

**Совет Безопасности**

Distr.: General  
29 September 2023  
Russian  
Original: English

---

**Письмо Председателя Комитета Совета Безопасности  
в соответствии с резолюцией 751 (1992) по «Аш-Шабааб»  
от 29 сентября 2023 года на имя Председателя Совета  
Безопасности**

От имени Комитета Совета Безопасности в соответствии с резолюцией 751 (1992) по «Аш-Шабааб» имею честь настоящим препроводить доклад заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатора чрезвычайной помощи, представляемый в соответствии с пунктом 47 d) резолюции 2662 (2022) Совета Безопасности о доставке гуманитарной помощи в Сомали и о любых факторах, препятствующих ее доставке.

Буду признателен, если настоящее письмо и доклад будут доведены до сведения членов Совета Безопасности и изданы в качестве документа Совета.

(Подпись) Кимихиро Исикино  
Председатель  
Комитет Совета Безопасности в соответствии  
с резолюцией 751 (1992) по «Аш-Шабааб»



**Письмо Заместителя Генерального секретаря  
по гуманитарным вопросам и Координатора чрезвычайной  
помощи от 25 сентября 2023 года на имя Председателя  
Комитета Совета Безопасности в соответствии  
с резолюцией 751 (1992) по «Аш-Шабааб»**

В соответствии с пунктом 47 резолюции 2662 (2022) Совета Безопасности имею честь настоящим препроводить доклад о доставке гуманитарной помощи в Сомали и о любых факторах, препятствующих ее доставке.

Гуманитарные организации, работающие в Сомали, хотели бы сообщить, что, как и в предыдущих 17 докладах, они придерживаются следующего определения, упоминаемого в пункте 5 резолюции 1916 (2010) Совета Безопасности понятия «партнер-исполнитель»:

«партнер-исполнитель» — неправительственная организация (НПО) или территориальная общественная организация, добросовестность которой была, в соответствии с принципом проявления должной осмотрительности, надлежащим образом проверена учреждением Организации Объединенных Наций или другой НПО и которая по запросу представляет Координатору-резиденту и координатору по гуманитарным вопросам для Сомали информацию о мерах по ограничению негативных последствий. Партнеры-исполнители имеют одну или две из следующих характеристик:

- а) организация участвует в реализации Плана гуманитарного реагирования для Сомали (или в Гуманитарном фонде для Сомали);
- б) организация представлена в трехэлементной тематической матрице (*кто исполнитель, что он делает и где*).

Я неизменно готов ответить на любые вопросы касательно содержания доклада либо дать любые дополнительные разъяснения относительно гуманитарной ситуации в Сомали.

*(Подпись)* Мартин Гриффитс  
Заместитель Генерального секретаря по гуманитарным  
вопросам и Координатор чрезвычайной помощи

## Доклад заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатора чрезвычайной помощи

### Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией [2662 \(2022\)](#) Совета Безопасности, которая была принята в развитие резолюций [1916 \(2010\)](#), [1972 \(2011\)](#), [2060 \(2012\)](#), [2111 \(2013\)](#), [2182 \(2014\)](#), [2244 \(2015\)](#), [2317 \(2016\)](#), [2385 \(2017\)](#), [2444 \(2018\)](#), [2498 \(2019\)](#), [2551 \(2020\)](#) и [2607 \(2021\)](#), в которой Совет установил требования в отношении отчетности. Это восемнадцатый доклад, представляемый во исполнение вышеупомянутых резолюций. Совет в пункте 47 d) своей резолюции [2662 \(2022\)](#) просил Координатора чрезвычайной помощи представить Совету к 1 октября 2023 года доклад о доставке гуманитарной помощи в Сомали и о любых факторах, препятствующих ее доставке.

2. Настоящий доклад охватывает период с 1 сентября 2022 года по 31 августа 2023 года. Основное внимание в нем уделяется доставке гуманитарной помощи пострадавшему населению районов, находящихся под контролем или под влиянием движения «Аш-Шабааб», которое в соответствии с пунктом 8 резолюции [1844 \(2008\)](#) Совета Безопасности было включено 12 апреля 2010 года в санкционный перечень Комитетом Совета Безопасности, учрежденным резолюциями [751 \(1992\)](#) и [1907 \(2009\)](#) по Сомали и Эритрее. Как и в предыдущих 17 докладах ([S/2010/372](#), [S/2010/580](#), [S/2011/125](#), [S/2011/694](#), [S/2012/546](#), [S/2012/856](#), [S/2013/415](#), [S/2014/177](#), [S/2014/655](#), [S/2015/731](#), [S/2016/827](#), [S/2017/860](#), [S/2018/896](#), [S/2019/799](#), [S/2020/1004](#), [S/2021/847](#) и [S/2022/766](#)), в настоящем докладе сообщается о факторах, ограничивающих гуманитарный доступ, и о соответствующих последствиях этого для оперативной деятельности. Кроме того, в нем приводится краткая информация о мерах по смягчению последствий, которые были приняты во избежание опасности политизации, ненадлежащего использования и незаконного присвоения гуманитарной помощи. Доклад подготовлен на основе информации, которая была обобщена в ходе консультаций с соответствующими гуманитарными организациями, работающими в Сомали, а также информации, полученной от Группы по управлению рисками Объединенной канцелярии заместителя Специального представителя Генерального секретаря/координатора-резидента и гуманитарного координатора Организации Объединенных Наций по Сомали.

### Гуманитарная обстановка

3. Уже более трех десятилетий Сомали переживает затяжной гуманитарный кризис, испытывая разрушительное воздействие постоянных климатических и экологических потрясений, включая засуху и наводнения, продолжающихся боевых действий и конфликтов, одного из самых высоких в мире уровней внутреннего перемещения населения, повсеместной бедности, вспышек заболеваний и других усугубляющих факторов.

4. Беспрецедентная засуха, которая началась в 2020 году, стала самой продолжительной в новейшей истории Сомали, превзойдя по продолжительности и силе засухи 2010–2011 и 2016–2017 годов. По меньшей мере 7,8 миллиона человек пострадали от этой засухи, которая, по оценкам, стала причиной 43 000 случаев избыточной смертности в 2022 году (по сравнению с ожидаемым числом смертей в нормальных условиях), половина из которых — это случаи смерти

детей, причем наибольшая смертность наблюдалась в южных и центральных регионах<sup>1</sup>, особенно в областях Бай, Баколь и Банадир.

5. Несмотря на то, что с метеорологической точки зрения засуха уже закончилась, поскольку сезон дождей «гу» (апрель — июнь) прошел лучше, чем ожидалось, ее продолжительные последствия все еще ощущаются во многих регионах страны и будут ощущаться еще долгие годы. На начало 2023 года почти половина населения (8,25 миллиона человек) нуждалась в гуманитарной помощи и, по оценкам, 8 миллионов человек не имели доступа к безопасной воде, а также к соответствующим санитарно-гигиеническим услугам.

6. В период с октября по декабрь 2022 года прогнозировался голод среди сельского населения в зонах Байдабо и Бурхакаба, а также среди перемещенных лиц в Байдабо в области Бай из-за сильной продолжительной засухи и исключительно высоких цен на продовольствие на фоне усугубляющих факторов в виде продолжающегося конфликта, небезопасной обстановки и вспышек заболеваний. Риск был предотвращен благодаря значительному увеличению объема гуманитарной помощи, активизации усилий местных общин и властей по реагированию на ситуацию, а также более значительному, чем прогнозировалось, объему осадков в сезон дождей «дер» (октябрь — декабрь).

7. По всей стране засуха вызвала разрушительные последствия для сельскохозяйственного сектора, на долю которого приходится 26 процентов валового внутреннего продукта Сомали, 90 процентов неформальной занятости и 90 процентов экспорта. С середины 2021 года погибло порядка 3,8 млн голов скота, что лишило множество людей средств к существованию и сократило доступ детей к молоку.

8. В опубликованном 18 сентября анализе Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности за период с августа по декабрь 2023 года указывается, что, несмотря на заметное улучшение ситуации в результате благоприятного сезона дождей «гу» в 2023 году и принятие масштабных гуманитарных мер и мер по обеспечению средств к существованию, миллионы людей продолжают ежедневно бороться с голодом из-за последствий десятилетий конфликта, перемещения населения, непостоянства режима осадков и серьезного экономического спада. Хотя дожди в сезон «гу» улучшили доступ к воде и пастбищам в ряде районов, они также привели к ливневым и речным наводнениям, от которых в период с марта по май 2023 года пострадали около 419 000 человек, в том числе 216 000 человек были вынуждены покинуть свои дома в области Хиран, прежде всего в Беледуэйне, где 9 мая 2023 года вышла из берегов река Уэби-Шабелле.

9. Согласно анализу Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности, в настоящее время около 3,7 миллиона человек (22 процента населения) испытывают острую нехватку продовольствия, относящуюся, согласно Комплексной классификации, к 3 (кризисной) и 4 (чрезвычайной) стадиям. Этот показатель лучше, чем показатель за тот же период 2022 года, когда, по прогнозам, около 4,7 миллиона человек по всей Сомали испытывали острую нехватку продовольствия, в том числе более 121 000 человек столкнулись с продовольственной проблемой катастрофической стадии (5 стадия).

10. Однако, согласно новым прогнозам, в период с октября по декабрь 2023 года ситуация, вероятно, ухудшится, в основном из-за ожидаемого влияния дождей в связи с явлением Эль-Ниньо. Для Сомали дожди прогнозируются с 90-процентной вероятностью начиная с октября. В период с октября по декабрь

<sup>1</sup> См. United Nations Children's Fund and others, "From insight to action: examining mortality in Somalia" (2023).

число людей, испытывающих острую нехватку продовольствия, вероятно, возрастет примерно до 4,3 миллиона человек, включая более 1 миллиона человек, которые столкнутся с 4 стадией нехватки продовольствия согласно Комплексной классификации, и 3,3 миллиона человек, которые столкнутся с 3 стадией.

11. Ожидается, что Эль-Ниньо, в сочетании с положительным диполем Индийского океана, приведет к выпадению осадков выше среднего уровня и вызовет речные и ливневые наводнения, которые могут привести к гибели людей, массовому перемещению населения, уничтожению имущества и потере средств к существованию. Такая угроза, скорее всего, превысит любые положительные аспекты увеличения количества осадков, способствующих восстановлению кормовой базы и пастбищ. По оценкам Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, около 1,2 миллиона человек находятся в зонах повышенного риска наводнений, а 1,5 млн га земли могут быть затоплены. Необходима своевременная межсекторальная поддержка уязвимых групп населения в речных районах для смягчения возможных негативных последствий наводнений, провоцируемых Эль-Ниньо, в сезон дождей «дер» в октябре — декабре.

12. Доступ к услугам здравоохранения и питания остается весьма ограниченным, особенно в сельской местности. Согласно оценкам, доступ к основным услугам здравоохранения имеют менее трети жителей районов, затронутых засухой. Партнеры содействуют лечению истощения и профилактике недоедания среди матерей и детей, уделяя особое внимание населению труднодоступных районов. В период с сентября 2022 года по июль 2023 года для лечения тяжелой формы истощения поступило более 555 730 детей (309 079 девочек, 246 651 мальчик) (109 процентов от годового плана), что на 71 процент больше по сравнению с аналогичным периодом 2021–2022 годов. Наибольшее количество поступивших больных было в Байдабо, Могалишо, Кисмайо и Беледуэйне. По данным Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), из общего числа поступивших детей 35 213 (18 663 девочки и 16 550 мальчиков) были госпитализированы с медицинскими осложнениями по сравнению с показателем 24 901 ребенок за аналогичный период 2021–2022 годов.

13. Доклад, подготовленный в рамках Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности и опубликованный 18 сентября 2023 года, отражает некоторое улучшение ситуации с питанием после расширения масштабов мер чрезвычайного реагирования начиная с 2022 года. Однако проблема острого недоедания по-прежнему широко распространена, а показатели глобального острого недоедания во многих районах превышают 15 процентов (выше порогового значения чрезвычайной ситуации), в том числе близки к критическим значениям среди внутренне перемещенных лиц в Могалишо и Галькайо. По оценкам, около 1,5 миллиона детей в возрасте до пяти лет, скорее всего, будут страдать от острого недоедания в период с августа 2023 года по июль 2024 года, из них почти 330 603 ребенка, вероятно, будут страдать от недоедания в тяжелой форме.

14. Недостаточный доступ к безопасной питьевой воде и адекватным санитарным условиям в Сомали повышает риск распространения инфекций, передающихся водным путем и через переносчиков инфекций. В Сомали широко распространена холера: с 2017 года регистрируются периодические вспышки, большинство из которых приходится на Банадир, штаты Хиршабелле и Юго-Западный, а также на другие районы, затронутые засухой. Во многих из этих районов также имеется большое количество внутренне перемещенных лиц, проживающих в лагерях, где возможности удовлетворить базовые потребности, включая доступ к чистой воде и медицинским услугам, ограничены, что лишь усугубляет

риски. По данным Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), с сентября 2022 года по август 2023 года число случаев холеры, острой водянистой диареей и кори по сравнению с аналогичным периодом 2021–2022 годов резко возросло. Зарегистрировано 18 147 случаев заболевания холерой, из которых 54 процента приходится на детей в возрасте до пяти лет. Однако с июня 2023 года число таких случаев сократилось благодаря расширению масштабов мероприятий по реагированию, проводимых партнерами по гуманитарной деятельности. Всего было зарегистрировано 70 929 случаев заболевания острой водянистой диареей, из которых 70 процентов приходится на детей в возрасте до пяти лет. По словам пострадавших, никто из них не получал оральную противохолерную вакцину. Было зарегистрировано не менее 23 500 случаев кори по сравнению с 16 286 случаями в 2021–2022 годах.

15. Кризис в области здравоохранения усугубляется отсутствием надлежащих структур и услуг. Система здравоохранения в Сомали неоднородна, не обеспечена достаточными ресурсами и плохо оснащена. Около 6,7 миллиона человек в Сомали нуждаются в серьезной медицинской помощи, что на 11 процентов больше, чем в 2022 году. Этот рост вызван засухой, конфликтами и отсутствием безопасности. Средний коэффициент материнской смертности является одним из самых высоких в мире — 692 смертельных исхода на 100 000 живорождений. Медицинские услуги частного сектора хотя и предоставляются, но ввиду высоких цен остаются недоступными для миллионов представителей уязвимых слоев населения.

16. Совокупные последствия сильной засухи, конфликта и отсутствия безопасности оказали разрушительное воздействие на механизмы защиты детей в Сомали. По данным образовательной секторальной группы, около 4,84 млн детей (64 процента из 7,59 млн детей в Сомали) в возрасте от 5 до 17 лет не посещают школу и срочно нуждаются в доступе к чрезвычайным услугам в области образования. Только 21 процент детей из числа недавно перемещенных лиц имеют доступ к образованию по сравнению с 39 процентами детей, не являющихся перемещенными лицами. Основными препятствиями для получения образования являются высокая стоимость обучения и нехватка школ в местах нахождения перемещенных лиц. Большинство этих семей потеряли средства к существованию в результате засухи и конфликта и поэтому не могут позволить себе оплачивать школу и удовлетворять другие базовые потребности. Имеющиеся школы не в состоянии принять дополнительных учащихся из-за возросшего числа перемещенных лиц. Это привело к увеличению числа детей, бросивших школу, причем большинство из них оказались в ситуации, когда они могут стать жертвами детского труда, нарушений прав человека, включая сексуальное насилие, ранних браков и вербовки в вооруженные группы. В штате Галмудуг в рамках оценки, проведенной местными властями и партнерами в период с 15 июня по 8 июля 2023 года, была выявлена нехватка учебных заведений, при этом в отдаленных районах в школу ходят только 26 процентов детей школьного возраста.

17. Перемещение населения по-прежнему является широко распространенным явлением, и миллионы людей живут в неблагоприятной обстановке. В целом в Сомали более 3,8 миллиона человек стали вынужденными переселенцами из-за последствий изменения климата, конфликта, отсутствия безопасности и других факторов. По данным Сети по контролю за защитой и возвращением Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, эта цифра включает в себя более 2 миллиона внутренне перемещенных лиц в отчетный период, из которых 914 000 были вынуждены покинуть свои дома в результате засухи, 679 000 — в результате конфликта, более 430 000 — в результате наводнений и других факторов.

18. Недавно перемещенные лица особенно уязвимы, испытывают наиболее острые гуманитарные потребности и сталкиваются с серьезными проблемами в плане защиты, включая принудительное разделение семей, насильственную вербовку и гендерное насилие. Около 95 процентов недавно перемещенных лиц проживают в городских районах, где сложились крайне тяжелые гуманитарные условия. Не получая адекватной помощи, они могут использовать негативные механизмы преодоления трудностей, включая одалживание еды и обмен пищей, сокращение расходов на медицинские услуги и образование, а также попрошайничество. По имеющимся данным, почти 90 процентов перемещенных лиц в поселениях в Банадире, Гароуэ, Харгейсе и Бурко не могут удовлетворить свои базовые потребности. По оценкам, только 8 процентов недавно перемещенных лиц имеют доступ к надлежащим приютам, а 43 процента не имеют адекватного жилого пространства.

19. Банадир — одна из зон, наиболее затронутых проблемой перемещения населения, где в настоящее время проживает более 1,45 млн перемещенных лиц. По данным Секторальной группы по координации работы лагерей и управлению лагерями, за одну неделю, с 23 по 29 июля, в районы Дайнилле, Дарекинлей и Хада в Банадире прибыло около 14 500 человек, в результате чего общее число вновь прибывших за июль составило более 23 500 человек. По имеющимся данным, недавно прибывшие лица — это переселенцы из областей Бай, Хиран, Нижняя Шабелле и Средняя Шабелле, которые были вынуждены покинуть свои места проживания из-за конфликта, последствий засухи и наводнений.

20. Участились случаи выселения перемещенных лиц из мест, где они обосновались. Большинство основных поселений внутренне перемещенных лиц в Сомали находятся на частных земельных участках, а это повышает риск принудительного выселения. Перемещенные женщины, дети, лица с инвалидностью, пожилые люди и представители клановых меньшинств сталкиваются с наиболее серьезным риском выселения и поэтому считаются самыми уязвимыми категориями населения в этом отношении. В результате выселений был нанесен значительный ущерб базовой инфраструктуре, включая доступ к водозаборам и другим санитарным объектам, что сделало перемещенных лиц еще более уязвимыми. В период с 1 сентября 2022 года по 31 августа 2023 года в общей сложности 31 109 семей (186 654 человека) были принудительно выселены. Это больше, чем за аналогичный период 2021–2022 годов, когда было выселено 26 826 семей (160 956 человек). На район Банадира приходится до 60 процентов таких выселений.

21. Женщины и дети составляют более 80 процентов внутренне перемещенных лиц и подвергаются значительным рискам в плане безопасности. Ограниченный доступ к базовым услугам, таким как жилье и питание, делает женщин и девочек более уязвимыми к гендерному насилию и лишает их возможности жить достойно. Сомали входит в число стран с самым высоким уровнем гендерного неравенства в мире в отношении инклюзивности, справедливости и безопасности. Дискриминационные структуры, нормы и обычаи препятствуют участию женщин и девочек в экономической, социальной и политической жизни и принятию решений на всех уровнях. Сохраняющееся неравенство и маргинализация усугубили уязвимость женщин и девочек на фоне серии кризисов.

22. Помимо чрезвычайной гуманитарной ситуации, Сомали сталкивается со структурными проблемами в области развития: 71 процент населения живет за чертой бедности. Население Сомали, по оценкам, составляет около 16,9 миллиона человек, 60 процентов из которых — дети в возрасте до 18 лет. Сомали входит в число стран с самыми высокими в мире показателями младенческой и детской смертности: 76,6 и 121,5 на 1000 живорождений соответственно.

Показатель материнской смертности (692 смертельных исхода на 100 000 живорождений) и показатель рождаемости (в среднем 6,9 ребенка на женщину) также являются одними из самых высоких в мире, при этом 79 процентов всех родов проходят дома без какой-либо квалифицированной помощи.

23. Сомали относится к тем странам, в которых зафиксировано наибольшее количество серьезных нарушений в отношении детей, включая вербовку и использование детей. Многие стороны конфликта в Сомали вербуют и используют детей, однако наибольшее число случаев нарушений по-прежнему приписывается группировке «Аш-Шабааб». С октября 2022 года по август 2023 года страновая целевая группа по наблюдению и отчетности подтвердила 2174 случая серьезных нарушений, затронувших 1750 детей (1383 мальчика и 367 девочек), ответственность за большинство из которых, по оценкам, несет группировка «Аш-Шабааб», а затем — неопознанные вооруженные элементы и клановые ополчения. Вербовка и использование детей также связаны с продолжающимися военными наступательными действиями и операциями в стране. Серьезную озабоченность также вызывает все возрастающий риск для детей стать жертвой неразорвавшихся боеприпасов. В июле 2023 года в области Нижняя Шабелле в результате разрыва взрывоопасных пережитков войны погибли 22 ребенка.

24. По оценкам ЮНИСЕФ, в 2023 году не менее 3,5 млн детей будут нуждаться в услугах по экстренной защите. Партнеры по гуманитарной деятельности продолжают оказывать поддержку детям, которые были подвергнуты принудительной вербовке вооруженными группами. В 2022 году ЮНИСЕФ оказал поддержку в реинтеграции в общей сложности 1160 детям (987 мальчикам и 173 девочкам), выведенным из состава вооруженных сил и групп, а также другим уязвимым категориям детей, подверженным риску вербовки.

### **Гуманитарное реагирование**

25. В апреле 2023 года Межучрежденческий постоянный комитет продлил на шесть месяцев — до сентября 2023 года — общесистемный процесс расширения масштабов деятельности в Сомали, начатый в августе 2022 года. Мероприятия по расширению масштабов осуществлялись по пяти основным направлениям плана по реагированию на недавнюю засуху, а именно: определение приоритетов, координация, комплексное реагирование, быстрое реагирование и мониторинг реагирования. Это позволило мобилизовать и развернуть дополнительный гуманитарный потенциал и ресурсы, особенно на субнациональном уровне. Оперативные области были распределены согласно трехуровневой классификации (оперативные приоритетные зоны 1–3) для облегчения реагирования на районном уровне, в зависимости от степени остроты потребностей, с тем чтобы сконцентрировать усилия на приоритетных районах. Расширение масштабов проводимых мероприятий, наряду с повышением уровня осадков, сыграло решающую роль в предотвращении голода в 2022 и 2023 годах. В ходе оперативного коллегиального обзора, проведенного с 21 мая по 1 июня 2023 года, была проведена оценка механизмов реагирования. Пока идет подготовка официальной межучрежденческой оценки, в рамках переходного периода после упомянутого расширения масштабов уже идет осуществление рекомендаций по итогам коллегиального обзора, в том числе рекомендации о необходимости кластерного подхода и усиления координации на субнациональном уровне.

26. Одной из ключевых задач является локализация гуманитарной помощи и расширение взаимодействия с национальными структурами повсеместно и на всех уровнях. По состоянию на август 2023 года в 71 районе Сомали действовало не менее 257 гуманитарных организаций. В их число входят 207 (81 процент) национальных неправительственных организаций (НПО),

35 (14 процентов) международных НПО и 8 (3 процента) учреждений Организации Объединенных Наций.

27. В связи со вспышками острой водянистой диарреи и холеры ЮНИСЕФ в сотрудничестве с Федеральным министерством здравоохранения и ВОЗ в августе 2023 года начал кампанию по вакцинации против холеры в отдельных районах на юге и в центральной части Сомали. Партнеры также расширили масштабы вакцинации детей, в основном в местах проживания перемещенных лиц, задействовав для этого выездные бригады, оказывающие комплексную первичную медико-санитарную помощь непосредственно в этих лагерях. В июне 2023 года в районах, пострадавших от засухи, первую дозу вакцины, содержащей коревой компонент, получили 44 135 (78 процентов) из 56 482 детей в возрасте до одного года. В период с 2019 по 2023 год охват вакцинацией против кори варьировался от 78 до 84 процентов в месяц по сравнению с национальным целевым показателем на уровне 95 процентов.

28. В июле 2023 года в Юго-Западном штате в ходе кампании по вакцинации против полиомиелита, проводимой под руководством Федерального министерства здравоохранения и министерств здравоохранения штатов — членов федерации, было охвачено более 826 140 детей в возрасте до пяти лет. Местные власти при поддержке ВОЗ и ЮНИСЕФ охватили 18 районов в областях Бай, Баколь и Нижняя Шабелле. В рамках этой кампании удалось полностью охватить доступные районы, однако некоторые районы были охвачены лишь частично из-за небезопасной обстановки и присутствия негосударственных вооруженных групп. В штате Галмудуг с 22 по 25 июля 2023 года проводилась четырехдневная кампания по вакцинации против полиомиелита, охватившая около 336 780 детей в возрасте до пяти лет, в том числе в труднодоступных и вновь взятых под контроль районах. Некоторые районы были охвачены впервые за более чем десять лет.

29. К августу 2023 года в той или иной форме помощь была оказана 6,3 миллиона человек. Только в июле 2023 года Всемирная продовольственная программа оказала поддержку 2,7 миллиона человек, распределив 46,8 млн долл. США в виде денежных трансфертов и 3767 метрических тонн продовольственной помощи в натуральной форме. Помощь включала в себя расширение проекта, осуществляемого под руководством правительства, по созданию сети помощи в связи с чрезвычайными ситуациями в поддержку человеческого капитала для 532 000 лиц, оказавшихся в уязвимом положении из-за засухи.

30. Служба гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций продолжает предоставлять важнейшие авиауслуги, помогая гуманитарным организациям добраться до наиболее нуждающихся людей по всей территории Сомали, в том числе до населения труднодоступных районов и районов, пострадавших от засухи и наводнений. С сентября 2022 года по август 2023 года Служба перевезла 21 242 пассажира и 736,83 метрических тонны предметов первой необходимости и срочных грузов в 15 пунктов назначения в рамках регулярных рейсов и в 16 пунктов в рамках специальных рейсов, в том числе в пострадавшие от засухи и другие приоритетные районы.

31. План гуманитарного реагирования для Сомали направлен на удовлетворение потребностей 7,6 миллиона человек из более чем 8,25 миллиона человек, нуждающихся в срочной гуманитарной помощи и защите. Финансирование гуманитарной помощи по-прежнему представляет собой сложную задачу. По состоянию на 20 сентября 2023 года финансирование плана гуманитарного реагирования на 2023 год было обеспечено лишь на 36,2 процента от требуемой суммы в размере 2,6 млрд долл. США. Из-за нехватки финансовых средств гуманитарные партнеры вынуждены сокращать объем помощи, принимать

сложные решения в отношении приоритетов и фокусироваться только на наиболее пострадавших и уязвимых районах и категориях населения.

32. На фоне дефицита ресурсов гуманитарная страновая группа определила расходы на осуществление приоритетных мероприятий до конца 2023 года на уровне 670 млн долл. США. Эти приоритеты отражают вероятность одновременного возникновения острых потребностей в помощи в определенных географических районах (23 района) и у уязвимых групп населения, а также в связи с возможными будущими рисками, включая конфликты, распространение болезней и влияние Эль-Ниньо. Разработанный в августе 2023 года обновленный план обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них учитывает такие риски на оставшуюся часть года и согласуется с новой рамочной программой действий по предупреждению наводнений, разработанной Национальным агентством Сомали по борьбе со стихийными бедствиями.

33. За рассматриваемый период из объединенных фондов было выделено 83,3 млн долл. США на ликвидацию последствий засухи, наводнений, а также боевых действий и вспышек насилия. Из указанной суммы 58 процентов (48,3 млн долл. США) было выделено через Гуманитарный фонд для Сомали и 42 процента (35 млн долл. США) — через Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации. Оба этих фонда сыграли ключевую роль в активизации усилий по предотвращению засухи и голода. Около 84 процентов средств (70 млн долл. США) было направлено на поддержку мероприятий по предотвращению засухи и голода в труднодоступных районах, причем наибольшая доля средств была выделена по линии Гуманитарного фонда для Сомали (425 млн долл. США) и Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации (28 млн долл. США). Гуманитарный фонд также выделил 1,3 млн долл. США на облегчение доступа путем предоставления гуманитарным организациям персонала для обеспечения безопасности и информационных услуг. Объединенные фонды также оказывали помощь населению, пострадавшему от локальных боевых действий и насилия.

34. В январе 2023 года благодаря гранту Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации в размере 7 млн долл. США удалось оказать поддержку мероприятиям партнеров по реагированию на боевые действия и насилие в центральной и южной частях Сомали. В марте Гуманитарный фонд для Сомали выделил 2 млн долл. США на удовлетворение гуманитарных потребностей, возникших в результате боевых действий на спорных территориях в Соле и Санаге. Гуманитарный фонд также оказал поддержку партнерам в ликвидации последствий разрушительных наводнений в наиболее пострадавшем регионе вдоль реки Джуба, при этом на борьбу с наводнениями и холерой было выделено в общей сложности 3 млн долл. США. Консультативный совет Гуманитарного фонда для Сомали недавно одобрил выделение пятого транша в размере 15 млн долл. США для принятия оперативных мер и реагирования на наводнения, вызванные Эль-Ниньо.

35. По-прежнему важно обеспечить согласованность гуманитарной помощи с программами повышения устойчивости и долгосрочной адаптации к изменению климата, что позволит уязвимому населению противостоять будущим потрясениям. Несмотря на незначительные объемы выбросов парниковых газов в Сомали, страна находится в эпицентре последствий изменения климата. Инвестиции в Сомали должны позволить сомалийцам адаптироваться ко все более серьезным климатическим потрясениям и выйти из зависимости от гуманитарной помощи, выделяемой в связи с кризисом. Национальные партнеры должны быть в авангарде ответных мер, поскольку они первыми реагируют на ситуацию и имеют более широкий доступ к нуждающимся людям.

### **Факторы, препятствующие гуманитарному доступу, и их последствия для оперативной деятельности**

36. Оказание помощи в Сомали осложняется небезопасной обстановкой, бюрократическими и административными препонами, неразвитостью инфраструктуры и экологическими проблемами. Все эти факторы обуславливают ограниченные передвижения, нарушают импорт и внутренние цепочки поставок и ограничивают доступ к основным товарам. Отсутствие безопасности препятствует получению гуманитарными структурами доступа к нуждающемуся населению и возможности продолжать критически важные операции и предоставление услуг по защите, а также осложняет доступ нуждающегося населения к основным услугам и помощи.

37. Всего за отчетный период было зарегистрировано 432 инцидента, воспрепятствовавших доступу. Эти инциденты в основном были связаны с военными операциями и продолжающимися боевыми действиями, что существенно затрудняло гуманитарную деятельность. По всей стране, в том числе в Бардере, Ласъаноде и Луке, были зафиксированы нападения на гуманитарные объекты, что привело к перебоям в гуманитарной деятельности. Затем последовали сообщения о 93 случаях, составляющих 22 процента от общего числа, когда передвижение гуманитарного персонала было ограничено на территории Сомали. В ответ на потенциальные угрозы безопасности в качестве меры предосторожности были использованы альтернативные режимы работы, что в ряде случаев привело к временной приостановке осуществления планов гуманитарных работников и переносу их сроков.

38. Кроме того, было зафиксировано 76 случаев вмешательства в осуществление гуманитарной деятельности. К таким случаям относится установка контрольно-пропускных пунктов, введение налогообложения и подтасовка регистрационных списков бенефициаров. Местные ограничения и правила могут препятствовать бесперебойной и своевременной доставке гуманитарной помощи и противоречить международному гуманитарному праву и гуманитарным принципам.

39. В апреле и мае 2023 года деятельность 10 неправительственных организаций в штате Пунтленд была приостановлена, но затем возобновлена. В число этих НПО вошли два международных и восемь национальных партнеров. Власти выразили обеспокоенность по поводу того, что эти НПО работают без лицензий, не подотчетны и нарушают Закон об НПО. Приостановка была отменена после того, как были приняты меры по уточнению роли гуманитарных структур. Всего было зарегистрировано 132 инцидента, большинство из которых (53) связано с насильственными действиями в отношении гуманитарного персонала, имущества и объектов.

40. Военное наступление против группировки «Аш-Шабаб», начатое в 2022 году силами безопасности Сомали при поддержке со стороны местного кланового ополчения, продолжилось. За отчетный период были достигнуты значительные успехи и отвоеваны территории у «Аш-Шабааб» в штатах Галмудуг и Хиршабелле. Однако ситуация в области безопасности и расстановка сил в различных зонах остаются изменчивыми, что будет по-прежнему влиять на гуманитарный доступ. По состоянию на август 2023 года в Галмудуге проводилась крупная военная операция против группировки «Аш-Шабааб».

41. В свете этого нового этапа военных операций рабочая группа по гуманитарному доступу, возглавляемая Управлением Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов, регулярно проводит анализ меняющегося контекста и гуманитарных последствий. Там, где достигнутые

успехи будут долгосрочными, они могут открыть возможности для более предсказуемого доступа в районы, ранее находившиеся под контролем «Аш-Шабааб». Однако военные операции могут также увеличить интенсивность перемещения гражданского населения и усугубить другие проблемы в плане защиты, а также затруднить гуманитарный доступ ввиду небезопасной обстановки. Такая неопределенность требует от партнеров гибкого подхода к разработке программ, позволяющего адаптироваться к меняющимся условиям в плане безопасности, быстро оценивать ситуацию и оказывать помощь во вновь освобожденных районах, а также вести скоординированную информационно-просветительскую работу в интересах защиты гражданского населения.

42. Гуманитарное сообщество определило конкретные районы для проведения комплексной оценки безопасности совместно с Департаментом по вопросам охраны и безопасности, чтобы дать возможность гуманитарным структурам, особенно учреждениям Организации Объединенных Наций, попасть в те места, где недавно произошел конфликт. Обстановка в некоторых регионах уже была оценена, и доступ к ним был подтвержден, что означает «зеленый свет» для оперативной деятельности — с учетом мер по управлению рисками в сфере безопасности. В августе было предложено провести оценку и других районов в Галмудуге, Хиршабелле, Юго-Западном штате и Джубаленде. Однако некоторые миссии столкнулись с препятствиями, связанными с неспособностью на приемлемом уровне управлять рисками, или из-за быстрого изменения ситуации в плане безопасности. Необходимость тщательно соотносить стремление иметь доступ в нужные районы, соображения безопасности и практические оперативные задачи подчеркивает всю сложность обеспечения гуманитарного доступа в таких нестабильных условиях, как в Сомали.

43. Начался вывод сил Переходной миссии Африканского союза в Сомали (АТМИС) в соответствии с резолюцией 2687 (2023) Совета Безопасности. Первоначально в июне 2023 года Сомали покинули 2000 военнослужащих, а на следующем этапе сокращения в сентябре планируется вывести еще 3000 военнослужащих и полицейских. Вывод АТМИС может привести к существенным изменениям в сфере безопасности, что может повлиять на проведение гуманитарных операций.

44. Присутствие сил АТМИС позволило осуществлять гуманитарную деятельность во многих регионах благодаря обеспечению безопасности маршрутов и охраны колонн. Снижение уровня безопасности может сказаться на гуманитарных операциях работников, использующих этот способ передвижения, и усугубит их проблемы с доступом, ограничив возможность добраться до уязвимых групп населения. Например, подготовка ко второму этапу сокращения численности АТМИС привела к тому, что с конца августа 2023 года количество колонн сопровождения на маршруте между комплексом Организации Объединенных Наций в Кисмайо и районами проведения гуманитарных операций сократилось с 12 до 4 в неделю для всех передвижений представителей Организации, включая гуманитарные конвои. Этот показатель может сократиться еще больше в связи с выводом полицейского компонента АТМИС. Гуманитарный доступ к поселениям временно перемещенных лиц в Луглоу, где в настоящее время проживает около 56 000 человек, также может быть затруднен. По мере того, как обеспечение безопасности и мобильности персонала, оказывающего помощь, становится все более проблематичным, предоставление своевременной и эффективной помощи представляется все более сложной задачей, в результате чего пострадавшие сообщества могут оказаться более уязвимыми перед негативными последствиями конфликтов и вынужденного перемещения.

45. Доступ в регионы, находящиеся под контролем Федерального правительства Сомали, остается относительно возможным, хотя по-прежнему существуют бюрократические и административные препоны. Доступ в районы, отвоеванные сомалийскими силами безопасности, затруднен в связи с сохраняющейся небезопасной обстановкой, включая угрозу применения самодельных взрывных устройств на основных маршрутах снабжения. На многочисленных незаконных контрольно-пропускных пунктах, управляемых различными субъектами, часто имеют место случаи вымогательства. Функционирование таких контрольно-пропускных пунктов, на которых часто взимается плата, препятствует безопасному, быстрому и беспрепятственному доступу. По-прежнему фиксируются инциденты на санкционированных контрольно-пропускных пунктах на протяжении основных подъездных дорог в южной и центральной частях Сомали, причем больше всего нарушений отмечается на дорогах Могадишо — Афгойе — Байдабо, Могадишо — Баллад — Джоухар и Беледуэйн — Галькайо. В то время как на других основных маршрутах ведутся работы по ликвидации несанкционированных контрольно-пропускных пунктов, вооруженные группировки находят обходные пути, устанавливая мобильные контрольные пункты.

46. Доступ в некоторые районы, контролируемые «Аш-Шабааб», можно облегчить, задействовав местных партнеров. «Аш-Шабааб» открыто заявила, что Организация Объединенных Наций и ее партнеры по осуществлению программ не приветствуются в районах, находящихся под контролем этой группировки. Одно из гуманитарных агентств сообщило о случаях, когда через радиостанцию, связанную с «Аш-Шабааб», неоднократно передавались призывы к бойкоту Организации Объединенных Наций.

47. Нежелание группировки «Аш-Шабааб» разрешить проведение основных гуманитарных мероприятий на подконтрольных ей территориях, опасения за безопасность гуманитарного персонала и сопротивление других вовлеченных в конфликт группировок — все это создает серьезные препятствия доступу к населению, проживающему в этих районах. По состоянию на конец 2022 года около 660 000 человек, из которых 375 770, по оценкам, нуждаются в помощи, проживали на территориях, контролируемых «Аш-Шабааб», и гуманитарные организации практически не имеют к ним доступа. Это меньше, чем в сентябре 2022 года, когда в районах, контролируемых «Аш-Шабааб», проживало 770 000 человек, и объясняется восстановлением контроля над такими районами, как Адан-Ябал в Хиршабелле, который находился под контролем «Аш-Шабааб» в течение 12 лет, при этом, однако, распределение подконтрольных зон в спорных районах остается изменчивым.

48. По сообщениям, люди, пытающиеся покинуть районы, находящиеся под контролем «Аш-Шабааб», оказываются объектами возмездия после попыток найти убежище в районах, контролируемых правительством. В течение отчетного периода «Аш-Шабааб» проявляла все больше снисхождения, разрешая временный выезд из контролируемых ею районов для получения доступа к услугам.

49. Стратегия, которую реализует «Аш-Шабааб» в некоторых контролируемых правительством городах на территории штатов Хиршабелле, Юго-Западный и Джубаленд, включает в себя контроль ключевых логистических маршрутов или нападения на них, что затрудняет транспортировку как гуманитарных, так и коммерческих грузов. Хотя по сообщениям безопасности гуманитарные организации преимущественно используют воздушный транспорт для доступа в некоторые районы, зависимость от него значительно повышает стоимость гуманитарных операций. К районам, в наибольшей степени подверженным такой динамике, относятся, в частности, Булобарде в области Хиран, штат Хиршабелле; Динсор и Кансахдере в области Бай; Уаджид и Худдур в области Баколь, Юго-

Западный штат; и Эль-Уак и Гарбахаррей в области Гедо, штат Джубаленд. В период с 11 по 21 июля боевики «Аш-Шабааб» блокировали город Байдабо в Юго-Западном штате, запретив ввоз товаров. Это привело к временному дефициту жизненно важных товаров в регионе, и без того подверженному высокому риску дефицита продовольствия. Цены на топливо выросли с 1,5 до 2 долл. США за литр, а цены на другие товары, такие как рис, макароны и сахар, увеличились в некоторых районах почти на 20 процентов. Гуманитарные грузы, доставляемые в основном воздушным транспортом, затронуты не были.

50. На гражданское население, особенно в южных и центральных районах Сомали, продолжает оказывать влияние налоговая политика, усиливающая социальную уязвимость. Во многих регионах местные торговцы подвергаются двойному налогообложению, поскольку к государственным налогам добавляются сборы в пользу «Аш-Шабааб». Такая ситуация становится еще более плачевной из-за практики двойного налогообложения со стороны различных государственных структур. В области Хиран появление двух различных систем сбора налогов — сначала со стороны сменившейся администрации губернатора, а затем со стороны пришедшей ей на смену администрации — стало дополнительным финансовым бременем для местного населения. Так, 4 августа 2023 года в южном районе Галькайо около 200 грузовиков застряли на контрольно-пропускном пункте после того, как их владельцы выразили недовольство непомерными налоговыми сборами, взимаемыми как администрацией Галмудуга, так и Хиршабелле, в особенности в отношении грузов, перевозимых между Босасо и югом Сомали.

51. Такая практика негативно сказывается на торговле, особенно на работе малого бизнеса, в итоге делая коммерческую деятельность нерентабельной, обуславливает повышение цен, влияет на экономическую активность и усугубляет финансовое положение людей как на индивидуальном уровне, так и на уровне общин. 13 и 16 августа 2023 года в регионе Бари, в районе Босасо, некоторые коммерческие структуры и торговцы по требованию ДАИШ должны были заплатить ежегодный налог за свою коммерческую деятельность. В Беледуэйне, в области Хиран, 12 августа боевики «Аш-Шабааб» конфисковали у предпринимателей грузовики в счет уплаты налогов. Эти грузовики изначально использовались для восстановления моста в Гамбарлаве, пострадавшего от наводнения. Эти меры затрагивают даже фермерские хозяйства. По сообщениям, «Аш-Шабааб» заставляет их платить «налоги» за обработку полей, особенно после выпадения благоприятных осадков. Такие принудительные меры часто принимают форму денежных сборов или предоставления домашнего скота под предлогом «закята» или даже в качестве «добровольного взноса на джихад». Изошренная система финансового давления приводит к тому, что гражданское население сталкивается с огромным количеством проблем, что еще больше усиливает социальную уязвимость людей и требует целенаправленных мер по облегчению их участи.

52. Сохраняющийся межклановый конфликт в таких районах, как штат Хиршабелле, также создает препятствия передвижению и проведению гуманитарных операций. В середине июня, после смещения прежнего губернатора области Хиран, некоторые жители провели акцию протеста против вновь назначенного губернатора. Отказ бывшего губернатора покинуть свой пост привел к тому, что в городе появились две администрации, силы которых одновременно осуществляли патрулирование. Параллельные администрации неоднократно провоцировали столкновения, что еще больше усугубляло ситуацию. Такое положение дел влияет и на гуманитарную деятельность, в частности приводит к отмене жизненно важных мероприятий.

53. Конфликт в спорных северных областях Соль и Санаг привнес дополнительные сложности в и без того непростую ситуацию. В результате боевых действий страдает мирное население и возникает угроза безопасности гуманитарных работников. В связи с этим некоторые гуманитарные организации приостановили свою деятельность в пострадавших районах, включая город Ласъанод. Продолжающиеся боевые действия создают препятствия передвижению и проведению гуманитарных операций, а также привели в 2023 году к перемещению более 200 000 человек в соседние регионы и Эфиопию. Как уже упоминалось выше, Гуманитарный фонд для Сомали выделил 2 млн долл. США на меры по спасению жизни людей в Ласъанод.

54. Конфликт оказал непосредственное влияние на гуманитарные операции. 8 июля 2023 года в ходе интенсивных боевых действий в Ласъанод пострадало медицинское учреждение. Погибли и получили ранения десятки людей, в том числе медицинские работники и пациенты, и были уничтожены две машины скорой помощи. Июльская атака стала пятым случаем нападения на медицинское учреждение с начала боевых действий в Ласъанод. Впоследствии международная неправительственная организация «Врачи без границ» объявила о своем уходе с объекта и приостановке оказания медицинских услуг в городе. Нападения на медицинские учреждения лишают людей жизненно важных экстренных медицинских услуг и подвергают опасности тех, кто оказывает медицинскую помощь. После боевых действий 25 августа Международный комитет Красного Креста и Сомалийское общество Красного Полумесяца оказали содействие в переводе четырех раненых заключенных в госпиталь в Гароуэ. В течение недели 110 раненых были доставлены в больницу, а тела 42 погибших были подготовлены для надлежащего погребения. После вспышки боевых действий 25 августа тысячи людей бежали в деревни в «Сомалиленде». Впоследствии некоторые семьи, по сообщениям, начали возвращаться в Ласъенод.

55. На гуманитарные операции оказывает влияние и сложный клубок проблем, связанных с межклановыми акциями возмездия. Проявления клановой мести и репрессий могут быстро усугубиться, закрепляя порочный круг насилия, что не только ставит под угрозу безопасность гуманитарного персонала, но и срывает доставку жизненно важной помощи. В августе 2023 года из-за клановых распрей был похищен гуманитарный работник, что подчеркивает реальную и непосредственную опасность подобных конфликтов. Такая клановая динамика часто выходит за рамки отдельных инцидентов. На фоне того, как кланы борются за контроль и господство, маршруты доступа становятся нестабильными, что повышает уязвимость сотрудников гуманитарных организаций, работающих в условиях подобной напряженности. Сложная клановая динамика требует стратегических подходов, позволяющих ориентироваться в сложной системе связей и избегать их влияния, обеспечивая благополучие гуманитарного персонала.

56. Нападения на сотрудников гуманитарных организаций в Сомали вызывают глубокую озабоченность и включают в себя такие действия, как похищения, аресты, преследования, угрозы, насильственные нападения и принудительная конфискация имущества. Они совершаются различными сторонами и серьезно ограничивают возможности гуманитарного персонала по обеспечению эффективного охвата пострадавших людей. В период с сентября 2022 года по август 2023 года было зафиксировано не менее 78 нападений на лиц, занимающихся гуманитарной деятельностью. Некоторые из этих столкновений переросли в физическое насилие. К сожалению, в результате этого насилия в рассматриваемый период погибли три сотрудника гуманитарных организаций. Это служит наглядным напоминанием о серьезных рисках, с которыми ежедневно сталкиваются гуманитарные работники при выполнении своих обязанностей в зонах конфликтов.

57. С сентября 2022 года по август 2023 года было зафиксировано 13 случаев похищения сотрудников гуманитарных структур. Впоследствии всех их отпустили. Уже давно похищения людей служат средством получения дохода, иногда с выплатой выкупа. Угроза похищения людей негативно сказывается на оперативных возможностях организаций, занимающихся предоставлением жизненно важной гуманитарной помощи и защиты. Непосредственным следствием этого часто является сокращение или временная приостановка деятельности по сообщениям безопасности. Похищениями людей занимаются не только кланы, но и такие структуры, как «Аш-Шабааб». В одном из таких случаев речь идет о международном сотруднике, который был похищен в Могадишо в 2018 году и до сих пор находится в плену у этой группировки. Похищение людей мешает эффективному осуществлению гуманитарных инициатив, что требует принятия дополнительных мер по снижению таких угроз. Помимо постоянных угроз безопасности, риски, с которыми сталкивается гуманитарный персонал, усугубляются физическими нагрузками и экологическими проблемами, а также сопряжены с опасными инцидентами, такими как аварии транспортных средств. Так, в феврале 2023 года в районе Гоб Вейн в Кисмайо перевернулся автомобиль, арендованный одной из НПО, в результате чего погиб один человек и еще четверо получили ранения.

58. Продолжает подвергаться нападению и район международного аэропорта им. Адена Адде в Могадишо. 25 июня 2023 года этот аэропорт впервые был обстрелян ракетами калибра 107 мм. Три выпущенные ракеты не привели к жертвам и значительным разрушениям. 19 августа 2023 года этот район был вновь обстрелян: было выпущено восемь ракет, пять из которых попали на территорию аэропорта, включая один объект Организации Объединенных Наций и коммерческий комплекс, в котором размещались несколько структур Организации. Два человека, не являющиеся сотрудниками Организации Объединенных Наций, получили ранения, а воздушное сообщение было приостановлено на несколько часов.

59. На фоне таких нападений необходимость усиления охраны зданий и ужесточения протоколов безопасности сказывается на способах оказания гуманитарной помощи и вызывает значительное увеличение расходов на поддержание присутствия персонала и обеспечение безопасности для оказания жизненно важных услуг.

60. По оценкам, в 2023 году в услугах по разминированию нуждаются 1,5 миллиона перемещенных и неперемещенных лиц в 65 районах, что на 36 процентов больше, чем в 2022 году. Загрязнение взрывоопасными боеприпасами угрожает безопасности и благополучию гражданского населения: подтверждено около 120 опасных зон общей площадью более 60 кв. км, расположенных в основном вдоль границы между Сомали и Эфиопией. Такое обширное загрязнение представляет собой значительный риск для безопасности и экономики населения Пунтленда, Гальмудуга, Джубаленда, Хиршабелле, Юго-Западного штата, а также спорных областей Соль и Санаг из-за ограниченности доступа к земельным ресурсам и ограничений на свободу передвижения, что, соответственно, препятствует оказанию помощи.

61. Гуманитарный персонал, работающий на загрязненных территориях, постоянно сталкивается с опасностью, связанной с неразорвавшимися боеприпасами и взрывоопасными пережитками войны. Аналогичным образом, перемещенные лица, возвращающиеся в районы, освобожденные от «Аш-Шабааб», испытывают острую нехватку в объектах базовой инфраструктуры и основных услугах и в результате этого попадают в еще более уязвимое положение. Для многих районов по-прежнему характерны серьезные проблемы в области

безопасности, включая риски, связанные с неразорвавшимися боеприпасами, продолжающиеся и повторные конфликты, а также акты возмездия со стороны вооруженных субъектов.

### **Управление рисками и должная осмотрительность**

62. Сомали представляет собой очень сложную оперативную среду для разработки программ и оказания гуманитарной помощи. В ответ на это Организация Объединенных Наций приняла инновационные стратегии, позволяющие если не избегать рисков полностью, то активно снижать их и управлять ими. Гуманитарные организации уделяют первоочередное внимание выявлению и смягчению негативных факторов, которые могут привести к нецелевому использованию помощи. Они расширили свои возможности по оценке партнеров-исполнителей и внедрили надежные механизмы отчетности и ревизии для обеспечения эффективного мониторинга и проверки выполнения программ по спасению жизни людей.

63. В Сомали гуманитарные организации используют различные механизмы мониторинга и проверки осуществления мероприятий. Помимо тщательной предварительной проверки партнеров, учреждения Организация Объединенных Наций используют различные методы мониторинга проектов. К ним относятся мониторинг на местах, осуществляемый третьими сторонами, использование спутниковых снимков, а также, где это возможно, непосредственные проверки сотрудниками проверяющего учреждения, если позволяет ситуация в плане безопасности. При осуществлении таких чувствительных видов деятельности, как защита, учреждения с особой тщательностью обеспечивают интеграцию своих подрядчиков в жизнь целевого населения, чтобы не привлекать излишнего внимания. Ниже более подробно представлены некоторые из наиболее распространенных подходов:

а) надежный процесс отбора партнеров: учреждения проводят тщательный анализ и оценку партнеров-исполнителей, прежде чем начинать партнерскую деятельность. Это предполагает изучение их опыта работы, систем финансового управления и операционного потенциала;

б) системы мониторинга и отчетности: учреждения создают системы мониторинга для отслеживания прогресса и эффективности работы партнеров-исполнителей. Для обеспечения прозрачности и ответственности требуется регулярная отчетность, включая тематические и финансовые отчеты;

в) выезды на места и мониторинг на местах: учреждения организуют выезды на места осуществления проектов, чтобы непосредственно наблюдать за ходом их выполнения. Благодаря таким выездам можно отследить любые расхождения между заявленной деятельностью и реальным положением дел на местах;

г) проверка данных и документов: учреждения проверяют подтверждающие документы, такие как счета-фактуры, квитанции, журналы учета посещаемости и схемы распределения, для проверки использования средств и распределения помощи;

д) внутренние и внешние ревизии: учреждения проводят внутренние ревизии или привлекают внешние аудиторские фирмы для независимой оценки финансового управления и соблюдения требований среди партнеров-исполнителей;

е) «горячие линии» и механизмы рассмотрения жалоб/удаленные центры обработки вызовов: учреждения устанавливают каналы приема и проверки

жалоб или заявлений о случаях нецелевого использования помощи. Телефоны доверия для тех, кто хочет сообщить о нарушениях, и механизмы обратной связи с населением позволяют бенефициарам и сотрудникам сообщать о любой подозрительной деятельности;

g) координация и обмен информацией: гуманитарные организации сотрудничают друг с другом, государственными органами и другими заинтересованными сторонами в целях обмена информацией и координации усилий по мониторингу и проверке предоставления помощи. Ежемесячно проводятся совещания по обмену информацией, на которых происходит интенсивный обмен имеющимися сведениями и их обсуждение.

64. С 2011 года Группа по управлению рисками оказывает поддержку гуманитарным мероприятиям Организации Объединенных Наций и ее мероприятиям в области развития и миростроительства, а также поддерживает заинтересованные стороны в этой постоянно меняющейся обстановке, сопряженной с повышенным риском. Цель Группы состоит в усилении гуманитарной деятельности и мероприятий в области развития и миростроительства в Сомали, основанных на передовом опыте управления рисками. Эта цель реализуется за счет достижения следующих результатов: анализ рисков и своевременная управленческая поддержка, отвечающая необходимым требованиям; наращивание потенциала по управлению рисками, обмену информацией и совместному управлению рисками среди участников процесса оказания помощи в Сомали; оказание консультационных услуг, содействующих комплексным усилиям по борьбе с коррупцией в Сомали; вклад в эффективное использование существующих в стране систем; и использование синергетического эффекта от применения наилучших методов управления рисками в рамках всех подразделений Организации Объединенных Наций, занимающихся управлением рисками.

65. В декабре 2022 года некоторые внутренне перемещенные лица в одном из районов, наиболее пострадавших от засухи, выразили обеспокоенность по поводу нецелевого использования помощи после ее доставки. Сообщения о подобных проблемах были восприняты крайне серьезно. Организация Объединенных Наций оперативно приступила к оценке ситуации, осудив любое вмешательство в доставку гуманитарной помощи на любом этапе, в том числе после ее получения людьми, для которых она предназначена, поскольку это лишает семьи помощи, необходимой им для выживания и восстановления. После получения первых сообщений в конце 2022 года Организация Объединенных Наций усилила меры по защите внутренне перемещенных лиц от подобного вмешательства в процесс оказания помощи после ее доставки, включая следующие меры: определение приоритетов с учетом аспектов уязвимости, а не на основе распределения по общинам, с тем чтобы уменьшить влияние субъектов, контролирующих доступ; совершенствование процесса регистрации бенефициаров, в том числе за счет дальнейшего расширения использования биометрических данных; увеличение числа сторонних наблюдателей на местах и повышение ключевых показателей эффективности их работы; расширение охвата в целях мониторинга рынка; проведение независимых выборочных проверок поставщиков и партнеров по сотрудничеству с целью обеспечения выполнения контрактных обязательств в полном объеме; внедрение практики распределения рисков на местах и внедрение соглашений об обмене данными между учреждениями Организации Объединенных Наций и ее гуманитарными партнерами; и взаимодействие с донорами, НПО, федеральным правительством Сомали и штатами — членами федерации в Сомали для обеспечения коллективных действий, включая проведение кампании по информированию общественности.

66. В рамках постоянной адаптации к новым вызовам и сложным оперативным реалиям проводятся дополнительные мероприятия, направленные на дальнейшее совершенствование системы снижения рисков. Это предполагает разработку и постоянное ведение совместного реестра гуманитарных рисков; инициативы по пересмотру процессов отбора бенефициаров продовольственной и непродовольственной помощи с целью минимизации влияния субъектов, контролирующих доступ; работа по усилению вовлеченности на уровне общин и повышению подотчетности перед затронутым населением; увеличение масштабов инвестирования в долгосрочные решения, в частности в предоставление земельных участков во владение внутренне перемещенным лицам, что может помочь устранить некоторые проявления дисбаланса власти на местах и снизить риск того, что часть гуманитарной помощи будет использована для оплаты аренды. В настоящее время ведется работа по дальнейшему укреплению и совершенствованию системы раннего выявления случаев нецелевого использования помощи. Эта работа включает в себя создание многоуровневой системы наблюдения, упорядочение мониторинга защиты среди участников и партнеров Секторальной группы по координации работы лагерей и управлению лагерями, а также разработка совместной системы реагирования на случаи мошенничества, включающей в себя как внутренние меры, так и механизмы передачи информации в государственные органы на уровне федерального правительства Сомали и штатов — членов федерации и на местном уровне.

67. Организация Объединенных Наций и федеральное правительство Сомали создали совместную целевую группу, которая займется разработкой коллективной стратегии по борьбе с нецелевым использованием помощи и, в конечном счете, по повышению результативности и эффективности гуманитарной помощи. Организация Объединенных Наций по-прежнему готова тесно сотрудничать с федеральным правительством Сомали, донорами, партнерами, старейшинами кланов и населением, получающим помощь, в интересах принятия решительных коллективных действий, имеющих целью гарантировать целевое использование помощи — без какого-либо вмешательства.

### **Последствия принятия пунктов 28 и 47 резолюции 2662 (2022) Совета Безопасности**

68. В своей резолюции 2662 (2022), принятой 17 ноября 2022 года, Совет Безопасности подтвердил, что меры, предусмотренные в пункте 3 его резолюции 1844 (2008), не будут применяться в отношении выплаты денежных средств, других финансовых активов или экономических ресурсов, которые необходимы для своевременной доставки экстренно требующейся гуманитарной помощи в Сомали Организацией Объединенных Наций, ее специализированными учреждениями или программами, гуманитарными организациями, имеющими статус наблюдателя при Генеральной Ассамблее и занимающимися оказанием гуманитарной помощи, и их партнерами-исполнителями, в том числе неправительственными организациями, финансируемыми на двусторонней или многосторонней основе и участвующими в осуществлении Плана гуманитарного реагирования для Сомали. Впоследствии это положение было заменено пунктом 1 резолюции 2664 (2022) Совета Безопасности, который установил аналогичное изъятие по гуманитарным соображениям, распространяющееся на более широкий круг гуманитарных организаций в рамках всех режимов санкций Совета. Хотя организации, участвовавшие в обследовании, которое было проведено для целей настоящего доклада, не высказали конкретных замечаний относительно последствий принятия пунктов 28 и 47 резолюции 2662 (2022) или пункта 1 резолюции 2664 (2022) для их способности осуществлять программы, изъятия по гуманитарным соображениям, установленные согласно этим положениям,

оказывают существенное влияние на способность партнеров предоставлять жизненно важную помощь и обеспечивать защиту.

69. Отсутствие изъятия, установленного по гуманитарным соображениям, значительно затруднит для доноров быстрое и гибкое финансирование беспристрастных гуманитарных операций, а для гуманитарных организаций — эффективное удовлетворение гуманитарных нужд в то время, когда Сомали испытывает острые гуманитарные потребности. Это приведет к увеличению юридических, бюрократических, административных, договорных и операционных ограничений для партнеров по гуманитарной деятельности. Даже небольшое усиление таких проблем окажет существенное негативное воздействие на возможности в плане доставки помощи. В свою очередь, невозможность доставки помощи приведет к лишению гражданского населения основных предметов, необходимых для их выживания, и к усилению риска ухудшения гуманитарной ситуации. Приостановка помощи приведет к повышению вероятности дополнительного вынужденного перемещения, включая вероятность возникновения потоков беженцев в соседние страны, а также потоков внутренне перемещенных лиц в контролируемые правительством городские районы, в которых и без того отмечается нехватка ресурсов и отсутствие надлежащих основных услуг. Кроме того, в том случае, если движение «Аш-Шабааб» помешает гражданским лицам покинуть районы, находящиеся под его контролем, их потребности останутся неудовлетворенными, и категории населения, добивающиеся получения помощи, такие как пожилые люди и дети, могут оказаться подверженными нарушениям прав человека и норм международного гуманитарного права, таким как внесудебные казни или вербовка детей.

70. Все заинтересованные стороны — гуманитарные организации, доноры, подрядчики, финансовые и банковские системы — полагаются на гуманитарное изъятие из мер по замораживанию активов, утвержденное в соответствии с резолюцией 1844 (2008) Совета Безопасности, для осуществления деятельности, необходимой для оказания в Сомали гуманитарной помощи, ориентированной на удовлетворение потребностей. Изъятия по гуманитарным соображениям и меры, принятые для их реализации за эти годы, имеют большое значение для гуманитарных программ в Сомали. С декабря 2022 года гуманитарное исключение, установленное резолюцией 2664 (2022) Совета Безопасности, заменило собой гуманитарное исключение, первоначально установленное резолюцией 1916 (2010) Совета Безопасности. Новое изъятие, предусмотренное резолюцией 2664 (2022) Совета Безопасности, во многом аналогично тому, на которое ранее полагались сомалийские партнеры, однако с более широким охватом в плане масштаба деятельности и числа организаций.

## **Выводы**

71. Сомали находится на переломном этапе. Гуманитарные потребности остаются острыми на фоне ограниченного финансирования и сохраняющихся проблем с доступом. Последствия изменения климата, а также затяжного конфликта и вспышек заболеваний, наряду с нестабильностью глобальной экономической ситуации, могут привести к срыву с большим трудом достигнутого прогресса, что повлечет за собой большие человеческие и финансовые потери. Несмотря на то, что в конце 2022 — начале 2023 года голод удалось предотвратить благодаря согласованным усилиям гуманитарных партнеров по расширению масштабов помощи, поддержке властей и местного населения, а также благодаря улучшению ситуации с дождями, гуманитарная ситуация остается критической.

72. Гуманитарные организации в Сомали продолжают оказывать эффективную, принципиально значимую помощь на фоне сложной и запутанной ситуации в области безопасности. Несмотря на проблемы в области безопасности, гуманитарные работники будут продолжать работать над сохранением и расширением доступа к тем, кто больше всего в этом нуждается. Соблюдение международного гуманитарного права имеет первостепенное значение, и стороны конфликта должны разрешать и облегчать гуманитарный доступ к нуждающемуся мирному населению. Помимо расширения доступа к бенефициарам, гуманитарные усилия требуют гибкого и своевременного финансирования для оказания эффективной помощи миллионам сомалийцев и гарантий того, что связанные с обеспечением безопасности потребности национальных и местных партнеров-исполнителей будут должным образом учитываться в предложениях и бюджетах.

73. Гуманитарные организации, работающие в стране, расширили масштабы своей деятельности в 2022 и 2023 годах, чтобы смягчить тяжелые последствия чрезвычайной ситуации, вызванной засухой, и предотвратить крупную гуманитарную катастрофу. С учетом сохраняющихся потребностей и дефицита финансовых средств партнеры по-прежнему строго следят за тем, чтобы в приоритетном порядке помощь оказывалась наиболее уязвимым людям в районах с наибольшими потребностями, включая недавно перемещенные семьи и членов кланов меньшинств, которые, как правило, в несоразмерно большей степени страдают от последствий засух.

74. Гуманитарная помощь по-прежнему будет иметь решающее значение для миллионов людей в Сомали. Хотя голод, вызванный засухой, был предотвращен, уровень помощи все еще не соответствует масштабам и остроте потребностей на фоне совокупного воздействия засухи и затянувшегося конфликта. Прогнозируемый Эль-Ниньо может привести к катастрофическим последствиям, включая наводнения и перемещение населения, особенно в низменных районах вдоль рек Уэби-Шабелле и Джуба. Это усугубит длительное воздействие недавней засухи и наводнений, а также текущего конфликта. Помимо потребностей в обеспечении безопасности на местах, влияние на население оказывают колебания цен на сырьевые товары.

75. По сведениям Всемирной продовольственной программы, благоприятные перспективы на 2023 год в основных странах — производителях пшеницы в сочетании с возможностью использовать запасы за 2022 год могут нивелировать некоторые прямые последствия колебания цен. Однако другие факторы, включая прогнозируемое влияние Эль-Ниньо, означают, что в среднесрочной и долгосрочной перспективе динамика цен на пшеницу представляется нестабильной.

76. По данным Группы по анализу вопросов продовольственной безопасности и питания, непрерывное предоставление расширенной продовольственной и непродуктовой помощи позволило предотвратить ухудшение показателей продовольственной безопасности и питания во многих регионах. Однако объем помощи по-прежнему не соответствует общим потребностям, и миллионы сомалийцев все еще испытывают дефицит продовольствия, а уровень острого недоедания остается нетипично высоким. Для предотвращения ухудшения ситуации с продовольственной безопасностью и питанием срочно требуется дополнительное финансирование для расширения и поддержания высоких уровней многосекторальной гуманитарной помощи, включающей мероприятия в области продовольственной безопасности, питания, здравоохранения и обеспечения водоснабжения, санитарии и гигиены для всех, вероятно, до конца 2023 года.

77. В условиях и без того высоких и растущих потребностей отсутствие изъятия по гуманитарным соображениям для Сомали приведет к сбоям, перебоям или приостановке в оказании жизненно важных гуманитарных услуг на всей территории страны. Это лишит людей, которые и так уже слишком сильно пострадали, помощи, необходимой им для выживания. В свете вышеизложенного я приветствую установление Советом Безопасности в соответствии с его резолюцией [2664 \(2022\)](#) широких, сквозных, а в случае с Сомали — бессрочных изъятий по гуманитарным соображениям.

---