



中部非洲局势和联合国中部非洲区域办事处的活动

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告根据 2018 年 8 月 10 日安全理事会主席声明(S/PRST/2018/17)提交，安理会在声明中请秘书长每六个月向其报告联合国中部非洲区域办事处(中部非洲区域办)的活动情况。报告评估了 2022 年 12 月 1 日的报告(S/2022/896)以来中部非洲的主要政治和安全趋势。报告还根据安理会第 2349(2017)号决议说明了乍得湖流域地区局势的最新情况。

二. 中部非洲次区域的主要动态

A. 政治、和平与安全动态和趋势

2. 在本报告所述期间，对 2022 年 11 月 25 日圣多美和普林西比事件采取了后续行动，2022 年 10 月 20 日致命的抗议活动引发了后果，为乍得宪法公投进行了准备，喀麦隆一名记者和反腐败活动人士被暗杀导致局势紧张。这些动态凸显了中部非洲民主治理和公民空间的脆弱性。加蓬正在为 2023 年大选做准备。若干核心选举治理问题仍有待解决。在安全方面，包括暴力极端分子在内的非国家武装行为体继续破坏次区域一些地区的稳定。

政治动态和趋势

3. 在安哥拉，2022 年 8 月大选后国民议会的组成促使执政党安哥拉人民解放运动和最大的反对党争取安哥拉彻底独立全国联盟之间的对话得以加强。在议长呼吁各政党达成共识后，关于国民议会主席团组成的争议得到圆满解决。

4. 在区域一级，安哥拉继续与东非共同体(东共体)一道在调解方面发挥关键作用，特别是在刚果民主共和国东部局势方面。3 月 17 日，国民议会批准向刚果民主共和国部署一支 500 人的军事部队，其中 25%为女兵，为期 12 个月，以确保



“3•23”运动的营地安全，并保护罗安达进程设立的特设核查机制的成员。作为大湖区问题国际会议主席，安哥拉总统若昂·洛伦索根据非洲联盟的授权，继续推动刚果民主共和国和卢旺达之间的对话，以缓和紧张局势。

5. 布隆迪总统埃瓦里斯特·恩达伊施米耶以东共体主席的身份继续领导为支持内罗毕进程所做的努力，而布隆迪军队则继续根据双边安排，作为东非共同体区域部队的一部分部署在刚果民主共和国东部。5月6日，总统在布琼布拉主持了刚果民主共和国和区域和平、安全与合作框架区域监督机制第十一次高级别会议。4月11日，在基特加，身份不明者破坏了主要反对党全国自由大会党的办公室。4月22日，该党举行了特别代表大会。前总理阿兰-纪尧姆·本约尼于4月21日被捕后，5月5日被控破坏国家安全和国民经济、中饱私囊、非法拥有武器和蔑视总统。5月8日，本约尼先生在最高法院的一次非公开听讯上出庭，其间他的审前羁押被延长。

6. 喀麦隆于3月12日举行了参议院选举。共有10个政党参加了选举，11134名地区和市政议员选出了总共100名参议员中的70人。执政党赢得了所有席位。根据《宪法》，保罗·比亚总统于3月31日任命了其余30名参议员，其中5名来自反对党。妇女在参议院的代表席位从26个增加到33个，增幅为7%。选举是在一名调查记者、反腐活动家、电台台长 Arsène Salomon Mbani Zogo (又名 Martinez Zogo) 被暗杀后发生的强烈抗议中举行的。经过对这起谋杀案进行调查(见下文第37段)，起诉和逮捕了一名知名商人和其他高级官员，包括对外研究总局局长。

7. 在乍得，在政治和社会紧张局势的背景下，已开始筹备定于2023年11月19日举行的宪法公投以及将于2024年10月举行的总统和立法选举。2022年10月20日发生致命抗议活动后，过渡当局采取了一些措施来缓解紧张局势。12月5日，当局解除了示威后实行的紧急状态。2023年1月21日，政府解除了对包括变革者运动在内的7个反对党的暂停资格令，同时继续对抗议组织者提起司法诉讼。3月25日，过渡总统穆罕默德·伊德里斯·代比·伊特诺赦免了380名先前被判刑的乍得变革与和谐阵线战斗人员，该反叛组织在2021年4月发起了对乍得的入侵，最终导致前总统伊德里斯·代比·伊特诺被杀，但其领导人和其他受到缺席判决的人没有被赦免。3月27日，过渡总统还赦免了10月20日抗议活动后被判刑的262名抗议者中的259人。变革者运动的领导人和“瓦基塔玛”反对派平台的协调员自致命抗议活动后离开乍得以来一直没有回国。反对派继续指责过渡当局试图控制过渡进程，以便从中受益，呼吁进行更具包容性的政治对话，调整过渡机构，采取更多的建立信任措施，并从国际社会获得更多的支持。

8. 乍得过渡当局着手执行2022年举行的包容性主权全国对话所形成的建议。2023年1月下旬，成立了一个委员会，负责组织宪法公投，由国土管理、地方分化与良政部部长领导，成员包括其他5名部长和15名全国过渡委员会代表，含5名妇女。反对派以委员会包容性不足和缺乏独立性为由予以拒绝。3月28日，过渡当局启动了一个由参加全国对话的政党组成的政党协商论坛。

9. 圣艾智德团体继续努力支持乍得过渡当局与未签署《关于促进和平及政治军事运动参与包容性国家和主权对话的多哈协议》的 18 个政治军事团体重启对话。与这些团体举行了一系列会议，这些团体于 3 月 8 日通过“和平提议”再次承诺进行对话。一些签署了《该协议的团体抱怨称，协议中设想的解除武装、复员和重返社会方案(仍未启动)。

10. 在刚果，反对派继续呼吁进行包容性全国对话和释放“政治犯”，包括让-马里·米歇尔·莫科科将军和前部长安德烈·奥孔比·萨利萨，他们在有争议的 2016 年总统选举过后被监禁。12 月 1 日，反对派团体共和运动党领导人在发起一项要求释放他们的请愿后在黑角港被捕。1 月，政府重新启动了 2016-2017 年普尔省暴力事件后商定的解除武装、复员和重返社会方案。在这方面，政府支付了对该方案的第一笔款项，并于 3 月 25 日组织了一次伙伴圆桌会议，以提出新的执行计划并重新调动伙伴的财政支助。

11. 在赤道几内亚，特奥多罗·奥比昂·恩圭马·姆巴索戈总统于 1 月 25 日宣誓就职，这是他在 2022 年 11 月 20 日大选和执政的赤道几内亚民主党取得压倒性胜利之后的第六个任期。1 月 31 日，总统任命曼努埃拉·洛卡·博泰为该国第一位女总理。总统之子特奥多罗·恩圭马·奥比昂·曼戈再次被确认为负责国防和国家安全的共和国副总统，新政府于 2 月 3 日宣布成立。部委的数量从 24 个增加到 32 个，其中 4 个由妇女领导。

12. 4 月 11 日，西班牙检察官办公室要求西班牙国家法院对赤道几内亚总统之子、现任总统府国务秘书卡梅洛·奥沃诺·奥比昂发出国内和国际搜查令和逮捕令。3 月 28 日，法院传唤了奥沃诺·奥比昂和另外两名高级官员，要求他们参加在线庭审，就他们被控参与绑架四名赤道几内亚反对派成员(其中两人同时拥有西班牙国籍)并对他们施以酷刑作证。其中一名反对派成员 Julio Obama Mefuman 于 2023 年 1 月在赤道几内亚州国家拘留设施羁押期间死亡。奥比昂和另外两名官员没有参加在线庭审。此外，法院还要求将 Obama Mefuman 的尸体送回西班牙进行检验，但尚未实现。

13. 1 月初，赤道几内亚副总统发起了一场针对几名高级官员的反腐败运动，其中涉及他同父异母的妹妹、赤道几内亚海运托运人理事会前总干事 María Jesús Adá Obiang Mangué 和他同父异母的兄弟、国家航空公司前总经理 Ruslan Obiang Nsue。Obiang Nsue 先生也被软禁。

14. 在加蓬的政治局势方面，主要筹备了定于 2023 年举行的大选。1 月 6 日，宪法法院解散了选举管理机构加蓬选举中心的董事会，此前反对派团体提交了一份请愿书，称该董事会的任务已于 2020 年结束。在反对派未能就负责选举选举管理机构新负责人的两个特设委员会成员的提名达成一致意见后，政府单方面任命了这两个委员会的所有成员。最后结果是，一名前部长在有争议的情况下当选为该机构主席。

15. 1 月 9 日，加蓬总统阿里·邦戈·翁丁巴宣布改组内阁，任命前总理罗丝·克里斯蒂安·奥苏卡·拉蓬达为加蓬第一位女副总统。2 月 13 日至 23 日，总统主

持了各政党之间的政治协商。几个主要反对党抵制了协商。与会者通过了关于修改宪法的提议，将所有政治任期定为五年，并恢复总统选举单轮投票制。他们还决定设立一个未决事项后续工作委员会，工作范围包括与加强选举的公信力和透明度有关的事项。议会于4月6日通过了拟议的宪法修正案。总统颁布该修正案后，该修正案将适用于2023年大选。4月27日，总理Alain-Claude Bilie By-Nze宣布再次改组内阁，包括任命新的外交部长。

16. 在卢旺达，4月2日，保罗·卡加梅总统以99.8%的选票再次当选卢旺达爱国阵线执政党主席。政府批准了一项《宪法》修订倡议，以便在2024年将立法选举和总统选举合并进行。该修正案需要由议会两院全体会议通过。

17. 在圣多美和普林西比，在本报告所述期间，2022年11月25日事件引发了后果，当时，总理帕特里斯·埃默里·特罗瓦达宣布，安全部队挫败了四人与其他人合谋对该国军营发动的袭击，共谋者包括国民议会前议长德尔菲姆·内维斯和2009年企图发动政变的前雇佣军阿尔莱西奥·科斯塔。据报，科斯塔先生和其他三名嫌疑人后来在军事拘留期间死亡，当时网上流传的图片描绘了据称未遂政变实施者遭受的残忍和不人道待遇。12月1日，武装部队总参谋长宣布辞职，此前有人呼吁澄清嫌疑人在羁押期间死亡的真相。

18. 2月23日，圣多美和普林西比总检察长办公室结束了对11月25日事件的国家调查。包括一名平民和九名士兵在内的共计十名被告被起诉，内维斯被无罪释放。调查小组认定，对军营的袭击是由科斯塔先生策划的，目的是解除总统、国防部长和武装部队参谋长的职务。3月15日，经过该国进行进一步调查，总检察长办公室指控23名军事人员，包括前参谋长，对4人在军事羁押期间遭受酷刑并被杀害负有责任。与此同时，中非经共体派出了一个访问团，负责收集有关这些事件的信息。2月25日，中部非洲国家经济共同体(中非经共体)委员会主席向当时担任中非经共体主席的刚果民主共和国总统以及圣多美和普林西比总统卡洛斯·维拉·诺瓦转交了中非经共体信息收集访问团的机密报告。

安全动态和趋势

19. 次区域安全局势的特点是非国家武装团体继续活动，在喀麦隆和乍得湖流域尤其活跃。在喀麦隆，反对党社会民主阵线的参议员 Honourine Wainachi Nentoh 于2月5日在西北大区梅赞省被绑架并在八天后获释。2月10日，身份不明者在西南大区蒂科向一辆载有喀麦隆开发公司雇员的卡车开枪，打死5人，打伤40多人。2月25日，在西南大区法科省举行的“喀麦隆山希望赛跑”期间，发生了多起爆炸事件，造成一名妇女死亡，18人受伤，其中包括至少三名儿童。分离主义武装团体在社交媒体上声称对这些袭击负责。武装团体于2月24日和25日宣布实行封锁，以阻止上述赛跑的举行。

20. 在乍得，1月8日，过渡当局与活跃在金矿丰富的提贝斯提省自称“米斯基自卫委员会”的团体签署了一项和平协议。过渡当局承诺推动该地区的发展和稳定。同在1月，一个由数千名乍得人组成的团体在中非共和国西北部成立，该团体曾对过渡当局表现出敌意。在这方面，安哥拉总统于2月9日在罗安达与中非

共和国总统福斯坦-阿尔尚热·图瓦德拉和乍得过渡总统举行会议，讨论了两国之间的边界安全问题。继这次会议之后，乍得当局于 3 月 3 日宣布中非共和国前总统、反叛团体爱国者变革联盟领导人弗朗索瓦·博齐泽离开乍得前往几内亚比绍。5 月 15 日，乍得和中非共和国采取联合军事行动，拆除了该营地，并将乍得武装团体成员赶出了中非共和国西北部的林姆-彭代省。东洛贡省边界乍得一侧继续发生袭击事件，往往与社区间的紧张关系有关，造成数十人伤亡，并导致人口流离失所。4 月 15 日苏丹爆发战斗后，据报约 600 名苏丹士兵逃到乍得，并在那里解除了武装。

乍得湖流域

21. 2022 年 12 月 1 日至 2023 年 4 月 30 日，经联合国证实和报告，在喀麦隆发生了 135 起与“博科圣地”组织有关的安全事件，造成 40 名平民死亡，而去年同期发生了 75 起事件，造成 30 名平民死亡。同在 2022 年 12 月 1 日至 2023 年 4 月 30 日，联合国在乍得证实和报告了 23 起与“博科圣地”组织有关的安全事件，造成 30 名平民死亡，而去年同期则为 53 起事件，造成 86 名平民死亡。Jama'atu Ahlis Sunna Lidda'awati Wal-Jihad 武装团体和“伊斯兰国西非省”主要从事抢劫或掠夺活动，目标是喀麦隆和乍得的孤立平民或整个地区。

22. 2 月 6 日，在喀麦隆极北大区，8 名渔民在布拉拉姆岛附近被杀。2 月 8 日，据报“伊斯兰国西非省”武装分子在洛贡-沙里省的布朗绑架了 20 名渔民，因为他们拒绝遵守该团体征收的非法税款。

23. 2 月 8 日，全副武装的“伊斯兰国西非省”好战分子袭击了极北大区 Mokolo 区 Tourou 的军事哨所。据报，这些战斗人员偷走了军事装备。没有受害者人数的报告。3 月 21 日，在极北大区马约-萨瓦省 Kolofata-Am Chidé 公路上，据报有 6 名士兵因所乘汽车触雷受伤。

上帝抵抗军

24. 在本报告所述期间，上帝抵抗军(上帝军)继续在刚果民主共和国攻击平民。2 月 27 日和 28 日，据报该团体在对下韦莱省社区的一系列袭击中绑架了 28 人，其中包括 20 名儿童。3 月 4 日，据报上帝军袭击了班达西北部的两个村庄，绑架了 4 名男孩和 1 名女孩。第二天，据报上帝军战斗人员又在下韦莱省绑架了两名牧民，索要赎金。

几内亚湾海上安全

25. 国际商会国际海事局报告中非经共体水域发生的三起海上犯罪事件，与先前观察到的几内亚湾海盗和海上武装抢劫行为呈下降趋势形成对比。1 月 31 日，武装海盗试图在喀麦隆西南大区 Idenau 近海登上一艘悬挂喀麦隆国旗的渔船，在与船上保安人员交火后离开。3 月 1 日，不明身份者在安哥拉 Soyo 外锚地登上一艘集装箱船，用刀威胁一名船员，并在逃跑前洗劫了集装箱。3 月 25 日，武装海盗在刚果黑角港以西 140 英里处袭击了一艘悬挂利比里亚国旗的丹麦油轮，船上 16 名船员失联。3 月 30 日，法国海军在圣多美和普林西比海岸发现了该油轮，

但 6 名船员被海盗绑架。5 月 8 日，船东宣布船员从尼日利亚获救。此外，5 月 2 日，据报海盗在加蓬欧文多港附近袭击了一艘悬挂马绍尔群岛国旗的散货船，并绑架了 3 名船员。

气候变化、生态变化和自然灾害对区域稳定的影响，包括中部非洲农民-牧民动态

26. 12 月 13 日，金沙萨发生严重洪灾，造成至少 120 人死亡；5 月 4 日，刚果民主共和国南基伍省卡莱亥地区发生暴雨，造成河流泛滥，引发山体滑坡，据报造成 400 多人死亡，这进一步表明了该区域所遭受的气候变化的影响。5 月 2 日至 3 日，洪水在卢旺达北方和西方省造成近 130 人死亡，数千房屋和种植园被毁。

3 月 18 日，强降雨导致喀麦隆西南大区布埃亚发生洪水和山体滑坡，据报造成两人死亡，数十座建筑物和房屋被毁或受损。相比之下，安哥拉南部仍旧面临 40 年来最严重的干旱，根据世界粮食计划署的资料，有 158 万人面临重度粮食不安全。

27. 在乍得，农民和牧民社区之间的冲突有增无减，气候变化导致的季节性放牧模式南移使冲突更加严重。2 月 27 日，部族间暴力事件在盖拉省 Mangalmé 造成至少 14 人死亡。4 月 19 日，当局报告称，东洛贡省蒙特斯德拉姆市牧民和农民之间发生冲突，造成至少 22 人死亡。5 月初，该省戈雷地区的族群间紧张关系据报造成约 30 人死亡，数十人受伤。

28. 3 月 1 日和 2 日，加蓬总统阿里·邦戈·翁丁巴和法国总统埃马纽埃尔·马克龙在利伯维尔共同主持了第六届“一个地球峰会”，今年的名称为“一个森林峰会”。约 20 个国家齐聚一堂，讨论了热带森林，包括刚果盆地热带森林的养护和可持续管理问题。一个关键成果是设立了一个 1 亿欧元的基金，为保护森林和生物多样性种群的国家提供“生物多样性证书”。与会者还力求在与可持续森林管理和价值链有关的活动中创造 1 000 万个就业机会，造福地方和土著社区。

B. 人道主义动态

29. 武装冲突、族群间暴力、粮食不安全和营养不良以及气候变化加剧的洪水和干旱等自然灾害继续推高中部非洲的人道主义需求。

30. 截至 4 月 30 日，喀麦隆收容了 488 000 多名难民和寻求庇护者、100 万多名境内流离失所者和近 557 890 名回返者。在西北和西南大区，约有 170 万人需要人道主义援助，其中包括约 628 190 名境内流离失所者。截至 4 月 30 日，约有 86 980 名喀麦隆人因这些地区的危机而在尼日利亚寻求避难，喀麦隆收容了来自中非共和国的约 349 400 名难民。在喀麦隆全境，2023 年有近 470 万人需要人道主义援助，比 2022 年增加 17.5%。

31. 截至 4 月 30 日，乍得收容了 641 275 名难民和寻求庇护者以及约 381 290 名境内流离失所者。气候变化的影响继续影响该国，预计 2023 年青黄不接季节将有 170 万人处于粮食不安全状态，而 2022 年为 210 万人。约有 690 万人需要人道主义援助，而 2022 年为 610 万人；2023 年人道主义应急计划需要 6.741 亿美元，救助对象是最脆弱的 410 万人，而 2022 年为 350 万人。在苏丹爆发战斗后，到 5 月中已有约 61 095 名苏丹难民和 20 000 名乍得回返者越境进入乍得。

32. 截至 3 月 31 日，刚果收容了约 61 105 名难民和寻求庇护者；截至 4 月 30 日，安哥拉收容了约 55 870 人；在该地区有约 259 715 名布隆迪难民，大多数在刚果民主共和国、卢旺达、乌干达和坦桑尼亚联合共和国避难。

乍得湖流域危机

33. 乍得湖流域的暴力事件继续给社区造成严重损失。在整个乍得湖流域，有 1 100 万人需要人道主义援助，410 多万人急需粮食保障，估计约有 758 000 名儿童严重营养不良。由于武装暴力，约有 1 038 所学校仍然无法运作，导致成千上万名儿童失学。

34. 截至 4 月 30 日，喀麦隆极北大区收容了 385 000 多名境内流离失所者和近 127 000 名难民。约有 25 600 名喀麦隆人因地区危机在乍得避难。尽管人道主义合作伙伴已经扩大了应急活动，如提供住房、食品、医疗保健、教育、水、卫生服务和环境卫生，以及为最脆弱的流离失所者提供保护服务，但仍有许多需求没有得到满足。截至 4 月 30 日，乍得湖省收容了约 381 290 名境内流离失所者和 21 070 名难民。

C. 人权趋势

35. 该次区域人权状况的特点是，由于持续受限，公民空间不断缩小，这表明需要作出更多努力，以确保保护和促进人权。

36. 在布隆迪，5 名民间社会组织成员于 2 月 14 日和 15 日被国家情报局任意逮捕，罪名是破坏国家内部安全、进行叛乱和破坏国民经济正常运行。4 月 28 日，5 名成员中有 3 人被宣告无罪，另有 2 人被判犯有叛乱罪，被判处有期徒刑和两年缓刑。5 月 2 日，布琼布拉上诉法院以破坏国家内部安全和国家完整的罪名判处一名记者罚款和 10 年监禁。

37. 在喀麦隆，电台记者 Martinez Zogo 于 1 月 17 日在雅温得被绑架，1 月 22 日被发现死亡，据称有遭受严重酷刑的迹象。1 月 27 日，总统指示有关部门调查此案。国家和国际行为体广泛谴责这一杀人行为，多位知名的军事和文职人士被逮捕和拘留。2 月 2 日，记者、电台动画师和喀麦隆东正教牧师 Jean Jacques Ola Bébé 神父也在雅温得被发现死亡。4 月 20 日，喀麦隆人权委员会谴责了据报 4 月 16 日某个电视直播节目的参加者发表的针对喀麦隆某些群体、部落、族裔和地区的污蔑性言论。5 月 7 日，喀麦隆记者 Anye Nde Nsoh 在西北大区巴门达被据称的武装分离主义分子杀害。

38. 在喀麦隆西北大区和西南大区，针对安全和国防部队以及武装分裂主义团体侵犯和践踏平民人权的指控继续存在，包括杀害和破坏财产。此外，武装团体强行封锁、使用简易爆炸装置和绑架平民，限制了急需的人道主义援助的提供。在极北大区，“博科圣地”附属团体和分裂团体越来越多地使用简易爆炸装置和地雷，对平民社区的袭击继续造成流离失所，并导致侵犯人权行为。

39. 在乍得，2022年10月20日事件发生后，包括未成年人在内的621名示威者被捕，并被转移到乍得北部的高度戒备的Koro Toro监狱。12月5日，对401名被捕者的公开审讯结束，262人因参与未经批准的集会、破坏财产、纵火和扰乱公共秩序而被定罪并被判入狱。其中大部分人后来被过渡总统赦免(见上文第7段)。同时，另有80人被定罪并被判缓刑，59人被无罪释放。乍得律师协会抵制审判，谴责该协会所称的非法拘留囚犯行为，并指出，将未成年人驱逐到高度戒备的监狱相当于虐待。12月11日，139名在大规模审判后被判缓刑或无罪的人获释。

40. 2月13日至3月21日，对乍得变革与和谐阵线的400多名成员进行了审判，他们被控在2021年4月杀害前总统。大多数人因恐怖行为、雇佣军行为、招募儿童兵和袭击国家元首被定罪并被判处终身监禁，24人被无罪释放。乍得变革与和谐阵线的领导人也被缺席定罪并被判处终身监禁。3月25日，过渡总统赦免了380名被判刑者(见上文第7段)。

41. 2月21日，乍得全国人权委员会公布了对10月20日抗议活动的调查结果。调查发现有128人被杀害，518人受伤，943人被捕，而政府报告的数字分别为73300和621人；另有12人失踪。据政府称，至少有15名国防和安全部队成员被打死。委员会将侵犯人权的主要责任归咎于这些部队。委员会建议乍得政府查明和起诉酷刑、杀戮和绑架行为的实施者或煽动者，并释放在10月20日示威期间被捕的全部人员。12月13日，中非经共体的一个代表团就10月20日事件向乍得派出了一个调查团。调查团的报告预计将继续保密，目前正等待中非经共体成员国核可。

42. 在卢旺达，86个民间社会组织和媒体协会呼吁对记者John Williams Ntwali于1月18日在基加利的一次交通事故中死亡一事进行迅速、独立、公正和彻底的调查。1月31日，卢旺达当局宣布，经过当天开庭审理，肇事汽车司机被判过失杀人和非故意伤害罪。3月24日，政府宣布根据总统令，对2021年被判犯有恐怖主义相关罪行的卢旺达争取民主变革运动-民族解放阵线的总统Paul Rusesabagina以及该运动的发言人和其他18名成员减刑。另外361名被判犯有各种罪行的人据报也得到了减刑。

43. 2022年11月25日圣多美和普林西比事件发生后，联合国人权事务高级专员办事处于12月12日至14日进行了一次访问，以评估人权状况并主张对事件进行调查。作为访问的后续行动，人权事务高级专员给总统发了密信。

D. 社会经济趋势

44. 该次区域各国继续努力应对全球通货膨胀的影响，特别是石油价格上涨，燃料补贴对国家预算造成越来越大的压力。喀麦隆和刚果当局宣布自2月1日起将燃料价格提高20.5%，自1月1日起提高6%。喀麦隆当局采取了缓解措施，包括提高公务员工资和全国最低工资。1月3日，中非共和国当局宣布大幅上调汽油价格，而燃料普遍短缺影响到人道主义援助的运送和国家安全部队开展行动的能力。在苏丹最近爆发战斗和关闭该国与乍得的边界之后，乍得东部出现了汽油

短缺和价格上涨的情况。尽管与苏丹的边界仍然开放，但中非共和国东北部的商品价格同样有所上涨，并出现了燃料短缺的情况。

45. 4月4日，布隆迪宣布，已与国际货币基金组织达成协议，在该国面临通货膨胀加剧和外汇储备枯竭之际，在40个月期间获得2.6亿美元的中期信贷机制贷款。这笔贷款将支持该国进行外汇市场和财政治理改革。

46. 3月17日，中部非洲经济与货币共同体国家元首会议第十五届常会在雅温得举行。各国领导人讨论了乌克兰战争的经济后果和地区安全动态造成的影响。该机构的主席职位已移交给中非共和国。

47. 1月11日，赤道几内亚当局宣布爆发马尔堡病毒病，并在与喀麦隆和加蓬接壤的基恩滕省发布了卫生警报。该国政府称，该国有17例确诊病例，共有12例死亡，23例可能病例，均已死亡。世界卫生组织和联合国儿童基金会正在向政府提供支助。5月15日，赤道几内亚副总统宣布疫情结束。

三. 联合国中部非洲区域办事处的活动

A. 斡旋、预防外交与调解

安哥拉

48. 12月1日，负责中部非洲问题秘书长特别代表兼联合国中部非洲区域办事处主任在罗安达参加联合国中部非洲问题特别代表和特使会议时，会见了安哥拉总统，讨论了该次区域和平与安全的关键问题。

49. 3月13日至15日，主管非洲事务助理秘书长玛莎·阿马·阿克亚·波比访问了罗安达，会见了总统、外交部长、外交使团成员、妇女团体代表和大学生。除了提出区域问题外，她还强调安哥拉必须坚持民主道路，并呼吁加强反腐工作，举行有史以来第一次地方选举，推进妇女与和平与安全优先事项。

布隆迪

50. 3月20日至22日，特别代表访问了布琼布拉，会见了总统，讨论了区域和平与安全问题以及布隆迪就刚果民主共和国东部局势所作的调解努力。

喀麦隆

51. 3月29日，特别代表在雅温得会见了总统，重点讨论了喀麦隆国内局势以及喀麦隆对该次区域和平与安全努力的贡献。特别代表还会见了其他高级官员、外交使团成员和联合国国家工作队。

中非共和国

52. 4月12日至15日，特别代表访问了中非共和国，会见了总统和其他高级官员、外交使团、负责中非共和国问题秘书长特别代表兼联合国中非共和国多层面综合稳定团团团长和联合国国家工作队。中部非洲问题特别代表与中非共和国问题

特别代表密切协调，敦促国家当局、该区域各国和国际伙伴继续通过联合双边委员会框架和支持善治和地方选举等方式致力于中非共和国和平进程。

乍得

53. 3月6日至17日，中部非洲区域办参加了前往乍得的选举需求评估团，此前过渡当局请求联合国提供选举援助，以组织宪法公投以及总统和立法选举。

54. 4月26日至27日，特别代表访问了恩贾梅纳，会见了过渡总统和其他高级官员。他还会见了各政党以及非洲联盟乍得问题高级代表、中非经共体乍得问题特别代表和外交使团成员。5月2日，特别代表参加了刚果民主共和国总统费利克斯·安托万·奇隆博·齐塞克迪以中非经共体乍得问题协调人的身份，应乍得反对党变革者运动领导人 Succès Masra 的请求在金沙萨与后者举行的会议。中非经共体的两位乍得问题特使也参加了会议。

刚果

55. 1月15日，在联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会在刚果金特勒举行第五十四次会议期间，特别代表会见了刚果外交、法语国家和海外侨民部长，讨论了该次区域的安全局势。他还会见了外交界代表。

刚果民主共和国

56. 2月25日，特别代表在金沙萨中非经共体国家元首和政府首脑会议第二十二届常会期间会晤了副总理兼外交部长。他们讨论了区域动态和该国担任中非经共体主席期间取得的成就。

赤道几内亚

57. 5月8日至12日，特别代表访问了马拉博，会见了总统和其他高级官员以及外交使团和联合国国家工作队。与总统讨论了青年失业、几内亚湾海事安全和马尔堡病毒病爆发等问题。特别代表鼓励当局继续与联合国有关实体合作，应对疫情。

加蓬

58. 特别代表与加蓬政治行为体，包括执政党和反对党的代表举行了几次会议。特别代表强调，必须营造平静的政治和社会氛围，以便在最佳条件下举行选举，并欢迎总统发起的政治协商。他强调了促进妇女和青年更好地参与政治和代表性的重要性。

卢旺达

59. 3月6日至7日，特别代表访问了基加利，会见了外交和国际合作部长，讨论了区域动态、社会经济发展和卢旺达对中非经共体的支持。特别代表还会见了联合国国家工作队和外交使团。

圣多美和普林西比

60. 应总统关于联合国和中非经共体支持加强安全和司法部门的请求，中部非洲区域办和中非经共体委员会与政治和建设和平事务部、和平行动部、联合国开发

计划署协作，在驻地协调员办公室的支持下，于 2011 年 4 月 11 日至 18 日向圣多美联合派遣了战略评估团，以确定司法和安全部门改革战略。在本报告所述期间，中部非洲区域办向新成立的妇女权利部提供了技术支持，包括制定工作计划。

B. 加强次区域预防和调解冲突的能力

与区域、次区域和政府间组织合作，包括向中部非洲国家经济共同体提供支助

61. 中部非洲区域办和中非经共体继续进行高级别和技术层面的接触，以推动促进中部非洲和平与安全的共同努力。特别代表每月与中非经共体委员会主席举行战略协调会议。中部非洲区域办继续在关键优先领域支持中非经共体，包括防止仇恨言论、促进青年参与和妇女参政。

62. 2 月 25 日，特别代表出席了在金沙萨举行的中非经共体国家元首和政府首脑会议第二十二届常会，次区域领导人在会上欢迎中非经共体在乍得和圣多美和普林西比进行参与。他们指示中非经共体委员会主席继续在刚果民主共和国和卢旺达之间进行斡旋，并作为观察员进一步参与罗安达进程和内罗毕进程以及《刚果民主共和国和区域和平、安全与合作框架协议》。在会议期间，刚果民主共和国总统将中非经共体主席职位移交给了加蓬总统。

联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会

63. 4 月 24 日至 28 日，联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会主席团牵头对刚果进行了实地访问，以评估位于与中非共和国和刚果民主共和国交界地区的 Ngabée 和 Bouemba 营地的难民和流离失所者状况。

与民间社会的伙伴关系和对民间社会网络的支持

64. 1 月 24 日至 26 日，联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)和联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)在喀麦隆埃博洛瓦举办了喀麦隆和乍得和平与安全跨界论坛。两国国家和地方主管部门、中部非洲区域办、政治和建设和平事务部以及民间社会组织参加了会议。在由建设和平基金资助的毒品和犯罪问题办公室-教科文组织“编织和平”项目的框架下，该论坛有助于评估和分析目标跨界地区的安全、政治和发展局势，并有助于确定该区域跨界合作和支助方面应当加强的领域。

65. 在加蓬，来自沃勒-恩特姆省的 148 名青年代表接受了调解、冲突预防和管理工作培训，这是“编织和平”项目的一部分。此外，联合国粮食及农业组织和联合国开发计划署为促进妇女和青年的应对能力联合实施了一个可持续发展目标基金项目，在该省创造了 1 000 个直接就业机会和 300 个间接就业机会。

66. 联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)已经启动一个 1 000 万美元的区域项目，以加强妇女组织在萨赫勒地区恢复和平与安全方面的作用。在乍得，20 个妇女组织将在这方面获得为期三年的技术和体制支助。

67. 12 月 7 日和 8 日，中部非洲区域办和中非经共体委员会参加了妇女署在科特迪瓦阿比让举办的主题为“加强妇女运动，制止西非和中非暴力侵害妇女和女

孩行为”的论坛。与会者通过了一项宣言，其中列出了民间社会、国家行为体为消除两个次区域存在的暴力侵害妇女和女孩行为而采取的协调行动。

68. 1月26日，中部非洲区域办协助中非经共体和中部非洲民间社会组织促进和平与预防冲突区域联盟举办了一次讲习班，以制定一项联合战略计划，确定将在国家和区域两级执行的任务和行动。

C. 支持联合国、区域和次区域和平与安全举措

乍得湖流域危机

69. 国际移民组织与和平行动部合作，于12月5日至9日在恩贾梅纳举办了一次讲习班，以支持为“博科圣地”附属团体和分裂团体的前同伙制定国家脱离接触、脱离关系、重返社会与和解战略。3月27日至31日还在恩贾梅纳与国家当局举行了一次后续会议。

几内亚湾海上安全

70. 2月25日，中非经共体国家元首和政府首脑通过了关于中非经共体成员国海上和内陆水道重大利益安全保障战略的订正议定书，以及关于中部非洲可持续发展蓝色经济发展战略的议定书。

气候、和平与安全

71. 中部非洲区域办继续与中非经共体委员会合作，制定对冲突有敏感认识的气候变化和具有应对能力的发展区域战略、季节性转移放牧区域议定书草案以及成立拟议的气候变化和生物多样性、和平与安全、季节性转移放牧、气候融资和可持续发展区域联合会。中部非洲区域办继续努力将性别平等和人权观点纳入这些举措的主流。

D. 加强联合国在次区域内的协调一致

联合国内部的交流、协作、协调和联合倡议

72. 12月1日，中部非洲区域办结束了在罗安达举行的为期两天的秘书长中部非洲次区域特别代表和特使会议。中部非洲问题特别代表、中非共和国问题特别代表、刚果民主共和国问题特别代表和大湖区问题特使出席了会议。与会者协调了联合国与相关伙伴和次区域组织的互动，并确定了加强伙伴关系和采取一致行动的关键优先领域，包括妇女与和平与安全；青年、和平与安全；气候、和平与安全；自然资源管理；防止和处理错误信息和仇恨言论等。

与联合国驻地协调员和国家工作队建立伙伴关系并向其提供支持

73. 1月31日，特别代表与喀麦隆驻地协调员、教科文组织中部非洲区域主任和联合国中部非洲次区域人权与民主中心(又称联合国人权事务高级专员办事处中部非洲区域办事处)主任举行了一次虚拟会议，讨论了喀麦隆的动态。与会者思考了如何在战略和业务层面重新动员共同行动，以确保新闻自由得到尊重。

74. 3月14日至17日，中部非洲区域办在利伯维尔举行了中部非洲和平与发展顾问和、政治顾问年度会议以及联合国中部非洲派驻机构负责人年度会议，讨论了当前的和平与安全挑战，并确定了预防冲突的机会和切入点。与会者同意加强信息共享工作，并就妇女与和平与安全、青年与和平与安全、气候、和平与安全和政治经济分析等共同优先事项制定专题模块办法。

四. 意见和建议

75. 尽管包括中非经共体在内的合作伙伴为政治对话和积极互动作出了值得称道的努力，但迄今取得的民主成果仍然脆弱，对人权和基本自由的限制增加就是证明。

76. 我欣喜地注意到次区域出现了积极趋势。在这方面，我欢迎赤道几内亚和加蓬任命妇女担任重要政治职务，并赞扬乍得过渡当局通过了执行安全理事会关于妇女与和平与安全的第1325(2000)号决议的国家行动计划。尽管如此，我还是鼓励所有区域利益攸关方，包括次区域组织和论坛，促进妇女和青年积极、切实参与政治和决策进程。

77. 对话对于解决喀麦隆西北和西南大区的危机仍然至关重要。我对这场危机持续造成的人道主义影响感到关切。我鼓励所有行为体通过对话解决危机，保护平民，并确保人道主义行动不受阻碍。联合国随时准备支持国家自主和主导的包容各方的对话与和解进程，必要时可得到国际社会的支持。

78. 乍得过渡当局决心着手筹备宪法公投和大选令人欣慰。我感到关切的是，这些筹备工作是在政治和社会关系紧张背景下进行的。我鼓励过渡当局继续努力与各个关键利益攸关方进行对话，以促进有利于和平恢复宪政秩序的更具包容性的政治环境。与此同时，我呼吁反对派行为体将国家利益放在首位，避免采取任何可能在未来数月进一步加剧紧张局势的行动。我鼓励合作伙伴增加对该国建设和平努力的支持，包括在国家以下各级加大支持力度。

79. 我欢迎乍得过渡当局最近采取的建立信任措施，特别是赦免了10月20日事件后被定罪的人。然而，我对审判期间违反正当程序权的指控和其他侵犯人权行为感到关切，我呼吁过渡当局促进、尊重和保护所有人权。

80. 我感谢该区域各国收容4月15日苏丹爆发的战斗的逃离者。我恳请国际伙伴提供更多资金，帮助苏丹邻国应对由此产生的额外人道主义挑战，防止脆弱的边境地区出现不稳定。我还呼吁苏丹的邻国采取一切可能的措施，帮助缓和苏丹局势，促进政治解决，防止冲突蔓延到更广泛的区域。

81. 该次区域的许多国家都是《中非共和国和平与和解政治协议》的促进者，应继续支持该国的和平进程。在联合双边委员会框架内取得进展，对于为了该国和更广泛区域的和平与发展而进行持久边界管理至关重要。

82. 我欢迎中非共和国和乍得两国元首在安哥拉调解下开展对话。我重申，必须促进继续对话并加强协调，以解决影响中非共和国和乍得边境地区和平与安全的跨界问题。

83. 2022 年 11 月 25 日在圣多美和普林西比发生的事件及其后果令人关切。我谴责据称使用酷刑导致军事拘留所人员死亡的行为，并赞扬政府及其合作伙伴迅速调查此事。我鼓励圣多美当局努力改革司法和安全部门，并重申联合国随时准备配合这一努力。

84. 随着该次区域接近关键的选举节点，我敦促各国政府确保举行包容各方、可信与和平的选举，并让妇女和年轻人有效参与。我欢迎加蓬执政党和政治反对派的一些成员之间举行政治对话。我鼓励政府加强政治和民主进程并与反对派和民间社会进行接触。

85. 我特别关切的是，整个次区域限制人权和基本自由，包括表达自由以及威胁记者安全的趋势日益严重。我呼吁各国尊重、保护和促进所有人权，并确保对所有侵犯和践踏人权行为，包括性别暴力行为追究责任。保护人权及促进包容、可信和民主的政治进程是该次区域持续和平、稳定和发展的主要基础。还应继续努力打击仇恨言论和错误信息。在这方面，我鼓励实施中部非洲防止和打击仇恨言论区域战略和行动计划草案。

86. 我赞扬中非经共体在乍得和圣多美和普林西比的积极参与，这表明了对促进中部非洲的和平与安全的决心。我感到鼓舞的是，中非经共体表示愿意与中部非洲区域办密切合作，特别代表和中非经共体委员会主席对圣多美和普林西比的联合访问就表明了这一点。为此，我重申联合国系统在中部非洲区域办领导下支持中非经共体的承诺。

87. 本报告所述期间的动态再次凸显了气候变化对该区域影响的严重性，包括大规模洪灾、流离失所和族群间紧张关系加剧。暴力极端主义团体和其他武装团体的活动，包括在乍得湖流域的活动，进一步加剧了这种情况。这些团体继续利用族群间冲突、治理薄弱和根深蒂固的不满扩大势力范围。我鼓励各国政府加强努力，通过执行《2030 年可持续发展议程》和非洲联盟《2063 年议程》等方式，消除这些问题的根源，创造有利于社会凝聚力的环境，并确保充分提供基本社会服务，以确保流离失所群落安全回返。恐怖主义和暴力极端主义是共同的区域威胁，各国政府应协调努力，防止其在次区域蔓延。

88. 随着雅温得方案十周年的临近，我对中非经共体、西非国家经济共同体和几内亚湾委员会在海上安全和安保方面所作努力感到鼓舞。然而，不断发生的事件表明，应加强海上安全执法能力，包括为此根据 1982 年《联合国海洋法公约》的有关规定和国内法，将海盗行为定为刑事犯罪并确立对此类行为的普遍管辖权。我鼓励在中部非洲区域办、毒品和犯罪问题办公室、西非办和联合国他相关实体的支持下，加强中部非洲和西非区域经济共同体之间在海事安全方面的合作与协调，以加快区域海事安全架构的全面运作。

89. 虽然该次区域继续努力应对 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行和乌克兰武装冲突的社会经济影响，但赤道几内亚最近爆发的马尔堡病毒病要求各国提高警惕和加强区域合作，因为 COVID-19 的爆发表明，仅凭国内应对措施不足以应对此类威胁。

90. 我要感谢次区域各国政府、非洲联盟、中非经共体、中部非洲经济与货币共同体、乍得湖流域委员会、几内亚湾委员会及其他区域和次区域机构持续与中部非洲区域办开展协作。我还要感谢多国联合特遣部队及其部队派遣国对和平与稳定事业所作努力。加蓬政府和人民热情接待和支持中部非洲区域办，我同样对此深表谢意。

91. 最后，我要感谢我的特别代表阿卜杜·阿巴里和中部非洲区域办的工作人员，他们继续为推进中部非洲和平与安全事业的区域努力提供了支持。
