



安全理事会

Distr.: General
5 June 2023
Chinese
Original: English

2023年6月5日阿拉伯联合酋长国常驻联合国代表给秘书长的信

我谨通知你,阿拉伯联合酋长国以安全理事会2023年6月份主席国的身份,打算于2023年6月13日星期二上午10时在安全理事会会议厅举行一次主题为“对国际和平与安全的威胁:气候变化、和平与安全”的部长级公开辩论。

为引导就此议题展开讨论,阿拉伯联合酋长国编写了一份概念说明(见附件)。请将本函及其附件作为安全理事会文件分发为荷。

常驻代表
特命全权大使
拉纳·努赛贝(签名)

* 由于技术原因于2023年6月9日重发。

23-10689 * (C) 080623 120623



请回收



2023年6月5日阿拉伯联合酋长国常驻联合国代表给秘书长的信的附件

将于2023年6月13日举行的主题为“对国际和平与安全的威胁：气候变化、和平与安全”的安全理事会部长级公开辩论的概念说明

概况

气候变化是我们这个时代的决定性挑战。其相互关联的后果——极端天气加剧、海平面上升、粮食和水不安全、生物多样性丧失和健康风险加剧——危及人类生命、生计和生态系统，并对国家、区域和全球稳定产生不利影响。这种多层面的挑战是前所未有的。要想有效应对这一挑战，我们多边体系的各个支柱必须根据各自的授权采取不同、但互补的对策。在安全理事会本次公开辩论中，参与者将在题为“对国际和平与安全的威胁”的项目下审议气候变化对国际和平与安全的影响。他们将探讨在了解气候变化的基础上制定的安全理事会任务授权如何有助于克服脆弱性、减轻易受影响性和减少人道主义需求以及促进有韧性的社会。

目标

本次会议的目标是探讨气候变化如何影响联合国维和特派团和特别政治任务执行其任务的能力，它们的任务包括与面临风险的人群进行基本接触和保护他们，管理紧张局势，以及支持和平进程和可持续和平。讨论将借鉴从已部署联合国维和特派团和特别政治任务的冲突和冲突后环境中得到的见解。此外，讨论将通过具体的跨区域实例展示气候行动如何能为预防冲突、解决冲突和建设和平提供切入点。讨论还将强调安全、人道主义、发展和气候行为体之间实现协同增效的潜力，这种潜力可减少并最终消除不稳定和脆弱性。

在此基础上，参与者将在讨论中探讨安全理事会如何能支持制定一个应对气候变化与和平与安全的协作式、反应灵敏的办法，以及如何有针对性地采取并量身定制气候行动，以补充安理会维护国际和平与安全的责任。

背景

安全理事会于2007年首次开会讨论气候变化与和平与安全问题。自那时以来，越来越多的证据已表明气候变化如何系统性地重塑国际和平与安全，加剧人类痛苦，加剧政治动荡、经济压力、被迫流离失所和资源竞争，在脆弱和受冲突影响的地区尤为如此。作为一种“风险倍增因素”，气候变化还可能产生新的安全风险，包括在稀缺资源和人员流动方面导致族群间冲突和潜在跨界冲突。

气候变化对整个和平连续体都产生影响。极端天气事件的影响加剧了资源竞争，中非共和国、哥伦比亚、伊拉克和马里等国都出现了这种情况。气候影响也对解决冲突的努力构成了挑战。在达尔富尔，荒漠化助长了暴力，加剧了长期的政治不满，而在索马里，一个被削弱的国家无法有效应对长期和前所未有的干旱，而干旱则为恐怖主义团体青年党所利用。气候变化使维持和平和建设和平努力进一步复杂化，这一点在多种情况下都得到了证明——在南苏丹，联合国特派团努

力解决气候引起的流离失所和冲突，而在海地，与气候有关的灾害的频率和强度增加，导致当前的人道主义、政治和安全危机恶化。

此外，气候变化对不同性别的冲击对国际和平与安全具有重大影响。妇女和女童受到气候变化带来的不利后果的影响尤其严重，这些后果包括粮食不安全、流离失所和与冲突有关的性暴力发生率上升。此外，妇女往往被排除在与减缓和适应气候变化有关的决策进程之外。有证据表明，通过利用妇女作为变革推动者发挥的作用，在气候变化与和平与安全方面开展对性别问题有敏感认识的工作，有助于促进稳定和性别平等。

为应对这些不同的挑战，区域、国家和地方行为体已采取主动行动，以应对国际和平与安全面临的与气候有关的风险。以下是一些例子：根据《非洲联盟到2020年平息非洲枪炮声的实际步骤总路线图》，应对环境退化问题将减少冲突风险；太平洋岛屿论坛制定了一项从性别视角看待气候变化和安全问题的区域战略；许多国家行动计划纳入了气候对和平与安全的影响；哥伦比亚的地方社区和民间社会组织制定了基于社区的预防冲突办法，其中考虑到气候变化对资源竞争和政治不稳定的影响。

联合国内部的协调在处理气候变化与和平与安全之间的关系方面发挥了关键作用，气候安全机制就是一个例证，它是政治和建设和平事务部、联合国开发计划署、联合国环境规划署和维持和平行动部的一项机构间举措。2021年，联合国西非和萨赫勒办事处启动了联合国西非和萨赫勒气候变化、安全、环境和发展问题区域工作组。

安全理事会原则上已认识到气候变化的不利影响可能危及国际和平与安全。安理会在就伊拉克、索马里、南苏丹、西非和萨赫勒等具体问题作出决策时，也日益承认气候变化的影响。它还认识到需要进行与气候变化有关的全面风险评估并制定风险管理战略。然而，安理会采取了零敲碎打的办法，并且尚未制定一项整体战略来处理气候变化与和平与安全问题。之所以如此，部分原因是这一问题的规模和复杂性前所未有，而且在确定安理会的作用以及联合国其他机构的任务授权、特别是《联合国气候变化框架公约》的任务授权方面存在挑战，该《公约》是负责支持全球应对气候变化威胁的联合国实体。

需要在气候变化与和平与安全领域制定战略和行动框架，以提供有效的解决办法。尽管任务不同，没有任何行为体或部门能够仅靠自身就能应对气候变化及其相关的安全风险。

展望未来，安全理事会必须采取协作办法，以有效开展和支持对气候敏感的解决冲突和建设和平工作，同时强调应与《框架公约》和其他注重气候问题的实体和机构的工作相辅相成。此外，安理会可通过让非安理会成员和各利益攸关方积极参与关于气候变化与和平与安全的讨论，提高透明度和包容性。

引导性问题

1. 安全理事会如何才能更好地将气候变化对和平与安全的影响纳入其预防冲突、解决冲突和建设和平的努力？
2. 除了和平连续体之外，有哪些最佳做法和政策干预措施可用于解决气候在受冲突影响国家引起的脆弱性问题？为了克服脆弱性、推动解决冲突和保持和平，有哪些综合解决方案可以扩大、加快或复制？
3. 安全理事会如何才能最好地利用气候脆弱环境中的特派团获得授权执行的风险管理战略的结论，以便为其工作提供信息？如何根据这些结论完善和平行动的任务授权，将气候脆弱性列入秘书长的报告如何促进这一工作？
4. 可以制定哪些机制来监测和评估对气候敏感的解决冲突和建设和平举措的成效，包括定期报告、评价以及使用指标和基准来衡量进展并确保问责？
5. 我们如何能够加强安全理事会与应对气候变化对和平与安全的影响的地方和区域举措之间的协作？
6. 安全理事会如何才能建立透明和包容各方的机制，以便就气候变化与和平与安全问题和会员国、更广泛的联合国系统、民间社会和其他相关利益攸关方进行互动协作？安理会如何才能更好地促进受影响最严重者、特别是妇女和儿童发表观点和发声，以便为应对气候变化与和平与安全的包容性、对性别问题有敏感认识的办法提供信息？

通报人

- 主管和平行动副秘书长(待确认)
- 哥伦比亚前总统、诺贝尔和平奖获得者、长老会成员胡安·曼努埃尔·桑托斯
- 民间社会通报人

形式

部长级会议将以公开辩论形式举行，由阿拉伯联合酋长国气候变化与环境部长玛丽雅姆·阿尔姆海里主持。鼓励部长一级代表参加会议。鼓励所有参与者作简明扼要、重点突出的发言。阿拉伯联合酋长国鼓励安全理事会成员和其他会员国尽可能发表联合声明。

希望到场参加会议的会员国应通过 e-deleGATE 门户网站 eSpeakers 单元在发言名单上登记报名。须在 e-deleGATE 门户网站 eSpeakers 单元中上载一份由常驻代表或临时代办妥善签名、载有根据安理会暂行议事规则第 37 条提出的参会请求的致安全理事会主席信函。上述会议的登记将于 2023 年 6 月 8 日星期四上午 9 时 30 分开始。请各代表团注意，在会议开始前不久，发言名单将通过电子邮件发送给已登记的代表团，并附有现场发言名单链接。

发言者名单将根据收到请求的顺序确定。请各代表团将发言时间限制在四分钟以内。