Совет Безопасности

Distr.: General
16 January 2023
Russian
Original: English

Внутренний обзор Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. В своей резолюции 2640 (2022) Совет Безопасности заявил о своей поддержке моего предложения о проведении внутреннего обзора Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) и просил включить в него подробный анализ политических проблем и вызовов в сфере безопасности, которые повлияли на способность Миссии выполнять свой мандат; оценки сотрудничества с властями принимающей страны и ограничений на передвижение; рекомендаций относительно необходимых условий для продолжения деятельности МИНУСМА, содействия улучшению политической ситуации и обстановки в плане безопасности, выполнения поставленных перед Миссией задач, повышения функциональности основных принципов ее действий и укрепления ее оперативного потенциала в части защиты гражданского населения в полном соответствии с принципами миротворчества; и вариантов будущей конфигурации Миссии, численности личного состава сил и предельной численности негражданского персонала. Настоящий доклад содержит заключения и рекомендации, вынесенные по итогам внутреннего обзора.

2. Проведение обзора началось в июле 2022 года в качестве совместного мероприятия МИНУСМА и Центральных учреждений Организации Объединенных Наций под руководством Департамента операций в пользу мира в консультации со страновой группой Организации Объединенных Наций. Первый этап был посвящен подготовке обновленного анализа конфликта и подведению итогов выполнения мандата, после чего была проведена оценка конфигурации Миссии, с тем чтобы установить, соответствует ли она по-прежнему текущим условиям. С 26 октября по 3 ноября 2022 года техническая группа Секретариата, состоящая из сотрудников Департамента операций в пользу мира, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Управления по координации гуманитарных вопросов, участвовала вместе с группой по обзору Миссии в проведении обсуждений на рабочем уровне с переходными органами власти Мали, страновой группой Организации Объединенных Наций и другими заинтересованными сторонами. В ноябре и начале декабря заместитель Генерального секретаря по операциям в пользу мира, мой

Просьба отправить на вторичную переработку

Специальный представитель по Мали и помощник Генерального секретаря по Африке провели консультации с Алжиром, африканскими и постоянными членами Совета Безопасности и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, а также с Африканским союзом, Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС) и Европейским союзом. 5 декабря заместитель Генерального секретаря по операциям в пользу мира и мой Специальный представитель по Мали приняли участие в проходившем под председательством министра иностранных дел Мали совещании с соответствующими министрами, а также провели встречу с временным президентом. Малийские власти передали записку с изложением приоритетных для них вопросов и ожиданий от проведения обзора (см приложение).

II. Развитие ситуации

A. Общие сведения о ситуации

3. После кризиса 2012 года международные субъекты вкладывали значительные средства в укрепление способности малийских властей защищать свою территорию и свое население. В соответствии с резолюцией 2100 (2013) Совета Безопасности МИНУСМА, которая в июле 2013 года приняла на себя функции Международной миссии под африканским руководством по поддержке в Мали, была развернута в рамках масштабных международных мер реагирования на многоплановый кризис в Мали. В архитектуру безопасности, которая была со временем расширена, входили французская операция «Серваль», которая в 2014 году была преобразована в операцию «Бархан»; осуществляемый под руководством Африканского союза Нуакшотский процесс по укреплению сотрудничества в области безопасности и обеспечению функционирования Африканской архитектуры мира и безопасности в Сахело-Сахарском регионе, осуществление которого началось в марте 2013 года; миссия Европейского союза по подготовке и миссия Европейского союза по укреплению потенциала, созданная в 2014 году; Объединенные силы Сахельской группы пяти в составе Буркина-Фасо, Мавритании, Мали, Нигера и Чада, созданные в 2017 году; и созданная в 2020 году оперативно-тактическая группа «Такуба», объединяющая войска специального назначения ряда европейских стран. С тех пор в архитектуре безопасности произошли изменения, которые изложены в пунктах 11–13 ниже.

4. МИНУСМА была создана с основной целью оказания поддержки в осуществлении Предварительного соглашения о проведении президентских выборов и всеохватных мирных переговоров в Мали, заключенного в июне 2013 года, и содействия подписанию окончательного мирного соглашения между правительством Мали и вооруженными движениями, действовавшими в северной части Мали. Эта цель была достигнута в 2015 году благодаря посредничеству, осуществлявшемуся под руководством Алжира при участии ряда других заинтересованных сторон, включая Организацию Объединенных Наций. Взаимно подкрепляющее присутствие операции «Серваль», которой было поручено проведение контртеррористических операций, и МИНУСМА, имевшей мандат на защиту гражданского населения, первоначально улучшило ситуацию с безопасностью на севере страны. Однако в период с 2016 года эти достижения были сведены на нет, и в северной и центральной частях Мали произошел резкий рост масштабов вооруженного насилия со стороны террористических и преступных сетей. С самого начала некоторые малийские и региональные субъекты призывали к созданию сил Организации Объединенных Наций для проведения боевых операций против вооруженных террористических групп, но Совет Безопасности не поддержал эту просьбу. Хотя мандат МИНУСМА и характеризуется как

«энергичный», он в первую очередь остается миротворческим. Это обстоятельство поставило Миссию в затруднительное положение: миротворцы, не сумевшие оправдать ожидания населения Мали и некоторых региональных субъектов, стали объектом постоянной критики, несмотря на то, что они сделали все возможное для выполнения миротворческого мандата Миссии, которая в соответствии с просьбой Совета действовала на упреждение энергичным, гибким и оперативным образом.

5. Распространение ситуации отсутствия безопасности объясняется несколькими факторами: продолжающейся с 2011 года нестабильностью в Ливии и международным вмешательством, а также отсутствием безопасности в Сахельском регионе в целом; продолжающимися проблемами в области внутреннего управления в Мали в условиях, характеризующихся давними претензиями общин или жителей районов, которые считают себя маргинализированными; деятельностью транснациональных террористических групп, таких как «Аль-Каида» и «Исламское государство в Большой Сахаре», которые используют в собственных интересах местные конфликты и внутриобщинную динамику, а также усугубляемую изменением климата конкурентную борьбу между скотоводами и фермерами за ограниченные ресурсы; и распространенностью организованных преступных сетей, борющихся за контроль над маршрутами незаконной торговли и над способными приносить высокую прибыль ресурсами, включая кустарную добычу золота.

6. После восстания 2012 года на севере Мали связанные с «Аль-Каидой» группы укрепили свои связи с местными субъектами. В центральной части страны группировка, известная сегодня как Фронт освобождения Масины группы «Джамаат Нусрат аль-Ислам валь-Муслимин», воспользовалась слабостью государства и его неспособностью предоставлять основные социальные услуги. В настоящее время показатель присутствия государства в центральных и северных регионах составляет лишь 22 процента, а 1950 школ закрыты, что затрагивает 587 400 детей в центральной и северной частях страны, при этом 1,8 миллиона человек в настоящее время нуждаются в продовольственной помощи. Более того, уровень угрозы, которую представляют самодельные взрывные устройства, продолжает расти на всей территории Мали; за период с 2015 по 2022 год число жертв увеличилось на 71 процент, и в 2022 году количество погибших от самодельных взрывных устройств составило 13 человек. Все эти факты свидетельствуют о том, что МИНУСМА является операцией по поддержанию мира, действующей в стране, где нет мира, который можно было бы поддерживать.

7. Дополнительно усугубила ситуацию субрегиональная динамика. Мали является ключевым звеном транзита для региональных торговых путей, ведущих к Гвинейскому заливу, Северной Африке и Европе и использующихся в том числе преступными сетями. Это обстоятельство в сочетании с трансграничной динамикой способствовало распространению нестабильности на соседние страны, такие как Буркина-Фасо, и вдоль границы с Нигером. В то же время ситуация отсутствия безопасности все в большей степени затрагивает южную часть Мали, отчасти из-за того, что в рамках контртеррористических усилий наносится удар по сетям незаконной торговли, в частности оружием, наркотиками, топливом и золотом, в районе Липтако-Гурма, что заставляет вооруженные террористические группы и насильственные экстремистские группы организовывать маршруты незаконной торговли южнее, как в Мали, так и за пределами страны.

8. С учетом этого в сентябре 2022 года Секретариат Организации Объединенных Наций и Комиссия Африканского союза создали Независимую группу высокого уровня по безопасности и развитию в Сахеле во главе с бывшим президентом Нигера Махамаду Иссуфу. Группе поручено провести оценку ситуации в Сахеле и вынести рекомендации о способах содействия международному участию и разработки мер реагирования на существующие проблемы, включая проблемы, усугубляющиеся изменением климата. Кроме того, в последнее время было предпринято несколько инициатив по усилению борьбы с терроризмом и организованной преступностью, в том числе в рамках работы Объединенного военно-штабного комитета в составе Алжира, Мавритании, Мали и Нигера и Аккрской инициативы, объединяющей Бенин, Буркина-Фасо, Гану, Кот-д'Ивуар, Мали, Нигер и Того. Главы государств и правительств стран ЭКОВАС также приняли решение о срочном введении в действие резервных сил региона для борьбы с терроризмом.

9. Испытываемое населением недовольство в связи с неспособностью государства сдерживать многочисленные кризисы в области безопасности, обвинения в коррупции и неудовлетворительная работа Администрации бывшего президента Ибрагима Бубакара Кейты в сочетании с широко распространенными подозрениями о том, что его правительство манипулировало результатами выборов в законодательные органы в 2020 году, привели к массовым протестам, особенно в Бамако, кульминацией которых стал государственный переворот в августе 2020 года. Через семь месяцев после инаугурации переходное правительство, действовавшее под гражданским руководством, было свергнуто военными, его лидеры были вытеснены, и полковник Ассими Гоита занял пост временного президента, а Чогель Маига стал премьер-министром.

10. После нескольких месяцев пребывания в ситуации тупика и напряженности, в течение которых были введены региональные санкции и были приняты контрмеры со стороны Мали, в июле 2022 года между Мали и ЭКОВАС было достигнуто соглашение о сроках переходного процесса, в соответствии с которым переходный период был продлен до конца марта 2024 года. Сосредоточение на политическом переходном процессе отвлекало внимание от осуществления Соглашения о мире и примирении в Мали.

B. Изменения в архитектуре безопасности

11. За последние 18 месяцев произошла значительная реструктуризация существовавших у Мали международных партнерских отношений, при этом переходные власти подчеркнули, что в своих действиях они руководствуются следующими принципами: уважение суверенитета Мали, уважение совершаемого Мали стратегического выбора и выбора партнеров и решающее значение жизненно важных интересов малийского народа в процессе принятия решений. В этом контексте Мали укрепила свои существующие отношения с Российской Федерацией. Отношения с Францией, давним партнером в области безопасности, а также с другими странами, напротив, ухудшились в связи с их озабоченностью по поводу присутствия и оперативной структуры деятельности сотрудников иностранных сил безопасности, принадлежащих к Группе Вагнера и оказывающих поддержку Малийским вооруженным силам. Хотя правительство Мали заявило о том, что в страну были направлены только военные инструкторы в рамках соглашения с Российской Федерацией, российские официальные лица публично ссылались на присутствие Группы Вагнера в Мали.

12. В феврале 2022 года Франция и другие европейские государства, действовавшие в рамках операции «Бархан» и оперативно-тактической группы «Такуба», объявили о выводе своих сил из Мали, заявив о том, что перестали выполняться условия для их дальнейшего присутствия. Вывод сил был завершен в августе. В апреле 2022 года миссия Европейского союза по подготовке прекратила оказание Малийским силам обороны и безопасности поддержки в области укрепления потенциала, за исключением обучения по вопросам прав человека. Мали, в свою очередь, в мае 2022 года объявило о своем выходе из Сахельской группы пяти, при этом штаб Объединенных сил был перемещен из Бамако в Нджамену.

13. Что касается МИНУСМА, то начиная с 2022 года начали происходить значительные изменения существовавших ранее форматов координации и сотрудничества, а власти ввели дополнительные требования и ограничения, подробная информация о которых приводится ниже.

III. Взгляд в прошлое: основные достижения Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали и проблемы в ее деятельности

A. Мирный процесс

14. Были отмечены некоторые достижения в осуществлении Соглашения о мире и примирении в Мали 2015 года, включая прекращение вооруженных столкновений между сторонами, при этом функцию наблюдения за соблюдением режима прекращения выполняет Технический комитет по вопросам безопасности, действующий под председательством МИНУСМА. Помимо этого, в северной части страны были созданы временные органы власти и образованы новые регионы. В 2021 году в состав переходных институтов были включены несколько представителей движений, подписавших Соглашение. Женщины, не принимавшие участия в мирных переговорах, теперь представлены в механизмах мониторинга Соглашения.

15. При поддержке МИНУСМА 2300 комбатантов прошли ускоренный процесс разоружения, демобилизации и реинтеграции, при этом 1765 из них были интегрированы в четыре воссозданных подразделения на севере страны. В регионе Кидаль прибытие такого подразделения в 2019 году ознаменовало первое официальное присутствие там национальных сил обороны с 2014 года. В ходе долгожданного совещания высокого уровня по принятию решений, проведенного в августе 2022 года, было одобрено предложение правительства об интеграции 26 000 комбатантов в государственные структуры и была создана специальная комиссии для решения вопросов, касающихся званий и системы подчинения. При содействии Миссии был разработан ряд стратегий и планов действий по реформированию сектора безопасности. Также был зафиксирован прогресс в области правосудия и примирения, в том числе в связи с завершением работы Комиссии по вопросам установления истины, справедливости и примирения. Наконец, были согласованы 16 экспериментальных социально-экономических проектов, в том числе 9 проектов для северных регионов, с общей сметной стоимостью 38,5 млрд западноафриканских франков КФА.

16. Однако процесс осуществления, запланированный на срок от 18 до 24 месяцев, идет медленно из-за существующего между сторонами недоверия, происходящей с течением времени фрагментации движений и сомнений относительно

Соглашения, испытываемых некоторыми группами малийского населения и заинтересованными сторонами, преимущественно в южной части Мали. Отсутствие согласия между сторонами не позволило завершить ускоренный процесс разоружения, демобилизации и реинтеграции, который должен был охватить 3000 комбатантов, а глобальная программа разоружения, демобилизации и реинтеграции не была реализована из-за разногласий по вопросам, касающимся системы подчинения и званий. Специальная комиссия, о которой говорилось выше, еще не начала свою работу. Проведение ключевых институциональных реформ, включая создание сената, было отложено на более поздний срок. Представленный в октябре 2022 года предварительный проект конституции содержит положения, направленные на решение этих проблем. Возвращение местной администрации и восстановление основных услуг осуществляется в минимальных масштабах, при этом ситуация в области безопасности на значительной территории северной части страны серьезно ухудшилась.

17. На функционировании механизмов мониторинга, секретариатское обслуживание которых обеспечивает МИНУСМА, сказалась напряженность в отношениях между сторонами. С октября 2021 года по август 2022 года Комитет по контролю за выполнением Соглашения не смог провести ни одного заседания из-за разногласий между правительством и коалицией «Координация движений Азавада». Комитет по контролю за выполнением Соглашения возобновил свои очередные заседания лишь после проведения совещания высокого уровня по принятию решений и сессии высокого уровня Комитета. С тех пор появились новые проблемы, связанные с разногласиями по поводу уровня представительства правительства на заседаниях Комитета и по другим вопросам. В декабре 2022 года движения, подписавшие Соглашение, поставили под сомнение его жизнеспособность и объявили о приостановлении своего участия в механизмах контроля и процессе его выполнения до проведения встречи с международной посреднической группой на нейтральной территории. На момент подготовки настоящего доклада группа посредников предпринимала усилия для оказания помощи в преодолении этих трудностей.

B. Политический переходный процесс

18. После государственного переворота, произошедшего в августе 2020 года, Совет Безопасности в октябре 2020 года просил МИНУСМА в качестве стратегического приоритета поддерживать политический переходный процесс (см. S/PRST/2020/10), а также повторил эту просьбу в своей резолюции 2584 (2021) о продлении мандата Миссии. В этом контексте в сотрудничестве с ЭКОВАС и Африканским союзом в рамках деятельности местного комитета по отслеживанию переходного процесса предпринимались последовательные усилия для содействия восстановлению конституционного порядка к февралю 2022 года. Эти усилия приобрели дополнительную важность после второго переворота в мае 2021 года, поскольку новые власти добивались продления согласованных сроков, что привело к напряженности в отношениях с ЭКОВАС и к введению в январе 2022 года всеобъемлющих санкций. МИНУСМА принимала участие в обсуждениях между ЭКОВАС и Мали, в результате которых было достигнуто соглашение о завершении переходного процесса к марту 2024 года и отмене экономических и финансовых санкций в июле 2022 года. Наряду с ЭКОВАС и Африканским союзом МИНУСМА является элементом двухуровневого политико-технического механизма, которому поручено контролировать соблюдение графика политических и институциональных реформ.

19. С июня 2022 года было предпринято несколько шагов для достижения прогресса в переходном процессе, включая принятие в том же месяце закона о выборах, который позволил создать Независимый орган по проведению выборов; разработку предварительного проекта конституции; завершение ежегодного обновления списка избирателей; и начало процесса разработки законодательства о переустройстве территориально-административной системы и других соответствующих вопросах. Как и при проведении прошлых выборов, Миссия оказывает техническую и материально-техническую поддержку в осуществлении этих усилий.

C. Стабилизация ситуации в центральной части страны

20. С 2016 года центральная часть Мали, где проживает 30 процентов населения страны, охвачена насилием, которое связано с конкуренцией за природные ресурсы и другими факторами и усугубляется присутствием террористических групп и групп самообороны, а также ополченских формирований. Связанное с конфликтом насилие стало причиной гибели тысяч мирных жителей, подорвало социальную сплоченность и привело к резкому сокращению объема производства в этом регионе. В последние годы резко возросло число случаев нарушения и ущемления прав человека, а также значительно увеличился объем гуманитарных потребностей. Более двух третей всех инцидентов с самодельными взрывными устройствами в Мали происходят в центральных регионах страны, где также закрыто больше всего школ и где проживает 54 процента от общего числа внутренне перемещенных лиц в Мали и множество беженцев из соседних стран.

21. После принятия в 2017 году Плана комплексного обеспечения безопасности центральных регионов, призванного способствовать постепенному возвращению государственной власти, правительство в 2019 году создало Политический кризисный центр для центральной части Мали, координацию работы которого осуществляет постоянный секретариат. В сентябре 2022 года правительство приняло стратегию стабилизации ситуации в центральной части страны и план действий на период 2022–2024 годов. В основе этой стратегии лежат четыре компонента: a) мир, безопасность и социальная сплоченность; b) государственное управление и отправление правосудия; c) гуманитарная деятельность и восстановление экономики; и d) координация и коммуникация. С декабря 2021 года власти активизировали в центральной части страны военные операции, которые, несмотря на некоторые успехи, не позволили решить проблему отсутствия безопасности на устойчивой основе. Работа в рамках некоторых из этих операций была омрачена обвинениями в случаях серьезного нарушения прав человека и международного гуманитарного права, подтвержденными МИНУСМА и происходившими с участием иностранного персонала службы безопасности — утверждение о последнем малийские власти по-прежнему отвергают.

22. В своей резолюции 2480 (2019) Совет Безопасности просил Миссию содействовать осуществлению малийскими властями всеобъемлющей, всеохватной, политически ориентированной стратегии стабилизации центральной части Мали в рамках имеющихся ресурсов. Хотя МИНУСМА сделала все возможное в рамках плана адаптации на 2020 год, без выделения ей дополнительных ресурсов ее возможности оказались исчерпаны. Миссия, не имевшая возможности полностью выполнить свой мандат, стала подвергаться все более суровой критике со стороны малийских властей и населения. Несмотря на это, МИНУСМА оказывала материально-техническую поддержку в разработке стратегии стабилизации ситуации в центральной части страны и впоследствии разработала сопутствующий план для ее осуществления. На местах МИНУСМА, в том числе в

координации с местными властями, прямо или косвенно содействовала заключению 33 мирных соглашений, которые способствовали снижению уровня насилия в соответствующих районах и возобновлению сельскохозяйственной и скотоводческой деятельности. Она предоставляла помощь судебным и пенитенциарным учреждениям, способствовала укреплению доверия между Малийскими силами обороны и безопасности и местным населением, например в рамках экспериментального проекта, осуществлявшегося в регионе Дуэнца с февраля по июнь 2022 года, а также оказывала поддержку при проведении восстановительных социально-экономических мероприятий. К числу других видов деятельности Миссии относятся регулярное патрулирование в Севаре-Мопти и Дуэнце силами военного и полицейского компонентов; создание временных оперативных баз в подверженных риску районах (в частности, баз в регионе Бандиагара — в Огоссагу с 2020 года и в Дуна-Пене в январе — августе 2020 года); и защита ключевых объектов инфраструктуры и дорог, в частности по оси Севаре-Бандиагара. Что касается восстановления государственной власти, то Миссия содействовала восстановлению административной инфраструктуры, в том числе для сил безопасности Мали, и предоставлению социальных услуг, а также оказывала ограниченную поддержку Малийским силам обороны и безопасности в соответствии с политикой должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций.

23. Несмотря на эти усилия, отсутствие достаточных ресурсов серьезно ограничивает способность МИНУСМА в полной мере выполнять свой мандат в центральной части страны. Ситуация в области безопасности, включая угрозы, связанные с применением самодельных взрывных устройств, а также недавно введенные ограничения и другие препятствия в плане доступа оказывают дополнительное негативное воздействие на эффективность работы Миссии, в том числе проводимой в рамках прямого диалога с местными общинами.

D. Защита гражданского населения

24. Обеспечение без ущерба для главной ответственности правительства принимающего государства защиты гражданских лиц является сквозным приоритетом МИНУСМА, предусмотренным ее мандатом с 2017 года. В настоящее время большинство инцидентов, связанных с защитой гражданского населения, происходит в спорных районах в центральной и северо-восточной частях Мали либо в результате столкновений между государством и насильственными экстремистскими группами или между группами самообороны, либо в результате преднамеренных нападений насильственных экстремистских групп на гражданское население. В регионах Гао и Менака экстремистские вооруженные группы расширили сферу своего влияния, что привело к крупномасштабному насилию и в течение нескольких месяцев спровоцировало внутреннее перемещение более 30 000 человек. По состоянию на 15 сентября 2022 года 5,3 миллиона человек нуждались в гуманитарной помощи, при этом более 440 000 человек по всей стране подверглись внутреннему перемещению, что на 25 процентов больше, чем в течение последних двух лет. Уровень гендерного сексуального насилия в Мали вырос на 40 процентов по сравнению с 2020 годом. Также в особенной степени оказались затронуты дети: с 2014 года были завербованы или использованы вооруженными группами более 2000 детей.

25. В этих условиях Миссия разработала механизм раннего оповещения и быстрого реагирования в качестве инструмента для своевременного предупреждения о потенциальных рисках для гражданского населения и принятия надлежащих мер реагирования МИНУСМА в сотрудничестве с малийскими силами.

Для содействия достижению этой цели предпринимаются усилия по защите городских центров от риска распространения межобщинного насилия, существующего в сельских районах, в том числе при проведении еженедельных базаров, и от нападений на критически важные объекты инфраструктуры. Ключевой особенностью этих видов деятельности является создание временных оперативных баз, которые имеют важнейшее значение для стабилизации обстановки в конкретных районах и содействия примирению. К числу усилий, предпринимаемых Миссией, относятся наращивание потенциала системы уголовного правосудия, поддержка инфраструктуры для содействия возвращению государственной власти и помощь в налаживании отношений между Малийскими силами обороны и безопасности и местным населением. МИНУСМА организовала для пострадавших общин обучающие и просветительские мероприятия по вопросам, касающимся угрозы, создаваемой взрывными устройствами; создала механизм быстрого реагирования для оказания помощи пострадавшим от взрывоопасных предметов; и способствовала развитию потенциала организаций гражданского общества в сфере деятельности, связанной с разминированием, и одновременно с этим координировала гуманитарную деятельность по разминированию в целях обеспечения более широкого гуманитарного доступа. В целом МИНУСМА помогает поддерживать относительную безопасность в местах, в которых она имеет постоянное присутствие.

26. Однако ситуация на местах по-прежнему вызывает крайнюю обеспокоенность. Ограниченность ресурсов и возможностей, а также ограничения в плане доступа еще больше усложняют задачу военного и полицейского компонента МИНУСМА по обеспечению физической защиты, а гражданского компонента — по охвату нуждающегося населения. В конечном счете значимо улучшить жизнь гражданского населения на долгосрочной основе позволит лишь комплексный подход малийских властей к содействию социальной сплоченности, удовлетворению основных потребностей местного населения, обеспечению соблюдения прав человека и международного гуманитарного права при проведении военных операций и борьбе с безнаказанностью.

E. Права человека и защита

27. С момента своего развертывания МИНУСМА уделяет постоянное внимание ситуации в области прав человека и защиты с упором на мониторинг, расследование и публичное освещение случаев нарушения и ущемления прав человека. В этой связи в дополнение к поддержке, оказываемой другим механизмам Организации Объединенных Наций, также представляющим доклады о ситуации с правами человека в Мали, с 2020 года публикуются квартальные записки. Только в 2022 году было проведено 35 специальных расследований серьезных случаев нарушения и ущемления прав человека, совершенных государственными и негосударственными субъектами. Миссия также оказывала поддержку в наращивании потенциала и другие виды поддержки гражданскому обществу, соответствующим государственным структурам и Малийским силам обороны и безопасности, в том числе в области обучения военнослужащих. Кроме того, предпринимались усилия по проблемам сексуального насилия, связанного с конфликтом, и шести грубых нарушений в отношении детей в условиях вооруженного конфликта. В этом контексте правительство подписало в 2019 году совместное коммюнике о сексуальном насилии, связанном с конфликтом, а два основных движения, подписавших Соглашение, в 2017 и 2021 годах соответственно обязались выполнять планы действий по защите детей. В 2022 году МИНУСМА до оказания помощи провела 195 оценок риска в отношении сил

безопасности, не относящихся к системе Организации Объединенных Наций, включая Малийские силы обороны и безопасности.

28. Эти усилия предпринимались в особенно сложных условиях, которые характеризуются возобновлением нападений на гражданское население со стороны террористических групп как в центре, так и на севере страны, особенно в регионах Менака и Гао, а также действиями групп самообороны. Также вызывают обеспокоенность нарушения и злоупотребления, которые совершаются в ходе военных операций, проводимых Малийскими вооруженными силами, в том числе с участием иностранных сотрудников сил безопасности. С июля 2021 года по июнь 2022 года МИНУСМА задокументировала 1883 инцидента в области прав человека. Хотя выраженную правительством приверженность соблюдению прав человека и международного гуманитарного права и соответствующие усилия следует приветствовать, серьезными проблемами остаются безнаказанность и непривлечение виновных к ответственности. Кроме того, ограничения свободы передвижения также негативно сказались на способности Миссии проводить расследования на местах, что указывает на необходимость активизации сотрудничества со стороны властей. Наконец, поскольку Мали вступает в критически важный для избирательного процесса год, уважение основных свобод и прав становится еще более насущной задачей для обеспечения справедливости этого процесса и достоверности результатов голосования. В прошлом году наблюдалась тревожная тенденция, которая характеризовалась сужением гражданского пространства, в том числе сокращением роли средств массовой информации и политической оппозиции.

F. Стабилизация и восстановление и другие соответствующие вопросы

29. С момента своего создания МИНУСМА содействовала реализации 863 проектов с быстрой отдачей на общую сумму 34,6 млн долл. США и 282 других проектов, которые осуществлялись через целевой фонд поддержки мира и безопасности в Мали, финансируемый за счет донорских взносов, на общую сумму 101 млн долл. США. Эти проекты играют ключевую роль в выполнении предусмотренных мандатом стратегических приоритетных задач. В частности, они приносят дивиденды мира населению и обеспечивают возможность возвращения представителей государства. Благодаря присутствию Миссии и ее доступу к районам на севере и в центре Мали в рамках этих проектов удалось, в частности, установить уличные фонари на солнечных батареях, построить и восстановить отделения жандармерии и полиции и контрольно-пропускные пункты, а также выкопать заградительные траншеи на окраинах городов. Кроме того, для восстановления или строительства объектов инфраструктуры (мосты в регионе Бандиагара, взлетно-посадочные полосы в Кидале, Менаке и Гао и другие объекты инфраструктуры), водопроводно-канализационного хозяйства, сельского хозяйства, здравоохранения, а также для инициатив в области культуры и средств массовой информации предоставлялось финансирование.

30. Помимо этого, с момента своего развертывания Миссия предпринимала решительные усилия по увеличению доли местных товаров и услуг в процессах закупок. Так, с 2013 года МИНУСМА организовала в Бамако несколько семинаров по предпринимательству для малийских поставщиков. В 2022 году семинары по предпринимательству были организованы в Томбукту, Гао и Мопти, а совсем недавно, в декабре 2022 года, Миссия при поддержке соответствующих структур Центральных учреждений организовала в Бамако семинар по предпринимательству для компаний, занимающихся производством продуктов питания. Кроме того, в 2020, 2021 и 2022 финансовых годах МИНУСМА осуществила у

малийских поставщиков закупки на сумму 46, 53 и 48 млн долл. США соответственно с учетом того, что стратегические товары и услуги для поддержки деятельности миссий закупаются Центральными учреждениями Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке. Миссия продолжит осуществлять информационно-пропагандистскую деятельность, с тем чтобы способствовать дальнейшему участию представителей местного рынка в своих конкурсных процедурах и расширить возможности для того, чтобы товары и услуги в максимально возможной степени приобретались у малийских поставщиков. Помимо этого, в сотрудничестве со страновой группой Организации Объединенных Наций Миссия будет работать над повышением конкурентоспособности местных производителей в системе «Глобальный рынок Организации Объединенных Наций».

G. Проблемы, затрудняющие оперативную деятельность, и другие проблемы

31. Оперативная обстановка в Мали — одна из самых сложных с точки зрения поддержания мира. Первая группа проблем связана с размером района проведения операций, состоянием инфраструктуры и протяженностью линий снабжения Миссии, что усугубляется статусом Мали как страны, не имеющей выхода к морю, и повсеместным распространением асимметричных угроз. Путь до самых отдаленных точек, проделываемый автоколоннами со снабжением МИНУСМА, необходимым для обеспечения жизнедеятельности баз Миссии, особенно находящихся на севере страны, занимает до четырех недель. Неудовлетворительное состояние инфраструктуры, особенно дорог, затрудняет деятельность по пополнению запасов и является причиной высоких показателей износа средств. Во время движения автоколонны подвергаются нападениям со стороны враждебных элементов, осуществляемым из засад и с применением самодельных взрывных устройств. С июля 2013 года против МИНУСМА было совершено 548 нападений с использованием самодельных взрывных устройств, в результате которых погибли 103 представителя негражданского персонала и еще 638 были ранены.

32. Миссия сделала все возможное, чтобы адаптироваться к этим условиям, особенно после того, как в 2019 году ей было поручено в рамках имеющихся ресурсов оказывать поддержку в стабилизации ситуации в центральной части страны. В плане адаптации сил на 2020 год основное внимание уделяется поиску критически важных вспомогательных средств. Был достигнут прогресс в задействовании некоторых из этих средств, однако по состоянию на декабрь 2022 года многие из них все еще не были мобилизованы. Миссия ожидает, что к апрелю 2023 года будет развернута группа боевых вертолетов для операций в Гао, к августу 2023 года — группа вертолетов вспомогательного назначения в Томбукту, при этом группа боевых вертолетов, в настоящее время развернутая в Томбукту, будет переброшена в Мопти. Выполнение плана адаптации сил было также отложено из-за затянувшихся дискуссий с правительством по поводу выделения земли для строительства критически важных объектов инфраструктуры для воздушных средств в Мопти и Томбукту. В результате этого подразделение разведки, наблюдения и рекогносцировки, о создании которого было заявлено в начале 2020 года, до сих пор не было развернуто в Томбукту, поскольку Миссия ожидает получения от правительства разрешения на строительство на участке земли площадью 5 гектаров.

33. Вместе с тем после вывода международных сил и прекращения операций Объединенных сил Сахельской группы пяти образовался вакуум в сфере безопасности, которым воспользовались насильственные экстремистские группы, особенно в трехсторонней пограничной зоне Липтако-Гурма. В этой связи

Миссия перевела в Менаку роту, ранее базировавшуюся в Ансонго, а также задействовала свои немногочисленные боевые вертолеты в проводимых в районах Гао и Менака операциях по сдерживанию. Ухудшение ситуации с безопасностью на основных маршрутах снабжения вынудило Миссию выделить подразделения, не относящиеся к ротам боевого сопровождения, для охраны автоколонн снабжения на маршрутах, которые ранее не охранялись (Лабезанга-Гао), что еще больше увеличило нагрузку на силы и заставило пойти на компромиссы в плане выполнения поставленных задач, в том числе по защите гражданского населения. В настоящее время из четырех рот боевого сопровождения действует только одна.

34. В течение последнего года переходные органы власти ставили под сомнение некоторые положения соглашения о статусе сил 2013 года и утверждали, что они не соответствуют национальному законодательству. Соблюдение этого соглашения всеми сторонами имеет важное значение для предсказуемого управления любой операцией по поддержанию мира. Как указано в моем последнем докладе (S/2023/21), МИНУСМА столкнулась со значительными ограничениями при проведении воздушных и наземных операций, преимущественно в восточном (регион Гао) и центральном (регионы Мопти и Бандиагара) секторах. Малийские органы безопасности в связи с ограничениями на передвижение ссылаются на отсутствие безопасности, продолжающиеся военные операции Малийских вооруженных сил или проблемы с координацией в рамках Миссии. Хотя на первый взгляд доля операций, затронутых ограничениями на передвижение, может показаться незначительной по сравнению с масштабами всех операций Миссии, такие ограничения имеют существенное воздействие, поскольку они, как правило, вводятся в тех местах, где существует острая потребность в защите, и, таким образом, подрывается способность Миссии осуществлять упреждающее или быстрое реагирование на проблемы, касающиеся защиты гражданского населения. Более того, ограничения на передвижение повышают подверженность угрозам в плане безопасности персонала МИНУСМА, действующего в и без того крайне нестабильной обстановке, в которой в результате враждебных действий с июля 2013 года были убиты 165 миротворцев и еще 687 были ранены. В ноябре 2022 года между Миссией и малийскими властями были согласованы новые условия выдачи разрешений на использование воздушных средств, при этом была создана рабочая группа, которая на регулярной основе рассматривает все трудности, возникающие в оперативной деятельности, включая вопросы ротации, выделения земли и выдачи таможенных разрешений.

35. Необъявленные оговорки со стороны некоторых стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, еще больше затруднили работу и привели к ограничениям, касающимся разрешенных мест развертывания подразделений и задач, которые они готовы выполнять. Четыре страны, предоставляющие войска, завершили или планируют завершить пребывание своих сил в составе МИНУСМА в период 2022–2024 годов, что приведет к дополнительному давлению на проводимые Миссией операции и повлияет на выполнение мандата. Объявленный вывод сил приведет к сокращению контингента на 2250 военнослужащих, что составляет примерно 17 процентов от нынешней численности сил. В настоящее время ведется работа по формированию сил для замены этих подразделений. Некоторые страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, уже заявили о своей заинтересованности в развертывании сил в Мали. Однако большинству стран, предоставляющих войска, потребуется время и помощь партнеров для приобретения оборудования, необходимого в соответствии со стандартными требованиями к подразделениям МИНУСМА.

36. Как и в других контекстах, связанных с поддержанием мира, распространение ложной информации и дезинформации также оказывало влияние на выполнение мандата МИНУСМА и безопасность миротворцев. Эти дестабилизирующие действия касались ряда ключевых установок, в частности о том, что Миссия «неэффективно помогает Мали в восстановлении стабильности», «является инструментом для реализации иностранных планов» или «намеренно занимается вредоносной деятельностью».

IV. Консультации с заинтересованными сторонами и дальнейшие действия

A. Мнения заинтересованных сторон

37. В ходе консультаций о дальнейших действиях правительство рассматривало проведение обзора в качестве возможности для адаптации к нынешним реалиям. Подчеркнув ожидания малийского народа в отношении улучшения безопасности, правительство призвало к изменению конфигурации Миссии. Оно попросило МИНУСМА совместно с Малийскими вооруженными силами разработать план по оказанию помощи в стабилизации районов, освобожденных от присутствия экстремистских групп; предоставлять Малийским вооруженным силам пайки и топливо, проводить медицинскую эвакуацию и эвакуацию раненых, обеспечивать транспортную и материально-техническую поддержку и предоставлять им разведданные; а также осуществлять строительство и восстановление объектов военной инфраструктуры, особенно в центральной части страны. Правительство указало, что, несмотря на согласие Мали на развертывание дополнительного контингента из Чада в составе 1000 военнослужащих, на данном этапе оно не убеждено в целесообразности дальнейшего увеличения утвержденной максимальной численности. Правительство также обозначило области, в которых требуется поддержка в отношении переходного периода, включая предоставление добрых услуг в целях достижения широкого консенсуса по необходимым политическим и институциональным реформам и по вопросам проведения выборов; выполнение Соглашения, включая вопросы, касающиеся разоружения, демобилизации и реинтеграции, правосудия и примирения, а также передислокации воссозданных подразделений; и стабилизация в центральной части страны, в том числе восстановление государственной власти и возобновление оказания основных услуг, борьба с безнаказанностью, поощрение и защита прав человека и примирение на местах. Правительство подчеркнуло необходимость того, чтобы Миссия поддерживала национальную экономику путем увеличения доли местных товаров и услуг в процессах закупок и повышения числа местных сотрудников, а также путем содействия развитию инфраструктуры.

38. Правительство настоятельно призвало МИНУСМА воздерживаться от действий, которые, по его мнению, наносят ущерб национальному единству и социальной сплоченности, и осудило действия, которые оно воспринимает как «политизацию и инструментализацию» прав человека. Оно отрицало, что предпринимало какие-либо попытки воспрепятствовать выполнению мандата Миссии. Наконец, оно предложило преобразовать существующий на техническом уровне координационный механизм в комиссию, которая будет контролировать и координировать выполнение рекомендаций, вынесенных по итогам обзора.

39. Что касается большинства государств-членов и других партнеров, с которыми проводились консультации, то они отметили важность дальнейшего присутствия МИНУСМА, подчеркнув, что вывод Миссии нанесет большой ущерб

Мали и будет иметь серьезные негативные последствия для региональной безопасности. На этот аспект указали представители нескольких стран субрегиона и других частей континента, которые восприняли расширение деятельности вооруженных террористических группировок как экзистенциальную угрозу, выходящую за пределы Сахеля и Западной Африки. Вместе с тем, указав на кадровые и финансовые ресурсы, требующиеся на содержание Миссии, некоторые государства-члены подчеркнули также, что они могут быть вынуждены пересмотреть свою поддержку МИНУСМА, если наложенные на Миссию ограничения не будут сняты. Одно из государств-членов выразило мнение о том, что, хотя операции по поддержанию мира могут оказывать определенную помощь национальным армиям, начисляемые взносы не предназначены для оказания какой-либо армии материально-технической поддержки или для финансирования крупномасштабных инфраструктурных проектов. Все собеседники подчеркнули важное значение приверженности Мали завершению текущих политических процессов и указали на необходимость оказания в этом отношении постоянной международной поддержки.

40. Несколько государств-членов особо отметили, что важное значение для успешного завершения переходного периода и стабилизации страны будет иметь улучшение отношений между Мали и субрегионом и укрепление регионального сотрудничества в области безопасности. Некоторые из государств-членов добавили, что этот фактор не менее важен для эффективности деятельности МИНУСМА. Поскольку представители государств —членов ЭКОВАС составляют примерно 46 процентов негражданского персонала Миссии, было бы печально, если бы выполнение мандата вновь оказалось затруднено из-за напряженности в отношениях между властями принимающей страны и странами региона, предоставляющими воинские и полицейские контингенты.

B. Основные направления деятельности Миссии

41. Несмотря на произошедшие с момента первоначального развертывания МИНУСМА значительные перемены в политической обстановке и в ситуации в области безопасности, в ходе проведенной в рамках обзора общей оценки, в том числе в ходе консультаций с властями принимающей страны, было установлено, что нынешние стратегические приоритеты и соответствующие задачи сохраняют актуальность, особенно до окончания переходного периода в марте 2024 года.

Содействие восстановлению государственной власти

42. Восстановление государственной власти, включая органы правосудия, обороны и безопасности, будет иметь решающее значение для проведения заслуживающих доверия выборов, защиты гражданского населения и проведения политических и институциональных реформ, озвученных в ходе состоявшегося в декабре 2021 года национального диалога по процессу реформ. В предстоящий период и с учетом масштабного характера просьб об оказании поддержки, поступивших от малийских властей, потребуется усиление координации и планирования между всеми заинтересованными сторонами для обеспечения оптимального использования имеющихся ресурсов и осуществления деятельности на сквозной основе.

43. В северной части страны Соглашение обеспечивает необходимые отправные точки для возвращения государственной власти, а при его выполнении учитываются конкретные реалии различных регионов. В центральной части Мали в процессе возвращения государственной власти основное внимание будет

уделяться политическому взаимодействию с местными заинтересованными сторонами, включая вооруженные группы и группы самообороны, как ключевому элементу стабилизации этого региона и будут учитываться итоги проведенных в 2017 и 2019 годах национальных диалогов. Миссия могла бы помочь властям путем оказания поддержки в создании базовых условий для функционирования административных органов, с тем чтобы в конечном итоге передать обязанности малийским властям. Оказание поддержки в восстановлении основных социальных услуг должно тесно координироваться со страновой группой Организации Объединенных Наций, в том числе путем активизации усилий по использованию сравнительных преимуществ Миссии и партнеров.

44. Оказание поддержки Малийским силам обороны и безопасности будет иметь решающее значение для восстановления государственной власти с учетом того, что просьба малийских властей, изложенная в пункте 37 выше, соответствуют стратегическим целям Миссии. МИНУСМА уже содействовала передислокации на север страны воссозданных подразделений Малийских сил обороны и безопасности. После вывода сил операции «Бархан» в августе 2022 года в лагере Малийских вооруженных сил в Тесалите в ограниченном формате обеспечивается жизнедеятельность. Кроме того, МИНУСМА оказывает поддержку в передислокации Малийских сил обороны и безопасности для стабилизации обстановки в центральной части страны посредством осуществления с 2013 года 23 проектов целевого фонда на сумму более 6 млн долл. США, проведения с 2021 года почти 50 операций по медицинской эвакуации и эвакуации раненых и предоставления транспорта и топлива. Также в центральной части страны Миссия содействовала ротации военнослужащих Малийских сил обороны и безопасности в Фарабугу в конце ноября 2021 года и начале декабря 2022 года. Кроме того, Малийские силы обороны и безопасности получали поддержку от Объединенных сил Сахельской группы пяти, пока Мали не вышла из этой группы. Вся поддержка оказывалась при строгом соблюдении политики должной осмотрительности в вопросах прав человека.

45. В дальнейшем оказываемая Малийским силам обороны и безопасности поддержка в северной части страны будет интегрирована в общую стратегию восстановления государственной власти, в рамках которой первоочередное внимание будет уделяться введению в действие воссозданных батальонов, с тем чтобы способствовать поэтапному возвращению устойчивого, эффективного и принимаемого местным населением присутствия государственных сил безопасности. Такая поддержка будет касаться медицинской эвакуации и эвакуации раненых, развертывания и ротации, снабжения топливом и горюче-смазочными материалами, продовольственного снабжения и поддержания инфраструктуры. Как и ранее, Малийским силам обороны и безопасности будет также оказываться поддержка в центральной части страны при необходимых корректировках, касающихся масштабов деятельности, с учетом требований ситуации. В этой связи и в целях обеспечения эффективности и оптимального использования имеющихся ресурсов будут предприняты новые усилия, направленные на обеспечение выполнения заключенного в ноябре 2017 года между МИНУСМА и правительством Мали меморандума о взаимопонимании. Эти новые усилия тем более необходимы, что перестали функционировать другие координационные механизмы, в частности Орган по координации в Мали для сил обороны и его аналог для сил безопасности.

46. Сотрудничество с малийскими силами будет строиться на основе взаимно согласованных целей и будет направлено на поддержку процесса восстановления государственной власти. Любая поддержка будет оказываться в соответствии с политикой должной осмотрительности в вопросах прав человека. Осуществление такой деятельности не должно будет негативно сказываться на

оказании поддержки персоналу Организации Объединенных Наций и выполнении приоритетных задач, а также не должно будет подвергать персонал Организации Объединенных Наций необоснованным рискам и угрозам с точки зрения безопасности. Учитывая оговорки, которые несколько доноров из соображений прав человека недавно сделали в отношении использования своих взносов, первостепенное значение будет иметь прогресс в деле привлечения виновных к ответственности за нарушения прав человека малийскими властями и расширение сотрудничества с МИНУСМА для выполнения ее мандата в этой области.

Содействие осуществлению Соглашения о мире и примирении в Мали

47. В рамках международного посредничества, осуществляемого под руководством Алжира, Миссия будет продолжать содействовать достижению необходимого уровня доверия между сторонами, с тем чтобы они могли решительным образом содействовать продвижению вперед этого процесса в течение оставшейся части переходного периода. Ключевым фактором будет оставаться постоянное политическое взаимодействие, особенно осуществляемое в рамках добрых услуг Специального представителя.

48. Внимание будет уделено обеспечению работы специальной комиссии, которой поручено подготовить рекомендации по вопросам системы подчинения и званий. Прогресс на этом направлении проложит путь для глобального процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции, и МИНУСМА готова оказать соответствующую помощь в этом процессе в соответствии со своим мандатом. Будет и далее оказываться поддержка в целях обеспечения полной оперативной готовности воссозданных батальонов. Миссия также будет оказывать соответствующим малийским структурам поддержку в подготовке к осуществлению глобального процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции, а также текущих процессов социально-экономической реинтеграции 900 женщин, финансируемых Всемирным банком, и пересмотра статуса 400 бывших комбатантов, признанных негодными к службе.

49. Миссия будет способствовать достижению максимально широкого консенсуса по положениям проекта конституции, касающимся Соглашения, а также поддерживать осуществление других институциональных реформ, включая закон о роли кади и других традиционных органов власти, территориальных полицейских сил и территориальной реорганизации. Параллельно с этим будет продолжено оказание поддержки уже созданным временным органам власти, а также представителям государства и государственным структурам, при этом особое внимание будет уделяться оказанию базовых услуг местным общинам. Миссия будет выполнять рекомендации Международной комиссии по расследованию в отношении Мали и Комиссии по вопросам установления истины, справедливости и примирения.

50. Миссия будет стремиться содействовать развитию местных мирных процессов, примирению и социальной сплоченности между общинами при обеспечении учета гендерных аспектов. При осуществлении вмешательств Миссия будут принимать во внимание местные условия. Укрепление координации со страновой группой Организации Объединенных Наций и партнерами будет по-прежнему иметь важное значение для содействия получению дивидендов мира, укрепления общественного доверия к мирному процессу и создания основы для восстановления общественного договора между государственными органами и местным населением. Наконец, ключевую роль по-прежнему будет играть международная посредническая группа, в том числе путем осуществления, по мере необходимости, арбитражных полномочий, возложенных на нее в соответствии с Соглашением и Пактом о мире в Мали 2018 года.

Поддержка политического переходного процесса

51. Миссия будет оказывать поддержку в обеспечении функционирования оставшихся компонентов Независимого органа по проведению выборов, а также в завершении работы над оставшимися законодательными актами. Кроме того, Миссия будет оказывать содействие в мобилизации необходимых финансовых ресурсов, в том числе с использованием добрых услуг Специального представителя. Эти добрые услуги также будут использоваться для достижения консенсуса в отношении избирательного процесса в тесной координации с другими членами местного наблюдательного комитета. Наконец, как и ранее, Миссия будет в рамках своих возможностей способствовать обеспечению безопасности в ходе избирательного процесса без ущерба для главной ответственности малийских властей. Кроме того, в связи с проведением выборов будет также оказываться материально-техническая поддержка.

Поддержка процесса стабилизации в центральной части страны

52. С учетом изложенной выше ситуации МИНУСМА намерена усилить поддержку в осуществлении стратегии стабилизации ситуации в центральной части Мали и соответствующего плана действий. Эта поддержка подразумевает ведение постоянной информационно-пропагандистской деятельности и укрепление потенциала постоянного секретариата в Бамако и его местных структур в центральных регионах страны.

53. На местах основное внимание будет уделяться восстановлению государственной власти и содействию примирению и социальной сплоченности. Приоритетные области совместного вмешательства будут определены в координации с властями и страновой группой Организации Объединенных Наций. Усиление координации с Малийскими силами обороны и безопасности, а также восстановление административной инфраструктуры помогут создать благоприятные условия для возвращения и функционирования местных административных органов. Такое усиление присутствия гражданских властей создаст цепную реакцию и будет способствовать возобновлению работы школ и медицинских учреждений и их восстановлению. Также в центре внимания будут оставаться вопросы укрепления верховенства права, содействия предоставлению базовых услуг и наращивания социально-экономической устойчивости. Кроме того, внимание будет уделено поддержке развития безопасной среды для обеспечения гуманитарного доступа на основе принципа «единой Организации Объединенных Наций» для защиты внутренне перемещенных лиц, а также женщин и детей, пострадавших от конфликта, и оказания им помощи. Будет продолжаться реализация программ, направленных на снижение уровня радикализации среди молодежи, одновременно с программами общинной реабилитации для молодых людей из групп риска и членов групп самообороны. В конечном итоге инклюзивное устойчивое развитие является единственным долгосрочным решением проблемы нестабильности.

54. Миссия продолжит содействовать осуществлению государственных инициатив, которые основаны на решениях, которые предполагают широкое участие населения и опираются на усилия, направленные на примирение на местном уровне и формирование социальной сплоченности. Расширение поддержки, оказываемой региональным группам содействия примирению и общинным комитетам по вопросам примирения, позволит активизировать участие государственных субъектов в урегулировании конфликтов. В координации с правительством МИНУСМА продолжит взаимодействие с группами самообороны и местными общинами, что также позволит Миссии укрепить свои инициативы по борьбе с ложной информацией и дезинформацией на низовом уровне.

55. МИНУСМА будет в приоритетном порядке использовать имеющиеся возможности и ресурсы для реагирования на сигналы раннего оповещения в тех районах, где она уже проводит регулярные операции. Для этого Миссия будет опираться на информацию, поступающую из ее сетей раннего оповещения и телефонного центра по защите гражданского населения, а также получаемую благодаря имеющемуся у сил потенциалу быстрого реагирования. Миссия продолжит оказывать поддержку силам обороны и безопасности на основе политики должной осмотрительности в вопросах прав человека, выступать за равное отношение ко всем общинам и содействовать обеспечению верховенства права. Совместно со страновой группой Организации Объединенных Наций и национальными и международными партнерами будут предприняты усилия по снижению риска для гражданского населения до, во время и после военных операций в соответствии с международным правом прав человека и гуманитарным правом. Предусмотрена реализация дополнительных инициатив по укреплению взаимного доверия между гражданским населением и силами обороны и безопасности. Памятуя о важности справедливого и эффективного управления природными ресурсами, Миссия намерена оказать поддержку в восстановлении работы предусмотренных законодательством местных комитетов по урегулированию и предотвращению земельных конфликтов в целях содействия осуществлению «Хартии пастбищного животноводства», в том числе в связи с проблемами изменения климата. Наконец, Миссия планирует расширить поддержку, оказываемую полиции и судебным органам в расследовании и рассмотрении дел о краже скота.

Поддержка в деле защиты гражданского населения и прав человека

56. МИНУСМА намерена укрепить свой механизм раннего оповещения и быстрого реагирования по защите гражданского населения, в рамках которого применяются краткосрочные и среднесрочные меры реагирования, оказывается помощь общинам, подверженным риску, и предоставляется ценная информация о динамике конфликта, что в конечном итоге будет помогать в разработке более подходящих мер реагирования. Политически ориентированная деятельность Миссии по защите гражданского населения, включая поддержку диалога и устойчивое восстановление государственной власти, будет оставаться одним из приоритетов, равно как и патрулирование и другие формы физической защиты, при этом будут поощряться более реалистичные ожидания относительно объема предоставляемой физической защиты. При проведении этих мероприятий Миссия будет применять специализированный подход с учетом существующей в регионах динамики местных конфликтов. Усилия по стабилизации на национальном уровне будут направлены на оказание поддержки малийским властям в предотвращении вербовки молодых людей в экстремистские вооруженные группы и нарушений прав человека.

57. Однако разработка успешной стратегии защиты гражданского населения будет задачей малийских властей, которые несут в этом отношении главную ответственность. С этой целью Миссия в сотрудничестве с другими заинтересованными сторонами будет поощрять и поддерживать разработку и реализацию комплексной национальной стратегии защиты гражданского населения, в том числе в рамках поиска решений на основе переговоров, деятельности в области разоружения и демобилизации, усилий по стабилизации обстановки, предпринимаемых под руководством общин, и поддержки урегулирования конфликтов на местах. Миссия также продолжит призывать к тому, чтобы прилагались все усилия для обеспечения соблюдения прав человека в ходе военных операций, а также для обеспечения того, чтобы предполагаемые нарушения тщательно расследовались, а виновные привлекались к ответственности. Решающее значение

по-прежнему будут иметь укрепление диалога, поддержка в развитии потенциала и тесное взаимодействие для согласования дальнейших действий и выработки общей повестки дня.

58. Будут и далее предприниматься усилия по укреплению диалога с национальными властями в целях создания более благоприятной атмосферы для выполнения мандата МИНУСМА в области прав человека. Сотрудничество в целях развития потенциала соответствующих государственных структур и Малийских сил обороны и безопасности по-прежнему будет критически важным направлением деятельности и, как предполагается, будет активизировано. При осуществлении всех этих мероприятий МИНУСМА будет стремиться развивать партнерские отношения с соответствующими региональными и субрегиональными структурами, особенно со структурами Африканского союза.

Противодействие ложной информации и дезинформации

59. Противодействие ложной информации и дезинформации будет в значительной степени способствовать выполнению мандата и повышению безопасности миротворцев. В этой связи Миссия будет проводить активную разъяснительную работу и распространять информацию в целях содействия углублению понимания ее роли и влияния, а также для укрепления своего институционального авторитета среди населения Мали с применением разнообразных средств, включая радио, социальные сети и опосредованные формы коммуникации. Опираясь на предпринимаемые в настоящий момент усилия, Миссия намерена использовать существующие партнерские связи и создавать новые партнерства с ключевыми субъектами, в частности с организациями гражданского общества, деятелями культуры, журналистами и партнерами из правительства, для содействия своевременному распространению достоверной информации.

60. В координации с Секретариатом МИНУСМА планирует разработать стратегию по противодействию ложной информации и дезинформации, исходя из понимания того, что эта проблема не полностью лежит в плоскости стратегических коммуникаций, а требует применения комплексного подхода, при этом ее решение требует активизации партнерских связей на различных уровнях, включая власти принимающей страны, и изучения передового опыта других миротворческих миссий. Эта стратегия будет направлена на обеспечение более систематического использования технических средств для мониторинга, анализа, предугадывания и уменьшения воздействия направленной против Миссии ложной информации и дезинформации, при этом в рамках стратегии будет обеспечен учет контекста, в котором действует Миссия, в том числе путем определения вариантов наиболее эффективного взаимодействия на низовом уровне.

C. Параметры эффективного участия Миссии

61. Поддержание мира — это вид деятельности, в основе которого лежат партнерские связи. Успешность этой деятельности зависит от качества сотрудничества и уровня поддержки, которую Миссия получает от принимающей страны, а также уровня поддержки со стороны членов международного сообщества.

62. Способность МИНУСМА эффективно выполнять свой мандат и поддерживать улучшение политической ситуации и ситуации в области безопасности будет зависеть от четырех ключевых параметров: a) продвижение вперед политического переходного процесса в соответствии с графиком выборов, опубликованным переходными властями; b) прогресс в осуществлении Соглашения; c) свобода передвижения, в том числе для средств разведки, наблюдения и рекогносцировки, имеющих решающее значение для обеспечения защиты и

безопасности миротворцев; и d) способность в полной мере выполнять мандат, предоставленный Советом Безопасности, включая положения мандата, касающиеся прав человека. Эти параметры сформируют основу для стабильных и предсказуемых отношений между Миссией и малийскими властями в рамках соглашения о статусе сил.

63. Добрососедские отношения между властями принимающей страны и странами субрегиона будут иметь ключевое значение для поддержки выполнения мандата. С учетом заключения между Мали и ЭКОВАС соглашения о графике переходного периода и помилования переходным президентом 49 ивуарийских солдат, задержанных в Бамако в 2022 году, можно надеяться на то, что возобновление сотрудничества между Мали и соседними странами поможет расширить взаимодействие в области решения общих проблем безопасности.

64. Для эффективного выполнения своего мандата МИНУСМА нуждается во всесторонней поддержке со стороны всех государств-членов в плане устранения существующих давних пробелов в потенциале и предоставления необходимого негражданского персонала, а со стороны стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, — в форме отказа от оговорок. Первостепенное значение будут иметь более активные усилия соседних стран, направленные на облегчение транзита через их территории. Критически важное значение для продвижения вперед текущих политических процессов будет по-прежнему иметь дальнейшее укрепление партнерства с Африканским союзом и ЭКОВАС, а также с другими многосторонними и двусторонними субъектами.

V. Варианты реорганизации Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали

65. Расширение мандата МИНУСМА в 2019 году без создания дополнительного потенциала привело к тому, что Миссия работает на пределе возможностей. Нынешнее положение является неустойчивым. Существующие проблемы дополнительно усугубили вывод международных сил, участвовавших в обеспечении защиты лагерей и районов; отсутствие крайне необходимых авиационных средств, предусмотренных в плане адаптации сил; необъявленные оговорки; и предстоящий выход из состава МИНУСМА некоторых стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты. В этих условиях и с учетом растущих асимметричных угроз и значительного увеличения объема ресурсов, требуемых МИНУСМА для их смягчения, необходимо пересмотреть роль и обязанности Миссии и соответствующим образом скорректировать ее структуру и конфигурацию. В соответствии с просьбой Совета Безопасности я хотел бы предложить на рассмотрение Совета три варианта.

66. Для функционирования Миссии необходимо не только обеспечить ключевые параметры, но и предоставить МИНУСМА требуемые ресурсы для выполнения ее мандата с учетом значительного ухудшения ситуации в области безопасности на северо-востоке страны. Для повышения маневренности Миссии как минимум потребуется реорганизовать свой военный и полицейский компонент. Два из трех предложенных ниже вариантов направлены на решение этой проблемы. В третьем варианте предполагается, что ключевые параметры для функционирования Миссии не обеспечены. Кроме того, варианты 2 и 3 будут иметь значительные последствия с точки зрения того, насколько безопасно страновая группа Организации Объединенных Наций сможет осуществлять свои программы.

A. Вариант 1: обеспечение максимального потенциала для выполнения мандата Миссии в полном объеме во всех районах ее развертывания[1]

Вариант 1 a): увеличение численности негражданского персонала на 3680 человек

67. Если предположить, что обеспечены все параметры для функционирования Миссии, а на региональном уровне существуют благоприятные условия, то этот вариант позволит Миссии восстановить мобильность, маневренность и оперативность; повысить свой общий потенциал в области защиты гражданского населения; и содействовать предоставлению запрашиваемой правительством дополнительной поддержки.

68. Этот вариант предусматривает увеличение максимальной численности военнослужащих и полицейских МИНУСМА на 3680 человек. Он предполагает создание нового лагеря в Буреме, который будет служить в качестве опорного пункта на главном маршруте снабжения, соединяющем Томбукту с Гао, а также позволит устранить пробелы в зонах эвакуации раненых вдоль оси Гао-Кидаль; и развертывание в каждом секторе специального подразделения сил быстрого реагирования численностью 250 человек, роты охраны сил численностью 150 человек, инженерно-саперной роты численностью 107 человек, группы информационного обеспечения численностью 10 человек, двух дополнительных рот обезвреживания неразорвавшихся боеприпасов численностью 140 человек и 15 штабных офицеров. Дополнительные силы и средства будут развернуты следующим образом: a) сектор Восток: подразделение средних вертолетов общего назначения численностью 120 человек и подразделение аэродромного обеспечения численностью 30 человек в новом лагере в Буреме; b) сектор Запад: переправочное подразделение численностью 107 человек и подразделение боевого сопровождения численностью 240 человек; c) сектор Север: подразделение боевого сопровождения численностью 240 человек; и d) сектор Центр: подразделение разведки, наблюдения и рекогносцировки численностью 250 человек. Еще 80 полицейских будут направлены для усиления сформированных полицейских подразделений в Мопти и Дуэнце.

69. Развертывание дополнительных специализированных сил повысит способность Миссии действовать на упреждение энергичным, гибким и оперативным образом во всех аспектах выполнения мандата в соответствии с просьбой Совета Безопасности. Это позволит высвободить пехотные подразделения, которые в настоящее время обеспечивают безопасность и осуществляют сопровождение автоколонн, для выполнения двух стратегических приоритетных задач Миссии. Миссия будет в состоянии оказывать запрашиваемую правительством расширенную поддержку Малийским силам обороны и безопасности, в том числе в области стабилизации положения в районах, освобожденных от присутствия террористических и насильственных экстремистских групп.

70. С этим вариантом связано несколько сложностей. Во-первых, сроки получения обязательств от стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, и развертывания дополнительного негражданского персонала будут длительными и будут зависеть от различных внешних факторов. Кроме того, потребуются значительные инвестиции в инфраструктуру, возобновление

[1] Предусмотренное в вариантах 1 a) и 1 b) предложение об увеличении максимальной численности военнослужащих и полицейских носит предварительный характер и будет скорректировано на основе результатов совместного исследования потенциала воинских и полицейских подразделений, которое позволит более точно определить потребности в негражданском персонале для вариантов 1 и 2 в первом квартале 2023 года.

переговоров с правительством о выделении земельных участков и соразмерное увеличение людских ресурсов для компонента поддержки миссии. Наконец, увеличение максимальной численности контингентов может привести к дальнейшему росту ожиданий того, что Миссия будет проводить контртеррористические мероприятия.

Вариант 1 b): увеличение численности негражданского персонала приблизительно на 2000 человек

71. Более скромное увеличение численности персонала примерно на 2000 человек также повысило бы общую способность Миссии выполнять свой мандат и позволило бы ей взять на себя некоторые из дополнительных задач, которые перечислены в записке малийских властей, содержащейся в приложении к настоящему докладу. Этот вариант предусматривает, в частности, создание нового лагеря в Буреме и развертывание специальных подразделений сил быстрого реагирования численностью 250 человек во всех секторах и инженерно-саперной роты боевых подразделений 107 человек в секторах Запад, Центр и Восток. Он также предполагает развертывание одного дополнительного подразделения боевого сопровождения для содействия операциям по пополнению запасов и одной дополнительной роты обезвреживания неразорвавшихся боеприпасов численностью 140 человек для усиления защиты от самодельных взрывных устройств во всех секторах. Еще 80 полицейских будут направлены для усиления сформированных полицейских подразделений в Мопти и Дуэнце.

72. Этот вариант позволит повысить концентрацию сил в отдельных частях района операций, соединить восточный и западный коридоры снабжения и расширить территорию, в которой Миссия проводит медицинскую эвакуацию и эвакуацию раненых. Этот вариант связан со сложностями в плане формирования сил, при этом он позволит повысить маневренность только до определенной степени. Хотя в рамках этого варианта предполагается, что будут обеспечены ключевые параметры для функционирования Миссии, включая необходимые разрешения на полеты для разведки, наблюдения и рекогносцировки, в отсутствие подразделения разведки, наблюдения и рекогносцировки в секторе Центр миротворцы не будут иметь необходимой защиты для работы в условиях повышенной угрозы применения самодельных взрывных устройств. Что касается просьбы правительства, содержащейся в приложении, то Миссия, возможно, будет в состоянии оказать Малийским силам обороны и безопасности некоторую дополнительную материально-техническую поддержку, но не будет располагать всем необходимым персоналом для того, чтобы заниматься стабилизацией районов, освобожденных от экстремистских вооруженных групп, в дополнение к выполнению существующих задач, предусмотренных ее мандатом.

B. Вариант 2: дальнейшее сосредоточение на выполнении стратегических приоритетных задач при консолидированном присутствии[2]

Вариант 2 a): реорганизация в целях поддержки выполнения существующих приоритетных задач, предусмотренных мандатом

73. Если ключевые параметры будут обеспечены, но потребности в соответствующих ресурсах удовлетворены не будут, Миссии необходимо будет

[2] Предусмотренное в вариантах 2 a) и 2 b) предложение о реорганизации носит предварительный характер и будет скорректировано на основе результатов совместного исследования потенциала воинских и полицейских подразделений.

провести реорганизацию для того, чтобы оптимизировать использование имеющихся в ее распоряжении ресурсов, путем закрытия или передачи некоторых небольших лагерей в местах, в которых отсутствуют серьезные угрозы с точки зрения защиты гражданского населения. Цель будет заключаться в сокращении объема ресурсов, выделяемых на самозащиту, и уменьшении бремени материально-технического обеспечения, которое Миссия несет в рамках ее нынешнего присутствия, в целях повышения оперативности ее реагирования. Военный и полицейский компонент будет иметь больше возможностей для поддержки гражданских компонентов и осуществления деятельности по защите, а также выполнения других аспектов мандата. Реорганизация будет осуществляться поэтапно и на основе координации с малийскими властями.

74. Будут предприняты следующие шаги: a) немедленное закрытие и передача лагеря в Бере и передислокация действующих из этого пункта миротворцев в Томбукту; b) скоординированный вывод в надлежащие сроки сил МИНУСМА из Тесалита и Агельхока и передача этих лагерей воссозданным батальонам малийской армии в рамках стратегии выхода Миссии; c) переоценка численности полицейских, набираемых на индивидуальной основе, на севере Мали; d) увеличение присутствия негражданского персонала в Менаке и Ансонго, в том числе путем перевода одного сформированного полицейского подразделения из Бамако в Ансонго; и e) использование мест существующего присутствия Миссии в центральной части Мали в качестве опорных пунктов для расширения комплексных полевых миссий, направленных на защиту подвергающегося опасности гражданского населения, в частности путем поддержки диалога на местном уровне и восстановления государственной власти.

75. Передача или закрытие лагерей может быть воспринято как то, что МИНУСМА бросает на произвол судьбы местное население, особенно с учетом того, что это затруднит осуществление проектов в этих районах. Для разъяснения обоснования корректировки присутствия Миссии потребуется постоянная стратегическая коммуникация. Успех этого предложения зависит не только от того, насколько быстро стороны, подписавшие Соглашение, добьются прогресса в выполнении его положений о разоружении, демобилизации и реинтеграции, но и от способности воссозданных подразделений действовать на эффективной основе, в противном случае существует риск возобновления насилия в некоторых пунктах и захвата этих пунктов экстремистскими группами. Малийским силам обороны и безопасности может оказываться определенная материально-техническая поддержка, но не на том уровне, на который рассчитывает правительство, при этом Миссия не будет располагать персоналом для обеспечения безопасности в районах, освобожденных от экстремистских групп.

Вариант 2 b): реорганизация в рамках существующей максимальной численности личного состава военного компонента и сосредоточение в первую очередь на поддержке Соглашения о мире и примирении в Мали

76. Этот вариант повлечет за собой реорганизацию в рамках существующей максимальной численности, с тем чтобы сосредоточиться в первую очередь на поддержке выполнения Соглашения, при этом присутствие как негражданского, так и гражданского персонала Миссии в центральной части Мали значительно сократится. Оказываемое Миссией содействие правительству в восстановлении государственной власти в центральной части страны будет в основном координироваться и поддерживаться из Бамако. Этот вариант позволит увеличить концентрацию сил в северной части Мали. Он предусматривает следующее: a) сокращение присутствия сил в Севаре и Дуэнце до минимума, необходимого для оказания поддержки в плане материально-технического обеспечения и сопровождения, и одновременная передача обязанностей по обеспечению

безопасности Малийским силам обороны и безопасности; b) передислокация двух сформированных полицейских подразделений в Мопти и сформированного полицейского подразделения в Дуэнце, а также действующих в центральной части Мали полицейских, набираемых на индивидуальной основе, в Томбукту, Гао и Ансонго; c) немедленное закрытие и передача временной оперативной базы в Огоссагу с передислокацией в сектор Восток размещенных там войск, а также основной части войск, находящихся в Дуэнце и Севаре; и d) немедленное закрытие и передача лагеря в Бере и передислокация служащих там солдат в Томбукту.

77. С учетом того, что Миссия никогда не располагала средствами для полного решения задач по защите гражданского населения в центральной части страны, а также того, что это район, в котором введено большое количество ограничений, касающихся выполнения мандата, переориентация усилий Миссии на северную часть Мали позволит оптимизировать использование ресурсов, что даст МИНУСМА возможность более эффективно решать растущие потребности в области защиты гражданского населения в регионах Гао и Менака по сравнению с вариантом 2 a). Однако значительное сокращение присутствия негражданского и гражданского персонала Миссии в центральной части страны может привести к активизации экстремистских вооруженных групп и сопутствующему ухудшению ситуации в области безопасности в этом регионе, который служит важнейшим связующим звеном между северной и южной частями Мали. Полицейский компонент МИНУСМА не сможет продолжать поддерживать усилия по наращиванию потенциала на местах, а сокращение доступа Миссии негативно скажется на работе страновой группы Организации Объединенных Наций и гуманитарных организаций, а также на деятельности по наблюдению за правами человека. Поддержка, оказываемая Малийским силам обороны и безопасности, будет касаться только ее воссозданных подразделений на севере страны. Наконец, если этот вариант будет реализован во время переходного периода, он серьезно подорвет способность Миссии оказывать поддержку в избирательном процессе.

C. Вариант 3: вывод негражданских подразделений и преобразование в специальную политическую миссию

78. Если ключевые параметры функционирования Миссии в рамках ее нынешнего мандата не будут обеспечены, следует рассмотреть вопрос о ее преобразовании в специальную политическую миссию. Тесная координация с Малийскими силами обороны и безопасности поможет обеспечить, чтобы вывод негражданского персонала не привел к образованию вакуума безопасности, который может быть использован экстремистскими группами для установления контроля над все более обширной частью территории Мали. Соответственно, резкое ускорение процесса выполнения положений Соглашения, касающихся безопасности, будет иметь еще большее значение.

79. В отсутствие военного и полицейского компонента Миссия не будет в состоянии поддерживать гражданское присутствие за пределами Бамако из-за существующей асимметричной угрозы. Таким образом, она укрепит свое присутствие в Бамако и сможет продолжать содействовать процессам политического диалога и примирения; наращиванию потенциала в области благого управления; и мониторингу, поощрению и защите прав человека, а также способствовать восстановлению государственной власти. Для обеспечения безопасности оставшегося гражданского персонала в Бамако потребуется подразделение охраны сил, численность которого будет зависеть от конфигурации Миссии и ее потребностей в связи с оказанием добрых услуг. Специальная политическая миссия не сможет оказывать оперативную поддержку Малийским силам обороны и безопасности.

80. При таком варианте объем кадровых и финансовых ресурсов, требующихся на содержание Миссии, резко сократится. Однако это, скорее всего, приведет к серьезному ухудшению обстановки в области безопасности в Мали. Значительно возрастет число инцидентов, связанных с защитой гражданского населения, а также случаев нарушения и ущемления прав человека, при этом значительно сократится доступ партнеров по гуманитарной деятельности и по процессу развитию, включая страновую группу Организации Объединенных Наций.

81. Следует отметить, что некоторые из основных стратегических рисков, с которыми сталкивается Мали, лежат за пределами мандата Миссии. Во всех вышеизложенных вариантах предполагается, что Малийские силы обороны и безопасности и подписавшие Соглашение вооруженные группы сумеют сдержать экстремистскую угрозу в сфере безопасности и в политической сфере, в которых они действуют. Однако нельзя исключать дальнейшей экспансии группы «Джамаат Нусрат аль-Ислам валь-Муслимин» и «Исламского государства в Большой Сахаре», особенно в случае подрыва выполнения Соглашения. Более того, эффективное реагирование на экстремистскую угрозу потребует расширения сотрудничества не только между Мали и соседними государствами, но и между странами Сахеля и Гвинейского залива.

VI. Замечания

82. Спустя десять лет после начала кризиса в Мали ситуация в стране по-прежнему вызывает глубокую озабоченность. Как указано в сделанных по итогам обзора выводах, несмотря на усилия, предпринятые сменявшими друг друга малийскими властями при огромной международной поддержке, сложность этого кризиса продолжает возрастать. Насилие, которое первоначально было сосредоточено на севере Мали, постепенно распространилось на обширную территорию страны. Эта ситуация привела к возникновению многопланового гуманитарного кризиса, заключающегося в том числе в перемещении более 400 000 человек и значительном увеличении числа нуждающихся в гуманитарной помощи, а также в масштабных нарушениях и ущемлениях прав человека. Тысячи гражданских лиц погибли. Общими последствиями терроризма, преступной деятельности, межобщинного и внутриобщинного насилия стали ограничение доступа населения к и без того скудным базовым услугам, уничтожение средств к существованию, разрушение инфраструктуры и разрыв социальной ткани общества.

83. Сложившаяся ситуация является результатом стечения множества факторов. Хотя некоторые из них связаны с общим развитием ситуации в области безопасности в Сахеле и регионе в целом, также очевидно, что их влияние было бы значительно смягчено, если бы страна не сталкивалась с серьезными и давними недостатками в области государственного управления. Для их устранения необходимо принять решительные меры. Рекомендации, вынесенные по итогам национального диалога 2021 года по процессу реформ, содержат весьма перспективные направления деятельности, в частности направленные на восстановление государственной власти. Я приветствую последующие шаги, предпринятые в этой связи малийскими властями, в частности принятие концепции восстановления государства, и заявляю о готовности системы Организации Объединенных Наций оказывать содействие предпринимаемым усилиям, в том числе в координации с Африканским союзом и ЭКОВАС, которые на протяжении многих лет разрабатывали документы по вопросам государственного управления, стороной которых является Мали.

84. Соглашение 2015 года о мире и примирении в Мали является важнейшим компонентом программы реформ, направленных на обновление общественного договора и укрепление стабильности. Хотя в осуществлении некоторых его положений были достигнуты успехи, в существующих в Мали нынешних условиях задержки дорого обходятся как стране, так и ее народу. Необходимо, чтобы стороны вновь подтвердили свою готовность планомерно осуществлять мирный процесс. Завершение политического переходного процесса в сроки, согласованные с ЭКОВАС, будет не менее важным условием для того, чтобы законные институты могли осуществлять необходимые реформы в сфере государственного управления, и будет способствовать мобилизации поддержки, которая нужна Мали на данном этапе. Я настоятельно призываю власти не сворачивать с намеченного курса и добиваться максимально широкого консенсуса в отношении политических и институциональных реформ. Наконец, по-прежнему крайне важную роль будут играть последовательные усилия по реализации стратегии стабилизации ситуации в центральной части страны.

85. За последние несколько месяцев власти Мали активизировали военные операции в некоторых районах страны. Эти операции являются важнейшим компонентом усилий, предпринимаемых для решения проблемы отсутствия безопасности, однако они смогут принести долгосрочные результаты только в том случае, если будут проводиться в соответствии с принципами прав человека и международного гуманитарного права и будут входить в комплекс более масштабных мер реагирования, направленных на устранение коренных причин насилия и нестабильности. Организация Объединенных Наций готова также расширить объем помощи, оказываемой малийским властям в их усилиях по поощрению и защите прав человека и обеспечению привлечения виновных к ответственности, в том числе путем усиления поддержки в области наращивания потенциала. В этом контексте крайне важной задачей остается наблюдение за правами человека. МИНУСМА должна иметь возможность эффективно выполнять свой мандат в области прав человека, и я надеюсь на полное сотрудничество со стороны малийских властей, особенно в плане доступа.

86. Когда Совет Безопасности принимал решение о развертывании в Мали операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, целью было оказать малийскому государству помощь в восстановлении своей легитимности и распространении своей власти на всю территорию страны в целях защиты населения и обеспечения того, чтобы территория страны не стала плацдармом для террористической деятельности. Несмотря на то, что появились новые тенденции и изменилась архитектура безопасности, которая определяла развертывание МИНУСМА, общая цель присутствия Организации Объединенных Наций в Мали остается сегодня такой же актуальной, как и десять лет назад. Можно даже сказать, что ее актуальность выросла в связи с огромными потребностями в защите бесчисленного гражданского населения, требованиями о поддержке текущих политических процессов и центральным значением траектории развития страны для стабилизации Сахельского региона в целом. Не следует жалеть усилий для того, чтобы не допустить нового цикла политической нестабильности и дальнейшего ухудшения ситуации в области безопасности, положения в области прав человека и гуманитарной обстановки, чего нельзя исключать, особенно если выполнение Соглашения будет подорвано или если выборы будут отложены на неопределенный срок.

87. В обзоре оценивается развитие ситуации с тех пор, как Совет Безопасности впервые санкционировал проведение в Мали многопрофильной операции по поддержанию мира. В соответствии с просьбой Совета, содержащейся в резолюции 2640 (2022), данный обзор был направлен на определение параметров, необходимых для продолжения деятельности МООНСМА и выполнения ее

стратегических приоритетных задач. Обеспечение параметров, указанных в пунктах 61–64 выше, имеет важное значение для создания необходимых условий для эффективного выполнения мандата. В каждом из трех изложенных вариантов отражены действия, которые Миссия могла бы реально осуществлять в зависимости от имеющихся в ее распоряжении ресурсов и при условии обеспечения необходимого уровня сотрудничества и приверженности со стороны малийских властей. Власти Мали, не умаляя вклада МИНУСМА в обеспечение мира и стабильности в стране, сформулировали ожидания относительно того, что Миссия будет оказывать более активную поддержку в сфере безопасности. Совет может пожелать в ближайшие месяцы при принятии решения о будущем МИНУСМА провести оценку развития обстановки на местах с точки зрения обеспечения этих параметров. Сложившаяся в Мали ситуация свидетельствует о том, что сохранение текущих подходов не должно рассматриваться в качестве одного из возможных вариантов.

88. Будет продолжена работа по комплектованию сил для замены выбывающих подразделений общей численностью около 2000 человек, с тем чтобы Миссия сохранила существующий уровень потенциала для выполнения своего мандата, определенного в резолюции 2640 (2022) Совета Безопасности. Я призываю государства-члены оказать поддержку тем странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, которые выразили готовность развернуть свои силы в Мали и нуждаются в помощи в наращивании потенциала. Параллельно с этим в первом квартале 2023 года Департамент операций в пользу мира проведет совместное исследование потенциала воинских и полицейских подразделений, которое позволит более точно определить потребности в негражданском персонале, предложенные в настоящем докладе в рамках вариантов 1 и 2, и послужит основой для обсуждения вопроса о продлении мандата в июне. Кроме того, будут продолжены усилия, направленные на то, чтобы, насколько это возможно, смягчить существующие проблемы в области потенциала и обеспечить максимальный вклад Миссии в укрепление безопасности в порядке оказания поддержки малийским властям. Я буду продолжать докладывать об осуществлении мандата МИНУСМА и о том, в какой степени соблюдаются параметры, изложенные в настоящем докладе.

Приложение

Приоритетные для правительства Мали вопросы и его ожидания в связи с проведением стратегического обзора Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали

I. Введение

Разгоревшийся в 2012 году кризис в Мали, который возник после вмешательства Организации Североатлантического договора в Ливии, потребовал от международного сообщества объединить усилия для оказания помощи этой стране.

Мобилизация международного сообщества выразилась в своевременном развертывании 1 июля 2013 года Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) главным образом для поддержки усилий малийских властей по восстановлению присутствия и государственной власти на всей территории Мали и защите гражданского населения.

В процессе ежегодного продления мандат МИНУСМА, основная задача которого первоначально касалась обеспечения безопасности, был преобразован, и теперь он сосредоточен на политическом процессе, в частности, начиная с 2015 года, на содействии выполнению Соглашения о мире и примирении в Мали, достигнутого в ходе Алжирского процесса.

Спустя почти 10 лет после развертывания Миссии следует признать, что ситуация в области безопасности ухудшилась. Малийские власти и малийский народ, а также некоторые африканские лидеры регулярно поднимают вопрос об эффективности этой миссии Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и требуют изменения доктрины операций в поддержку мира, проводимых Организацией Объединенных Наций в Африке. Значительная часть критики в адрес МИНУСМА касается ее заключающейся в «поддержании мира» функции, которую она выполняет в условиях, когда мир необходимо устанавливать, а не поддерживать.

Стратегический обзор МИНУСМА будет неполноценным, если в качестве его предпосылки будет взято существование стабилизационной миссии на основе существующей модели и без каких-либо нововведений. В настоящее время МИНУСМА развернута в качестве стабилизационной миссии в соответствии с традиционной концепцией миссии по поддержанию мира, которая не занимается борьбой с терроризмом.

Напомним, что в своей резолюции 2640 (2022) от 29 июня 2022 года Совет Безопасности постановил продлить мандат МИНУСМА до 30 июня 2023 года, поддержал предложение Генерального секретаря о проведении внутреннего обзора МИНУСМА без ущерба для выполнения ею своего нынешнего мандата и будущих решений Совета Безопасности и просил представить такой обзор не позднее 13 января 2023 года.

Тексты, регулирующие процедуры, которым необходимо следовать в процессе принятия решений Советом Безопасности, а также сложившаяся практика создают основу для влияния государств, не являющихся членами этого органа Организации Объединенных Наций, на процесс принятия резолюций, в том числе тех, которые затрагивают принимающую страну. Принятие 29 июня 2022 года резолюции 2640 (2022), продлевающей мандат МИНУСМА, несмотря

на серьезные оговорки, высказанные Мали в отношении некоторых положений, свидетельствует об ограниченных возможностях нашей страны для маневра в отношении содержания резолюций, касающихся МИНУСМА.

Поэтому стратегический обзор дает правительству Мали возможность напрямую изложить свои национальные приоритеты по оперативным вопросам, в том числе свои ожидания в отношении выполнения мандата МИНУСМА.

II. Ожидания правительства Мали

Доктрина и правила применения вооруженной силы операциями Организации Объединенных Наций в пользу мира не позволяют развертывать боевые силы для борьбы с террористами. Однако Миссия действует в условиях, характеризующихся асимметричными террористическими нападениями на Малийские силы обороны и безопасности, миротворцев и гражданских лиц, что является аргументом для изменения конфигурации МИНУСМА в целях надлежащего выполнения ее мандата.

Эта ситуация требует от МИНУСМА внесения значительного вклада в области восстановления государственной власти, обеспечения безопасности, примирения, предоставления базовых социальных услуг, проведения политических и институциональных реформ, а также референдума и избирательных процессов, с тем чтобы обеспечить возвращение к мирному и безопасному конституционному порядку.

1. Ситуация в области безопасности

Правительство Мали просит МИНУСМА:

– понять, что малийский народ ожидает, что Миссия будет уделять первостепенное внимание аспекту безопасности в рамках своего мандата, что является необходимым условием для выполнения других поставленных перед ней задач в Мали, включая улучшение ситуации с правами человека в стране;

– сменить занимаемую ею статичную позицию, покидать лагеря и переходить к наступательным действиям и осуществлять патрулирование, особенно в рамках своей задачи по защите гражданского населения или в случае реальной, непосредственной и прямой угрозы своему персоналу, объектам или оборудованию, в поддержку Малийских вооруженных сил. Такая динамичная и сдерживающая позиция, обеспечивающая поддержку Малийским вооруженным силам, будет способствовать ограничению передвижений и сдерживанию действий преступных организаций, стоящих у истоков нарушений прав человека, совершаемых террористическими группами. Для оценки выполнения этой приоритетной задачи в рамках мандата Миссии необходимо проводить ежегодную оценку каждого контингента (с точки зрения количества проведенных операций по патрулированию, района деятельности, оборудования и материальных средств). Силам МИНУСМА также будет важно тщательно проанализировать оперативные трудности, возникающие из-за касающихся условий применения вооруженной силы оговорок, введенных некоторыми контингентами, которые фактически получают оперативные указания из столиц своих стран, а не от командующего силами МИНУСМА, что в совокупности ограничивает эффективность миссии;

– вносить более весомый вклад в общую безопасность баз, совместно используемых МИНУСМА и Малийскими вооруженными силами, а не ограничиваться защитой своих собственных сил. Такая деятельность, в частности, будет включать создание инфраструктуры для обеспечения пассивной защиты, включая общие помещения и средства электронного наблюдения, что позволит распространить меры защиты на населенные пункты, находящиеся вблизи от объектов МИНУСМА, в рамках выполнения положения мандата Миссии, касающегося «защиты гражданского населения»;

– проводить совместные совещания по планированию с Малийскими вооруженными силами, в том числе на оперативном уровне и с учетом потребностей, с тем чтобы силы и полицейские подразделения МИНУСМА могли оказывать содействие в обеспечении безопасности районов, освобожденных Малийскими вооруженными силами, защите гражданского населения и создании необходимых условий для возвращения административных органов в эти населенные пункты и возобновления оказания в них базовых социальных услуг;

– оказывать поддержку в строительстве защищенных баз для Малийских вооруженных сил в целях укрепления территориальных связей, необходимых для восстановления безопасности;

– усилить поддержку, оказываемую Малийским вооруженным силам в плане продовольственных пайков, топлива, транспорта/логистики и медицинской эвакуации;

– обмениваться с Малийскими вооруженными силами разведывательными данными, в том числе данными, полученными в ходе полетов самолетов или беспилотников в целях разведки, наблюдения и рекогносцировки, отчетами наземных разведывательных миссий и результатами анализа угроз;

– координировать свои действия на политическом и оперативном уровнях с компетентными властями Мали;

– подчеркивать и освещать в своих докладах Совету Безопасности позитивные действия, которые она осуществляет в сотрудничестве с малийскими властями, а также прогресс, достигнутый Малийскими силами обороны и безопасности, с тем чтобы изменить позицию, занимаемую некоторыми государствами-членами и должностными лицами Организации Объединенных Наций, и восприятие ими ситуации.

Вместе с тем было бы предпочтительно, чтобы МИНУСМА воздерживалась от следующего:

– сосредоточение внимания на вопросах, которые подрывают территориальную целостность Мали и ставят под угрозу ее национальное единство и сплоченность, например на этнических, региональных или религиозных вопросах, включая политизацию и инструментализацию вопроса прав человека. Такой подход МИНУСМА не способствует национальному примирению и укрепляет представление о том, что наша страна находится в состоянии постоянного кризиса. Организация Объединенных Наций должна рационализировать работу механизмов, касающихся защиты и поощрения прав человека в рамках кризисного регулирования в Мали, и включать в ежеквартальный доклад Генерального секретаря представляемую ими информацию (доклады Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях

конфликта, ежеквартальная записка МИНУСМА о тенденциях в области нарушений прав человека и международного гуманитарного права в Мали, доклад независимого эксперта и т. д.);

– создание у малийского народа впечатления, что она является частью и без того сложных и многочисленных проблем страны; Миссии следует руководствоваться тем, что она всегда должна применять конструктивный подход при оказании помощи в решении проблем;

– поведение по отношению к Мали, напоминающее обращение судьи с обвиняемым. Эта позиция должна измениться, если МИНУСМА хочет вернуть доверие малийского народа и его властей, сотрудничество с которыми необходимо для выполнения ее мандата;

– любые попытки выполнения функций государства; вместо этого Миссии следует консультироваться с правительством Мали, прежде чем оказывать какую-либо поддержку проектам или мероприятиям, связанным с Соглашением о мире и примирении.

2. Политическая ситуация

Что касается политического переходного процесса, то правительство хотело бы, чтобы МИНУСМА согласовывала свою деятельность с приоритетами правительства, которые отражают глубокие чаяния малийского народа, нашедшие широкое выражение в ходе национального диалога по реформам и изложенные в плане действий правительства, в частности:

– усиление безопасности на всей территории страны;

– политические и институциональные реформы;

– организация всеобщих выборов;

– поощрение благого управления и принятие пакта о социальной стабильности.

Эта поддержка должна быть направлена на решение следующих ключевых приоритетных задач:

– проведение политических и институциональных реформ как часть процесса восстановления государства;

– оказание добрых услуг для достижения среди политических сил и гражданского общества широкого консенсуса в отношении этих важнейших реформ для улучшения качества государственного управления в стране;

– обеспечение технических, материальных, логистических и финансовых аспектов организации референдумов и выборов;

– оказание поддержки региональным и международным механизмам мониторинга выполнения графика переходного периода.

В связи с Соглашением о мире и примирении в Мали, достигнутом в ходе Алжирского процесса, правительство просит МИНУСМА оказать поддержку в связи со следующими вопросами:

– процесс разоружения, демобилизации и реинтеграции, включая согласованную реинтеграцию 26 000 бывших комбатантов;

– реформа сектора безопасности, которая представляет собой масштабную задачу, включающую в себя несколько аспектов: обучение, инфраструктура, укрепление сети безопасности, оборудование, работа полиции с населением, надлежащее управление, управление предоставлением услуг и соответствующий надзор;

– осуществление ряда конкретных отобранных проектов для Северной зоны развития;

– реформа системы правосудия (обучение, пересмотр текстов документов, инфраструктура, материальные средства и оборудование);

– процесс примирения, осуществляемый на основе деятельности Комиссии по вопросам установления истины, справедливости и примирения и ее местных отделений;

– повторное развертывание воссозданных подразделений Малийских вооруженных сил;

– восстановление государственной власти в северных регионах, а также ремонт дорог и строительство мостов на маршрутах, регулярно используемых МИНУСМА.

3. Стабилизация ситуации в центральной части Мали

В августе 2022 года правительство Мали приняло комплексную стратегию по стабилизации ситуации в центральной части Мали. Для реализации этой стратегии правительство Мали ожидает от МИНУСМА поддержки в следующих вопросах:

– защита гражданского населения и оказание ему поддержки;

– сокращение масштабов межобщинного насилия;

– восстановление и обеспечение присутствия государственной власти и возобновление оказания базовых социальных услуг;

– операции по развертыванию и обеспечению безопасности Малийских вооруженных сил;

– борьба с безнаказанностью, защита прав человека и обеспечение примирения общин.

Второй стратегической приоритетной задачей МИНУСМА является содействие усилиям малийских сторон по осуществлению всеобъемлющей политической стратегии в области защиты гражданского населения, сокращения масштабов межобщинного насилия, восстановления государственного присутствия и государственной власти и возобновления предоставления базовых социальных услуг в центральной части Мали.

В этой связи ожидается, что МИНУСМА будет:

– обеспечивать, чтобы все ее действия осуществлялись в рамках стратегии стабилизации и соответствующего плана действий на период 2022–2024 годов и надлежащим образом координировались;

– оказывать поддержку в осуществлении предусмотренных в плане действий по реализации стратегии стабилизации ситуации в центральной части Мали мероприятий, касающихся возвращения представителей государства и принятия соответствующих вспомогательных мер;

– оказывать поддержку в развитии военной инфраструктуры Сил обороны и безопасности в соответствии с планом действий по реализации стратегии стабилизации ситуации в центральной части Мали (компонент 1).

4. Поддержка в содействии стабилизации ситуации в районе Липтако-Гурма

Мали больше не является членом Сахельской группы пяти, силы которой были развернуты в районе Липтако-Гурма. Мандат МИНУСМА юридически охватывает только территорию Мали. Поэтому МИНУСМА должна продолжать оказывать материально-техническую поддержку в виде поставок топлива и продовольственных пайков, обеспечения медицинской эвакуации и предоставления разведданных малийским вооруженным силам в их операциях в районе Липтако-Гурма, в том числе посредством оперативного участия в деятельности по борьбе с терроризмом.

Вместе с тем Мали по-прежнему открыто для двустороннего сотрудничества и других потенциальных объединений с соответствующими соседними странами. Поэтому Мали не возражает против поддержки Организацией Объединенных Наций других стран региона.

5. Партнерские связи

В целях управления функциональными отношениями с МИНУСМА правительство создало форумы для политических и технических консультаций. Результаты, полученные в рамках этих механизмов, свидетельствуют об их полезности для улучшения коммуникации между правительством и МИНУСМА.

Правительство Мали просит до публикации любой информации прибегать к этим консультативным форумам для обсуждения и решения возникающих вопросов, с тем чтобы укрепить доверие, сотрудничество и партнерство между правительством и МИНУСМА.

Важно, чтобы Секретариат Организации Объединенных Наций и члены Совета Безопасности понимали, что, вопреки заявлениям, содержащимся в сообщениях средств массовой информации и приведенным в докладах Генерального секретаря, Мали никоим образом не препятствует выполнению мандата МИНУСМА. Меры, принятые правительством по итогам серьезного инцидента с 49 солдатами, незаконно прибывшими из Кот-д’Ивуара, обеспечили наличие эффективного механизма планирования ротации войск. Кроме того, контроль за полетами МИНУСМА, на которые теперь требуется предварительное разрешение компетентных авиационных властей, осуществляется в рамках системы управления воздушным пространством Мали. Ожидается, что МИНУСМА будет выполнять свои обязательства, соблюдая согласованные правила и процедуры. МИНУСМА несет ответственность за обеспечение соблюдения этих процедур всеми странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты.

Правительство подчеркивает, что соответствующие малийские службы работают над обеспечением выполнения соглашения о статусе сил во всех вопросах, касающихся функциональных отношений с персоналом МИНУСМА, а все сотрудники МИНУСМА, в свою очередь, должны соблюдать это соглашение, а также действующее национальное законодательство.

Международное посредничество призвано сыграть важную роль в облегчении и поддержке выполнения Соглашения о мире и примирении. Однако международные посредники должны понимать, что ответственность за его выполнение лежит в первую очередь на малийских сторонах. Поэтому важно, чтобы международные посредники понимали, что их роль заключается в поддержке,

консультировании и содействии и что они не выполняют свою функцию, когда создается впечатление о том, что они подменяют или навязывают свою волю малийским сторонам или устанавливают опеку над страной. Малийцы, несмотря на свое уязвимое положение, по-прежнему придают большое значение суверенитету, независимости и территориальной целостности своей страны. Все партнеры Мали должны учитывать эту отправную точку при ведении сотрудничества с правительством Мали, которое является выразителем и проводником воли малийского народа.

МИНУСМА, являющаяся многопрофильной миссией, играет роль в содействии развитию национальной экономики для решения задач в сфере экономического развития. В этой связи важно, чтобы эта миссия Организации Объединенных Наций способствовала закупкам местных товаров и привлечению местных специалистов и национальных поставщиков услуг согласно соответствующим положениям, ежегодно подтверждаемым Генеральной Ассамблеей в резолюции о бюджете МИНУСМА. Необходимо на постоянной основе обеспечивать соответствие между целями, которые должны быть достигнуты в рамках деятельности Миссии в целом, и средствами, используемыми для их достижения.

Правительство Мали также придает особое значение найму Миссией местного персонала и недоумевает по поводу сохраняющихся вакансий на многих местных должностях, несмотря на то, что они предусмотрены штатным расписанием МИНУСМА.

Что касается негражданского персонала МИНУСМА, то правительство, не ставя под сомнение договоренность о развертывании еще 1000 военнослужащих из Чада, на данном этапе не убеждено в необходимости дальнейшего увеличения его утвержденной максимальной численности.

Малийская сторона также ожидает, что одним из итогов функционального партнерства с МИНУСМА будет строительство устойчивых сооружений и объектов инфраструктуры. В частности, помещения Миссии должны быть построены из экологичных материалов, а не из недолговечных сборных конструкций и контейнеров; при этом должно осуществляться строительство или восстановление дорожной инфраструктуры, особенно на маршрутах, часто используемых автоколоннами МИНУСМА.

Кроме того, ожидается, что Миссия будет участвовать в техническом обслуживании и восстановлении используемой ею инфраструктуры аэропортов, особенно взлетно-посадочных полос региональных аэропортов и аэродромов, которые регулярно повреждаются, поскольку они не предназначены для тяжелых самолетов, используемых МИНУСМА. Что касается процедур обеспечения безопасности в аэропортах, то персоналу МИНУСМА предлагается выполнять указания и распоряжения сотрудников служб безопасности, а также доводить любые просьбы до сведения Министерства иностранных дел.

Малийская сторона также рассчитывает, что объекты Миссии будут оборудованы для снабжения возобновляемыми источниками энергии. Эти различные сооружения, предназначенные для функционирования МИНУСМА, после вывода Миссии станут конструктивным наследием и будут способствовать укреплению связей между Миссией и принимающей страной.

МИНУСМА должна принять сопутствующие меры для поддержки усилий государства по борьбе с безнаказанностью путем восстановления системы уголовного правосудия в районах, затронутых конфликтом.

В этой связи важно также, чтобы Миссия сосредоточила часть своих усилий на борьбе с вооруженными террористическими группами и оказывала активную поддержку судебным следственным органам и прокуратуре, с тем чтобы они могли преследовать в судебном порядке лиц, виновных в серьезных нарушениях прав человека, в частности лиц, виновных в совершении актов сексуального насилия в связи с конфликтом.

Кроме того, Миссия должна и далее поддерживать нашу страну в ее усилиях по возвращению административных органов в регионы, которые они была вынуждена покинуть, что затруднило доступ населения к базовым социальным услугам. Она должна способствовать проведению социального диалога и содействовать миру и примирению.

Наконец, малийская сторона хотела бы, чтобы механизм консультаций высокого уровня между правительством и МИНУСМА, который изначально был создан для управления ротацией войск и функциональными отношениями, были внесены изменения, был расширен и касался в том числе отслеживания выполнения договоренностей с Организацией Объединенных Наций. Этот новый орган мог бы называться «Комиссия по координации и последующей деятельности в связи с выполнением совместных рекомендаций, вынесенных по итогам стратегического обзора, и поддержанием функциональных отношений между правительством Мали и МИНУСМА».

В заключение правительство Мали выражает надежду на то, что этот обзор не станет просто очередным аналитическим материалом, а содержащиеся в нем рекомендации, если они будут одобрены Советом Безопасности, будут способствовать адаптации МИНУСМА — разумеется, в рамках мандата Миссии — к условиям ее деятельности и позволят ей в большей степени отвечать ожиданиям ее главного «клиента», принимающей страны, направленным на обеспечение интересов малийского народа.

Кулуба
4 декабря 2022 года