Организация Объединенных Наций S/2023/596

Совет Безопасности

Distr.: General
15 August 2023
Russian
Original: English

Письмо Генерального секретаря от 14 августа 2023 года на имя Председателя Совета Безопасности

В резолюции 2692 (2023) Совет Безопасности просил меня представить в течение 30 дней письменный доклад, подготовленный по итогам консультаций с Гаити, с изложением самых разнообразных видов поддержки, которую Организация Объединенных Наций может оказать для улучшения ситуации в плане безопасности, включая, помимо прочего, оказание поддержки в борьбе с незаконным оборотом и перенаправлением оружия и связанных с ним материальных средств, организацию дополнительной учебной подготовки для Гаитянской национальной полиции, предоставление помощи многонациональным силам, не относящимся к Организации Объединенных Наций, и, возможно, развертывание операции по поддержанию мира, в контексте содействия политическому урегулированию в Гаити.

Во исполнение просьбы Совета Секретариат Организации Объединенных Наций при поддержке Объединенного представительства Организации Объединенных Наций в Гаити (ОПООНГ) провел консультации с премьер-министром Гаити, членами его кабинета и генеральным директором Гаитянской национальной полиции, а также с различными заинтересованными сторонами, включая политических деятелей, представителей гражданского общества, лидеров женских и молодежных организаций и частный сектор, в отношении разнообразных видов поддержки, которую может оказать Организация Объединенных Наций, включая виды поддержки, указанные в резолюции 2692 (2023), для улучшения ситуации в плане безопасности. В ходе консультаций правительство вновь заявило, что Гаити сталкивается с проблемой экстремального насилия и нарушений прав человека, совершаемых вооруженными бандами, которые захватывают и контролируют все более обширные территории, совершают скоординированные нападения на население, национальную полицию, сотрудников государственных служб и объекты инфраструктуры. Официальные лица подчеркнули, что национальная полиция не в состоянии восстановить безопасность без международной поддержки, о чем говорится в письмах премьер-министра на мое имя от 9 октября 2022 года и 7 июня 2023 года. Другие заинтересованные стороны в Гаити поддержали призыв к созданию сил для оказания национальной полиции поддержки в ликвидации банд и восстановлении безопасности.

Помимо того, что настоящее письмо подготовлено по итогам консультаций с правительством Гаити и вышеупомянутыми слоями гаитянского общества, оно является также результатом обширного вклада со стороны подразделений, занимающихся вопросами мира и безопасности, прав человека, гуманитарной деятельности и операций, и консультаций, проведенных в рамках всего

Просьба отправить на вторичную переработку

Секретариата с участием этих подразделений, а также с участием ОПООНГ и страновой группы Организации Объединенных Наций через Канцелярию координатора-резидента в Порт-о-Пренсе и Объединенную целевую группу по Гаити Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департамента операций в пользу мира. Кроме того, данное письмо опирается на оценку мандата ОПООНГ и консультации по вопросу об укреплении безопасности, которые я проводил в 2022 году, а также на оценку потребностей полиции, которую я поручил провести ОПООНГ перед продлением его мандата в июле 2022 года. Еще одна оценка потребностей полиции в поддержке, проведенная ОПООНГ в преддверии принятия резолюции 2692 (2023), способствовала созданию основы, на которой были разработаны варианты усиления поддержки безопасности со стороны Организации Объединенных Наций.

1 июля 2023 года я посетил Гаити, чтобы выразить солидарность Организации Объединенных Наций с гаитянским народом. Я провел переговоры с правительством, Высшим переходным советом и широким кругом гаитянских заинтересованных сторон с целью обсудить их усилия по расширению политического консенсуса и прекращению затянувшегося тяжелого политического и институционального кризиса. В ходе многочисленных бесед, состоявшихся во время моего визита, гаитянские стороны, включая большинство политических партий и групп, как поддерживающих правительство, так и оппозиционных, а также большинство групп гражданского общества и представителей частного сектора, выразили настоятельную необходимость в оказании национальной полиции международной поддержки в борьбе с бандами. Я с озабоченностью отметил, что после подписания в декабре 2022 года документа, озаглавленного «Национальный консенсус в поддержку всеохватного перехода и прозрачных выборов», прогресс в политическом процессе, осуществляемом при непосредственном участии самих гаитян, продвигается медленными темпами. Я вновь обратился к правительству и другим заинтересованным сторонам в политической сфере и гражданском обществе с призывом отложить разногласия в сторону и предпринять решительные действия, направленные на продвижение вперед в деле выработки общепризнанных рамок. Конкретный прогресс в политических преобразованиях должен идти параллельно с дальнейшим международным участием в урегулировании ситуации в плане безопасности с помощью многонациональных сил и Организации Объединенных Наций.

Обновленная информация по вопросу о безопасности

С начала 2022 года наблюдается эскалация бандитизма: за период с первого полугодия 2022 года по аналогичный период 2023 года число убийств, ранений и похищений, связанных с бандами, увеличилось на 62 процента. Угроза связанного с бандитизмом насилия, включая сексуальное насилие, вымогательство, убийства и похищения людей, сегодня затрагивает все общины столичной агломерации Порт-о-Пренса, препятствуя свободе передвижения жителей и затрудняя доступ к товарам и услугам первой необходимости. Столица окружена бандами, а сухопутный доступ к северным, южным и восточным районам страны фактически отрезан. Более того, насилие уже не ограничивается Порт-о-Пренсом и Западным департаментом, а распространяется на Артибонит и другие департаменты. Это порождает острые гуманитарные потребности и препятствует распределению гуманитарной помощи.

Бандитские нападения характеризуются крайней жестокостью. Сообщается о неизбирательной стрельбе по людям в общественных местах или в жилых домах, сожжении людей заживо в общественном транспорте, нанесении увечий и казнях людей, считающихся противниками бандформирований. Чтобы

внушить страх, наказать и контролировать целые общины, банды прибегают к сексуальному и гендерному насилию, включая изнасилования и групповые изнасилования, от которых в непропорционально большой степени страдают женщины и девочки. Это тяжело сказывается на детях, о чем свидетельствуют нападения банд на школы и связанные с голодом расстройства, усугубляемые вооруженным насилием. Дети и подростки подвергаются насильственной вербовке в банды. В результате крупномасштабных нападений банд, сопровождающихся неизбирательными убийствами и массовым поджогом домов, почти 130 000 человек стали вынужденными переселенцами.

Расширение масштабов бандитизма привело к росту числа убийств, совершенных группами самообороны и отдельными лицами в самосудном порядке, начиная с апреля 2023 года. В рамках движения, известного как «Бва Кале», жители некоторых кварталов, вооруженные мачете, камнями, канистрами с горючим, а иногда и огнестрельным оружием, забрасывают камнями, калечат и сжигают заживо всех, кого считают связанными с бандами. Такие нападения свидетельствуют о недоверии населения к полиции и системе правосудия, а также о накопившемся недовольстве, вызванном постоянными злоупотреблениями со стороны банд, и полностью противоречат правам на жизнь и надлежащую правовую процедуру. В декабре 2022 года и июле 2023 года некоторые банды объявили о локальном режиме прекращении огня, и ОПООНГ продолжает отслеживать его соблюдение.

В своих попытках противостоять государственной власти банды становятся более структурированными, интегрированными и автономными, ослабляя государственные учреждения и укрепляя контроль над населением. В качестве целей для нападения они выбирают полицейские участки, суды, тюрьмы, школы, больницы и стратегические объекты, такие как порты, нефтяные терминалы и крупные автодороги. Кроме того, вооруженные банды бросают вызов государству, захватывая правительственные учреждения и похищая должностных лиц. Используя социальные сети, лидеры банд ставят под сомнение легитимность правительства, а в некоторых случаях посягают на обязанности государства по предоставлению государственных услуг.

Усилия по сохранению численности и потенциала национальной полиции подрываются задержками с набором новых курсантов и ускоренными темпами выбытия личного состава, вызванного отставками и самовольным прекращением службы (при этом многие сотрудники покидают страну), увольнениями, выходом на пенсию и гибелью при исполнении служебных обязанностей. За первое полугодие 2023 года национальная полиция потеряла 774 сотрудника (в том числе 77 женщин), что является огромной потерей по сравнению со средним показателем выбытия в прошлом, составлявшим около 400 сотрудников в год. Состояние полицейской инфраструктуры оставляет желать лучшего: она в значительной степени разрушена, в основном в результате бандитских нападений. Из 412 полицейских участков по всей стране около 40 не функционируют, поскольку соответствующие территории контролируются бандами, аналогичная ситуация сложилась и в исправительных учреждениях. Кроме того, продолжают поступать сообщения о якобы имевшем место проникновении банд в ряды национальной полиции, что вызывает крайнюю озабоченность.

Факторы нестабильности

В основе нынешнего кризиса лежит стремительное ослабление государственной власти, что позволило хорошо вооруженным преступным группировкам расширить свой территориальный контроль и преступную деятельность в

рамках нелегальной экономики. Вооруженные банды финансируют вербовку и приобретение оружия за счет похищения людей с целью получения выкупа, вымогательства и различных видов незаконных действий по взиманию поборов с жителей, предприятий и общин и их ограблению. Дефицит доверия между гражданами и государством углубляется в результате безнаказанности, коррупции и сговоров между отдельными лицами в политическом, экономическом и силовом секторах.

Выборы, целью которых является восстановление исполнительной и законодательной власти, не проводились с 2017 года, что привело к появлению критических пробелов во всех трех ветвях государственной власти. Срок полномочий последних оставшихся парламентариев истек в январе 2023 года. Временное правительство и судебные органы действуют на основе исключительных полномочий де-факто. С момента убийства президента Жовенеля Моиза, которое привело Гаити к дальнейшему конституционному кризису, прошло два года. Расследование этого чудовищного преступления в Гаити по-прежнему не ведется, что свидетельствует о дисфункции системы правосудия и усиливает повсеместную безнаказанность.

Национальная полиция не располагает достаточными возможностями для сдерживания, нейтрализации и разоружения хорошо вооруженных банд, зачастую обладающих превосходящей огневой мощью, в том числе средствами защиты, оружием, боеприпасами, транспортными средствами и другим тактическим снаряжением. Объекты инфраструктуры полиции и исправительных учреждений не ремонтировались годами, и многие из них находятся в полуразрушенном состоянии. Недостаточный внутренний контроль за деятельностью национальной полиции способствует коррупции, сговору с бандами, а также утечке табельного оружия и боеприпасов. Неустойчивое состояние системы уголовного правосудия потребует поддержки, масштаб которой эквивалентен масштабу деятельности национальной полиции. Условия содержания заключенных остаются ужасающими: на протяжении многих лет показатель заполняемости камер составляет более 300 процентов, при этом на каждого заключенного по состоянию на 26 июля 2023 года приходится в среднем 0,30 $м^2$ площади, не говоря уже о нехватке предметов первой необходимости и медицинских учреждений. В 2023 году в местах лишения свободы умерло более 50 человек, в основном из-за недоедания.

Кризис связанного с бандитизмом насилия подпитывается крайней бедностью, неравенством и социальной изоляцией. Весьма ограниченные возможности достойной занятости и слабый прогресс в области устойчивого развития снижают цену риска, связанного с незаконной деятельностью, и подрывают общественный договор. Незаконный оборот и перенаправление оружия и боеприпасов обеспечивают бандам надежный источник снабжения. Благодаря беспрепятственному прохождению незаконных потоков через проницаемые границы и порты банды имеют доступ к мощным видам оружия, беспилотным летательным аппаратам, камерам и технологиям и получают превосходство над недоукомплектованной и недостаточно оплачиваемой национальной полицией. Лишь немногие импортные поставки проходят таможенный контроль, в том числе в значительном числе частных портов. Кроме того, коррупционные, криминальные и протекционные сети, способствующие развитию нелегальной экономики, поддерживают покровительство вооруженных банд со стороны коррумпированных элит. Национальные механизмы борьбы с коррупцией и обеспечения ответственности не имеют достаточных ресурсов, а глубоко укоренившаяся коррупция в сфере уголовного правосудия приводит к тому, что обвинительные приговоры выносятся крайне редко.

Варианты поддержки, которую может оказать Организация Объединенных Наций

Нынешняя обстановка в Гаити не способствует поддержанию мира. Укрепление безопасности требует восстановления правопорядка (и наоборот), а также приводит к снижению уровня нарушений прав человека и насилия путем сдерживания, нейтрализации и разоружения хорошо вооруженных банд, способных оказать активное сопротивление полицейским операциям по борьбе с бандитизмом. Для этого необходимо обеспечить безопасность стратегических объектов и основных дорог для восстановления свободы передвижения, а также восстановить государственное присутствие, необходимое для предоставления основных услуг. Обеспечить достижение этих целей не сможет ничто, кроме решительного применения силы, дополненного комплексом мер несилового характера, действенными специализированными многонациональными полицейскими силами при поддержке военных ресурсов и в координации с национальной полицией. Целенаправленные операции против банд должны обеспечивать защиту населения, проживающего в основном в контролируемых ими городских районах, и соблюдение прав человека и надлежащий правовой процедуры. Я вновь обращаюсь к государствам-членам, которые могут предоставлять силы, с призывом уже сейчас предпринять действия, направленные на развертывание многонациональных сил, не относящихся к Организации Объединенных Наций, для оказания помощи национальной полиции, а также с призывом к Совету Безопасности приветствовать развертывание такой поддержки в Гаити.

Параллельно с развертыванием многонациональных сил, не относящихся к Организации Объединенных Наций, возможны два варианта действий Организации Объединенных Наций, а именно: a) оказание материально-технической поддержки многонациональным силам и национальной полиции; и b) усиление ОПООНГ. Эти варианты, описанные ниже, совместимы друг с другом как последовательно, так и параллельно. Объем инфраструктуры и ресурсов, необходимых для поддержки национальной полиции, требует либо создания специальной структуры для оказания поддержки, либо существенного усиления ОПООНГ и пересмотра его мандата. Учитывая высокую потребность Гаити в усилении помощи в области безопасности, для достижения максимального эффекта от развертывания многонациональных сил, не относящихся к Организации Объединенных Наций, может потребоваться одновременное предоставление обоих вариантов поддержки.

В обоих сценариях ОПООНГ продолжит выполнение своего мандата под руководством Специального представителя Генерального секретаря и главы ОПООНГ, который будет осуществлять общее руководство всей деятельностью Организации Объединенных Наций в Гаити.

В основе этих двух вариантов лежат следующие принципы и ожидания: a) международные действия по улучшению ситуации в плане безопасности должны осуществляться при поддержке Совета Безопасности и с учетом главенствующей роли политического процесса, основанного на межгаитянском политическом диалоге; b) любая поддержка со стороны Организации Объединенных Наций должна дополнять и расширять возможности национальной полиции; c) тесная координация и распределение обязанностей между Организацией Объединенных Наций и Гаитянской национальной полицией будут иметь решающее значение и могут потребовать создания специальных подразделений связи; и d) решения, касающиеся международной поддержки национальной полиции, должны ставить во главу угла достоинство гаитянского народа, уважать гаитянские учреждения и подчеркивать суверенитет Гаити.

Материально-техническая и оперативная поддержка со стороны Организации Объединенных Наций будет оказываться в строгом соответствии с политикой должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций, которая проводится в рамках всей Организации Объединенных Наций и распространяется на любую поддержку, оказываемую Организацией Объединенных Наций силам безопасности, не относящимся к Организации.

Гуманитарная деятельность всегда должна осуществляться под защитой. Крайне важно обеспечить уважительное отношение к гуманитарному персоналу и имуществу, содействовать передвижению в гуманитарных целях и проводить различие между гуманитарной деятельностью и операциями по обеспечению безопасности, чтобы не ставить гуманитарную помощь под угрозу.

Хотя ситуация в плане безопасности остается наиболее серьезной проблемой, корни нестабильности требуют срочной реализации политических решений. Независимо от вида помощи, предоставляемой в области безопасности, необходимо сохранить присутствие ОПООНГ, чтобы иметь возможность и далее оказывать добрые услуги и поддерживать политический процесс, осуществляемый при ведущей роли и непосредственном участии самих гаитян и направленный на проведение заслуживающих доверия, предусматривающих широкое участие, прозрачных и инклюзивных выборов, а также выполнять другие ключевые задачи, в отношении которых у ОПООНГ уже имеется мандат, включая: a) сокращение масштабов насилия среди населения; b) укрепление верховенства права и учреждений сектора безопасности (полиция, судебные органы, исправительные учреждения); c) сотрудничество с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и другими соответствующими структурами Организации Объединенных Наций в деле оказания властям Гаити поддержки в борьбе с незаконными финансовыми потоками, а также с незаконным оборотом и перенаправлением оружия и связанных с ним материальных средств и повышения эффективности управления и контроля за границами и портами; и d) защиту прав человека. Выполнение этих задач необходимо будет продолжать и расширять по мере роста потребностей страны.

1. Операция Организации Объединенных Наций по оказанию материально-технической поддержки

В рамках своих возможностей в плане поддержки Организация Объединенных Наций могла бы разработать пакет специальных мер материально-технической поддержки как для многонациональных сил, не относящихся к Организации Объединенных Наций, так и для национальной полиции, при финансировании за счет начисленных взносов. Это может включать обеспечение продовольствием, водой, топливом для транспортных средств, помощь в создании медицинской инфраструктуры и обеспечении медикаментами, эвакуацию раненых, транспортную поддержку в определенном объеме, инженерное обеспечение (размещение), ремонт и обслуживание имущества, предоставляемого Организацией Объединенных Наций, связь и информационно-техническую поддержку. Материально-техническая поддержка со стороны Организации Объединенных Наций исключает использование смертоносных средств, которые не могут быть предоставлено силам, не относящимся к Организации Объединенных Наций, без специального мандата Совета Безопасности. При этом исключаются также такие стратегические возможности, как воздушные переброски, для которых потребуется поддержка со стороны двусторонних партнеров. Пакет мер поддержки, предоставляемых национальной полиции, будет отдельным и в

некоторых аспектах будет отличаться от услуг, оказываемых многонациональным силам.

Поддержка многонациональных сил, не относящихся к Организации Объединенных Наций, и национальной полиции потребует определенного времени для достижения полного оперативного потенциала. В идеале страна, выполняющая руководящие функции в отношении многонациональных сил, не относящихся к Организации Объединенных Наций, будет развертывать свои силы на основе полного самообеспечения и иметь свои собственные механизмы комплексной поддержки. С учетом проблем, связанных с цепочкой поставок, и в целях обеспечения своевременного развертывания имущества Организации Объединенных Наций, предназначенного для поддержки многонациональных сил, не относящихся к Организации Объединенных Наций, и национальной полиции, решающее значение будет также иметь активное участие региональных государств-членов. Для своевременного развертывания многонациональных сил, не относящихся к Организации Объединенных Наций, большое значение имеет проведение государствами-членами, особенно из данного региона, стратегических воздушных переброс ок и предоставление материально-технической поддержки для обеспечения их жизнедеятельности.

Для дальнейшей поддержки усилий по борьбе с бандитизмом прошедшие проверку сотрудники национальной полиции, участвующие в операциях, проводимых на основе оперативных данных, могли бы получать суточные (например, на питание и сопутствующие расходы) через многосторонний целевой фонд Организации Объединенных Наций, подобный существующему фонду совместного целевого финансирования, действующему под управлением Программы развития Организации Объединенных Наций для поддержки повышения профессионального уровня Гаитянской национальной полиции и финансируемому за счет добровольных взносов государств-членов.

Успешное развертывание операции Организации Объединенных Наций по оказанию материально-технической поддержки будет зависеть от двух необходимых условий: решительных и постоянных действий всех политических и общественных сил Гаити по продвижению политического процесса и развертывания многонациональных сил, не относящихся к Организации Объединенных Наций.

Координация действий национальной полиции и международных субъектов, участвующих в обеспечении безопасности, будет обеспечиваться механизмом, включающим генерального директора полиции, командующего многонациональными силами, не относящимися к Организации Объединенных Наций, руководителя операции Организации Объединенных Наций по оказанию материально-технической поддержки и ОПООНГ. Аналогичным образом, необходимо создать координационную структуру для обеспечения координации со странами, предоставляющими полицейские контингенты.

2. Усиление Объединенного представительства Организации Объединенных Наций в Гаити

Совет Безопасности мог бы санкционировать усиление ОПООНГ, расширив мандат миссии и включив в него задачи, связанные с подготовкой и консультированием национальной полиции для поддержки ее усилий по сдерживанию, захвату и разоружению банд, охране стратегических объектов и основных дорог, обеспечению свободы передвижения и созданию благоприятных условий для политического процесса, ведущего к проведению заслуживающих доверия, инклюзивных и прозрачных выборов и восстановлению демократических институтов.

В число поставленных задач могут входить: a) обучение национальной полиции специальной тактике и использованию специальной техники, необходимой для борьбы с хорошо вооруженными бандами, включая системы разведки; b) консультирование национальной полиции по вопросам стратегий борьбы с бандитизмом и полицейской разведки; и c) эффективное использование техники, управление ею и надзор за ней, включая оружие и боеприпасы.

Расширение сферы действия мандата по подготовке, предоставлению консультаций, оказанию помощи и поддержки национальной полиции в борьбе с бандами потребует увеличения предельной численности полицейского персонала ОПООНГ и наращивания потенциала поддержки и безопасности. Потребуется значительное число прикомандированных полицейских и военных советников и инструкторов, обладающих опытом борьбы с вооруженными бандами и преступными сообществами и имеющих соответствующие языковые навыки.

Усиление международной поддержки правоохранительных органов для ликвидации вооруженных банд потребует одновременного увеличения поддержки системы уголовного правосудия и сокращения масштабов насилия среди населения, чтобы обеспечивать выход членов из бандитских группировок и гарантировать соблюдение надлежащей правовой процедуры в отношении задержанных членов банд, а также улучшения условий содержания под стражей. Кроме того, как рекомендуется в концептуальной записке «Новая повестка дня для мира», для продвижения разоружения, демобилизации и реинтеграции необходимо использовать невоенные подходы и не допускать действий, наносящих вред населению и нарушающих права человека. В соответствии с этим подходом критически важное значение будет иметь укрепление компонентов ОПООНГ, связанных с правосудием, исправительными учреждениями, правами человека и сокращением масштабов насилия среди населения. Необходимо, чтобы ОПООНГ увеличило объем поддержки долгосрочного институционального развития и повышения профессионального уровня национальной полиции. Миссии потребуется конкретный мандат на продвижение реформы сектора безопасности; она будет также расширять взаимодействие с общинами в маргинализированных районах для поддержки инициатив по снижению масштабов насилия, осуществляемых совместно со страновой группой Организации Объединенных Наций, и будет способствовать инклюзивному участию в политических процессах. Такой комплексный подход должен быть гибким, чтобы быстро стабилизировать обстановку в охраняемых районах и обеспечить возобновление оказания государственных услуг населению.

Оптимальный результат будет также зависеть от наличия устойчивого и предсказуемого финансирования структур Организации Объединенных Наций в Гаити. Для использования добрых услуг и консультативного потенциала ОПООНГ и программной деятельности учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций, в том числе для вовлечения населения и снижения масштабов насилия, важное значение по-прежнему будут иметь комплексная деятельность всех структур Организации Объединенных Наций, действующих в Гаити по линии соответствующих компонентов мира и безопасности, включая Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, и партнерские отношения между ними.

Решающее значение для восстановления демократических институтов Гаити и обеспечения устойчивого социально-экономического развития будет иметь содействие инклюзивным политическим процессам и структурам управления. Приоритетное значение будет иметь участие женщин и молодежи — двух групп, подвергающихся повышенной опасности со стороны банд. Ключевую роль в поддержке усилий Гаити по продвижению политического процесса,

определению путей выхода из затянувшегося институционального кризиса и формированию поддержки политических реформ для предотвращения его повторения будут по-прежнему играть добрые услуги ОПООНГ. Гражданское просвещение и информационно-просветительская работа с избирателями, учебная подготовка политических партий и местные посреднические инициативы, направленные на сокращение масштабов насилия среди населения, содействие реинтеграции бывших членов банд и восстановление общин, разоренных вооруженными бандами, должны рассматриваться как важные шаги к восстановлению управления и демократических институтов путем проведения заслуживающих доверия и инклюзивных выборов.

Для повышения политического влияния ОПООНГ необходимо усилить мандат в области благого управления и взаимодействия с гражданским обществом и местными общинами, в том числе в маргинализированных районах Порт-о-Пренса, которые несут на себе основное бремя бандитского насилия, и по всей стране. Важное значение для достижения максимальных совместных результатов и оптимального использования ресурсов будут по-прежнему иметь тесная координация и интеграция деятельности ОПООНГ и страновой группы Организации Объединенных Наций в этих областях в рамках общих стратегий.

Правозащитный мандат ОПООНГ, и без того являющийся одним из центральных компонентов, должен быть еще более усилен, чтобы обеспечить соответствие любой оперативной и материально-технической поддержки, оказываемой Организацией Объединенных Наций многонациональным силам и национальной полиции, политике должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций. ОПООНГ в сотрудничестве со страновой группой Организации Объединенных Наций может также оказывать системе правосудия Гаити техническую поддержку в создании и укреплении специализированной судебной целевой группы по сложным вопросам, включая сексуальное насилие, проверку бывших членов банд, участвующих в программах демобилизации и реинтеграции, и передачу их в судебные органы. В целях предотвращения нарушений прав человека и обеспечения ответственности потребуются дополнительные усилия по наращиванию потенциала, чтобы обеспечить учет международных стандартов в области прав человека в системах обучения, проверки, найма, надзора и дисциплинарной ответственности сотрудников органов правопорядка и безопасности.

Для того чтобы укрепить возможности национальных властей в плане проведения расследований, обеспечения уголовного преследования и вынесения судебных решений по тяжким преступлениям, ОПООНГ может оказывать непосредственную поддержку прокуратурам и судам. К таким преступлениям относятся насилие, связанное с деятельностью банд, преступления, связанные с сексуальным насилием, и преступления, связанные с нелегальными финансовыми потоками и незаконными поставками оружия. Для наращивания потенциала полиции, исправительных учреждений и судов в целях укрепления верховенства права, правовых процедур, прав человека, прозрачности, ответственности и борьбы с коррупцией, а также для снижения уровня безнаказанности потребуются соответствующие ресурсы. Не менее важными будут усилия по расширению поддержки системы юридической помощи и решению проблемы переполненности тюрем.

Для ОПООНГ необходимо разработать полномасштабную, гибкую, основанную на данных и получающую достаточное финансирование программу сокращения масштабов насилия среди населения, осуществляемую в координации со страновой группой Организации Объединенных Наций и в увязке с

национальной программой сокращения масштабов насилия среди населения на основе разоружения, демобилизации и реинтеграции. Такая поддержка будет основываться на информации, поступающей от общин в режиме реального времени и предоставляемой общинными механизмами, для мониторинга и анализа ложной информации и дезинформации, реагирования на такую информацию и ее прогнозирования, а также для регулярного анализа конфликтов с целью определения уровня риска на уровне отдельных банд и общин. Она будет также способствовать разработке конкретных мероприятий и действенных систем раннего оповещения, направленных на сокращение масштабов насилия среди населения, в целях предотвращения повторной вербовки в банды. Наконец, программы могли бы способствовать укреплению инициатив по повышению осведомленности населения и диалога с ним в целях выявления потребностей общин и оказания краткосрочной помощи в реинтеграции бывшим членам банд.

Очень важно придать ОПООНГ дополнительную гибкость, позволяющую миссии при необходимости расширять зону своего присутствия за пределы столичной агломерации Порт-о-Пренса. Эти усилия должны сопровождаться укреплением потенциала в области обеспечения безопасности и мобильности, в том числе благодаря использованию средних вертолетов. Ожидается, что изменение оперативной обстановки и нынешний уровень отсутствия безопасности существенно увеличат объем и сложность работ по поддержке ОПООНГ, в частности в области логистики, связи, снабжения и работы с людскими ресурсами.

Замечания

Я по-прежнему обращаюсь к государствам-членам с призывом развернуть многонациональные силы, не относящиеся к Организации Объединенных Наций, состоящие из полицейских сил специального назначения и подразделений военной поддержки, предоставленных одной страной или несколькими странами, действующие на двусторонней основе в сотрудничестве с правительством Гаити и получившие одобрение Совета Безопасности. Я приветствую положительное рассмотрение Кенией призыва о формировании срочно необходимых многонациональных сил, не относящихся к Организации Объединенных Наций, для поддержки Гаитянской национальной полиции в борьбе с бандитизмом, а также подтверждение Багамскими Островами и Ямайкой своих обязательств по поддержке этого начинания. Я также приветствую заявление Антигуа и Барбуды о том, что она рассматривает возможность своего участия в формировании этих сил. Я настоятельно призываю другие государства-члены, особенно из Северной и Южной Америки, поддержать набранные темпы.

Для решения проблемы безопасности в Гаити необходим комплекс силовых правоохранительных мер, включая активное применение силы в ходе целенаправленных полицейских операций против хорошо вооруженных банд. Государствам-членам удобнее оказывать такую поддержку национальной полиции в рамках двусторонней помощи. Главными приоритетами при проведении силовых операций должны стать защита населения, не связанного с бандами, и полное соблюдение прав человека и надлежащих правовых процедур. Усиление поддержки Гаити в области безопасности должно способствовать укреплению национальной полиции и предоставлению ей достаточного потенциала, смертоносных и несмертоносных средств и специальных экспертных знаний для борьбы с вооруженными бандами.

Описанный выше вариант операции Организации Объединенных Наций по оказанию материально-технической поддержки обеспечивает первоначальную инфраструктуру поддержки, которая может быть адаптирована с течением

времени. Развивающаяся и непредсказуемая ситуация в Гаити может потребовать новых и более эффективных подходов после восстановления безопасности посредством полицейских мер при поддержке многонациональных сил.

Многонациональные силы, не относящиеся к Организации Объединенных Наций, должны быть частью более широкой стратегии, осуществляемой под руководством гаитянских заинтересованных сторон и при поддержке ОПООНГ и международных партнеров. Она должна осуществляться в сочетании с санкциями Организации Объединенных Наций и региональным сотрудничеством по предотвращению незаконного оборота оружия и пресечению незаконных финансовых потоков, а также с предоставлением экспертного потенциала для помощи в проведении расследований и судебных преследований, чтобы положить конец безнаказанности.

Хотелось бы обратить внимание на реалистичные сроки организации новых операций по обеспечению безопасности и расширения ОПООНГ и численности его персонала. Я настоятельно призываю государства-члены оказывать материально-техническую поддержку на двусторонней основе, чтобы обеспечить расширение масштабов международной поддержки в кратчайшие сроки.

Устойчивая безопасность невозможна без широкого политического соглашения по вопросу о восстановлении демократических институтов. Я призываю все заинтересованные стороны в Гаити активизировать свои усилия в рамках политического диалога для срочного достижения соглашения по устойчивой, ограниченной по срокам и общепризнанной дорожной карте для организации заслуживающих доверия, предусматривающих широкое участие, прозрачных и инклюзивных выборов. Без серьезного реформирования политической системы Гаити будет по-прежнему сталкиваться с циклами кризисов и нестабильности, обусловленными слабым политическим представительством и лишением гражданских прав, поляризованным политическим климатом и хрупкими и политизированными государственными учреждениями.

В ближайшей перспективе стабилизация обстановки в плане безопасности требует значительной международной поддержки не только национальной полиции для восстановления безопасности, но и исправительных учреждений, органов юстиции, таможенного контроля, пограничного контроля и безопасности. Это должно сопровождаться столь же значительной политической волей и принятием обязательств по обеспечению достаточного, предсказуемого и устойчивого финансирования для сохранения институциональных успехов в долгосрочной перспективе. Существенно важное значение будет иметь расширение масштабов мероприятий, направленных на сокращение масштабов насилия на уровне общин и на создание альтернатив насилию, особенно для молодежи, подверженной риску вербовки в банды.

Для реализации крупномасштабного плана по ремонту полицейских участков и удовлетворению потребностей пенитенциарных учреждений потребуется масштабная двусторонняя поддержка. Существенная и оказываемая на постоянной основе международная поддержка потребуется также для решения проблемы значительного сокращения оперативного потенциала национальной полиции. Кроме того, потребуется поддержка для решения проблем, связанных с отсутствием эффективной национальной стратегии общественной безопасности, недостаточно быстрыми темпами проверки кандидатов и отсутствием специального, проверенного и сильного подразделения по борьбе с бандитизмом, что серьезно ограничивает возможности национальной полиции по борьбе с бандитизмом.

В среднесрочной перспективе для повышения эффективности и результативности деятельности органов безопасности в Гаити потребуется проведение глубокой реформы государственных учреждений и органов безопасности. Кроме того, Гаити должно разработать комплексную стратегию борьбы с коррупцией, криминальными и протекционными сетями, которые способствуют развитию незаконной деятельности и поддерживают покровительство вооруженных банд со стороны коррумпированной элиты. Поддержка национальных механизмов борьбы с коррупцией и привлечения к ответственности обеспечит также судебное преследование тех, кто поддерживает и финансирует деятельность банд.

Разрабатывая ответные меры в связи со сложившимся кризисом безопасности, международное сообщество не должно игнорировать лежащие в его основе проблемы устойчивого развития, включая недостатки управления и экономические и социальные проблемы, которые способствовали возникновению бандитизма. Рамочная программа Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития (2023–2027 годы), недавно подписанная правительством страны и Организацией Объединенных Наций, определяет стратегические приоритеты и пути продвижения вперед для ускорения устойчивого развития, благодаря которому никто не останется без внимания. Я призываю международные финансовые учреждения продолжить изучение вопроса о том, как наилучшим образом помочь решить проблему структурного неравенства и социально-экономической изоляции, ограничивающих возможности молодежи в Порт-о-Пренсе и на всей территории Гаити. В связи со сложившимся тяжелым гуманитарным кризисом мы должны также обеспечить необходимые ресурсы для облегчения нынешних гуманитарных страданий, включая решение проблем отсутствия продовольственной безопасности, здравоохранения и защиты. Крайне важно, чтобы партнеры по гуманитарной деятельности и процессу развития работали вместе, способствуя выработке комплексных и последовательных решений сложных проблем, стоящих перед Гаити.

В соответствии с моей позицией в отношении сетевой многосторонней системы, о которой я говорил в Совете Безопасности в последние месяцы, я буду продолжать добиваться того, чтобы участники процесса развития Организации Объединенных Наций работали в тесной связке с оперативной деятельностью и мандатом ОПООНГ, а также в тесной координации с международными финансовыми учреждениями.

(*Подпись*) Антониу **Гутерриш**