



安全理事会

Distr.: General
5 June 2023
Chinese
Original: English

2023 年 6 月 5 日阿拉伯联合酋长国常驻联合国代表给秘书长的信

谨通知你,阿拉伯联合酋长国打算以安全理事会 2023 年 6 月份主席的身份,于 2023 年 6 月 8 日上午 10 时在安全理事会会议厅举行一次高级别通报会,主题是“联合国与区域和次区域组织(阿拉伯国家联盟)的合作”。

为了引导围绕这一专题展开讨论,阿拉伯联合酋长国编写了所附的概念说明(见附件)。

请将本信及其附件作为安全理事会文件分发给荷。

常驻代表

特命全权大使

拉纳·努赛贝(签名)



2023 年 6 月 5 日阿拉伯联合酋长国常驻联合国代表给秘书长的信的附件

[原件：阿拉伯文和英文]

安全理事会关于“联合国与区域和次区域组织(阿拉伯国家联盟)的合作”专题的高级别通报会的概念说明

背景

虽然《联合国宪章》赋予安全理事会维护国际和平与安全的首要责任，但《宪章》第八章鼓励联合国与区域组织建立合作关系。《宪章》第八章确认区域组织有可能为维护国际和平与安全作出贡献，并概述了应指导联合国与区域组织之间合作的条件和原则。

多年来，安全理事会日益认识到区域组织在维护国际和平与安全方面的潜在作用，这体现在安理会决议和主席声明中。最近的讨论集中在区域组织的调解和保障和平作用、它们为和平解决争端所做的努力、联合国和区域组织的互补职能，以及区域组织在支持维护全球和平与安全方面的比较优势。

在此背景下，安全理事会和阿拉伯国家联盟继续努力实现促进阿拉伯地区内外和平、安全与稳定的共同目标。安理会认识到必须与阿拉伯国家联盟进行更密切的协作，以促进各自工作的一致性和效力，并最近通过 2022 年 3 月 23 日的主席声明(S/PRST/2022/1)加强了这一承诺。安理会还采取措施加强与阿拉伯国家联盟的接触，包括通过非正式互动对话进行接触。第一次对话于 2021 年 9 月举行。

联合国秘书处与阿拉伯国家联盟总秘书处之间的关系也有发展，两个组织于 2022 年 7 月在日内瓦举行了第十五次一般性合作会议，讨论了在影响阿拉伯世界的各种问题上的合作。此外，设在开罗的联合国驻阿拉伯国家联盟联络处帮助促进了两个组织之间不断增加的接触，重点是和平与安全问题。

这项工作主要是通过联合国特使和代表与阿拉伯国家联盟高级官员举行会议，以及通过加强阿拉伯国家联盟与政治和建设和平事务部、和平行动部、业务支助部和反恐办公室之间的沟通渠道进行的。

鉴于阿拉伯地区继续面临多方面挑战，包括利比亚、叙利亚、苏丹和也门持续不断的冲突以及长期存在的巴以冲突，导致数百万人遭受难以想象的痛苦，联合国同阿拉伯国家联盟之间关系的发展就显得更加重要。此外，黎巴嫩和索马里等国正面临严重的经济危机、高失业率和不断飙升的通货膨胀，从而加剧了脆弱性和人道主义需求。2023 年叙利亚-土耳其地震加剧了该地区现有的人道主义危机，使情况更加复杂。这场毁灭性的地震造成了广泛的破坏，导致大量人员伤亡，数百万人流离失所。人道主义响应虽然规模很大，却面临着相当大的障碍，特别是在协调各捐助方的援助方面。

与世界许多地区的情况一样，阿拉伯地区的妇女和青年受到冲突局势的影响尤为严重，这突出表明迫切需要有效保护他们并让他们实现有意义地参与。阿拉伯国家联盟于 2022 年 3 月通过的《打击一切形式暴力侵害妇女和女童行为的阿

拉伯宣言》是确保该地区妇女和女童免受暴力侵害的重要基石。确保预防暴力对于使妇女能够充分、平等和有意义地参与从教育到政治和经济等社会各领域至关重要，而这相应地又可以在该地区的预防冲突、和解和恢复工作中发挥重要作用。使妇女能够发挥其作为和平促进者的潜力的区域空间和平台，如阿拉伯国家联盟阿拉伯妇女调解人网络，是必不可少的机制，需要会员国以及国际和区域组织的支持。与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)和地方组织建立伙伴关系，应成为实现这些目标的任何努力的组成部分。

此外，阿拉伯世界约 30%的人口年龄在 15 至 29 岁之间，60%的人口年龄在 30 岁以下，因此必须解决主要影响阿拉伯世界儿童和青年的许多问题，包括冲突对招募儿童、教育和青年就业的影响。通过让青年参与建设和平进程，我们不仅可以改善该地区青年的状况，而且还可以促进该地区的经济增长、社会包容和政治稳定。为此，阿拉伯国家联盟总秘书处制定了首个以青年、和平与安全为重点的阿拉伯战略，定于今年晚些时候推出。这是阿拉伯地区的第一个此类战略，旨在通过一项四年期的实施计划，促进青年参与和平与安全问题的合作，并制定国家和平与安全战略。该战略是在联合国驻阿拉伯国家联盟联络处的支持下，与其他主要合作伙伴共同制定的。

恐怖主义也仍然是对该地区内外安全的一个严重和普遍的威胁。2022 年，在联合国的支持下，阿拉伯国家联盟内政部长理事会通过了一项全面的阿拉伯反恐战略。该战略是为实现共同目标而进行有效协作和协调的重要范例，特别是其中纳入了一项执行计划。该计划与联合国全球反恐战略第七次审查(A/RES/75/291)对接，并鼓励制定国家、次区域和区域计划，以支持战略的实施。

在这方面，通报会提供了一个机会，以加强现有的合作，并探讨如何扩大共同努力，以应对阿拉伯地区面临的相互关联的和平、安全和人道主义挑战。

目标

通报会的目的是审查若干重要议题，包括：

- 评价安全理事会与阿拉伯国家联盟之间合作的进展情况，并寻找方法扩大就共同关心的领域进行的磋商和协作，并使之制度化。
- 讨论在解决该地区冲突和促进和解方面的挑战，并确定切实可行的方法，利用阿拉伯国家联盟的独特地位和专门知识，为预防性外交和调解努力服务。
- 讨论 2023 年叙利亚-土耳其地震等紧急人道主义危机中捐助方协调方面的挑战，并探讨如何提高援助交付的效力和效率。
- 探讨联合国同阿拉伯国家联盟的合作如何能够直接促进加强将整个地区的妇女和青年纳入所有与和平与安全有关的事务并让其参与其中。
- 探讨以区域战略为基础，推进青年与和平与安全议程的有效途径，以及今后与新成立的联合国青年问题办公室开展合作的可能性。

- 分析恐怖主义团体对该地区内外构成的不断变化的威胁，并确定如何加强阿拉伯国家联盟所做工作的协调，包括通过其反恐战略，在联合国反恐架构内采取措施。
- 考虑是否需要为阿拉伯国家联盟官员和该地区受影响国家提供能力建设和培训，包括裁军、不扩散、调解和其他和平与安全问题方面的能力建设和培训。

问题

制定了以下问题，以帮助引导讨论：

1. 维护阿拉伯地区和平与安全面临哪些主要障碍，如何克服这些障碍？
2. 安全理事会和阿拉伯国家联盟如何加强合作，以促进宽容、和平共处和人类友爱，同时根据《宪章》第八章，在从预防冲突到冲突后建设和平的整个和平进程中统一做法？
3. 在紧急人道主义危机的背景下，捐助方协调工作面临哪些挑战，联合国和阿拉伯国家联盟如何合作，以提高在这种情况下提供援助的效力和效率？
4. 安全理事会和阿拉伯国家联盟如何根据《宪章》第八章协调努力，以有效打击恐怖主义，解决其根源问题，并防止恐怖主义团体使用新技术？
5. 安全理事会和阿拉伯国家联盟如何才能更好地承认和支持妇女和青年在建设和平方面的贡献？可以采取哪些行动来促进妇女和青年有意义地参与阿拉伯地区的和平与安全倡议？

形式

会议将由阿拉伯联合酋长国外交和国际合作部国务大臣哈利法·沙欣·马拉尔主持。以下发言者将通报情况：

- 阿拉伯国家联盟秘书长艾哈迈德·阿布·盖特
- 主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽·迪卡罗
- 联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十七届会议青年特使 Omnia El Omrani 博士
