



Совет Безопасности

Distr.: General
12 May 2023
Russian
Original: English

Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте**Доклад Генерального секретаря****I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение просьбы, содержащейся в заявлении Председателя Совета Безопасности от 21 сентября 2018 года (S/PRST/2018/18). При его подготовке были также учтены просьбы Совета о представлении докладов по конкретным темам, рассматриваемым в резолюциях 2286 (2016), 2417 (2018), 2474 (2019), 2475 (2019) и 2573 (2021).

2. В мире идет более 100 вооруженных конфликтов, средняя продолжительность которых составляет более 30 лет, и гражданское население продолжает испытывать тяжелые и длительные лишения¹. В 2022 году, как и в предыдущие годы, вооруженные конфликты приводили к гибели, ранениям, насильственным исчезновениям, пыткам, изнасилованиям и другим страданиям и ущербу. Разрушение объектов критически важной инфраструктуры имело масштабные последствия, включая перебои в подаче электроэнергии, медицинском обслуживании, водоснабжении и санитарных услугах, и лишило многих людей самого необходимого для жизни. Нападениям подвергались медицинские работники и учреждения, из-за чего тысячи людей остались без медицинской помощи. Применение оружия взрывного действия в населенных пунктах имело разрушительные последствия далеко за пределами намеченных целей. Рост цен на продукты питания, топливо и удобрения в сочетании с последствиями изменения климата еще больше обострил потребности гражданского населения. Число насильственно перемещенных лиц достигло новых высот. Гуманитарные организации сталкивались с различными препятствиями в своих усилиях по облегчению страданий, в том числе с насилием, бюрократическим препонами и нехваткой жизненно важных товаров, таких как продукты питания и медикаменты. В разделе II настоящего доклада проводится оценка положения дел в области защиты гражданских лиц в условиях вооруженных конфликтов в 2022 году.

3. Четыре года спустя после принятия Советом Безопасности резолюции 2417 (2018) вооруженные конфликты остаются одной из главных причин голода. Ценное сельскохозяйственное оборудование расхищалось, сельскохозяйственные угодья были усеяны взрывоопасными боеприпасами, уничтожались скот и

¹ International Committee of the Red Cross (ICRC), "Humanitarian needs to deepen in dozens of conflict zones as world's attention wanes", 29 ноября 2022 года; и ICRC, "Protracted conflict and humanitarian action: some recent ICRC experiences", 2016 год.



урожай. Конфликты также вызывали перебои в сельскохозяйственной деятельности и торговле, вызывая нехватку основных предметов снабжения и сельскохозяйственной продукции. Вместе с дополнительными факторами, такими как вооруженный конфликт на Украине, это привело к росту цен на продовольствие и сокращению доступа к необходимым предметам снабжения, необходимым для приготовления пищи и распределения продовольствия. Кроме того, разрушение жизненно важной инфраструктуры, нехватка электроэнергии и топлива и экстремальные погодные явления способствовали дефициту воды. В разделе III настоящего доклада рассматривается влияние вооруженных конфликтов на доступность продовольствия и воды.

II. Обзор глобального положения дел в области защиты гражданских лиц в условиях вооруженных конфликтов

A. Широкомасштабный ущерб, причиненный гражданскому населению

4. На протяжении 2022 года вооруженные конфликты приводили к огромным человеческим жертвам, подрывая способность оставшихся объектов основной инфраструктуры и служб справляться с потрясениями и обременяя их чрезмерной нагрузкой. В ходе многих вооруженных конфликтов сообщалось о том, что гражданские лица гибнут и получают ранения, подвергаются насильственным исчезновениям, пыткам, изнасилованию и жестокому обращению.

5. В 2022 году Организация Объединенных Наций зафиксировала не менее 16 988 случаев гибели гражданских лиц в 12 вооруженных конфликтах, что на 53 процента больше, чем в 2021 году. На Украине Организация Объединенных Наций зафиксировала 7957 убитых и 12 560 раненых гражданских лиц, хотя реальные цифры, вероятно, выше. Пожилые люди страдали в несоразмерной степени, поскольку многие из них не хотели или не могли покинуть районы боевых действий, что увеличивало риск их гибели и ранения и лишало их доступа к продовольствию, воде, медицинскому обслуживанию, жилью и социальным сетям. В Сомали были убиты 710 и ранены 1148 гражданских лиц, что на 60 процентов больше, чем в 2021 году, и является самым высоким показателем с 2017 года. На оккупированных палестинских территориях 2022 год стал самым смертоносным для палестинских гражданских лиц на Западном берегу с тех пор, как Организация Объединенных Наций в 2005 году начала систематически фиксировать случаи гибели людей.

6. Однако в некоторых ситуациях число жертв среди гражданского населения снизилось. В Сирийской Арабской Республике оно сократилось на 38 процентов. В Йемене шестимесячное перемирие привело к сокращению числа жертв среди гражданского населения на 60 процентов.

7. Применяемое в населенных пунктах оружие взрывного действия продолжает поражать далеко не только намеренные цели и причиняет вред еще долго после применения, так как с его многочисленными последствиями приходится справляться основным службам. В 2022 году в населенных пунктах 17 стран и территорий, затронутых конфликтом, было зафиксировано 2399 инцидентов с применением оружия взрывного действия, от которого пострадали 18 163 человека. Из них почти 94 процента были гражданскими лицами. Наибольшее число жертв среди гражданского населения в результате применения оружия взрывного действия в населенных районах было зафиксировано на Украине, за

которой следуют Афганистан, Сомали и Сирийская Арабская Республика². На Украине оружие взрывного действия с широким радиусом поражения вызвало 92,5 процента всех жертв среди гражданского населения, зафиксированных Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, причем большинство из них — в населенных пунктах.

8. В Демократической Республике Конго, Колумбии, Мозамбике, Мьянме, Украине и других странах последствия конфликта включали также разрушение, повреждение или разграбление домов, магазинов, школ, лагерей для внутренне перемещенных лиц и религиозных объектов. Были повреждены объекты критически важной инфраструктуры, в том числе инфраструктуры электроснабжения, здравоохранения, водоснабжения и санитарии, и нарушен доступ к этим услугам (озабоченность этой проблемой была выражена в резолюции [2573 \(2021\)](#)). По всей Украине боевые действия, включая многочисленные удары по системам водоснабжения, электростанциям и подстанциям, привели к перебоям в подаче электроэнергии, отопления, в работе здравоохранения, питьевого водоснабжения и канализации, а также мобильной и интернет-связи. Согласно полученным данным, было повреждено более 700 объектов критически важной инфраструктуры, включая газопроводы и объекты энергетики. Кибероперации также затронули энергоснабжение, интернет-связь и транспортные услуги. Военные действия вблизи атомных электростанций вызвали страшный призрак ядерной катастрофы. В частности, Запорожская атомная электростанция подвергалась обстрелам и неоднократным отключениям электроэнергии, которые угрожали ее системе охлаждения и ставили под угрозу безопасность станции.

9. В Сирийской Арабской Республике в ходе боевых действий были нанесены удары по газоперерабатывающему заводу и электрическим подстанциям, в результате чего тысячи гражданских лиц остались без электричества, тепла и воды. В целом доступ к электроэнергии, вырабатываемой государственными предприятиями, находился на уровне примерно 15 процентов от уровня 2010 года. Это сказалось на учреждениях здравоохранения и образования, производстве продуктов питания, орошении и других аспектах жизни. На севере Эфиопии ущерб, нанесенный объектам критически важной инфраструктуры, а также отсутствие во многих районах доступа к электричеству, телекоммуникациям и банковским услугам значительно нарушили получение средств к существованию и предоставление основных услуг, таких как здравоохранение, водоснабжение и образование.

10. В Демократической Республике Конго, Мьянме и других странах нападениям подвергались также религиозные объекты. На Украине Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры подтвердила ущерб, нанесенный объектам религиозного назначения, музеям, зданиям, представляющим исторический и/или художественный интерес, памятникам и библиотекам.

11. В 2022 году сообщалось о применении противопехотных мин в Демократической Республике Конго, Йемене, Колумбии, Мьянме, Украине и Центральноафриканской Республике. Сообщалось также о применении кассетных боеприпасов на Украине. Наземные мины, кассетные боеприпасы и взрывоопасные пережитки войны представляют серьезную опасность для гражданского населения, затрудняя доступ к основным услугам и источникам средств к существованию и препятствуя восстановлению. В общей сложности мины,

² Данные организации «Действия против вооруженного насилия». Все показатели организаций «Действия против вооруженного насилия» (<https://aoav.org.uk/>) и Insecurity Insight («Аналитические материалы по вопросам отсутствия безопасности», <https://insecurityinsight.org/>) основаны на имеющихся на данный момент данных.

самодельные взрывные устройства и взрывоопасные пережитки войны вызвали по меньшей мере 6738 жертв среди гражданского населения в 25 странах и территориях. Больше всего жертв было в Сирийской Арабской Республике, за которой следует Сомали.

12. В Сирийской Арабской Республике взрывоопасными боеприпасами был заражен примерно каждый третий населенный пункт. Одной из самых зараженных взрывоопасными боеприпасами стран в мире был Ирак, где взрывоопасные пережитки войны вызвали треть жертв среди гражданского населения. В Афганистане по-прежнему насчитывается 4295 опасных зон, охватывающих по меньшей мере 1528 населенных пунктов. Спустя несколько месяцев после окончания боевых действий районы Тыграй, Амхара и Афар в Эфиопии оставались усеяны взрывоопасными пережитками войны. Считается, что все 14 штатов и регионов Мьянмы заражены взрывоопасными боеприпасами, которые вызывают около 30 процентов смертей и травм, связанных с конфликтом.

13. Психологические раны, нанесенные конфликтом, возможно, менее очевидны, но не менее пагубны. В условиях вооруженного конфликта каждый пятый человек живет с психическим расстройством, причем в этих условиях люди вдвое чаще страдают от психических расстройств, но реже получают помощь. В Газе около 40 процентов домохозяйств сообщили, что за последний год по крайней мере один член семьи проявлял признаки психосоциального расстройства или травмы.

Позитивные изменения и передовой опыт в области защиты гражданского населения

14. Значительным достижением стало то, что в ноябре 2022 года 83 государства приняли и одобрили Политическую декларацию об усилении защиты гражданского населения от гуманитарных последствий, возникающих в результате применения оружия взрывного действия в населенных районах. В этом документе государства заявили, что они обеспечат, чтобы их вооруженные силы принимали и осуществляли директивные и практические меры, направленные на предотвращение ущерба гражданскому населению, в том числе путем ограничения применения или воздержания от применения оружия взрывного действия в населенных пунктах, где такое оружие, как можно ожидать, может причинить ущерб гражданскому населению, и отметили, что риски для гражданского населения возрастают в зависимости от взрывной силы оружия, его точности и количества применяемых боеприпасов. Эти государства также заявили, что они обеспечат, чтобы их вооруженные силы учитывали прямые и косвенные последствия своих операций для гражданского населения и гражданских объектов и предоставляли помощь жертвам. Реализация Декларации должна ознаменовать собой отказ от привычного подхода и способствовать дальнейшему снижению вреда гражданскому населению.

15. Некоторые позитивные изменения были отмечены также на национальном уровне. В августе 2022 года Министерство обороны Соединенных Штатов опубликовало План действий по снижению вреда гражданскому населению и принятию мер реагирования. Реализация Плана предполагает обновление национальной доктрины, инструкций и процедур и расширение возможностей для снижения вреда, наносимого гражданскому населению, и принятию соответствующих мер реагирования в ходе операций Соединенных Штатов и многонациональных операций, проводимых под руководством Соединенных Штатов и в рамках партнерств в области безопасности.

16. Правительство Украины утвердило порядок нанесения маркировки на относящиеся к ключевым объектам гражданской инфраструктуры здания и

транспортные средства, в том числе объекты культурного наследия, медицинские учреждения и транспортные средства, объекты систем водо-, тепло-, электро- и газоснабжения и канализации, систем поставок продовольствия и атомные электростанции и другие объекты, содержащие опасные силы.

17. Мозамбик создал Межведомственную комиссию по правам человека и международному гуманитарному праву, чтобы определить договоры, к которым следует присоединиться, и возможности для обучения, а также чтобы содействовать прогрессу в вопросах прав человека и международного гуманитарного права и отслеживать этот прогресс.

В. Усиление страданий

Медицинское обслуживание

18. Насилие против медицинского персонала и учреждений продолжалось, оставляя тысячи людей без медицинской помощи и вызывая тем самым дополнительные смерти и страдания. Согласно данным, полученным в 17 странах и территориях, затронутых конфликтами в 2022 году, 174 медицинских работника были убиты, 301 получил ранения, 220 были похищены, 55 подверглись нападениям. Больше всего медицинских работников погибло на Украине. Наибольшее число медицинских работников, получивших ранения, пришлось на оккупированную палестинскую территорию, Украину и Афганистан. Случаи похищения медицинского персонала чаще всего происходили в Демократической Республике Конго и Нигерии³.

19. В тех же 17 странах и территориях было повреждено или разрушено 627 медицинских учреждений. Всемирная организация здравоохранения также зафиксировала инциденты, в результате которых пострадали пациенты и был нанесен ущерб транспортным средствам, помещениям и предметам медицинского назначения. В Нигере после нападений были закрыты 94 медицинских учреждения. В Камеруне из-за нападения была закрыта на несколько месяцев районная больница в Маде, которая оказывала помощь тысячам жителей региона. Это вынудило людей с тяжелыми заболеваниями и травмами искать медицинской помощи в сотнях километров от дома и привело к смерти некоторых беременных женщин, которые не смогли добраться до родовспомогательных учреждений. В Сомали в результате нападения была повреждена главная больница Беледуэйн, которую боевики затем заняли, приказав вывезти пациентов, чтобы освободить место для раненых бойцов.

20. В Демократической Республике Конго нападениям подвергались крупные больницы и медицинские центры и медицинский персонал. Медицинский центр в Северном Киву, обслуживающий более 21 000 человек, был разграблен и подожжен. Из аптек были расхищены медикаменты и оборудование. Кроме того, общее насилие в Итури привело к приостановке работы пяти медицинских центров и многопрофильной больницы, обслуживающих около 120 000 человек. В Колумбии пациентов и медицинских работников убивали, медицинским работникам угрожали, машины скорой помощи задерживали на контрольно-пропускных пунктах, а пациентов насильно извлекали из машин скорой помощи. Детонация взрывных устройств вблизи медицинских учреждений и ограничения на передвижение не позволяли пациентам получить доступ к медицинской помощи⁴. В Кабу-Делгаду, Мозамбик, были разрушены и повреждены медицинские учреждения и нарушено предоставление услуг. В результате около

³ По данным Insecurity Insight.

⁴ ICRC, "Colombia: humanitarian challenges 2023", 8 марта 2023 года.

29 процентов женщин рожали дома без медицинской помощи, поскольку медицинские учреждения находились слишком далеко, были небезопасны или закрыты.

21. На Украине, согласно полученным данным, с 24 февраля по 31 декабря 2022 года по системе здравоохранения было нанесено 707 ударов — в том числе по персоналу, больницам, клиникам, аптекам, банкам крови и машинам скорой помощи, в результате чего погибли и были ранены медицинские работники, а 218 больниц и клиник были повреждены или разрушены. В больницах закончились самые необходимые предметы медицинского назначения, а медицинский персонал и пациенты были переведены во временно приспособленные убежища. Боевые действия затрудняли доступ к лечению хронических и инфекционных заболеваний. На услугах здравоохранения также сказывались устаревание и плохое состояние оборудования, нехватка и растущая стоимость лекарств и вынужденные перемещения медицинского персонала.

22. Во многих других конфликтах отсутствие безопасности также вынуждало медицинский персонал бежать, что еще больше обостряло нехватку кадров. В Камеруне отъезд некоторых медицинских работников из-за отсутствия безопасности привел к увеличению нагрузки на оставшийся персонал и сокращению или прекращению предоставления услуг на местах. В Итури, Демократическая Республика Конго, угрозы заставили медицинский персонал покинуть шесть медицинских центров, что сказалось на медицинском обслуживании 300 000 человек. В юго-восточной части Центральноафриканской Республики треть домохозяйств сообщили, что не имеют доступа к медицинским услугам, поскольку медицинский персонал бежал.

23. На здравоохранении сказывалось также плохое состояние инфраструктуры. В Афганистане многие поврежденные и разрушенные медицинские учреждения до сих пор не восстановлены. В Сирийской Арабской Республике функционировало только 53 процента медицинских центров. В Йемене доступ к медицинскому обслуживанию по-прежнему был затруднен из-за нехватки нормально функционирующих учреждений, а также из-за больших расстояний и отсутствия у пациентов возможности оплатить услуги. По всей стране в полном объеме функционировало только 51 процент медицинских учреждений. На Украине до 24 февраля 2022 года помощь жертвам гендерного насилия оказывали 20 пунктов оказания медицинских услуг и материнских центров, однако менее чем через два месяца из-за повреждений, полученных в результате боевых действий, и нехватки персонала их осталось только 9.

24. На севере Эфиопии оказанию медицинской помощи продолжали препятствовать произошедшие до 2022 года широкомасштабные повреждения, разрушения и разграбление медицинских учреждений. В Тыграе в полном объеме функционировали лишь немногие медицинские учреждения, к тому же в них закончились запасы предметов медицинского назначения, что привело к сокращению лечения неинфекционных заболеваний, услуг по охране здоровья матери и ребенка и увеличению числа осложнений и смертей. В Афаре и Амхаре многие медицинские учреждения также не функционировали или функционировали лишь частично. На большей части территории Тыграя и в некоторых частях Амхары и Афара медицинские службы были отрезаны от гуманитарной помощи, обычных механизмов снабжения и технического обслуживания, а также коммерческих рынков, что серьезно снизило доступность лекарств, таких как инсулин, антибиотики и внутривенные жидкости, медицинских принадлежностей и топлива для генераторов и машин скорой помощи. В Тыграе после того, как уровень вакцинации снизился из-за нехватки поставок, отключений электричества, нарушивших холодовую цепь, и отсутствия у сельских жителей возможности

добраться до медицинских учреждений, участились такие заболевания, как корь, столбняк и коклюш. Нарушения работы банковской сферы препятствовали оплате труда медицинских работников, ограничения в подаче электроэнергии приводили к ухудшению качества медицинских услуг и износу оборудования, а отключения связи влияли на направление пациентов к специалистам и другие виды деятельности.

25. В качестве примера передовой практики можно привести то, что в Мали Координация движений Азавада подписала Соглашение об обязательствах в соответствии с Женевским призывом о защите здравоохранения в вооруженном конфликте, обязавшись уважать и защищать медицинский персонал и учреждения, медицинский транспорт, а также раненых и больных.

Природная среда и изменение климата

26. В результате конфликта окружающая среда продолжала подвергаться длительному разрушению и деградации. В Газе разрушение инфраструктуры, такой как системы водоснабжения и канализации, продолжало приводить к загрязнению воды и другим экологическим угрозам. Украина столкнулась с минами в лесах и уничтожением лесов, загрязнением почвы тяжелыми металлами и утечками ядовитых веществ, загрязнением подземных вод топливом и токсичными химикатами, деградацией экосистем и угрозами их дальнейшему существованию, выбросами токсичных загрязняющих веществ и миллионов тонн парниковых газов, в том числе в результате пожаров в лесах, на промышленных и сельскохозяйственных объектах и горения нефти на складах. В Демократической Республике Конго конфликт позволил незаконно эксплуатировать природные ресурсы, в том числе леса, дикую флору и фауну и полезные ископаемые.

27. Изменение климата усилило уязвимость там, где доступ гражданского населения к важнейшим ресурсам уже был нарушен из-за вооруженного конфликта. Среди 25 стран, которые, как считается, наиболее уязвимы к изменению климата и наименее готовы к адаптации к нему, большинство также страдает от вооруженных конфликтов⁵. Когда Сахель поразила самая сильная засуха за последнее десятилетие, Буркина-Фасо уже страдала от усугубляющихся последствий изменения климата и конфликта, включая продовольственный кризис и близкую к краху систему здравоохранения. В Сомали десятилетия вооруженного конфликта и череда засух и наводнений оставили людям мало возможностей для адаптации и усилили острые потребности. На оккупированной палестинской территории конфликт и изменение климата, проявляющееся в засухах, наводнениях и повышении уровня моря, также усиливают трудности для гражданского населения. Так, ограничения на передвижение и доступ к земле и другим ресурсам затрудняли адаптацию фермеров к меняющимся погодным условиям, следствием чего стало отсутствие продовольственной безопасности. В Центральноафриканской Республике наводнения усилили уязвимость затронутого конфликтом населения, а боевые действия затруднили гуманитарный доступ к пострадавшим.

28. Стоит отметить, что Генеральная Ассамблея в своей резолюции [77/104](#), исходя из давней озабоченности последствиями конфликтов для окружающей среды, приняла к сведению 27 правовых принципов, разработанных Комиссией международного права для защиты окружающей среды в связи с вооруженными конфликтами, и призвала к их максимально широкому распространению.

⁵ “The triple threat of climate change, conflict, and health emergencies: a deadly mix for the most vulnerable in fragile settings”, совместное заявление «Врачей без границ» и МККК, 4 ноября 2022 года.

Вынужденное перемещение

29. Число людей, подвергшихся вынужденному перемещению в результате конфликтов, насилия, нарушений прав человека и преследования, превысило тревожный порог в 100 миллионов человек, а наибольшие темпы разрастания кризисов перемещения наблюдались в Буркина-Фасо, Мозамбике, Мьянме и Украине⁶. Внутреннее и трансграничное перемещение, связанное с конфликтом, также продолжалось в Демократической Республике Конго, Йемене, Камеруне, Колумбии, Мали, Нигере, Нигерии, Сирийской Арабской Республике, Центральноафриканской Республике, Эфиопии и других странах. Связанные с климатом кризисы ускорили перемещение населения во многих местах и отодвинули перспективы возвращения.

30. На Украине перемещения были одними из самых стремительных и крупных. К концу 2022 года свои дома покинули примерно 13,5 миллиона человек, или около 33 процентов населения, из которых 5,6 миллиона переместились внутри страны, а более 7,9 миллиона — в другие страны Европы.

31. В Сирийской Арабской Республике общее число внутренне перемещенных лиц оставалось самым высоким в мире и составило 6,8 миллиона человек, из которых 80 процентов оставались в таком положении более пяти лет. Около 55 000 перемещенных сирийцев, иракцев и граждан третьих стран по-прежнему проживали в лагерях на северо-востоке страны, где повсеместно происходили случаи насилия, эксплуатации и злоупотреблений. Больше государств стали репатриировать женщин и детей, но подавляющее большинство перемещенных лиц оставалось во временных местах проживания, и признаков прогресса практически нет.

32. И после перемещения люди все еще не были в безопасности. В Йемене перемещенные лица сталкивались с плохими и опасными условиями жизни, ограниченным доступом к основным товарам и услугам и высоким риском дальнейшего перемещения из-за климатических явлений, таких как наводнения. На северо-востоке Нигерии закрытие лагерей для внутренне перемещенных лиц привело к вторичному перемещению, новым угрозам, исходящим от взрывоопасных боеприпасов, и риску нападения со стороны вооруженных субъектов. Внутренне перемещенные лица и беженцы в Демократической Республике Конго сталкивались с насилием, опасностями, связанными с минами и взрывоопасными пережитками войны, и отсутствием доступа к основным услугам. В Центральноафриканской Республике внутренне перемещенные лица, главным образом в лагерях, также подвергались насилию, произвольным арестам и задержаниям и принудительной вербовке детей. В Мьянме, Сомали, Южном Судане и других странах внутренне перемещенные лица тоже подвергались опасности, исходящей от взрывоопасных боеприпасов, и эта же опасность препятствовала возвращению в Ливию, Сирийскую Арабскую Республику и другие страны.

33. На Украине, в странах Африканского Рога и Сахеля, а также в других местах вынужденно перемещенные женщины и девочки продолжали сталкиваться с повышенным риском гендерного насилия. В Демократической Республике Конго более 1000 перемещенных лиц были убиты во время пребывания в лагерях или при попытке вернуться домой.

34. Отсутствие гражданских документов у внутренне перемещенных лиц создает целый ряд проблем, в том числе с получением доступа к здравоохранению и образованию, участием в выборах и в программах реституции или восстановления. В Ираке 28 процентов внутренне перемещенных лиц в лагерях,

⁶ Office of the United Nations High Commissioner for Refugees, “Mid-year trends 2022”, 27 октября 2022 года.

25 процентов внутренне перемещенных лиц в городах и 16 процентов возвращающихся внутренне перемещенных лиц не имели по меньшей мере одного из основных документов.

35. Больше всего случаев принудительного возвращения, переселения и выселения внутренне перемещенных лиц было в Центральноафриканской Республике, Сомали и Йемене. В Мозамбике, несмотря на продолжающееся перемещение, число добровольных возвращений значительно возросло, главным образом благодаря улучшению безопасности и условий жизни, появлению возможностей для воссоединения семьи и доступа к домам, земле и другому имуществу, а также возможностей заниматься сельским хозяйством и, в некоторых случаях, получать государственную помощь.

36. В июне 2022 года Генеральный секретарь объявил о начале своей Программы действий в связи с внутренними перемещениями. Эта программа была составлена исходя из доклада Группы высокого уровня по внутренне перемещенным лицам за 2021 год и итогов консультаций с государствами-членами, неправительственными организациями и сообществами внутренне перемещенных лиц и предусматривает 31 обязательство Организации Объединенных Наций, в том числе работу с правительствами, сообществами и заинтересованными сторонами, занимающимися вопросами развития, в целях поиска долгосрочных решений проблемы внутреннего перемещения, устранения коренных причин перемещения, пропаганды политики и мер по содействию защите гражданского населения и снижению рисков, связанных с перемещением, а также в целях содействия целостному пониманию перемещения и пересекающихся рисков, обусловленных конфликтом и изменением климата.

С. Особые факторы уязвимости

Дети

37. В Афганистане, Буркина-Фасо, Демократической Республике Конго, Йемене, Камеруне, Мозамбике, Сирийской Арабской Республике, Сомали, Украине, Центральноафриканской Республике, на оккупированной палестинской территории и в других местах были убиты и ранены тысячи детей, в том числе в результате взрывов наземных мин, взрывоопасных пережитков войны, самодельных взрывных устройств и применения оружия взрывного действия в населенных пунктах. В Буркина-Фасо в 2022 году за первые девять месяцев погибло втрое больше детей, чем за такой же период в 2021 году. В Сомали дети составляют 95 процентов погибших от взрывоопасных пережитков войны. В Йемене с января 2018 года по ноябрь 2022 года случаи гибели детей от наземных мин и неразорвавшихся боеприпасов участились с одного каждые пять дней до одного каждые два дня⁷.

38. Похищения детей были зафиксированы в Буркина-Фасо, Демократической Республике Конго, Ираке, Камеруне, Колумбии, Мозамбике, Нигерии, Сомали, Центральноафриканской Республике, бассейне озера Чад и других местах. Детей продолжали вербовать в вооруженные силы и негосударственные вооруженные группы и использовать для выполнения боевых и вспомогательных задач в Демократической Республике Конго, Мьянме, Сомали, Центральноафриканской Республике и других странах, причем в Буркина-Фасо, Ливии, Мали, Нигерии и Сирийской Арабской Республике такое стало происходить чаще. В Центральноафриканской Республике детей вербовали и использовали в сексуальных целях,

⁷ Save the Children, "Watching our every step: the deadly legacy of explosive ordnance for children in Yemen", 2023 год.

в боевых действиях, для работы на контрольно-пропускных пунктах и выполнения других задач. В Колумбии детей вербовали путем похищения, угроз, сексуальной эксплуатации и обещания материальной компенсации. В Йемене вербовке детей, которые зачастую были единственным источником дохода семьи, способствовали бедность, безработица и недоступность образования.

39. В Израиле, Ираке, Ливии, на оккупированной палестинской территории и в других местах детей задерживали за их предполагаемые связи с негосударственными вооруженными группами. В Сирийской Арабской Республике по этой причине оставались лишенными свободы сотни детей, а 35 000 детей томились в тяжелейших условиях в лагерях на северо-востоке страны, не имея возможности выбраться оттуда. В Камеруне некоторые дети, ранее связанные с вооруженными группами, сталкивались с трудностями при реинтеграции в общество.

40. Из Украины поступали сообщения о принудительных депортациях и передаче несопровождаемых детей, в том числе из детских домов и домов ребенка. В Камеруне, Центральноафриканской Республике и других зонах конфликтов дети во время перемещения подвергались разлучению с семьей, а в Мозамбике было зарегистрировано 3935 несопровождаемых и разлученных с семьей детей.

41. Конфликт жестоко прервал обучение детей. Нападения на учителей и школы продолжались в Афганистане, Демократической Республике Конго, Мьянме, Сомали, Сирийской Арабской Республике, центральной части Сахеля и других местах. В 2022 году в 13 странах и территориях были убиты, ранены или похищены по меньшей мере 118 работников сферы образования⁸. В Колумбии получению детьми образования препятствовали нападения на школы и их военное использование, угрозы учителям и взрывоопасные боеприпасы вблизи школ. В Центральноафриканской Республике 18 процентов школ были закрыты, в основном из-за перемещения учителей.

42. В регионах Тыграй, Афар и Амхара в Эфиопии Организация Объединенных Наций зафиксировала разрушение 2140 школ. В центральной части Сахеля учителя подвергались угрозам, похищениям и казням, а школы сжигались и разграблялись. В Буркина-Фасо, Мали и Нигере более 8300 школ были закрыты из-за нападений или из-за того, что родители из страха не пускали туда своих детей или бежали вместе с ними. В Буркина-Фасо из-за отсутствия безопасности было закрыто почти 24 процента школ, вследствие чего образования лишились более 1 миллиона детей. В Нигере 890 школ были закрыты из-за нападений и угроз в адрес учителей и школ и перемещения детей, а кроме того, школы были разрушены наводнениями или использовались в качестве временного жилья для пострадавших от наводнений. В Афганистане, Буркина-Фасо, Демократической Республике Конго, Йемене, Камеруне, Мали, Мьянме, Сирийской Арабской Республике и других странах стороны конфликтов также использовали школы в военных целях. Перерывы в работе школ ограничивают будущие возможности детей и подвергают их повышенному риску вербовки в вооруженные силы или группы и использования в боевых действиях, похищения и сексуального насилия.

43. Важным шагом стало то, что Буркина-Фасо и Нигерия по отдельности подписали с Организацией Объединенных Наций протокол о передаче детей в целях предотвращения и сокращения случаев лишения государством свободы детей, предположительно связанных с вооруженными группами, и обеспечения их реинтеграции в общество.

⁸ По данным Insecurity Insight.

Сексуальное насилие

44. Продолжают поступать сообщения о сотнях случаев связанного с конфликтом сексуального насилия против женщин, девочек, мужчин и мальчиков в Демократической Республике Конго, Мали, Мозамбике, Сомали, Судане, Украине Центральноафриканской Республике, Эфиопии и других странах. Как указано в отдельном докладе, женщины и девочки составляют не менее 95 процентов жертв зафиксированных случаев сексуального насилия. Значительную часть переживших насилие составляют перемещенные лица.

45. В Демократической Республике Конго женщины и девочки подвергались такому насилию, когда шли в поле, собирали топливную древесину, добывали средства к существованию, в качестве возмездия после боевых действий и при других обстоятельствах. В Центральноафриканской Республике и на северо-востоке Нигерии инциденты происходили во время бегства людей, в полях и лесах. Во всех конфликтах по-прежнему сообщается далеко не обо всех случаях сексуального насилия, что обусловлено давними препятствиями для подачи заявлений, стигматизацией и страхом мести. Более того, доступ пострадавших к жизненно важной медицинской и психосоциальной поддержке был ограничен, а темпы отправления правосудия были замедлены ослаблением институтов и недоверием пострадавших к судебным процессам.

46. Как показал доклад 2022 года о восприятии мужчинами сексуального насилия в Южном Судане и Центральноафриканской Республике, в основе сексуального насилия лежат социальные представления о гендере и власти, усвоенные в юном возрасте. В качестве положительного момента можно отметить то, что мужчины — общественные лидеры были готовы изучать методы, используемые в других странах, чтобы отказаться от гендерных стереотипов и повысить личную ответственность за поступки⁹.

47. В июне 2022 года национальный стратегический комитет Центральноафриканской Республики по борьбе с сексуальным насилием, связанным с конфликтом, принял национальный план действий, посвященный документированию случаев такого насилия, соответствующие законодательные и судебные инициативы, многосекторальную помощь пострадавшим, а также координацию и институциональную поддержку для выполнения этих задач. В декабре 2022 года Демократическая Республика Конго приняла законодательство о защите жертв сексуального насилия, связанного с конфликтом, и возмещении им ущерба.

Люди с инвалидностью

48. Вооруженные конфликты еще более опасны для людей с физической и интеллектуальной инвалидностью. В Камеруне, Мьянме, Украине и других странах люди с ограниченными возможностями часто оказывались в ловушке боевых действий, не имея возможности уехать из-за ограниченной мобильности и недоступности транспорта, убежищ, отсутствия соответствующих оповещений о чрезвычайных ситуациях или информации об эвакуации и мерах безопасности.

49. В докладе за 2022 год о детях с ограниченными возможностями на северо-востоке и северо-западе Сирийской Арабской Республики были отмечены препятствия, мешающие им бежать от боевых действий и получать доступ к медицинским услугам и образованию. Конфликт также разрушил системы поддержки и сделал терапию и вспомогательные устройства еще менее доступными

⁹ ICRC, “My father and cows will go to court, not me’: male perceptions of sexual violence in South Sudan and the Central African Republic”, 2022 год.

физически или финансово¹⁰. В Нигере 61 процент опрошенных людей с инвалидностью в шести коммунах в департаментах Тиллабери и Диффа имел трудности с доступом к медицинским услугам, 43 процент имел трудности с доступом к туалетам или не имел такого доступа вовсе, а 54 процента имели затрудненный доступ к питьевой воде или не имели его¹¹. В Мозамбике у таких людей был затруднен доступ к водоснабжению, санитарным услугам, услугам здравоохранения и рынкам. На Украине некоторые люди с инвалидностью не могли получить доступ к имеющимся продуктам питания, медицинским услугам, психологической помощи или приютам, приспособленным к их потребностям. В Демократической Республике Конго их доступ к гуманитарной помощи был затруднен плохой инфраструктурой, социальной стигмой, отсутствием информации и другими барьерами. В некоторых районах Камеруна, в Йемене и других странах дети с ограниченными возможностями не имели возможности посещать школу.

50. Женщины и девочки с инвалидностью сталкивались со стигматизацией и более высоким риском сексуального насилия. Как отмечается в докладе 2022 года, гражданские лица с физической и другой инвалидностью в Йемене сталкиваются с социальной стигмой и психологическим ущербом от экономических и социальных последствий их инвалидности¹². Кроме того, конфликт продолжал нарушать доступ к услугам и поддержке, необходимым таким людям.

51. В качестве положительного момента следует отметить сообщение Греции о том, что на курсах Командно-штабного училища ее Военно-воздушных сил уделяется особое внимание обеспечению конкретных мер защиты и учета интересов людей с инвалидностью на оперативном уровне (см. [A/77/203](#)).

Журналисты

52. В 2022 году 25 из 87 убийств журналистов, зафиксированных Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, произошли в следующих государствах и территориях, затронутых вооруженным конфликтом: Демократическая Республика Конго (1), Йемен (2), Колумбия (4), Мьянма (2), Сирийская Арабская Республика (2), Сомали (2), Украина (10) и оккупированная палестинская территория (2). Большинство этих убийств, как представляется, были связаны с боевыми действиями.

Пропавшие без вести

53. В 2022 году МККК зафиксировал более 29 000 новых случаев пропажи людей без вести и отслеживал более 190 900 случаев, большинство из которых связано с вооруженными конфликтами. Это примерно на 60 процентов больше, чем пять лет назад, а общее число пропавших без вести в результате вооруженных конфликтов, согласно оценкам, гораздо выше.

54. В Колумбии пропавшими без вести в связи с вооруженным конфликтом числятся более 99 000 человек. В 2022 году Национальная группа по делам потерпевших зарегистрировала 246 случаев насильственного исчезновения. С 24 февраля 2022 года правительство Украины зарегистрировало тысячи случаев

¹⁰ Human Rights Watch, *“It Was Really Hard to Protect Myself”: Impact of the Armed Conflict in Syria on Children with Disabilities* (2022)

¹¹ Humanity & Inclusion, *“Étude des barrières d'accès des personnes handicapées à l'assistance humanitaire dans les communes de Dessa, Gothèye, Torodi, Diffa, Mainé-Soroa et Gueskérou (Niger)”*, октябрь 2022 года.

¹² Mwatana for Human Rights, *“Civilians with disabilities caused by the armed conflict in Yemen: evaluating the impact of disability and related accessibility problems through documented field cases”*, февраль 2022 года.

пропажи людей. Тела находили брошенными, изуродованными или погребенными в массовых захоронениях, что затрудняло их опознание. По состоянию на 16 сентября 2022 года пропавшими без вести на Украине оставались более 15 202 человек, в том числе 4259 гражданских лиц. В марте 2022 года Украина создала Национальное информационное бюро для учета военнопленных и интернированных гражданских лиц, а также для регистрации и розыска пропавших без вести лиц, в том числе собственных граждан.

55. Во всем мире национальные и международные розыскные механизмы пытались выяснить судьбу и местонахождение пропавших без вести людей и удовлетворить потребности их семей. В Сирийской Арабской Республике ассоциации гражданского общества, пострадавших и членов семей собрали информацию о более чем 100 000 пропавших без вести. Признавая систематические проблемы, связанные с выяснением судьбы и местонахождения пропавших без вести лиц в стране, Генеральный секретарь представил концепцию совершенствования имеющихся механизмов и создания учреждения, которое будет выяснять судьбу и местонахождение пропавших без вести лиц и оказывать поддержку жертвам, пострадавшим и семьям (см. A/76/890).

D. Усилия по оказанию помощи, защите гражданского населения и привлечению виновных к ответственности

Гуманитарная деятельность

56. Гуманитарная деятельность сталкивалась с рядом препятствий, включая насилие, бюрократические препоны, санкции и контртеррористические меры, а также нехватку и растущую стоимость предметов первой необходимости, таких как продукты питания, медикаменты и топливо.

57. В 2022 году в 17 конфликтных ситуациях 79 гуманитарных работников были убиты, 43 ранены, 113 похищены¹³. 97 процентов пострадавших составили местные сотрудники. В Буркина-Фасо гуманитарный персонал подвергался запугиванию, похищениям и арестам, в том числе по подозрению в сотрудничестве с вооруженными группами. В Нигерии гуманитарных работников похищали и убивали, а поставки подвергались нападениям. Навязывание военного сопровождения на определенных маршрутах подрывало восприятие гуманитарных организаций как независимых, нейтральных и беспристрастных. В Йемене сотрудников гуманитарных организаций убивали, ранили, похищали, они подвергались угрозам, запугиванию и задержаниям. Даже после перемирия гуманитарный доступ в прифронтовые районы был затруднен, так как там продолжались боевые действия. В Эфиопии сотрудников гуманитарных организаций убивали и ранили, они подвергались арестам, преследованиям или запугиванию.

58. В Южном Судане, Сирийской Арабской Республике, Йемене и других зонах конфликтов взрывоопасные боеприпасы препятствовали гуманитарному доступу к населению. В западной части Центральноафриканской Республики это мешало оказанию помощи по меньшей мере 30 000 человек.

59. На Украине ни один межведомственный гуманитарный конвой не смог пересечь линию фронта и попасть в районы, находящиеся под временным военным контролем Российской Федерации. В некоторых частях Эфиопии возможности оказания помощи были ограничены из-за насилия. После длительных перебоев, длившихся весь год, было подписано соглашение о прекращении боевых

¹³ Humanitarian Outcomes, “2022”, Aid Worker Security Database, <https://aidworkersecurity.org/>.

действий, и в ноябре поставки помощи в Тыграй возобновились через Афар и три новых коридора из Амхары.

60. Дезинформация и недостоверная информация, дискредитирующие гуманитарные организации, влияют на общественное восприятие, подрывают доверие, создают угрозы для безопасности и препятствуют оказанию гуманитарной помощи нуждающимся людям. В Эфиопии политизация и инструментализация гуманитарной помощи, а также дезинформация о некоторых организациях подорвали уверенность в их нейтральности, беспристрастности и независимости.

61. Гуманитарные операции значительно задерживались и затруднялись бюрократическими и административными процедурами. В Афганистане запрет на работу женщин в неправительственных организациях сразу же повлек за собой опасные для жизни людей последствия по всей стране, препятствуя оценке потребностей и оказанию помощи женщинам и нанося серьезный ущерб качеству и эффективности гуманитарной деятельности. Последовавший за ним в апреле 2023 года запрет на работу афганских женщин в Организации Объединенных Наций также серьезно повлиял на гуманитарные операции Организации и поставил под угрозу жизни людей. Препятствовали гуманитарной деятельности и задерживали ее также другие меры, включая попытки повлиять на выбор получателей помощи и партнеров по осуществлению, а также на подбор персонала, требования делиться конфиденциальными данными и ограничения на передвижение. В некоторых частях Йемена требование о том, чтобы йеменских сотрудников гуманитарных организаций сопровождал близкий родственник мужского пола, сковывало гуманитарные операции, в результате чего задерживались и приостанавливались важнейшие миссии и программы и ограничивался доступ к наиболее уязвимым группам населения, особенно женщинам и девочкам.

62. В Мали, Мьянме, Судане и других странах гуманитарному доступу к пострадавшему населению препятствовали ограничения на передвижение и контрольно-пропускные пункты. В Камеруне в течение нескольких месяцев проведению гуманитарных операций препятствовали бюрократические требования о получении письменных разрешений и визовые процедуры, а также отсутствие разрешений на полеты Службы гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций. В Мьянме гуманитарные работники столкнулись с административными помехами при получении разрешений на поездки, а местные власти резко ограничивали доступ в определенные районы или вовсе отказывали в нем. В некоторых районах Эфиопии административные меры были одной из причин прекращения гуманитарных операций сразу на несколько месяцев.

63. В Центральноафриканской Республике, Сирийской Арабской Республике и других странах перебои с поставками топлива и его дефицит препятствовали гуманитарным операциям, вынуждая организации сокращать, откладывать или даже отменять выезды на места, распределение помощи и проекты. Мобилизация помощи в Тыграе и некоторых районах Афара и Амхары по-прежнему затруднялась нехваткой топлива, других предметов снабжения и наличных денег. В Демократической Республике Конго, Нигерии, Центральноафриканской Республике, и других зонах конфликтов гуманитарная деятельность затруднялась ростом цен на медикаменты, продукты питания и топливо.

64. На фоне этих серьезных препятствий возникли некоторые положительные практики. В Колумбии был принят новый закон, отменивший ограничения и позволивший беспристрастным гуманитарным организациям контактировать с организованными вооруженными группами исключительно в гуманитарных целях. В марте 2022 года Украина упростила таможенные процедуры для импорта гуманитарной помощи, ускорила согласование импорта путем предварительного

утверждения списка товаров, признанных гуманитарной помощью, отсрочила таможенные платежи за поставки продуктов питания, медикаментов и других предметов первой необходимости и утвердила процедуру временного освобождения от призыва водителей, доставляющих гуманитарную помощь. В Мозамбике выдача виз гуманитарным работникам была облегчена путем внесения поправок в соответствующий указ, а в Камеруне для решения административных вопросов были созданы механизмы координации между властями и гуманитарными организациями.

65. Санкции и контртеррористические меры продолжали создавать проблемы для беспристрастной гуманитарной деятельности, например препятствуя в некоторых случаях выплате вознаграждения и закупкам и поставкам товаров. Тем не менее наблюдался устойчивый прогресс в преодолении некоторых из этих непреднамеренных последствий. Наиболее значимым шагом стало принятие Советом Безопасности резолюции [2664 \(2022\)](#), освобождающей от всех действующих и будущих мер по замораживанию активов предоставление, обработку и выплату денежных средств, других финансовых активов или экономических ресурсов и предоставление товаров и услуг, необходимых для обеспечения своевременной доставки гуманитарной помощи или для содействия осуществлению других видов деятельности, способствующих удовлетворению основных человеческих потребностей широким кругом организаций. Государства ввели внутренние и региональные меры, чтобы полностью выполнить резолюцию. Некоторые государства также ввели аналогичные гуманитарные изъятия в рамках своих собственных финансовых санкций.

Миротворческие и специальные политические миссии

66. Мандаты по защите гражданского населения в рамках миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций осуществлялись в условиях всё большей нестабильности и ослабления сотрудничества со стороны правительств принимающих стран и в присутствии иностранных сил. В Центральноафриканской Республике и Мали взрывоопасные боеприпасы угрожали гражданскому населению и сковывали передвижения миротворцев. Миссии по поддержанию мира стали приспосабливаться в целях решения возникающих проблем и более эффективной защиты гражданского населения. Миссии тестируют цифровые технологические решения для улучшения ситуационной осведомленности, проведения анализа работы миссий и использования в системах раннего оповещения и быстрого реагирования, чтобы лучше предвидеть, предотвращать и реагировать на насилие против гражданского населения. Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике приняла более жесткий и мобильный подход для более своевременного реагирования на предупреждения об угрозах и начала принимать меры по смягчению последствий закрытия временных оперативных баз. Миссии также продолжали оказывать принимающим государствам поддержку в выполнении их обязанностей по защите гражданского населения. Это включало оказание, в соответствии с их мандатами, помощи в реализации стратегии политического механизма урегулирования в центральной части Мали, помощи специализированным судам в Центральноафриканской Республике и Демократической Республике Конго, а также помощи традиционным лидерам в Южном Судане в урегулировании местных конфликтов. Миротворческие операции Организации Объединенных Наций также активизировали усилия по снижению ущерба гражданскому населению в целях предотвращения и устранения последствий потенциального ущерба гражданскому населению, наносимого в результате своих военных и полицейских операций, исходя при этом из итогов обзора 2022 года и учитывая отзывы экспертов в миротворческих миссиях Организации

Объединенных Наций, национальных вооруженных силах и гражданском обществе.

67. Распространение заведомо ложной и недостоверной информации об Организации Объединенных Наций ставило под угрозу безопасность персонала Организации и негативно сказывалось на способности миссий выполнять свои мандаты по защите гражданского населения. В Демократической Республике Конго такая информация стала одной из причин насильственных протестов против Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго в июле 2022 года, приведших к гибели множества гражданских лиц и трех миротворцев и снижению общественного доверия. Миротворческие миссии стали разрабатывать меры по борьбе с дезинформацией и недостоверной информацией, такие как реагирование на конкретные ложные интерпретации, проверка достоверности сообщений в социальных сетях и активное взаимодействие с отдельными сообществами и гражданским обществом в целом и журналистами для наращивания потенциала в решении этой проблемы.

68. Специальные политические миссии работали над обеспечением защиты гражданского населения, участвуя в предотвращении и урегулировании конфликтов, а также содействуя реализации прав человека и соблюдению законности. Комплексная миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане (ЮНИТАМС) и страновая группа Организации в Судане продолжали оказывать правительству страны поддержку в реализации национального плана по защите гражданского населения. Комитет по постоянному прекращению огня в Дарфуре, возглавляемый ЮНИТАМС, в 2022 году начал функционировать в полном объеме, занимаясь деэскалацией напряженности, разрешением споров и проведением с местными властями мероприятий по наращиванию потенциала. ЮНИТАМС также оказывала техническую помощь в повышении эффективности работы национального механизма по защите гражданского населения и комитетов по защите гражданского населения на уровне штатов, а также в обучении персонала в составе Объединенных сил по поддержанию безопасности в Дарфуре. Однако начало боевых действий в Судане в апреле 2023 года может существенно сказаться на проделанной Миссией работе. ЮНИТАМС пересмотрит свой подход в зависимости от развития ситуации.

Привлечение к ответственности за международные преступления

69. Хотя сообщений о серьезных нарушениях международного гуманитарного права по-прежнему больше, чем расследуемых и рассматриваемых в суде дел о таких преступлениях, в привлечении к уголовной ответственности в некоторых случаях был достигнут значительный прогресс. В Центральноафриканской Республике Специальный уголовный суд вынес свой первый вердикт, признав трех бывших членов вооруженной группы виновными в военных преступлениях и преступлениях против человечности, совершенных в 2019 году. В Демократической Республике Конго выездной военный суд признал девять членов ополчения виновными в совершенных в 2017 году военных преступлениях и преступлениях против человечности, включая убийства, пытки, изнасилования и грабежи. В Гватемале пять бывших бойцов военизированного формирования были осуждены за сексуальное насилие, совершенное во время конфликта в начале 1980-х годов. Созданный в соответствии с мирным соглашением 2016 года в Колумбии Специальный суд по вопросам мира провел первое слушание, на котором отставные военные должностные лица и одно гражданское лицо признались в организации убийства 120 гражданских лиц в 2007–2008 годах.

70. Несколько государств также осуществляли широкую или универсальную юрисдикцию, помогая восполнить пробелы в привлечении к ответственности. В связи с конфликтом в Сирийской Арабской Республике суд в Германии осудил бывшего сотрудника сирийской разведки за убийство, изнасилование и другие преступления. Другой суд в Германии признал члена ДАИШ виновным в военных преступлениях, преступлениях против человечности и пособничестве геноциду езидов. Во Франции бывший либерийский командир вооруженной группы был осужден за серьезные преступления, совершенные в 1993–1994 годах, включая пытки и соучастие в преступлениях против человечности. В Соединенных Штатах был принят закон о правосудии для жертв военных преступлений, позволяющий привлекать к уголовной ответственности за совершенные за рубежом военные преступления независимо от гражданства преступника и жертвы.

71. Международный уголовный суд переживал свой самый активный период. В апреле 2022 года Суд начал свое первое судебное разбирательство в связи с ситуацией в Дарфуре, ставшее также первым судебным разбирательством, проводимым после передачи дела Советом Безопасности. Кроме того, были начаты или продолжены судебные разбирательства в отношении лиц, обвиняемых в международных преступлениях в Центральноафриканской Республике и Мали. В марте Прокурор Суда объявил о начале расследования ситуации, сложившейся в Украине с 21 ноября 2013 года, на основании обращений государств-участников.

III. Воздействие конфликтов на доступность продовольствия и воды

72. После принятия резолюции [2417 \(2018\)](#), в которой Совет Безопасности подтвердил свою приверженность решению обусловленной конфликтами проблемы отсутствия продовольственной безопасности, высокий уровень голода, обусловленного конфликтами, сохраняется. В 2022 году более четверти миллиарда человек столкнулись с острым голодом в 58 странах и территориях, многие из которых находятся в состоянии вооруженного конфликта.

73. Конфликты и отсутствие безопасности были наиболее значительными факторами острой нехватки продовольствия для около 117 миллионов человек в 19 странах и территориях, в том числе в Демократической Республике Конго, Йемене, Нигерии, Сомали, Сирийской Арабской Республике, Судане, Центральноафриканской Республике, Эфиопии, Южном Судане и центральной части Сахеля. В соответствии с резолюцией [2417 \(2018\)](#) Совет Безопасности был уведомлен об угрозе обусловленного конфликтом голода и широкомасштабном отсутствии продовольственной безопасности в некоторых районах Йемена, северо-восточной части Нигерии, Эфиопии и Южного Судана, где, согласно прогнозам, катастрофический уровень отсутствия продовольственной безопасности угрожает в общей сложности 648 000 человек.

74. В ходе этих и многих других конфликтов гражданская инфраструктура и имущество, необходимые для обеспечения средств к существованию, продовольственной безопасности и выживания людей, были повреждены, уничтожены или приведены в негодность в результате взрывов боеприпасов. Было нарушено функционирование системы производства, хранения, транспортировки и распределения сельскохозяйственной продукции, в том числе рынков, что привело к дефициту продовольствия и ценовым скачкам. Посевы и скот были брошены, а фермеры не могли продать свои товары. Отсутствие продовольственной безопасности обострилось из-за перемещения фермеров, а перемещенные лица испытывали трудности с доступом к продовольствию, в том

числе из-за отсутствия возможностей получать средства к существованию. В некоторых случаях доступ гражданского населения к продовольствию и необходимым предметам снабжения, был намеренно затруднен. Доступ беспристрастных гуманитарных организаций к нуждающимся людям был также затруднен, в том числе нападениями на сотрудников и имущество гуманитарных организаций. Такие схемы действий наблюдались в ряде конфликтов.

75. Конфликт также вызывал и усиливал нехватку воды. Разрушение и повреждение систем водоснабжения и нарушение их работы — иногда преднамеренные — в сочетании с последствиями изменения климата и многолетнего отсутствия ремонта лишили миллионы людей безопасной воды, что привело к загрязнению, вспышкам смертельно опасных инфекционных заболеваний и риску недоедания.

76. Голод усугубляли и другие существенные факторы. Поскольку Украина и Российская Федерация — одни из ведущих мировых поставщиков продовольственных товаров, а Российская Федерация — также один из ведущих экспортеров удобрений, многие страны, включая Буркина-Фасо, Демократическую Республику Конго, Йемен, Сомали и Эфиопию, зависят от обеих этих стран в плане удовлетворения своих продовольственных потребностей. Перебои в торговле из-за вооруженного конфликта на Украине способствовали росту цен на продовольствие и удобрения до ранее невиданных уровней, обострив отсутствие продовольственной безопасности во всем мире. Кроме того, в ряде зон конфликтов голод усилился из-за проявляющегося в засухах, ливнях и наводнениях изменения климата.

77. В Йемене, Мали, Нигере, Эфиопии и других странах отсутствие продовольственной безопасности сделало гражданское население более предрасположенным к гендерному насилию, эксплуатации и детским, ранним и принудительным бракам. В центрах переселения в Кабу-Делгаду, Мозамбик, из-за нехватки воды женщины и девочки подвергались большему риску сексуального насилия, поскольку были вынуждены ходить за водой на большие расстояния в темноте. В Буркина-Фасо и Мали нехватка продовольствия вынуждала детей бросать школу, а родителей — ограничивать порции и использовать менее питательные продукты. Кроме того, голод вызывал и усугублял такие медицинские проблемы, как анемия, плохие исходы беременности, депрессия и тревожность.

Непосредственный ущерб источникам пищи и воды

78. На Украине сельскохозяйственный сектор пострадал от ущерба, нанесенного машинам и оборудованию, складским помещениям, скоту, объектам рыбного хозяйства и аквакультуры, урожаю, и их уничтожения, а также от хищения средств производства и продукции. Одна птицефабрика подверглась удару, а другая потеряла почти 4 миллиона цыплят из-за отсутствия воды и корма. Заражение сельскохозяйственных угодий наземными минами, кассетными боеприпасами и взрывоопасными пережитками войны создало для фермеров угрозу гибели и увечий и вынудило их отложить несколько посевных кампаний. Повреждение инфраструктуры водоснабжения и санитарии, включая плотины и системы водоочистки и водоотведения, а также перекрытие пунктов забора пресной воды нарушили снабжение безопасной водой и повысили риск заболеваний.

79. В Менаке, Мали, уничтожались посевы и угонялся скот, что вынуждало людей покинуть свои земли. В Сомали сжигались грузовые автомобили с продовольствием и скотом, сельскохозяйственная техника и урожай, а разрушение берега реки Шабелле вызвало обширные наводнения и опустошение сельскохозяйственных угодий. В регионах Амхара, Тыграй и Афар Эфиопии были сильно повреждены или уничтожены продовольственные товары, хранилища,

ирригационные сооружения, посевы и сельскохозяйственные угодья. В Газе в ходе боевых действий были повреждены десятки сельскохозяйственных угодий, теплиц, животноводческих и птицеводческих ферм, а сельскохозяйственные угодья были усеяны взрывоопасными боеприпасами, оставшимися после боевых действий в 2021 году. На Западном берегу было снесено 343 сельскохозяйственных объекта, что лишило людей возможностей получать средства к существованию и усилило отсутствие продовольственной безопасности.

80. В Южном Судане, по оценочным данным, взрывоопасными боеприпасами была заражена территория в 16,1 км², в том числе плодородные сельскохозяйственные земли, в основном в южной части Большой Экватории. В Йемене наземные мины на сельскохозяйственных угодьях и в сельскохозяйственных районах серьезно подрывали возможности заработка, связанные с сельскохозяйственной продукцией. Похожая картина наблюдалась в Буркина-Фасо, Демократической Республике Конго, Мали, Судане, Центральноафриканской Республике и других странах.

81. Помимо этого, насильственными способами прекращалось водоснабжение. В Буркина-Фасо в 2022 году была нарушена работа 58 пунктов водоснабжения, в том числе из-за обрыва линий электропередач, уничтожения генераторов или распределительных щитов, повреждения водяных насосов и резервуаров, а также отравления воды. Из-за повреждения опор линий электропередач было нарушено водоснабжение в семи местах. В результате этих действий более 830 000 человек утратили доступ к безопасной питьевой воде. В Йемене в результате нападения было серьезно повреждено главное водохранилище в округе Сахар, что нарушило снабжение водой примерно 130 000 человек. Наземные мины в системах водоснабжения препятствовали достаточному орошению земель, вследствие чего пахотным землям был нанесен долгосрочный ущерб. В Идлибе, Сирийская Арабская Республика, был нанесен удар по водонасосной станции Аршани, обслуживающей около 200 000 человек. По оценочным данным, в этой стране с 2011 года было повреждено две трети водоочистных сооружений, половина насосных станций и треть водонапорных башен.

Препятствия для добычи воды и водоснабжения и производства и доставки продовольствия и доступа к нему

82. Нехватку продовольствия и воды усилили ряд факторов, таких как насилие, ограничения на передвижение, перебои в энергоснабжении и дефицит топлива. В Демократической Республике Конго насилие нарушило работу сельского хозяйства и торговлю, снизив доступность основных предметов снабжения и сельскохозяйственной продукции и повлияв на цены. В Мали деревни находились в окружении, а свобода передвижения была ограничена, в результате чего гражданское население утратило доступ к продовольствию и источникам средств к существованию. В Сомали контроль сторон над сельскими районами и основными путями снабжения серьезно ограничил передвижение людей и товаров, а также доставку гуманитарной помощи, что привело к росту цен на товары первой необходимости. В Буркина-Фасо контроль сторон над основными дорогами значительно замедлил поставки основных продовольственных товаров, таких как просо, растительное масло, сахар и сорго. В Колумбии ограничения на передвижение, сохранявшиеся до трех месяцев, не позволяли ухаживать за посевами и торговать с соседними муниципалитетами, а комендантский час и другие запреты препятствовали ночной рыбалке. В Эфиопии отсутствие наличных денег, топлива и товаров в Тыграе и некоторых частях Афара и Амхары ограничивало производство и доступность продовольствия. Однако в конце 2022 года услуги стали возобновляться.

83. Как показало исследование, проведенное Центром мониторинга внутренних перемещений, перемещенные лица сталкиваются с большими трудностями в доступе к продовольствию. В Камеруне о таких трудностях сообщили 87 процентов респондентов, перемещенных в результате конфликта и насилия, тогда как среди не подвергшихся перемещению респондентов в тех же районах об этих трудностях сообщили 20 процентов. В Мали о трудностях с доступом к продовольствию сообщил 61 процент внутренне перемещенных лиц, что в три раза больше, чем до перемещения, и значительно больше, чем среди тех, кто не относится к перемещенным лицам. Ситуация еще больше ухудшалась с повторным перемещением: о трудностях с доступом к продовольствию сообщили 85 процентов респондентов, которые были перемещены дважды, тогда как среди тех, кто подвергся перемещению один раз, о таких трудностях сообщили 57 процентов¹⁴.

84. В Сирийской Арабской Республике работа водонасосных станций была серьезно затруднена из-за отключений электричества и отсутствия топлива. Кроме того, засуха привела к падению уровня воды в реке Евфрат, что препятствовало выработке электроэнергии на плотинах гидроэлектростанций и еще больше усилило нехватку воды. Улукская насосная станция, являющаяся основным источником воды для более чем 460 000 человек на северо-востоке страны, неоднократно прекращала работу, причем иногда перебои длились месяцами. От этого также пострадали около 500 000 человек, которым нужна вода для сельского хозяйства, производства продуктов питания и других способов получения средств к существованию. Плохое качество воды привело к тысячам предполагаемых случаев холеры по всей стране. В целом в Сирийской Арабской Республике с начала конфликта снабжение питьевой водой сократилось на 40 процентов.

85. Вооруженные конфликты, часто в сочетании с другими факторами, также вызывали рост цен на продовольствие и снижение доступа к материалам, необходимым для приготовления и распределения пищи, в том числе к воде и топливу. Вооруженный конфликт в Украине способствовал резкому росту цен на топливо, удобрения и продовольствие и нарушению цепочек поставок во всем мире, причем его последствия ощущались и в ряде других конфликтных ситуаций, в том числе в Демократической Республике Конго, Йемене, Камеруне, Колумбии, Мьянме, Нигерии, Сомали, Центральноафриканской Республике и Эфиопии.

86. На оккупированной палестинской территории затянувшийся конфликт, застой в экономике, ограничения на торговлю и доступ к ресурсам, большие масштабы безработицы и бедности, а также нарушения глобальных цепочек поставок привели к тому, что гражданское население, особенно в Газе, не могло позволить себе здоровую пищу. В Сирийской Арабской Республике цены на продукты питания, воду, топливо и электричество стали для многих непомерными, а топливный кризис, инфляция и погодные явления ухудшили сложившуюся ситуацию. У фермеров было меньше денег, чтобы засеять поля, и они больше тратили на орошение посевов и перевозку урожая на рынки. Уязвимость в плане продовольственной безопасности во многих страдающих от конфликта стран, таких как Мьянма, усилилась из-за инфляции, девальвации валюты и нарушений работы международных рынков.

87. В июле 2022 года в условиях стремительного роста цен на продовольствие и снижения уровня продовольственной безопасности в мире надежду на улучшение ситуации дало подписание Инициативы по безопасной транспортировке зерна и продовольствия из украинских портов (Черноморская инициатива) и

¹⁴ Internal Displacement Monitoring Centre, *Global Report on Internal Displacement 2023* (Geneva, 2023).

Меморандума о взаимопонимании по вопросу о содействии продвижению российских продуктов питания и удобрений на мировые рынки. Все вместе они принесли значительные выгоды для глобальной продовольственной безопасности. Цены на важнейшие продовольственные товары и волатильность цен снизились, а рынки стабилизировались. Инициатива позволила обеспечить в 2022 году безопасный экспорт более 15 миллионов тонн продовольствия, включая 380 000 тонн пшеницы, перевезенной Всемирной продовольственной программой для поддержки гуманитарных операций в Афганистане, Йемене, Сомали и Эфиопии. Хотя после марта 2022 года мировые цены на продовольствие снизились, к концу 2022 года они оставались на 45 процентов выше среднего уровня за последние 20 лет, а цены на удобрения были более чем на 200 процентов выше, чем в 2019 году. Полная реализация Инициативы и Меморандума о взаимопонимании позволит продолжить содействие обеспечению глобальной продовольственной безопасности.

88. Экстремальные погодные явления, будь то засуха или ливни, обострили проблему отсутствия продовольственной безопасности во многих зонах конфликтов, в том числе в Колумбии, Сомали и центральной части Сахеля. В Сирийской Арабской Республике самая сильная засуха за последние 70 лет привела к значительному снижению урожая. В Йемене всё более частые засухи и наводнения в сочетании с ущербом, нанесенным инфраструктуре и окружающей среде, и ухудшением состояния экономики усилили нехватку продовольствия и воды¹⁵. В Мозамбике сельскому хозяйству препятствовали непостоянные и недостаточные осадки в сочетании с необычайно высокими температурами.

89. Необходимо сделать гораздо больше для предотвращения и решения проблемы голода в условиях вооруженного конфликта. В ноябре 2022 года Генеральный секретарь объявил о назначении Координатора Организации Объединенных Наций по предотвращению массового голода и реагированию на него; тот должен возглавить и организовать согласованные общесистемные меры реагирования на разрастание проблемы отсутствия продовольственной безопасности, а также засуху и голод на Африканском Роге и других местах.

IV. Рекомендации

90. Во всех областях, затрагиваемых в настоящем докладе, защита гражданского населения зависит от соблюдения применимых норм международного гуманитарного права и права прав человека, а также от принятия директивных и практических мер для усиления такой защиты. Государствам и, в соответствующих случаях, негосударственным вооруженным группам, следует:

а) ратифицировать соответствующие международные договоры или присоединиться к ним и включить обязательства по международным договорам в областях гуманитарного права и прав человека в национальные законы, военные уставы, кодексы поведения, правила применения вооруженной силы и материалы учебных курсов;

б) проанализировать директивные и практические меры, относящиеся к снижению ущерба гражданскому населению, и при необходимости пересмотреть их, а также незамедлительно присоединиться к Политической декларации об усилении защиты гражданского населения от гуманитарных последствий,

¹⁵ Centre for Civilians in Conflict, “Risking the future: climate change, environmental destruction, and conflict in Yemen”, октябрь 2022 года.

возникающих в результате применения оружия взрывного действия в населенных районах, и воплотить свои обязательства в значимые действия;

с) активизировать усилия по поиску решений для внутренне перемещенных лиц, в том числе в рамках соответствующих стратегий, реализацию которых возглавляет правительство и которые увязаны с национальными планами и стратегиями развития правительств и рамочными программами сотрудничества в целях развития, осуществляемыми их партнерами по развитию;

d) ввести в действие правовые, политические и институциональные механизмы, обеспечивающие учет подлежащих защите лиц, которые находятся под их опекой, и обеспечить эффективный поиск и опознание пропавших без вести лиц и надлежащее обращение с умершими;

e) оградить гуманитарные операции от политической динамики конфликта, поддерживать гуманитарное взаимодействие со всеми сторонами конфликта, включая негосударственные вооруженные группы, и предпринимать шаги для содействия беспристрастной гуманитарной деятельности;

f) исключить беспристрастную гуманитарную и медицинскую деятельность из сферы применения контртеррористических и санкционных мер и полностью осуществлять резолюцию [2664 \(2022\)](#) Совета Безопасности;

g) в полной мере осуществлять резолюции [2417 \(2018\)](#) и [2573 \(2021\)](#), в том числе путем защиты объектов, необходимых для выживания гражданского населения, постоянной заботы о сохранении гражданских лиц и гражданских объектов и содействия быстрой и беспрепятственной доставке беспристрастно предоставленной гуманитарной помощи всем нуждающимся;

h) для того чтобы разорвать порочный круг вооруженных конфликтов и отсутствия продовольственной безопасности, найти политические решения конфликта, поддерживать экономику уязвимых стран и защищать источники средств к существованию, увеличить масштабы поддержки гуманитарных операций и поддерживать комплексные меры реагирования, направленные на устранение многочисленных факторов острого отсутствия продовольственной безопасности в условиях вооруженного конфликта;

i) обеспечить соблюдение международного гуманитарного права и права прав человека, в том числе посредством политического диалога, обучения, распространения информации, совместного оперативного планирования и привязки экспорта оружия к соблюдению международного гуманитарного права и права прав человека;

j) расследовать предполагаемые военные преступления, преступления против человечности и преступления геноцида, преследовать в суде преступников, обеспечить жертвам возмещение ущерба и гарантии неповторения, усилить потенциал и ресурсы государств для расследования и судебного преследования, и, в соответствующем случае, присоединиться к Римскому статуту Международного уголовного суда и в полной мере сотрудничать с Судом и другими следственными и судебными механизмами.

V. Заключение

91. Ситуация на местах вновь показала, что во всех вооруженных конфликтах существует острая необходимость усиления защиты гражданского населения и, соответственно, более строгого соблюдения норм международного гуманитарного права и права прав человека. Международно-правовая база, регулирующая поведение в вооруженном конфликте, развивается более 150 лет.

Соответствующие инструменты и методы для их применения хорошо отлажены и должны задействоваться без промедления. Это требует гораздо большей политической воли всех сторон вооруженных конфликтов, а также всех государств и других соответствующих заинтересованных сторон. Они должны не жалеть усилий, чтобы оказывать влияние и предпринимать конкретные действия для повышения уровня соблюдения требований и уменьшения человеческих страданий в ходе вооруженных конфликтов.
