



安全理事会

Distr.: General
21 August 2023
Chinese
Original: English

2023 年 8 月 18 日秘书长给安全理事会主席的信

谨提及安全理事会关于联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)的第 2690(2023)号决议,其中安理会要求我与马里过渡政府接触,制定移交稳定团任务的计划,其间应考虑到联合国国家工作队、联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)和其他利益攸关方的可能贡献,包括为《马里和平与和解协议》提供支持,并且在马里稳定团的任务依照同一决议终止、从 2023 年 7 月 1 日开始停止行动后,迟于 2023 年 8 月 15 日向安全理事会提交该计划。

马里稳定团的撤离被作为联合国全系统的优先事项。为此,秘书处对稳定团缩编和关闭的规划和执行采取了综合方针,包括在秘书处与位于总部和马里的联合国各机构、基金和方案之间建立综合机制。此外,在马里过渡政府、马里稳定团和联合国国家工作队之间建立了协调机制,为稳定团有序、安全撤离提供便利,就可能移交的任务制定移交计划。稳定团与过渡政府在政治和技术层面上定期进行协商,里面包括马里稳定团部队与马里国防和安全部队举行的专门会议。稳定团还在区域层面上定期与地方当局和民间团体交流信息。

现已制定出一项多层次综合撤离计划,其立足点是下列目标:(a) 确保联合国人员的安全和安保;(b) 在 2023 年 12 月 31 日最后期限前,完成稳定团缩编和人员撤离;(c) 守护稳定团的遗产;(d) 维持一个有利于联合国对马里以及更广泛区域保持长期接触的环境。稳定团撤离的时间安排、范围和复杂程度前所未有,因此需要监测并尽可能减轻安全、政治和业务风险。

目前,正在与过渡政府就任务移交进行协商。由于稳定团必须在较短的时间内关闭,而且实质性任务已于 2023 年 6 月 30 日终止,无法设置过渡期,所以马里稳定团执行的某些任务先不移交。缺口势必出现,特别是在以下方面:稳定团提供财政、技术和后勤支助,以推进与《协议》有关的优先领域和任务;政治过渡;中部地区稳定战略;国家权力的恢复和扩大;保护平民能力建设(包括减轻爆炸物威胁);人权的保护和促进。对正在向联合国国家工作队、西萨办或其他利益攸关方移交的任务和活动,必须确定新的额外资金来源。目前,还没有为此与捐助方开展进一步协商。



缩编和撤离计划

马里稳定团的缩编和撤离已经启动，此项工作所依据的计划分两个主要阶段执行，先整合关键营地的军警人员和装备，然后送返，至迟于 2023 年 12 月 31 日完成。根据计划，军警和文职人员的撤离和送返要分阶段进行，次序按稳定团在该国 11 个营地和 1 个临时行动基地的逐步关闭排定。下文列出了各个阶段的内容。

第一阶段(7 月 15 日至 8 月 31 日)。第一阶段要关闭距离最远、规模较小的基地(贝尔、贡达姆、梅纳卡和奥戈萨古)，并将其归还过渡政府。随后，把军警人员和资产重新部署到通布图、加奥和莫普提，以便将之送返各自的国家，从而初步缩小稳定团的足迹。8 月 3 日向过渡政府移交了奥戈萨古的临时行动基地，而且按部就班地推进各项工作，以便在计划时限内关闭并移交其他规模较小的基地。8 月 12 日，与指定的马里民政当局就贝尔营地正式归还过渡政府一事办理了所需的手续。由于该地的安全局势恶化，而且联合国人员的安全和安保面临风险，稳定团把撤离时间提前了两天。

第二阶段(9 月 1 日至 12 月 31 日)。第二阶段由三个不同的步骤组成，要依次关闭基地并将之归还马里，具体如下：

(a) **9 月 1 日至 11 月 30 日**。关闭北区泰萨利和阿盖洛克基地以及中区杜安扎营地，把卫星基地的军警人员重新部署到莫普提、加奥和巴马科，随后将相关部队送返各自的国家；

(b) **12 月 1 日至 15 日**。关闭莫普提和基达尔的营地，送返有关部队，将装备运往加奥和巴马科；

(c) **12 月 15 日至 31 日**。关闭昂松戈营地，撤出并减少在加奥的部队，缩小在巴马科的足迹，留下后方部队守卫特遣队所属装备。根据第 2690(2023)号决议，预计到 12 月 31 日，已削减稳定团大部分军警人员，只为清理结束阶段保留一支警卫队。

截至 8 月 14 日，已有 695 名军事人员和 24 名警务人员回国。其中包括曾在马里中部和北部各地以及巴马科任职的军事特遣队员和单派警察。

成功关闭营地并将之交还过渡政府至关重要。马里北部目前由签署《协议》的运动所控制的地区内的营地尤其如此。马里稳定团即将撤离，政府与签署协议的一个运动——阿扎瓦德运动协调会之间出现了矛盾。这些矛盾如果得不到解决，就会加大稳定团撤离的难度，还会进一步破坏停火协议，对整个和平进程产生严重影响。在这方面，稳定团向过渡政府提交了一份关于营地归还流程的协定草案，目前在就此进行协商。另外，正在区域和地方层面上作出重大努力，与各方协调，以减轻与营地关闭和撤离有关的风险。

现在已经根据第 2690(2023)号决议规定的余留授权任务制定了一项计划，确保文职人员和多国参谋人员有序、安全回国。9 月 30 日以后，只有参与余留缩编和清理结束活动的工作人员留在任务区；12 月 31 日以后，只有清理结束活动所需的工作人员留在任务区。

战略沟通

在整个撤离过程中，马里稳定团根据第 2690(2023)号决议第 6 段第四项保持着有效的战略沟通，包括加强对自身的保护。稳定团撤离计划战略沟通工作立足于以下几点：尽可能积极主动地针对地方当局和社区开展外联，积极主动地针对民间社会开展外联，努力管理与保护有关的预期，抵制错误信息和虚假信息，传播与稳定团撤离以及稳定团工作为马里留下的遗产有关的信息。稳定团将继续通过米卡多调频电台进行广播，在整个缩编和撤离期间保持制作和广播能力，同时逐步关停米卡多电台在各地区的广播设备，至迟于 2023 年 12 月 31 日完全停止广播业务。

清理结束

根据第 2690 (2023)号决议，清理结束期从 2024 年 1 月 1 日开始。马里稳定团将在业已缩小的足迹范围内保留一支警卫队，集中部署于巴马科、加奥和通布图三个中心，在清理结束期保护有关人员、设施和资产。需要保留这三个中心，用以运送到 12 月 31 日尚未送返的特遣队所属装备和联合国所属装备。在清理结束期，一俟现地清理结束活动完成，稳定团就会逐步将三个营地归还马里过渡政府。警卫队由建制警察部队组成。在清理结束期，要全力以赴送返特遣队所属装备和联合国所属装备，并尽可能完成环境清理和有害物质清除工作。在清理结束期，还要集中精力根据《联合国财务条例和细则》出售、拆除、处置或赠送稳定团资产，完成和结束所有行政和财务活动。

尽最大可能在马里外执行所有非特定地点的任务。根据以往外地实体关闭的经验，像马里稳定团这种规模、范围和复杂程度的维持和平行动，在国内的清理结束期从 2024 年 1 月 1 日开始后，预计要持续 18 个月。

撤离计划执行工作面临的风险和挑战

该国幅员辽阔，某些大区作业环境艰苦，而且气候恶劣，因此稳定团在六个月的时限内撤离极具挑战。后勤业务进一步受到制约，原因是：有恐怖主义武装团体驻扎，待送返特遣队所属装备和联合国所属装备量大，在基础设施弱、道路条件差的不安全环境中运送部队和装备的能力有限，而且近期尼日尔的事态继续发展。尼日尔是稳定团在缩编和撤离期间所用给养的一个关键过境国，也是稳定团人员和设备撤离的一个关键过境国。行动需要迅速、务实的决策，需要过渡政府的充分配合，还需要联合国各实体之间以及与邻国和合作伙伴(包括部队派遣国、警察派遣国)的无缝协调。

为确保安全、有序撤离，马里稳定团仍需要同时进口物资和设备。此外，在整个缩编、撤离和清理结束过程中，稳定团在当地的行动自由包括车队护送和空中飞越支助仍很重要。但是，2023 年 6 月 27 日，马里过渡政府向海关当局发布指令，对马里稳定团及其承包商进口物资作出限制。此外，一些与国内航班有关的限制依然存在。目前继续通过各种渠道与过渡政府讨论这两个问题。马里当局表示，致力于协助稳定团撤离，包括保障马里稳定团车队安全并核准飞行活动。

马里稳定团的撤离会导致停火监测机制、人权监测和报告工作出现重大缺口。而且，可能为暴力极端主义团体扩大活动创造潜在的机会，由此引发向邻国蔓延的风险。总之，除非各方就紧急建立信任措施和步骤达成一致，把和平进程拉回正轨，否则那些影响《协议》执行工作的严重挑战有加剧的风险。此外，稳定团撤出在贝尔、泰萨利、阿盖洛克和基达尔实地驻扎的力量后，为稳定起见，需要《协议》各方形成一致，就填补缺口、保住既有成果作出安排。

安全环境变差会影响平民保护工作，也会影响稳定团安全撤出人员和资产的能力。稳定团由于安全局势恶化加快从基地撤离后，作为撤离过程的一部分，派出一支车队把维和人员与装备从贝尔运送到通布图，8月13日该车队在贝尔城外两次遭到武装团体的袭击，4名维和人员因此受伤。今后将优先与《协议》各方以国际调解小组等为依托持续进行对话，以方便马里稳定团安全、有序撤离，尤其是方便稳定团把马里北部的营地归还过渡政府。任何严重违反停火的行为都可能在马里内外产生深远影响，加大恢复和平进程的难度。

其他风险包括，错误信息和虚假信息愈演愈烈，联合国人员、车队和基地遇袭事件越来越多，支持或反对稳定团撤离的示威时有发生，后勤和供应链出现问题。为巩固联合国人员的安全和安保，马里稳定团已采取步骤，与过渡政府协调，确保进行积极主动的战略沟通，设置应急通信程序，安排足够的伤员和医疗后送资产和能力，开展部队保护工作，以及制定全面的安保计划，在整个撤离和关闭过程中保障所有联合国人员的安全。

在缩编、撤离和清理结束过程中，马里稳定团始终都要贯彻关于联合国向非联合国安全部队提供支持的人权尽职政策。这是确保根据《财务条例和细则》适当管理和减轻风险、赠送和出售联合国所属装备的关键。

2023/24 年度订正预算

2023年6月30日，大会第77/312号决议授权我承付5.9亿美元，用作2023年7月1日至12月31日期间的经费。鉴于该核定金额无法完全覆盖为确保稳定团根据安全理事会第2690(2023)号决议的规定有序、安全撤离所需开展的缩编、撤离和清理结束活动，我将提交2023/24年度2023年7月1日至2024年6月30日12个月期间的订正预算，供大会审议。

移交任务

根据第2690(2023)号决议第3段的要求，马里稳定团一直与过渡政府就移交稳定团的任务进行接触，同时考虑联合国国家工作队、西萨办和其他利益攸关方的可能贡献，包括为《协议》提供支持。在这方面，稳定团于2023年8月2日至4日举办了为期三天的讲习班，与过渡政府、联合国国家工作队、西萨办、西非国家经济共同体(西非经共体)、非洲联盟和欧洲联盟马里能力建设特派团的代表讨论任务移交事宜。

在为期三天的讲习班期间，马里当局表示拟承担以下几个方面的责任：进行政治过渡和选举；支持和平进程；恢复和扩大国家权力；支持中部地区实现稳定；

保护平民和人权；维持并促进人道主义援助；确保在撤离完成后联合国各项行动仍是安全的、有保障的。但是，他们对稳定团任务终止所造成的财政资源缺口感到关切。联合国国家工作队成员表示随时准备根据《2020-2024 年联合国可持续发展合作框架》与政府一起开展工作，强调需要调动额外资源。

在这些讨论中，过渡政府强调将继续与稳定团密切协作，让后者安全有序撤离、完成任务移交工作，同时还强调该国继续承诺在稳定团撤离后，与联合国系统合作。作为一项后续跟进措施，商定在各大区组织类似的圆桌会议，并且在联合国实体和有关职能部委之间进行专题互动。

安全理事会在第 2690 (2023) 号决议中强调了西萨办的可能贡献，包括为《协议》提供支持。根据此项决议，负责西非和萨赫勒问题秘书长特别代表兼西萨办主任于 8 月 2 日至 4 日访问了巴马科。他于近期获任命后，前往该次区域熟悉情况。此次访问是其中的一部分。它也提供了一个机会，与马里当局建立联系，了解在马里稳定团撤离背景下过渡进程所取得的进展，并与马里稳定团和联合国国家工作队开展协商。特别代表会见了总理、外交与国际合作部部长以及民族和解、和平与社会融合部部长。

马里官员表示，承诺在稳定团撤离后与联合国进一步合作，同时强调正在开展内部讨论，确定任务移交的框架和模式。他们保证按照与西非经共体商定的时间表圆满完成政治过渡、恢复宪政秩序，重申坚决在撤离过程中承担责任，包括确保联合国人员的安全。他们强调要与马里稳定团开展建设性合作，为缩编和撤离的顺利进行提供保障。

执行《协议》

鉴于稳定团的任务已结束，将继续与各方讨论联合国今后为《协议》提供支持的模式。此类互动有助于秘书处和西萨办与国际调解小组成员、特别是在阿尔及利亚牵头下与非洲联盟和西非经共体进行协商，研究在稳定团撤离后国际社会如何继续为和平进程提供所需的支持，特别关注对安保安排的监测监督以及协议监测委员会秘书处(联合国是秘书处成员)。考虑到马里是西萨办斡旋任务所覆盖的国家之一，鉴于联合国是协议监测委员会秘书处的成员，西萨办很适合承接马里稳定团的斡旋职能。如果就此达成一致，西萨办需要加强能力和资源，以履行这些额外职能。

与此同时，联合国各机构、基金和方案在和平行动部法治和安全机构厅的技术援助下，可根据过渡政府的请求，与各方可能选定的监测机制一道，继续为解除武装、复员和重返社会事务及安全部门改革进程提供支助。不过，马里稳定团以前开展的部分能力建设活动无法移交，面向北部各重组营提供的后勤支助也无法移交。

在讨论任务移交时，过渡政府代表承认稳定团的撤离将对和平进程造成影响，强调国际上必须继续提供支持以减轻现在和将来的挑战。他们还承认，当前的安保安排对维持停火状态很重要。

8月1日，和平、安全与发展常设战略框架(一个由若干签署协议的运动所组成的伞式团体)致函安全理事会主席。该团体在函中强调《协议》的地位岌岌可危，要求设立一个专门的联合国办事处，为《协议》提供支持，也为联合国继续在和平进程中发挥作用提供支持。该团体在函中还强调，凡是针对为马里稳定团所作的安排进行的修改，均必须经过所有各方充分的协商，并且反映三方共识。

政治过渡

自2020年政治过渡开始以来，马里稳定团一直协助马里当局支持推进和实施政治和体制改革，还一直协助马里当局通过组织可信、透明、包容的选举，促进恢复宪法秩序。稳定团的任務包括斡旋、高级别宣传、技术支助、后勤和财政援助。西萨办可结合其在该区域其他国家的工作，承接斡旋和高级别宣传职能，支持政治过渡。西萨办需要额外资源来履行这些未曾预见的职能。

马里当局表示，仍致力于按照与西非经共体达成的一致，至迟于2024年3月恢复宪政秩序。在讨论任务移交时，他们宣布要为即将举行的几轮选举、为政治和体制改革确定所需的进一步支助。

选举支助

继续努力支持把所有政治利益攸关方囊括进来、让所有政治利益攸关方切实参与，对圆满完成政治过渡至关重要。政治和建设和平事务部是联合国全系统的选举协调中心。在该部的全面指导下，联合国将依托联合国开发计划署(开发署)与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)联合管理的改革和选举支助项目等载体，继续为选举进程提供技术和业务支助，但是由于稳定团撤离，可供使用的后勤和安保能力减少。马里稳定团将向开发署移交已受训本国选举助理名册和相关资产，确保可以持续安排能力支持选举进程。开发署需要额外资源来承接这些任务，包括通过现有的篮子基金为项目提供支持。当前，5 600万美元项目预算中还有1 700万美元的资金缺口。马里当局与联合国各机构需要就此共同努力调动资源。

联合国包括开发署和妇女署将继续根据过渡政府的请求，按照需要提供选举支助。关于过渡时期政治方面的工作，经与政府协商，稳定团的政治职能可移交给设在达喀尔的西萨办，因为一些相关活动不属于联合国各机构、基金和方案的任务范围。西萨办在其任务范围内的其他国家开展工作，凭借自身在斡旋、调解、协调、促进和宣传方面扮演的角色，完全有能力发挥这一作用。

促进在马里中部执行一项全面、包容各方、注重政治的战略

关于马里稳定团根据安全理事会第2640(2022)号决议需要处理的第二个优先事项——促进在马里中部执行一项全面、包容各方、注重政治的战略，由于马里稳定团的撤离，对中部地区危机管理政治框架的支持将出现缺口。需要付出相当大的努力、投入相当多的资源，为中部地区稳定战略及其行动计划的全面启动和执行提供支持，同时确保当前军事行动与长期和平建设目标挂钩。全国部际协调委员会和所有五个大区委员会的运作仍然很重要。为支持过渡政府，马里稳定

团正在与一系列国际合作伙伴协商，讨论任务结束后朝着哪个方向前进。虽然其他行为体推出特定举措，但有的行为体将面临巨大的资源挑战，难以支持该等举措继续下去。

恢复和扩大国家权力

恢复和扩大国家权力对继续执行《协议》、促使中部地区实现稳定、保护平民、举行可信的选举以恢复宪政秩序，仍然至关重要。由于安全状况不佳、基础设施和人力资源不足，北部和中部地区的主要挑战之一仍然是国家派驻的力量不够。近年来，马里当局努力在全国各地恢复和扩大国家权力和法治。然而，稳定团撤离，加之包括定期运输在内的后勤和技术支助随后中断，有可能对这些努力造成不利影响，特别是在北部。联合国系统内既有的协调机构，包括恢复国家权力工作组将促进向过渡政府转移知识、专门技能、培训材料和余留任务。开发署会继续在《2021-2024 年加强法治、支持马里实现稳定方案》框架内对该等工作进行协调。

在 8 月的讲习班上，过渡政府代表强调需要继续调动资源，用来落实中部地区稳定战略、开展当前的行政和领土改革。他们还指出需要后勤支助，以便部署国家代表，并强调正在寻找替代办法，填补稳定团撤离后在运输支助方面出现的缺口。他们指出，国家代表会协助稳定团协调、有序地撤离，特别是在营地关闭前后。

保护平民

鉴于安全局势，平民保护仍是一项挑战。可否减轻稳定团撤离对安全的影响，取决于国防和安全部队在多大程度上能把控武装团体驻扎和活跃区的安全局势。在这方面，过渡政府表示致力于保护平民。特别是，过渡政府代表指出，将继续采取举措，加强保护平民部队，建立社区警务制度，增加马里安全部队在交通要道上巡逻和护送民用公共汽车的频次，加强与其他伙伴的安全合作。凭借现有的综合协调机制等各种途径，与政府、联合国国家工作队、人道主义保护行为体密切合作、共享信息，是继续有效监测人道主义保护情况、执行平民保护任务的基础。加强社区主导方针、建设地方行为体的保护能力也很关键。

马里稳定团曾协助国防和安全部队开展过能力建设、举行过关于保护平民和人权的培训。在一定程度上，马里的其他国际合作伙伴可提供这项支助。

在地方层面上，由大区当局、大区和解支助小组和地方分权当局主导的调解、和解与稳定活动仍发挥着重要作用，需要联合国国家工作队和国际社会给予技术和财政支助。联合国在马里派驻的力量将继续支持那些以促成地方和解、解决冲突、实现稳定为落脚点的解决方案。而且，将继续强调要履行法律义务，在开展军事行动时全面遵守国际法，包括国际人权法和国际人道法。

地雷行动

尽管过渡政府及其区域和国际伙伴、包括马里稳定团通过和平行动部地雷行动司作出了努力，但减轻爆炸物威胁、保护平民免受爆炸物危害的能力依旧有限。

地雷行动司继续派驻力量，这对保护平民、对支持联合国国家工作队和人道主义行为体收集、分析和及时分享关于爆炸物威胁的信息、对加强国家行为体协调地雷行动的能力都至关重要。过渡政府代表在 8 月的讲习班上强调说，必须在这方面继续派驻力量。这样就需要划拨财政资源，并作出适当安排。目前，正在与过渡政府进行正式协商。

人权

马里当局与联合国人权条约机构和人权理事会特别程序任务负责人，尤其是马里人权状况独立专家(当前任务期限到 2024 年 4 月届满)的合作仍然很重要。联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)将根据自身程序和机制，对马里国内的人权状况监测和报告工作加以补充。人权高专办将继续与过渡政府接触，支持其根据国家承担的国际义务，努力尊重、保护、实现所有人的人权。这包括减轻与马里稳定团或联合国其他实体合作者、比如侵犯和践踏人权行为的受害者和证人、人权维护者、民间社会组织面临的风险。

稳定团撤离之际，武装冲突此起彼伏、人权状况令人担忧。由于马里稳定团的撤离，马里在保护和促进人权方面可能会出现重大缺口。某些联合国机构和国家人权委员会可以在现有资源范围内，在一定程度上协助执行某些为从事人权领域工作的非政府组织等开展的、与体制建设和能力建设有关的任务。但是，马里稳定团的部分任务不能轻易移交给马里境内的任何行为体。这是因为此类任务属于人权高专办非常具体的全球任务授权，或者马里境内的联合国其他实体没有适当的任务授权和技术专长来承接此类任务，特别是与监测和报告有关的任务。

在 8 月的讲习班期间，过渡政府代表强调，马里以国家人权委员会的工作等为依托，在监测和调查人权事件方面取得了进展。他们还表示，政府的国家人权局将根据国家承担的国际人权义务，接管人权状况监测和评估工作以及定期报告起草工作。

与冲突有关的性暴力

关于保护儿童、预防和应对与冲突有关的性暴力，稳定团和联合国国家工作队正在讨论将任务移交给联合国各机构、基金和方案，特别是妇女署、联合国人口基金、联合国儿童基金会和开发署，以便开展与刑事问责有关的能力建设项目。关于保护妇女，这可能包括根据现有能力协调各项监测、分析和报告安排，继续围绕 2019 年联合公报和相关行动计划开展工作。目前，还在与联合国国家工作队讨论对相关儿童保护措施的后继跟进提供支持，需要为此分配适足的资源。在儿童保护方面，这包括继续在马里实施儿童与武装冲突问题监测和报告机制，并且与冲突各方接触，以制止和防止对儿童的严重侵害，比如同签署协议的武装团体一起落实现有行动计划，并且由过渡政府制定国家预防计划。

人道主义援助

自 2013 年以来，马里稳定团与人道主义行为体和过渡政府密切协调，推动营造一个安全的环境，在平民的主导下安全地实施人道主义援助，让境内流离失

所者和难民自愿、安全、有尊严地返回。马里的人道主义援助由联合国机构及国家和国际非政府组织与过渡政府协作实施。2023 年，估计要为 570 万人提供人道主义援助。

联合国和人道主义国家工作队将继续与过渡政府接触，确保以前由马里稳定团保护的关键基础设施安全，重点关注简易机场和主要补给线。此外，正在开展对话，讨论保护平民的问题，包括保护马里各地境内流离失所者的问题。人道主义机构还在研究各种备选方案来扩大社区保护活动，从而减轻马里稳定团撤离对保护工作可能产生的影响。然而，马里稳定团的保护平民任务更加广泛，相比之下，人道主义保护活动的范围较为有限。再者，人道主义保护活动的资金仍然严重匮乏。

稳定团撤离后联合国在马里派驻的力量

马里稳定团撤离后，随之而来的是从有特派团到没有特派团的转换，联合国在马里开展业务的环境将因此发生重大改变。于是，就需要调整联合国各实体的状态、能力和资源。

联合国国家工作队

在联合国驻地兼人道主义协调员的领导下，联合国国家工作队将继续与过渡政府合作，推动落实《2020-2024 年联合国可持续发展合作框架》下共同商定的目标。人道主义国家工作队由联合国机构以及国际和国家非政府组织组成，会继续按照人道主义应对计划中列举的优先事项，帮扶有需要的民众。

联合国各机构、基金和方案将继续执行各项任务，包括支持当局落实可持续发展目标，以此为抓手在马里各地实现稳定，在此过程中尤其要依托《合作框架》的三个战略优先事项。联合国国家工作队在可行且力所能及的范围内，会设法承接稳定团配合国家优先事项开展的方案活动中剩余的一部分内容。马里稳定团根据第 2690 (2023) 号决议第 8 段，正在探讨各种备选方案，以便作出财务安排，使联合国实体在稳定团撤离后仍能够监督余留的方案合作活动。

制定 2025-2029 年合作框架的进程于 2023 年 3 月启动，这是一个契机，政府与联合国可趁此探索新合作模式，既考虑随着稳定团撤离产生的新情况，又兼顾区域的动态，从而设计出一项长期战略，助力该国朝着实现可持续发展目标取得进展。

另外，将开展进一步讨论，重点商议建立多伙伴信托基金，以满足马里的长期稳定和发展需求，也可能补充建设和平基金对马里的投资，夯实与区域和国际金融机构的伙伴关系。与此同时，联合国国家工作队要确保联合国实体向非联合国安全部队提供的支持符合人权尽职政策，铭记此项政策适用于联合国所有办事处、机构、基金和方案。

联合国作为一个整体，会设法加强和利用与过渡政府、多边组织、区域行为体和捐助者的伙伴关系，支持马里走上发展与持久和平的道路。

人道主义国家工作队

人道主义需求不断增加，因此需要为人道主义国家工作队分配额外的财政和人力资源。截至 2023 年 8 月 15 日，人道主义应急计划获得的资金仅为 1.594 亿美元，占所需资金总额(7.515 亿美元)的 21%。为确保人道主义援助能够维系，人道主义国家工作队还将重新配置派驻的力量并调整自身的准入战略。在国家和区域层面上，强化与过渡政府的接触。相应地，人道主义国家工作队正在通过社区接纳和准入谈判，确定其他缓解措施。因此，新局面要求人道主义机构改变做法、派驻的力量和资源，从而加以适应并继续向民众提供及时的援助。人道主义事务协调厅的足迹将进行调整，以更好地应对人道主义需求，包括采取更分散的人道主义应对措施。对此，需要划拨额外的资金和资源，尤其是在北部地区。这些至关重要，否则难以提供安保和后勤等服务来维持救生方案，并避免或起码最大限度地减少中断。

联合国和人道主义行为体在梅纳卡等一些地区派驻的力量将受到严重影响。为应对挑战，联合国国家工作队正在考虑加强应急通信能力，重新配置安保管理系统，探索医疗和伤员后送的商业解决方案，同时请过渡政府提供更多的专门安保支助。以往由马里稳定团提供的后勤支助减少，也会产生影响。尽管联合国人道主义空运处和商业航空公司可在一定程度上缓解这种情况，但需要额外资源来弥补供应链上的缺口。

联合国西非和萨赫勒办事处

马里稳定团的撤离也会影响西萨办在马里的运作方式。西萨办负责在西非和萨赫勒地区属于其职权范围的所有国家包括马里开展的预防外交、斡旋、政治调解和协助工作。西萨办还与区域和次区域实体以及其他相关行为体结成伙伴关系，在法治基础上，预防与冲突、选举、过渡有关的紧张局势，保持和平，巩固建设和平工作和政治稳定局面。

2024 年 1 月 1 日至 12 月 31 日西萨办所需资源已向大会提交，而且以下列假设为基础：马里稳定团根据任务规定，开展与针对具体国家实施的斡旋有关的全部活动，包括支持政治过渡、选举和执行《协议》；西萨办侧重于区域层面的斡旋职能。因此，西萨办需要更多的能力和资源，在马里履行其根据安全理事会 2023 年 1 月核准的现有任务规定(见 [S/2023/70](#) 和 [S/2023/71](#))在属于其职权范围的所有其他国家履行的斡旋和调解支助职能。如与过渡政府达成了协定，还需要更多的资源来按照协定执行更多的任务，包括可能与《协议》有关的任务。

安保

到目前为止，联合国在马里主要依靠马里稳定团的能力，使用了稳定团在巴马科以及马里中部和北部的安保管理系统，包括为稳定团驻扎区内的联合国实体及其合作伙伴提供的安全和安保服务。联合国在马里的各项业务所遵循的安保框架均囊括了马里稳定团在以下方面提供的支持：伤员和医疗后送、外地办事处所在场所的安全、外地任务护送、安全意识和工作人员外联。随着稳定团的撤离，需要采取联合国安保管理过渡措施，尤其是加强过渡政府提供的安保支助，包括

安排专门的保护单位，探讨伤员后送的商业解决方案，强化安全和安保部及马里境内联合国各机构、基金和方案的能力。

联合国人员的安全安保始终都是一个关键的优先事项。应当竭尽全力确保马里稳定团撤离后，留守马里的联合国国家工作队及其方案伙伴能继续运作、交付成果，而且资源充足，风险水平可以接受。在协商期间，过渡政府代表强调，致力于确保联合国国家工作队与合作伙伴是安全的、有保障的，在稳定团撤离后也能继续提供发展和人道主义援助。

结论和意见

由于稳定团撤离的时间安排，撤离是一项极具挑战的任务，需要联合国全系统齐心协力，也需要马里过渡政府全力支持。在这种情况下，稳定团在空中和陆上自由行动、有进出口渠道、与利益攸关方定期协调，是面对空前复杂的局面和紧迫的撤离时间安排仍能从容应付的关键。我期待马里当局在部队地位协定的框架内给予充分、持续的支持，包括在海关要求方面。

任务移交需要过渡政府、稳定团、联合国国家工作队和西萨办在今后几个月内以现有机制为基础密切协作。而且，需要额外的财政和人力资源能力，协助加强联合国国家工作队和驻地协调员办公室，并且为西萨办提供支持，以尽可能继续开展授权活动，同时满足联合国新的业务需求，为此配置额外的职能。然而，应当重申，随着马里稳定团撤离，联合国系统在马里的运作条件将发生重大改变。尽管我们要确保尽一切努力保障任务得以顺利移交，但联合国提供人道主义援助的能力和协助保护平民或人权的能力不可避免地会受到严重影响。

安全理事会的政治支持和指导始终都很关键，仍将是秘书处和稳定团的依靠。此外，在整个撤离过程中，会员国以及部队和警察派遣国给予全力支持，包括确保稳定团有充足资源用来撤离，这点依然至关重要。

随着任务移交规划工作向前推进，必须着重强调，任务主要移交给马里过渡政府，马里过渡政府也表示准备承接任务。但是，正如马里代表在前述圆桌会议上所强调的，过渡政府有没有能力承接任务，取决于能不能调动资源。同样，联合国系统与过渡政府进行协调，支持其中部分任务继续执行。对此，也必须配备充足的资金和资源。我呼吁会员国和捐助方应请求在马里稳定团余留资金的使用或转移上、在联合国其他实体的资源配给上，拿出最大限度的灵活性。我还呼吁捐助方考虑向联合国各机构、基金和方案以及非政府组织提供额外的自愿捐款，以确保在马里稳定团撤离后，发展和人道主义方案仍得以有效执行，造福马里人民。

请提请安全理事会成员注意此信为荷。

安东尼奥·古特雷斯(签名)