

**Совет Безопасности**

Distr.: General
1 June 2023
Russian
Original: English

Ситуация в Мали**Доклад Генерального секретаря****I. Введение**

1. В резолюции [2640 \(2022\)](#) Совет Безопасности продлил срок действия мандата Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) до 30 июня 2023 года и просил Генерального секретаря представлять Совету каждые три месяца доклад об осуществлении этой резолюции. В настоящем докладе освещаются события, произошедшие со времени выхода предыдущего доклада ([S/2023/236](#)) — с 30 марта 2023 года. В нем также представлена обновленная информация по четырем параметрам выполнения мандата, изложенным в докладе Генерального секретаря о внутреннем обзоре МИНУСМА ([S/2023/36](#)).

II. Основные политические и другие связанные с ними события**A. Политический переход**

2. Завершив в марте работу над проектом конституции, власти приступили к популяризации документа среди населения Мали. Свою позицию по конституционной реформе публично выразил ряд национальных заинтересованных сторон. Среди тех, кто выступает «за», — «Адема — Африканская партия за солидарность и справедливость», «Союз за республику и демократию», «Объединенное движение за новое Мали», «Йелема — за перемены», Координационный совет ассоциаций и организаций женщин Мали, «Демократический альянс за мир» и Высший совет малийской диаспоры. Напротив, «Движение 5 июня — Объединение патриотических сил — Мали-Кура», «Собрание политических партий и групп за возвращение к конституционному порядку», «Ассоциация 20 февраля за спасение Мали» и «Форум организаций гражданского общества» по отдельности призвали власти отказаться от реформы.

3. 5 мая правительство объявило, что конституционный референдум состоится 18 июня; агитационная кампания в связи с референдумом начнется 2 июня и закончится 16 июня, а Силы обороны и безопасности Мали проголосуют заранее — 11 июня. Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС) приветствовало объявление новой даты как важный шаг для



соблюдения графика переходного процесса. Местный комитет по наблюдению, состоящий из представителей Африканского союза, ЭКОВАС и МИНУСМА, также приветствовал это заявление и призвал международное сообщество оказать Мали достаточную поддержку в этом начинании. 9 мая Председатель Комиссии Африканского союза также приветствовал это заявление и призвал все национальные заинтересованные стороны конструктивно взаимодействовать с переходными властями в целях построения инклюзивного, демократического и дееспособного государства.

4. Тем временем в регионах продолжалось налаживание работы недавно созданного Независимого избирательного органа, предусматривающее создание 994 местных координационных отделений в 19 областях, 1 районе, 159 округах и 815 коммунах. Отбор членов Органа, которые будут направлены в отделения, был официально завершен 15 мая. 10 мая Совет министров постановил внести изменения в некоторые положения закона о выборах, чтобы облегчить подготовку к референдуму. В частности, избиратели получают возможность пользоваться ранее выданными удостоверениями избирателей вместо биометрических удостоверений личности, которые сейчас вводятся. С учетом сложностей создания нового избирательного органа и соответствующих последствий для соблюдения графика переходного процесса постановление позволяет Министерству территориального управления и децентрализации дополнять деятельность Органа.

5. В рамках подготовки к выборам также оказывалась многосторонняя поддержка. МИНУСМА продолжала координировать свою техническую и логистическую поддержку через совместную рабочую группу Независимого избирательного органа и МИНУСМА. 5 апреля Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) передала Независимому избирательному органу компьютерное оборудование стоимостью около 530 000 долл. США. Миссия продолжала в рамках различных инициатив поддерживать участие женщин в избирательных и политических процессах. Например, в мае она провела в Гао пробный практикум по развитию лидерских навыков и навыков публичных выступлений для 40 представительниц гражданского общества и политических партий, и такие же практикумы будут проведены в северной и центральной частях Мали.

В. Соглашение о мире и примирении в Мали

6. Международная посредническая группа продолжала консультации со сторонами на предмет возобновления работы контрольных механизмов. 7 апреля сторонам были представлены предложения принять участие в обсуждении следующих вопросов: а) политические и институциональные реформы, включая определение нормативно-правовых мер, направленных на содействие выполнению Соглашения о мире и примирении в Мали, и достижение консенсуса по ним; б) вопросы обороны и безопасности, в частности скорейшее начало работы специальной комиссии, уполномоченной решить оставшиеся вопросы, связанные с субординацией в национальных силах обороны и безопасности и интеграцией старших гражданских должностных лиц движений в Малийские силы обороны и безопасности и государственные учреждения, подготовительные меры для начала всеобщего процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции и пересмотр действующих механизмов безопасности; с) начало реализации проектов развития, согласованных в рамках Фонда устойчивого развития, и определение дополнительных приоритетных проектов, а также расширение масштабов гуманитарной помощи, оказываемой пострадавшим сообществам; d) роль международной посреднической группы, в том числе определение ее арбитражных

полномочий. Стороны еще не представили свои официальные ответы на эти предложения. Мой Специальный представитель по Мали вместе с координатором международной посреднической группы продолжали контактировать со сторонами, чтобы обеспечить общее понимание предлагаемых действий и дальнейшего пути. Кроме того, 23–25 апреля новый министр иностранных дел Алжира Ахмед Аттаф посетил Бамако, чтобы настоятельно призвать стороны Соглашения полностью придерживаться предложений, выдвинутых международной посреднической группой. 12 мая министр по вопросам примирения, мира и национального единства старший полковник Исмаэль Ваге встретился с представителями «Координации движений Азавада» и «Платформы» в Кидале, чтобы восстановить доверие и способствовать возобновлению работы контрольных механизмов. Он подтвердил приверженность правительства Соглашению и воспользовался возможностью, чтобы вместе с должностными лицами движений, подписавших Соглашение, посетить воссозданный батальон, отметив, что продолжающаяся дислокация батальона в Кидале свидетельствует о приверженности сторон миру.

7. Эти события происходили на фоне растущей между сторонами напряженности, вызванной полетом воздушного судна Малийских вооруженных сил 5 апреля над северными районами Мали, включая Кидаль. МИНУСМА оперативно связалась со сторонами, подписавшими Соглашение, на уровне столицы и регионов, чтобы помочь снизить напряженность, и издала заявление с призывом к сторонам проявлять максимальную сдержанность. 6 апреля международная посредническая группа провела совещание и вновь обратилась к сторонам Соглашения с призывом воздержаться от заявлений и действий, которые могут поставить под угрозу активизацию мирного процесса. 24 апреля начальник Штаба обороны в своем коммюнике сообщил о проведении в Тинфадимате (область Менака) важной операции, в результате которой, как сообщается, были арестованы 12 предполагаемых экстремистов. В коммюнике также содержался призыв к подписавшим Соглашение вооруженным группам координировать свои передвижения с Малийскими вооруженными силами для предотвращения напряженности на местах. Двое из 12 задержанных были опознаны как члены Менакского батальона воссозданных вооруженных сил и впоследствии освобождены. 27 апреля «Координация движений Азавада» издала коммюнике, в котором сообщила, что остальные 10 человек, арестованных по подозрению в терроризме Малийскими вооруженными силами и сотрудниками иностранных сил безопасности, являются комбатантами движения, подписавшего Соглашение, и призвала освободить их. Для предотвращения дальнейших подобных инцидентов во всё более нестабильной обстановке в сфере безопасности МИНУСМА взаимодействует со сторонами Соглашения, чтобы добиться консенсусного пересмотра механизмов обеспечения безопасности.

С. Стабилизация положения и восстановление государственной власти в центральной части страны

8. МИНУСМА продолжала поддерживать усилия государства по стабилизации в центральных областях, в том числе в рамках инициатив по урегулированию конфликтов. Так, за отчетный период было создано семь новых комитетов по примирению общин, а их члены прошли обучение. В результате 8 апреля советник правительства по экономическим и финансовым вопросам вмешался в ситуацию в Сине (округ Дженне, область Мопти), чтобы урегулировать земельный конфликт, препятствовавший окончательной демаркации важного маршрута сезонного перегона скота через земледельческие районы. Кроме того, МИНУСМА продолжала поддерживать реорганизацию земельных комиссий,

проводимую для того, чтобы они могли заниматься предотвращением и разрешением конфликтов, улучшением управления и расширением государственной власти, способствуя упрочению легитимности государственной власти на уровне коммун и деревень, в том числе в районах, находящихся под влиянием экстремистских групп. 2–4 мая МИНУСМА оказала техническую и логистическую помощь судье города Дуэнца (область Дуэнца) в проведении слушаний по гражданским и уголовным делам в его юрисдикции.

III. События в сфере безопасности и ответные меры Миссии

9. Продолжались бои в областях Гао и Менака, а «Исламское государство в Большой Сахаре» расширяло подконтрольную ему территорию. В центральной части Мали группировки, связанные с «Джамаат Нусрат аль-Ислам валь-Муслимин» по-прежнему представляли значительную угрозу, проявившуюся в комплексных нападениях на Севаре́ 22 апреля. На юге и западе Мали также продолжались экстремистские нападения на государственные объекты, такие как таможенные и леснические посты. Согласно данным, собранным Миссией, с 1 июля 2022 года по 22 мая 2023 года в результате вооруженного конфликта, инцидентов с самодельными вооруженными устройствами и преступных действий погибли 1002 гражданских лица, а 445 были ранены, что меньше по сравнению с 1556 погибшими и 530 ранеными гражданскими лицами с 1 июля 2021 года по 30 июня 2022 года. Снижение числа жертв среди гражданского населения можно объяснить давлением, которое операции Малийских вооруженных сил оказывают на экстремистские группировки, а также изменением тактики последних (в частности, перед нападениями они предъявляют населению ультиматумы с требованием покинуть территорию).

Северная часть Мали

10. В области Томбукту деятельность «Джамаат Нусрат аль-Ислам валь-Муслимин» и «Исламского государства в Большой Сахаре» была сосредоточена в округе Гурма-Рарус, где эти группы боролись за влияние. В свою очередь, Малийские вооруженные силы увеличили там свое присутствие. 1 апреля в результате нападения с применением самодельного взрывного устройства был уничтожен контрольно-пропускной пункт Малийских сил обороны и безопасности, расположенный примерно в 2,5 км от лагеря МИНУСМА в Гундаме. О жертвах не сообщалось. Координация между Миссией и Малийскими силами обороны и безопасности продолжалась, и в рамках этой координации три раза в неделю проводилось патрулирование для обеспечения безопасности гражданского населения в городе Томбукту, а также пешее и моторизованное патрулирование в округах Бер и Гундам. В последнем МИНУСМА еженедельно направляла дальние патрули в Ниафункэ, Дирэ и Тонку для содействия свободному передвижению людей и товаров. Помимо этого, Миссия оказала поддержку в проведении двух региональных семинаров по укреплению потенциала консультативных комитетов по безопасности в Тауденни и Томбукту — 4–6 апреля и 10–12 апреля, соответственно. Как предусмотрено Соглашением, в число участников вошли государственные должностные лица и представители Малийских сил обороны и безопасности и гражданского общества.

11. В регионе Гао в округе Ансонго произошло наибольшее количество инцидентов, связанных с деятельностью экстремистских групп и оппортунистичной преступностью. 20 апреля предполагаемые комбатанты «Исламского государства в Большой Сахаре» напали на пост Малийских вооруженных сил в деревне Лаббезанга и убили одного военнослужащего и ранили еще одного. Протестуя против ухудшения безопасности, жители деревни Бара 26 апреля перекрыли

дорогу Гао — Ансонго. В свою очередь, Малийские вооруженные силы усилили патрули в этом районе. 10 и 11 мая силы МИНУСМА также патрулировали деревню Бара, а 11 мая в координации с Малийскими вооруженными силами провели вылет с целью сдерживания экстремистских групп в этом районе. В Ансонго Миссия восстановила военный лагерь для размещения подразделений Малийских вооруженных сил и улучшения условий проживания малийских военнослужащих. В рамках того же проекта и в соответствии с политикой должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций, МИНУСМА построила для Малийских сил обороны и безопасности контрольно-пропускной пункт, который будет использоваться для обеспечения безопасности города Ансонго и прилегающих районов. В Гао и Ансонго Миссия ежедневно вела патрулирование для обеспечения защиты городов и пунктов размещения внутренне перемещенных лиц.

12. 10 апреля в области Менака боевики «Исламского государства в Большой Сахаре» совершили нападение на деревню Тидермен, что стало признаком расширения присутствия группировки во всех шести округах области. Малийские вооруженные силы проводят операции в округах Андеранбукан, Инекар и Тидермен. 31 марта Малийские вооруженные силы совершили облеты города Менака, Тинфадиматы и округа Андерамбукан с целью демонстрации господства в воздухе и сдерживания. Позднее, 12 и 17 апреля, такие же полеты были проведены в округах Талатайе (область Гао), Тидермен и Менака. 11 апреля МИНУСМА провела медицинскую эвакуацию двух военнослужащих Малийских вооруженных сил, получивших ранения во время нападения на Тидермен, совершенного «Исламским государством в Большой Сахаре». Продолжающиеся боевые действия привели к новым волнам перемещения населения. По состоянию на конец апреля в 23 пунктах в Менаке проживало 78 484 зарегистрированных внутренне перемещенных лиц. Для обеспечения безопасности местного и перемещенного населения МИНУСМА ежедневно проводила по два дневных и два ночных патруля в городе Менака, в том числе в пунктах размещения внутренне перемещенных лиц. Кроме того, три раза в неделю проводится совместное патрулирование с Малийскими силами безопасности, и Миссия предоставляет топливо для этих совместных патрулей.

13. 21 мая в 12 км от Тессалита, область Кидаль, рядом с автоколонной МИНУСМА взорвалось самодельное взрывное устройство. Никто из миротворцев серьезно не пострадал.

Центральная часть Мали

14. С 30 июня 2022 года в центральных областях Мали, несмотря на постоянные старания правительства улучшить ситуацию, сохранялся высокий уровень опасности.

15. 22 апреля группировка «Джамаат Нусрат аль-Ислам валь-Муслимин» совершила комплексные нападения на базы Малийских вооруженных сил в городе Севаре, в том числе на базу военно-воздушных сил, расположенную рядом с аэропортом и лагерем МИНУСМА. В результате нападений погибли 10 мирных жителей, еще 61 человек получил ранения, была серьезно повреждена гражданская инфраструктура, в том числе 20 домов и убежищ для внутренне перемещенных лиц в районе Сарема. Всего от нападений непосредственно пострадали 366 гражданских лиц, в том числе 144 внутренне перемещенных лица. Местные власти, гуманитарное сообщество и страновая группа Организации Объединенных Наций оказали гуманитарную помощь.

16. Малийские вооруженные силы продолжали контртеррористические операции в различных районах, в частности в Дуэнце и Хайре (область Дуэнца), а также в Бандиагаре и Дуру (область Бандиагара), с целью освободить их от экстремистских группировок. Продолжались карательные нападения экстремистских групп на гражданских лиц, подозреваемых в сотрудничестве с государственными силами, при этом в некоторых случаях происходило похищение людей, в том числе представителей традиционных властей. Сообщалось об ультиматуме, предъявленном жителям Дебере за сотрудничество с Малийскими вооруженными силами и разрешение МИНУСМА патрулировать этот район, а вскоре, 15 апреля, был похищен староста деревни; 25 апреля он был освобожден невредимым. Запланированная в рамках плана информационно-пропагандистской работы и защиты гражданского населения полевая миссия МИНУСМА в Дебере была отменена из опасений того, что она может привести к карательным действиям против местных жителей. Миссия планирует возобновить деятельность и пытается определить оптимальный курс дальнейших действий в консультации с местными властями и жителями. МИНУСМА продолжает патрулирование вокруг Дуэнцы, сопровождение автоколонн и патрулирование на трассе RR30 в направлении Томбукту, на трассе RN16 к северу от Мопти и трассе RN15 в направлении Бандиагары, в том числе для защиты важнейших объектов инфраструктуры — мостов Яваканда и Сонгхо. За отчетный период в центральной части страны МИНУСМА подверглась четырем нападениям с применением самодельных взрывных устройств, но миротворцы серьезно не пострадали.

IV. Положение в области прав человека

17. МИНУСМА продолжала оказывать малийским властям поддержку в укреплении институциональной базы для поощрения и защиты прав человека. 20 апреля МИНУСМА и Министерство юстиции и прав человека подписали меморандум о взаимопонимании по вопросам оказания правительству технической поддержки в соблюдении, защите и реализации прав человека, в том числе в налаживании работы Национального управления по правам человека, уполномоченного контролировать соблюдение прав человека в различных государственных учреждениях и содействовать им в этом. МИНУСМА также оказала властям Мали помощь в подготовке национального доклада для четвертого цикла проводимого Советом по правам человека универсального периодического обзора, который состоялся 2 мая. При поддержке МИНУСМА Малийские силы обороны и безопасности продолжали усилия по обеспечению соблюдения прав человека на оперативном и институциональном уровнях. Сотрудничество с Малийскими силами обороны и безопасности включало проект по организации в канцелярии начальника Штаба обороны обучения, проводимого национальной командой инструкторов, и выпуск специально созданного для Малийских сил обороны и безопасности руководства по учебной подготовке по правам человека.

18. Как следует из данных, собранных в апреле механизмом отслеживания и документирования случаев насилия против гражданского населения, такое насилие по-прежнему совершают в основном экстремистские группировки, за которыми следуют группы самообороны и вооруженные ополчения, а также подписавшие Соглашение вооруженные группы. Некоторые нарушения международного права прав человека и гуманитарного права были зафиксированы во время операций, проводимых Малийскими вооруженными силами. Всего МИНУСМА подтвердила 132 нарушения прав человека (33 нарушений со стороны государственных субъектов и 99 нарушений со стороны негосударственных субъектов).

Эти нарушения включали убийство 89 человек, ранение 31 человека и похищение или насильственное исчезновение 12 человек.

19. 12 мая Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) опубликовало по итогам миссии по установлению фактов доклад, в котором содержится вывод о наличии убедительных доказательств того, что в марте 2022 года в ходе пятидневной военной операции в деревне Мура в области Мопти в центральной части Мали военнослужащие Малийских вооруженных сил и сотрудники иностранных сил безопасности убили более 500 человек. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека рекомендовал малийским властям обнародовать итоги объявленных ими расследований возможных нарушений международного гуманитарного права и международного права прав человека в Муре, привлечь к суду всех предполагаемых преступников и обеспечить, чтобы жертвы и/или члены их семей имели доступ к правосудию и в соответствующих случаях получили полное возмещение ущерба.

20. 13 мая переходное правительство издало коммюнике, где заявило, что оно «с негодованием осуждает этот предвзятый доклад, который основан на выдуманной истории и не отвечает установленным международным стандартам». Переходное правительство утверждало, что «во время военной операции не погиб ни один из мирных жителей Муры». Ссылаясь на судебное расследование, начатое им 9 апреля 2022 года, переходное правительство заявило, что «правительство Мали намерено довести этот процесс до успешного завершения, при строгом соблюдении прав человека и полностью независимо». По поводу использования Миссией спутниковых изображений в целях установления фактов переходное правительство заявило, что оно немедленно начнет судебное расследование против миссии по установлению фактов и ее «сообщников» по обвинениям в «шпионаже», «подрыве внешней безопасности государства» и «военном заговоре». 19 мая малийское министерство иностранных дел обратилось к МИНУСМА в письменном виде с просьбой представить список сотрудников, участвовавших в миссии по установлению фактов.

21. В апреле Организация Объединенных Наций и неправительственные партнеры зафиксировали 470 случаев сексуального насилия, 51 из которых был связан с конфликтом. Все жертвы были женского пола, в том числе 11 девочек в возрасте от 12 до 17 лет. Элементы подписавших соглашение вооруженных групп составили 18 процентов насильников, а неопознанные вооруженные элементы — 82 процента. Организация Объединенных Наций подтвердила серьезные нарушения в отношении 154 детей, из которых 5 стали жертвами двойных нарушений. Эти нарушения включали вербовку и использование детей (96), убийства и нанесение увечий (32), сексуальное насилие (3), похищение (6), нападения на школы и больницы (8) и отказ в гуманитарном доступе (9).

V. Гуманитарная обстановка

22. В отчетный период гуманитарная обстановка оставалась тревожной. По оценкам гуманитарных организаций, работающих в рамках координируемого Организацией Объединенных Наций плана гуманитарного реагирования, в 2023 году в гуманитарной помощи и защите по всей стране нуждаются 8,8 миллиона человек — на 17 процентов больше, чем в 2022 году. Наиболее острые гуманитарные потребности наблюдаются в некоторых районах областей Мопти, Томбукту, Гао, Кидаля и Менака.

23. По состоянию на 30 апреля общая численность перемещенных лиц оценивалась в 375 539 человек, что на 8,9 процента меньше, чем в декабре 2022 года

(412 387 человек); в их числе 208 210 внутренне перемещенных лиц (55 процентов) в центральных областях Бандиагара, Дуэнца, Мопти, Сан и Сегу и 151 384 внутренне перемещенных лица (40 процентов) в областях Гао, Кидаль, Менака и Томбукту. Из-за снижения уровня безопасности в областях Кидаль и Менака увеличилось число перемещенных лиц, в то время как относительное улучшение безопасности в областях Мопти и Сегу привело к снижению числа перемещенных лиц. Однако только в областях Мопти и Сегу в гуманитарной помощи нуждаются более 3 миллионов человек, тогда как в 2022 году таких людей было 2,8 миллиона. План гуманитарного реагирования на 2023 год требует 751,5 млн долл. США для оказания помощи 5,7 миллиона человек по всей стране. По состоянию на 19 мая доноры предоставили 82,9 млн долл. США, или 11 процентов от требующейся суммы.

24. Гуманитарные организации продолжали сталкиваться с проблемами, связанными с доступом, в основном из-за конфликтов и преступности, причем наибольшее количество инцидентов было зафиксировано в областях Сегу, Мопти, Гао, Менака и Томбукту. В январе 2023 года в Менаке был похищен и позже освобожден сотрудник Всемирной организации здравоохранения. МИНУСМА продолжала обеспечивать охрану гуманитарных автоколонн и мест ночевки гуманитарных работников. МИНУСМА продолжала также обеспечивать безопасность на дорогах, чтобы облегчить доступ к гражданскому населению.

IV. Оперативные и другие трудности

25. Ряд событий за последний год, включая выход нескольких стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, ограничения на использование авиации для разведки, наблюдения и рекогносцировки, а также отсутствие с июля 2022 года трех из четырех рот боевого сопровождения, серьезно повлияли на способность МИНУСМА эффективно выполнять поставленные задачи и предсказуемо сохранять свое присутствие на территории страны. Чтобы максимально использовать уменьшающиеся ресурсы для эффективного выполнения мандата, в начале 2023 года Миссия разработала и ввела в действие комплексный план, который предусматривает, что ее силы будут заниматься в первую очередь а) снабжением и обороной баз и б) поддержкой осуществления приоритетных мероприятий гражданскими компонентами. В связи с тем, что правительство Египта объявило о решении постепенно вывести свой батальон боевого сопровождения, проводится пересмотр порядка сопровождения. Правительство Туниса подтвердило направление дополнительного самолета C-130 в Бамако. В апреле была проведена поездка в целях оценки и вынесения рекомендаций в связи с поиском замены для ивуарийского легкого пехотного батальона, выводимого из западного сектора, и иорданских сил быстрого реагирования, выводимых из восточного сектора. Подразделение вооруженных вертолетов из Пакистана находится в процессе развертывания: материальная часть должна быть доставлена к концу мая 2023 года.

26. Применение самодельных взрывных устройств по-прежнему представляло серьезную угрозу безопасности миротворцев и затрудняло мобильность Миссии. С 1 июля 2022 года по 11 мая 2023 года было зафиксировано 33 инцидента с применением самодельных взрывных устройств; в результате 9 миротворцев погибли, а 33 получили серьезные ранения, что меньше по сравнению с периодом с 1 июля 2021 года по 30 июня 2022 года, когда в результате 85 инцидентов погибли 17 миротворцев, а 37 получили серьезные ранения. На снижении рисков для миротворцев положительно сказалось повышение готовности к противодействию таким инцидентам, проводимое путем предоставления

оборудования для борьбы с самодельными взрывными устройствами и обучения, но результаты приходится оценивать на фоне усиления угрозы, исходящей от самодельных взрывных устройств, в частности расширения зоны их применения, более эффективного их размещения и более мощных зарядов взрывчатки. 2 мая МИНУСМА создала ячейку по снижению угрозы. Ячейка состоит из специалистов из гражданского и негражданских компонентов и занимается всеми аспектами планирования, операций, логистики, разведки и обучения, связанными с развивающейся угрозой; она находится при штабе и получает поддержку от сети сотрудников в секторах, что обеспечивает прямую линию поддержки, обратную связь и учет полученного опыта.

27. В отчетный период резко активизировалось распространение недостоверной информации и дезинформации, относящейся к Миссии. После совершенного 22 апреля нападения на Малийские вооруженные силы в Севаре необоснованные утверждения и фальшивые новости о роли МИНУСМА способствовали усилению риторики против нее, включая призывы к насилию против персонала и объектов МИНУСМА, в основном распространяемые через социальные сети. МИНУСМА разместила в социальных сетях фактологические заявления, активизировала работу с медиа и начала в мессенджерах рассылку опровержений ложных утверждений. 26 апреля МИНУСМА обратилась к платформе одной из крупнейших социальных сетей с просьбой удалить видео, подстрекающее к насилию против Миссии. Видео было удалено платформой в тот же день. МИНУСМА активно привлекала малийских партнеров, которые сыграли решающую роль в опровержении ложных утверждений. Власти Мопти публично выразили поддержку работы Миссии и подчеркнули важность ее партнерства с малийскими властями. Кроме того, региональные власти и региональный молодежный совет взаимодействовали с молодежными группами, подчеркивая, что правительство не потерпит насилия.

VI. Параметры для эффективного участия Миссии

A. Прогресс в политическом переходном процессе

28. 19 апреля технический комитет, которому поручено следить за соблюдением графика переходного процесса и который состоит из экспертов ЭКОВАС, Африканского союза и МИНУСМА, а также их малийских коллег, провел заседание для оценки прогресса, достигнутого в реализации 57 определенных малийскими властями мероприятий на период с июля 2022 года по март 2024 года. На заседании было установлено, что было начато 38 мероприятий, из которых 23 были завершены. Продолжающиеся 15 мероприятий, в некоторых из которых наблюдались задержки, касались регистрации избирателей (2), конституционного референдума (7), местных выборов (3), организации парламентских и президентских выборов (2), а также начала работы Независимого избирательного органа (1). Было указано, что 19 мероприятий еще не начаты.

29. Заявленные цели нового закона о выборах, обнародованного в июле 2022 года и исправленного в феврале 2023 года, — устранение недостатков избирательной системы, в том числе тех, которые были названы малийцами важными причинами кризиса, разразившегося после выборов 2020 года. Как упоминалось выше, на национальном уровне был создан Независимый избирательный орган, а во время подготовки настоящего доклада продолжался процесс введения в действие его структур в регионах. Целями принятых 19 октября 2022 года и вступивших в силу 13 марта 2023 года шести законов об административно-территориальной организации (см. [S/2023/236](#)) являются устранение

недостатков в структуре управления и повышение демократичности местного управления.

30. Проведение конституционного референдума 18 июня станет важной вехой в политическом переходе. После того как малийские заинтересованные стороны выразили обеспокоенность по поводу содержания проекта конституции и процесса его подготовки, переходные власти предприняли ряд инициатив, направленных на повышение инклюзивности и достижение консенсуса. Это включало общенациональные консультации на этапе разработки проекта и создание комиссии из 72 членов, которой было поручено завершить работу над проектом конституции.

В. Прогресс в осуществлении Соглашения о мире и примирении

31. Несмотря на активизацию усилий во втором квартале 2022 года, стороны не встречались в рамках контрольных механизмов с прошлого года. В августе 2022 года состоялось совещание высокого уровня для принятия решений, а в сентябре на уровне министров прошла сессия Комитета по контролю за выполнением Соглашения. Для участия в механизмах по контролю за выполнением Соглашения было выдвинуто пятнадцать женщин от подписавших Соглашение сторон, в результате чего число женщин в этих механизмах увеличилось до 24. В декабре 2022 года возникли новые трудности, когда подписавшие Соглашение движения решили приостановить свое участие в контрольных механизмах. Для содействия урегулированию разногласий международная посредническая группа широко взаимодействовала со сторонами, подписавшими Соглашение, и оказывала добрые услуги, проведя ряд консультаций в Алжире, Бамако и Кидале. Эти усилия также включали двусторонние контакты моего Специального представителя. Рассматривавшиеся сторонами во время подготовки настоящего доклада предложения, которые были разработаны МИНУСМА и одобрены международной посреднической группой, направлены на создание условий для возобновления работы контрольных механизмов и достижения решительного прогресса в выполнении оставшихся положений Соглашения.

32. Вместе с тем стоит отметить, что упомянутые выше шесть законов об административно-территориальной реорганизации в значительной степени соответствуют содержащемуся в Соглашении призыву к созданию новой институциональной архитектуры, которая даст населению севера страны самоуправление через собственных представителей, избираемых в региональные и местные советы, и увеличит представительство этого региона в национальных институтах. Также важно отметить, что в марте Независимый наблюдатель опубликовал проведенное по заказу международной посреднической группы исследование, в котором сопоставляются проект конституции и Соглашение. Исследование показывает, что проект конституции сохраняет дух Соглашения и включает в себя несколько его аспектов, таких как создание Сената как верхней палаты Парламента, подтверждение роли традиционных механизмов правосудия, таких как суды кади, а также признание малийских национальных языков в качестве официальных в стране. В случае принятия новая конституция приведет к реализации некоторых положений Соглашения.

С. Свобода передвижения Миссии, в том числе сил и средств разведки, наблюдения и рекогносцировки, имеющих решающее значение для обеспечения защиты и безопасности миротворцев

33. МИНУСМА по-прежнему подвергалась ограничениям на передвижение как по суше, так и по воздуху. С 1 апреля по 11 мая 2023 года МИНУСМА подала 565 запросов на разрешения на полеты и получила отказы на 167 из них (29,5 процента). Из неразрешенных полетов 47 были предназначены для поддержки логистических операций Миссии, а 120 — для разведки, наблюдения и рекогносцировки в целях улучшения осведомленности об обстановке и повышения безопасности миротворцев. По-прежнему отмечалась неравномерность в распределении ограничений по секторам. В северной части Мали не было разрешено 160 полетов (105 в восточном секторе, в том числе 5 пассажирских и грузовых рейсов по маршруту Гао — Менака; 46 в северном секторе и 9 в западном секторе), а в центральной части — 7. Для обеспечения безопасности автоколонн и лагерей МИНУСМА использовала другие воздушные средства, такие как специальные вертолеты и самолеты с оборудованием для разведки, наблюдения и рекогносцировки, вдоль путей снабжения, прежде всего на направлениях Гао — Кидаль — Тессалит и Мопти — Томбукту, а также над лагерями МИНУСМА в Тессалите, Кидале, Томбукту, Бере и Гундаме днем и ночью. Все запрошенные рейсы для эвакуации пострадавших и медицинской эвакуации были утверждены без задержек.

34. МИНУСМА также зафиксировала два ограничения на сухопутные передвижения. 21 апреля, несмотря на то, что национальным партнерам была предоставлена информация о передвижениях, одному патрулю МИНУСМА было отказано в доступе в деревню Нтоми-Коно, расположенную в 40 км от Севаре, без дополнительных разъяснений от Малийских вооруженных сил. 2 мая на контрольно-пропускном пункте Малийских вооруженных сил в деревне Тхи, в 9 км к северу от Севаре, был прегражден путь еще одному патрулю. В центральной части страны из-за военных операций Малийских сил обороны и безопасности МИНУСМА с апреля не имеет доступа в города Дженне и Софара для патрулирования в целях защиты гражданского населения. По той же причине в Гао МИНУСМА по-прежнему не имела доступа к южным районам Ансонго и Тессита.

35. МИНУСМА смогла осуществлять свое право на импорт нужных ей товаров без ограничений, препятствий, налогов и сборов, но малийские власти ввели дополнительные меры по таможенному оформлению медицинских товаров, в особенности лекарств. Это требует дополнительной координации между Миссией, Министерством здравоохранения и Министерством иностранных дел при организации проезда гражданских и военных бригад воздушной медицинской эвакуации МИНУСМА. Препятствий для свободного въезда и выезда персонала Миссии не возникало. Один сотрудник был арестован и задержан на два дня по обвинению в террористической деятельности за то, что он нарушил временные ограничения на передвижение. В ходе последовавшего судопроизводства прокурор снял обвинения, и сотрудник был освобожден.

D. Способность в полной мере выполнять мандат, предоставленный Советом Безопасности, включая положения, касающиеся прав человека

36. С января Миссия направила малийским властям пять официальных запросов на проведение на местах миссий по установлению фактов в связи с нарушениями прав человека, и четыре из этих запросов были отклонены. Однако с того времени было проведено 43 дистанционных мероприятия и/или миссии по установлению фактов, в том числе в Бамако, Гао, Мопти и Сегу.

37. Правительство и МИНУСМА продолжали сотрудничество по ряду важных инициатив, в том числе по оказанию Министерству юстиции и прав человека и Малийским силам обороны и безопасности технической помощи и помощи в наращивании потенциала.

VII. События регионального значения

38. В отчетный период отношения Мали с соседними странами значительно улучшились. 22–24 марта в Бамако состоялось заседание четвертой совместной технической комиссии Мали и Кот-д’Ивуара для обсуждения двустороннего сотрудничества и мер, направленных на то, чтобы не допустить новых дипломатических трений между двумя странами.

39. Также были укреплены двусторонние партнерские отношения по вопросам безопасности и трансграничной борьбы с терроризмом. 9 марта президент на время переходного периода полковник Ассими Гоита принял начальника штаба Вооруженных сил Нигера, чтобы обсудить сотрудничество в области безопасности. Вскоре после этого визита, в конце марта, Нигер провел военную операцию в районе на границе с Мали. С февраля 2023 года было проведено несколько встреч на высоком уровне между Мали и Буркина-Фасо, и в результате было активизировано сотрудничество в области безопасности, в частности начата широкомасштабная военная операция по обеспечению безопасности в приграничных районах.

VIII. Консультации с заинтересованными сторонами

40. После выхода внутреннего обзора с приложенной к нему позицией переходного правительства Мали ([S/2023/36](#)) власти Мали неоднократно заявляли, что ни один из предлагаемых вариантов не отвечает ожиданиям малийского народа и их собственным приоритетам. Во время подготовки настоящего доклада власти сообщили, что они всё еще ведут внутренние консультации для определения позиции в связи с продлением мандата Миссии.

41. Были проведены консультации с Африканским союзом, ЭКОВАС, Сахельской группой пяти и соответствующими государствами-членами, которые выступили в поддержку МИНУСМА и за ее дальнейшее присутствие в Мали, а также в поддержку переходного периода и реализации Соглашения. Они подчеркнули важность стабильности в Мали для всего региона. Никто не высказался за вариант 3, сочтя, что время для преобразования в специальную политическую миссию еще не пришло. Большинство подчеркнули, что вывод Миссии нанесет большой ущерб Мали и региональной безопасности. Несколько стран региона, глубоко обеспокоенные расширением присутствия экстремистских групп, воспринимаемым как экзистенциальная угроза, и распространением нестабильности, выступили за усиление мандата и присутствия, причем некоторые

из них предпочли вариант 1, предусматривающий увеличение предельной численности войск для того, чтобы МИНУСМА имела все возможности для выполнения своего текущего мандата во всех районах дислокации. Африканский союз, ЭКОВАС и Сахельская группа пяти выразили аналогичные опасения и высказались за вариант 1, если Мали на него согласится. В противном случае, по их мнению, следует рассмотреть вариант 2 — с корректировкой мандата для обеспечения более эффективного его выполнения. Большинство стран региона, которые также предоставляют военным служащим и полицейским, подчеркнули важность продолжения поддержки политического перехода и реализации Соглашения и вновь отметили необходимость прислушиваться к мнению малийцев. Некоторые страны, в том числе страны региона, указали на риски, связанные с вариантом 2 b), который может быть воспринят как «оставление» Мали, если Миссия будет выведена из центральной части страны. Многие государства-члены заявили, что считают вариант 2 a) наиболее реалистичным, и предложили переориентировать мандат на поддержку переходного процесса и реализации Соглашения, при этом подчеркнув необходимость учитывать отсутствие дополнительных ресурсов при определении задач, которые Миссия сможет реалистично выполнять в текущих условиях. Одно из государств-членов отметило, что имеет смысл пересмотреть мандат, а другие заявили, что мандат остается актуальным в нынешнем виде. Несколько государств-членов всё больше склоняются к тому, что для оценки конкретного прогресса в ситуации в Мали после июня 2023 года актуальны все четыре параметра.

IX. Последствия выбора вариантов реорганизации Миссии

42. Ниже приводится подробный анализ вариантов реорганизации МИНУСМА, изложенных в докладе о внутреннем обзоре Миссии (S/2023/36), с учетом выводов, которые были сделаны по итогам проведенного в апреле совместного обзора военного и полицейского потенциала.

43. Чтобы компенсировать выход из ее состава нескольких стран, предоставляющих войска, и оптимизировать использование имеющихся в ее распоряжении ресурсов, Миссия незамедлительно внесла следующие коррективы в состав сил: а) создание трех отдельных рот боевого сопровождения (одной стране, предоставляющей войска, уже направлен запрос на отправку); б) перераспределение резерва мобильной оперативной группы для того, чтобы укрепить силы и средства охранения и обеспечить во всех секторах наличие сил быстрого реагирования в качестве секторального резерва (уже имеются в трех из четырех секторов); с) перевод штабных офицеров мобильной оперативной группы в расположенную в Менаке ячейку по снижению угрозы, исходящей от самодельных взрывных устройств, и другие особо важные ячейки, такие как ячейки по информационным операциям и стратегическим коммуникациям. Что касается полицейского компонента, то Миссия переведет одно сформированное полицейское подразделение в Ансонго, а новое сформированное полицейское подразделение будет направлено в Менаку вместо Кидаля, где оно, как изначально задумывалось, должно было заменить подразделение, выведенное Бенином. Все меры, касающиеся личного состава, который уже находится на театре операций, будут приняты к концу 2023 года, а формирование и развертывание дополнительных подразделений, вероятно, продолжится в 2024 году.

Вариант 1: обеспечение максимального потенциала для выполнения мандата Миссии в полном объеме во всех районах ее дислокации

44. Вариант 1 и его подварианты а) и б) предусматривают увеличение численности военного и полицейского персонала, которое позволит восстановить мобильность, маневренность и скорость реагирования Миссии, поскольку высвободит пехотные подразделения, обеспечивающие в настоящее время охранение сил и сопровождение автоколонн, для содействия реализации двух стратегических приоритетов Миссии.

Вариант 1 а): увеличение численности военного персонала на 3600 человек, а полицейского — на 360 человек

45. Этот вариант даст МИНУСМА средства для содействия улучшению политической ситуации и ситуации в области безопасности в северной и центральной частях Мали и одновременной реализации ее двух стратегических приоритетов. На севере Миссия будет сохранять условия для выполнения Соглашения, защищая населенные пункты от действий экстремистских группировок и обеспечивая соблюдение режима прекращения огня; а когда подписавшие стороны возобновят выполнение Соглашения, она будет поддерживать процесс демобилизации, разоружения и реинтеграции, передислокацию воссозданных Малийских сил обороны и безопасности и органов гражданской администрации на севере страны и реализацию проектов развития, предусмотренных Соглашением. В центральном регионе Миссия получит средства для выполнения своего мандата по защите гражданского населения. Усиление полицейского компонента 360 сотрудниками сформированных полицейских подразделений вместо 80 полицейских, первоначально предусмотренных в докладе о внутреннем обзоре Миссии (S/2023/36), позволит вести совместное патрулирование с Малийскими силами безопасности в основных городских центрах в северной и центральной частях Мали и обеспечивать безопасность пунктов размещения внутренне перемещенных лиц. МИНУСМА сможет предотвратить возвращение экстремистских групп в недавно освобожденные районы, обеспечив зону безопасности, необходимую для восстановления основных услуг и получения дивидендов мира в рамках реализуемой правительством Мали стратегии стабилизации, в соответствии с просьбой переходного правительства, содержащейся в приложении к вышеупомянутому докладу.

46. Формирование дополнительного полицейского подразделения может занять до одного года, а формирование дополнительных воинских контингентов — до двух лет. Эти оценки основаны на промежуточных сценариях, предполагающих поддержку со стороны правительства, включая выделение земли под новую инфраструктуру, и на взятых странами, предоставляющими войска, обязательствах, которые отвечают заявленным МИНУСМА требованиям к подразделениям.

Вариант 1 б): увеличение численности негражданского персонала приблизительно на 2000 человек, включая 360 полицейских

47. Этот вариант также повысит общую способность МИНУСМА выполнять свой мандат, однако в случае ухудшения ситуации в области безопасности Миссия не сможет одновременно содействовать созданию безопасной обстановки и осуществлять два своих стратегических приоритета. В таких условиях Миссия будет вынуждена уделять внимание в первую очередь задачам обеспечения безопасности в ущерб комплексным операциям с участием гражданского и негражданского компонентов, что негативно скажется в целом на поддержке Миссией

мирного процесса, восстановления государственной власти и защиты гражданского населения в центральной части страны.

48. МИНУСМА сможет оказывать дополнительную материально-техническую поддержку Малийским силам обороны и безопасности, но у нее не будет достаточно военных и полицейских сил для контроля за стабилизацией районов, освобожденных от экстремистских вооруженных групп. Сроки формирования воинских и полицейских подразделений будут примерно те же, что и в варианте 1 а). Если не считать строительства нового лагеря в Буреме, то инфраструктурные работы будут ограничены расширением существующих лагерей.

Вариант 2: дальнейшее сосредоточение на выполнении стратегических приоритетных задач при консолидации присутствия

49. Чтобы обеспечить в рамках имеющихся ресурсов и действующей предельной численности войск эффективное использование негражданского персонала, в том числе для поддержки деятельности, проводимой под руководством гражданского персонала, потребуется реорганизация.

Вариант 2 а): реорганизация для поддержки выполнения существующих приоритетных задач, предусмотренных мандатом

50. Учитывая нестабильность и деликатность сложившейся ситуации, любая передача баз должна зависеть от прогресса в мирном процессе. Постоянное присутствие Миссии в центральной части страны позволит ей оказывать малийским властям поддержку в реализации их стратегии стабилизации, а также поддерживать мероприятия по обеспечению безопасности избирательного процесса, проводимые под малийским руководством. При условии содействия со стороны малийских властей МИНУСМА будет проводить миссии по установлению фактов и продолжать участвовать в борьбе с безнаказанностью в этой части страны, откуда за последние годы было получено больше всего сообщений о нарушениях прав человека. Присутствие МИНУСМА позволит по-прежнему обеспечивать безопасность гуманитарных организаций при оказании ими помощи внутренне перемещенным лицам, принимающим общинам и репатриантам.

51. Как и сейчас, Малийским силам обороны и безопасности может оказываться некоторая материально-техническая поддержка, но она не будет соответствовать ожиданиям переходного правительства, изложенным в его документе, который содержится в приложении к моему докладу о внутреннем обзоре МИНУСМА (S/2023/36).

Вариант 2 б): реорганизация в рамках установленной максимальной численности войск и сосредоточение в первую очередь на поддержке Соглашения о мире и примирении в Мали

52. Миссия сосредоточит усилия на обеспечении соблюдения режима прекращения огня и оказании сторонам Соглашения содействия в его осуществлении, включая восстановление основных услуг, обеспечение безопасности и получение дивидендов мира. В тесном сотрудничестве с малийскими властями она будет стараться защитить основные городские центры от экстремистской угрозы и способствовать созданию безопасных условий для доставки гуманитарной помощи.

53. Порученные Миссии задачи в центральной части страны, включая поддержку правительственной стратегии по стабилизации региона, нужно будет передать страновой группе Организации Объединенных Наций. Эти задачи включают содействие в стабилизации и восстановлении государственной власти;

усилиях по привлечению к ответственности; защите гражданского населения, в том числе посредством диалога, взаимодействия и создания безопасной среды; и поощрении и защите прав человека. Дальнейшее выполнение этих основных функций в полном объеме будет зависеть от привлечения дополнительных ресурсов и увеличения присутствия страновой группы Организации Объединенных Наций на местах. Оказание технической и логистической помощи в проведении выборов продолжится через избирательный орган и Министерство территориального управления и децентрализации. При этом МИНУСМА не будет участвовать в обеспечении безопасности на парламентских и президентских выборах в центральной части Мали, которая является самым густонаселенным регионом страны.

54. МИНУСМА прекратит патрулирование вдоль основных путей и охрану важнейших объектов инфраструктуры в центральной части Мали. Эти задачи должны будут взять на себя Малийские силы обороны и безопасности, чтобы не допустить перехода пограничных с Буркина-Фасо районов под контроль экстремистских групп, так как это приведет к разделению страны и поставит под угрозу передвижение гражданского населения, гуманитарных организаций и МИНУСМА по основным путям между югом и севером Мали. Нельзя исключать новых нападений на гражданское население, в том числе в Огоссагу.

55. Поддержка Миссией Малийских сил обороны и безопасности будет ограничиваться содействием в приведении в боевую готовность воссозданных подразделений на севере страны. Полная реализация этого варианта займет несколько месяцев, поскольку потребует переброски персонала в новые места службы в сложных условиях, усугубляемых нехваткой рот боевого сопровождения, необходимостью адаптации имеющейся инфраструктуры к новым требованиям и проведения работ в связи с закрытием освобождаемых пунктов дислокации.

Вариант 3: вывод негражданских подразделений и преобразование в специальную политическую миссию

56. Без негражданских компонентов Миссия не сможет поддерживать гражданское присутствие за пределами Бамако. Ее возможности поддержки политического диалога и примирения, наращивания потенциала в области благого управления и мониторинга, поощрения и защиты прав человека будут тогда ограничены территорией Бамако, что угрожает утратой некоторых достигнутых успехов в поддержке распространения государственной власти. При этом техническую помощь в проведении выборов можно было бы оказывать соответствующим министерствам в Бамако. Специальная политическая миссия не сможет участвовать в создании условий для безопасной доставки гуманитарной помощи. Она не будет оказывать никакой материально-технической и оперативной поддержки Малийским силам обороны и безопасности.

Х. Финансовые аспекты

57. В резолюции [76/288](#) Генеральная Ассамблея ассигновала на содержание Миссии в период с 1 июля 2022 года по 30 июня 2023 года 1245,0 млн долл. США. На 17 мая 2023 года общая сумма невыплаченных начисленных взносов, подлежащих зачислению на специальный счет для МИНУСМА, составила 292,0 млн долл. США. Общая сумма невыплаченных начисленных взносов на все операции по поддержанию мира на эту дату составила 2764,7 млн долл. США. Возмещение расходов на воинские контингенты и сформированные полицейские подразделения, а также принадлежащее контингентам имущество было

произведено за период по 31 декабря 2022 года в соответствии с ежеквартальным графиком выплат.

XI. Замечания

58. Настоящий доклад представляется почти через шесть месяцев после проведения внутреннего стратегического обзора МИНУСМА, в котором была дана обстоятельная оценка ситуации и признаны значительные проблемы, которые по-прежнему стоят перед Мали, хотя страна почти 10 лет получает международную помощь для того, чтобы покончить с отсутствием безопасности и достичь долговременной стабильности. В этом контексте в докладе изложены три варианта будущего Миссии, при этом подчеркивается сохраняющаяся актуальность сформулированной еще в 2013 году общей цели присутствия Организации Объединенных Наций в Мали и подтверждается действительность определенных Советом Безопасности стратегических приоритетов, которые относятся к выполнению Соглашения, поддержке переходного процесса и стабилизации обстановки в центральных регионах. Ни одно из событий, произошедших за отчетный период, не поставило под сомнение этот вывод.

59. Как я уже подчеркивал в январе, сохранение статус-кво не является и не может быть вариантом. Оно не подходит ни малийскому народу, так как он продолжает страдать от ужасающего насилия, а его чаяния на лучшее будущее остаются нереализованными, ни международному сообществу, которое с 2013 года вложило значительные средства в стабилизацию ситуации в стране. Именно поэтому целью обзора было определить параметры, при которых МИНУСМА сможет эффективнее выполнять свой мандат в интересах Мали и ее народа на основе прочного партнерства между Организацией Объединенных Наций и принимающей страной.

60. В последние месяцы ситуация в Мали, если рассматривать ее с точки зрения этих параметров, развивалась неоднозначно. Тогда как некоторые области по-прежнему вызывают серьезную озабоченность, в других наблюдаются обнадеживающие изменения. Следует не жалеть усилий для решения возникших проблем и закрепления достигнутых успехов.

61. Положительным шагом стало недавнее объявление новой даты конституционного референдума. Вместе с подтверждением властями решимости успешно завершить переходный период в марте 2024 года это придало дополнительный импульс переходному процессу и стало продолжением шагов, предпринимаемых с июня 2022 года с целью подготовить почву для своевременного восстановления конституционного порядка. МИНУСМА и страновая группа Организации Объединенных Наций, которые поддерживают этот процесс, поддержат также проведение референдума и последующих голосований. Невозможно переоценить необходимость того, чтобы эти выборы прошли в условиях, которые позволят свободное волеизъявление малийского народа. Прежде всего, необходимо, чтобы все политические заинтересованные стороны, независимо от того, какую позицию они занимают по актуальным вопросам, отдавали приоритет восстановлению в Мали конституционного порядка. Не менее важно, чтобы страны региона, который теряет от нестабильности в Мали, продолжали играть свою роль в направлении политического перехода к мирному завершению. Я рассчитываю на руководящую роль и активизацию усилий Африканского союза и ЭКОВАС вместе с Организацией Объединенных Наций в целях создания благоприятных условий для проведения конституционного референдума и последующих выборов.

62. Не менее важным процессом для будущего Мали является осуществление Соглашения. Я обеспокоен продолжающимся бездействием контрольных механизмов, поскольку из-за этого стороны лишены официальных каналов для диалога между собой, а также с международными партнерами. Я приветствую неустанные усилия международной посреднической группы, действующей под руководством Алжира. Предложения, представленные группой с начала апреля, представляют собой здравую основу для возобновления жизненно важной работы контрольных механизмов Соглашения. Я призываю стороны ответить на эти предложения добросовестно и в духе компромисса, который столь остро требуется в сложившейся на местах отчаянной ситуации. Я отмечаю визит малийского министра по вопросам примирения в Кидаль и обсуждения, которые он провел с представителями «Координации движений Азавада» и «Платформы», и надеюсь на конкретные последующие действия.

63. Объявленное в середине марта начало реализации стратегии по стабилизации центрального региона стало важным моментом в формировании комплексного и политически ориентированного подхода к решению конкретных проблем, стоящих перед этой частью страны. Самая сложная часть — воплощение документа в конкретные действия — начинается сейчас, и я еще раз призываю власти использовать оставшуюся часть переходного периода, чтобы заложить необходимую основу для этого.

64. Вопрос о свободе передвижения в связи с выполнением мандата МИНУСМА оставался сложным в обсуждении с переходным правительством. Решение этого вопроса и в целом построение предсказуемого и стабильного партнерства, основанного на совместном планировании и более тесной координации на местах, по-прежнему необходимы для общей эффективности поддержки со стороны Миссии и ее способности удовлетворять ожидания малийского народа в том, что касается повышения безопасности. Отчетный период закончился без ожидаемого прогресса. Миссия продолжит взаимодействовать со своими малийскими партнерами, чтобы преодолеть эти трудности и обеспечить более эффективное использование своих ресурсов и возможностей для поддержки усилий по стабилизации, предпринимаемых под руководством правительства Мали.

65. Я с глубокой озабоченностью отмечаю заключение об инциденте в Муре, сделанное по итогам расследования, которое было проведено под руководством УВКПЧ. Я призываю власти Мали без промедления выполнить рекомендации, содержащиеся в соответствующем докладе. Здесь в наивысшей степени важно как можно скорее провести убедительное и прозрачное расследование с целью привлечь виновных к ответственности. Соблюдение прав человека является не только этической и юридической обязанностью, но и непременным условием успеха контртеррористических операций. Соответственно, Миссия, действуя согласно политике должной осмотрительности в вопросах прав человека, продолжит оказывать Малийским силам обороны и безопасности поддержку в наращивании потенциала, используя уже начатые многочисленные совместные инициативы в этой области. Я также настоятельно призываю малийские власти в большей мере содействовать в организации доступа для проведения на местах по фактам нарушений прав человека расследований, единственной целью которых является оказание дальнейшей поддержки в установлении прочного мира и безопасности.

66. Я по-прежнему глубоко обеспокоен ухудшением гуманитарной ситуации, в том числе тревожными уровнями отсутствия продовольственной безопасности и недоедания, новыми случаями перемещения населения в некоторых районах и сохраняющимися трудностями с доступом из-за отсутствия безопасности. Я

благодарю гуманитарные организации за то, что в 2022 году они смогли оказать помощь более чем 2,9 миллиона человек. Однако сохраняется серьезная нехватка финансирования, и я призываю доноров внести более щедрый вклад для реализации плана гуманитарного реагирования на 2023 год.

67. Хотя прогресс в выполнении параметров, изложенных во внутреннем обзоре, неравномерен, Миссия продолжает играть жизненно важную роль как на политическом, так и на оперативном уровне. Поскольку Мали вступает в решающий период, который должен привести к возвращению к конституционной форме правления, дальнейшее присутствие Миссии остается неоценимым. Кроме того, для поддержания мирного процесса, удовлетворения огромных потребностей в защите на местах и содействия распространению государственной власти остро необходима международная поддержка. В то время как народ Мали и Сахельского региона в целом сталкивается с серьезными проблемами в области безопасности, гуманитарной сфере и в плане государственного управления, Организация Объединенных Наций предлагает жизненно необходимую основу для поддержания международной солидарности, а действенность предпринимаемых для этого усилий сильно зависит от степени сотрудничества малийских властей с Миссией и уровня приверженности всех заинтересованных сторон политическим процессам, которые МИНУСМА призвана поддерживать.

68. С учетом политических обстоятельств переходного процесса я рекомендую Совету Безопасности продлить мандат МИНУСМА на один год с сохранением ее нынешней утвержденной численности в 13 289 военнослужащих и 1920 полицейских и в соответствии с предложениями, изложенными в пунктах 73–75 доклада о внутреннем обзоре Миссии (S/2023/36). Я намерен воспользоваться своими полномочиями в целях реорганизации Миссии и направления гражданского и негражданского персонала туда, где он наиболее необходим, исходя из прогресса в осуществлении Соглашения и политического перехода. Принимая во внимание нынешнюю численность войск и сроки реорганизации военного компонента, Совет мог бы рассмотреть вопрос об оптимизации задач МИНУСМА путем сокращения их до ограниченного набора приоритетов с целью повысить общую эффективность Миссии до окончания политического перехода в марте 2024 года. Если мандат Миссии будет продлен, то Совет также сможет провести повторную оценку ситуации в любое время в течение срока действия мандата.

69. Способность МИНУСМА выполнять свой мандат зависит не только от уровня содействия, оказываемого малийскими властями, и прогресса в политических процессах, но и от степени поддержки со стороны государств-членов. Я по-прежнему глубоко признателен странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, за их приверженность делу и принесенные ими огромные жертвы. Я воодушевлен прогрессом в формировании новых воинских подразделений, предназначенных для замены подразделений тех стран, которые вывели или собираются вывести свои войска, а также в мобилизации дополнительных сил и средств. Эти усилия будут продолжены. Не менее важна и политическая поддержка Совета Безопасности, единство которого имеет первостепенное значение для дальнейших действий.

70. Я воздаю должное гражданскому и военному персоналу, а также руководству Миссии за их стойкость и преданность делу. Я глубоко ценю тесное сотрудничество между Миссией и другими многосторонними партнерами и приветствую неоценимый вклад ЭКОВАС, Африканского союза и Европейского союза.

Приложение I

**Многопрофильная комплексная миссия Организации
Объединенных Наций по стабилизации в Мали:
численность личного состава военного и полицейского
компонентов по состоянию на 23 мая 2023 года**

Страна	Военный компонент			Полицейский компонент								
	Эксперты в командировках, штабные офицеры и военнослужащие в составе подразделений			Полицейские, набираемые на индивидуальной основе			Сформированные полицей- ские подразделения			Общая численность полицейского компонента		
	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего
Армения	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Австралия	1	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Австрия	2	—	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Бангладеш	1 310	68	1 378	2	—	2	215	65	280	217	65	282
Бельгия	6	—	6	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Бенин	236	25	261	16	1	17	0	—	0	16	1	17
Бутан	5	—	5	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Босния и Герцего- вина	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Буркина-Фасо	635	26	661	21	16	37	132	8	140	153	24	177
Бурунди	1	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Камбоджа	234	34	268	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Камерун	1	1	2	4	0	4	—	—	—	4	0	4
Канада	4	1	5	3	1	4	—	—	—	3	1	4
Чад	1 394	30	1 424	6	—	6	—	—	—	6	—	6
Китай	388	18	406	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Кот-д'Ивуар	642	25	667	8	4	12	—	—	—	8	4	12
Чехия	3	2	5	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Дания	2	—	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Египет	903	26	929	18	1	19	146	14	160	164	15	179
Сальвадор	102	10	112	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Эстония	1	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Эфиопия	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Финляндия	4	—	4	0	1	1	—	—	—	0	1	1
Франция	24	—	24	8	2	10	—	—	—	8	2	10
Гамбия	7	1	8	5	1	6	—	—	—	5	1	6
Германия	612	52	664	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Гана	126	16	142	2	—	2	—	—	—	2	—	2
Гватемала	2	—	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Гвинея	615	53	668	3	4	7	—	—	—	3	4	7
Индонезия	9	—	9	4	4	8	—	—	—	4	4	8
Иран (Исламская Республика)	2	—	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Ирландия	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Италия	2	—	2	3	—	3	—	—	—	3	—	3

Страна	Военный компонент			Полицейский компонент								
	Эксперты в командировках, штабные офицеры и военнослужащие в составе подразделений			Полицейские, набираемые на индивидуальной основе			Сформированные полицейские подразделения			Общая численность полицейского компонента		
	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего
Иордания	335	—	335	18	03	21	—	—	—	18	3	21
Кения	7	1	8	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Латвия	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Либерия	150	15	165	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Литва	39	6	45	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Люксембург	2	—	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Мавритания	7	—	7	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Мексика	8	1	9	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Непал	164	17	181	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Нидерланды	4	—	4	2	—	2	—	—	—	2	—	2
Нигер	862	9	871	17	12	29	—	—	—	17	12	29
Нигерия	62	15	77	—	2	2	106	31	137	106	33	139
Норвегия	3	—	3	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Пакистан	219	13	232	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Португалия	2	—	2	2	—	2	—	—	—	2	—	2
Румыния	4	—	4	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Сенегал	928	31	959	17	6	23	263	52	315	280	58	338
Сьерра-Леоне	17	4	21	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Испания	1	—	1	4	1	5	—	—	—	4	1	5
Шри-Ланка	239	—	239	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Швеция	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Швейцария	5	—	5	1	—	1	—	—	—	1	—	1
Того	672	63	735	14	12	26	253	26	279	267	38	305
Тунис	81	7	88	12	5	17	—	—	—	12	5	17
Турция	—	—	—	10	1	11	—	—	—	10	1	11
Украина	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	8	1	9	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Соединенные Штаты Америки	7	2	9	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Замбия	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Всего	11 102	574	11 676	200	77	277	1 115	196	1 311	1 315	273	1 588

