



安全理事会

Distr.: General
21 June 2023
Chinese
Original: English

安全理事会第 2334(2016)号决议执行情况

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告是关于安全理事会第 2334(2016)号决议执行情况的第二十六次季度报告，所述期间为 2023 年 3 月 14 日至 6 月 14 日。

二. 定居点活动

2. 安全理事会第 2334(2016)号决议重申以色列在 1967 年以来被占领的巴勒斯坦领土包括东耶路撒冷建立定居点没有任何法律效力，该行为公然违反国际法，严重阻碍实现两国解决方案及公正、持久和全面和平。安理会再次要求以色列立即完全停止在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上的一切定居点活动，并充分遵守其在这方面的全部法律义务。在本报告所述期间没有采取此类步骤，因为定居点活动仍在继续。

3. 在本报告所述期间，以色列当局推进了在被占领的东耶路撒冷建造 920 个住房单元的计划，并批准在 C 区建造 1 890 个住房单元，其中约 45%深入被占领的西岸。在东耶路撒冷，推进的计划包括在拉莫特建造 380 个单元，在吉洛建造 420 个单元，在拉莫特阿隆建造 120 个单元。此外，他们还宣布对 1 350 个住房单元进行招标，包括 C 区的 1 260 个，其中 260 个(20%)位于西岸腹地，另有近 90 个位于东耶路撒冷。

4. 4 月 10 日，以色列政府部长和议会议员与 15 000 多名定居者和其他以色列平民一起，在以色列国防军的严密安保下，向西岸北部艾威亚塔非法前沿定居点进发；他们呼吁政府根据以色列法律使其合法化。

5. 5 月 7 日，以色列政府批准近 900 万美元，用于开发位于被占领西岸纳布卢斯以北巴勒斯坦村庄萨巴斯提耶附近的一个考古遗址；并责成以色列自然和公园管理局在 60 天内提交该遗址的开发计划。



6. 5月18日，以色列军方发布命令，授权以色列人进入已撤离的霍迈希非法前沿定居点，该定居点建在巴勒斯坦人拥有的私人土地上。此前，2023年3月21日通过了2005年《脱离接触法》修正案，废除了该法中禁止以色列人进入西岸北部霍迈希、格尼姆、卡迪姆和萨努尔定居点所在地区的条款。大约10天后，以色列定居者完成了将一所宗教学校搬到附近国有土地的工作，这是根据以色列法律使该前沿定居点合法化的努力的一部分。

7. 本报告所述期间，在整个被占领的西岸，包括东耶路撒冷，拆毁和没收巴勒斯坦人拥有的建筑物的行为仍在继续。以色列当局以没有以色列颁发的建筑许可证(巴勒斯坦人几乎不可能获得这种许可)为由，拆毁、没收或强迫人们拆除了117座建筑。拆除这些建筑导致包括82名儿童在内的164人流离失所，另有1000多人被殃及。

8. 根据第1797号军事命令，共有5%的建筑在没有事先通知或通知时间很短的情况下被拆除或没收，该命令授权加快拆除C区未经批准的“新建筑”，并给予业主96小时的时间来证明其拥有有效的建筑许可证。其中二十二座建筑物的所有者在收到拆除令后拆除了这些建筑物，以避免向以色列支付巨额拆除费。在被拆除或没收的建筑中，有14座是由国际捐助者资助的。

9. 5月7日，以色列当局拆除了位于被占领西岸C区伯利恒以东拜特塔马尔村、由捐助者为巴勒斯坦儿童资助的朱比特迪卜小学，至少有40名儿童受到影响。拆迁过程中，输水设施受损，80多户居民连续多日用不上自来水。在拆除之前，以色列法院根据一个定居者组织提出的请愿作出裁决，以安全危险为由下令拆除。目前，在被占领的西岸有57所巴勒斯坦学校，为6500名儿童提供服务，由于没有建筑许可证，这些学校面临被拆除的威胁。

10. 还是在5月7日，以色列高等法院驳回了一项请愿书，该请愿书要求迫使以色列当局在巴勒斯坦汗艾哈迈尔村执行拆除令。法官们同意以色列政府的立场，即高等法院不应干预确定拆除的时间轴，并以以色列的安全和外交关系为由，认为在目前的环境下不能进行拆除。

11. 5月22日，拉马拉附近艾因萨米阿巴勒斯坦牧民社区的近200名居民开始拆除房屋，离开自己的土地，理由是定居者暴力、对建造房屋和基础设施的极端限制、定居点活动造成的一再拆除和牧场减少。他们的离开与人们从附近的瓦迪希克和拉斯廷村以及纳布卢斯附近的里夫吉姆离开的情况相同。

12. 3月15日，以色列最高法院驳回了一个巴勒斯坦家庭的上诉请求，该家庭要求对法院关于将其从耶路撒冷旧城穆斯林区的家中逐出的命令提出上诉；他们自1954年以来一直居住在那里，被指定为受保护的租户。这一裁决结束了一个以色列定居者组织于2010年开始的驱逐家庭的法律斗争。

13. 4月3日，以色列最高法院作出裁决，反对将一户巴勒斯坦家庭从其在被占领的东耶路撒冷锡勒万居民区的家中逐出，从而结束了一场长达30年的法律斗争。最高法院裁定，声称家是“业主不在财产”的请愿书没有根据。

14. 在被占领的东耶路撒冷,估计共有 970 名巴勒斯坦人,其中包括 424 名儿童,其家庭正面临以色列法院的驱逐案件。大多数案件由以色列定居者组织提出,理由是要适用以色列法律,允许收回犹太人 1948 年前在被占领的东耶路撒冷拥有的财产。没有类似的法律允许巴勒斯坦人收回他们在以色列的财产。

三. 暴力侵害平民行为, 包括恐怖行为

15. 安全理事会第 2334(2016)号决议呼吁立即采取措施防止针对平民的一切暴力行为,包括恐怖行动以及所有挑衅和破坏行为,并呼吁在这方面追究责任,又呼吁遵守国际法规定的义务,通过现有的安全协调等途径,加强当前打击恐怖主义的努力,并明确谴责一切恐怖主义行为。

16. 在本报告所述期间,整个巴勒斯坦被占领土暴力事件频发,包括巴勒斯坦人与以色列安全部队之间的冲突、与定居点有关的暴力、巴勒斯坦人对以色列人的袭击和据称的袭击,以及以色列安全部队开展行动,包括对巴勒斯坦人使用致命武力。

17. 总共有 72 名巴勒斯坦人,包括 5 名妇女和 9 名儿童,在示威、冲突、安全行动、袭击和据称袭击以色列人、空袭、炮击以及其他事件中被以色列安全部队杀害。另有一人据称死亡,但尚未得到核实。三名巴勒斯坦人(包括两名儿童)被巴勒斯坦武装团体发射的、未飞出加沙地带的火箭弹炸死,而一名巴勒斯坦人则被落在以色列的火箭弹炸死。在被占领的西岸,有 2 529 名巴勒斯坦人,包括 36 名妇女和 310 名儿童,被以色列安全部队打伤。在这些人中,有 2 051 人因吸入催泪瓦斯而受伤,203 人被实弹打伤。卫生部称,在加沙,有 192 名巴勒斯坦人在冲突升级期间受伤,其中包括至少 47 名妇女和 63 名儿童。此外,在以色列定居者或其他平民发动的袭击中,有一名巴勒斯坦人被打死,113 人受伤,其中包括 14 名妇女和 10 名儿童。

18. 在本报告所述期间,有 6 名以色列平民被打死,其中包括 4 名妇女和 1 名儿童。其中一名以色列妇女被从加沙发射的火箭弹炸死。另有 91 名以色列人,包括至少 5 名妇女、9 名儿童和 25 名以色列安全部队成员,以及 3 名外国国民,在袭击和冲突、投掷石块和燃烧弹事件、从加沙不分青红皂白发射的火箭弹和迫击炮以及其他事件中,被巴勒斯坦人打伤。

19. 以色列部队进行了 726 次搜捕行动,逮捕了至少 866 名巴勒斯坦人,其中包括 71 名儿童。截至 3 月底,以色列行政拘留了 1 002 名巴勒斯坦人。截至 5 月 31 日,以色列当局仍扣留被以色列安全部队杀害的 127 名巴勒斯坦人的遗体,其中包括 1 名妇女和 10 名儿童。

20. 在本报告所述期间,由于穆斯林斋月恰逢犹太教逾越节和基督教复活节,大批游客涌入耶路撒冷圣地。数百万穆斯林参观了阿克萨清真寺,这是多年来礼拜人数最多的一次。以色列极端分子呼吁犹太人在圣地举行动物祭祀以庆祝逾越节,而哈马斯和其他巴勒斯坦派别则呼吁巴勒斯坦人前往阿克萨清真寺寺院抵制这

种行为。与前几年一样，以色列警方阻止了在寺院进行动物祭祀的企图，以扰乱公共秩序为由逮捕至少两名以色列人。

21. 4月4日和5日，以色列安全部队进入阿克萨清真寺的祈祷堂，强行驱赶晚祷后在大厅内设置路障的巴勒斯坦人，冲突爆发。以色列安全部队使用眩晕手榴弹，用警棍和步枪殴打包括妇女在内的人，并发射橡皮包覆的金属子弹，而清真寺内的一些巴勒斯坦人则向以色列安全部队发射烟花并投掷石块。在这些事件之后，加沙和黎巴嫩的一些团体于4月4日至6日向以色列发射了数十枚火箭弹。虽然其中一些火箭弹被以色列防空系统拦截，但有46枚落在以色列境内，击伤一名以色列人并造成财产损失。

22. 在被占领的西岸，一名以色列母亲和她的两个女儿(其中一个才15岁)于4月7日在约旦河谷被巴勒斯坦人开枪打死。在这次袭击之后，以色列于5月4日在纳布卢斯旧城开展了一次安全行动，以色列安全部队向一座建筑物发射了几枚肩扛式导弹，炸死三名巴勒斯坦人；以色列和哈马斯称那次袭击就是此三人所为。在随后的武装冲突中，又有3名巴勒斯坦人被打死，另有156人受伤。

23. 4月7日，以色列当局称，一名阿拉伯裔以色列男子在特拉维夫发动汽车冲撞袭击，造成一名意大利国民死亡，另有7名外国国民受伤；该男子被以色列警察击毙。被指控的施害者的家人对冲撞指控提出质疑。

24. 3月16日，以色列安全部队的一支便衣部队在杰宁采取行动，打死两名巴勒斯坦人，巴勒斯坦伊斯兰圣战组织和哈马斯声称他们是成员。这一事件的录像片段已经流传，其中以色列安全部队似乎在近距离射击躺在地上的其中一名男子的头部。随后发生冲突和交火，又有两名巴勒斯坦人被打死，其中包括一名14岁的旁观者。

25. 4月22日和5月1日，以色列安全部队在杰里科的阿克巴杰比尔难民营进行搜查和逮捕行动，开枪打死两名巴勒斯坦人，其中包括一名17岁的少年，目击者指认他是旁观者。

26. 4月29日，以色列部队在伯利恒东南图库村入口处开枪打死一名15岁的巴勒斯坦男孩，他是向以色列安全部队投掷石块的巴勒斯坦人之一。

27. 5月6日，以色列在图勒凯尔姆附近的努尔沙姆斯难民营采取安全行动，导致交火，以色列安全部队打死两名巴勒斯坦人。以色列安全部队声称，这两人参与了针对以色列平民的枪击事件。在以色列安全部队5月11日进行的另一次行动中，发生武装交火，一名66岁的旁观者被安全部队开枪击中，后来伤重死亡。

28. 5月10日，巴勒斯坦人和以色列安全部队在杰宁附近的卡巴提耶交火，当时安全部队正在进行逮捕行动。两名巴勒斯坦人，包括一名旁观者，被安全部队开枪打死；另一名巴勒斯坦人后来因伤势过重死亡。

29. 5月13日，以色列安全部队在纳布卢斯附近的巴拉塔难民营进行秘密行动，导致武装交火，两名巴勒斯坦人被打死。两人死亡的情况仍有争议，以色列安全部队说，这些人携带武器，而目击者声称，他们是手无寸铁的旁观者。

30. 2023 年 5 月 15 日, 以色列安全部队在纳布卢斯市的阿斯卡难民营开展行动时发生冲突, 安全部队在行动中开枪打死了一名 22 岁的巴勒斯坦人。
31. 5 月 22 日, 以色列安全部队在纳布卢斯附近巴拉塔难民营的一次行动和随后的武装交火中打死 3 名巴勒斯坦人。据安全部队说, 被打死的人中有两人携带武器。目击者和网上视频画面显示, 以色列部队在三名巴勒斯坦人中的一人试图逃离该地时从背后开枪。
32. 5 月 29 日, 以色列安全部队在一次以色列行动和随后的武装交火中, 在杰宁难民营打死一名巴勒斯坦男子。
33. 6 月 1 日, 在西岸纳比萨利赫村入口处, 以色列安全部队开枪打伤一名巴勒斯坦男子和他两岁的儿子; 该男子后来伤重身亡。以色列国防军在对这一事件进行行动审查后说, 安全部队在对巴勒斯坦人从该村向内维祖夫定居点开枪作出反应时, 无意击中了这对父子。
34. 6 月 13 日, 以色列安全部队在巴拉塔难民营与持械的巴勒斯坦人进行搜捕行动并随后交火时, 开枪打死一名巴勒斯坦残疾男子。
35. 6 月 14 日, 以色列安全部队在纳布卢斯惩罚性地拆毁了一所房屋, 这户巴勒斯坦家庭有一人被控于 2022 年 10 月杀害一名以色列士兵。以色列部队和巴勒斯坦武装人员在行动中交火。一名巴勒斯坦人被杀。
36. 4 月 1 日, 据悉, 以色列安全部队在希伯伦北部拜特乌马尔发生汽车冲撞袭击事件后开枪打死一名 23 岁的巴勒斯坦男子; 有三名以色列士兵在事件中受伤。
37. 4 月 24 日, 一名来自东耶路撒冷的 39 岁巴勒斯坦人驾驶一辆汽车在西耶路撒冷马哈内耶胡达市场附近撞向一群以色列人。警方在一份声明中说, 一名目击事件的公民开枪打死了这名巴勒斯坦司机。
38. 4 月 27 日, 以色列安全部队开枪打死了一名 39 岁的巴勒斯坦安全人员, 他企图在萨尔菲特西北部阿里埃尔定居点附近行刺安全部队人员。据以色列安全部队说, 司机在企图行刺之前曾试图撞向安全部队。
39. 5 月 4 日, 以色列安全部队在纳布卢斯以南的胡瓦拉村开枪打死一名 26 岁的巴勒斯坦妇女, 这名妇女企图对该地区的安全部队人员行刺。
40. 5 月 13 日, 以色列安全部队开枪打死一名 33 岁的巴勒斯坦人, 他企图行刺在杰宁以西乌姆里汗检查站执勤的安全部队人员。
41. 5 月 26 日, 一名以色列定居者开枪打死了一名进入希布伦南部泰奈(马阿累奥马里姆)以色列定居点的巴勒斯坦男子。以色列安全部队说, 这名男子在被枪杀前曾试图行刺。
42. 5 月 30 日, 巴勒斯坦人在西岸北部赫尔迈什定居点附近的一次驾车射击中打死一名以色列男子。法塔赫下属的阿克萨烈士旅声称对此次袭击负责。事件发生后, 以色列定居者袭击了周围村庄和路口的巴勒斯坦人及其财产。

43. 6月9日，在拉马拉附近的兰提斯入口处的一个检查站，以色列安全部队打死了一名巴勒斯坦男子；据以色列国防军说，以色列部队怀疑这名男子驾驶的車輛是偷窃所得，因而对車輛进行检查，此时，这名男子试图偷走士兵的武器。

44. 在加沙地带，5月2日，一名巴勒斯坦伊斯兰圣战组织高级领导人 Khader Adnan 在绝食 86 天后在以色列羁押期间死亡；就在当天早些时候，以色列法院拒绝将其保释；以色列和巴勒斯坦武装团体之间的局势骤趋紧张。5月3日，巴勒斯坦伊斯兰圣战组织和加沙的其他武装派别作出回应，向以色列发射一百多枚导弹，造成一些破坏。以色列空军则对它所谓的、在加沙的哈马斯和巴勒斯坦伊斯兰圣战组织的目标发动空袭，炸死一名巴勒斯坦人并造成破坏。在埃及和其他方面(包括卡塔尔和联合国)的大力努力下，敌对行动于5月3日结束。

45. 5月9日凌晨，以色列空军在加沙进行了一系列空袭，将巴勒斯坦伊斯兰圣战组织军事部门的三名高级成员杀死在家中。以色列官员说，这三名指挥官对上个月向以色列发射火箭并策划对以色列发起进一步恐怖袭击负责。这些袭击的目标是住宅建筑，还导致 10 名平民死亡；死者为三名指挥官的家庭成员及其邻居(包括妇女和儿童)。在五天的时间里，以色列对加沙的巴勒斯坦伊斯兰圣战组织的军事目标进行了 323 次空袭。巴勒斯坦武装团体，主要是巴勒斯坦伊斯兰圣战组织的圣城旅，向以色列发射了 1 200 多枚火箭弹和 250 多枚迫击炮弹，其中近 300 枚落在加沙境内未击中目标，400 多枚被以色列防空系统拦截。在埃及以及包括卡塔尔在内的区域和国际伙伴的支持下，5月13日晚达成了停止敌对行动的协议。

46. 在敌对行动中，三十三名巴勒斯坦人，包括至少 12 名平民，其中有 4 名妇女和 6 名儿童，在加沙被杀害。有一起死亡事件尚未得到核实。在 33 名巴勒斯坦受害者中，30 人被以色列安全部队打死，另外 3 人被巴勒斯坦武装团体从加沙发射的、未飞出加沙地带的火箭弹打死。此外，一名巴勒斯坦工人在以色列被从加沙发射的火箭弹炸死，一名以色列平民妇女被火箭弹炸死。

四. 煽动、挑衅和煽动性言论

47. 安全理事会第 2334(2016)号决议吁请双方依据包括国际人道法在内的国际法和以往的协议及义务，保持冷静和克制，不采取挑衅行动，不进行煽动，也不发表煽动性言论，以便除其他外缓和当地局势，重建信任和信心，通过政策和行动表明真正致力于两国解决方案，并为促进和平创造必要条件。

48. 一些哈马斯和巴勒斯坦伊斯兰圣战组织官员表扬和赞颂那些袭击以色列人的人，并呼吁发动更多的袭击。一名哈马斯官员说，犹太人在阿克萨清真寺传播腐败、不公正和邪恶，只有拿起武器、造成恐怖，才会将其击败。一位巴勒斯坦高级政治领导人将以色列的言论等同于纳粹的宣传。巴勒斯坦全国委员会的一名成员提到与一个“正在策划接管世界的社会”发生“全球性冲突”。巴勒斯坦全国委员会的一名巴勒斯坦解放组织成员认为，唯一的解决办法是对以色列发动武装抵抗，直到巴勒斯坦全境，“从约旦河到地中海”，获得解放。

49. 以色列政府的一名部长对耶路撒冷的圣地进行了挑衅性的访问，其间他使用了煽动性的政治言论。另一位以色列部长发布了一段视频，她在视频中说，“巴勒斯坦恐怖分子从零岁起就被洗脑，谋杀犹太人。”另一位以色列政府部长将巴勒斯坦伊斯兰圣战战士比作“必须杀死的苍蝇”。5月18日，几名以色列部长和议会议员与以色列右翼分子一起参加了每年一度的耶路撒冷日“国旗游行”。参加者在耶路撒冷旧城游行，高呼种族主义煽动性口号，包括“阿拉伯人去死”和“希望你们的村庄燃起大火”。

五. 采取积极步骤扭转消极趋势

50. 安全理事会第2334(2016)号决议呼吁立即采取积极步骤，扭转当地危及两国解决方案的消极趋势。尽管采取了一些积极步骤，但在本报告所述期间，当地的消极趋势仍在继续。

51. 在加沙，联合国继续提供重要的人道主义和发展援助，但捐助者的支助却在减少，导致提供给受益者的援助减少。据估计，立即需要超过1.35亿美元。其中大部分已列入2023年人道主义应急计划，目前该计划的供资比例为19%。最近的升级主要影响到保健和住房需求，因此，需要修复49所学校和幼儿园以及供水、环境卫生和个人卫生设施。在2021年5月局势升级期间完全或部分受损的房屋的重建工作仍在继续。在1 688个被毁的住房单元中，共有1 022个已经重建，而重建另外684个单元面临3 300万美元的资金缺口。另外还需要940万美元来修复11 038个部分受损的单元。

52. 联合国继续开展外交努力，进一步放宽对加沙和以色列之间人员和货物流动的限制，以支持当地经济和创造就业机会。在本报告所述期间，以色列从以前需要特别协调才能进入加沙的物资清单中删除了44件物品。尽管情况有所改善，但进出限制仍然存在，影响到加沙人道主义和发展方案拟订工作的执行。目前，联合国和执行伙伴有229名工作人员的许可证申请或被拒绝，或尚未收到答复。进出限制也继续影响到加沙需要医疗护理的病人，包括在最近5月9日至13日的升级期间有167人无法离开加沙寻求基本医疗护理。尽管在1月份取消了对大约50个医疗用品的特别协调要求，但重要的障碍和拖延继续阻碍加沙地带进口基本医疗设备。共有43%的基本药物处于零库存水平。

53. 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)的财政状况仍然严峻。6月2日，大会主席召开了一次支持近东救济工程处的认捐会议。虽然在会议上有关方面宣布提供一些额外的资金，但这些金额不足以满足该机构2023年的财政需求。近东救济工程处仍需要约2亿美元，以便从2023年9月到年底继续提供包括教育和卫生在内的关键服务，并支付28 000多名工作人员的工资，结束负债循环。近东救济工程处还需要7 500万美元，其中3 500万美元必须在8月前收到，以便维持对加沙近120万巴勒斯坦难民的粮食援助。与此同时，世界粮食计划署正面临双边财政支助大幅减少的局面和5 000万美元的缺口，危及其维持向包括东耶路撒冷和加沙地带在内的整个被占领的西岸约435 000名最脆弱的粮食无保障者提供关键粮食和现金支助的能力。5月1日，粮食计划署将其援

助额从每名受益人每月 12.40 美元减至每月 10.30 美元。6 月 1 日，由于资金有限，工程处开始暂停向 200 000 名弱势巴勒斯坦人提供粮食和现金援助，并警告说，除非工程处获得额外支助，否则，从 8 月 1 日起，在巴勒斯坦被占领土提供的所有援助都会暂停下来。

54. 巴勒斯坦权力机构面临的严重财政危机加剧了联合国对脆弱家庭的关键援助可能中断的风险。特别是自 2021 年以来，这场危机导致根据巴勒斯坦权力机构的国家现金转移方案向最弱势群体支付的社会保护款项出现严重延误和减少。预计 2023 年支付金额将受到进一步削减。

55. 5 月 3 日和 4 日，协调对巴勒斯坦人提供国际援助特设联络委员会在布鲁塞尔召开会议。双方和捐助者讨论了在巴勒斯坦持续财政危机的情况下支持巴勒斯坦机构建设和加强巴勒斯坦权力机构和巴勒斯坦经济的措施。国际货币基金组织(基金组织)、世界银行和联合国在其报告和发言中，不仅说明巴勒斯坦权力机构面临紧迫财政危机，而且还指出在持续的负面冲突驱动因素和捐助者援助和预算支助不断减少的情况下，巴勒斯坦权力机构维持基本服务交付的机构能力面临迫在眉睫的威胁；说来令人震惊。主席在会议总结中，呼吁双方执行先前达成的协议，承诺缓和冲突，不采取破坏巴勒斯坦机构和两国解决方案的步骤，并呼吁国际社会增加对巴勒斯坦人的援助，包括向近东救济工程处提供支助。

六. 各方和国际社会推动和平进程的努力以及其他有关事态发展

56. 安全理事会第 2334(2016)号决议呼吁所有国家在相关事务中对以色列国领土和自 1967 年以来被占领的领土加以区分。在本报告所述期间，并未采取任何此类措施。

57. 安全理事会第 2334(2016)号决议还吁请所有各方继续为促进和平与安全作出集体努力，就中东和平进程中所有最后地位问题启动可信的谈判，并在这方面敦促加强和加速国际和区域外交努力并提供支助，以根据联合国有关决议、包括土地换和平原则的马德里框架、阿拉伯和平倡议以及四方路线图，毫不拖延地实现全面、公正和持久的中东和平，并结束以色列 1967 年开始的占领。安理会强调，将不承认对 1967 年 6 月 4 日界线包括涉及耶路撒冷的界线的任何改变，但不包括各方通过谈判商定的改变。

58. 3 月 19 日，埃及、约旦、以色列、巴勒斯坦和美利坚合众国高级官员在埃及沙姆沙伊赫会晤，以推进 2 月 23 日在约旦亚喀巴达成的谅解。会后，与会者发表了一份联合公报，其中除其他外指出，他们讨论了如何“缓和当地紧张局势，以便为以色列人和巴勒斯坦人之间达成和平解决铺平道路”。各方重申在亚喀巴作出的承诺，即“在为期 3 至 6 个月的时间内，立即努力终止单方面措施”，并申明除其他外，承诺“[尊重]双方以前达成的所有协定，特别是巴勒斯坦民族权力机构拥有在西岸 A 区履行安全责任的合法权利”。他们还同意建立机制，“遏制和打击暴力、煽动和挑唆性言论”，并改善“巴勒斯坦人民的经济状况”和“巴勒斯坦权力机构的财政状况”。

59. 5月11日，由埃及、法国、德国和约旦组成的慕尼黑集团外交部长在柏林举行会议。在会后发表的联合声明中，他们表示，他们“就实现公正持久和平所需的措施进行了磋商”，并同意继续与各方合作，以便为“恢复可信的政治进程创造现实的前景”。他们还呼吁各方“认真履行2023年2月26日在亚喀巴作出、并于2023年3月19日在沙姆沙伊赫重申的承诺”。

60. 5月19日，阿拉伯国家联盟成员国在沙特阿拉伯吉达举行的第三十二次首脑会议上通过了《吉达宣言》，其中申明“巴勒斯坦问题……作为该地区稳定的关键因素之一，具有至关重要的意义”。此外，他们强调“必须加紧努力，全面、公正地解决巴勒斯坦问题，并根据……阿拉伯和平倡议、相关国际决议和国际法原则，为在两国解决方案的基础上实现和平找到真正的基础”，并呼吁“国际社会履行其结束占领的责任”。

七. 意见

61. 仍然令我深感不安的是，以色列在包括东耶路撒冷在内的被占领西岸地区无情地扩建定居点，这正在妨碍巴勒斯坦人使用自己的土地和资源，重塑被占领西岸地区的地理格局，并威胁到未来巴勒斯坦国的生存能力。这些努力并不局限于通过以色列民政管理局高级规划委员会开展的正式规划进程取得的进展。以色列政府也在努力推进一个大规模扩建定居点的项目，以补充上述进展。定居点足迹日益扩展，包括根据以色列法律也属于非法的、深入被占领西岸的偏远前沿，增加了以色列定居者和被占领的西岸各地巴勒斯坦居民之间的摩擦点，助长了与定居者有关的暴力行为。定居点及其市政边界包括巴勒斯坦人几乎无法进入的数万公顷土地，分割和分隔了巴勒斯坦人口中心，阻碍了巴勒斯坦的经济发展。

62. 已经撤空的霍迈希定居点地区最近的事态发展也令我深感关切，包括以色列当局采取步骤，允许以色列人进入该地区并在该地区建造建筑物，这可能为根据以色列法律使那里的前沿合法化铺平道路。

63. 我重申，以色列在包括东耶路撒冷在内的被占领西岸的所有定居点没有法律效力，公然违反了国际人道主义法和联合国决议。定居点进一步巩固以色列的军事占领，破坏巴勒斯坦人民的自决权，侵占巴勒斯坦土地和自然资源，又阻碍巴勒斯坦人口的自由流动，这就妨碍了实现可行的两国解决方案的能力。我敦促以色列政府根据国际法规定的义务，立即停止所有定居点活动。

64. 巴勒斯坦人拥有的建筑物继续被拆除和没收，包括朱比特迪卜村一所由捐助者资助的小学遭到拆毁，这一情况仍然令我深感关切。拆除和驱逐，包括影响国际资助的人道主义项目的拆除和驱逐，以及对与创收和提供基本服务有关的建筑物实施拆除和驱逐，会造成许多侵犯人权的行为，并引起人们对强迫迁移风险的关切。我再度呼吁以色列政府根据其国际义务，立即停止拆除巴勒斯坦人的物业，防止可能发生的流离失所和强迫迁离巴勒斯坦人的情况，并批准计划，使这些社区能够开展合法建设，满足自身的发展需要，包括对学校的需要。

65. 我仍然严重关切当地安全局势的进一步恶化，并对敌对行动殃及众人、双方平民在此方面继续首当其冲深感不安。我谴责一切针对平民的暴力行为，包括恐怖行为；此类行为必须停止。谁也找不出任何理由来为恐怖行为辩护，恐怖行为必须受到所有人的谴责。必须将所有实施恐怖行为者绳之以法。不断升级的暴力有可能使巴勒斯坦人和以色列人更深地陷入致命的危机，同时进一步削弱政治解决希望。我仍然感到关切的是，巴勒斯坦人和巴勒斯坦武装团体对以色列安全部队和平民越来越多地使用小武器，造成人员伤亡。各方的政治、宗教和社区领袖必须在扭转目前的消极轨迹方面发挥关键作用。

66. 以色列必须遵守其根据国际人道法承担的义务，包括有分寸地使用武力，并采取一切可行的预防措施，在采取军事行动时不伤及平民。我重申，安全部队必须保持最大限度的克制，只有在绝对不可避免的情况下才使用致命武力，以保护生命，并对所有可能过度使用武力的事件进行彻底、独立、公正和迅速的调查。

67. 我谴责以色列对加沙发动空袭，杀害包括妇女和儿童在内的巴勒斯坦平民。我还谴责巴勒斯坦武装团体违反国际人道主义法，从加沙向以色列，包括从人口稠密的居民区向以色列人口中心不分青红皂白地发射火箭，杀害巴勒斯坦和以色列平民，包括一名以色列妇女。

68. 两岁的穆罕默德·塔米米被以色列安全部队杀害，15岁的丽娜·迪被巴勒斯坦武装人员杀害，这两起悲剧再次提醒人们，这场冲突给儿童造成了打击是毁灭性的。令人无法容忍的是，儿童继续成为暴力事件的受害者，大量被捕，并被长期拘留，包括被军事拘留。我再次呼吁以色列将拘留作为最后手段并在尽可能短的期限内使用，防止拘留期间一切形式的虐待行为，并结束对儿童的行政拘留，因为他们有权获得特别保护。我重申，绝不能让儿童成为暴力事件的目标，也不能将其置于危险境地。

69. 我特别感到不安的是，与定居者有关的暴力事件频发，包括有消息称，武装定居者在巴勒斯坦社区内进行袭击，有时以色列安全部队就在附近或支持袭击者。有消息称，以色列安全部队袖手旁观，不阻止定居者袭击巴勒斯坦人，或在暴力开始时不进行干预，这些都令人深感关切。定居者对这些袭击的责任很少受到追究，这增加了巴勒斯坦人及其财产面临的威胁。以色列作为占领国，有义务保护巴勒斯坦被占领土上的巴勒斯坦人及其财产，并确保对所有暴力行为进行迅速、独立、公正和透明的调查。

70. 我还感到极为不安的是，双方官员多次使用危险和仇恨言论，并从事挑衅行动和煽动。这种行为不仅有可能加剧紧张局势，而且有可能引发更多暴力，所有人都必须明确地加以反对。

71. 我再次呼吁各方尊重和维护耶路撒冷圣地的现状，同时考虑到约旦哈希姆王国作为耶路撒冷圣地监护人的特殊历史作用。

72. 哈马斯在加沙扣留的2名以色列平民和2具以色列国防军士兵遗体的下落仍是重要的人道主义关切。我呼吁哈马斯按照国际人道法的要求提供信息，说明遗体下落，并将遗体归还其家属。

73. 我对以色列继续扣留巴勒斯坦遇难者遗体的做法仍然感到关切。我促请以色列根据国际人道法规定的义务，将扣留的遗体归还死者家属。

74. 在加沙，最近的停火得到维持，但局势仍然脆弱。各方还必须在国际社会的支持下采取步骤，以缓解冲突，找到摆脱暴力循环和走向政治前景的办法。尽管出入加沙的限制有所放松，但私营部门以及联合国机构和伙伴在努力将基本物资、货物和设备运入加沙时继续面临重大挑战，这抑制了就业和经济增长，影响了联合国提供人道主义和发展援助的能力。仍需要做更多的工作，以根据安全理事会第 1860(2009)号决议，缓解人道主义局势，改善经济，并解除以色列的破坏性封锁。只有可持续的政治解决方案才能让加沙长期受苦受难的民众重建希望。

75. 自 2022 年 10 月 13 日签署《阿尔及尔宣言》以来，巴勒斯坦各派在履行其在宣言中所作承诺方面没有取得任何进展，包括在“自本宣言签署之日起不超过一年的期限内”举行选举的承诺。我鼓励所有派别通过对话克服分歧，并敦促它们加倍努力，确保加沙和被占领的西岸、包括东耶路撒冷在一个单一、民主和民族政府的领导下实现统一。作为两国解决方案的一部分，加沙现在是、而且必须继续是未来巴勒斯坦国的组成部分。

76. 我回顾以色列和巴勒斯坦官员在亚喀巴和沙姆沙伊赫会议上达成重要谅解。我继续敦促所有各方采取具体步骤，履行在这些会议后发表的联合公报中作出的承诺，不采取任何可能使局势恶化的步骤。

77. 我仍然严重关切近东救济工程处、粮食署和巴勒斯坦权力机构的财政状况，因为这种状况危及向巴勒斯坦被占领土和该区域数百万巴勒斯坦难民和最弱势的巴勒斯坦人提供基本服务，包括教育、卫生和社会保护。预计 2023 年 6 月至 9 月期间，对加沙数百万巴勒斯坦难民和其他弱势家庭的现金和粮食援助将中断，这不仅会造成灾难性的人道主义后果，而且会进一步损害本已面临严重压力的经济，并可能破坏稳定。我再次紧急呼吁会员国向近东救济工程处提供所需资金，使其能够充分完成大会赋予的任务。我还鼓励会员国维持或增加对粮食署的供资，以确保粮食署也能继续在实地提供重要援助。

78. 与此同时，我仍然严重关切巴勒斯坦权力机构的财政状况，尽管权力机构进行了一些改革，但财政状况仍然非常不稳定。至关重要的是，国际社会必须解决它所面临的严峻的财政和体制挑战，扭转对巴勒斯坦权力机构的财政支助减少的破坏性模式。

79. 巴勒斯坦被占领土的政治和安全动态仍然令人高度关切。对包括东耶路撒冷在内的被占领西岸的占领不断加深；发生大量暴力，包括恐怖行为；至关重要的是，缺乏政治前景——这一切正在迅速侵蚀巴勒斯坦人和以色列人对解决冲突是可以实现的希望。此外，这些动态正在导致人们，特别是青年人，对最终应如何解决巴以冲突的看法发生根本性转变。

80. 在不存在有意义的政治进程的情况下，联合国及其伙伴一直在进行广泛努力，以改善实地的动态，同时鼓励各方采取具体步骤，争取建立有利于恢复谈判的环境。联合国中东和平进程特别协调员托尔·文内斯兰继续与广泛的巴勒斯坦和以

色列官员以及区域和国际伙伴进行讨论，以应对包括东耶路撒冷和加沙在内的被占领西岸的危险动态。根据在亚喀巴和沙姆沙伊赫作出的承诺，我敦促所有各方力行克制，不采取任何可能使局势恶化的步骤，并采取切实步骤执行亚喀巴和沙姆沙伊赫会议后发表的联合公报。

81. 在 5 月举行的协调对巴勒斯坦人提供国际援助特设联络委员会会议上，特别协调员温内斯兰强调需要进行“战略转移”，并回顾了中东和平进程特别协调员办事处于 2022 年 9 月提交给特设联络委员会的报告中所概述的扭转负面轨迹和保障巴勒斯坦权力机构的四大支柱方法。我赞同特设联络委员会主席编写的会议摘要中发出的呼吁，吁请双方执行先前达成的协议，承诺缓和冲突，不采取破坏巴勒斯坦机构和两国解决方案的步骤，并呼吁国际社会增加对巴勒斯坦人的援助，包括向近东救济工程处提供支助。

82. 以色列和加沙巴勒斯坦武装团体之间最近的升级再次悲惨地提醒我们，没有任何东西可以取代能解决导致冲突的核心问题的合法政治进程。只靠人道主义或经济支持怎么都无法产生可持续的和平。以色列人、巴勒斯坦人、该区域各国和更广泛的国际社会必须采取步骤，使各方能够重新走上合法的政治道路。我一如既往地致力于支持巴勒斯坦人和以色列人根据国际法、联合国有关决议和双边协定结束占领、解决冲突，实现如下愿景：两个国家，即以色列和独立、民主、毗连、能够生存和拥有主权的巴勒斯坦国，在安全和公认的边界内，以 1967 年前的界线为基础，以耶路撒冷为两国首都，和平、安全地毗邻共存。

83. 我向我的特别协调员深表谢意，感谢他在充满挑战的情况下开展的杰出工作。我还向在困境中为本组织服务的所有联合国工作人员致以敬意。
