

**Совет Безопасности**

Distr.: General  
18 May 2023  
Russian  
Original: English

---

**Письмо постоянных представителей Объединенных Арабских Эмиратов, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Швейцарии при Организации Объединенных Наций от 16 мая 2023 года на имя Генерального секретаря**

Объединенные Арабские Эмираты и Швейцария, действуя в качестве сопредседателей Неофициальной группы экспертов Совета Безопасности по женщинам и миру и безопасности и в тесном сотрудничестве с Соединенным Королевством, хотели бы представить резюме заседания Неофициальной группы экспертов, посвященного ситуации в Мали (см. приложение).

Будем признательны за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

*(Подпись)* Лана Заки **Нуссейба**  
Постоянный представитель Объединенных Арабских Эмиратов  
при Организации Объединенных Наций

*(Подпись)* Барбара **Вудворд**  
Постоянный представитель Соединенного Королевства  
при Организации Объединенных Наций

*(Подпись)* Паскаль **Берисвиль**  
Постоянный представитель Швейцарии  
при Организации Объединенных Наций



**Приложение к письму постоянных представителей  
Объединенных Арабских Эмиратов, Соединенного  
Королевства Великобритании и Северной Ирландии  
и Швейцарии при Организации Объединенных Наций  
от 16 мая 2023 года на имя Генерального секретаря**

**Неофициальная группа экспертов Совета Безопасности  
по женщинам и миру и безопасности**

**Резюме заседания по ситуации в Мали, состоявшегося 28 марта 2023 года**

28 марта 2023 года Неофициальная группа экспертов Совета Безопасности по женщинам и миру и безопасности провела заседание по ситуации в Мали. Члены Совета заслушали брифинг заместителя Специального представителя Генерального секретаря по Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) Даниэлы Крослак, которую сопровождали представители МИНУСМА и страновой группы Организации Объединенных Наций. В конце заседания был проведен обзор основных рекомендаций, вынесенных Структурой по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), и дополнительных замечаний, представленных Канцелярией Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта.

**Вопросы, поступившие от членов Совета**

Члены Совета Безопасности просили ответить на вопрос о том, какие последствия для женщин и девочек будут иметь различные сценарии, изложенные в недавнем стратегическом обзоре МИНУСМА (S/2023/36), и как избежать наихудшего для них исхода; сформулировать предложения по усилению формулировки по вопросам женщин и мира и безопасности в следующей резолюции по Мали, особенно в отношении участия женщин в конкретных процессах; и расширить сотрудничество между Миссией и группой экспертов, осуществляющей контроль за соблюдением режима санкций, для облегчения включения в перечень предполагаемых правонарушителей. Члены Совета подняли вопрос о необходимости обеспечения защиты женщин и девочек за пределами затронутых конфликтом районов на севере и в центре, а также о необходимости получения дополнительных данных о положении женщин и девочек в районах, контролируемых террористическими группами. Они поинтересовались планами Организации Объединенных Наций в связи с тем фактом, что в новом проекте конституции нет прямых ссылок на гендерный паритет, гендерное насилие или поощрение прав женщин, усилия по предотвращению насилия в отношении женщин-кандидатов в Интернете и вне его перед выборами или участие женщин и девочек в предотвращении связанных с климатом потрясений и реагировании на них, а также тем, как Миссия отслеживает репрессии в отношении женщин-миротворцев, включая Аминату Дико, которая провела брифинг для Совета Безопасности в январе 2023 года. Другие вопросы касались влияния тупиковой ситуации в мирном процессе на женщин и девочек, распространенности ненавистнических высказываний в адрес женщин в общественной жизни и результатов расследования предполагаемых грубых нарушений прав человека, совершенных в Муре, центральная часть Мали, в марте 2022 года. Один из членов Совета высказал просьбу о том, чтобы во всех докладах Организации Объединенных Наций Группа Вагнера упоминалась под своим названием, а не под широким понятием «иностранные силовые структуры».

### Основные вопросы, затронутые на заседании

- Со времени предыдущего заседания Неофициальной группы экспертов, состоявшегося в апреле 2021 года, Совет Безопасности принял четыре резолюции, каждая из которых включала положения о женщинах и мире и безопасности, и заслушал брифинги шести малийских женщин, представлявших гражданское общество. Последняя из них, г-жа Дико, подверглась угрозам и преследованиям после проведения своего брифинга, и Совет Безопасности провел заседание в феврале 2023 года, чтобы обсудить эти тревожные события.
- Согласно планам переходных властей, несколько ключевых процессов проведения выборов в 2023 году проложат путь к восстановлению конституционного порядка, кульминацией чего станет проведение президентских выборов, запланированных на февраль 2024 года. Несмотря на некоторые задержки, включая недавний перенос конституционного референдума, переходные власти подтвердили, что они по-прежнему привержены соблюдению этого графика проведения выборов.
- Переходные власти добились определенных успехов в учете гендерного паритета и инклюзивности в политической повестке дня переходного периода. Несколько директивных органов уже близки к достижению гендерной квоты в 30 процентов для законодательных органов, как того требует закон с декабря 2015 года. Например, женщины составляют 28,6 процента членов переходного собрания (по сравнению с 9,5 процента в 2013 году). Кроме того, женщины составляют 20,7 процента министров и министров-делегатов. Помимо этого, четыре женщины были назначены указом членами Независимой избирательной комиссии, состоящей из 15 членов, в результате чего женщины составили более четверти ее членов. Женщины составляют 38 процентов членов Комитета по наблюдению за осуществлением Мирного соглашения и его четырех подкомитетов. Кроме того, переходное правительство одобрило и начало процесс социально-экономической интеграции 900 женщин из подписавших Соглашение движений: этот процесс осуществляется под руководством Национальной комиссии по разоружению, демобилизации и реинтеграции и финансируется Всемирным банком.
- Несмотря на эти успехи, женщины по-прежнему сильно недопредставлены, особенно в региональных и местных органах власти. Например, только 4,6 процента префектов, назначенных в июле 2022 года и в феврале 2023 года, — женщины. В настоящее время только одна женщина занимает должность губернатора (губернатора Сикасо), и это только четвертая женщина-губернатор, назначенная после обретения Мали независимости. Женщины составляют лишь 11 процентов от общего числа послов.
- 27 января президент учредил комиссию по доработке проекта конституции. Только 20 процентов ее членов — женщины, и женщины не были назначены на некоторые ключевые должности в этой комиссии. Организация Объединенных Наций оказывает поддержку гражданскому обществу в анализе проекта текста и информировании населения о нем, при этом дата проведения референдума еще не согласована после недавней отсрочки его проведения.
- Участие женщин в экономической жизни также остается ограниченным: женщины не имеют доступа к земле и финансовым активам, не контролируют их и не владеют ими.
- Что касается сектора безопасности, то в нем женщины также практически отсутствуют. Например, женщины составляют лишь 0,6 процента членов

Оперативного координационного механизма, созданного в соответствии с Мирным соглашением и состоящего из совместных подразделений национальной армии и движений, подписавших Соглашение.

- Переходные власти предпринимают усилия по поддержке участия женщин в общественной жизни, их представленности в государственных учреждениях и их участия в экономической жизни. В этой связи переходные власти продолжают обращаться за поддержкой к Организации Объединенных Наций и другим ключевым международным партнерам, в том числе для реализации инициатив по наращиванию потенциала под руководством правительства.
- Например, недавно МИНУСМА совместно со Структурой «ООН-женщины» и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) оказала поддержку в организации инклюзивного семинара высокого уровня, проведенного под совместным руководством Министерства территориального управления и децентрализации, отвечающего за избирательный процесс, и Министерства по вопросам улучшения положения женщин, детей и семьи. Кульминацией этого мероприятия стало утверждение содержания дорожной карты по учету гендерной проблематики в избирательном процессе и предстоящих политических и административных реформах. Кроме того, МИНУСМА содействует усилиям женщин из политических партий и гражданского общества, поддерживая инициативы по укреплению их лидерских навыков и потенциала, а также по анализу и распространению проекта конституции.
- Помимо этого, Организация Объединенных Наций оказывает поддержку в строительстве общежитий для женщин-сотрудников полиции и жандармерии, развернутых в Гао, Мопти и Томбукту, чтобы способствовать увеличению представленности женщин в секторе безопасности.
- Организация Объединенных Наций и двусторонние партнеры оказывают техническую и финансовую поддержку в реализации третьего национального плана действий по вопросам женщин и мира и безопасности (2019–2023 годы). В рамках усилий по адаптации к местным условиям план был принят в 9 областях из 20 (19 областей и округ Бамако), и оценка Структуры «ООН-женщины» показывает, что в этих областях отмечается большее признание женщин как участников деятельности в области мира и безопасности в их сообществах, включая их посреднические усилия на местном уровне и их работу по предотвращению конфликтов на уровне общин (в частности, женские «хижины мира», круги мира и наблюдательные центры по вопросам мира). Основной проблемой для более широкого внедрения остается нехватка финансовых ресурсов.
- По сравнению с 2021 годом в 2022 году количество зарегистрированных случаев гендерного насилия увеличилось на 49 процентов. Из них 55 процентов случаев — это случаи сексуального насилия. Помимо сексуального насилия в связи с конфликтом, целенаправленного насилия в отношении женщин и вредной социальной практики, продолжают поступать сообщения о похищениях девочек вооруженными группами, включая похищение 21 девочки в Сегу в январе 2023 года. Организация Объединенных Наций обратилась за более широкой поддержкой в целях расширения масштабов инициатив, которые уже доказали свою эффективность, таких как создание 17 центров, работающих по принципу «единого окна», для лиц, переживших гендерное насилие, развертывание мобильных подразделений для поддержки внутренне перемещенных лиц и принимающих общин и проведение мероприятий, финансируемых в рамках инициативы «Луч света», и

в целях активизации усилий по сбору данных на местном уровне с учетом ограниченности доступа в районы, затронутые конфликтом.

- Доступ к межсекторальным услугам остается крайне ограниченным, особенно в отдаленных районах, поскольку центры, работающие по принципу «единого окна», в основном расположены в столицах областей, что вынуждает пострадавших, живущих за пределами этих городских центров, преодолевать огромные расстояния. В 2022 году 92 процента пострадавших не смогли получить доступ к безопасным убежищам, а 42 процента пострадавших не смогли получить медицинскую помощь. Инциденты, связанные с безопасностью, включая вандализм, затронули 65 процентов центров оказания услуг в Гао и Менаке.
- Несмотря на широко распространенные проблемы в области безопасности, которые затрудняли доступ, мониторинг и представление отчетности, Организация Объединенных Наций подтвердила 98 случаев сексуального насилия в связи с конфликтом, в которых пострадали 85 женщин и 13 девочек. Насилие совершали члены вооруженных групп, включая коалицию «Координация движений Азавада», Народное движение за спасение Азавада общины дауссак (НДСА-Д), Группу самообороны туарегов племени имгад и их союзников (ГСТИС) и Координационный совет движений и патриотических фронтов сопротивления (КСДПФС), а также членами групп ополченцев и групп самообороны, таких как «Дан на амбассагу» и «Ганда изо». Вызывают озабоченность участвовавшие случаи сексуального насилия со стороны групп ополченцев и групп самообороны, о которых часто не сообщается из-за близости этих групп к местному населению и сопутствующего страха мести. В некоторых случаях насилия совершали вооруженные элементы, которых не удалось идентифицировать. К случаям сексуального насилия в отношении гражданских лиц также были причастны члены Малийских сил обороны и безопасности и иностранные силовые структуры.
- Организация Объединенных Наций продолжала оказывать поддержку в осуществлении совместного коммюнике 2019 года по борьбе с сексуальным насилием в связи с конфликтом, а также в выполнении односторонних обязательств негосударственных субъектов по борьбе с сексуальным насилием, в частности обязательств коалиции «Координация движений Азавада». Устойчивое взаимодействие между МИНУСМА и Высшим исламским советом Мали завершилось подписанием в январе 2023 года фетвы, в которой содержится настоятельный призыв к запрету сексуального насилия в связи с конфликтом, подчеркивается необходимость привлечения виновных к ответственности и поощряется оказываемая со стороны общин поддержка пострадавших лиц и детей, родившихся в результате изнасилования. Организация Объединенных Наций продолжает оказывать поддержку национальным судебным органам в продвижении вперед в разбирательствах по четырем резонансным делам о сексуальном насилии в связи с конфликтом, в которых фигурируют 145 жертв и которые находятся на рассмотрении судов уже более десяти лет.
- В ноябре 2022 года переходное правительство приняло указ, устанавливающий порядок компенсации ущерба, причиненного в результате серьезных нарушений прав человека, включая финансовую поддержку для покрытия расходов на лечение, а также реабилитацию как пострадавших, так и их детей, в том числе детей, родившихся в результате изнасилований, связанных с конфликтом.

- В ходе обсуждения члены группы также были проинформированы о том, что еще одна малийская женщина, представляющая гражданское общество, недавно была арестована за публичные заявления, которые она сделала в социальных сетях.
- В январе 2023 года Генеральный секретарь представил доклад о стратегическом обзоре, содержащий три основных варианта и несколько подвариантов реорганизации мандата и присутствия МИНУСМА. В свете сложной ситуации, касающейся женщин и их прав, Организация Объединенных Наций настаивает на том, что важно, чтобы приоритетный вопрос о женщинах и мире и безопасности оставался в центре внимания при любой реорганизации мандата МИНУСМА, что сокращение присутствия МИНУСМА негативно скажется на положении женщин, их защите и их возможности полноценно участвовать в мирном процессе и создаст риск расширения деятельности экстремистских вооруженных групп и ухудшения ситуации в сфере безопасности, что приведет к увеличению числа нарушений прав женщин, включая сексуальное и гендерное насилие.

### Рекомендации

В качестве секретариата Неофициальной группы экспертов Структура «ООН-женщины» вынесла нижеследующие рекомендации<sup>1</sup>.

В ходе переговоров о продлении мандата МИНУСМА Совету Безопасности следует продолжать уделять приоритетное внимание женщинам и миру и безопасности и сохранить ссылки на женщин и мир и безопасность, приведенные в резолюции 2640 (2022), в том числе при любой реорганизации мандата, и рассмотреть вопрос о внесении приведенных ниже дополнений:

а) настоятельно призвать переходные власти Мали строго применять Закон № 2015-052 от 18 декабря 2015 года, предусматривающий 30-процентную квоту для женщин на выборных и назначаемых должностях, выражая сожаление в связи с тем, что женщины все еще значительно недопредставлены в национальных, местных и региональных органах власти, и настоятельно призывая обеспечить конструктивное участие женщин в переходном процессе и восстановлении гражданской власти, а также в любом взаимодействии с вооруженными группами, подписавшими Соглашение, или вооруженными группами, не подписавшими Соглашение, в соответствии с рекомендациями, сформулированными в рамках национального диалога 2020 года;

б) настоятельно призвать переходные власти Мали создать благоприятные условия для соблюдения прав женщин и защиты и поощрения этих прав, способствующие предотвращению и пресечению насилия, в том числе гендерного насилия, в отношении женщин-миротворцев, правозащитниц и женских организаций, участвующих в политическом переходном процессе, избирательном процессе и мирном процессе, в том числе с помощью правовой базы, поддерживать переходные власти Мали в этой работе и просить Миссию осуществлять мониторинг и представлять доклады по этим вопросам;

---

<sup>1</sup> Эти рекомендации представляют собой предложения, высказанные представителями Организации Объединенных Наций в ходе заседания или содержащиеся в справочном документе, подготовленном секретариатом Неофициальной группы экспертов в преддверии заседания, в том числе Канцелярией Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта. Они не являются рекомендациями Неофициальной группы экспертов в целом или членов Совета.

с) призвать переходные власти Мали содействовать участию внутренне перемещенных лиц и возвращенцев, включая женщин, в предстоящих выборах и конституционном референдуме;

д) настоятельно призвать переходные власти удвоить усилия для достижения эффективной реализации национального плана действий по вопросам женщин и мира и безопасности;

е) настоятельно призвать переходные власти обеспечить участие женщин, в том числе женщин, представляющих гражданское общество, и женщин, оказавшихся в ситуации вынужденного перемещения внутри страны, в процессах принятия решений, связанных с мерами обеспечения национальной безопасности и борьбы с терроризмом и военными расходами;

ф) настоятельно призвать переходные власти принять и внедрить закон о гендерном насилии, создать механизм для содействия защите жертв гендерного насилия и расширить доступ жертв к правосудию, а также просить Организацию Объединенных Наций и международных партнеров оказать поддержку в этой связи;

г) настоятельно призвать переходные власти уделять первоочередное внимание делам о сексуальном насилии в связи с конфликтом, рассматриваемым в судах уже на протяжении десятилетия, расследовать случаи грубого нарушения или ущемления прав человека и серьезные нарушения международного гуманитарного права, в том числе со стороны национальных вооруженных сил, вооруженных групп, групп ополченцев и иностранных силовых структур, и обеспечить эффективное применение закона о возмещении ущерба и удовлетворение потребностей пострадавших, включая лиц, переживших сексуальное насилие в связи с конфликтом, и тех, кто давал показания в Комиссии по вопросам установления истины, справедливости и примирения;

h) обеспечить набор достаточного числа советников по гендерным вопросам и советников по вопросам защиты женщин, с тем чтобы такие специалисты могли добраться до районов Мали, затронутых конфликтом, и работать в непосредственной близости от групп населения, подверженных риску;

i) призвать переходные власти ускорить выполнение совместного коммюнике по борьбе с сексуальным насилием в связи с конфликтом и трехлетнего совместного Плана действий, принятого правительством Мали и МИНУСМА для предотвращения сексуального насилия в связи с конфликтом и реагирования на него;

j) просить Организацию Объединенных Наций и международных партнеров внести свой вклад в предотвращение вредных видов практики, затрагивающих женщин и девочек, и реагирование на эти виды практики и разработать инновационные решения для их устранения в районах, где присутствие государства ограничено;

к) просить Организацию Объединенных Наций и международных партнеров провести учитывающую гендерный фактор оценку рисков неблагоприятных последствий изменения климата и обеспечить конструктивное участие женщин и их руководящую роль в усилиях по смягчению воздействия связанных с климатом потрясений на мир и безопасность в Мали, в том числе путем управления природными ресурсами с учетом специфики конфликта;

l) просить Организацию Объединенных Наций и международных партнеров поддержать программы, направленные на расширение участия женщин, усиление их защиты и расширение их прав и возможностей, что будет способствовать стабилизации ситуации в центре и на севере страны.

Кроме того, члены Совета Безопасности могли бы запросить у Организации Объединенных Наций более подробную информацию о ситуации с правами женщин в районах, контролируемых вооруженными группами в центральной и северной частях Мали, и о потенциальном воздействии каждого из вариантов, изложенных в стратегическом обзоре МИНУСМА (S/2023/36 от 16 января 2023 года), а также о выводе сил нескольких стран, предоставляющих воинские контингенты.

Сопредседатели поблагодарили всех участников и обязались следить за решением важных вопросов, поднятых на заседании.

---