组织犯罪、恐怖主义和资助恐怖主义三者深刻联系有关的挑战。

58. 联合国和非洲联盟组织了两次防止助长恐怖主义的暴力极端主义和打击恐怖主义联合技术工作组会议，以加强统一、协调与合作，为联合分析提供参考信息，并为应对非洲的恐怖主义威胁提出建议。反恐怖主义办公室和秘书长大湖区问题特使办公室共同组织了一次关于该区域恐怖主义威胁的会议，以便形成共同认识，使方案交付工作在更明了相关信息的情况下进行。

D. 扶助达伊沙的受害者

59. 恐怖主义的受害者和幸存者，包括达伊沙和其他恐怖主义团体性暴力和性别暴力的受害者和幸存者，在国家一级仍然普遍缺乏支持。9 月，国际社会在反恐怖主义办公室组织的第一届联合国全球恐怖主义受害者大会上重申了对恐怖主

⁶ 提及科索沃时，应结合安全理事会第 1244(1999)号决议加以理解。

义受害者权利的承诺。400 多名与会者出席了会议，其中包括 113 名恐怖主义受害者和受害者协会的代表，10 名恐怖主义受害者在会上呼吁采取行动。反恐怖主义办公室还于 8 月 21 日组织了一次纪念和悼念恐怖主义受害者国际日高级别在线活动。

60. 联伊援助团和人权高专办继续支持伊拉克政府采用以受害者为中心的办法，预防和应对与冲突有关的性暴力。10 月和 11 月，联伊援助团和人权高专办与四个民间社会组织一道，为一批雅兹迪女幸存者举办了一次讲习班，以制定一个长期路线图，解决她们的需求和权利问题。

E. 边境管理和执法工作

61. 联合国系统继续加强会员国的边界管理能力。由反恐怖主义办公室牵头的联合国阻止恐怖分子旅行方案⁷ 目前支持 60 个受益会员国根据安全理事会决议、国际标准和良好做法以及人权，发展或加强其收集、分析和使用旅客数据查明和阻止外国恐怖主义作战人员和其他构成恐怖主义威胁者流动的能力。该方案向博茨瓦纳、摩尔多瓦、蒙古、纳米比亚、菲律宾和多哥提供了能力建设培训，加强了对利用预报旅客资料和旅客姓名记录数据阻止恐怖主义旅行的基本认识 and 了解。在该方案的支助下，阿塞拜疆、博茨瓦纳和挪威建立了富有成效的旅客情报部门，具备收集、分析和使用旅客数据查明恐怖主义威胁的业务能力。反恐怖主义办公室与上海合作组织地区反恐机构及联合国中亚区域预防外交中心合作，举办了关于预报旅客资料和旅客姓名记录数据的区域培训班，以协助上海合作组织成员国和土库曼斯坦侦查和拦截外国恐怖主义作战人员及其他严重犯罪分子。

62. 保护重要基础设施和易受攻击目标免遭恐怖袭击的努力仍是联合国系统内的优先事项。在《联合国全球反恐协调契约》新现威胁及关键基础设施保护问题工作组的框架内，反恐怖主义办公室、反恐怖主义委员会执行局和其他伙伴修订了 2018 年《保护关键基础设施免受恐怖主义袭击的良好做法简编》，并向印度尼西亚、塔吉克斯坦、多哥和突尼斯提供了技术援助。执行局、国际刑事警察组织(国际刑警组织)和反恐怖主义办公室与欧洲安全与合作组织密切合作，举办了一次专家讲习班，以加强中亚各国在保护脆弱目标免遭实体和网络攻击方面的能力，促进交流良好做法。10 月和 11 月，反恐怖主义办公室、执行局、和平行动部、国际刑警组织和非洲恐怖主义问题研究中心为博茨瓦纳、刚果民主共和国、加纳、莫桑比克、多哥和乌干达举办了一系列培训班，以加强这些国家的国家一级机构间协调机制，更好地了解其所面临的恐怖主义威胁。

63. 防止武器非法流入达伊沙、其附属组织和其他恐怖主义团体仍然是联合国工作的关键。反恐怖主义委员会执行局代表委员会在土库曼斯坦牵头举行了能力磋商会，以加强该国政府根据反恐怖主义办公室防止非法贩运和向恐怖分子供应小武器和轻武器方案处理恐怖主义-武器-犯罪三者联系的能力。与哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦和乌兹别克斯坦政府也举行了类似的能力磋商会。

⁷ 合作伙伴包括反恐怖主义委员会执行局、国际民用航空组织、国际移民组织、联合国毒品和犯罪问题办公室、信息和通信技术厅和国际刑事警察组织。

F. 打击资助恐怖主义行为

64. 联合国各实体继续努力削弱达伊沙为恐怖主义目的筹集资源的能力。联合国调查组通过应用数字技术，扩大了对于据信支持达伊沙的金融网络的证据基础。毒品和犯罪问题办公室支持开展了打击为资助恐怖主义目的使用虚拟资产的努力。在印度尼西亚和毛里求斯的培训期间，毒品和犯罪问题办公室协助建立了一个供从业人员交流风险和最佳做法信息的非正式平台。

65. 9 月，反恐怖主义委员会执行局举办了一次趋势警报报告⁸ 虚拟发布会，以提高对利用开采、买卖和贩运自然资源所得收益资助恐怖主义的现实和潜在行为的认识。同样在 9 月，执行局与联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)和意大利常驻联合国代表团密切合作，组织了一次在线圆桌讨论会，以确定与为恐怖主义目的贩运和非法交易文化财产(包括利用新兴技术和社交媒体平台开展此类活动，并从其他相关活动中获得收益)有关的挑战。11 月，联合国各实体，包括反恐怖主义办公室、执行局和毒品和犯罪问题办公室，协助举办了主题为“不给恐怖提供资金”的第三次打击资助恐怖主义问题部长级会议，部长们在会上分析了不断变化的全球恐怖主义威胁和最近的恐怖主义筹资趋势。

G. 信息和通信技术及新技术对反恐的影响

66. 互联网和社交媒体等信通技术、新的支付技术和筹资方法以及包括无人机在内的无人驾驶航空系统，是反恐怖主义委员会执行局 9 月和 10 月牵头举办的 6 次在线技术会议的重点。这些会议为 10 月 28 日和 29 日印度政府主办的反恐怖主义委员会关于打击为恐怖主义目的使用新技术和新兴技术问题特别会议提供了参考信息。在这次特别会议上，反恐怖主义委员会一致通过了关于打击为恐怖主义目的使用新技术和新兴技术的《德里宣言》，⁹ 以加强安全理事会以全面和综合方式应对这一威胁的办法。《宣言》还反映了委员会打算制定一套不具约束力的指导原则，以进一步协助会员国执行安理会关于打击为恐怖主义目的使用新技术和新兴技术的相关决议，并重申了公私伙伴关系、人权和民间社会参与的重要性。12 月，安理会通过了一项主席声明(S/PRST/2022/7)，欢迎《宣言》获得通过。

67. 反恐怖主义办公室提高了对防止恐怖分子可能滥用元宇宙的必要性的认识，并于 11 月组织了一次活动，讨论元宇宙遭到利用的风险，以及可能将元宇宙用作从业人员打击恐怖主义、防止和打击助长恐怖主义的暴力极端主义的工具的问题。联合国区域间犯罪和司法研究所在欧洲联盟委员会的支持下启动了一个项目，目的是为执法方面负责任的人工智能创新开发一个实用工具包。

⁸ 反恐怖主义委员会执行局趋势警报：“对利用开采、买卖和贩运自然资源所得收益资助恐怖主义行为的关切”，2022 年 6 月。

⁹ 见 www.un.org/securitycouncil/ctc/news/delhi-declaration-counteracting-use-new-and-emerging-technologies-terrorist-purposes-now-available。

68. 在最近的一份报告中,¹⁰ 反恐怖主义办公室审视了网络游戏与助长恐怖主义的暴力极端主义之间的交叉关系,并分析了游戏空间可能被用于恐怖主义目的以及反过来用于预防和打击暴力极端主义的情况。虽然该办公室在报告中没有确定游戏与暴力极端主义之间的因果关系,但发现恐怖分子利用游戏的文化相关性和影响范围,在公开和封闭网络中进行了招募和宣传。

H. 抵制恐怖主义宣传,发动社区参与预防和打击助长恐怖主义的暴力极端主义

69. 联合国继续与相关实体接触,促进采取全社会办法打击恐怖主义,努力防止和打击助长恐怖主义的暴力极端主义。反恐怖主义委员会执行局关于与东南欧民间社会组织讨论的报告,就民间社会参与制定和执行该次区域国家反恐战略的问题提出了思考和建议。¹¹ 开发署继续协助举办参与式的安全在线社区参与活动,以防止助长恐怖主义的暴力极端主义,包括举办大师班,以加强来自世界各地五个地理区域的 50 多名工作人员的能力。开发署利用大师班的知识、工具和最佳做法,开发了一个在线社区参与活动资源中心。

70. 教科文组织在伊拉克摩苏尔主持举办的职业技术教育及培训方案,通过加强作为该市特点的历史上强大的多元化,帮助反击了达伊沙及其分支的分裂和暴力言论。这些方案为 1 315 人提供了技能,加强了他们的应对失业的能力和社区意识。此外,摩苏尔历史建筑的重建和修复为当地创造了 5 000 多个就业机会。教科文组织在修复摩苏尔被达伊沙摧毁的纪念碑和历史建筑方面取得了相当大的进展。教科文组织正在保护和修复从达伊沙手中抢救下来的手稿,并完成了历史悠久的 Aghwat 清真寺的稳固工作。此外,还在摩苏尔老城开设了一个社区信息中心,以促进多文化对话和交流。

71. 在伊拉克,开发署完成了关于如何在防止助长恐怖主义的暴力极端主义和促进重返社会的努力中更好地考虑到性别问题的研究,从而帮助加强了妇女在这些领域的参与。反恐怖主义委员会执行局继续强调将对男性特征的关注作为性别平等主流化的一个基本要素纳入反恐分析和政策的重要性。执行局与国际和平研究所、墨西哥常驻联合国代表团和斯德哥尔摩国际和平研究所合作,在执行局和国际和平研究所发表相关政策报告后共同举办了一个论坛,讨论在预防和打击恐怖主义工作中应用男性特征视角的政策影响。¹²

72. 12 月,反恐怖主义办公室为来自乌兹别克斯坦政府和乌兹别克斯坦民间社会组织的 60 多名参加者举办了一次能力建设讲习班,讨论促进回返的外国恐怖主义作战人员及其家属和平重返社会的沟通战略。

¹⁰ 反恐怖主义办公室,“审视游戏和暴力极端主义之间的交叉关系”,2022 年 10 月。

¹¹ 反恐怖主义委员会执行局,“民间社会观点:打击东南欧恐怖主义和暴力极端主义斗争中的参与问题”,2022 年 12 月。

¹² 见 www.un.org/securitycouncil/ctc/content/masculinities-and-violent-extremism。

四. 意见

73. 尽管失去了领导人，并且国际社会成功遏制了其资金，但达伊沙及其附属分支继续对国际和平与安全构成严重威胁。该团体越来越多地使用新技术(包括无人驾驶航空系统和加密货币，以及互联网和社交媒体平台等信通技术)推进其目标。联合国加紧努力应对这些趋势，并积极探索以人权和法治为基础利用数字技术加强反恐措施的途径。我欢迎反恐怖主义委员会关于打击为恐怖主义目的使用新技术和新兴技术的特别会议，以及随后通过的《德里宣言》。

74. 在武装冲突环境中，达伊沙继续利用当地的态势，加剧现有的不满情绪和族群间紧张关系。此外，与其他非国家武装团体，包括基地组织及其在非洲、中东和阿富汗的区域分支的持续对抗，突出表明需要结合当地背景了解达伊沙构成的威胁。这还表明，正如我在题为“我们的共同议程”的报告中所强调的那样，恐怖主义仍然是一种战略性的安全危险，需要在《新和平纲领》的框架内开展多边合作。几十年的反恐斗争表明，单靠安全方面的应对措施是不够的。在采取这些措施的同时，还必须努力防止新招募人员加入达伊沙和其他恐怖主义团体。我呼吁所有行为体重新考虑预防需求，并认真投资于预防和打击助长恐怖主义的暴力极端主义的努力。

75. 由于该团体的活动范围持续超出冲突区，在打击达伊沙方面继续进行国际协调仍然至关重要，特别是在阿拉伯叙利亚共和国。在关押涉嫌与达伊沙和其他恐怖团体有关联的人的营地、监狱和其他设施附近的武装对抗升级，可能对区域和全球安全产生不利影响，使达伊沙有机会继续策划越狱，或以其他方式使恐怖嫌疑分子逍遥法外。我再次呼吁有国民被关押在这些设施中的会员国考虑这一局势的中期和长期影响，并根据适用的国际法和本着儿童的最高利益，加紧努力，促进所有这些人安全、自愿和有尊严地遣返。

76. 从中长期来看，达伊沙构成的威胁因外国恐怖主义作战人员转移到新的地区而加剧，这些人可能充当达伊沙的招募者，或利用其战场经验策划并实施更致命的袭击。这也可能影响到防止与达伊沙有关联或以达伊沙名义行事的单独行为者发动恐怖袭击的对策，突出表明了开展国际合作和交流良好做法的必要性。会员国对执行《联合国全球反恐战略》和履行其国际反恐义务负有首要责任。我期待着对《战略》的第八次审查，并鼓励会员国继续努力实现团结和共识，这仍然是多边反恐工作的基础。联合国将继续与会员国、国际和区域组织、民间社会以及其他伙伴合作，包括通过《联合国全球反恐协调契约》进行合作，支持均衡地执行《战略》和对性别问题有敏感认识并牢固立足于法治和人权的对策。