



第 2682(2023)号决议执行情况

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告根据安全理事会第 2682(2023)号决议提交,该决议请秘书长每四个月报告联合国伊拉克援助团(联伊援助团)履行任务的进展情况。本报告介绍与伊拉克有关的重要事态发展,并介绍自秘书长 2023 年 5 月 11 日提交上一次报告(S/2023/340)以及伊拉克问题特别代表兼联伊援助团团长达 2023 年 5 月 18 日向安全理事会通报情况以来联合国在伊拉克开展活动的最新情况。

二. 主要政治事态发展概述

A. 政治局势

2. 6 月 12 日,国民议会通过了涵盖 2023、2024 和 2025 财政年度的联邦预算法。伊拉克总理穆罕默德·希亚·苏达尼在同一天发布的声明中强调,政府将审查国民议会提出的预算修正,以确保其与部长级方案保持一致。6 月 21 日,伊拉克总统阿卜杜拉提夫·贾迈勒·拉希德批准了预算法。

3. 预算概述了创纪录的年度收入、支出和赤字水平,按每桶石油 70 美元的估计价格计算,分别为 1035 亿美元、1531 亿美元和 496 亿美元。预算仍然基于石油收入,并为大幅增加公共部门的薪金和养老金计提拨备。8 月 7 日,联邦最高法院对总理就《联邦预算法》若干条款提出的上诉做出裁决,裁定正在审查的一些条款违宪。

4. 6 月 20 日,部长会议将 2023 年 12 月 18 日定为省议会选举日期。6 月 26 日,独立高级选举委员会为政党和联盟组织了一次会议,以说明个人名单、政党和联盟的登记程序。政治实体的登记工作于 7 月 1 日至 8 月 7 日进行,候选人名单的提交期在几次延期后于 8 月 22 日结束。独立高级选举委员会于 9 月 16 日日报告说,共有 39 个选举联盟和 29 个在选举联盟之外竞选的政党以及 66 名独立



候选人将参加选举。9月21日，该委员会进一步报称，共有超过6000名候选人登记，其中包括1650名女性候选人(27.3%)。此外，7月9日，独立高级选举委员会提供了一个月的时间窗口，供选民更新其生物鉴别选民登记记录。

5. 7月16日，支持妇女参与省议会选举高级委员会启动了工作计划。高级委员会由政府、民间社会和联合国代表组成，是在5月根据部长会议的一项行政命令成立的。其工作计划包括旨在促进妇女参政的措施，如处理针对女性候选人的仇恨言论和在各政党中倡导选举行为守则。与此同时，联伊援助团于6月19日至8月22日在安巴尔、巴士拉、穆萨纳、纳杰夫、卡尔巴拉、济加尔、瓦西特和萨拉赫丁等省举行协商会议，以促进妇女参与政治和选举进程。地方当局、民间社会代表、前省议会成员和前议会候选人参加了协商会议。协商会议的目的是支持政府努力执行妇女与和平与安全议程。

6. 在本报告所述期间进行了技术和政治讨论，以筹备举行被推迟的库尔德斯坦地区议会选举。5月30日，联邦最高法院作出裁决，其中认为延长库尔德斯坦地区议会任期的做法违宪，并确认联邦独立高级选举委员会在组织地区议会选举方面的作用。7月18日，独立高级选举委员会在给伊拉克库尔德斯坦地区总统的信中表示，该委员会可以从2024年2月18日起组织和举行伊拉克库尔德斯坦地区议会选举。独立高级选举委员会曾于7月12日发表声明，其中表示其已开始更新伊拉克库尔德斯坦地区的选民登记名单。8月3日，伊拉克库尔德斯坦地区总统颁布法令，将2024年2月25日定为新的选举日期。9月13日，联邦最高法院决定推迟对库尔德斯坦爱国联盟和苏莱曼尼亚省议会一名议员就库尔德斯坦地区选举法具体条款是否符合宪法提出的诉讼作出裁决。

7. 6月24日，总理办公室发布关于政府方案执行情况的第一份半年期报告摘要，所述期间为2022年12月至2023年6月。报告的重点是在没有预算的情况下根据政府的特权利用现有资源所取得的成就。报告所述期间的主要成就包括建成或修缮卫生保健机构和学校；在得不到充分服务的地区提供服务和工程支援；推出《2022-2031年国家教育战略》。报告指出，已指示各部委重新提交重大合同，以进行财务和法律审查，并确保各部委高级工作人员公正行事且没有政党隶属关系。报告将经济改革、包括通过工业和农业部门的发展实现伊拉克收入来源多样化确定为优先事项。报告强调的其他事项包括为了使预算拨款与政府的优先事项保持一致并改善伊拉克的投资环境，设立了伊拉克开发基金，以及伊拉克正在就促进区域合作、稳定和发展措施采取积极主动的做法，包括启动发展之路项目——一个将海湾地区与土耳其和欧洲连接起来的交通网络。8月7日，《政府公报》公布了伊拉克开发基金规章(2003年第3号)。

8. 在本报告所述期间，巴格达和其他省份发生了一系列抗议活动，谴责欧洲一再发生的亵渎《古兰经》事件。6月28日，一名居住在瑞典的伊拉克公民焚烧《古兰经》，引发政治和宗教领袖以及武装行为体的广泛谴责。6月29日，“萨德尔运动”领导人穆克塔达·萨德尔动员其支持者在瑞典驻巴格达大使馆前示威，并焚烧象征LGBTQI+群体的彩虹旗。当天，在其他行为体组织的示威活动中，抗

议者闯入瑞典大使馆大院，焚烧彩虹旗和瑞典国旗。7月8日，在卡尔巴拉举行的另一次抗议活动中，美国和以色列国旗被烧毁。

9. 7月20日，在6月焚烧《古兰经》的那名伊拉克人在斯德哥尔摩再次进行抗议，期间踩踏《古兰经》和伊拉克国旗，并以不敬的方式对待穆斯林神职人员的照片。当天早些时候，社交媒体上流传着计划采取此类行动的言论。抗议者再次闯入瑞典驻巴格达大使馆并纵火。伊拉克安全部队逮捕了数十人。伊拉克外交部立即谴责抗议者的行为，瑞典外交部则痛斥这次袭击“严重违反”《维也纳外交关系公约》。伊拉克总理主持召开了部长会议紧急会议，会议申明政府承诺追究肇事者的责任，并确保所有外交使团的安保和安全。

10. 作为对7月20日的事件的进一步反应，有人在一些社交媒体平台上呼吁在巴格达解放广场举行示威。7月21日，在几个省的抗议活动仍在进行的时候，有报道称一个丹麦极端民族主义团体在哥本哈根的伊拉克大使馆前焚烧《古兰经》。7月21日傍晚时分，数百名抗议者在解放广场聚集数小时，并试图前往丹麦大使馆，但被使用催泪瓦斯进行干预的安全部队驱散。7月22日，总统办公室、外交部和总理办公室安全问题媒体小组分别发表声明，敦促国际社会采取负责任的立场，并呼吁保持冷静。

11. 6月和7月的亵渎行为遭到伊拉克政府和政治领导人的强烈谴责。6月30日，瑞典外交部致函伊拉克外交部，表示“强烈反对此类反伊斯兰行动”。7月22日，丹麦外交部谴责在哥本哈根发生事件。7月20日，伊拉克总理下令驱逐瑞典大使，并从斯德哥尔摩召回伊拉克临时代办，而库尔德斯坦地区政府对外关系部宣布暂停其驻瑞典使团的活动。

12. 6月29日，大阿亚图拉阿里·西斯塔尼在给秘书长的信中提出了《古兰经》遭到亵渎的问题，强调言论自由不能成为此类行动的理由，并呼吁联合国采取“有效措施”加以应对。7月21日，秘书长致函大阿亚图拉西斯塔尼予以回应。秘书长在其信中谴责发生的不容忍、暴力和仇视伊斯兰的行为，并指出联合国坚决全面执行人权理事会关于打击构成煽动歧视、敌意或暴力的宗教仇恨的第53/1号决议。

13. 7月24日、25日和26日，总统和总理分别会见了外交使团的代表。他们谴责亵渎《古兰经》的行为，并重申伊拉克承诺保护外交使团。7月31日，外交部长参加了伊斯兰合作组织虚拟部长级特别会议，会上他重申伊拉克政府呼吁通过关于尊重宗教和宗教象征的国际决议。伊斯兰合作组织发布决议，再次谴责这些事件，并反映了伊拉克的建议。

14. 伊拉克领导人仍然积极参与应对气候变化和水资源短缺带来的挑战。总统于5月28日、6月25日和7月31日会见了水资源部长，而总理于5月28日会见了水资源部长，并于8月2日主持了最高水委员会第三次会议。在他们的讨论期间，与会者强调，必须与邻国谈判一项水资源共享协议，并通过一项国家水资源管理计划。6月14日，环境部宣布采取新措施减少环境污染，并在6月5日世界环境日推出了相关的综合战略。

15. 与此同时，政府还要应对日益严重的电力危机。5月29日，总统会见了电力部长；7月10日，总理会见了电力部和石油部的官员。持续的电力短缺与伊拉克因美利坚合众国对伊朗伊斯兰共和国实施制裁而推迟向伊朗支付天然气款项有关。有关当局奉命探索替代解决方案。7月11日，总理宣布，伊拉克和伊朗伊斯兰共和国已达成协议，将恢复进口伊朗天然气，以换取伊拉克原油。7月9日，一个自称“洞穴人(Ashab al-Kahf)”的武装团体在美国大使馆外抗议，要求释放所需资金以支付伊朗天然气的欠款，随后在7月14日，电力短缺在巴格达引发抗议活动。据报，抗议者试图闯入国际区，但在伊拉克安全部队干预后撤离。

16. 7月27日，部长会议总秘书处发布通知，解释“性别”一词的含义，并指示在正式文件中该词后应加上括号，括号里填入“男性和女性”。该通知是根据内政部、卫生和环境部、高等教育和科学研究部等多个国家和地方政府机构的指示，为界定或限制该词的使用而发布的。

17. 8月8日，伊拉克媒体监管机构通信和媒体委员会发布指示，禁止使用“性别”和“同性恋”这两个词。8月15日，国民议会完成了对《打击卖淫法》(1988年第8号法律)修正案草案的一读——修正案草案将该法更名为《打击卖淫和同性恋法》。该拟议修正案旨在将同性恋关系定为刑事犯罪，并对任何被判犯有这一特定罪行的人判处死刑或无期徒刑。

18. 7月3日，关于任命路易·拉斐尔·萨科枢机为伊拉克境内外迦勒底教会负责人以及教会捐赠负责官员的2013年总统令被撤销。萨科枢机反对撤销该法令，并于7月21日从巴格达迁往伊拉克库尔德斯坦地区。拉希德先生在7月25日和26日在伊拉克举行的外交会议等场合强调因技术和法律原因，该法令被撤销。8月1日，萨科枢机在给拉希德先生的一封公开信中拒绝接受总统在完全恢复任命令之前采取的任何临时措施，并指出，如果不恢复该法令，他打算在拉希德先生任期结束前一直留在埃尔比勒。

19. 8月5日，总理在巴格达举行的全国青年对话会议上发表讲话。他强调了伊拉克——世界上人口最年轻的国家之一——为发挥青年的作用所做的努力，包括协助他们参与私营部门。在8月12日国际青年日，部长会议举行了一次特别会议，讨论全国青年对话会议成果。部长会议在会上决定成立一个青年高级理事会，由总理担任主席。

B. 巴格达与埃尔比勒的关系

20. 联邦政府和库尔德斯坦地区政府继续就包括收入分享和联邦油气法草案在内的未决问题进行对话。6月9日和10日，国民议会就预算法草案中与伊拉克库尔德斯坦地区有关的条款进行了表决。在表决之前，就议会财务委员会于5月25日提出的修正案进行了广泛的谈判，库尔德斯坦地区政府谴责这些修正案侵犯了“库尔德人民的权利”并违背了《宪法》和先前与联邦政府达成的协议。6月13日，伊拉克库尔德斯坦地区总统内奇万·巴尔扎尼对预算获得批准表示欢迎，同时谴责在议会辩论期间对该地区采取的做法。

21. 根据预算法，伊拉克库尔德斯坦地区将获得预算的 12.67%，作为交换条件，将履行其他义务，其中包括每天至少向国家石油销售组织上缴 400 000 桶石油，用于出口或国内消费。该预算还包括补偿伊拉克库尔德斯坦地区的石油运输和生产费用，向国库移交非石油收入，以及承诺结清联邦政府和库尔德斯坦地区政府之间 2004 年至 2022 年应付款。法案中的其他条款规定，源自伊拉克库尔德斯坦地区的油田的收入必须存入财政部开设的单一银行账户；提出新的争端解决机制；并要求库尔德斯坦地区政府承诺优先支付该地区公务员的薪金和退休人员的养老金，并支付该地区各省未付的投资资金。法案授权联邦总理在库尔德斯坦地区政府不履行这些承诺时采取必要行动。

22. 6 月 22 日，库尔德斯坦地区政府内阁敦促联邦政府重新考虑对联邦预算法的修正。库尔德斯坦地区政府于 7 月和 8 月派了几个代表团前往巴格达，讨论预算执行问题。8 月 1 日，总理申明所有各方承诺执行与伊拉克库尔德斯坦地区达成的政治协议，并宣布，联邦政府已开始向该地区支付一部分预算份额。他还宣布，联邦石油部也一直收到来自该地区的石油。6 月和 7 月，联邦政府向该地区划拨了 4 000 亿伊拉克第纳尔，用于向公务员补发工资。8 月 7 日，联邦最高法院就库尔德斯坦地区政府总理对《联邦预算法》具体条款提出的上诉作出裁决，包括关于伊拉克库尔德斯坦地区义务和应享权利的条款，特别是向联邦政府供应石油、对该地区石油生产和运输费用的财政补偿以及向国库上缴非石油收入。法院在其裁定中认定质疑争端解决机制模式违宪，但驳回了其他几项上诉。

23. 同时，从基尔库克到土耳其杰伊汉港的伊拉克-土耳其原油管道仍然关闭。土耳其已向伊拉克通报因 2 月 6 日该地区发生地震导致原油管道受损而对管道进行检查的情况和正在进行的修复。双方继续举行会议，讨论在该管道相关合作方面的其他未决问题。

C. 安全局势

24. 达伊沙继续进行不对称袭击，主要是在安巴尔、巴格达、迪亚拉、基尔库克、尼尼微和萨拉赫丁省，而伊拉克安全部队继续针对达伊沙的活动开展反恐行动。5 月 18 日至 8 月 19 日，有 69 起袭击被认为是达伊沙所为，其中大多数以伊拉克安全部队为目标。2023 年上半年，共有 178 起袭击被认为是达伊沙所为，而 2022 年上半年为 526 起。上述数字是自 2017 年 12 月伊拉克宣布战胜达伊沙以来的六个月期间报告的最低数字，表明被认为是达伊沙所为的袭击事件总体下降。

25. 为国际打击达伊沙联盟运送物资的伊拉克公司所属车队继续遭遇零星袭击：据报 5 月 18 日至 8 月 19 日在巴比伦省和卡迪西亚省发生了四次袭击。没有上述袭击造成的人员伤亡报告，“洞穴人”团体声称对所有四起袭击负责。

26. 在本报告所述期间，土耳其国防部报告，针对伊拉克北部(包括代胡克、埃尔比勒和苏莱曼尼亚三省)库尔德斯坦工人党(库工党)目标的地面和空中行动正在进行中。5 月 24 日，土耳其国防部长在该国的一次会议上发言说，“伊拉克北部和阿拉伯叙利亚共和国的反恐斗争仍在继续”。

27. 土耳其此前重申，它一直在行使“《联合国宪章》第五十一条规定的固有自卫权利”。此外，土耳其强调，“对保护平民财产和生命以及保护环境的问题给予了极其谨慎对待和最大关注”。伊拉克此前曾呼吁停止“土耳其的入侵和对伊拉克主权的侵犯”，并重申愿意与土耳其合作，以“寻求共识并达成和平解决方案”。

28. 7月3日，苏莱曼尼亚省省长宣布，土耳其政府已延长对苏莱曼尼亚国际机场实施的禁飞令。该禁令是2023年4月3日首次宣布的，并延长至2024年1月3日。4月5日，土耳其外交部发言人说，作出这一决定的原因是库工党“已渗入机场”。

D. 区域和国际事态发展

29. 伊拉克政府继续加强与区域和国际伙伴的双边合作，重点是加强经济联系、区域经济一体化和外国投资。该政策的关键方面还包括促进联合行动，以应对气候变化、水短缺、恐怖主义和毒品贩运。政府继续努力维持平衡的区域和国际关系，同时强调必须尊重伊拉克主权。

30. 5月17日，在阿拉伯国家联盟(阿盟)决定恢复阿拉伯叙利亚共和国的阿联成员资格后，伊拉克外交部长参加了阿盟在吉达举行的部长级会议。他还在伊拉克与埃及和约旦的三方合作框架内会见了两国外交部长。在伊拉克总理6月12日和13日访问开罗以及约旦首相7月25日访问巴格达期间，双边经济合作是一个讨论议题。

31. 5月19日，总理出席在吉达举行的阿盟首脑会议，阿拉伯叙利亚共和国总统也出席会议。他在首脑会议上称阿拉伯叙利亚共和国重返阿盟是实现区域稳定的关键一步。同一天，外交部长与沙特外交部长共同主持伊拉克-沙特政治、安全和军事委员会会议，会议特别关注打击非法毒品。6月4日，阿拉伯叙利亚共和国外交与侨民部长在巴格达与总统、总理、国民议会议长和外交部长会晤。7月16日，总理访问大马士革，受到阿拉伯叙利亚共和国总统的接见，期间他重申伊拉克支持解除对阿拉伯叙利亚共和国的制裁，以便运送人道主义援助。

32. 5月27日，总理在巴格达举行的一次会议上启动了发展之路项目，出席会议的还有来自邻国和海湾国家的交通部长或其代表以及欧洲联盟和世界银行的代表。总理说，该项目的目标是建立一个长达1 200公里、连通公路和铁路的运输网络，以促进可持续增长、经济多样化、应对气候变化和加强区域合作。

33. 7月14日，总理接听了土耳其总统的电话。他们对话的重点是加强经济伙伴关系以及地区安全和稳定。

34. 6月8日，外交部长率团前往利雅得，参加国际打击达伊沙联盟部长级会议。他在讲话中重点指出与联盟和北大西洋公约组织的紧密合作，并强调伊拉克政府努力打击恐怖主义，加强解放区的稳定，为流离失所者回返提供便利，并遣返阿拉伯叙利亚共和国霍尔营地的伊拉克公民，同时敦促其他国家遣返其公民。

35. 6月15日，总理在巴格达接见卡塔尔埃米尔，伊拉克和卡塔尔政府签署广泛合作的联合意向声明，以及涉及能源和投资合作等各个领域的谅解备忘录。

36. 6月19日和20日，总统和总理分别会见由伊朗伊斯兰共和国对外关系战略委员会主任率领的代表团，与其讨论伊拉克安全与稳定等各种问题。

37. 7月30日，科威特外交大臣访问巴格达，会见了总统、总理、国民议会议长和外交部长。讨论的重点是就两国海上边界划定达成最终解决方案，伊拉克和科威特官员表示将致力于解决这一问题。9月4日，伊拉克联邦最高法院裁定，批准伊拉克和科威特政府关于阿卜杜拉湾海上航行监管协议的2013年第42号法律符合宪法。此前，伊拉克常驻联合国代表团临时代办在2023年8月22日给秘书长和安全理事会主席的信(A/77/1013-S/2023/651)中重申了伊拉克对杜拉油田专属经济区的主权权利。9月11日，海湾合作委员会(海合会)呼吁伊拉克遵守2012年伊拉克和科威特之间缔结的海上航行协定以及根据《联合国宪章》第七章通过的安全理事会第833(1993)号决议，并完成与科威特的划界工作。9月17日，海合会国家再次呼吁伊拉克“采取认真和紧急步骤，解决联邦最高法院裁决造成的负面影响”。

38. 8月7日和8日，由国防部长率领的伊拉克代表团前往华盛顿特区，参加伊拉克与美利坚合众国联合安全合作对话的首次会议。双方在一份联合声明中指出，讨论的重点是根据2008年战略框架协议并作为全面伙伴关系的一部分开展双边安全合作。讨论的一些问题包括在打击达伊沙方面的合作、国际打击达伊沙联盟的作用以及建设包括佩什梅加部队在内的伊拉克安全部队的的能力。双方强调了对地区稳定的共同承诺。

39. 8月22日和23日，土耳其外交部长访问巴格达，会见了总统、总理、国民议会议长、外交部长、最高司法委员会主席和政治领导人。8月24日，他访问埃尔比勒，会见了伊拉克库尔德斯坦地区总统和总理、库尔德斯坦民主党领导人和其他政治领导人。讨论的重点包括双边经贸关系、安全局势和水问题。

三. 援助团和联合国国家工作队活动的最新情况

A. 政治活动

40. 在整个报告所述期间，联伊援助团领导人在该国不同地区会见了政府官员、政党、司法机构和民间社会组织，鼓励伊拉克各个行为体之间开展建设性对话，以支持稳定、安全和发展。

41. 特别代表和负责政治事务和选举援助副特别代表与独立高级选举委员会和其他选举利益攸关方进行了广泛接触，讨论联合国为支持即将举行的选举正在提供的咨询和援助。鉴于长期存在宪法真空，他们告诫不要再推迟伊拉克库尔德斯坦地区的议会选举。8月2日，副特别代表在巴格达妇女政治论坛上发言，强调即将举行的省议会选举是促进妇女参与选举的一个机会。

42. 8月3日，特别代表参加在巴格达和埃尔比勒举行的纪念达伊沙对雅兹迪社区所犯罪行的活动，副特别代表则于8月1日在巴格达的一次类似活动上发表讲话。他们呼吁所有各方为在当地创造建设性环境作出贡献，以促进回返和解决追

责问题。除了特别代表和副特别代表发表的声明外，援助团开展了社区协商和更广泛的宣传工作，目的是加快执行《辛贾尔协议》，并将拖延已久的辛贾尔临时市长任命工作作为执行进程中的重要的一步。

43. 8月13日，在与民间社会代表会晤后，特别代表针对围绕使用“性别”和“增强妇女权能”等用语的辩论发表声明，强调“虚假信息或企图禁止使用普遍接受的用语的行为无助于伊拉克实现稳定和繁荣”。此外，她指出，《伊拉克宪法》和《世界人权宣言》所载的权利和自由适用于所有伊拉克人。

44. 根据援助团的任务，特别代表访问了土耳其和伊朗。7月4日和5日，她在安卡拉与土耳其外交部副部长和其他官员会晤。7月29日至31日，特别代表访问德黑兰，与伊朗伊斯兰共和国外交部长和其他官员会晤。副特别代表在8月2日和7日分别会见伊拉克外交部主管双边事务副部长和科威特外交部副部长，表示联伊援助团愿意支持伊拉克和科威特之间关于划定海上边界的谈判。

45. 6月12日，特别代表在巴格达举行的关于伊拉克对霍尔营地的愿景的活动上发表讲话。活动由国家安全顾问主持，参与者为政府官员和外交使团成员。特别代表在讲话中鼓励所有政府利益攸关方大力协调从阿拉伯叙利亚共和国东北部遣返伊拉克公民的工作，并宣布正在制定一项新的“整个联合国”计划，以支持政府在这方面的努力。此外，她呼吁国际社会各国继续支持伊拉克，包括为此遣返各自的公民。

46. 援助团继续将气候变化问题列入政治议程，补充联合国国家工作队提供的技术咨询和支助。6月5日，副特别代表参加了在巴格达举行的关于气候变化和民间社会作用的小组讨论，讨论期间强调了政府、非政府组织和国际组织在实施适应和缓解措施方面采取联合行动的重要性。

B. 选举援助

47. 在独立高级选举委员会着手筹备定于2023年12月18日举行的省议会选举的同时，联伊援助团继续开展选举援助活动。

48. 6月11日，独立高级选举委员会致函特别代表，请求其在选举技术、选举事务、法律事务、选民教育和利益攸关方参与等领域提供支助。联伊援助团正与联合国开发计划署(开发署)及政治和建设和平事务部选举援助司协商，制定一揽子支援计划，以加强联合国的选举援助活动。7月5日，副特别代表向驻伊拉克外交使团通报了选举方面的事态发展，并鼓励国际社会继续支持伊拉克的选举进程。

49. 省议会选举的技术筹备工作按照选举时间表取得进展，包括政治实体登记、候选人名单提交和生物鉴别选民登记记录更新。此外，独立高级选举委员会在联伊援助团的支持下制定了采购选举材料和服务的技术规格，包括选票、选举工具包、摄像机和信息技术的外部审计。这些选举材料和服务的招标工作正在进行。

50. 2023年5月至6月，联伊援助团在联合国项目事务署的支持下，在巴格达、巴士拉、埃尔比勒、代胡克和苏莱曼尼亚省为委员会工作人员和民间社会组织代

表举办了 16 个讲习班，以加强他们之间的协调。所涉的一些主题包括选民登记、监测和评价、选举程序、选举安全和用于选举结果管理的信息技术。

51. 联伊援助团继续支持库尔德斯坦地区政府和独立高级选举委员会努力推进库尔德斯坦地区的议会选举。6 月 15 日，伊拉克库尔德斯坦地区总统与独立高级选举委员会的专员委员会举行会议——特别代表出席会议，讨论举行伊拉克库尔德斯坦地区议会选举的必要条件。应独立高级选举委员会的要求，联伊援助团正在确定可向该委员会提供的潜在支助形式。

C. 人权及法治动态和活动

52. 4 月 1 日至 8 月 31 日，联伊援助团记录了 34 起事件，造成至少 59 名平民伤亡(24 人死亡，包括 7 名儿童和 1 名妇女；35 人受伤，包括 8 名儿童和 4 名妇女)。大多数平民伤亡是由战争遗留爆炸物造成的，其次是简易爆炸装置、小武器射击和空袭。

53. 5 月，联伊援助团记录了根据《反恐法》(2005 年第 13 号法律)第 4 条在纳西里亚中央监狱和 Adalah 综合监狱处决 10 名被判犯有与恐怖主义有关罪行的成年男性囚犯的情况。7 月又有 4 名囚犯被处决。

54. 8 月 6 日至 9 日，联合国人权事务高级专员对伊拉克进行了正式访问。在巴格达、巴士拉和埃尔比勒，他与政府、议会和司法部门的高级官员以及民间社会代表(包括妇女人权维护者、环境活动人士、记者、律师和艺术家)举行会晤。在访问期间，高级专员对公民空间缩小表示关切，并鼓励政府保护记者、活动人士和人权维护者免受恐吓和干涉。此外，他欢迎政府承诺应对气候变化的挑战，并强调了在这一领域进行立法和政策改革、能力建设和提高认识工作的必要性。高级专员还指出，“性别”和“增强妇女权能”这两个词与任何文化、宗教或传统都不矛盾，并强调需要有更多女性担任决策性职位，以及需要采取措施解决暴力侵害妇女问题。除其他重要信息外，他还敦促政府落实强迫失踪问题委员会最近访问伊拉克后提出的建议，并呼吁政府宣布暂停使用死刑。

55. 在本报告所述期间，监测和报告武装冲突中严重侵害儿童行为国别任务组核实了 23 起涉及 19 名受害儿童(14 名男童和 5 名女童)的严重侵害儿童事件，包括战争遗留爆炸物炸死 6 名男童和 1 名女童，炸残 7 名男童和 1 名女童；达伊沙绑架 3 名女童并实施性暴力；库工党绑架 1 名男童以及一所学校遭到身份不明的肇事者袭击。

56. 6 月 26 日，任务组为 40 名人民动员力量成员举办了儿童保护培训课程，以支持在伊拉克防止招募和使用儿童以及实现儿童保护制度化的行动计划。联伊援助团和联合国儿童基金会(儿基会)提供的联合参与和培训为 6 月 20 日在人民动员力量内设立人权处提供了支持，目的是在该实体内促进儿童保护和人权。

57. 5 月和 6 月，联伊援助团与司法部门接触，讨论针对记者和民间社会行为体的指控，促成了社交媒体平台上的自我审查。

58. 6月23日和24日，联伊援助团和女记者论坛在巴士拉组织了为期两天的培训课程，目的是提升女记者将人权纳入其报道的能力。20名妇女参加了培训。7月14日和15日，23名妇女参加了在纳杰夫举行的类似培训课程。

59. 5月15日、17日和22日，在埃尔比勒举行了三次圆桌会议，有45人参加，其中包括37名库尔德安全部队人员(库尔德斯坦地区安保人员)、5名检察长和3名调查法官。圆桌会议旨在促进和加强对伊拉克法律和国际法规定的被拘留者和被告权利(包括正当程序)的了解。

60. 5月和6月期间，联伊援助团在埃尔比勒、代胡克和苏莱曼尼亚举办了3次讲习班，有来自库尔德斯坦地区政府的53名官员(19名女性和34名男性)参加。讲习班的目的是加强协调并促进对家庭环境中暴力侵害妇女行为的追责措施。参与者同意与政府实体建立协调机制，以加强沟通和有针对性的行动，解决暴力侵害妇女问题。

61. 6月19日，为纪念消除冲突中性暴力行为国际日，援助团在埃尔比勒举行了一次活动，强调达伊沙在伊拉克对基督教、沙巴克族、土库曼族和雅兹迪派妇女使用性暴力的广泛影响，以及被迫嫁给达伊沙战斗人员的逊尼派阿拉伯妇女的经历，以确定支持幸存者的可持续方案。来自民间社会、政府和国际社会的34人(25名女性和9名男性)参加了此次活动。

62. 6月20日，联伊援助团举行对话，讨论包括社交媒体在内的媒体在打击伊拉克仇恨言论方面的作用。43名来自总理办公室、高级司法委员会、内政部、媒体和通信委员会、高级人权委员会、各种宗教和族裔团体的代表以及民间社会活动人士参加了此次活动。组织这次活动是为了纪念“打击仇恨言论国际日”，重点是“人权75”倡议。特别代表在发言中强调，“无论哪个群体受到煽动性和仇恨信息的影响，所涉及的都不仅仅是语言”。6月7日，14名青年律师在基尔库克参加了一次提高对《世界人权宣言》认识的活动。

63. 联伊援助团在“人权75”倡议框架内组织了几次活动，包括7月25日在埃尔比勒举办的关于多样性作为促进和保护人权工具的活动，重点是少数群体的权利。拥有不同的族裔和宗教背景的28名参与者(15名男性和13名女性)来自政府和民间社会组织。参与者讨论了《世界人权宣言》中与少数群体权利有关的主要条款，以及加强所有利益攸关方之间合作以促进和保护伊拉克少数群体权利的战略。

64. 7月23日，联伊援助团与移民和流离失所问题部、内政部、国家安全顾问办公室、儿基会和其他国际组织一道，对吉达1号康复中心进行了访问，以评估局势和向从阿拉伯叙利亚共和国霍尔营地返回的儿童提供的服务。

65. 8月7日和14日，联伊援助团和当地非政府组织TARKIB为18名伊拉克艺术家举办了一次关于妇女权利、气候变化和水资源短缺以及2003年后一代的观点等专题艺术项目的合作讲习班。作为“人权75倡议”的一部分，讲习班旨在利用人权角度提高人们对紧迫问题的认识。

66. 7月5日, 联伊援助团在埃尔比勒组织了关于公民空间的圆桌会议, 安全部门和民间社会的31名代表(5名女性和26名男性)参加会议, 其中包括记者、活动人士和非政府组织的代表。该活动是为安全部队和民间社会提供对话平台以促进表达自由权与和平集会权的举措的一部分。

D. 人道主义援助、稳定和发展

67. 在就人道主义支柱和发展支柱及持久解决方案加强协调以及支持当局推进《2030年可持续发展议程》方面取得了重大进展。在本报告所述期间, 联合国继续与联邦政府和库尔德斯坦地区政府合作, 为境内流离失所者和回返者找到持久解决方案, 推动发展努力, 同时建设政府领导本次过渡工作的能力。与此同时, 资金短缺仍然是一个挑战, 正在影响对其余关键人道主义需求的响应。

68. 2023年8月, 伊拉克仍有约115万境内流离失所者, 而自2015年4月以来, 已有483万流离失所的伊拉克人返回原籍地。主要出于安全问题和住宅被毁的原因, 国际移民组织(移民组织)将7个省的317个地点确定为无人回返地区。自2021年5月以来, 共有包含5565人(3237名女性和2328名男性)的1383户家庭从霍尔营地迁至吉达1号中心。其中包含3364人(1924名女性和1440名男性)的839户家庭(61%)已离开中心, 返回原籍地或伊拉克其他地区。移民组织继续与政府代表、保护行为体、中心管理层和部落网络进行接触, 以支持从吉达1号中心回返的进程, 并应对中心面临的保护威胁增加问题。

69. 世界卫生组织(世卫组织)继续进一步注重加强卫生安全准备工作。在本报告所述期间, 卫生部和世卫组织继续利用冠状病毒病(COVID-19)应对行动的成果, 建设一个更具复原力的卫生系统。世卫组织还支持为收容社区、境内流离失所者和难民提供具有复原力的初级卫生保健服务。

70. 地雷行动司在巴士拉省和尼尼微省清除了面积578009平方米的区域的爆炸物。该司的持续倡导促使伊拉克政府于6月决定为排雷行动划拨预算资金, 这对于确保继续开展勘查和排雷工作必不可少。该司还继续为内政部开展关于确定爆炸装置的位置并确保其安全无害的能力建设, 为3名妇女和19名男子提供了培训师培训课程。

71. 开发署与伊拉克问题副特别代表、驻地协调员和人道主义协调员以及联合国国家工作队协调, 在伊拉克参加9月可持续发展目标峰会之前支持其正在进行的《伊拉克可持续发展目标洞察报告》起草工作。该报告基于伊拉克的《2030年愿景》计划, 重点是气候变化、社会保护、消除贫困和粮食安全。

72. 援助团和联合国国家工作队继续与伊拉克政府合作, 应对气候和环境挑战。它们推广气候智能型做法以及恢复沼泽地和其他生态系统, 以此支持农业部门。联合国还通过促进加强社会保护机制和获得服务的机会以及发展可持续生计, 支持因气候变化而流离失所的人口。

73. 5月22日, 根据总理在3月12日巴士拉气候会议上作出的种植500万棵树的承诺, 世界粮食计划署(粮食署)在青年和当地渔民的参与下在巴士拉启动了红

树林苗圃项目。伊拉克政府和国际社会代表(包括特别代表)出席了这次活动。此外,粮食署支持伊拉克的水管理举措,包括为此支持水资源部和 Al-Raed 智能灌溉技术中心开展证据收集和水短缺问题研究工作,并推广现代灌溉技术。

74. 联合国粮食及农业组织(粮农组织)继续实施建设社区复原力的项目,包括为回返者和受气候变化和水短缺影响的民众实施的项目。粮农组织就此采用的各种方法包括前瞻性行动、农民商学院、气候智能型农业、农场水资源管理和小型农业企业管理。此外,粮农组织和农业部努力加强兽医服务,提高农业部门的生产力和可持续性。6月15日,粮农组织推出了数字应用程序,为农民提供基本的农业信息。

75. 6月3日,作为粮食署支持开展的社会保障改革项目的一部分,贸易部启动了纳杰夫省公共分配系统改革的数字化倡议。该部计划在全国范围内推进这一倡议。此外,粮食署开展了能力建设活动,确保该部的工作人员得到充分培训,能够领导改革进程。

76. 6月,联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)发起了“受害者的声音,让恐怖主义噤声”运动,讲述受害者复原力的故事。该运动通过提高对恐怖主义受害者复原力以及利用和平信息传播受害者声音的重要性的认识,帮助提供一种不同于恐怖主义团体的叙述。。毒品和犯罪问题办公室以及开发署支持伊拉克反洗钱和打击资助恐怖主义行为办公室。它们支持该办公室于7月5日加入金融情报中心埃格蒙特集团,并成为其成员,这将使该办公室能够更好地保障与其他金融调查中心之间的沟通渠道。

77. 5月和6月,开发署为律师、调查人员、法官和其他国家机构代表举办了专门培训,以提高他们防范和调查腐败以及腐败诉讼(律师)和裁决(法官)案件的能力。

78. 6月,联合国人口基金(人口基金)促成卫生部批准了一项已核算过费用的计划生育行动计划,并编写了一系列专题政策简报,包括关于性和生殖健康权利的简报。1月至6月期间,人口基金在尼尼微省向6400人普及关于残疾人权利的知识,同时培训青年,以提高他们的技能,改善他们的经济前景,加强社会对他们的包容。6月,人口基金向尼尼微省青年中心和青年与体育部提交了面向残疾青少年和青年的包容性教育程序。此外,人口基金向巴士拉、尼尼微和卡迪西亚省的青年中心提供了职业培训设备。该基金还支持伊拉克政府最后确定国家人口政策(已于6月推出),该政策旨在加强国家对人口过剩问题的干预措施和支持循证干预措施。

79. 联合国贸易和发展会议通过培训财政部人员,支持伊拉克海关程序现代化,将其作为筹备建立海关数据自动化系统的第一步。

80. 在本报告所述期间,联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)提供了关于记者安全及相关问题的培训,培训对象包括伊拉克各地的160名法官、86名内政部官员和184名记者。此外,教科文组织和库尔德斯坦州政府商定建立一个记者安全次级机制,促成在7月成立了一个专门委员会。

81. 5月28日，伊拉克政府和联合国国家工作队联合指导委员会讨论了《2020-2024年期间联合国可持续发展合作框架》审查讲习班提出的建议。负责监督框架执行情况的联合指导委员会强调了对执行进程的共同自主权的必要性。政府和联合国国家工作队同意协调2025-2029年期框架的相关时间表和后续步骤，同时考虑分摊实施框架费用的可能性。

四. 安全和行动问题

A. 安保安排的最新情况

82. 为了使联合国能够开展行动，安全和安保部继续实施监测活动，调整安保措施和应急计划，与东道国政府当局联络，并发布安全公告，向工作人员通报安保环境的变化。

83. 该部平均每天在伊拉克各地为45项实地任务提供支持。经评估，这些任务的风险水平为中度到高度不等，该部继续与东道国政府密切协调，确保为联合国行动提供必要的安全支持。

B. 联伊援助团的设施、后勤、航空、财务和法律问题

84. 联伊援助团完成了修复巴格达援助团综合大院附近底格里斯河滨河区的项目，改善了滨河区环境，同时创造了休闲空间。

85. 正在巴格达、埃尔比勒和基尔库克的联合国大院实施一个太阳能项目。该项目的目的是将可再生能源的比例提高到能源消耗总量的一半，并预计将于2023年12月完工。联伊援助团还与儿基会合作，对上述地点的废水处理厂进行升级改造，以便将废水用于灌溉和技术用途。

五. 意见

86. 我赞扬伊拉克政府在其部长级方案中坚定承诺改善公共服务、开展经济改革和建立对私营部门的信心。我希望，预算法的通过将使政府能够将这些长期承诺转化为所有伊拉克人日常生活的切实改善。

87. 伊拉克政府和独立高级选举委员会推进举行2013年以来首次省议会选举的努力值得称道。我重申，必须使该委员会能够有效、有序和及时地组织选举，同时确保其在履行宪法职责时保持独立性、完整性和专业精神。联伊援助团随时准备根据其任务规定提供支助。我还鼓励国际社会继续参与并继续支持援助团协助伊拉克选举进程的工作。

88. 关于2024年2月25日在伊拉克库尔德斯坦地区举行被推迟的议会选举的决定是另一个积极的事态发展。该地区人民有权定期选举他们在库尔德斯坦地区议会中的代表，这些代表应是通过可信、透明和专业管理的选举程序正式选出的。联合国随时准备支持该委员会及时有序地举行这些选举。

89. 联邦与库尔德斯坦地区政府之间的建设性关系对于确保伊拉克的政治和经济进步至关重要。我再次鼓励双方进行制度化和结构化的对话，以期根据《宪法》解决剩余问题，促进整个伊拉克的经济发展和政治稳定。

90. 我欢迎联合国人权事务高级专员在最近访问伊拉克期间与伊拉克政府进行的建设性讨论。我鼓励伊拉克政府在此访成果的基础上再接再厉，包括解决有罪不罚问题，执行强迫失踪问题委员会的建议，并增强司法机构和伊拉克高级人权委员会有效和独立开展工作的权能。伊拉克愿意考虑批准《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》是值得欢迎的一步。我鼓励政府考虑在伊拉克暂停执行死刑。

91. 我关切地注意到，关于国家机构试图禁止使用普遍接受的术语的虚假信息最近有所增加。此类企图可能对性别平等产生负面影响，并导致妇女权利活动家受到恐吓和骚扰。我呼吁所有利益攸关方允许开展相互尊重的知情辩论。

92. 针对宗教象征的行为，如最近焚烧《古兰经》，加剧了紧张局势并助长了歧视和激进化。联合国系统决心全面执行人权理事会关于打击构成煽动歧视、敌意或暴力的宗教仇恨的第 53/2 号决议。我呼吁各方尊重宗教自由权，包括宗教象征和平集会权。政治和宗教领袖可以发挥特别重要的作用，坚决反对宗教仇恨的各种表现，并表明和平对话是促进相互理解和尊重，包括尊重多样性的最佳途径，而相互理解和尊重是建设一个有凝聚力和复原力的社会的重要基石。我还回顾，外交馆舍不可侵犯。

93. 联合国随时准备支持伊拉克政府努力从阿拉伯叙利亚共和国东北部的霍尔营地遣返其国民。在这方面，我鼓励联合国与伊拉克政府继续就境内流离失所问题开展协作，并由伊拉克发挥主导作用。

94. 联合国重申支持解决当前的人道主义需求，并为境内流离失所者提供持久解决办法。我鼓励伊拉克政府确保满足所有人道主义需求，包括为此分配资金。我敦促国际社会继续致力于支持伊拉克及其人民的发展优先事项。

95. 为了确保伊拉克在面临气候变化和水资源短缺时的复原力，国际社会必须提供紧急援助。我呼吁增加技术支助，以加强伊拉克减轻和适应这些挑战的努力。我们认识到这些挑战的跨界性质，也迫切需要促进区域合作，集体应对气候变化和水资源短缺。我感到高兴的是，联伊援助团正在协助伊拉克政府为这些复杂和紧迫的问题找到切实可行和可持续的解决办法。

96. 最后，我要感谢我的伊拉克问题特别代表兼联伊援助团团长雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特以及联合国驻伊拉克工作人员，感谢他们继续致力于执行本组织在该国的任务。