



Совет Безопасности

Distr.: General
21 August 2023
Russian
Original: English

**Письмо Генерального секретаря от 18 августа 2023 года
на имя Председателя Совета Безопасности**

Имею честь сослаться на резолюцию [2690 \(2023\)](#) Совета Безопасности о Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА), в которой Совет просил меня взаимодействовать с переходным правительством Мали с целью выработать план передачи функций Миссии, принимая во внимание при этом возможное содействие со стороны страновой группы Организации Объединенных Наций, Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля (ЮНОВАС) и других заинтересованных сторон, в том числе их возможное содействие выполнению Соглашения о мире и примирении в Мали, и представить его Совету Безопасности к 15 августа 2023 года, после прекращения мандата МИНУСМА во исполнение той же резолюции и прекращения ее деятельности с 1 июля 2023 года.

Вывод МИНУСМА рассматривается в качестве одной из первоочередных задач всей системы Организации Объединенных Наций. Для ее выполнения Секретариат применяет комплексный подход к планированию и осуществлению сокращения численности и закрытия Миссии, включая создание комплексных механизмов взаимодействия между Секретариатом и учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций в Центральных учреждениях и в Мали. Наряду с этим между переходным правительством Мали, МИНУСМА и страновой группой Организации Объединенных Наций созданы механизмы координации в целях содействия упорядоченному и безопасному выводу Миссии и выработки плана передачи ее функций, где это возможно. Между Миссией и переходным правительством проводились регулярные консультации на политическом и техническом уровнях, включая специальные встречи между силами МИНУСМА и Малийскими силами обороны и безопасности. Миссия также регулярно обменивается информацией с местными властями и гражданским обществом на региональном уровне.

Был разработан многоуровневый комплексный план вывода Миссии, основу которого составляют следующие цели: а) обеспечение охраны и безопасности персонала Организации Объединенных Наций; б) соблюдение установленного крайнего срока для сокращения численности Миссии и вывода ее персонала — 31 декабря 2023 года; в) сохранение наследия Миссии; и d) сохранение условий, благоприятствующих долгосрочной деятельности Организации Объединенных Наций в Мали и в регионе в целом. Поскольку вывод Миссии по своим срокам, масштабам и сложности является беспрецедентным, необходимо



будет отслеживать и по возможности снижать значительные риски, связанные с безопасностью, а также политической и оперативной деятельностью.

Консультации с переходным правительством по поводу передачи функций продолжаются. Ввиду сжатых сроков закрытия Миссии и прекращения 30 июня 2023 года действия ее основного мандата, не предусматривающего переходного периода, передача некоторых из функций, выполняемых МИНУСМА, произведена не будет. Возникнут пробелы, в частности, в отношении финансовой, технической и материально-технической поддержки, оказываемой Миссией в интересах выполнения работ по приоритетным направлениям и решения задач, касающихся Соглашения, политического перехода, стратегии стабилизации центральных регионов, восстановления и распространения государственной власти, наращивания потенциала, необходимого для защиты гражданского населения, в том числе в целях смягчения угроз, создаваемых взрывоопасными предметами, а также в целях защиты и поощрения прав человека. Для осуществления задач и деятельности, ответственность за которые теперь будет возложена на страновую группу Организации Объединенных Наций, ЮНОВАС или другие заинтересованные стороны, необходимо определить новые источники дополнительного финансирования. Предстоит провести дополнительные консультации с донорами по этому вопросу.

План сокращения численности и вывода Миссии

Сокращение и вывод сил и средств МИНУСМА уже начались на базе плана, который будет осуществляться в два основных этапа и приведет к сосредоточению военного персонала и техники в ключевых лагерях, с последующей их репатриацией, и завершится к 31 декабря 2023 года. Реализация плана предусматривает поэтапный вывод и репатриацию военного и гражданского персонала в соответствии с последовательным закрытием 11 лагерей и одной временной оперативной базы Миссии в стране. Подробно эти этапы изложены ниже.

Первый этап (15 июля — 31 августа). Первый этап предусматривает закрытие и возвращение самых дальних из небольших баз (в Бере, Гундаме, Менаке и Огоссагу) под контроль переходного правительства. Впоследствии военнослужащие и имущество будут переведены в Томбукту, Гао и Мопти для репатриации в свои страны, что приведет к первоначальному сокращению присутствия Миссии. 3 августа временная оперативная база в Огоссагу была передана переходному правительству, и в настоящее время ведется работа по закрытию и передаче в запланированные сроки других небольших баз. 12 августа совместно с уполномоченным гражданским органом Мали были проведены необходимые процедуры по официальному возвращению лагеря в Бере переходному правительству. Из-за ухудшения в этом районе обстановки в плане безопасности, в том числе в связи с угрозой безопасности персонала Организации Объединенных Наций, Миссия осуществила вывод сил и средств на два дня раньше намеченного срока.

Второй этап (1 сентября — 31 декабря). Второй этап включает в себя три последовательных подэтапа закрытия и возвращения баз малийскому государству, а именно:

а) **1 сентября — 30 ноября.** Закрытие баз в Тесалите и Агельхоке в Северном секторе и лагеря в Дуэнце в Центральном секторе с передислокацией военного персонала баз-спутников в Мопти, Гао и Бамако и последующей репатриацией соответствующих подразделений в свои страны;

б) **1–15 декабря.** Закрытие лагерей в Мопти и Кидале и репатриация военнослужащих с переброской техники в Гао и Бамако;

с) **15–30 декабря.** Закрытие лагеря в Ансонго, вывод и сокращение сил из Гао и сокращение присутствия в Бамако с сохранением тыловых подразделений для охраны принадлежащего контингентам имущества. Предполагается, что к 31 декабря большая часть негражданского персонала Миссии будет сокращена и на этапе ликвидации — во исполнение резолюции 2690 (2023) — останется только группа охраны.

По состоянию на 14 августа было репатрировано 695 военнослужащих и 24 сотрудника полиции. В их числе — воинские контингенты и полицейские, набираемые на индивидуальной основе, которые служили в различных точках в центральной и северной частях Мали, а также в Бамако.

Успешное закрытие лагерей и возвращение их под контроль переходного правительства имеет первостепенное значение. Особенно это касается лагерей в районах на севере Мали, которые в настоящее время находятся под контролем движений, подписавших Соглашение. В связи с предстоящим выводом МИНУСМА возникла напряженность в отношениях между правительством и движением «Координация движений Азавада» — одним из подписавших Соглашение. Если эти противоречия не будут устранены, то они могут не только осложнить вывод Миссии, но и еще более подорвать выполнение соглашения о прекращении огня, что будет иметь серьезные последствия для всего мирного процесса. В этой связи Миссия представила переходному правительству проект соглашения, регулирующего процесс возвращения лагерей, который находится на стадии обсуждения. Кроме того, на региональном и местном уровнях предпринимаются значительные усилия для координации действий со всеми сторонами в целях снижения рисков, связанных с закрытием лагерей и выводом персонала.

В настоящее время в соответствии с остающимися задачами, которые предусмотрены мандатом и указаны в резолюции 2690 (2023), разработан план обеспечения упорядоченной и безопасной репатриации гражданского персонала и штабных офицеров из разных стран. После 30 сентября в районе Миссии останутся лишь сотрудники, участвующие в мероприятиях по сокращению и ликвидации остающихся сил и средств, а после 31 декабря — лишь персонал, необходимый для проведения ликвидационных мероприятий.

Стратегическая коммуникация

На протяжении всего процесса вывода МИНУСМА поддерживает эффективную стратегическую коммуникацию, в том числе для усиления своей защиты, как это предусмотрено в пункте 6 iv) резолюции 2690 (2023). Основу плана по сворачиванию средств стратегической коммуникации Миссии составляют активная — насколько это возможно — разъяснительная работа с местными властями и населением и информационная работа с гражданским обществом, а также усилия по управлению ожиданиями, связанными с защитой, усилия в целях противодействия дезинформации и распространению ложной информации и усилия в целях передачи сведений о выводе Миссии и о наследии по завершении ее деятельности в Мали. Миссия продолжит вещание на радиостанции «Микадо» в диапазоне УКВ, сохраняя производственные и вещательные мощности в течение всего периода сокращения численности и вывода Миссии, постепенно выводя из эксплуатации вещательное оборудование радиостанции «Микадо» в регионах вплоть до полного прекращения радиовещания не позднее 31 декабря 2023 года.

Ликвидация

В соответствии с резолюцией 2690 (2023) период ликвидации начнется 1 января 2024 года. Для охраны персонала, объектов и имущества в период ликвидации МИНУСМА сохранит группу охраны из состава сокращенного присутствия Миссии, сосредоточенного в трех центрах — Бамако, Гао и Томбукту. Сохранение этих трех центров будет необходимо для отгрузки принадлежащего контингентам и Организации Объединенных Наций имущества, не репатриированного к 31 декабря. В течение периода ликвидации, после завершения работы по ликвидации на местах, Миссия постепенно вернет эти три лагеря переходному правительству Мали. Группа охраны будет состоять из одного сформированного полицейского подразделения. В период ликвидации будут предприняты все усилия для репатриации имущества, принадлежащего контингентам и Организации Объединенных Наций, а также для завершения экологической очистки и удаления опасных материалов, насколько это возможно. В период ликвидации также будут осуществляться продажа, вывоз, выбытие или дарение имущества Миссии в соответствии с Финансовыми положениями и правилами Организации Объединенных Наций, а также завершение и прекращение всей административной и финансовой деятельности.

Все задачи, не связанные с необходимостью пребывания непосредственно в Мали, будут в максимально возможной степени выполняться из-за рубежа. С учетом уже накопленного опыта закрытия полевых структур ожидается, что период ликвидации в стране операции по поддержанию мира такого масштаба, размера и такой сложности, как МИНУСМА, продлится 18 месяцев с даты ее начала 1 января 2024 года.

Риски и проблемы, связанные с реализацией плана вывода

Обширная территория страны, неблагоприятная оперативная обстановка в некоторых регионах и климатические условия делают вывод Миссии в шестимесячный срок чрезвычайно сложной задачей. Операции по материально-техническому обеспечению еще более затрудняются присутствием террористических вооруженных групп, объемом принадлежащего контингентам и Организации Объединенных Наций имущества, которое необходимо репатриировать, а также ограниченными возможностями по переброске войск и техники в небезопасной обстановке со сложными инфраструктурными и дорожными условиями, а также недавними событиями в Нигере — ключевой стране транзита как с точки зрения снабжения Миссии в период ее сокращения и вывода, так и с точки зрения вывоза ее персонала и техники. Операции потребуют быстрого и прагматичного принятия решений, всемерного сотрудничества со стороны переходного правительства и четкой координации между подразделениями Организации Объединенных Наций, а также с соседними странами и партнерами, включая страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты.

Для обеспечения безопасного и упорядоченного вывода войск МИНУСМА в то же время будет необходимо ввозить материалы и оборудование. Кроме того, свобода передвижения Миссии на местах при поддержке автоколонн сопровождения и воздушных облетов будет сохранять свое значение на протяжении всего процесса сокращения численности, вывода и ликвидации Миссии. Между тем 27 июня 2023 года переходное правительство Мали издало директиву таможенным органам об ограничении ввоза товаров МИНУСМА и ее подрядчиками. К тому же, сохраняются некоторые ограничения, связанные с внутренними рейсами. Обсуждение этих двух вопросов с переходным правительством продолжается по различным каналам. Власти Мали заявили о своей готовности

поддержать вывод Миссии, в том числе путем обеспечения безопасности автоколонн МИНУСМА и предоставления разрешений на полеты.

Вывод МИНУСМА приведет к возникновению значительных пробелов в механизмах контроля за соблюдением режима прекращения огня, мониторинга и отчетности по вопросам прав человека. Это также может создать потенциальные возможности для расширения деятельности воинствующих экстремистских группировок с риском распространения на соседние страны. В целом, серьезные проблемы, сказывающиеся на реализации Соглашения, могут усугубиться, если стороны не договорятся о принятии срочных мер в целях укрепления доверия и не предпримут шагов, чтобы вернуть мирный процесс в нужное русло. Кроме того, для обеспечения стабильности по завершении физического присутствия Миссии в Бере, Тесалите, Агельхоке и Кидале потребуется, чтобы стороны Соглашения согласовали между собой механизмы, которые будут созданы для устранения пробелов и сохранения достигнутых успехов.

Ухудшение ситуации в плане безопасности скажется как на защите гражданского населения, так и на способности Миссии осуществить безопасный вывод своего персонала и имущества. 13 августа автоколонна, перевозившая миротворцев и оборудование из Бера в Томбукту в рамках процесса вывода войск, дважды подверглась нападению со стороны одной из вооруженных группировок за пределами Бера после того, как Миссия ускорила вывод войск с базы в связи с ухудшением ситуации в плане безопасности, и в результате нападений четыре миротворца получили ранения. Постоянный диалог со сторонами Соглашения, в том числе в контексте работы международной посреднической группы, будет иметь приоритетное значение с точки зрения содействия безопасному и упорядоченному выводу Миссии, в частности в отношении возвращения лагерей МИНУСМА на севере Мали под контроль переходного правительства. Любое серьезное нарушение режима прекращения огня может иметь далеко идущие последствия в Мали и за ее пределами и существенно затруднить возобновление мирного процесса.

К числу дополнительных рисков относятся активизация распространения ложных сведений и дезинформации, участвовавшие нападения на персонал, автоколонны и базы Организации Объединенных Наций, демонстрации в поддержку или против вывода Миссии, а также проблемы с логистикой и цепочкой поставок. Чтобы содействовать охране и безопасности персонала Организации Объединенных Наций, МИНУСМА приняла меры по обеспечению активной стратегической коммуникации, процедур экстренной связи, наличия достаточных средств и возможностей для эвакуации пострадавших и медицинской эвакуации, защиты сил и разработки комплексного плана обеспечения безопасности всего персонала Организации Объединенных Наций на протяжении всего процесса вывода и закрытия Миссии в координации с переходным правительством.

На протяжении всего процесса сокращения численности, вывода и ликвидации МИНУСМА будет осуществлять политику должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций. Это имеет ключевое значение для обеспечения надлежащего учета и уменьшения факторов риска, а также дарения и продажи принадлежащего Организации Объединенных Наций имущества в соответствии с Финансовыми положениями и правилами.

Пересмотренный бюджет на 2023/24 год

30 июня 2023 года Генеральная Ассамблея своей резолюцией 77/312 уполномочила меня принять обязательства на сумму 590 млн долл. США на период с 1 июля по 31 декабря 2023 года. Учитывая, что утвержденная сумма не позволит полностью покрыть расходы на мероприятия по сокращению численности, выводу и ликвидации, необходимые для обеспечения упорядоченного и безопасного вывода Миссии в соответствии с положениями резолюции 2690 (2023) Совета Безопасности, я представлю на рассмотрение Ассамблеи пересмотренный бюджет на 2023/24 год на двенадцатимесячный период с 1 июля 2023 года по 30 июня 2024 года.

Передача функций

В соответствии с пунктом 3 резолюции 2690 (2023) МИНУСМА взаимодействует с переходным правительством по вопросам передачи функций Миссии, принимая во внимание возможное содействие со стороны страновой группы Организации Объединенных Наций, ЮНОВАС и других заинтересованных сторон, в том числе их возможное содействие выполнению Соглашения. В связи с этим Миссия организовала трехдневный семинар, проходивший 2–4 августа 2023 года, на котором вопрос о передаче функций обсуждался с представителями переходного правительства, страновой группы Организации Объединенных Наций, ЮНОВАС, Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС), Африканского союза и Миссии Европейского союза по укреплению потенциала в Мали.

В ходе трехдневного семинара представители властных структур Мали заявили о намерении органов власти взять на себя ответственность за политический переходный процесс и проведение выборов, поддержку мирного процесса, восстановление и распространение государственной власти, содействие стабилизации в центральных районах страны, защиту гражданского населения и прав человека, обеспечение стабилизации и содействие оказанию гуманитарной помощи, а также за обеспечение охраны и безопасности в контексте деятельности Организации Объединенных Наций по завершении вывода Миссии. Однако они выразили озабоченность по поводу нехватки финансовых ресурсов, обусловленной прекращением действия мандата Миссии. Члены страновой группы Организации Объединенных Наций выразили готовность работать с правительством в соответствии с Рамочной программой Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития на 2020–2024 годы и отметили необходимость мобилизации дополнительных ресурсов.

В ходе этих обсуждений представители переходного правительства подчеркнули, что правительство будет продолжать тесно сотрудничать с Миссией в целях обеспечения ее безопасного и упорядоченного вывода и передачи ее функций, а также особо отметили неизменную приверженность страны сотрудничеству с системой Организации Объединенных Наций после вывода Миссии. В качестве последующей меры было решено организовать аналогичные круглые столы в регионах, а также тематическое взаимодействие между подразделениями Организации Объединенных Наций и соответствующими отраслевыми министерствами.

В соответствии с резолюцией 2690 (2023), в которой Совет Безопасности особо выделил возможный вклад ЮНОВАС, в том числе возможное содействие выполнению Соглашения, Специальный представитель Генерального секретаря по Западной Африке и Сахелю и глава ЮНОВАС посетил Бамако 2–4 августа в рамках ознакомительных поездок в субрегион после своего недавнего назначения. Визит также позволил установить контакт с малийскими властями

относительно прогресса, достигнутого в рамках переходного процесса в контексте вывода Миссии, и провести консультации с МИНУСМА и страновой группой Организации Объединенных Наций. Специальный представитель встретился с премьер-министром, министром иностранных дел и международного сотрудничества и министром по вопросам примирения, мира и национального сплочения.

Официальные лица Мали выразили готовность к дальнейшему сотрудничеству с Организацией Объединенных Наций после вывода Миссии, отметив при этом проведение внутренних обсуждений с целью определить порядок и условия передачи функций. Они пообещали успешно осуществить политический переход и возвращение к конституционному порядку в сроки, согласованные с ЭКОВАС, и подтвердили приверженность выполнению своих обязанностей в процессе вывода Миссии, в том числе в части обеспечения безопасности персонала Организации Объединенных Наций. Они подчеркнули конструктивное сотрудничество с МИНУСМА в обеспечении плавного процесса сокращения и вывода Миссии.

Выполнение Соглашения

В связи с прекращением действия мандата Миссии будет продолжено обсуждение со сторонами условий оказания Организацией Объединенных Наций поддержки в деле выполнения Соглашения в будущем. Эти обсуждения будут способствовать проведению консультаций, которые Секретариат и ЮНОВАС организуют с членами международной посреднической группы, в первую очередь под руководством Алжира в качестве координатора, Африканским союзом и ЭКОВАС с целью изучить, как после вывода Миссии международное сообщество может и далее оказывать необходимую поддержку мирному процессу, при этом участники консультаций будут акцентировать внимание на осуществлении наблюдения и надзора за мерами безопасности, а также на роли секретариата Комитета по контролю за выполнением Соглашения, членом которого является Организация Объединенных Наций. Учитывая, что Мали является одной из стран, на которые распространяется мандат ЮНОВАС по оказанию добрых услуг, Отделение вполне могло бы взять на себя функцию добрых услуг, которую МИНУСМА осуществляет в контексте членства Организации Объединенных Наций в этом комитете. В случае согласия ЮНОВАС для выполнения этих дополнительных функций потребуются более широкие возможности и больший объем ресурсов.

Тем временем учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций при техническом содействии Управления по вопросам верховенства права и органов безопасности Департамента операций в пользу мира могли бы продолжать оказывать поддержку процессу разоружения, демобилизации и реинтеграции и реформирования сектора безопасности в сочетании с любым механизмом мониторинга, который стороны могут согласовать по просьбе переходного правительства. Однако выполнение некоторых задач по наращиванию потенциала, которые ранее брала на себя МИНУСМА, равно как и оказание материально-технической поддержки реорганизованным батальонам на севере страны передать Отделению нельзя.

В ходе обсуждения вопроса о передаче функций представители переходного правительства признали, что вывод Миссии окажет влияние на мирный процесс, и подчеркнули важность дальнейшей международной поддержки в целях смягчения остроты проблем, которые предстоит решать в настоящее время и будущем. Они также признали важность принимаемых мер безопасности для поддержания режима прекращения огня.

1 августа Постоянная стратегическая группа за мир, безопасность и развитие (Cadre stratégique permanent pour la paix, la sécurité et le développement) в составе нескольких подписавших Соглашение движений направила письмо Председателю Совета Безопасности, в котором подчеркнула шаткость статуса Соглашения и попросила создать специальное представительство Организации Объединенных Наций для поддержки Соглашения и дальнейшего выполнения роли Организации Объединенных Наций в мирном процессе. В письме группа также подчеркнула, что любые изменения в отношении возложенных на МИНУСМА согласованных функций должны осуществляться на основе полномасштабных консультаций со всеми сторонами и отражать трехсторонний консенсус.

Политический переход

С начала политического перехода в 2020 году МИНУСМА оказывает малийским властям помощь в продвижении и осуществлении политических и институциональных реформ, а также содействует возвращению к конституционному порядку путем организации заслуживающих доверия, прозрачных и инклюзивных выборов. В задачи Миссии входило предоставление добрых услуг, проведение информационно-разъяснительной работы на высоком уровне, оказание технической поддержки, а также материально-технического и финансового содействия. ЮНОВАС могло бы, с учетом опыта своей работы в других странах региона, взять на себя функции оказания добрых услуг и проведения информационно-разъяснительной работы на высоком уровне в поддержку политического перехода. Для выполнения этих не предусмотренных его мандатом функций ЮНОВАС потребуются дополнительные ресурсы.

Власти Мали заявили, что остаются привержены курсу на восстановление конституционного порядка к марту 2024 года, как это было согласовано с ЭКОВАС. В ходе обсуждения вопроса о передаче функций они заявили, что необходимо определить, какая поддержка будет оказываться далее в контексте предстоящих выборов, а также политических и институциональных реформ.

Поддержка в проведении выборов

Постоянные усилия в поддержку вовлечения и значимого участия всех политических заинтересованных сторон имеют первостепенное значение для успешного завершения политического перехода. Организация Объединенных Наций продолжит оказывать техническую и оперативную поддержку избирательному процессу под общим руководством Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства, выступающего в качестве общесистемного координатора Организации Объединенных Наций по вопросам выборов, в том числе в рамках проекта по поддержке реформ и выборов, осуществляемого совместно Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), хотя ввиду ухода Миссии будет располагать меньшими возможностями в плане материально-технического снабжения и обеспечения безопасности. Для того чтобы обеспечить непрерывность оказания поддержки избирательному процессу, МИНУСМА передаст ПРООН составленный реестр подготовленных национальных помощников по проведению выборов, а также связанные с ним активы. Для решения этих задач ПРООН потребуются дополнительные ресурсы, в том числе из средств существующего фонда пакетного финансирования для поддержки проекта, который в настоящее время при бюджете в 56 млн долл. США испытывает дефицит финансирования в размере 17 млн долл. США. В связи с этим властям Мали и учреждениям Организации Объединенных Наций

необходимо будет предпринять совместные усилия в целях мобилизации ресурсов.

Поддержка, которую Организация Объединенных Наций, в том числе ПРООН и Структура «ООН-женщины», оказывает в проведении выборов, будет и далее определяться спросом и предоставляться на основе запросов, полученных от переходного правительства. Что касается политических аспектов переходного периода, то по согласованию с правительством политическая роль Миссии может быть передана ЮНОВАС в Дакаре, поскольку некоторые из связанных с этим функций выходят за рамки мандатов учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций. Как и в других странах, на которые распространяется действие его мандата, ЮНОВАС вполне может сыграть эту роль, опираясь на свой опыт выполнения функций добрых услуг, посредничества, координации, оказания содействия и пропаганды.

Содействие реализации комплексной, всеохватной и политически ориентированной стратегии в центральной части Мали

Что касается второго стратегического приоритета Миссии в соответствии с резолюцией 2640 (2022) Совета Безопасности — содействия осуществлению комплексной, инклюзивной и политически сосредоточенной стратегии в центральных районах Мали, то вывод МИНУСМА приведет к прекращению поддержки Политического кризисного центра для центральной части страны (политического механизма для урегулирования кризиса в центральных районах страны). Для того, чтобы содействовать обеспечению полноценной функциональности и реализации стратегии стабилизации ситуации в центральных районах страны и плана действий по ее реализации и одновременно обеспечить увязку проводимых военных операций с долгосрочными целями миростроительства, потребуются значительные усилия и ресурсы. Важной остается задача обеспечения функционирования национального межведомственного координационного комитета и всех пяти региональных комитетов. В контексте оказания поддержки переходному правительству МИНУСМА проводит консультации с рядом международных партнеров относительно дальнейших действий в связи с прекращением действия своего мандата. Заниматься реализацией определенных инициатив будут и другие заинтересованные стороны, некоторые из которых столкнутся с огромными проблемами в плане наличия ресурсов, необходимых для обеспечения преемственности.

Восстановление и распространение государственной власти

Восстановление и распространение государственной власти будет по-прежнему иметь решающее значение для дальнейшего выполнения Соглашения, стабилизации обстановки в центральных районах, защиты гражданского населения и проведения заслуживающих доверия выборов в целях возвращения к конституционному порядку. Одной из главных проблем в северных и центральных районах будет оставаться недостаточное присутствие государственной власти, обусловленное небезопасной обстановкой, неадекватностью инфраструктуры и людских ресурсов. В последние годы власти Мали прилагают усилия для восстановления и распространения государственной власти и верховенства закона на всю территории страны. Однако с учетом вывода Миссии и последующего прекращения оказания ею логистической и технической поддержки, включая регулярные перевозки, эти усилия могут быть подорваны, особенно на севере страны. Уже существующие координационные структуры системы Организации Объединенных Наций, включая рабочую группу по восстановлению государственной власти, будут способствовать передаче знаний и опыта, учебных материалов, а также оказанию переходному правительству помощи в

решении остающихся задач. Эти усилия будут по-прежнему координироваться ПРООН в рамках ее Программы содействия стабилизации Мали через укрепление правового государства на 2021–2024 годы (Programme d'appui à la stabilisation du Mali à travers le renforcement de l'état de droit 2021–2024).

В ходе августовского семинара представители переходного правительства подчеркнули необходимость дальнейшей мобилизации ресурсов в интересах реализации стратегии стабилизации центральных районов и проводимой административно-территориальной реформы. Они также указали на необходимость оказания материально-технической поддержки при развертывании на местах представителей государственной власти и подчеркнули, что занимаются поиском альтернативных вариантов для восполнения пробелов в транспортном обслуживании, возникших в результате вывода Миссии. Они отметили, что представители государственных структур будут способствовать скоординированному и упорядоченному выводу Миссии, особенно при закрытии лагерей.

Защита гражданского населения

Защита гражданского населения будет оставаться сложной задачей с учетом ситуации в сфере безопасности. Насколько менее болезненными удастся сделать последствия вывода Миссии с точки зрения безопасности будет зависеть от того, в какой мере национальные силы обороны и безопасности смогут справиться с ситуацией в плане безопасности в районах, где присутствуют и активно действуют вооруженные группы. В связи с этим переходное правительство заявило о своей приверженности защите гражданского населения. Так, представители переходного правительства отметили, что продолжают реализацию инициатив по укреплению сил гражданской защиты, созданию общинной полиции, усилению патрулирования малийскими силами безопасности и обеспечению ими сопровождения автобусов с гражданскими лицами на важнейших автомагистралях, а также по укреплению сотрудничества в сфере безопасности с другими партнерами. Тесное сотрудничество и обмен информацией с правительством, страновой группой Организации Объединенных Наций и субъектами гуманитарной защиты, в том числе через существующие комплексные механизмы координации, будут иметь большое значение для продолжения эффективного наблюдения за реализацией мер гуманитарной защиты, а также решения соответствующих задач по защите гражданского населения. Решающее значение будут также иметь повышение действенности подходов, выработанных по инициативе местных сообществ, и наращивание потенциала защиты среди местных участников.

Поддержку, которую МИНУСМА предоставляла национальным силам обороны и безопасности в плане наращивания потенциала и обучения по вопросам защиты гражданского населения и прав человека, могли бы в определенной степени оказывать и другие международные партнеры Мали.

На местном уровне деятельность по посредничеству, примирению и стабилизации под руководством региональных властей, региональных групп поддержки примирения и местных децентрализованных органов власти будет и впредь играть важную роль и потребует технического и финансового содействия со стороны страновой группы Организации Объединенных Наций и международного сообщества. Присутствие Организации Объединенных Наций в Мали будет и впредь поддерживать решения, выработанные на основе осуществляемой на местах деятельности в целях достижения примирения, урегулирования конфликтов и стабилизации обстановки. Оно будет также продолжать подчеркивать важность выполнения юридического обязательства проводить военные

операции в полном соответствии с международным правом, включая международное право прав человека и международное гуманитарное право.

Деятельность, связанная с разминированием

Несмотря на усилия переходного правительства и его региональных и международных партнеров, в том числе МИНУСМА — через Службу по вопросам деятельности, связанной с разминированием, в составе Департамента операций в пользу мира, возможности в плане смягчения угроз, создаваемых взрывоопасными предметами, и защиты гражданского населения от взрывоопасных предметов остаются ограниченными. Постоянное присутствие Службы будет иметь решающее значение для защиты гражданского населения, оказания поддержки страновой группе Организации Объединенных Наций и гуманитарным организациям в сборе, анализе информации о взрывоопасной угрозе и своевременном обмене такой информацией, а также для укрепления потенциала национальных субъектов в области координации противоминной деятельности. Важность дальнейшего присутствия Службы была подчеркнута представителями переходного правительства на августовском семинаре. Для этого потребуются выделение финансовых ресурсов и достижение соответствующих договоренностей. Официальные консультации с переходным правительством продолжаются.

Права человека

Важную роль будет и далее играть сотрудничество малийских властей с договорными органами Организации Объединенных Наций по правам человека и мандатариями специальных процедур Совета по правам человека, особенно с Независимым экспертом по вопросу о положении в области прав человека в Мали, нынешний мандат которого действует до апреля 2024 года. Прилагаемые в стране усилия по отслеживанию ситуации с правами человека в Мали и представлению соответствующих докладов дополнит деятельность Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в соответствии с его процедурами и механизмами. УВКПЧ продолжит взаимодействие с переходным правительством в поддержку его усилий, нацеленных на обеспечение соблюдения, защиты и осуществления прав человека всех людей в соответствии с международными обязательствами страны. В частности, речь идет о снижении рисков для лиц, сотрудничавших с МИНУСМА или другими структурами Организации Объединенных Наций, — жертв и свидетелей нарушений и ущемлений прав человека, правозащитников и организаций гражданского общества.

Вывод Миссии происходит в условиях продолжающегося вооруженного конфликта и на фоне тревожной ситуации в области прав человека. Вывод МИНУСМА, скорее всего, создаст серьезный пробел в деятельности по обеспечению защиты и поощрения прав человека в Мали. В определенной степени помощь в реализации некоторых задач, связанных с организационным строительством и укреплением потенциала, в том числе неправительственных организаций (НПО), работающих в области прав человека, могут оказать, в рамках имеющихся ресурсов, некоторые учреждения Организации Объединенных Наций и Национальная комиссия по правам человека. Однако некоторые функции МИНУСМА нелегко передать каким-либо структурам в Мали либо потому, что эти задачи являются частью весьма конкретного глобального мандата УВКПЧ, либо потому, что ни одно другое подразделение Организации Объединенных Наций в Мали не имеет соответствующего мандата и технического опыта для выполнения таких задач, в частности связанных с мониторингом и отчетностью.

В ходе августовского семинара представители переходного правительства обратили внимание на прогресс, который был достигнут Мали в вопросах мониторинга и расследования инцидентов в области прав человека, в том числе благодаря работе Национальной комиссии по правам человека. Они также сообщили, что в соответствии с международными обязательствами страны в области прав человека функции мониторинга и оценки положения дел в области прав человека, а также подготовка периодических докладов по этой тематике будут возложены на Национальное управление по правам человека при правительстве Мали.

Сексуальное насилие в связи с конфликтом

Что касается защиты детей, а также предотвращения сексуального насилия в условиях конфликта и реагирования на него, то в настоящее время между Миссией и страновой группой Организации Объединенных Наций продолжают переговоры о передаче этих функций учреждениям, фондам и программам Организации Объединенных Наций, в частности Структуре «ООН-женщины», Фонду Организации Объединенных Наций в области народонаселения и Детскому фонду Организации Объединенных Наций, а также ПРООН для реализации проектов в целях наращивания потенциала в вопросах, касающихся уголовной ответственности. В части защиты женщин это могло бы, в зависимости от имеющихся возможностей, включать координацию механизмов мониторинга, анализа и отчетности, а также продолжение работы в связи с совместным коммюнике 2019 года и над соответствующим планом действий. Поддержка последующих мер по защите детей также обсуждается со страновой группой Организации Объединенных Наций и потребует соответствующих ресурсов. Что касается защиты детей, то это включает в себя дальнейшее внедрение механизма наблюдения и отчетности в отношении детей и вооруженных конфликтов в Мали и взаимодействие со сторонами в конфликте с целью прекращения и предотвращения грубых нарушений прав детей, включая реализацию существующих планов действий с подписавшими их вооруженными группами и усилия переходного правительства по разработке национального плана предотвращения.

Гуманитарная помощь

С 2013 года МИНУСМА в тесной координации с гуманитарными организациями и переходным правительством содействует созданию безопасных условий для безопасной доставки гуманитарной помощи под руководством гражданских лиц, а также благоприятных условий для добровольного, безопасного и достойного возвращения, интеграции на местах и расселения внутренне перемещенных лиц и беженцев. Гуманитарную помощь в Мали оказывают учреждения Организации Объединенных Наций, а также национальные и международные НПО, работающие в сотрудничестве с переходным правительством. По оценкам, в 2023 году гуманитарную помощь получают около 5,7 миллиона человек.

Организация Объединенных Наций и гуманитарная страновая группа продолжают взаимодействие с переходным правительством в целях обеспечения безопасности ключевых объектов инфраструктуры, ранее находившихся под охраной МИНУСМА, в первую очередь посадочных полос и основных маршрутов снабжения. Одновременно продолжается диалог по вопросам защиты гражданского населения, в том числе защиты внутренне перемещенных лиц, находящихся в соответствующих лагерях на территории Мали. Гуманитарные организации также изучают возможности расширения масштабов деятельности по защите населения на уровне общин с целью смягчить возможные последствия вывода МИНУСМА с точки зрения защиты населения. Однако возможности

гуманитарной деятельности по защите более ограничены, чем предусматривает более широкий мандат МИНУСМА по защите гражданского населения, и финансирование гуманитарной деятельности по защите по-прежнему является крайне недостаточным.

Присутствие Организации Объединенных Наций в Мали после вывода Миссии

С выводом МИНУСМА и последующим переходом к работе в отсутствие Миссии условия, в которых Организация Объединенных Наций осуществляет свою деятельность в Мали, существенно изменятся. В результате потребуются соответствующим образом адаптировать структуру, потенциал и ресурсы подразделений Организации Объединенных Наций.

Страновая группа Организации Объединенных Наций

Под руководством координатора-резидента и координатора по гуманитарным вопросам Организации Объединенных Наций страновая группа Организации Объединенных Наций продолжит сотрудничество с переходным правительством в интересах достижения совместно согласованных целей Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития на 2020–2024 годы. Гуманитарная страновая группа, состоящая из учреждений Организации Объединенных Наций и международных и национальных НПО, продолжит оказывать поддержку нуждающемуся населению в соответствии с приоритетными задачами, изложенными в плане гуманитарного реагирования.

Учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций продолжат выполнение различных предусмотренных мандатами функций, в том числе в части оказания поддержки властям в реализации целей в области устойчивого развития в качестве инструмента стабилизации в Мали, в первую очередь в рамках реализации трех стратегических приоритетов Рамочной программы сотрудничества. Там, где это возможно, и в рамках имеющихся средств страновая группа Организации Объединенных Наций будет стремиться брать на себя выполнение части оставшихся программных мероприятий, которые Миссия осуществляла в поддержку деятельности по приоритетным направлениям национальной политики. В соответствии с пунктом 8 резолюции [2690 \(2023\)](#) МИНУСМА изучает возможности создания финансовых механизмов, которые позволят подразделениям Организации Объединенных Наций контролировать оставшуюся деятельность по программному сотрудничеству после вывода Миссии.

Процесс разработки Рамочной программы сотрудничества на период 2025–2029 годов, который начался в марте 2023 года, дает возможность правительству и Организации Объединенных Наций изучить новые формы сотрудничества с учетом нового контекста, возникшего в связи с выводом Миссии, а также региональной динамики, разработать долгосрочную стратегию в поддержку успешного продвижения страны на пути к достижению целей в области устойчивого развития.

Дальнейшие обсуждения будут также посвящены созданию многостороннего целевого фонда для решения долгосрочных задач стабилизации и развития в Мали, который потенциально дополнит инвестиции Фонда миростроительства в Мали и укрепит партнерские отношения с региональными и международными финансовыми учреждениями. При этом страновая группа Организации Объединенных Наций будет следить за тем, чтобы поддержка, оказываемая подразделениями Организации Объединенных Наций силам безопасности, не входящим в

систему Организации Объединенных Наций, осуществлялась в соответствии с политикой должной осмотрительности в вопросах прав человека, учитывая применимость этой политики ко всем отделениям, учреждениям, фондам и программам Организации Объединенных Наций.

Организация Объединенных Наций в целом будет стремиться укреплять и использовать партнерские отношения с переходным правительством, многосторонними организациями, региональными субъектами и донорами в интересах поддержки Мали на пути к развитию и прочному миру.

Гуманитарная страновая группа

Рост гуманитарных потребностей потребует дополнительных финансовых и кадровых ресурсов на нужды гуманитарной страновой группы. По состоянию на 15 августа 2023 года на осуществление плана гуманитарного реагирования было выделено лишь 159,4 млн долл. США, или 21 процент от общей требуемой суммы в размере 751,5 млн долл. США. Чтобы обеспечить непрерывную доставку гуманитарной помощи, гуманитарная страновая группа проведет также реорганизацию своего присутствия и адаптирует свои стратегии доступа. Будет укрепляться взаимодействие с переходным правительством на национальном и региональном уровнях. Соответственно, гуманитарная страновая группа находится в процессе определения альтернативных мер по смягчению последствий, для чего проводит переговоры с целью заручиться согласием населения на свою деятельность и на предоставление ей доступа для выполнения работ. Поэтому в новых условиях от гуманитарных организаций потребуются изменения в отношении применяемого подхода, присутствия и ресурсов, с тем чтобы они могли адаптироваться к этим новым условиям и продолжать оказывать своевременную помощь населению. В целях более эффективного удовлетворения гуманитарных потребностей претерпит трансформацию деятельность Управления по координации гуманитарных вопросов, в том числе за счет большей децентрализации функций гуманитарного реагирования, для чего потребуются дополнительное финансирование и ресурсы, особенно в северных районах страны. Это будет иметь решающее значение для того, чтобы службы по обеспечению безопасности и материально-техническому снабжению могли продолжать выполнять жизненно важные программы и не допускать или, по крайней мере, свести к минимуму перебои в их осуществлении.

Присутствие Организации Объединенных Наций и гуманитарных организаций в некоторых районах, например в Менаке, будет затронуто в серьезной степени. Для решения этих проблем страновая группа Организации Объединенных Наций изучает возможность укрепления своего потенциала по обеспечению связи в чрезвычайных ситуациях, реконфигурации системы управления безопасностью, а также анализирует потенциальные коммерческие решения в области медицинской эвакуации и эвакуации пострадавших в сочетании с усиленной и целевой поддержкой сферы безопасности со стороны переходного правительства. Последствия будут иметь и сокращение материально-технической поддержки, которую ранее оказывала МИНУСМА. Хотя эта проблема отчасти будет решаться с помощью Службы гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций и коммерческих авиаперевозчиков, потребуются дополнительные ресурсы для устранения пробелов в цепочке поставок.

Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля

Вывод МИНУСМА повлияет и на деятельность ЮНОВАС в Мали. ЮНОВАС отвечает за осуществление превентивной дипломатии, политического посредничества и содействия и оказание добрых услуг во всех странах Западной Африки и Сахеля, относящихся к сфере его компетенции, включая Мали. Наряду с этим деятельность ЮНОВАС нацелена на предотвращение напряженности, связанной с конфликтами, выборами и переходными процессами, сохранение мира, а также консолидацию усилий в области миростроительства и упрочение политической стабильности на основе верховенства права и в партнерстве с региональными и субрегиональными структурами и другими субъектами, в зависимости от ситуации.

Представленные на рассмотрение Генеральной Ассамблеи потребности ЮНОВАС в ресурсах на период с 1 января по 31 декабря 2024 года были составлены исходя из предположения о том, что МИНУСМА будет осуществлять все мероприятия, связанные с выполнением функции оказания добрых услуг в конкретных странах в соответствии со своим мандатом, включая поддержку политического переходного периода, выборов и осуществления Соглашения, а ЮНОВАС в контексте оказания своих добрых услуг сосредоточится на региональных аспектах. Поэтому ЮНОВАС потребуются дополнительные возможности и ресурсы для выполнения в Мали тех функций, которые оно выполняет во всех других странах, входящих в его компетенцию, и которые связаны с оказанием добрых услуг и поддержкой посредничества в соответствии с его действующим мандатом, утвержденным Советом Безопасности в январе 2023 года (см. [S/2023/70](#) и [S/2023/71](#)). Ему также потребуются дополнительные ресурсы для выполнения новых задач, в том числе, возможно, в отношении осуществления Соглашения, в зависимости от того, будет ли это согласовано с переходным правительством и в каком формате.

Безопасность

До настоящего времени Организация Объединенных Наций в Мали в основном полагалась на возможности МИНУСМА в части системы обеспечения безопасности в Бамако, а также в центральной и северной частях Мали, и это включало в себя услуги по охране и обеспечению безопасности подразделений Организации Объединенных Наций и их партнеров в районах присутствия Миссии. Система обеспечения безопасности операций Организации Объединенных Наций в Мали включала оказание МИНУСМА поддержки в проведении эвакуации пострадавших и медицинской эвакуации, обеспечение безопасного размещения в полевых отделениях, сопровождение полевых миссий, информирование о безопасности и разъяснительную работу с персоналом по вопросам безопасности. После вывода Миссии необходимо будет принять переходные меры по обеспечению безопасности Организации Объединенных Наций, прежде всего в отношении усиления поддержки в вопросах безопасности, оказываемой переходным правительством, в том числе путем создания специальных подразделений охраны, изучения коммерческих решений по эвакуации пострадавших и укрепления потенциала Департамента по вопросам охраны и безопасности, а также учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций в Мали.

Обеспечение охраны и безопасности персонала Организации Объединенных Наций останется важнейшей приоритетной задачей. Необходимо приложить все усилия для того, чтобы страновая группа Организации Объединенных Наций и ее партнеры по программам, которые останутся в Мали после вывода

МИНУСМА, могли продолжать свою деятельность и выполнять поставленные задачи, располагая достаточными ресурсами и в пределах приемлемого уровня риска. В ходе консультаций представители переходного правительства подчеркнули свою приверженность обеспечению охраны и безопасности страновой группы Организации Объединенных Наций и партнеров для продолжения оказания помощи в целях развития и гуманитарной помощи, в том числе и после завершения работы Миссии.

Выводы и замечания

Сроки вывода Миссии делают ее вывод крайне сложной задачей, требующей единства усилий всей системы Организации Объединенных Наций и всемерной поддержки со стороны переходного правительства Мали. В этом контексте свобода передвижения Миссии воздушным и наземным транспортом, возможности осуществления ввоза и вывоза, а также регулярная координация действий с заинтересованными сторонами будут иметь ключевое значение для решения проблем, обусловленных беспрецедентной сложностью и сжатыми сроками вывода Миссии. Я рассчитываю на полную и постоянную поддержку малийских властей в рамках соглашения о статусе сил, в том числе в отношении таможенных требований.

Процесс передачи функций потребует в ближайшие месяцы тесного взаимодействия между переходным правительством, Миссией, страновой группой Организации Объединенных Наций и ЮНОВАС с опорой на существующие механизмы. Потребуется дополнительные финансовые и людские ресурсы для поддержки усиления страновой группы Организации Объединенных Наций и Канцелярии резидента-координатора, а также для поддержки ЮНОВАС, чтобы в максимально возможной степени продолжать предусмотренную мандатом деятельность и одновременно удовлетворять новые оперативные потребности Организации Объединенных Наций, подкрепленные дополнительными функциями. Тем не менее следует еще раз подчеркнуть, что по мере вывода МИНУСМА условия функционирования системы Организации Объединенных Наций в Мали существенно изменятся. И хотя мы будем делать все возможное для обеспечения беспрепятственной передачи функций и мощностей Организации Объединенных Наций по оказанию гуманитарной помощи и поддержки, неизбежно, что деятельность по защите гражданского населения и прав человека серьезно пострадает.

Секретариат и Миссия будут продолжать полагаться на политическую поддержку и руководство со стороны Совета Безопасности, которые будут по-прежнему иметь решающее значение. Кроме того, основополагающим фактором на протяжении всего процесса вывода войск остается всесторонняя поддержка государств-членов и стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, в том числе в плане обеспечения наличия у Миссии достаточных ресурсов для облегчения ее вывода.

В процессе планирования передачи функций крайне важно подчеркнуть, что они будут переданы в первую очередь переходному правительству Мали, которое выразило готовность взять на себя выполнение этих задач. Однако, как подчеркивали представители Мали в ходе вышеупомянутого круглого стола, способность переходного правительства взять на себя решение этих задач будет зависеть от мобилизации ресурсов. Точно так же и оказание системой Организации Объединенных Наций поддержки в целях обеспечения непрерывности выполнения некоторых из этих задач в координации с переходным правительством должно сопровождаться адекватным финансированием и ресурсами. Призываю государства-члены и доноров при поступлении запроса проявлять

максимальную гибкость в отношении использования или перевода остаточных средств МИНУСМА и предоставления ресурсов другим подразделениям Организации Объединенных Наций. Призываю и доноров рассмотреть возможность внесения дополнительных добровольных взносов на нужды учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций, а также НПО, чтобы обеспечить эффективное осуществление программ развития и гуманитарных программ в интересах народа Мали после завершения работы Миссии.

Буду признателен, если Вы доведете настоящее письмо до сведения членов Совета Безопасности.

(Подпись) **Антониу Гутерриш**
